

## اظهار نظر کارشناسی درباره:

«لایحه رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور»

(ماده الحاقی (۲۶))

### ماده الحاقی (۲۶)

الف) به منظور کنترل و کاهش مخاطرات سامانه‌ای یا فرادستگاهی بازار سرمایه کشور در شرایط وقوع بحران‌های مالی و اقتصادی و اجرای سیاست‌های عمومی حاکمیتی در شرایط مذکور و به منظور حفظ و توسعه شرایط رقابت منصفانه در حوزه بازار سرمایه، صندوق تثبیت بازار سرمایه به‌عنوان نهاد مالی تحت نظارت سازمان بورس و اوراق بهادار، با شخصیت حقوقی مستقل و غیردولتی تأسیس می‌گردد و طبق اساسنامه خود و در چارچوب مصوبات هیئت امنای متشکل از وزیر امور اقتصادی و دارایی، رئیس کل بانک مرکزی، معاون برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور، رئیس هیئت عامل صندوق توسعه ملی و رئیس سازمان بورس و اوراق بهادار توسط هیئت عامل فعالیت می‌نماید.

مشخصات لایحه

دوره نهم - سال سوم

شماره ثبت:

۴۹۱

شماره چاپ:

۱۱۴۴

تبصره «۱»- اداره صندوق بر عهده هیئت عامل آن خواهد بود و سازمان حسابرسی به‌عنوان حسابرس-بازرس قانونی آن فعالیت می‌نماید.

تبصره «۲»- یک‌ده‌هزار منابع صندوق توسعه ملی در زمان ابلاغ این قانون و از آن به بعد یک‌ده‌هزار منابع واریزی به صندوق توسعه ملی پس از تبدیل به ریال در اختیار صندوق تثبیت بازار سرمایه قرار می‌گیرد و بخشی از منابع سازمان بورس و اوراق بهادار با تصویب شورای عالی بورس و اوراق بهادار و سایر منابع مالی در چارچوب قوانین و مقررات با تصویب مراجع ذیصلاح قانونی به این صندوق تعلق می‌گیرد.

تاریخ چاپ:

۱۳۹۳/۵/۲۹

تبصره «۳»- شرایط و معیارهای مخاطرات سامانه‌ای، مخاطرات فرادستگاهی و بحران‌های مالی و نیز شرایط و مقررات فعالیت و انحلال صندوق، ارکان صندوق و وظایف و اختیارات هیئت امنای و هیئت عامل به موجب اساسنامه صندوق تثبیت بازار سرمایه است که به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی حداکثر تا سه‌ماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

معاونت پژوهش‌های

اقتصادی

دفتر: مطالعات اقتصادی

تبصره «۴»- در صورت انحلال صندوق تثبیت بازار سرمایه کلیه اموال و دارایی‌های آن بعد از کسر تعهدات و بدهی‌ها به دولت تعلق می‌گیرد.

مشخصات گزارش:

تبصره «۵»- کلیه فعالیت‌های صندوق از هرگونه مالیات و عوارض معاف می‌باشد.

شماره مسلسل:

۲۲۰۱۳۸۸۹-۷

ب) شرکت‌های پذیرفته‌شده در بورس و بازارهای خارج از بورس براساس میزان سهام شناور خود در هر یک از بازارهای مذکور و براساس مقرراتی که با پیشنهاد سازمان بورس و اوراق بهادار به تصویب شورای بورس می‌رسد می‌توانند تا سقف ده درصد (۱۰٪) از سهام خود را خریداری و تحت عنوان سهام خزانه در شرکت نگهداری کنند. مادامی که این سهام در اختیار شرکت است فاقد حق رأی می‌باشد.

تاریخ انتشار:

۱۳۹۳/۱۰/۲۰

پ) مابه‌التفاوت ارزش اسمی و قیمت معاملاتی پذیرهنویسی اوراق بهادار مذکور که کمتر از قیمت اسمی

پذیره‌نویسی می‌شوند به‌عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی پذیرفته می‌شود.

## اظهار نظر کارشناسی

در شرایط کنونی اقتصاد ایران در برخی حوزه‌ها و خصوصاً حوزه ارزی مشکلات زیادی را تجربه کرده و می‌کند. در کشورهای توسعه‌یافته چندین پیش‌شرط برای این امور وجود دارد:

۱. پرتفوی ارزی بانک‌های مرکزی متنوع بوده و کاملاً سیال و قابل جایگزینی است.

۲. نوسانات ارزی شدید اتفاق نمی‌افتد.

۳. پوشش ریسک توسط شرکت‌های بیمه‌گر ارزی صورت می‌گیرد.

با عنایت به موارد فوق و این واقعیت که اینک پرتفوی ارزی بانک مرکزی به دلایل مختلف محدود و مقید است چنین پیشنهادی عملیاتی نبوده و صرفاً به اتلاف منابع ارزی و کاهش توان مدیریت ارزی بانک مرکزی منجر خواهد شد.

## نکات حقوقی

به‌موجب تبصره «۲» بند «ط» ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم توسعه، «اعطای تسهیلات موضوع این ماده فقط به‌صورت ارزی است و سرمایه‌گذاران استفاده‌کننده از این تسهیلات اجازه تبدیل ارز به ریال در بازار داخلی را ندارند». با توجه به آنکه مصارف صندوق را صرفاً اعطای تسهیلات معرفی نموده است از این رو اختصاص منابع به صندوق ملی تثبیت بازار نیز نوعی اعطای تسهیلات بوده و رعایت مفاد فوق، لازم است.

- تعیین ضوابط به‌موجب اصل هشتاد و پنجم قانون اساسی به عهده مجلس شورای اسلامی است و این مورد قابل تفویض به نهاد دیگری مانند هیئت وزیران نمی‌باشد از این رو مفاد تبصره «۳» این ماده، مغایر اصل فوق خواهد بود.

## تبصره «۵»

به‌موجب تبصره ماده (۱۸۱) قانون برنامه پنجم: هرگونه تخفیف، بخشودگی حقوق و عوارض شهرداری‌ها توسط دولت و قوانین مصوب منوط به تأمین آن از بودجه عمومی سالیانه کشور است. در غیر این صورت بخشودگی و تخفیف حقوق و عوارض شهرداری ممنوع است. حال چنانچه اعمال این تخفیف بدون تأمین آن در بودجه عمومی کشور باشد مغایر اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی قلمداد خواهد شد. چراکه این مصوبه منجر به تقلیل درآمد عمومی شده در حالی که منبع تأمین برای آن در نظر گرفته نشده است. همچنین به دلیل محدودیت ایجاد شده در قالب مفاد تبصره «۱» ماده (۱۱۷) قانون برنامه پنجم توسعه مبنی بر ممنوع شدن ارائه تخفیف، ترجیح و یا معافیت مالیاتی در طی سال‌های اجرای قانون برنامه پنجم توسعه، مغایر مفاد قانون برنامه پنجم تلقی شده و به‌موجب ماده (۱۸۵) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس نیازمند کسب دوسوم آرای نمایندگان است.

بند «ج» - چنانچه در بردارنده نوعی تهاثر باشد مغایر اصل پنجاه و سوم قانون اساسی است.

پیشنهاد: حذف کل.

