

بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور

۳۶. اعتبارات وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی

معاونت پژوهش‌های اجتماعی - فرهنگی
دفتر: مطالعات فرهنگی

کد موضوعی: ۲۷۰
شماره مسلسل: ۱۴۰۸۱
دی‌ماه ۱۳۹۳

به نام خدا

فهرست مطالب

۲.....	چکیده
۳.....	مقدمه
۳.....	۱. احکام برنامه پنجم توسعه مرتبط با وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی
۶.....	۲. تبصره‌های ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ مرتبط با وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی
۱۵.....	۳. نگاه کلی
۱۶.....	۴. اعتبارات وزارتخانه
۲۲.....	۵. اعتبارات وزارتخانه براساس برنامه
۲۶.....	۶. تحلیل جایگاه وزارتخانه در فصل براساس برنامه‌ها
۲۸.....	پیشنهادهای
۲۸.....	منابع و مأخذ



بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور
۳۶. اعتبارات وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی

راهبردهای پیشنهادی برای بررسی لایحه بودجه ۱۳۹۴ در مجلس شورای اسلامی

در راستای ارتقای کارآیی و اثربخشی بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ نسبت به سال‌های گذشته پیشنهاد می‌شود که نمایندگان و کمیسیون‌های محترم به موارد زیر تمرکز نمایند:

- **مبانی قانونی:** بررسی شود مبنای قانونی برآورد منابع و مصارف در بودجه در هریک از امور بخشی و فرابخشی چیست؟

- **تغییر هزینه‌ها:** آیا مجموعه اعتباراتی که در هریک از بخش‌های تخصصی (مانند مسکن، حمل و نقل، آموزش، بهداشت و...) پیش‌بینی شده است برای انجام وظایف آن حوزه (نه دستگاه) کافی است؟ دلیل تغییرات اعتبارات نسبت به سال قبل در هریک از بخش‌ها چیست؟

- **عدم قانونگذاری جدید:** در بررسی احکام بودجه، احکامی که درصدد قانونگذاری جدید یا اصلاح قوانین دائمی در لایحه هستند حذف شوند و همچنین مجلس از ارائه پیشنهادهای جدید از این دست اجتناب کند تا مانع از درهم‌ریختگی نظام قانونی و حقوقی کشور شود.

- **عدم ورود به اصلاح ردیف‌های بودجه‌ای:** مجلس از ورود به اصلاح ردیف‌های بودجه‌ای به خصوص ردیف‌های ذیل قوه مجریه اجتناب کند که این امر ناقض صلاحیت نظارتی مجلس و نقض تفکیک قواست.

- **اعمال اصلاحات بودجه‌ای توسط دولت:** در نهایت اینکه، مجلس بجای اینکه خودش برای اصلاح لایحه بودجه دست به کار شود، با بررسی راهبردهای بودجه در هریک از امور بخشی و فرابخشی، ظرفیت سیاسی و حقوقی لازم را برای اصلاح بودجه توسط دولت فراهم نماید.^۱

۱. برای اطلاعات بیشتر در این مورد به گزارش‌های «قواعد ناظر بر ارائه پیشنهادهای بودجه‌ای» به شماره مسلسل ۱۴۰۴۵ و «مجلس و بودجه: راهبردها و رویکردها» شماره مسلسل ۲۳۰۱۲۸۷۲ مراجعه شود.

چکیده

اهم نکات مربوط به بودجه وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ به شرح زیر است:

اعتبارات پیش‌بینی شده برای مجموعه وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی و زیرمجموعه‌های آن در لایحه سال ۱۳۹۴ معادل ۷۶۹۳۲۰۷ میلیون ریال (معادل ۷۶۹ میلیارد و ۳۲۰ میلیون تومان) است و نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۳ رشد ۲۱ درصدی را نشان می‌دهد.

در ردیف‌های متفرقه اعتباراتی معادل ۹۷ میلیارد و ۹۰۰ میلیون تومان به نام وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی در نظر گرفته شده، که مجموع اعتبارات وزارتخانه را به ۸۶۷ میلیارد و ۲۲۰ میلیون تومان می‌رساند.

سهم وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی از اعتبارات فصل فرهنگ و هنر، رسانه‌های جمعی و گردشگری ۱۵,۴ درصد است.

اعتبارات هزینه‌ای وزارتخانه در این لایحه نسبت به سال قبل دارای رشدی ۱۴ درصدی است و اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نیز ۵۳/۳ درصد افزایش داشته است.

برای وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی درآمد عمومی معادل ۶ میلیارد و ۱۷۰ میلیون تومان پیش‌بینی شده که رشد ۲۱۴ درصدی را نسبت به سال گذشته نشان می‌دهد. در کنار آن طبق بند «م» تبصره «۹» لایحه بودجه درآمدی معادل ۸۵ میلیارد تومان، طبق ردیف ۱۱۱ - ۵۳۰۰۰۰۰ جدول شماره ۹ لایحه برای این وزارت پیش‌بینی شده که درآمد عمومی وزارتخانه را به ۹۱ میلیارد و ۱۷۰ میلیون تومان می‌رساند.

در میان برنامه‌های ذیل وزارتخانه بالاترین میزان رشد اعتبارات مربوط به «برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات»، «برنامه حمایت از امور رفاهی و اجتماعی نویسندگان، هنرمندان و روزنامه‌نگاران» و «برنامه پژوهش‌های کاربردی» است که به ترتیب ۷۴۰، ۱۷۹ و ۱۳۹ درصد نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۳ رشد داشته‌اند.

به دلیل اهمیت گسترش عفاف و حجاب در کشور پیشنهاد می‌شود «برنامه ساماندهی مد و لباس در جهت گسترش عفاف و حجاب» به صورت مستقل ذیل دستگاه اصلی وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی (با کد ۱۱۴۰۰۰) قرار گیرد.



وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی یکی از مهمترین و اصلی‌ترین دستگاه‌هایی به حساب می‌آید که در عرصه فرهنگ، نقش بسزایی برای آن در نظر گرفته شده است. این دستگاه بر اساس قانون اهداف و وظایف وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی که در سال ۱۳۶۶ توسط مجلس شورای اسلامی به تصویب رسید بخش قابل توجهی از وظایف و تکالیف حوزه فرهنگ را برعهده دارد. همچنین اسناد بالادستی متعددی (مانند اصول و سیاست‌های فرهنگی، برنامه‌های توسعه، به‌ویژه برنامه پنجم توسعه و...) وجود دارد که وظایف و تکالیفی برای این وزارتخانه ایجاد کرده‌اند.

هرساله اعتباراتی برای انجام این وظایف در لوایح بودجه در نظر گرفته شده و به این وزارتخانه اختصاص می‌یابد که در غالب سنوات دربردارنده تغییراتی است. توجه به آنها در شناخت رویکردهای اجرایی این وزارتخانه کمک قابل توجهی خواهد کرد.

از این حیث گزارش پیش‌رو سعی دارد تا به بررسی وضعیت اعتبارات پیش‌بینی شده وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی و زیرمجموعه‌های آن در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ و تغییرات آن نسبت به بودجه مصوب سال ۱۳۹۳ بپردازد و مشخص کند که تا چه میزان دولت در سال ۱۳۹۴ به راهبردها و سیاست‌های اولویت‌دار برنامه‌های توسعه‌ای در حوزه فرهنگ و هنر توجه داشته است.

۱. احکام برنامه پنجم توسعه مرتبط با وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی

در قانون برنامه پنجم توسعه احکامی وجود دارد که مرتبط با وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی است که در ذیل آمده است:

ماده (۳)

به‌منظور تعمیق ارزش‌های اسلامی، باورهای دینی و اعتلای معرفت دینی و تقویت هنجارهای فرهنگی و اجتماعی و روحیه کار جمعی، ابتکار، ترویج فرهنگ مقاومت و ایثار، تبلیغ ارزش‌های اسلامی و انقلاب اسلامی و گسترش خط و زبان فارسی، دولت مکلف است حمایت‌های لازم را از بخش غیردولتی اعم از حقیقی و حقوقی در موارد زیر به‌عمل آورد:

الف) برنامه‌های اجرایی دینی، مذهبی، هنری، فرهنگی، آموزشی و علمی،

ب) طراحی، تولید، توزیع، انتشار و صدور خدمات و محصولات فرهنگی، هنری، رسانه‌ای، صنایع

دستی و میراث فرهنگی،

ج) توسعه تولیدات و فعالیتهای رسانه‌ای، فرهنگی و هنری دیجیتال و نرم‌افزارهای

چند رسانه‌ای و نیز حضور فعال و تأثیرگذار در فضای مجازی،

(د) توسعه و راه‌اندازی مؤسسات، هیئت‌ها و تشکل‌های فرهنگی، هنری، رسانه‌ای، دینی و قرآنی،
 (ه) اقدام برای حذف اسامی لاتین از سردر اماکن عمومی، شرکت‌ها و بسته بندی کالاهای
 غیرصادراتی،

تبصره «۱»- دولت موظف است کلیه استانداردهای لازم برای خط و زبان فارسی و تاریخ
 هجری شمسی را حداکثر تا پایان سال اول تدوین نماید.

تبصره «۲»- طراحی، تولید، توزیع و صدور خدمات و محصولات فرهنگی، هنری و سینمایی،
 رسانه‌ای، صنایع دستی که موجب ترویج فرهنگ برهنگی، بدحجابی و بی‌حجابی و ابتذال باشند،
 ممنوع است.

ماده (۵)

به‌منظور تبیین مبانی اسلام ناب محمدی (ص) و فرهنگ غنی قرآن کریم، انقلاب اسلامی و
 اندیشه‌های دینی و سیاسی حضرت امام خمینی (ره) و مقام معظم رهبری و نیز شناساندن و معرفی
 فرهنگ و تمدن اسلامی - ایرانی و گسترش خط و زبان و ادبیات فارسی به ویژه برای ایرانیان خارج از
 کشور، با تأکید بر تقریب مذاهب اسلامی و تقویت گفتگو و همگرایی بین پیروان ادیان و نخبگان علمی
 و فکری جهان و توسعه ارتباط و همکاری با مراکز ایرانشناسی، اسلام‌شناسی و صیانت از مفاخر
 معنوی، فرهنگی و علمی «سند ملی توسعه روابط فرهنگی جمهوری اسلامی ایران در سطح بین‌الملل»
 تا پایان سال اول برنامه توسط وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی (سازمان فرهنگ و ارتباطات اسلامی) با
 همکاری وزارت امور خارجه و سایر دستگاه‌های مرتبط، شورای عالی حوزه علمیه قم و
 جامعه‌المصطفی‌العالمیه تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

ماده (۶)

به‌منظور توسعه فضاهای مذهبی فرهنگی و بهره‌گیری بهینه از بقاع متبرکه، گلزار شهدا و اماکن
 مذهبی و تثبیت جایگاه مسجد به عنوان اصلی‌ترین پایگاه عبادی و تربیتی، سیاسی، اجتماعی و
 فرهنگی اقدامات زیر انجام می‌شود:

(و) به‌منظور ارتقای کارکرد فرهنگی و هنری مساجد، برقراری عدالت فرهنگی و ترویج فرهنگ
 اسلامی و جذب جوانان و نوجوانان به مساجد، وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی مکلف است با رعایت
 موازین اسلامی ترتیبی اتخاذ نماید تا پایان برنامه حداقل یک‌چهارم مساجد شهری و روستاهای بالای
 هزار نفر جمعیت برخوردار از کانون فرهنگی و هنری باشند.



ماده (۷)

دولت به منظور زنده و نمایان نگه داشتن اندیشه دینی و سیاسی و سیره عملی حضرت امام خمینی (ره) و مقام معظم رهبری و برجسته کردن نقش آن به عنوان یک معیار اساسی در تدوین الگوی توسعه اسلامی - ایرانی و سیاستگذاری‌ها و برنامه‌ها و تسری آن به مجموعه ارکان نظام، از انجام پژوهش‌ها و مطالعات بنیادی و کاربردی در عرصه فرهنگ‌سازی، آموزشی و تأسیس رشته‌های تخصصی لازم با تکیه بر علوم، فناوری و بهره‌گیری مناسب از ظرفیت دانشگاه‌ها و مؤسسات پژوهشی و پایان‌نامه‌های دوره‌های تحصیلات تکمیلی با موضوعاتی مرتبط با حضرت امام خمینی (ره)، مقام معظم رهبری، انقلاب اسلامی، دفاع مقدس و ایثار و شهادت در داخل و خارج از کشور و تجهیز کتابخانه‌های عمومی کشور و کتابخانه‌های معتبر خارجی به آثار منتشر شده در این زمینه، در قوانین بودجه‌های سنواتی حمایت مالی می‌نماید. همچنین برای تشویق پدیدآورندگان آثار برتر علمی، فرهنگی، هنری و ادبی مرتبط و نیز چهره‌ها و شخصیت‌های انقلابی و عدالتخواه در سطح جهان به‌ویژه افرادی که اقدامات مؤثر در جهت ترویج اندیشه امام خمینی (ره) و مقام معظم رهبری انجام دهند با رعایت اصل یکصد و بیست و نهم (۱۲۹) قانون اساسی نشان ملی حضرت امام (ره) و رهبری اعطا نماید.

ماده (۹)

به دولت اجازه داده می‌شود به منظور افزایش سرانه بهره‌مندی اقشار مختلف مردم از فضاهای فرهنگی، هنری و ورزشی و ایجاد زیرساخت‌های لازم برای توسعه فعالیت فرهنگی و هنری اقدام‌های زیر را انجام دهد:

الف) حداکثر پنجاه درصد (۵۰٪) هزینه تکمیل مراکز فرهنگی، هنری، دینی و قرآنی دارای پیشرفت فیزیکی حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) بخش غیردولتی و همچنین احداث اماکن ورزشی همجوار و متعلق به مساجد و کانون‌های فرهنگی، ورزشی جوانان بسیج را که تکمیل و بهره‌برداری از آنها برای استفاده عمومی ضروری است بر اساس آیین‌نامه مصوب هیئت وزیران به صورت کمک بلاعوض تأمین نماید.

تبصره - در صورت تغییر کاربری این گونه مراکز یا تغییر استفاده از عمومی به خصوصی، معادل ارزش کمک‌های دولتی به قیمت روز از دریافت‌کنندگان این کمک‌ها اخذ می‌شود.

ب) از تأسیس شهرک‌های سینمایی، تلویزیونی و رسانه‌ای و اداره آنها حمایت مالی و حقوقی نماید.

ماده (۱۰)

دولت موظف است به منظور ساماندهی فضای رسانه‌ای کشور، مقابله با تهاجم فرهنگ بیگانه و جرائم و ناهنجاری‌های رسانه‌ای، در چارچوب سیاست و ضوابط مصوب شورای عالی انقلاب فرهنگی و فراهم آوردن زمینه بهره‌برداری حداکثری از ظرفیت رسانه‌ای اقدامات قانونی در موارد ذیل را انجام دهد:

الف) تهیه و تدوین «نظام جامع رسانه‌ها» تا پایان سال اول برنامه با رویکرد تسهیل فعالیت‌های بخش غیردولتی،

ب) ارتقای آگاهی، دانش و مهارت همگانی، تقویت رسانه‌های ماهواره‌ای و اینترنتی همسو و مقابله با رسانه‌های معارض خارجی،

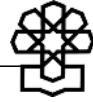
ج) پیشنهاد، وضع و اجرای سیاست‌ها و مقررات مورد نیاز و ایجاد و تقویت سازوکارهای لازم برای ساماندهی، نظارت و پالایش محتوای دیداری، شنیداری و نوشتاری در فضای رسانه‌ای کشور اعم از رسانه‌های مکتوب، دیداری، شنیداری، رقومی (دیجیتال)، مجازی و شبکه‌های ارتباطی غیرمکالماتی، شبکه‌های داده و ماهواره‌ای و سامانه‌های مخابراتی به شورای عالی انقلاب فرهنگی.

۲. تبصره‌های ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ مرتبط با وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی

پیش بینی منابع درآمدی وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی در ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ با اعتباری بالغ بر ۹۱ میلیارد تومان پیش بینی شده است. در بند «ل» تبصره «۳» برای این حوزه اعتباری معادل ۶ میلیارد و ۱۷۰ میلیون تومان به عنوان منابع درآمدی این وزارتخانه به چشم می‌خورد. در حقیقت از این میزان درآمد پیش بینی شده بند درآمد حاصل از فروش هولوگرام حامل‌های دیجیتال با مبلغی معادل ۴ میلیارد و ۲۰۰ میلیون تومان اختصاصاً به دستگاه مذکور مربوط می‌شود.

اگرچه در بند «م» تبصره «۹» اعتباری به مبلغ ۸۵ میلیارد تومان برای این وزارتخانه قابل استحصال است مع الوصف علی‌رغم دشواری در تحقق آن شفاف نیست و مشخص نشده است که چه میزان از این اعتبار به هزینه‌های جاری و چه مقدار به تملک دارایی‌های سرمایه‌ای اختصاص دارد. این گزارش به استناد دلایل توجیهی که در جداول صفحات بعد می‌آید و پیشنهاد می‌دهد حمایت از فعالیت‌های ساماندهی مد و لباس جهت گسترش عفاف و حجاب ذیل ردیف برنامه گسترش هنرهای تجسمی حذف و به‌عنوان یک برنامه مستقل ذیل ردیف ۱۱۴۰۰۰ پیش‌بینی گردد.

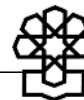
اعتبار مناسب برای تحقق این برنامه را می‌توان از محل درآمدی بند «م» تبصره «۹» (از سهم وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی) در نظر گرفت تا هم زمینه تحقق چنین موضوع مهم و هویتی که



دارای ابعاد گسترده قانونی، هویتی و اقتصادی است فراهم گردد و هم بر میزان شفافیت اعتبارات حال از این محل افزوده گردد.

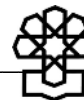
جدول ذیل دارای پیشنهادهایی با دلایل توجیهی و متن اصلاحی در بندهای «ل» و «م» تبصره «۹» همین‌طور بند «ب» تبصره «۱۳» ماده واحده است.

دلایل توجیه‌کننده پیشنهاد دفتر مطالعات فرهنگی	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه	اصلاح قوانین دائمی (با ذکر عنوان قانون و ماده اصلاح شده) و یا قانونگذاری جدید	مغایرت با قانون برنامه	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال گذشته (در صورت وجود)	متن بند ماده واحده لایحه بودجه	ردیف
-	-	نیازی به اصلاح نیست.	خیر	<p>بند «م» تبصره «۳» - به دولت اجازه داده می‌شود، واحدهای خدماتی، رفاهی، مجتمع‌های فرهنگی، هنری و ورزشی را از طریق برگزاری مزایده به اشخاص صاحب صلاحیت بخش‌های خصوصی، تعاونی، شهرداری‌ها و دهیاری‌ها با اولویت بخش تعاونی در شرایط برابر و در اماکن ورزشی در شرایط مساوی با اولویت هیئت‌های ورزشی استانی و شهرستانی به‌صورت اجاره واگذار نماید. نظارت بر کاربری و استانداردهای بهره‌برداری و خدمات‌رسانی این مؤسسات و همچنین رعایت حقوق مصرف‌کننده به‌عنوان بخشی از قرارداد فی‌مابین برعهده دستگاه اجرایی مربوط است. معادل وجوه حاصل از این بند پس از واریز به حساب درآمدهای عمومی دولت موضوع ردیف درآمدی ۲۱۰۲۱۳ جدول شماره ۵ این قانون نزد خزانه‌داری کل کشور حسب مورد با تصویب دولت از محل اعتبارات ردیف‌های متفرقه مربوطه ذیل ردیف ۵۳۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون به دستگاه ذی‌ربط ملی یا استانی اختصاص می‌یابد و براساس سازوکار بند «ص» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران برای طرح‌ها و پروژه‌های مشارکت با بخش خصوصی، هزینه می‌شود.</p>	<p>به دولت اجازه داده می‌شود، واحدهای خدماتی، رفاهی، مجتمع‌های فرهنگی، هنری و ورزشی را از طریق برگزاری مزایده به اشخاص صاحب صلاحیت بخش‌های خصوصی، تعاونی، شهرداری‌ها و دهیاری‌ها با اولویت بخش تعاونی در شرایط برابر و در اماکن ورزشی در شرایط مساوی با اولویت هیئت‌های ورزشی استانی و شهرستانی به‌صورت اجاره واگذار نماید. نظارت بر کاربری و استانداردهای بهره‌برداری و خدمات‌رسانی این مؤسسات و همچنین رعایت حقوق مصرف‌کننده به‌عنوان بخشی از قرارداد فی‌مابین برعهده دستگاه اجرایی مربوط است. معادل وجوه حاصل از این بند پس از واریز به حساب درآمدهای عمومی دولت موضوع ردیف درآمدی ۲۱۰۲۱۳ جدول شماره ۵ این قانون نزد خزانه‌داری کل کشور حسب مورد با تصویب دولت از محل اعتبارات ردیف‌های متفرقه مربوطه ذیل ردیف ۵۳۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون به دستگاه ذی‌ربط ملی یا استانی اختصاص می‌یابد و براساس سازوکار بند «ص» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران برای طرح‌ها و پروژه‌های مشارکت با بخش خصوصی، هزینه می‌شود.</p>	بند «ل» تبصره «۳»



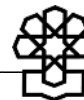
ردیف	متن بند ماده واحده لایحه بودجه	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال گذشته (در صورت وجود)	مغایرت با قانون برنامه	اصلاح قوانین دائمی (با ذکر عنوان قانون و ماده اصلاح شده) و یا قانونگذاری جدید	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه	دلایل توجیه کننده پیشنهاد دفتر مطالعات فرهنگی
		حاصل از این بند پس از واریز به حساب درآمدهای عمومی دولت موضوع ردیف درآمدی ۲۱۰۲۱۳ جدول شماره ۵ این قانون نزد خزانه داری کل کشور حسب مورد با تصویب دولت از محل اعتبارات ردیف های متفرقه مربوطه ذیل ردیف ۵۳۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون به دستگاه ذی ربط ملی یا استانی اختصاص می یابد و براساس سازوکار بند «ص» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران برای طرح ها و پروژه های مشارکت با بخش خصوصی، هزینه می شود.				
بند «ن» تبصره «۳»	به دستگاه های اجرایی و کلیه دارندگان ردیف در این قانون و پیوست های آن اجازه داده می شود طرح های تملک دارایی های سرمایه ای خود در حوزه های فرهنگی، آموزشی، درمانی،	بند «س» تبصره «۳» - به دستگاه های اجرایی و کلیه دارندگان ردیف در این قانون و پیوست های آن اجازه داده	خیر	نیازی به اصلاح نیست.	-	-

ردیف	متن بند ماده واحده لایحه بودجه	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال گذشته (در صورت وجود)	مغایرت با قانون برنامه	اصلاح قوانین دائمی (با ذکر عنوان قانون و ماده اصلاح شده) و یا قانونگذاری جدید	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه	دلایل توجیه‌کننده پیشنهاد دفتر مطالعات فرهنگی
	<p>ورزشی و خدماتی و سایر موارد مشابه را که کمتر از پنجاه درصد (۵۰٪) پیشرفت داشته‌اند به بخش‌های خصوصی یا تعاونی به صورت فروش یا اجاره بلندمدت حداقل ده‌ساله از طریق مزایده عمومی واگذار نمایند تا با حفظ کاربری موجود نسبت به تکمیل و بهره‌برداری از آنها اقدام کنند. در شرایط مساوی و حداکثر تا ده واحد درصد تخفیف، اولویت با تشکل‌های تعاونی کارکنان یا کارگران یا بازنشستگان همان دستگاه است.</p> <p>منابع حاصل از واگذاری این طرح‌ها و پروژه‌ها پس از واریز به حساب درآمدهای عمومی دولت موضوع ردیف ۲۱۰۳۰۱ جدول شماره ۵ این قانون حسب مورد از محل اعتبارات ردیف متمرکز ۸۵-۵۳۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون به دستگاه ذی‌ربط اختصاص می‌یابد تا به منظور کمک‌های فنی و اعتباری و یا تکمیل پروژه‌های در دست اجرا هزینه شود.</p> <p>به تمامی دستگاه‌های اجرایی اجازه داده می‌شود نسبت به واگذاری واحدهای خدمت‌رسانی خود به بخش غیردولتی صاحب صلاحیت به‌ویژه خیرین اقدام کرده و در مقابل آن به‌جای دریافت وجه، نسبت به دریافت</p>	<p>می‌شود طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خود در حوزه‌های فرهنگی، آموزشی، درمانی، ورزشی و خدماتی و سایر موارد مشابه را که کمتر از پنجاه درصد (۵۰٪) پیشرفت داشته‌اند به بخش‌های خصوصی یا تعاونی به صورت فروش یا اجاره بلندمدت حداقل ده‌ساله از طریق مزایده عمومی واگذار نمایند تا با حفظ کاربری موجود نسبت به تکمیل و بهره‌برداری از آنها اقدام کنند. در شرایط مساوی و حداکثر تا ده واحد درصد تخفیف، اولویت با تشکل‌های تعاونی به صورت فروش یا اجاره بلندمدت حداقل ده‌ساله از طریق مزایده عمومی واگذار نمایند تا با حفظ کاربری موجود نسبت به تکمیل و بهره‌برداری از آنها اقدام کنند. در شرایط مساوی و حداکثر تا ده واحد درصد تخفیف، اولویت با تشکل‌های تعاونی کارکنان یا کارگران یا بازنشستگان همان دستگاه است.</p> <p>منابع حاصل از واگذاری این طرح‌ها و پروژه‌ها پس از واریز به حساب درآمدهای عمومی دولت موضوع ردیف ۲۱۰۳۰۱ جدول شماره ۵ این قانون حسب مورد از محل اعتبارات ردیف متمرکز ۸۵-۵۳۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون به دستگاه ذی‌ربط اختصاص می‌یابد تا به منظور کمک‌های فنی و اعتباری و یا تکمیل پروژه‌های در دست اجرا هزینه شود.</p> <p>به تمامی دستگاه‌های اجرایی اجازه داده می‌شود نسبت به واگذاری واحدهای خدمت‌رسانی خود به بخش غیردولتی صاحب صلاحیت به‌ویژه خیرین اقدام کرده و در مقابل آن به‌جای دریافت وجه، نسبت به دریافت</p>				



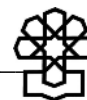
ردیف	متن بند ماده واحده لایحه بودجه	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال گذشته (در صورت وجود)	مغایرت با قانون برنامه	اصلاح قوانین دائمی (با ذکر عنوان قانون و ماده اصلاح شده) و یا قانونگذاری جدید	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه	دلایل توجیه کننده پیشنهاد دفتر مطالعات فرهنگی
	<p>خدمات از واحدهای مذکور اقدام کنند. اجرای این بند به موجب آیین نامه اجرایی مشتمل بر روش کشف و تعیین قیمت و اعطای تخفیفات و تسهیلات، تقسیط تعهدات متقاضیان، نحوه اطلاع رسانی و واگذاریها، انتخاب متقاضیان، مدت زمان به بهره برداری رساندن پروژه های واگذار شده، نظارت بر کاربری و استانداردهای بهره برداری و خدمات رسانی پروژه ها بعد از بهره برداری و همچنین رعایت حقوق مصرف کنندگان خواهد بود که بنا به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور به تصویب هیئت وزیران می رسد.</p>	<p>عمومی دولت موضوع ردیف ۲۱۰۳۰۱ جدول شماره ۵ این قانون حسب مورد از محل اعتبارات ردیف متمرکز ۹۵-۵۳۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون به دستگاه ذی ربط اختصاص می یابد تا به منظور کمک های فنی و اعتباری و یا تکمیل پروژه های در دست اجرا هزینه شود. به تمامی دستگاه های اجرایی اجازه داده می شود نسبت به واگذاری واحدهای خدمت رسانی خود به بخش غیردولتی صاحب صلاحیت به ویژه خیرین اقدام کرده و در مقابل آن به جای دریافت وجه، نسبت به دریافت خدمات از واحدهای مذکور اقدام کنند. اجرای این بند به موجب آیین نامه اجرایی مشتمل بر</p>				

ردیف	متن بند ماده واحده لایحه بودجه	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال گذشته (در صورت وجود)	مغایرت با قانون برنامه	اصلاح قوانین دائمی (با ذکر عنوان قانون و ماده اصلاح شده) و یا قانونگذاری جدید	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه	دلایل توجیه‌کننده پیشنهاد دفتر مطالعات فرهنگی
		روش کشف و تعیین قیمت و اعطای تخفیفات و تسهیلات، تقسیط تعهدات متقاضیان، نحوه اطلاع‌رسانی و اگذاری‌ها، انتخاب متقاضیان، مدت زمان به بهره‌برداری رساندن پروژه‌های واگذار شده، نظارت بر کاربری و استانداردهای بهره‌برداری و خدمات‌رسانی پروژه‌ها بعد از بهره‌برداری و همچنین رعایت حقوق مصرف‌کنندگان خواهد بود که بنا به پیشنهاد معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.				
بند «م» تبصره «۹»	در سال ۱۳۹۴ دولت مکلف است علاوه بر عوارض دریافتی برای واردات کالا و محصولات فرهنگی و صنایع دستی از قبیل لوازم صوتی و تصویری و لوح فشرده، تا چهار درصد (۰/۴) به تعرفه این‌گونه کالاها و محصولات افزوده و	تبصره «۱۴» - در سال ۱۳۹۳ دولت مکلف است علاوه بر عوارض دریافتی برای واردات کالا و محصولات	خیر	-	این عبارت به متن اضافه شود: «وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی مکلف است بخشی از این اعتبار را	چند دلیل وجود دارد: تأکید مقام معظم رهبری مبنی بر توجه جدی به موضوع مد مبتنی بر الگوهای داخلی، به استناد قانون ساماندهی مد و لباس کشور و به‌منظور حفظ و تقویت فرهنگ و هویت



ردیف	متن بند ماده واحده لایحه بودجه	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال گذشته (در صورت وجود)	مغایرت با قانون برنامه	اصلاح قوانین دائمی (با ذکر عنوان قانون و ماده اصلاح شده) و یا قانونگذاری جدید	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه	دلایل توجیه کننده پیشنهاد دفتر مطالعات فرهنگی
	دریافت نماید و منابع حاصل را به حساب درآمد عمومی نزد خزانه داری کل کشور واریز کند. درآمد حاصله از محل ردیف ۵۳۰۰۰۰-۱۱۱ جدول شماره ۹ این قانون اختصاص می یابد.	یا استفاده فرهنگی دارند از قبیل لوازم صوتی و تصویری و لوح فشرده، چهار درصد (۴٪) به تعرفه این گونه کالاها و محصولات افزوده و دریافت نماید و منابع حاصل را به حساب درآمد عمومی نزد خزانه داری کل کشور واریز کند. درآمد حاصله از محل ردیف ۵۳۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون اختصاص می یابد.			برای حمایت از فعالیت های ساماندهی مد و لباس در جهت گسترش عفاف و حجاب هزینه نماید».	اسلامی - ایرانی و ترویج الگوی بومی و ملی بر اساس طرح ها و الگوهای داخلی و ترغیب مردم در استفاده از این الگو، توجه به ابعاد اقتصادی مد و لباس با به روزرسانی زیرساخت های مورد نیاز این صنعت به گونه ای که ایران سهم قابل توجهی از گردش مالی ۲۲۴ میلیاردی این حوزه در کشورهای اسلامی را به خود اختصاص دهد، پیوند با سال اقتصاد و فرهنگ و تحقق اهداف برنامه پنجم توسعه در بخش فرهنگ، مطالعات تجربی بیان می دارد که انجام این برنامه نیازمند ۲۰ میلیارد تومان اعتبار است. در ردیف ۵۳۰۰۰۰-۱۱۱ پیش بینی شده است که ۸۵ درصد اعتبارات متمرکز درآمد - هزینه ای است برای این ردیف ۱۰۰ میلیارد تومان اعتبار پیش بینی شده است که ۸۵ درصد آن به وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی تعلق دارد.
بند «ب» تبصره «۱۳»	به وزارت آموزش و پرورش (سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور) و وزارت ورزش و جوانان و سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری اجازه داده می شود که پروژه های نیمه تمام دولتی خود را بر اساس آیین نامه اجرایی که به پیشنهاد وزارتخانه های	به وزارت آموزش و پرورش (سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور) و وزارت ورزش و جوانان اجازه داده می شود که پروژه های نیمه تمام	خیر	-	این عبارت به متن اضافه شود: « و وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی» اجازه داده می شود...	بسیاری از پروژه های حوزه فرهنگ و هنر به صورت نیمه تمام باقی مانده است و وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی با توجه به کمبود اعتبار نیازمند اعتبارات جایگزین و منابع تکمیلی است که با اضافه کردن وزارتخانه به این جمع این امکان ایجاد می شود تا در صورت

دلایل توجیه‌کننده پیشنهاد دفتر مطالعات فرهنگی	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه	اصلاح قوانین دائمی (با ذکر عنوان قانون و ماده اصلاح شده) و یا قانونگذاری جدید	مغایرت با قانون برنامه	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال گذشته (در صورت وجود)	متن بند ماده واحده لایحه بودجه	ردیف
وجود خیرینی که تمایل به سرمایه‌گذاری در بخش فرهنگ و هنر دارند، به این‌سو سوق یابند.				دولتی خود را بر اساس آیین‌نامه اجرایی که به پیشنهاد وزارتخانه‌های مذکور و تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، با استفاده از مشارکت خیرین تکمیل نمایند.	مذکور و تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، با استفاده از مشارکت خیرین تکمیل نمایند.	

**۳. نگاه کلی**

وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی در لایحه بودجه کل کشور سال ۱۳۹۴ آنچنان که در ردیف ۱۱۴۰۰۰ جدول ۷ به عنوان دستگاه اصلی آمده، دربردارنده ۶ زیرمجموعه است. مجموع اعتباراتی که برای این دستگاه در نظر گرفته شده ۷,۶۹۳,۲۰۷ میلیون ریال (معادل با ۷۶۹ میلیارد و ۳۲۱ میلیون تومان) است که سهم هریک از زیرمجموعه‌های آن در جدول زیر نشان داده خواهد شد.

**جدول ۱. سهم درصدی اعتبارات زیرمجموعه‌های وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی
در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴**

ردیف	عنوان زیرمجموعه	درصد از کل اعتبار دستگاه اصلی
۱	وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی	۵۸/۷
۲	مؤسسه پژوهشی فرهنگ، هنر و ارتباطات	۰/۷
۳	حمایت از نشر، کتاب و مطبوعات	۱۹/۵
۴	بنیاد بین‌المللی فرهنگی و هنری امام رضا(ع)-کمک	۰/۷
۵	امور سینمایی و نیز تولید فیلم فاخر	۱۳/۸
۶	ستاد عالی کانون‌های فرهنگی و هنری مساجد-کمک	۶/۶

گفتنی است ردیف‌های ۴ و ۶، مطابق رویه موجود در قانون بودجه سال ۱۳۹۳ اعتبارات آنها همچنان در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ به عنوان کمک‌بگیر منظور شده‌اند.

بیشتر اعتبارات وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ از فصل فرهنگ و هنر و... تأمین شده می‌شود چنانکه ۸۷ درصد آن از بابت برنامه‌های ذیل این فصل برای وزارتخانه پیش‌بینی شده است. با این وجود سهم وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی از اعتبارات فصل فرهنگ و هنر... چنانکه در جدول ذیل آمده ۱۵/۴ درصد است.

جدول ۲. محل اعتبارات برنامه‌های وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی و نسبت

آن با کل اعتبار فصل فرهنگ و هنر و ... در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴

میزان اعتبار (میلیون ریال)	محل اعتبار
۶,۷۲۱,۶۹۰	اعتبار از برنامه‌های فصل فرهنگ و هنر و ...
۹۷۱,۵۱۷	اعتبار برنامه‌های غیر فصل فرهنگ و هنر و ...
۷,۶۹۳,۲۰۷	کل اعتبار وزارتخانه
۴۹,۹۹۴,۸۶۳	کل اعتبار فصل فرهنگ و هنر و ...
۱۵/۴	سهم وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی از اعتبارات فصل

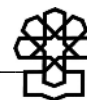
۴. اعتبارات وزارتخانه

اعتبارات وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ شامل اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، است که در جدول ذیل نمایی کلی از مجموع اعتبارات این وزارتخانه به‌عنوان دستگاه اصلی در مقایسه با بودجه سال قبل ارائه می‌شود.

جدول ۳. وضعیت رشد اعتبارات وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی و زیرمجموعه‌های آن

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۳

شماره طبقه‌بندی	عنوان	قانون بودجه ۱۳۹۳ (ارقام به میلیون ریال)			لایحه بودجه ۱۳۹۴ (ارقام به میلیون ریال)			درصد رشد		
		مجموع	تملک دارایی سرمایه‌ای	هزینه‌ای	مجموع	تملک دارایی سرمایه‌ای	هزینه‌ای	مجموع	تملک دارایی سرمایه‌ای	هزینه‌ای
۱	وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی	۳,۲۴۴,۲۹۰	۱,۱۳۰,۰۰۰	۲,۷۸۱,۴۵۲	۱,۷۳۴,۴۵۲	۴,۵۱۵,۹۰۴	۳۹/۲۰	۵۳/۵	۳۱/۶	
۲	مؤسسه پژوهشی فرهنگ، هنر و ارتباطات	۵۱,۰۰۰	۲۵۸	۵۱,۲۵۸	۳۰۳	۵۲,۲۰۳	۲/۰	۱۷/۴	۲/۰	
۳	حمایت از نشر، کتب و مطبوعات	۱,۵۰۰,۰۰۰	۰	۱,۵۰۰,۰۰۰	۰	۱,۵۰۰,۰۰۰	۰/۰	۰/۰	۰/۰	
۴	بنیاد بین‌المللی فرهنگی و هنری امام رضا (ع) - کمک	۵۹,۰۰۰	۰	۵۹,۰۰۰	۰	۵۵,۰۰۰	-۶/۸	۰/۰	-۶/۸	
۵	امور سینمایی و نیز تولید فیلم فاخر	۱,۰۰۰,۰۰۰	۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	۰	۱,۰۶۰,۰۰۰	۶/۰	۰/۰	۶/۰	
۶	ستاد عالی کانون‌های فرهنگی و هنری مساجد - کمک	۴۹۴,۸۵۰	۰	۴۹۴,۸۵۰	۰	۵۱۰,۰۰۰	۳/۱	۰/۰	۳/۱	
۱۱۴۰۰۰	وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی	۶,۳۴۹,۳۹۸	۱,۱۳۰,۲۵۸	۵,۹۵۸,۴۵۲	۱,۷۳۴,۷۵۵	۷,۶۹۳,۲۰۷	۲۱/۲	۵۳/۵	۱۴/۲	



۴-۱. مجموع اعتبارات

همان‌طور که در جدول ۲ آمده مجموع اعتبارات پیش‌بینی شده برای مجموعه وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی و زیرمجموعه‌های آن در لایحه سال ۱۳۹۴ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۳ رشد ۲۱ درصدی را نشان می‌دهد.

وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی که ۵۹ درصد از کل اعتبارات ذیل ردیف ۱۱۴۰۰۰ را به خود اختصاص می‌دهد، مجموعاً ۳۹ درصد رشد داشته است که سهم اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای از این میزان به ترتیب ۳۲ و ۵۴ درصد افزایش نسبت به بودجه سال گذشته بوده است.

در مجموع وضعیت اعتبارات این وزارت در لایحه بودجه ۱۳۹۴ نسبتاً مطلوب است. آنچه در این میان چشمگیر به نظر می‌رسد رشد ۲ درصدی اعتبارات «مؤسسه پژوهشی فرهنگ، هنر و ارتباطات» است که در نگاه اول ممکن است با سیاست‌ها و اهداف برنامه پنجم توسعه منطبق نباشد. در صورتی که با احتساب اعتباری که در لایحه برای برنامه پژوهش‌های کاربردی ذیل وزارتخانه به مبلغ ۷ میلیارد تومان پیش‌بینی شده، اعتبار این حوزه از رشد ۱۳۹ برابری برخوردار بوده است.

برای سال ۱۳۹۴ با آنکه رشد به نسبت خوبی در نظر گرفته شده اما مهمترین حوزه‌های فرهنگ یعنی، نشر، کتاب، مطبوعات، سینما و کانون‌های فرهنگی و هنری مساجد سهم اندکی از این رشد داشته‌اند.

نکته دیگر اینکه، انتظارات از حوزه‌هایی مانند سینما و مطبوعات چه از سوی نخبگان و سیاستمداران و چه از سوی عموم مردم به طرز قابل توجهی افزایش یافته است که بی‌توجهی به این روند در تخصیص اعتبارات چندان برآزنده این حوزه‌ها نیست. توسعه زیرساخت‌های سینما،^۱ حمایت از تولیدات سینمایی ارزشمندی (که کمتر فروش دارند)، تأمین مناسب کاغذ و حمایت از فعالان رسانه‌ای در حوزه مطبوعات و... همچنان نیازمند اعتبارات است.

۴-۲. اعتبارات هزینه‌ای (عمومی و اختصاصی)

در لایحه سال ۱۳۹۴ اعتبارات هزینه‌ای نیز رشد داشته است. اما سهم اعتبارات هزینه‌ای از کل اعتبارات وزارتخانه، ۷۷ درصد شده، در حالی که در سال گذشته سهم این اعتبارات ۸۲ درصد بود.

اعتبارات هزینه‌ای در این لایحه نسبت به سال قبل خود دارای رشدی ۱۴ درصدی است. مطابق

۱. در حال حاضر از ۲۴۷ سالن سینمای فعال، ۱۱۰ سالن سهم استان تهران است و تنها ۱۳۷ سالن در شهرهای مرکزی استان‌ها واقع شده است.

جدول ۷ لایحه، از کل اعتبارات هزینه‌ای ۳ درصد آن مربوط به «حقوق و دستمزد» است و مابقی به «سایر» اختصاص دارد که این نسبت، با سال گذشته ۰/۵ درصد افزایش دارد.

۳-۴. اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ رویکرد کلان دولت در اعتبارات مربوط به تملک دارایی‌های سرمایه‌ای افزایشی است و آثار آن برای وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی هم قابل مشاهده است. چنان‌که اعتبارات مذکور که در قانون بودجه سال ۱۳۹۳ کاهش داشت، برای سال آینده ۵۳/۳ درصد افزایش داده است.

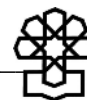
آنچه در این میان از اهمیت خاصی برخوردار می‌باشد این است که ضمن اینکه نه تنها در برنامه‌های مربوط به اعتبارات عمرانی (تملك دارایی‌های سرمایه‌ای) طرح جدیدی اضافه نشده، بلکه تعداد طرح‌ها و پروژه‌های ملی نسبت به سال قبل کمتر گردیده است.

• برنامه حمایت از توسعه علوم و فناوری‌های نوین (با شماره طبقه‌بندی ۱۰۵۱۷)

برای این برنامه یک پروژه تحقیقات فنی (با شماره طبقه‌بندی ۱۰۵۱۷۰۱۴) در نظر گرفته شده که از سال ۱۳۸۱ آغاز شده و پایان آن سال ۱۳۹۴ است و اعتبار در نظر گرفته شده در لایحه، مبلغ ۸۵۱ میلیون تومان می‌باشد، که سعی شده با توجه به سال پایانی، کل اعتبار مورد نیاز در نظر گرفته شود.

• برنامه احداث، تأمین، نگهداری و اداره اماکن و فضاهای فرهنگی (با شماره طبقه‌بندی ۳۰۲۱۴)

این برنامه دارای اعتباری بالغ بر ۱۶۳ میلیارد و ۸۹۳ میلیون تومان می‌باشد. بر اساس این برنامه ۲۸ پروژه و طرح در نظر گرفته شده و اعتبار آن نسبت به سال گذشته، که ۳۴ عنوان طرح و پروژه داشت، ۴۸ درصد رشد داشته است. این طرح و پروژه‌ها همان ۲۷ عنوان «ملی» و یکی از «طرح‌های استانی ویژه مصوب قانون» سال گذشته هستند. بقیه آنها که از این فهرست حذف شده‌اند برخی به‌عنوان «طرح‌های استانی ویژه مصوب قانون» شناخته می‌شدند و برخی مانند تأسیس فیلمخانه ملی ایران، سال اتمام ساخت آنها سرآمده بود. در پیوست عنوان طرح‌ها و پروژه‌های مربوط به این برنامه آمده است.



● برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات (با شماره طبقه‌بندی ۳۰۲۷۴)

تحت عنوان پروژه تعمیر و تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات (با شماره طبقه‌بندی ۳۰۲۷۴۰۰۳۱)^۱، به وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی با اعتباری معادل ۶ میلیارد تومان در نظر گرفته شده است. این افزایش اعتبار چندان روشن نیست و سالی هم برای پایان دادن به این پروژه در لایحه مشخص نشده است. این ردیف نیاز به شفافیت‌سازی دارد.

برای مؤسسه پژوهشی فرهنگ هنر و ارتباطات، به‌عنوان یکی از زیرمجموعه‌های وزارتخانه، نیز از بابت همین برنامه (با شماره طبقه‌بندی ۳۰۲۷۴۰۳۰)، اعتباری معادل ۳۰ میلیون تومان در نظر گرفته شده است.

● برنامه مقاوم‌سازی ساختمان‌ها (با شماره طبقه‌بندی ۳۰۲۷۶)

از بابت این برنامه پروژه‌ای با عنوان مطالعه و مقاوم‌سازی ساختمان‌های مهم فرهنگی کشور (با شماره طبقه‌بندی ۳۰۲۷۶۰۰۴) مبلغ ۵۰۰ میلیون تومان اعتبار تخصیص داده شده است. این برنامه نسبت به سال قبل، ۸ درصد رشد را نشان می‌دهد.

با این حال لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ برای مدیریت طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، تکالیف و اختیاراتی برای دستگاه‌ها در نظر گرفته که می‌تواند در افزایش این نوع از اعتبارات و نیز مدیریت آنها برای وزارتخانه مؤثر باشند. به‌عنوان مثال با واگذاری طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای که کمتر از ۵۰ درصد پیشرفت داشته‌اند به بخش خصوصی^۲، و به‌کارگیری اعتبارات به‌دست آمده از صرفه‌جویی در سایر اعتبارات هزینه‌ای برای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای^۳، می‌توان بر میزان اعتبارات عمرانی دستگاه افزود.

نکته: یکی از ویژگی‌های مثبت در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ در خصوص اعتبارات مربوط به تملک دارایی‌های سرمایه‌ای وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی این است که دولت عزم خود را بر پایان دادن به پروژه‌ها در زمان مقرر قانونی جزم نموده و با تأمین اعتبار مناسب سعی در پایان دادن به آنها دارد. ضمناً دیگر هیچ طرح و پروژه جدیدی را در دستور کار خود قرار نداده که این امر از دو بُعد قابل توجه است:

● اعتبارات متمرکز می‌شوند و طرح‌های عقب‌مانده فرهنگی و هنری به اتمام می‌رسند،

۱. برای این پروژه در سال گذشته در ردیف ۲ ذیل این برنامه اعتباری معادل ۹۵۴ میلیون تومان دریافت کرده بود ولی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ در یک ردیف جدید ۳۱ تعریف شده است.

۲. بند «ن» تبصره «۳» لایحه بودجه سال ۱۳۹۴.

۳. بند «ج» تبصره «۱۹» لایحه بودجه سال ۱۳۹۴.

● بر تعداد طرح‌ها و پروژه‌های فرهنگی و هنری ضروری که منتظر گشایش اعتبار هستند، افزوده می‌شود.

با این حال به نظر می‌رسد، اینکه دولت بر بُعد اول تمرکز دارد، از مطلوبیت بیشتری برخوردار است.

۴-۴. درآمدها

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ برای وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی درآمدی معادل ۶ میلیارد و ۱۷۰ میلیون تومان پیش‌بینی شده که رشد ۲۱۴ درصدی را نسبت به سال گذشته نشان می‌دهد و برای سال ۱۳۹۴ یک جزء درآمدی جدید در نظر گرفته شده است؛

درآمدهای حاصل از اجاره ساختمان‌ها و اراضی (از جمله امکانات، اماکن و فضاهای آموزشی، فرهنگی، هنری و ورزشی کلیه دستگاه‌های اجرایی) (در بند «ل» تبصره «۳» این لایحه نیز مورد تأکید قرار گرفته است)،

● درآمد حاصل از خدمات آموزشی و فرهنگی،

● درآمد حاصل از خدمات ثبتی (کاهش ۵۱ درصدی نسبت به سال قبل دارد)،

● درآمد حاصل از ورودی موزه‌ها و محوطه‌های تاریخی و سایر منافع حاصله (۶۷ درصد نسبت به

سال قبل افزایش یافته است)،

● درآمد حاصل از جرائم قاچاق اموال و خسارات فرهنگی (۵۰ درصد نسبت به سال قبل افزایش

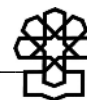
یافته است)،

● درآمد حاصل از چاپ، توزیع و فروش کتب و نشریات و واگذاری آنها،

● درآمد حاصل از فروش تمام‌نگاشت (هولوگرام) حامل‌های دیجیتال: برای این ردیف جدید درآمدی

مبلغی معادل ۴ میلیارد و ۲۰۰ میلیون تومان پیش‌بینی شده که تحقق آن برای وزارتخانه ارزشمند است.

در کنار اجزای درآمدی بالا به یک مورد دیگر نیز باید اشاره کرد. طبق بند «م» تبصره «۹» لایحه بودجه در سال ۱۳۹۴ دولت مکلف شده است علاوه بر عوارض دریافتی برای واردات کالا و محصولات فرهنگی از قبیل لوازم صوتی و تصویری و لوح فشرده، تا چهار درصد (۴٪) به تعرفه این‌گونه کالاها و محصولات افزوده و دریافت نماید و منابع حاصل را به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز کند. ۸۵ درصد از ۱۰۰ میلیارد تومان درآمد پیش‌بینی شده در این تبصره (یعنی ۸۵ میلیارد تومان)، طبق ردیف ۱۱۱ - ۵۳۰۰۰۰ جدول شماره ۹ لایحه به وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی اختصاص



می‌یابد. در سنوات قبل محل هزینه‌کرد این اعتبار تا حدودی مشخص بود اما در لایحه جاری این موضوع بیان نشده است.

در مجموع باید گفت که **کل درآمد ۹۱ میلیارد تومانی در وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی** با توجه به رویکرد موجود در حوزه فرهنگ و هنر از جمله رونق اقتصاد فرهنگ و هنر قابل توجه است.

۴-۵. ردیف‌های متفرقه

در ردیف‌های متفرقه ردیف‌های اعتباری را می‌توان یافت که با این وزارتخانه مرتبط است. در جدول شماره (۹) ماده واحده و در ردیف ۶ شماره طبقه‌بندی ۵۲۰۰۰۰ اعتباری تحت عنوان «کمک بلاعوض، یارانه سود و کارمزد، تحقیقات، آموزش، فناوری‌های نو، فرهنگی، گردشگری و هنری، مسکن، اجتماعی و نظارت بر اجرای طرح‌های تولیدی و خدماتی و آموزش عالی و غیرانتفاعی و اشتغال و ارایه حمایت‌های مالی و ایفای تعهدات و موارد قبلی و کمک به مناطق کمتر توسعه یافته و غیر برخوردار و صندوق‌های مکانیزه فروش» به مبلغ ۱۰۰ میلیارد تومان (۵۰ میلیارد هزینه‌ای و ۵۰ میلیارد نیز تملک دارایی‌های سرمایه‌ای) پیش‌بینی شده که هرچند به وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی نیز مرتبط است اما سهم این وزارتخانه مشخص نیست.

در جدول شماره ۹ ماده واحده و در ردیف ۶۳ شماره طبقه‌بندی ۵۳۰۰۰۰ تحت عنوان «اعتبارات موضوع اجاره ساختمان‌ها و اراضی دولتی (از جمله امکانات، اماکن و فضاهای آموزشی، فرهنگی، هنری و ورزشی کلیه دستگاه‌های اجرایی)» اعتباری هزینه‌ای به مبلغ ۹۵ میلیارد تومان پیش‌بینی شده که هرچند به وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی نیز مرتبط است اما سهم این وزارتخانه مشخص نیست.

در جدول شماره ۹ ماده واحده و در ردیف ۱۱۱ شماره طبقه‌بندی ۵۳۰۰۰۰ تحت عنوان «موضوع درآمد حاصل از اخذ عوارض از واردات کالاها و محصولات فرهنگی و صنایع دستی - ۸۵ درصد وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی و ۱۵ درصد سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری» اعتباری هزینه‌ای به مبلغ ۱۰۰ میلیارد تومان پیش‌بینی شده که سهم وزارتخانه در صورت تحقق این درآمد معادل ۸۵ میلیارد تومان خواهد بود.

در جدول شماره ۹ ماده واحده و در ردیف ۱۳۰ شماره طبقه‌بندی ۵۳۰۰۰۰ تحت عنوان «وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی - توسعه بازی‌های رایانه‌ای» اعتباری هزینه‌ای به مبلغ ۴ میلیارد تومان پیش‌بینی شده که برای بنیاد مذکور خواهد بود.

در جدول شماره ۹ ماده واحده و در ردیف ۳۹ شماره طبقه‌بندی ۵۵۰۰۰۰ اعتباری تحت عنوان

«وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی - اتحادیه رادیو و تلویزیون‌های اسلامی» به مبلغ ۵۰۰ میلیون تومان پیش‌بینی شده که به نام این وزارتخانه است و نسبت به سال گذشته خود نیز هیچ تغییری نداشته است. نکته قابل توجه این است که طبق توافقنامه‌ای بین این اتحادیه و وزارتخانه، این اعتبار پس از دریافت از سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به آن اتحادیه اختصاص می‌یابد.

در جدول شماره ۹ ماده واحده و در ردیف ۳ شماره طبقه‌بندی ۵۴۰۰۰۰ اعتباری تحت عنوان «کمک به اشخاص حقوقی غیردولتی» تعیین گردیده که طبق ردیف‌های ۴ و ۵ جدول شماره ۱۷ از این اعتبار مبلغی معادل ۵۲,۵۰۰ میلیون ریال (معادل ۵ میلیارد و ۲۵۰ میلیون تومان) برای «تولید فیلم فاخر دینی» و ۳۱,۵۰۰ میلیون ریال (معادل ۳ میلیارد و ۱۵۰ میلیون تومان) برای «کمک به بنیاد ملی بازی‌های رایانه‌ای» پیش‌بینی شده است.

در مجموع در ردیف‌های متفرقه اگر خواسته باشیم به صورت دقیق بگوییم، اعتباری معادل ۹۷

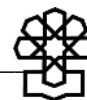
میلیارد و ۹۰۰ میلیون تومان به نام وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی در نظر گرفته شده است.

جدول ۴. اعتبارات پیش‌بینی شده برای وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی در ردیف‌های متفرقه لایحه بودجه ۱۳۹۴

میزان اعتبار (میلیون ریال)	عنوان	محل تعیین اعتبار
۸۵۰,۰۰۰	درآمد حاصل از اخذ عوارض از واردات کالاها و محصولات فرهنگی و صنایع دستی	جدول شماره (۹) ردیف ۱۱۱ شماره طبقه‌بندی ۵۳۰۰۰۰
۴۰,۰۰۰	توسعه بازی‌های رایانه‌ای	جدول شماره (۹) ردیف ۱۳۰ شماره طبقه‌بندی ۵۳۰۰۰۰
۵,۰۰۰	اتحادیه رادیو و تلویزیون‌های اسلامی	جدول شماره (۹) ردیف ۳۹ شماره طبقه‌بندی ۵۵۰۰۰۰
۵۲,۵۰۰	کمک به تولید فیلم فاخر دینی	جدول شماره (۹) ردیف ۳ شماره طبقه‌بندی ۵۴۰۰۰۰
۳۱,۵۰۰	کمک به بنیاد ملی بازی‌های رایانه‌ای	جدول شماره (۹) ردیف ۳ شماره طبقه‌بندی ۵۴۰۰۰۰
۹۷۹,۰۰۰	مجموع اعتبار	

۵. اعتبارات وزارتخانه براساس برنامه

اعتبارات مجموعه وزارتخانه در میان ۲۶ برنامه توزیع شده است. این در حالی است که در لایحه بودجه سال جاری پنج برنامه شامل؛ برنامه حمایت از آموزش‌های دینی، فرهنگی و هنری (با شماره طبقه‌بندی ۳۰۲۴۷)، برنامه گسترش زبان فارسی در خارج از کشور (با شماره طبقه‌بندی ۳۰۲۶۴)، برنامه پرداخت



دیون و بازخرید کارکنان (با شماره طبقه‌بندی ۳۰۲۷۵)، برنامه حمایت از فعالیت‌های ویژه فرهنگی و هنری استان‌ها (با شماره طبقه‌بندی ۳۰۲۷۸)، و برنامه هزینه‌های مربوط به بازنشستگان دولت (با شماره طبقه‌بندی ۳۰۴۷۹) از ذیل این وزارتخانه حذف شدند. با حذف این برنامه‌ها، **چهار برنامه جدید جایگزین شدند** که شامل؛ برنامه آموزش متوسطه فنی و حرفه‌ای (با شماره طبقه‌بندی ۳۰۱۰۵)، برنامه حمایت از توسعه علوم و فناوری‌های نوین (با شماره طبقه‌بندی ۱۰۵۱۷)، برنامه فناوری اطلاعات و توسعه دولت الکترونیک (با شماره طبقه‌بندی ۴۰۸۲۲) و برنامه آموزش غیررسمی کوتاه‌مدت (با شماره طبقه‌بندی ۳۰۱۶۵) می‌باشد. همچنین برنامه حمایت از امور رفاهی و اجتماعی نویسندگان، هنرمندان و روزنامه‌نگاران که در گذشته ذیل برنامه‌های فصل فرهنگ و هنر بود در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ به‌عنوان **یک برنامه در فصل رفاه و تأمین اجتماعی** (با شماره طبقه‌بندی ۳۰۴۲۵) به ذیل این وزارتخانه آمده است.

جدول ۵. وضعیت اعتبارات برنامه‌های ذیل وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ و مقایسه آن با قانون بودجه سال ۱۳۹۳

شماره طبقه‌بندی	عنوان	قانون بودجه ۱۳۹۳			لایحه بودجه ۱۳۹۴			درصد رشد نسبت به سال گذشته		
		هزینه‌های	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	جمع	هزینه‌های	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	جمع	هزینه‌های	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	جمع
۱۰۵۱۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۵۱,۰۰۰	۰	۵۱,۰۰۰	۱۲۲,۰۰۰	۰	۱۲۲,۰۰۰	۱۳۹/۲	۰/۰	۱۳۹/۲
۱۰۵۱۷	برنامه حمایت از توسعه علوم و فناوری‌های نوین	۰	۷,۲۱۸	۷,۲۱۸	۰	۸,۵۱۷	۸,۵۱۷	۱۸/۰	۱۸/۰	۰/۰
۳۰۱۰۵	برنامه آموزش متوسطه فنی‌وحرفه‌ای	۰	۰	۰	۱۳,۰۰۰	۰	۱۳,۰۰۰	۱۰۰/۰	۰/۰	۰/۰
۳۰۱۶۵	برنامه آموزش غیررسمی کوتاه‌مدت	۰	۰	۰	۴۰,۰۰۰	۰	۴۰,۰۰۰	۱۰۰/۰	۰/۰	۱۰۰/۰
۳۰۲۱۴	برنامه احداث، تأمین، نگهداری و اداره اماکن و فضاهای فرهنگی	۰	۱,۱۰۸,۵۹۵	۱,۱۰۸,۵۹۵	۰	۱,۶۳۸,۹۳۵	۱,۶۳۸,۹۳۵	۴۷/۸	۴۷/۸	۰/۰
۳۰۲۱۶	برنامه ساماندهی امور جوانان	۲۰,۰۰۰	۰	۲۰,۰۰۰	۱۰,۰۰۰	۰	۱۰,۰۰۰	-۵۰/۰	۰/۰	-۵۰/۰
۳۰۲۲۰	برنامه افزایش ظرفیت صنعت چاپ	۳۲,۰۲۵	۰	۳۲,۰۲۵	۲۱,۰۰۰	۰	۲۱,۰۰۰	-۳۴/۴	۰/۰	-۳۴/۴
۳۰۲۳۹	برنامه توسعه نشر و ترویج کتابخوانی	۱,۰۷۰,۵۴۹	۰	۱,۰۷۰,۵۴۹	۱,۰۷۹,۱۳۵	۰	۱,۰۷۹,۱۳۵	۰/۸	۰/۰	۰/۸
۳۰۲۴۷	برنامه حمایت از آموزش‌های دینی، فرهنگی و هنری	۱۹,۵۸۸	۰	۱۹,۵۸۸	۰	۰	۰	-۱۰۰/۰	۰/۰	-۱۰۰/۰
۳۰۲۵۵	برنامه حمایت و ارتقای مطبوعات	۸۳۱,۳۱۰	۰	۸۳۱,۳۱۰	۸۱۱,۸۶۵	۰	۸۱۱,۸۶۵	-۲/۳	۰/۰	-۲/۳
۳۰۲۵۶	برنامه حمایت و بزرگداشت شخصیت‌های فرهنگی و دینی در داخل و خارج از کشور	۳۴,۹۲۸	۰	۳۴,۹۲۸	۳۴,۰۰۰	۰	۳۴,۰۰۰	-۲/۷	۰/۰	-۲/۷
۳۰۲۵۸	برنامه حمایت و گسترش هنرهای تجسمی	۱۴۸,۱۰۳	۰	۱۴۸,۱۰۳	۱۶۹,۸۰۰	۰	۱۶۹,۸۰۰	۱۴/۶	۰/۰	۱۴/۶
۳۰۲۵۹	برنامه حمایت و گسترش هنرهای نمایشی	۲۸۸,۶۱۷	۰	۲۸۸,۶۱۷	۳۰۴,۸۴۸	۰	۳۰۴,۸۴۸	۵/۶	۰/۰	۵/۶
۳۰۲۶۰	برنامه حمایت و هدایت فعالیت‌های فرهنگی - دینی	۲۴۷,۲۳۴	۰	۲۴۷,۲۳۴	۳۴۵,۰۰۰	۰	۳۴۵,۰۰۰	۳۹/۵	۰/۰	۳۹/۵
۳۰۲۶۴	برنامه گسترش زبان فارسی در خارج از کشور	۵۰۰	۰	۵۰۰	۰	۰	۰	-۱۰۰/۰	۰/۰	-۱۰۰/۰
۳۰۲۶۵	برنامه گسترش فعالیت‌های فرهنگی مساجد	۵۷۴,۸۵۰	۰	۵۷۴,۸۵۰	۵۷۰,۰۰۰	۰	۵۷۰,۰۰۰	-۰/۸	۰/۰	-۰/۸
۳۰۲۷۲	برنامه هدایت تبلیغات و اطلاع‌رسانی	۲۰,۷۷۲	۰	۲۰,۷۷۲	۱۷,۰۰۰	۰	۱۷,۰۰۰	-۱۸/۲	۰/۰	-۱۸/۲
۳۰۲۷۳	برنامه حمایت و صیانت از موسیقی ملی	۱۳۰,۷۹۲	۰	۱۳۰,۷۹۲	۱۹۵,۴۵۷	۰	۱۹۵,۴۵۷	۴۹/۴	۰/۰	۴۹/۴
۳۰۲۷۴	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	۰	۹,۷۹۸	۹,۷۹۸	۰	۸۲,۳۰۳	۸۲,۳۰۳	۷۴۰/۰	۷۴۰/۰	۰/۰
۳۰۲۷۵	برنامه پرداخت دیون و بازخرید کارکنان	۷,۰۰۰	۰	۷,۰۰۰	۰	۰	۰	-۱۰۰/۰	۰/۰	-۱۰۰/۰
۳۰۲۷۶	برنامه مقاوم‌سازی ساختمان‌ها	۰	۴,۶۴۷	۴,۶۴۷	۵,۰۰۰	۵,۰۰۰	۵,۰۰۰	۷/۶	۷/۶	۰/۰
۳۰۲۷۸	برنامه حمایت از فعالیت‌های ویژه فرهنگی و هنری استان‌ها	۲۸۲,۲۹۱	۰	۲۸۲,۲۹۱	۰	۰	۰	-۱۰۰/۰	۰/۰	-۱۰۰/۰



شماره طبقه‌بندی	عنوان	قانون بودجه ۱۳۹۳			لایحه بودجه ۱۳۹۴			درصد رشد نسبت به سال گذشته		
		جمع	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای
۳۰۲۸۳	برنامه ساماندهی و توسعه رسانه‌ها و فعالیت‌های فرهنگی دیجیتال	۱۷۳,۲۸۳	۰	۱۶۷,۳۴۷	۰	۱۶۷,۳۴۷	۱۶۷,۳۴۷	۰	-۳/۴	
۳۰۲۹۲	برنامه فعالیت‌های تبلیغ و ترویج قرآن کریم	۰	۰	۱۴۰,۰۰۰	۰	۱۴۰,۰۰۰	۱۴۰,۰۰۰	۰	۱۰۰/۰	
۳۰۲۹۳	برنامه ارتقای فرهنگ عمومی	۰	۰	۷۰,۰۰۰	۰	۷۰,۰۰۰	۷۰,۰۰۰	۰	۱۰۰/۰	
۳۰۴۲۵	برنامه حمایت از امور رفاهی و اجتماعی نویسندگان، هنرمندان و روزنامه‌نگاران	۲۷۴,۷۹۸	۰	۲۷۴,۷۹۸	۰	۲۷۴,۷۹۸	۲۷۴,۷۹۸	۰	۱۷۹/۱	
۳۰۴۷۹	برنامه هزینه‌های مربوط به بازنشستگان دولت	۱۱,۵۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	-۱۰۰/۰	
۴۰۸۲۲	برنامه فناوری اطلاعات و توسعه دولت الکترونیک	۰	۰	۲۱,۰۰۰	۰	۲۱,۰۰۰	۲۱,۰۰۰	۰	۰/۰	
۳۰۲۵۷	برنامه حمایت و گسترش سینمای ملی	۱,۰۰۰,۰۰۰	۰	۱,۰۶۰,۰۰۰	۰	۱,۰۶۰,۰۰۰	۱,۰۶۰,۰۰۰	۰	۶/۰	
مجموع اعتبارات		۵,۲۱۹,۱۴۰	۱,۱۳۰,۲۵۸	۶,۳۴۹,۳۹۸	۵,۹۵۸,۴۵۲	۱,۷۳۴,۷۵۵	۷,۶۹۳,۲۰۷	۱,۷۳۴,۷۵۵	۱۴/۲	

در میان برنامه‌های ذیل وزارتخانه بالاترین میزان رشد اعتبارات مربوط به برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات، برنامه حمایت از امور رفاهی و اجتماعی نویسندگان، هنرمندان و روزنامه‌نگاران و برنامه پژوهش‌های کاربردی است که به ترتیب ۷۴۰، ۱۷۹ و ۱۳۹ درصد نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۳ رشد داشته‌اند. موضوعی که با جهت‌گیری کلان دولت از جمله امور رفاهی و اجتماعی و پژوهش‌های کاربردی که در برنامه پنجم توسعه نیز طرف توجه بوده‌اند، هماهنگی و هم‌پیوندی دارد.

در مقابل برنامه‌هایی نظیر برنامه افزایش ظرفیت صنعت چاپ، برنامه ساماندهی و توسعه رسانه‌ها و فعالیت‌های فرهنگی دیجیتال، برنامه حمایت و ارتقای مطبوعات برنامه گسترش فعالیت‌های فرهنگی مساجد و برنامه هدایت تبلیغات و اطلاع‌رسانی و برنامه ساماندهی امور جوانان رشد منفی داشته‌اند.

۶. تحلیل جایگاه وزارتخانه در فصل براساس برنامه‌ها

با بررسی نسبت اعتباری که برای برنامه‌های ذیل وزارتخانه در نظر گرفته شده با کل اعتبار مربوط به همان برنامه در فصل مربوطه، نشان داده می‌شود.

جدول ۶. بررسی نسبت اعتبارات برنامه‌های ذیل وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی با اعتبارات فصل فرهنگ و هنر، رسانه‌های جمعی و گردشگری در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴

شماره برنامه	عنوان برنامه	کل اعتبار برنامه در فصل	اعتبار برای وزارتخانه	نسبت اعتبار وزارتخانه به کل اعتبارات
۳۰۱۰۵	برنامه آموزش متوسطه فنی و حرفه‌ای	۹,۸۵۳,۱۰۸	۱۳,۰۰۰	۰/۱
۱۰۵۱۷	برنامه حمایت از توسعه علوم و فناوری‌های نوین	۱,۲۰۴,۰۸۲	۸,۵۱۷	۰/۷
۴۰۸۲۲	برنامه فناوری اطلاعات و توسعه دولت الکترونیک	۱,۲۳۲,۸۱۰	۲۱,۰۰۰	۱/۷
۳۰۱۶۵	برنامه آموزش غیررسمی کوتاه‌مدت	۱,۰۱۴,۰۹۵	۴۰,۰۰۰	۳/۹
۳۰۲۱۶	برنامه ساماندهی امور جوانان	۲۳۵,۳۴۸	۱۰,۰۰۰	۴/۲
۳۰۲۷۲	برنامه هدایت تبلیغات و اطلاع‌رسانی	۲۷۷,۱۱۲	۱۷,۰۰۰	۶/۱
۳۰۲۶۰	برنامه حمایت و هدایت فعالیت‌های فرهنگی - دینی	۴,۴۴۴,۱۶۱	۳۴۵,۰۰۰	۷/۸
۱۰۵۱۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۸۷۴,۶۷۷	۱۲۲,۰۰۰	۱۳/۹
۳۰۲۷۴	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	۳۶۴,۳۲۱	۸۲,۳۰۳	۲۲/۶
۳۰۲۵۶	برنامه حمایت و بزرگداشت شخصیت‌های فرهنگی و دینی در داخل و خارج از کشور	۸۶,۱۴۰	۳۴,۰۰۰	۳۹/۵
۳۰۲۸۳	برنامه ساماندهی و توسعه رسانه‌ها و فعالیت‌های فرهنگی دیجیتال	۳۳۱,۵۱۸	۱۶۷,۳۴۷	۵۰/۵
۳۰۲۱۴	برنامه احداث، تأمین، نگهداری و اداره اماکن و فضاهای فرهنگی	۳,۰۷۸,۴۲۸	۱,۶۲۸,۹۳۵	۵۳/۲
۳۰۲۶۵	برنامه گسترش فعالیت‌های فرهنگی مساجد	۱,۰۵۵,۵۰۲	۵۷۰,۰۰۰	۵۴/۰
۳۰۲۳۹	برنامه توسعه نشر و ترویج کتابخوانی	۱,۳۰۴,۴۲۴	۱,۰۷۹,۱۳۵	۸۲/۷
۳۰۲۵۸	برنامه حمایت و گسترش هنرهای تجسمی	۲۰۴,۲۹۴	۱۶۹,۸۰۰	۸۳/۱
۳۰۲۷۳	برنامه حمایت و صیانت از موسیقی ملی	۲۳۱,۵۷۶	۱۹۵,۴۵۷	۸۴/۴



شماره برنامه	عنوان برنامه	کل اعتبار در برنامه در فصل	اعتبار برای وزارتخانه	نسبت اعتبار وزارتخانه به کل اعتبارات
۳۰۲۵۷	برنامه حمایت و گسترش سینمای ملی	۱,۲۴۲,۰۶۷	۱,۰۶۰,۰۰۰	۸۵/۳
۳۰۲۵۹	برنامه حمایت و گسترش هنرهای نمایشی	۳۵۶,۹۸۶	۳۰۴,۸۴۸	۸۵/۴
۳۰۲۲۰	برنامه افزایش ظرفیت صنعت چاپ کشور	۲۱,۰۰۰	۲۱,۰۰۰	۱۰۰
۳۰۲۵۵	برنامه حمایت و ارتقای مطبوعات	۸۱۱,۸۶۵	۸۱۱,۸۶۵	۱۰۰
۳۰۲۷۶	برنامه مقاومسازی ساختمانها	۵,۰۰۰	۵,۰۰۰	۱۰۰
۳۰۲۹۲	برنامه فعالیت‌های تبلیغ و ترویج قرآن کریم	۱۴۰,۰۰۰	۱۴۰,۰۰۰	۱۰۰
۳۰۲۹۳	برنامه ارتقای فرهنگ عمومی	۷۰,۰۰۰	۷۰,۰۰۰	۱۰۰
۳۰۴۲۵	برنامه حمایت از امور رفاهی و اجتماعی نویسندگان، هنرمندان و روزنامه‌نگاران	۷۶۷,۰۰۰	۷۶۷,۰۰۰	۱۰۰

در جدول بالا ۲۴ برنامه منظور شده که اعتبارات آنها از یک تا ۱۰۰ درصد در صورت تصویب به وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی و زیرمجموعه‌های آن تخصیص می‌یابد. ۶ برنامه از این تعداد تحت عنوان «برنامه آموزش متوسطه فنی و حرفه‌ای»، «برنامه حمایت از توسعه علوم و فناوری‌های نوین»، «برنامه فناوری اطلاعات و توسعه دولت الکترونیک»، «برنامه آموزش غیررسمی کوتاه‌مدت»، «برنامه حمایت از امور رفاهی و اجتماعی نویسندگان، هنرمندان و روزنامه‌نگاران» و «برنامه پژوهش‌های کاربردی» خارج از فصل فرهنگ و هنر در ذیل این وزارتخانه قرار دارند.

به‌طور کلی مجموع اعتبار ۶ برنامه خارج از فصل مبلغی بالغ بر ۹۷ میلیارد تومان محاسبه شده است. اما مابقی اعتبارات وزارتخانه که در ذیل فصل فرهنگ و هنر قرار می‌گیرد، تنها ۱۵/۴ درصد از کل اعتبارات را شامل می‌شود. به عبارتی یک‌ششم از اعتبارات فصل فرهنگ و هنر به وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی تخصیص یافته است.

آنچه در این میان لازم می‌نماید طرف توجه قرار گیرد میزان درصدی است که از اعتبارات کل برنامه‌های مندرج در جدول فوق به این وزارتخانه و زیرمجموعه‌های آن اختصاص دارد. زیرا میزان درصد در نظر گرفته شده، شاخص پایش و ارزیابی عملکرد در انجام تکالیف و مسئولیت‌های مربوطه به شمار می‌آیند.

صرفنظر از ۵ برنامه ردیف‌های آخر جدول که صد درصد اعتبارات آنها برای این وزارتخانه منظور شده‌اند، برنامه‌های فرهنگی و هنری دیگری وجود دارند که با وجود ماهیت تمام و کمال فرهنگی و هنری آنها، تمام اعتبارات آنها به وزارتخانه و یا زیرمجموعه‌های آن اختصاص ندارند.

پیشنهادها

فعالیت «حمایت از فعالیت‌های ساماندهی مد و لباس در جهت گسترش عفاف و حجاب» ذیل ردیف برنامه گسترش هنرهای تجسمی (با شماره طبقه‌بندی ۳۰۲۵۸) قرار دارد. درحالی که این فعالیت با توجه به اهمیت قانونی و اجتماعی آن می‌تواند به‌عنوان یک برنامه مستقل تحت عنوان «برنامه ساماندهی مد و لباس در جهت گسترش عفاف و حجاب» در قانون بودجه سال آینده تعیین شود. لذا به صورت مشخص پیشنهاد می‌شود:

«برنامه ساماندهی مد و لباس در جهت گسترش عفاف و حجاب» به‌صورت مستقل ذیل دستگاه اصلی وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی (با کد ۱۱۴۰۰۰) قرار گیرد.

منابع و مأخذ

- در متن گزارش درج شده است.



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۴۰۸۱

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور ۳۶. اعتبارات وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی

نام دفتر: مطالعات فرهنگی (گروه هنر و گردشگری)

تهیه و تدوین کنندگان: طهمورث قاسمی، ابراهیم غلامپورآهنگر

ناظر علمی: سینا کلهر

متقاضی: کمیسیون برنامه، بودجه و محاسبات

ویراستار تخصصی: _____

ویراستار ادبی: _____

واژه‌های کلیدی: _____



تاریخ انتشار: ۱۳۹۳/۱۰/۳