

بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور

۳۸. بخش رفاه و تأمین اجتماعی

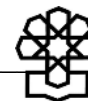
معاونت پژوهش‌های اجتماعی - فرهنگی
دفتر: مطالعات اجتماعی

کد موضوعی: ۲۱۰
شماره مسلسل: ۱۴۰۸۳
دی‌ماه ۱۳۹۳

به نام خدا

فهرست مطالب

۲	چکیده
۳	مقدمه
۳	رفاه و تأمین اجتماعی در اسناد بالادستی
۵	رفاه و تأمین اجتماعی در قانون برنامه پنجم توسعه
۸	رفاه و تأمین اجتماعی در قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی
۲۷	بررسی اعتبارات فصل رفاه و تأمین اجتماعی
۳۱	بیمه‌های اجتماعی
۵۱	نتیجه‌گیری و پیشنهادها
۵۳	منابع و مآخذ



بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور ۳۸. بخش رفاه و تأمین اجتماعی

راهبردهای پیشنهادی برای بررسی لایحه بودجه ۱۳۹۴ در مجلس شورای اسلامی

در راستای ارتقای کارایی و اثربخشی بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ نسبت به سال های گذشته پیشنهاد می شود که نمایندگان و کمیسیون های محترم به موارد زیر تمرکز نمایند:

- مبانی قانونی: بررسی شود مبنای قانونی برآورد منابع و مصارف در بودجه در هریک از امور بخشی و فرابخشی چیست؟

- تغییر هزینه ها: آیا مجموعه اعتباراتی که در هریک از بخش های تخصصی (مانند مسکن، حمل و نقل، آموزش، بهداشت و...) پیش بینی شده است برای انجام وظایف آن حوزه (نه دستگاه) کافی است؟ دلیل تغییرات اعتبارات نسبت به سال قبل در هریک از بخش ها چیست؟

- عدم قانونگذاری جدید: در بررسی احکام بودجه، احکامی که درصدد قانونگذاری جدید یا اصلاح قوانین دائمی در لایحه هستند حذف شوند و همچنین مجلس از ارائه پیشنهادهای جدید از این دست اجتناب کند تا مانع از درهم ریختگی نظام قانونی و حقوقی کشور شود.

- عدم ورود به اصلاح ردیف های بودجه ای: مجلس از ورود به اصلاح ردیف های بودجه ای به خصوص ردیف های ذیل قوه مجریه اجتناب کند که این امر ناقض صلاحیت نظارتی مجلس و نقض تفکیک قواست.

- اعمال اصلاحات بودجه ای توسط دولت: در نهایت اینکه، مجلس بجای اینکه خودش برای اصلاح لایحه بودجه دست به کار شود، با بررسی راهبردهای بودجه در هریک از امور بخشی و فرابخشی، ظرفیت سیاسی و حقوقی لازم را برای اصلاح بودجه توسط دولت فراهم نماید.^۱

۱. برای اطلاعات بیشتر در این مورد به گزارش های «قواعد ناظر بر ارائه پیشنهادهای بودجه ای» به شماره مسلسل ۱۴۰۴۵ و «مجلس و بودجه: راهبردها و رویکردها» شماره مسلسل ۱۲۸۷۲/۲۲۰ مراجعه شود.

چکیده

در لایحه بودجه ۱۳۹۴ کل کشور، مجموع اعتبارات امور اجتماعی و فرهنگی اعتباری بالغ بر ۱۳۵۰ هزار میلیارد ریال است. بیش از یک سوم این اعتبارات (۳۷/۳ درصد) به فصل رفاه و تأمین اجتماعی اختصاص دارد. این فصل با اعتباری بالغ بر ۵۰۴ هزار میلیارد ریال، ۱۸/۹ درصد از بودجه عمومی دولت را به خود اختصاص داده است. توزیع اعتبارات در این فصل عبارت از ۵۸/۶ درصد به بیمه‌های اجتماعی و امور بازنشستگان، ۱۳/۳ درصد به بیمه‌های سلامت، ۱۳/۴ درصد به امور ایثارگران، ۱۳/۳ درصد به امور حمایتی و توانمندسازی و ۱/۴ درصد به سایر برنامه‌ها، اختصاص یافته است. مهمترین نکات قابل توجه در این لایحه سهم بالای برنامه حقوق و مزایای بازنشستگان است که روند افزایشی وابستگی صندوق‌های بیمه به بودجه دولت را نشان می‌دهد. این افزایش به دلیل تصویب قوانین حمایتی جدید و افزایش مصارف صندوق‌ها به خصوص در قوانین بودجه سنوات گذشته بوده است.

نکته جالب توجه، پرداخت حداقل ۷۱۹ هزار تومان از حقوق ماهیانه بازنشستگان و موظفین صندوق بازنشستگی کشوری از محل بودجه عمومی است. این در حالی است که علیرغم این وابستگی گسترده، تاکنون اطلاعاتی از وضعیت شرکت‌های وابسته به این صندوق منتشر نشده و سهم آنان در تأمین منابع مالی برای صندوق نامشخص است.

علاوه بر این، عدم پیش‌بینی اعتبار برای پرداخت بدهی‌های جاری دولت به سازمان تأمین اجتماعی و صندوق‌های بازنشستگی موجب می‌شود حجم بدهی‌های معوقه دولت به سازمان و صندوق‌های وابسته افزایش یافته که این امر آسیب جدی را متوجه بازنشستگان فعلی و نسل آینده کشور خواهد کرد.

از آنجا که مهمترین چالش آینده نظام رفاه و تأمین اجتماعی کشور، کسری اعتبار صندوق‌های بازنشستگی است، در این گزارش پیشنهاد شده است به منظور فراهم ساختن امکان پرداخت تدریجی بدهی‌های دولت به سازمان تأمین اجتماعی و صندوق‌های بازنشستگی، از تصویب هرگونه حکمی که باعث افزایش تعهدات قانونی دولت به این صندوق‌ها شود، خودداری گردد. همچنین نسبت به انجام پژوهش‌های کاربردی در اجزای نظام بازنشستگی کشور و اصلاح و نوسازی آن به منظور ایجاد تعادل پایدار و باثبات بدون وابستگی به بودجه عمومی دولت به‌طور ویژه در دستور کار قرار گیرد.

با توجه به حذف برنامه بیمه تکمیلی درمان بازنشستگان، وظیفه‌بگیران و مستمری‌بگیران در صندوق بازنشستگی کشوری و سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح با جابجایی اعتبارات معادل اعتبارات مصوب سال ۱۳۹۳ اعتبار منظور گردد. علاوه بر موارد یاد شده به منظور تحقق اسناد قانونی نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی بخشی از اعتبارات منظور شده برای اجرایی کردن وظایف تصریح



شده در مواد (۱۵) و (۱۶) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی با اولویت در قالب فعالیت‌های آن وزارت پیش‌بینی شود.

مقدمه

عدالت اجتماعی مهمترین آرمان نظام جمهوری اسلامی است که ریشه در آموزه های دین مبین اسلام دارد. بر مبنای اصول اعتقادی اسلام، تحقق عدالت اجتماعی یک هدف غایی جامعه و یکی از مسئولیت های مهم حکومت به حساب می آید. نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی در برگیرنده اهداف و وظایفی است که دستیابی به عدالت اجتماعی را در کشور ما تعقیب می کند و تحقق کامل اصول قانون اساسی مرتبط با نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی و قوانین و مقررات مربوط نیاز به انجام اقدامات لازم برای اصلاح و نوسازی زیربخش های این نظام، مبتنی بر اصول علمی و شرایط کشور و با نگرش بلندمدت است که این امر موجب تعادل بخشی منابع و مصارف و کارایی و اثربخشی هزینه ها می شود.

نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی شامل سه قلمرو اصلی بیمه ای، حمایتی و توانبخشی و امداد و نجات است که وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی تولید امر حاکمیتی آن را برعهده دارد. در قلمرو بیمه ای، سازمان تأمین اجتماعی، صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستاییان و عشایر فعالیت می کنند. در قلمرو حمایتی و توانبخشی، کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور متولی انجام امور هستند و امور حمایتی ایثارگران نیز برعهده بنیاد شهید و امور ایثارگران است. علاوه بر این، مرکز خدمات حوزه های علمیه در زمینه امور بیمه ای و حمایتی روحانیون و طلاب و نیز ستاد مبارزه با مواد مخدر در زمینه پیشگیری و مقابله با آسیب های اجتماعی ناشی از مواد مخدر فعالیت دارند. در قلمرو امداد و نجات جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران و سازمان مدیریت بحران کشور فعالیت می کنند.

در این گزارش، اعتبارات حوزه رفاه و تأمین اجتماعی (شامل بیمه های اجتماعی و درمانی، برنامه های حمایتی، توانبخشی و توانمندسازی، امور حمایتی ایثارگران، امداد و نجات و امور کنترل و کاهش آسیب های اجتماعی و مبارزه با مواد مخدر) در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ در مقایسه با بودجه مصوب سال ۱۳۹۳ مورد بررسی قرار می گیرد.

رفاه و تأمین اجتماعی در اسناد بالادستی

در سند چشم انداز بیست ساله نظام جمهوری اسلامی، «برخورداری از ...، سلامت، رفاه، امنیت غذایی، تأمین اجتماعی، فرصت های برابر، توزیع مناسب درآمد، نهاد مستحکم خانواده، به دور از فقر، فساد،

تبعیض و...» مورد تأکید قرار گرفته است. علاوه بر این، در سیاست‌های کلی دوره چشم‌انداز که از سوی مقام معظم رهبری ابلاغ شده موارد زیر قابل توجه است:

- بهبود کیفیت زندگی، سلامت، امنیت غذایی، تربیت‌بدنی، رفع فقر، حمایت از گروه‌های آسیب‌پذیر و تحقق عدالت اجتماعی؛

«دگرگونی در نظام پرداخت یارانه‌ها و پرداخت‌های انتقالی دولت و شفاف‌سازی یارانه‌های پنهان در اقتصاد کشور، همراه و همزمان با اجرای سیاست‌های جبرانی و تقویت نظام‌های جامع تأمین اجتماعی و حمایت از قشرهای محروم؛

در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، اصول متعددی از قانون اساسی به طور مستقیم به موضوعات مربوط به رفاه و تأمین اجتماعی پرداخته است.

بندهای «۲» و «۴» اصول بیست‌ویکم قانون اساسی:

بند «۲» - حمایت مادران، به‌خصوص در دوران بارداری و حضانت فرزند و حمایت از کودکان

بی‌سرپرست.

بند «۴» - ایجاد بیمه خاص بیوه‌گان و زنان سالخورده و بی‌سرپرست.

اصل بیست‌ونهم قانون اساسی: برخورداری از تأمین اجتماعی از نظر بازنشستگی، بیکاری، پیری، ازکارافتادگی، بی‌سرپرستی، در راه‌ماندگی، حوادث و سوانح و نیاز به خدمات بهداشتی و درمانی و مراقبت‌های پزشکی به‌صورت بیمه و غیره حقی است همگانی، دولت مکلف است طبق قوانین از محل درآمدهای عمومی و درآمدهای حاصل از مشارکت مردم، خدمات و حمایت‌های مالی فوق‌را برای یکایک افراد کشور تأمین کند.

اصل چهل‌وسوم قانون اساسی: برای تأمین استقلال اقتصادی جامعه و ریشه‌کن کردن فقر و محرومیت و برآوردن نیازهای انسان در جریان رشد، با حفظ آزادگی او، اقتصاد جمهوری اسلامی ایران براساس ضوابط زیر استوار می‌شود:

۱. تأمین نیازهای اساسی: مسکن، خوراک، پوشاک، بهداشت، درمان، آموزش و پرورش و امکانات لازم برای تشکیل خانواده برای همه.

۲. تأمین شرایط و امکانات کار برای همه به‌منظور رسیدن به اشتغال کامل و قرار دادن وسائل کار در اختیار همه کسانی که قادر به کار هستند، ولی وسائل کار ندارند، در شکل تعاونی، از راه وام بدون بهره یا هر راه مشروع دیگر، ...



رفاه و تأمین اجتماعی در قانون برنامه پنجم توسعه

مواد مرتبط با حوزه رفاه و تأمین اجتماعی در قانون برنامه پنجم توسعه که مستلزم تخصیص بودجه است، عبارتند از:

ماده (۲۰) بند «ک»

شهریه دانشجویان جانباز بیست و پنج درصد (۲۵٪) و بالاتر و فرزندان آنان، فرزندان شاهد، آزادگان و فرزندان آنان و دانشجویان تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی از محل اعتبارات ردیف مستقل معاونت تأمین شود.

ماده (۲۷)

برقراری و استقرار نظام تأمین اجتماعی چندلایه با لحاظ حداقل سه لایه مساعدت های اجتماعی، بیمه های اجتماعی و بیمه های تکمیلی.

ماده (۲۹)

تأمین اعتبار لازم در بودجه های سنواتی برای کلیه تصویبنامه ها و مصوبات مقامات اجرایی و مراجع قوه مجریه در مورد صندوق های بازنشستگی.

ماده (۳۳)

پوشش بیمه از کارافتادگی، عمر و حوادث برای مشمولان وظیفه نیروهای مسلح و بسیجیان فعال.

ماده (۳۵) بند «ب»

ساماندهی برنامه خدمات بیمه سلامت به صورت یکپارچه، مبتنی بر فناوری اطلاعات در تعامل با پرونده سلامت الکترونیکی سلامت ایرانیان.

ماده (۳۸) بند «الف»

فراهم ساختن زمینه پوشش همگانی و اجباری بیمه پایه سلامت برای آحاد جامعه در قالب بودجه های سنواتی.

ماده (۳۸) بند «ج»

یکسان سازی خدمات بیمه پایه سلامت برای عموم افراد کشور تا پایان برنامه.

ماده (۳۸) بند «د»

تأمین ۱۰۰ درصد حق بیمه پایه سلامت خانوارهای نیازمند و بخشی از حق بیمه خانوارهای کارکنان کشوری و لشکری شاغل و بازنشسته.

ماده (۳۹) بند «الف»

طراحی نظام سطح بندی خدمات حمایتی و توانمندسازی، متناسب با شرایط بومی، منطقه ای و

گروه‌های هدف و فراهم‌سازی ظرفیت‌های لازم برای استقرار آن.

ماده (۳۹) بند «ب»

اجرای برنامه‌های توانمندسازی برای حداقل سالیانه ۱۰ درصد (۱۰٪) خانوارهای تحت پوشش دستگاه‌های حمایتی.

ماده (۳۹) بند «ج»

تأمین حق سرانه بیمه اجتماعی زنان سرپرست خانوار نیازمند، افراد بی‌سرپرست و معلولین نیازمند.

ماده (۳۹) بند «د»

معافیت افراد تحت پوشش سازمان‌ها و نهادهای حمایتی از پرداخت هزینه‌های صدور پروانه ساختمانی، عوارض شهرداری و هزینه‌های انشعاب آب، فاضلاب، برق و گاز برای کلیه واحدهای مسکونی اختصاص یافته به آنها فقط برای یک‌بار.

ماده (۴۰) بند «الف»

تقویت، توسعه و آمادگی شبکه امداد و نجات کشور از طریق نیازسنجی، تهیه، تأمین و نگهداری اقلام امدادی مورد نیاز آسیب دیدگان، تجهیزات ارتباطی و مخابراتی و تجهیزات امداد و نجات اعم از زمینی، هوایی، دریایی به میزان استانداردهای تعیین شده توسط مراجع ذیصلاح کشور.

ماده (۴۰) بند «ب»

افزایش و گسترش آموزش‌های همگانی و عمومی امداد و نجات در سراسر کشور.

ماده (۴۲)

پوشش تأمین اجتماعی برای خانواده‌هایی که سرپرست آنها تحت پوشش هیچ بیمه‌ای نیست.

ماده (۴۴) بند «ب»

تأمین ۱۰۰ درصد هزینه درمانی ایثارگران شاغل و افراد تحت تکفل آنها (از طریق دستگاه اجرایی مربوط) و ایثارگران غیرشاغل و افراد تحت تکفل آنها (از طریق بنیاد شهید و امور ایثارگران).

ماده (۴۴) بند «د»

تأمین صددرصد (۱۰۰٪) هزینه‌های خدمات هزینه‌های مهندسی ساخت مسکن برای خانواده‌های شهدا و ایثارگران، بنیاد شهید و امور ایثارگران برای یک بار و حداکثر برای یکصد مترمربع نموده و هزینه آن را در بودجه سنواتی.

ماده (۴۴) بند «ح»

تأمین معیشت و پوشش بیمه‌ای ایثارگران و رزمندگان معسر در قالب بودجه سنواتی.

**ماده (۴۴) بند «ط»**

ساماندهی و برقراری مستمری بسیجیان و رزمندگان معسر دوران دفاع مقدس.

ماده (۴۴) بند «م»

پوشش حمایتی جانبازان فاقد صورت سانحه و مدارک بالینی که جانبازی آنان مورد تأیید کمیسیون پزشکی قرار می‌گیرد.

ماده (۴۴) بند «ل»

تأمین مسکن جانبازان پنجاه درصد (۵۰٪) و بالاتر، جانبازان بیست و پنج درصد (۲۵٪) تا پنجاه درصد (۵۰٪) را که حداقل دوسال سابقه حضور در جبهه داشته‌اند و همچنین آزادگان و فرزندان شهدا و جانبازان هفتاد درصد (۷۰٪) و بالاتر فاقد مسکن را در صورتی که قبلاً از زمین یا مسکن دولتی استفاده کرده‌اند توسط وزارت مسکن و شهرسازی.

ماده (۵۰) بند «ج»

رفع تبعیض و نابرابری بین بازنشستگان سنوات مختلف از طریق اعمال احکام و جداول مواد (۱۰۹) و (۱۱۰) قانون مدیریت خدمات کشوری براساس ضریب مصوب دولت.

ماده (۸۰) بند «و»

اعمال تخفیف پلکانی و یا تأمین بخشی از حق بیمه سهم کارفرمایان کارگاه‌هایی که با تأیید و یا معرفی واحدهای وزارت کار و امور اجتماعی در جهت به‌کارگیری نیروی کار جدید مبادرت می‌نمایند.

ماده (۸۰) بند «ز»

تمدید اجرای ماده (۱۰) قانون تسهیل نوسازی صنایع در طول سال‌های برنامه پنجم (بازنشستگی پیش از موعد کارگران بخش خصوصی مشروط به جایگزینی نیروی کار جدید).

ماده (۱۱۲) بند «ز»

اختصاص حداقل یک درصد از محل وصول عوارض ورود و صدور کالاها و خدمات مناطق آزاد تجاری به محرومین و نیازمندان بومی این مناطق از طریق نهادهای حمایتی.

ماده (۱۹۴) بند «س»

تعمیم و گسترش بیمه روستایی و پوشش صد درصد آن از طریق تقویت صندوق بیمه اجتماعی روستاییان عشایر.

ماده (۲۱۱) بند «۳-ن»

رفع مشکل معیشتی خانواده‌های زندانیان بی‌بضاعت از طریق سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی با همکاری کمیته امداد امام خمینی (ره)، سازمان بهزیستی و سایر نهادهای ذیربط.

ماده (۲۲۸)

تأمین حق بیمه سهم کارفرما جهت شمول بیمه بازنشستگی به افرادی که از ابتدای پیروزی انقلاب اسلامی در کمیته انقلاب اسلامی و سپاه پاسداران به طور تمام وقت خدمت کرده‌اند، به میزان مدت خدمت و همچنین رزمندگانی که داوطلبانه در جبهه‌های جنگ حضور داشته‌اند به میزان مدت حضور.

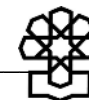
رفاه و تأمین اجتماعی در قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی

با تصویب قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی در سال ۱۳۸۳، وزارت رفاه و تأمین اجتماعی مسئولیت امور حاکمیتی نظام تأمین اجتماعی کشور و ساماندهی نهادهای بیمه ای و حمایتی را برعهده گرفت. این وزارتخانه در سال ۱۳۹۰، با دو وزارتخانه «تعاون» و «کار و امور اجتماعی» ادغام شد و وزارتخانه جدیدی به نام «وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی» شکل گرفت. در حال حاضر مسئولیت های وزارت رفاه و تأمین اجتماعی سابق در زیرمجموعه این وزارتخانه برعهده «معاونت رفاه اجتماعی» است.

به موجب مواد (۱۳) و (۱۴) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی، شورای عالی رفاه و تأمین اجتماعی به ریاست رئیس‌جمهور و عضویت هشت وزیر، رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی و سه نفر نماینده مجلس شورای اسلامی، به عنوان عالی ترین مرجع سیاستگذاری در حوزه رفاه و تأمین اجتماعی، مسئولیت هماهنگی سیاست‌های اجتماعی کشور را برعهده دارد.

همچنین در ماده (۱۶) قانون وظایف و مسئولیت های وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی در زمینه مدیریت منابع و مصارف، سازماندهی نظام نظارت و ارزشیابی کارکردهای نظام و بررسی و ارزیابی مستمر از ثبات وضعیت مالی، گسترش زمینه حضور و مشارکت نهادهای خیریه، وقف، تشکیل پایگاه اطلاعاتی نظام جامع و انجام پژوهش های کاربردی آمده است که آن وزارت نتایج اقدامات را باید در قالب گزارش ارائه کند.

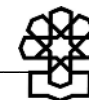
بندهای مرتبط در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ و مقایسه با بندهای مشابه در قانون بودجه سال ۱۳۹۳ در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴، تعداد ۲۵ تبصره و بند با حوزه رفاه و تأمین اجتماعی مرتبط است و ماهیت اجتماعی دارد. تمامی این موارد، در مقایسه با مورد مشابه در قانون بودجه سال ۱۳۹۳، تغییرات اندکی دارد که این تغییرات بیشتر شکلی است و جنبه ماهوی ندارد. این تبصره‌ها و بندها در جدول با بندهای مشابه قانون بودجه سال ۱۳۹۳ مقایسه و بررسی شده است.



جدول ۱. مقایسه بندهای مرتبط در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ با بندهای مشابه در قانون بودجه سال ۱۳۹۳

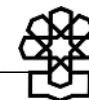
ردیف	متن بند ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال ۱۳۹۳	مغایرت با قانون برنامه	اصلاح قوانین دائمی یا قانونگذاری جدید	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه
۱	<p>بند «ط» تبصره «۹» - در سال ۱۳۹۴ علاوه بر افزایش قانونی نرخ مالیات بر ارزش افزوده موضوع تبصره «۲» بند «الف» ماده (۱۱۷) قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران، یک واحد درصد به عنوان مالیات سلامت به نرخ مالیات بر ارزش افزوده سهم دولت اضافه و همزمان با دریافت مستقیماً به ردیف درآمدی ۱۱۰۵۱۲ واریز می شود. منابع دریافتی از طریق ردیف ۱۱۰۵۱۲ - ۵۳۰۰۰۰ پوشش کامل درمان افراد ساکن در روستاها و شهرهای دارای بیست هزار نفر جمعیت و پایین تر و جامعه عشایری (در چارچوب نظام ارجاع)، اقدام و پس از تحقق هدف فوق نسبت به تأمین تجهیزات بیمارستانی با اولویت بیمارستان های مناطق توسعه نیافته، مصارف هیئت امنای ارزی و ارتقای سطح بیمه بیماران صعبالعلاج و افراد تحت پوشش نهادهای حمایتی خارج از روستاها و شهرهای بالای بیست هزار نفر جمعیت اقدام نماید.</p>	<p>«ط» - از ابتدای سال ۱۳۹۳ علاوه بر افزایش قانونی نرخ مالیات بر ارزش افزوده، یک واحد درصد به عنوان مالیات سلامت به نرخ مالیات بر ارزش افزوده سهم دولت اضافه و همزمان با دریافت مستقیماً به ردیف درآمدی ۱۱۰۵۱۲ واریز می شود. صددرصد (۱۰۰٪) منابع دریافتی از طریق ردیف ۱۱۰۵۱۲ - ۵۳۰۰۰۰ پوشش کامل درمان افراد ساکن در روستاها و شهرهای دارای بیست هزار نفر جمعیت و پایین تر و جامعه عشایری (در چارچوب نظام ارجاع)، اقدام و پس از تحقق هدف فوق نسبت به تأمین تجهیزات بیمارستانی با اولویت بیمارستان های مناطق توسعه نیافته، مصارف هیئت امنای ارزی و ارتقای سطح بیمه بیماران صعبالعلاج و افراد تحت پوشش نهادهای حمایتی خارج از روستاها و شهرهای بالای بیست هزار نفر جمعیت اقدام نماید.</p>			

ردیف	متن بند ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال ۱۳۹۳	مغایرت با قانون برنامه	اصلاح قوانین دائمی یا قانونگذاری جدید	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه
۲	بند «ز» تبصره «۱۴»- کارفرمایان مدیون واحدهای صنفی، صنعتی و کشاورزی که تا پایان سال ۱۳۹۳ دارای بدهی قطعی شده حق بیمه بیکاری به سازمان تأمین اجتماعی هستند، در صورتی که ظرف مدت ۶ ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون نسبت به تسویه و یا تعیین تکلیف اصل بدهی قطعی شده اقدام نمایند، جریمه‌های حق بیمه آنها بخشوده خواهد شد.				
۳	بند «ج» تبصره «۳»- به دولت اجازه داده می‌شود بدهی‌های خود به بخش‌های خصوصی و تعاونی، شهرداری‌ها، صندوق‌های بیمه‌ای، صنایع دفاع و مصارف جدول ۱۸ را با اولویت پرداخت مطالبات و دیون ایثارگران، جانبازان، آزادگان و خانواده شهدا از محل منابع حاصل از واگذاری سهام، سهم‌الشکره، حق بهره‌برداری و بهره مالکانه موضوع این تبصره و ردیف شماره ۹-۱۰۱۰۰۹ جدول شماره ۸ این قانون پس از تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور با اعلام سازمان حسابرسی و یا ذیحساب دستگاه‌های اجرایی ذیربط حسب مورد بدون الزام به رعایت ماده (۲۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی پرداخت و یا تسویه و سپس تهاثر نماید. واگذاری تهاثری باید با رعایت اصل پنجاه‌وسوم قانون	بند «ج» تبصره «۳»- به دولت اجازه داده می‌شود بدهی‌های خود به بخش‌های خصوصی و تعاونی، شهرداری‌ها و مصارف جدول ۱۸ را با اولویت پرداخت مطالبات و دیون ایثارگران، جانبازان، آزادگان و خانواده شهدا و مفاد قانون تفسیر ماده (۱۳) قانون حمایت از آزادگان مصوب ۱۳۸۹/۱۲/۴ از محل منابع حاصل از واگذاری سهام، سهم‌الشکره، حق بهره‌برداری و بهره مالکانه موضوع این تبصره و ردیف شماره ۹-۱۰۱۰۰۰۹ جدول شماره ۸ این قانون پس از تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور با اعلام سازمان حسابرسی و یا ذیحساب دستگاه‌های اجرایی ذیربط حسب مورد بدون الزام به رعایت ماده (۲۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی پرداخت و یا تسویه و سپس تهاثر نماید. واگذاری تهاثری باید با رعایت اصل پنجاه‌وسوم قانون			



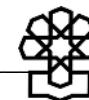
ردیف	متن بند ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال ۱۳۹۳	مغایرت با قانون برنامه	اصلاح قوانین دائمی یا قانونگذاری جدید	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه
	اساسی جمهوری اسلامی ایران (گردش خزانه) انجام شود و قیمت سهام تهاتر شده نباید از بورس و یا پایه مزایده کمتر باشد. پرداخت مطالبات و دیون ایثارگران، جانبازان، آزادگان و خانواده معظم شهدا و مفاد قانون تفسیر ماده (۱۳) قانون حمایت از آزادگان مشمول تأیید سازمان حسابرسی نمی‌شود و با تأیید ذیحساب و رئیس دستگاه اجرایی و تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور انجام می‌پذیرد.	(گردش خزانه) انجام شود و قیمت سهام تهاتر شده نباید از بورس و یا پایه مزایده کمتر باشد. پرداخت مطالبات و دیون ایثارگران، جانبازان، آزادگان و خانواده معظم شهدا و مفاد قانون تفسیر ماده (۱۳) قانون حمایت از آزادگان مشمول تأیید سازمان حسابرسی نمی‌شود و با تأیید ذیحساب و رئیس دستگاه اجرایی و تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور انجام می‌پذیرد.			
۴	بند «ح» تبصره «۳» - کلیه شرکت‌های دولتی موضوع مواد (۴) و (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶ و همچنین شرکت‌های دولتی موضوع بند «۳» ماده (۱۸) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی به استثنای بانک‌ها و بیمه‌های دولتی، مشمول مقررات مواد (۳۱)، (۳۹) و (۷۶) قانون محاسبات عمومی کشور می‌باشند و تمامی درآمدهای حاصل از فروش کالا و خدمات آنها به حساب‌های معرفی شده از سوی خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود تا حسب مورد طبق احکام و مقررات قانونی مربوط هزینه شود.	بند «ط» تبصره «۳» - کلیه شرکت‌های دولتی موضوع مواد (۴) و (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۷/۱۸ و همچنین شرکت‌های دولتی موضوع بند «۳» ماده (۱۸) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی، به استثنای بانک‌ها و بیمه‌های دولتی، مشمول مقررات مواد (۳۱)، (۳۹) و (۷۶) قانون محاسبات عمومی کشور می‌باشند و تمامی درآمدهای حاصل از فروش کالا و خدمات آنها به حساب‌های معرفی شده از سوی خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود تا حسب مورد طبق احکام و مقررات قانونی مربوط هزینه شود.	-	-	-
۵	بند «ی» تبصره «۹» - کلیه افرادی که حق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر را پرداخت نموده‌اند در صورتی که در روستا و شهر دیگری نیز ساکن باشند	بند «ی» تبصره «۹» - کلیه افرادی که حق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر را پرداخت نموده‌اند در صورتی که در روستا و شهر دیگری نیز ساکن باشند	-	-	-

ردیف	متن بند ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال ۱۳۹۳	مغایرت با قانون برنامه	اصلاح قوانین دائمی یا قانونگذاری جدید	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه
	می‌توانند از مزایای این قانون در سال ۱۳۹۴ استفاده نمایند. این حکم شامل افرادی است که در طول ایام اجرای قانون، حق بیمه پرداخت کرده‌اند.	می‌توانند از مزایای این قانون در سال ۱۳۹۳ استفاده نمایند. این حکم شامل افرادی است که در طول ایام اجرای قانون، حق بیمه پرداخت کرده‌اند.			
۶	بند «ه» تبصره «۱۱»- کشاورزانی که در اثر حوادث غیرمترقبه از جمله خشکسالی خسارت دیده‌اند و قادر به پرداخت حق بیمه اجتماعی در موعد مقرر نشده‌اند، از پرداخت جریمه برای مدت معذوریت معاف می‌باشند آیین‌نامه اجرایی این بند با پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت جهاد کشاورزی حداکثر طی دو ماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.	بند «ج» تبصره «۱۱»- کشاورزانی که در اثر حوادث غیرمترقبه از جمله خشکسالی خسارت دیده‌اند و قادر به پرداخت حق بیمه اجتماعی در موعد مقرر نشده‌اند از پرداخت جریمه برای مدت معذوریت معاف می‌باشند و همچنین جریمه دیرکرد تسهیلات بانکی پرداختی به کشاورزان بخشوده می‌شود. آیین‌نامه اجرایی این بند با پیشنهاد معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور و وزارت جهاد کشاورزی حداکثر طی دو ماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.	-	-	-
۷	بند «الف» تبصره «۱۴» - صندوق بازنشستگی کشوری و سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح مکلفند از محل تمام اعتبارات پیش‌بینی شده مندرج در قانون بودجه کل کشور که پس از طی مراحل در اختیار آنها قرار می‌گیرد به انضمام دیگر منابع داخلی خود و سایر منابع حاصل از سرمایه‌گذاری‌ها، حقوق جاری سالانه را برای بازنشستگان، موظفین و مستمری‌بگیران خود تأمین نمایند.	بند «الف» تبصره «۱۵»- صندوق بازنشستگی کشوری و سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح مکلفند از محل تمام اعتبارات پیش‌بینی شده مندرج در قانون بودجه کل کشور که پس از طی مراحل در اختیار آنها قرار می‌گیرد به انضمام دیگر منابع داخلی خود و سایر منابع حاصل از سرمایه‌گذاری‌ها، حقوق جاری سالیانه را برای بازنشستگان، موظفین و مستمری‌بگیران خود تأمین نمایند.	-		



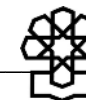
پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه	اصلاح قوانین دائمی یا قانونگذاری جدید	مغایرت با قانون برنامه	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال ۱۳۹۳	متن بند ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ردیف
			<p>بند «ب» تبصره «۱۵» - صندوق تأمین اجتماعی موظف است کارگزاران و پیمانکاران حقیقی و افراد حقوقی و سایر افرادی که به عنوان کارگر یا تحت هر عنوان دیگری طرف قرارداد مخابرات روستایی می باشند (موضوع جزء «و» بند «۱۶» قانون بودجه سال ۱۳۸۹ کل کشور) را پس از واریز حق بیمه سهم کارگر توسط کارگزار و پیمانکار (کارگر) و تا زمان فروش سهام مدیریتی براساس قانون تأمین اجتماعی و قانون کار تحت پوشش بیمه قرار دهند. در هر صورت وزارتخانه های ارتباطات و فناوری اطلاعات، تعاون، کار و رفاه اجتماعی و امور اقتصادی و دارایی، ملزم به رفع مشکلات اجرای بند «۶۴» قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور مرتبط با کارگزاران مخابرات روستایی هستند و شرکت متولی (شرکت مخابرات ایران) مکلف به استمرار بیمه و قرارداد مستقیم با کارگران، پیمانکاران و کارگزاران روستایی طبق شرایط و ضوابط مقرر در قانون کار می باشند. رعایت شرایط و ضوابط مقرر در قانون کار مانع از استمرار پرداخت حق بیمه موضوع این بند نمی شود.</p>	<p>بند «ب» تبصره «۱۴» - صندوق تأمین اجتماعی موظف است کارگزاران و پیمانکاران حقیقی و افراد حقوقی و سایر افرادی که به عنوان کارگر یا تحت هر عنوان دیگری طرف قرارداد مخابرات روستایی می باشند (موضوع جزء «و» بند «۱۶» قانون بودجه سال ۱۳۸۹ کل کشور) را پس از واریز حق بیمه سهم کارگر توسط کارگزار و پیمانکار (کارگر) و تا زمان فروش سهام مدیریتی براساس قانون تأمین اجتماعی و قانون کار تحت پوشش بیمه قرار دهند. وزارتخانه های ارتباطات و فناوری اطلاعات، تعاون، کار و رفاه اجتماعی و امور اقتصادی و دارایی، ملزم به رفع مشکلات اجرای بند «۶۴» قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور مرتبط با کارگزاران مخابرات روستایی هستند و شرکت متولی (شرکت مخابرات ایران) مکلف به استمرار بیمه، پرداخت حق بیمه سهم کارفرمایی و قرارداد مستقیم با کارگران، پیمانکاران و کارگزاران روستایی طبق شرایط و ضوابط مقرر در قانون کار می باشند. رعایت شرایط و ضوابط مقرر در قانون کار مانع از استمرار پرداخت حق بیمه موضوع این بند نمی شود.</p>	۸
باید در نظر داشت که آیین نامه			<p>بند «ز» تبصره «۱۵» - حق بیمه سهم مستخدم و کارفرما برای مستخدمین رسمی دولت که در دوران</p>	<p>بند «و» تبصره «۱۴» - حق بیمه سهم مستخدم و کارفرما برای مستخدمین رسمی دولت که در دوران</p>	۹

ردیف	متن بند ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال ۱۳۹۳	مغایرت با قانون برنامه	اصلاح قوانین دائمی یا قانونگذاری جدید	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه
	پیمانی و یا قراردادی توسط صندوق تأمین اجتماعی وصول شده است براساس دستورالعملی که توسط وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی تهیه و ابلاغ می‌شود، به روزرسانی شده و بدون اینکه بار اضافی بر مستخدم تحمیل کند از این صندوق به صندوق بازنشستگی منتقل می‌گردد.	پیمانی و یا قراردادی توسط صندوق تأمین اجتماعی وصول شده است براساس دستورالعملی که توسط وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی تهیه و ابلاغ می‌شود به روزرسانی شده و بدون اینکه بار اضافی بر مستخدم تحمیل کند از این صندوق به صندوق بازنشستگی منتقل می‌گردد.			به نحوی تنظیم شود که مستخدمین همه سال‌ها را شامل شود و نه صرفاً مستخدمین همین سال را.
۱۰	بند «د» تبصره «۱۸»- بازنشستگی پیش از موعد کلیه مشمولان قانون بازنشستگی پیش از موعد کارکنان دولت مصوب ۱۳۸۶/۵/۶ و قانون تمدید آن در دستگاه‌های اجرایی دولتی با موافقت بالاترین مقام اجرایی دستگاه‌های قانون محاسبات عمومی کشور و بدون سنوات ارفاقی مجاز است. اجرای این حکم از محل اعتبارات هزینه‌ای دستگاه‌ها یا صرفه‌جویی ناشی از کاهش نیروها که میزان آن به تأیید می‌رسد، قابل تأمین و پرداخت است.	بند «د» تبصره «۱۹»- بازنشستگی پیش از موعد کلیه مشمولان قانون بازنشستگی پیش از موعد کارکنان دولت مصوب ۱۳۸۶/۶/۵ و قانون تمدید آن در دستگاه‌های اجرایی دولتی با موافقت بالاترین مقام اجرایی دستگاه‌ها یا مجاز موضوع مواد (۵۲) و (۵۳) قانون محاسبات عمومی کشور و بدون سنوات ارفاقی مجاز است. اجرای این حکم از محل اعتبارات هزینه‌ای دستگاه‌ها یا صرفه‌جویی ناشی از کاهش نیروها که میزان آن به تأیید معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور می‌رسد، قابل تأمین و پرداخت است.		اصلاح قانون بازنشستگی پیش از موعد کارکنان دولت است.	در مدت اجرای این قانون (تا پایان سال ۱۳۹۴) قانون بازنشستگی پیش از موعد کارکنان دولت مصوب ۱۳۸۶/۵/۶ و قانون تمدید آن در دستگاه‌های اجرایی دولتی متوقف می‌شود.
۱۱	بند «ه» تبصره «۱۸»- سقف افزایش حقوق و مزایا و سایر پرداختی‌های نقدی و غیرنقدی شرکت‌های دولتی، مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت، نهادها، مؤسسات عمومی غیردولتی، بانک‌ها و بیمه‌ها موضوع	بند «ه» تبصره ۱۹- سقف افزایش حقوق و مزایا و سایر پرداختی‌های نقدی و غیرنقدی شرکت‌های دولتی، مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت، نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی، بانک‌ها و بیمه‌ها موضوع ماده (۵)			



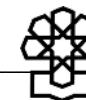
ردیف	متن بند ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال ۱۳۹۳	مغایرت با قانون برنامه	اصلاح قوانین دائمی یا قانونگذاری جدید	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه
	<p>ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری به کارکنان و مدیران خود در سال ۱۳۹۴ توسط هیئت وزیران تعیین می‌گردد. هیئت‌مدیره و مجامع عمومی شرکت‌های مذکور صرفاً موظف به رعایت مصوبات هیئت وزیران در این خصوص می‌باشند. در سال ۱۳۹۴ بجز اعمال موارد فوق‌الذکر، افزایش هرگونه پرداخت دیگری به صورت نقدی از قبیل حقوق و مزایا، پاداش تحت هر عنوان، عیدی و نظایر آن و همچنین کمک‌های نقدی و غیرنقدی به کارکنان و مدیران و اعضای هیئت‌مدیره نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی و شرکت‌های دولتی و شرکت‌هایی که شمول قانون در مورد آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است، علاوه بر پرداخت‌های قانونی منظور شده در بودجه مصوب سال ۱۳۹۴ شرکت‌های مزبور مندرج در پیوست شماره ۳ این قانون، ممنوع می‌باشد. این حکم قابل تجدیدنظر در اصلاحیه‌ها یا متمم‌های بودجه سال ۱۳۹۴ شرکت‌ها در مجامع عمومی آنها نیست.</p>	<p>قانون مدیریت خدمات کشوری به کارکنان و مدیران خود در سال ۱۳۹۳ توسط هیئت وزیران تعیین می‌گردد. از ابتدای سال، اجرای بودجه شرکت‌های مذکور در سقف یاد شده امکانپذیر است. در اصلاحیه بودجه سال ۱۳۹۳ عناوین مذکور، افزایش پرداخت نقدی و غیرنقدی از قبیل حقوق و مزایا، پاداش تحت هر عنوان، عیدی و نظایر آن و همچنین کمک‌های نقدی و غیرنقدی به کارکنان و مدیران و اعضای هیئت‌مدیره نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی و شرکت‌های دولتی و شرکت‌هایی که شمول قانون در مورد آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است، علاوه بر پرداخت‌های قانونی منظور شده در بودجه مصوب سال ۱۳۹۳ دستگاه‌های مذکور ممنوع است.</p>			
۱۲	<p>بند «و» تبصره «۱۸»- هرگونه پرداخت حقوق، حق حضور در جلسات و پاداش نقدی و غیرنقدی به کارکنان شاغل دولت و پرداخت حقوق به بازنشستگان دولت که به‌عنوان عضو هیئت‌مدیره غیرموظف شرکت‌های دولتی و شرکت‌های وابسته به نهادهای عمومی غیردولتی، به ویژه به عنوان عمومی غیردولتی، به ویژه به‌عنوان نمایندگان اشخاص حقوقی در می‌آیند، ممنوع است.</p>	<p>بند «و» تبصره «۱۸»- هرگونه پرداخت حقوق، حق حضور در جلسات و پاداش نقدی و غیرنقدی به کارکنان دولت اعم از شاغل و بازنشسته که به‌عنوان عضو هیئت‌مدیره غیرموظف شرکت‌های دولتی و شرکت‌های وابسته به نهادهای عمومی غیردولتی، به ویژه به عنوان نمایندگان اشخاص حقوقی در می‌آیند، ممنوع است.</p>			

ردیف	متن بند ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال ۱۳۹۳	مغایرت با قانون برنامه	اصلاح قوانین دائمی یا قانونگذاری جدید	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه
۱۳	حمایتی و امدادی				
۱۴	تبصره «۳»- بند «س»- شرکت‌های مشمول اصل چهل و چهارم قانون اساسی که واگذار شده و یا در حال واگذاری می‌باشند و یا در فهرست واگذاری قرار گرفته و یا می‌گیرند، موظفند برای ایثارگران شاغل قبل و بعد از واگذاری، از قوانین و مقررات مربوط به ایثارگران تبعیت نمایند.	تبصره «۳»- بند «ف»- شرکت‌های مشمول اصل چهل و چهارم قانون اساسی که واگذار شده و یا در حال واگذاری می‌باشند و یا در فهرست واگذاری قرار گرفته و یا می‌گیرند، موظفند برای ایثارگران شاغل قبل و بعد از واگذاری، از قوانین و مقررات مربوط به ایثارگران تبعیت نمایند.			
۱۵	تبصره «۴» بند «ه»- پنج درصد (۵٪) از منابع بند «د» این تبصره (نگهداری ۲۰ درصد از منابع ورودی سال ۱۳۹۴ صندوق توسعه ملی نزد بانک‌های دولتی و خصوصی داخلی جهت اعطای تسهیلات) با معرفی کمیته امداد امام خمینی(ره) و سازمان بهزیستی کشور به صورت ریالی جهت پرداخت تسهیلات اشتغال‌زایی و کمک به توسعه صنایع کوچک اختصاص می‌یابد و بانک‌های عامل مکلفند علاوه بر منابع مذکور، حداکثر تا یک برابر آن را از محل منابع داخلی با معرفی دستگاه‌های اجرایی ذیربط پرداخت نمایند. بانک عامل مجاز است با اخذ تعهد محضری پرداخت مبلغ نقدی هدفمندی یارانه‌ها را به عنوان ضمانت بپذیرد و همچنین پانزده درصد (۱۵٪) از منابع بندهای مذکور به طرح‌های مربوط به افراد ایثارگر یا شرکت‌هایی که	تبصره «۵» بند «و»- پنج درصد (۵٪) از منابع بندهای «د» و «ه» (نگهداری ۲۰ درصد از منابع ورودی سال ۱۳۹۳ صندوق توسعه ملی نزد بانک‌های دولتی و خصوصی داخلی جهت اعطای تسهیلات) این تبصره با معرفی کمیته امداد امام خمینی(ره) و سازمان بهزیستی کشور به صورت ریالی جهت پرداخت تسهیلات اشتغال‌زایی و کمک به توسعه صنایع کوچک اختصاص می‌یابد و بانک‌های عامل مکلفند علاوه بر منابع مذکور، حداکثر تا یک برابر آن را از محل منابع داخلی با معرفی دستگاه‌های اجرایی ذیربط پرداخت نمایند. بانک عامل مجاز است با اخذ تعهد محضری پرداخت مبلغ نقدی هدفمندی یارانه‌ها را به عنوان ضمانت بپذیرد و همچنین پانزده درصد (۱۵٪) از منابع بندهای مذکور به طرح‌های مربوط به افراد ایثارگر یا شرکت‌هایی که بیش از پنجاه			



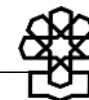
ردیف	متن بند ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال ۱۳۹۳	مغایرت با قانون برنامه	اصلاح قوانین دائمی یا قانونگذاری جدید	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه
	بیش از پنجاه درصد (۵۰٪) سهام آنها متعلق به ایثارگر یا ایثارگران است، اختصاص می‌یابد.	درصد (۵۰٪) سهام آنها متعلق به ایثارگر یا ایثارگران است، اختصاص می‌یابد.			
۱۵	تبصره «۱۵» بند «د»- دولت موظف است رزمندگان غیرشاغل دارای دوازده ماه سابقه رزمنده‌گی و پیشمرگان کرد مسلمان را تحت پوشش بیمه درمانی قرار دهد. اعتبارات این بند از محل ردیف بیمه ایرانیان قابل پرداخت است.	تبصره «۱۴» بند «د»- دولت موظف است رزمندگان غیرشاغل دارای دوازده ماه سابقه رزمنده‌گی و پیشمرگان کرد مسلمان را تحت پوشش بیمه درمانی قرار دهد. اعتبارات این بند از محل ردیف بیمه ایرانیان قابل پرداخت است.			
۱۷	تبصره «۱۵» بند «الف»- تحصیل ایثارگران، حافظان کل قرآن کریم و قاریان ممتاز کشوری و مشمولان بند «ک» ماده (۲۰) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران در دانشگاه‌ها و مراکز آموزش عالی و مؤسسات پژوهشی رایگان است. شهریه‌های مربوط به دانشگاه پیام نور، دانشگاه‌های علمی- کاربردی و دوره‌های شبانه و همچنین مراکز آموزشی و پژوهشی غیردولتی از طریق دستگاه‌های ذیربط اعم از بنیاد شهید و امور ایثارگران، سازمان بهزیستی کشور، کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان اوقاف و امور خیریه در ابتدای هر نیمسال تحصیلی از محل اعتبارات برنامه ۳۰۴۶۷ پیوست شماره ۴ این قانون پرداخت می‌شود. کمک هزینه تحصیلی اعم از شهریه ثابت و متغیر پرداختی توسط بنیاد شهید و امور ایثارگران به افراد مشمول خانواده آنها که در واحدهای	تبصره «۱۶» بند «الف»- تحصیل ایثارگران، حافظان کل قرآن کریم و قاریان ممتاز کشوری و مشمولان بند «ک» ماده (۲۰) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران در دانشگاه‌ها و مراکز آموزش عالی و مؤسسات پژوهشی رایگان است. هزینه‌های مربوط به دانشگاه پیام نور، دانشگاه‌های علمی- کاربردی و دوره‌های شبانه و همچنین مراکز آموزشی و پژوهشی غیردولتی از طریق دستگاه‌های ذیربط اعم از بنیاد شهید و امور ایثارگران، سازمان بهزیستی کشور، کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان اوقاف و امور خیریه در ابتدای هر نیمسال تحصیلی از محل اعتبارات برنامه ۳۰۴۶۷ پیوست شماره ۴ این قانون پرداخت می‌شود. کمک هزینه تحصیلی اعم از شهریه ثابت و متغیر پرداختی توسط بنیاد شهید و امور ایثارگران به افراد مشمول خانواده آنها که در واحدهای بین‌الملل داخل یا			

ردیف	متن بند ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال ۱۳۹۳	مغایرت با قانون برنامه	اصلاح قوانین دائمی یا قانونگذاری جدید	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه
	بین‌الملل داخل یا خارج دانشگاه‌های دولتی و یا غیردولتی پذیرفته می‌شوند، معادل حداکثر شهریه پرداختی به پذیرفته‌شدگان رشته‌ها و مقاطع مشابه در واحدهای دانشگاه آزاد اسلامی و واحدهای دانشگاهی داخلی تعیین و پرداخت می‌گردد و باقی‌مانده شهریه توسط دانشجو اعم از ایثارگر یا خانواده وی تأمین و پرداخت می‌شود. آیین‌نامه اجرایی این بند ظرف دوماه از تاریخ تصویب این قانون به پیشنهاد دستگاه‌های اجرایی ذیربط با تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	خارج دانشگاه‌های دولتی و یا غیردولتی پذیرفته می‌شوند، معادل شهریه پرداختی به پذیرفته‌شدگان رشته‌ها و مقاطع مشابه در واحدهای دانشگاه آزاد اسلامی و واحدهای دانشگاهی داخلی تعیین و پرداخت می‌گردد و باقی‌مانده شهریه توسط دانشجو اعم از ایثارگر یا خانواده وی تأمین و پرداخت می‌شود. آیین‌نامه اجرایی این بند ظرف دوماه از تاریخ تصویب این قانون به پیشنهاد دستگاه‌های اجرایی ذیربط با تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.			
۱۸	تبصره «۱۵» بند «ب»- بند «ک» ماده (۲۰) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران در سال ۱۳۹۴ با اضافه شدن عبارت «و همسران شهدا و همسران جانبازان بیست‌وپنج درصد (۲۵٪) و بالاتر و همسران آزادگان» اجرا می‌شود. اعتبار مورد نیاز تا سقف بیست‌وپنج میلیارد ریال (۲۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) از محل صرفه‌جویی اعتبارات بنیاد شهید و امور ایثارگران) توسط این بنیاد پرداخت می‌شود.	تبصره «۱۶» - بند «ک» ماده (۲۰) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران در سال ۱۳۹۳ با اضافه شدن عبارت «و همسران شهدا و همسران جانبازان بیست‌وپنج درصد (۲۵٪) و بالاتر و همسران آزادگان اجرا می‌شود. اعتبار مورد نیاز تا سقف بیست‌وپنج میلیارد ریال (۲۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) از محل صرفه‌جویی اعتبارات بنیاد شهید و امور ایثارگران توسط این بنیاد پرداخت می‌شود.			
۱۹	-	تبصره «۱۶» بند «ج»- دولت مکلف است صددرصد (۱۰۰٪) هزینه‌های درمانی مربوط به ایثارگران بازنشسته و شاغل در دستگاه‌های اجرایی و افراد تحت تکفل آنها	-	الزام قانونی قانون جامع خدمت‌رسانی به ایثارگران	جایگزین کردن بند «ج» تبصره «۱۶» قانون بودجه



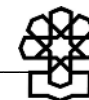
ردیف	متن بند ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال ۱۳۹۳	مغایرت با قانون برنامه	اصلاح قوانین دائمی یا قانونگذاری جدید	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه
		اعم از خدمات درمان و بیمه تکمیلی را توسط بنیاد شهید و امور ایثارگران پرداخت نماید.			۱۳۹۳ (البته در جداول ردیف بودجه‌ای آن دیده شده است).
۲۰	تبصره «۱۵» بند «ج»- در اجرای بند «ل» ماده (۴۴) قانون برنامه پنج‌ساله توسعه جمهوری اسلامی ایران، وزارت راه و شهرسازی موظف است با هماهنگی و معرفی بنیاد شهید و امور ایثارگران نسبت به تأمین مسکن و یا زمین مسکونی برای حداقل پنجاه و دو هزار نفر از واجدین شرایط که قبلاً از زمین و یا مسکن واگذاری از سوی دولت استفاده نکرده‌اند، مسکن و یا زمین بر مبنای زمین به قیمت منطقه‌ای و سایر هزینه‌ها به قیمت تمام شده واگذار نماید.	تبصره «۱۶» بند «د»- در اجرای بند «ل» ماده (۴۴) قانون برنامه پنج‌ساله توسعه جمهوری اسلامی ایران، وزارت راه و شهرسازی موظف است با هماهنگی و معرفی بنیاد شهید و امور ایثارگران نسبت به تأمین مسکن و یا زمین مسکونی برای حداقل پنجاه و دو هزار نفر از واجدین شرایط که قبلاً از زمین و یا مسکن واگذاری از سوی دولت استفاده نکرده‌اند، مسکن و یا زمین بر مبنای زمین به قیمت منطقه‌ای و سایر هزینه‌ها به قیمت تمام شده واگذار نماید.			
۲۱	تبصره «۱۵» بند د - بانک مرکزی موظف است از طریق بانک‌های عامل در سال ۱۳۹۴ به تعداد یکصد هزار نفر از جانبازان پانزده درصد (۱۵٪) و بالاتر با اولویت درصد جانبازی، آزادگان، خانواده شهدا (همسر، والدین و فرزندان)، ایثارگران با حداقل دوونیم سال حضور در جبهه، فرزندان جانبازان هفتاد درصد (۷۰٪) و بالاتر و وراثت تحت تکفل جانبازان بیست و پنج درصد (۲۵٪) و بالاتر و وراثت تحت تکفل آزادگان متوفی فقط یک فقره تسهیلات مسکن براساس قوانین مربوطه و	تبصره «۱۶» بند «ه» - بانک مرکزی موظف است از طریق بانک‌های عامل در سال ۱۳۹۳ به تعداد یکصد هزار نفر از جانبازان پانزده درصد (۱۵٪) و بالاتر با اولویت درصد جانبازی، آزادگان، خانواده شهدا (همسر، والدین و فرزندان)، ایثارگران با حداقل دوونیم سال حضور در جبهه، فرزندان جانبازان هفتاد درصد (۷۰٪) و بالاتر و وراثت تحت تکفل جانبازان بیست و پنج درصد (۲۵٪) و بالاتر و وراثت تحت تکفل آزادگان متوفی فقط یک فقره تسهیلات مسکن براساس قوانین مربوطه و برابر			

ردیف	متن بند ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال ۱۳۹۳	مغایرت با قانون برنامه	اصلاح قوانین دائمی یا قانونگذاری جدید	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه
	<p>برابر قانون الزام بانکها به پرداخت تسهیلات به وراثت جانبازان (واجبین شرایط) برای خرید یا ساخت مسکن اعطا نماید. و آزادگان متوفی مصوب ۱۳۸۰ /۱/ ۲۲ مبلغ تسهیلات مزبور به ازای هر واحد مسکونی در شهرهای با جمعیت بیش از یک میلیون نفر، تا هفتصدویست میلیون ریال (۷۲۰,۰۰۰,۰۰۰)، مراکز استانها، تا ششصد میلیون ریال (۶۰۰,۰۰۰,۰۰۰)، سایر شهرها تا پانصد میلیون ریال (۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰)، روستاها تا سیصد میلیون ریال (۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰) و در شهرهای جدید معادل سقف استان و با نرخ چهاردرصد (۰/۴) با مدت بازپرداخت بیستساله بدون رعایت الگوی مسکن و نوساز بودن تعیین می‌شود.</p> <p>۱. دولت موظف است نسبت به تضمین پیش‌بینی و پرداخت مابه‌التفاوت سود بانکی تا سقف نرخ مصوب نظام بانکی به بانک‌های عامل با تأیید وزارت راه و شهرسازی (سازمان ملی زمین و مسکن) اقدام و اعتبار مورد نیاز را در ردیف‌های مربوطه منظور نماید. همچنین بانک‌های عامل موظفند نسبت به ارزیابی ملک، محاسبه و اخذ تضمین‌های بازپرداخت لازم به میزان اصل تسهیلات و سود سهم ایثارگر (چهاردرصد (۰/۴)) اقدام نمایند.</p>	<p>قانون الزام بانکها به پرداخت تسهیلات به وراثت آزادگان متوفی مصوب ۱۳۸۰/۱/۱ (واجبین شرایط) برای خرید یا ساخت مسکن اعطا نماید. مصوب مبلغ تسهیلات مزبور به ازای هر واحد مسکونی در شهرهای با جمعیت بیش از یک میلیون نفر، هفتصدویست میلیون ریال (۷۲۰,۰۰۰,۰۰۰)، مراکز استانها، ششصد میلیون ریال (۶۰۰,۰۰۰,۰۰۰)، سایر شهرها پانصد میلیون ریال (۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰)، روستاها سیصد میلیون ریال (۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰) و در شهرهای جدید معادل سقف تسهیلات مرکز همان استان و با نرخ چهاردرصد (۰/۴) با مدت بازپرداخت بیستساله بدون رعایت الگوی مسکن و نوساز بودن تعیین می‌شود.</p> <p>۱. دولت موظف است نسبت به تضمین پیش‌بینی و پرداخت مابه‌التفاوت سود بانکی تا سقف نرخ مصوب نظام بانکی به بانک‌های عامل با تأیید وزارت راه و شهرسازی (سازمان ملی زمین و مسکن) اقدام و اعتبار مورد نیاز را در ردیف‌های مربوطه منظور نماید. همچنین بانک‌های عامل موظفند نسبت به ارزیابی ملک، محاسبه و اخذ تضمین‌های بازپرداخت لازم به میزان اصل تسهیلات و سود سهم ایثارگر (چهار درصد (۰/۴)) اقدام نمایند.</p>			



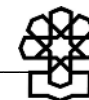
ردیف	متن بند ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال ۱۳۹۳	مغایرت با قانون برنامه	اصلاح قوانین دائمی یا قانونگذاری جدید	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه
	<p>۲. ایثارگرانی که در سال‌های گذشته از تسهیلات مسکن تا سقف پنجاه میلیون ریال (۵۰,۰۰۰,۰۰۰) استفاده نموده‌اند و همچنین افرادی که وام دریافتی قبلی خود را بدون در نظر گرفتن سقف مبلغ طی مدتی کمتر از سه سال تا پایان سال ۱۳۹۴ تسویه نموده‌اند و جانبازان هفتاد درصد (۷۰٪) و بالاتر که با توجه به وضعیت جسمانی دارای مسکن نامناسب می‌باشند با تأیید بنیاد شهید و امور ایثارگران می‌توانند مجدداً از این تسهیلات بهره‌مند شوند.</p> <p>۳. وام‌های حمایتی غیرایثارگری از قبیل وام‌های کارمندی و شرکتی، مسکن مهر، خود مالکی و نظایر آن مانع دریافت این تسهیلات نمی‌شوند. افراد مشمول می‌توانند مشترکاً از تسهیلات بانکی متعلقه برای یک واحد مسکونی استفاده نمایند.</p> <p>۴. اوراق واگذاری از قبیل برگه یا قرارداد واگذاری توسط اداره کل راه و شهرسازی ملاک ارائه تسهیلات نزد بانک‌های عامل می‌باشد. افراد واجد شرایطی که مسکن آنها از طریق تعاونی‌های معتبر همانند نیروهای مسلح تأمین می‌شود و همچنین مشمولین ساکن روستاها و شهرهایی که اکثریت املاک و منازل مسکونی آنها فاقد سند رسمی هستند، می‌توانند با وثیقه و یا تضمین معتبر بدون ارائه سند ملکی رسمی</p>	<p>۲. ایثارگرانی که در سال‌های گذشته از تسهیلات مسکن تا سقف پنجاه میلیون ریال (۵۰,۰۰۰,۰۰۰) استفاده نموده‌اند و همچنین افرادی که وام دریافتی قبلی خود را بدون در نظر گرفتن سقف مبلغ طی مدتی کمتر از سه سال تا پایان سال ۱۳۹۳ تسویه نموده‌اند و جانبازان هفتاد درصد (۷۰٪) و بالاتر که با توجه به وضعیت جسمانی دارای مسکن نامناسب می‌باشند با تأیید بنیاد شهید و امور ایثارگران می‌توانند مجدداً از این تسهیلات بهره‌مند شوند.</p> <p>۳. وام‌های حمایتی غیرایثارگری از قبیل وام‌های کارمندی و شرکتی و نظایر آن مانع دریافت این تسهیلات نمی‌شوند. افراد مشمول می‌توانند مشترکاً از تسهیلات بانکی متعلقه برای یک واحد مسکونی استفاده نمایند.</p> <p>۴. اوراق واگذاری از قبیل برگه یا قرارداد واگذاری توسط اداره کل راه و شهرسازی ملاک ارائه تسهیلات نزد بانک‌های عامل می‌باشد. افراد واجد شرایطی که مسکن آنها از طریق تعاونی‌های معتبر همانند نیروهای مسلح تأمین می‌شود و همچنین مشمولین ساکن روستاها و شهرهایی که اکثریت املاک و منازل مسکونی آنها فاقد سند رسمی هستند، می‌توانند با وثیقه و یا تضمین معتبر بدون ارائه سند ملکی رسمی</p>			

پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه	اصلاح قوانین دائمی یا قانونگذاری جدید	مغایرت با قانون برنامه	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال ۱۳۹۳	متن بند ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ردیف
			<p>دریافت و در همان محل احداث یا خرید نمایند.</p> <p>۵. بانک‌های عامل مجازند جهت احداث واحدهای مسکونی توسط بنیاد شهید و امور ایثارگران برای ایثارگران مشمول این بند تسهیلات مربوطه را پرداخت کنند تا پس از احداث به افراد واجد شرایط مذکور که توسط بنیاد شهید و امور ایثارگران معرفی می‌شوند فروش اقساطی نمایند.</p> <p>۶. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است از طریق بانک‌های عامل به ایثارگرانی که دارای مسکن نامناسب یا ناتمام می‌باشند و در سنوات گذشته از تسهیلات مسکن کمتر از سقف وام مصوب در سال ۱۳۹۳ استفاده کرده‌اند فقط برای یک بار با معرفی بنیاد شهید و امور ایثارگران، مابه‌التفاوت وام قبلی و یا با فک رهن و تسویه از یک فقره وام مسکن در قالب تسهیلات ساخت با همان وثیقه قبلی و یا وثیقه جدید پرداخت نماید. زمان پذیرش تقاضای این تسهیلات توسط بانک‌های عامل از ابتدای تیرماه ۱۳۹۳ به مدت یک سال و ملاک، تاریخ صدور معرفی‌نامه توسط بنیاد شهید و امور ایثارگران می‌باشد.</p>	<p>و یا ثبتی تسهیلات مقرر را دریافت و در همان محل احداث یا خرید نمایند.</p> <p>۵. بانک‌های عامل مجازند جهت احداث واحدهای مسکونی توسط بنیاد شهید و امور ایثارگران برای ایثارگران مشمول این بند تسهیلات مربوطه را پرداخت کنند تا پس از احداث به افراد واجد شرایط مذکور که توسط بنیاد شهید و امور ایثارگران معرفی می‌شوند فروش اقساطی نمایند.</p> <p>۶. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران می‌تواند از طریق بانک‌های عامل به ایثارگرانی که دارای مسکن نامناسب یا ناتمام می‌باشند و در سنوات گذشته از تسهیلات مسکن کمتر از سقف وام مصوب در سال ۱۳۹۴ استفاده کرده‌اند فقط برای یک بار با معرفی بنیاد شهید و امور ایثارگران، مابه‌التفاوت وام قبلی و یا با فک رهن و تسویه از یک فقره وام مسکن در قالب تسهیلات ساخت با همان وثیقه قبلی و یا وثیقه جدید پرداخت نماید. زمان پذیرش تقاضای این تسهیلات توسط بانک‌های عامل از ابتدای تیرماه ۱۳۹۴ به مدت یک سال و ملاک تاریخ صدور معرفی‌نامه توسط بنیاد شهید و امور ایثارگران می‌باشد.</p>	



ردیف	متن بند ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال ۱۳۹۳	مغایرت با قانون برنامه	اصلاح قوانین دائمی یا قانونگذاری جدید	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه
۲۲	تبصره «۱۵» بند «ه»- رزمندگان دوران دفاع مقدس دارای صورت سانحه و فاقد مدارک بالینی، همزمان با معرفی و تأیید یگان به‌کارگیرنده توسط کمیسیون پزشکی بنیاد شهید و امور ایثارگران و تعیین میزان از کارافتادگی و تحت پوشش خدمات متناسب با درصد از کارافتادگی می‌شوند.	تبصره «۱۶» بند و - افراد و رزمندگانی که در دوران دفاع مقدس و حوادث زمان انقلاب اسلامی دچار آسیب جسمی، روحی و روانی شده‌اند ولی صورت سانحه و مدارک بالینی همزمان را ندارند، با معرفی یگانهای اعزام‌کننده و نهادهای متولی توسط کمیسیون احراز بنیاد شهید و امور ایثارگران و با نظر کمیسیون پزشکی، جانبازی آنها مورد تأیید قرار می‌گیرد و متناسب با میزان جانبازی آنها تحت پوشش بنیاد شهید و امور ایثارگران قرار می‌گیرند.			
۲۳	تبصره «۱۶» بند «ج»- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است سی هزار میلیارد ریال (۳۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) مانده تسهیلات قرض‌الحسنه بانکی و رشد منابع مزبور را به تفکیک بیست هزار میلیارد ریال (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) به کمیته امداد امام خمینی (ره) و ده هزار میلیارد ریال (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) به سازمان بهزیستی کشور با معرفی دستگاه‌های ذیربط به مددجویان تحت پوشش و کارفرمایان طرح‌های مددجویی پرداخت نماید و هریک از دستگاه‌های مشمول بندهای «ب» و «ج» این تبصره که نتوانند به هر میزانی از سهمیه تسهیلات خود تا پایان آذرماه سال ۱۳۹۴ استفاده نمایند، سهمیه مزبور به دیگر دستگاه‌های مشمول که از	تبصره «۱۶» بند «ج»- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است سی هزار میلیارد ریال (۳۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) مانده تسهیلات قرض‌الحسنه بانکی و رشد منابع مزبور را به تفکیک بیست هزار میلیارد ریال (۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) به کمیته امداد امام خمینی (ره) و ده هزار میلیارد ریال (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) به سازمان بهزیستی کشور با معرفی دستگاه‌های ذیربط به مددجویان تحت پوشش و کارفرمایان طرح‌های مددجویی پرداخت نماید و هریک از دستگاه‌های مشمول بندهای «ب» و «ج» این تبصره که نتوانند به هر میزانی از سهمیه تسهیلات خود تا پایان آذرماه سال ۱۳۹۴ استفاده نمایند، سهمیه مزبور به دیگر دستگاه‌های مشمول که از			

ردیف	متن بند ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال ۱۳۹۳	مغایرت با قانون برنامه	اصلاح قوانین دائمی یا قانونگذاری جدید	پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه
	سه‌میه خود به‌طور کامل استفاده نموده است، تعلق می‌گیرد و دستگاه‌های مزبور می‌گیرند و دستگاه‌های مزبور مکلفند در مقاطع زمانی پایان آذرماه، پایان سال و خاتمه مربوطه را به کمیسیون اجتماعی مجلس شورای اسلامی تقدیم نمایند.	استفاده نموده است، تعلق می‌گیرد و دستگاه‌های مزبور مکلفند در مقاطع زمانی پایان آذرماه، پایان سال و خاتمه زمان استفاده، گزارش مربوطه را به کمیسیون اجتماعی مجلس شورای اسلامی تقدیم نمایند.			
۲۴	تبصره «۱۶» بند «د» - مددجویان تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور از پرداخت هزینه‌های صدور پروانه ساختمانی، عوارض شهرداری و هزینه‌های انشعاب آب و فاضلاب و برق و گاز برای یک بار و در حد یک واحد مسکونی مطابق الگوی مصرف معافند و دستگاه‌های ارائه‌دهنده خدمات مذکور موظف به ارائه این خدمات به‌صورت ۵۲۰۰۰۰ جدول شماره ۹ - رایگان به مددجویان تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور می‌باشند. اعتبارات این بند از محل اعتبارات ردیف شماره ۱۸ این قانون تأمین و به دستگاه‌های ارائه‌دهنده خدمات پرداخت می‌گردد.	تبصره «۱۷» بند «ه» - مددجویان تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور از پرداخت هزینه‌های صدور پروانه ساختمانی، عوارض شهرداری و هزینه‌های انشعاب آب و فاضلاب و برق و گاز برای یک بار و در حد یک واحد مسکونی مطابق الگوی مصرف معافند و دستگاه‌های ارائه‌دهنده خدمات مذکور موظف به ارائه این خدمات به‌صورت رایگان به مددجویان تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور می‌باشند. اعتبارات این بند از محل اعتبارات ردیف ۵۲۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون تأمین و به دستگاه‌های ارائه‌دهنده خدمات پرداخت می‌گردد.			
۲۵	تبصره «۱۶» بند «و» - به منظور افزایش فرصت شغلی و خودکفایی اعضای خانوارهای تحت پوشش نهادهای حمایتی و کمک به خودکفایی این خانوارها کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور	تبصره «۱۷» بند «ط» - به منظور افزایش شانس اشتغال و خودکفایی اعضای خانوارهای تحت پوشش نهادهای حمایتی و کمک به خودکفایی این خانوارها کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور			



پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه	اصلاح قوانین دائمی یا قانونگذاری جدید	مغایرت با قانون برنامه	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال ۱۳۹۳	متن بند ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ردیف
			<p>مجازند از محل منابع قابل پرداخت به این خانوارها تمام یا بخشی از حق بیمه سهم کارفرما را بر اساس حداقل حقوق و دستمزد سال ۱۳۹۳ برای اشتغال یک نفر از اعضای خانوارهای تحت پوشش به کارفرمایان که حاضر به جذب عضو خانواده باشند، پرداخت نمایند. در این صورت کمک‌های پرداختی نهاد حمایتی به خانوار مشمول این طرح به‌عنوان کمک هزینه ماهیانه زندگی به میزان پرداختی به کارآفرین قطع می‌شود.</p>	<p>مجازند از محل منابع قابل پرداخت به این خانوارها تمام یا بخشی از حق بیمه سهم کارفرما را بر اساس حداقل حقوق و دستمزد سال ۱۳۹۴ برای اشتغال یک نفر از اعضای خانوارهای تحت پوشش به کارفرمایانی که حاضر به جذب عضو خانواده باشند، پرداخت نمایند. در این صورت کمک‌های پرداختی نهاد حمایتی به خانوار مشمول این طرح به‌عنوان کمک هزینه ماهیانه زندگی به میزان پرداختی به کارفرما قطع می‌شود.</p>	
			<p>تبصره «۲۰» بند «و»- در اجرای بند «ش» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مبالغ زیر اختصاص می‌یابد:</p> <p>۱. معادل ده هزار میلیارد ریال (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) اعتبار به میزان پنجاه درصد (۵۰٪) از محل منابع ماده (۱۰) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و پنجاه درصد (۵۰٪) از محل ماده (۱۲) قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور به جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران اختصاص می‌یابد. از اعتبار مذکور مبلغ پنج هزار میلیارد ریال (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) برای خرید و تأمین بالگرد و تجهیزات امداد هوایی و الباقی اعتبار نیز به نسبت چهل درصد (۴۰٪) هزینه‌ای و شصت درصد (۶۰٪) تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برای حفظ و نگهداری و تقویت و</p>	<p>تبصره «۱۹» بند «و»- در اجرای بند «ش» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مبالغ زیر اختصاص می‌یابد:</p> <p>۱. معادل پنج هزار میلیارد ریال (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) اعتبار به میزان پنجاه درصد (۵۰٪) از محل منابع ماده (۱۰) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و پنجاه درصد (۵۰٪) از محل ماده (۱۲) قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور به جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران اختصاص می‌یابد. از اعتبار مذکور مبلغ دو هزار و پانصد میلیارد ریال (۲,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) برای خرید و تأمین بالگرد و تجهیزات امداد هوایی و ناوگان اطفای حریق و باقی مانده اعتبار نیز به نسبت چهل درصد (۴۰٪) هزینه‌ای و شصت درصد (۶۰٪) تملک دارایی‌های</p>	۲۶

پیشنهاد دفتر در مورد متن لایحه	اصلاح قوانین دائمی یا قانونگذاری جدید	مغایرت با قانون برنامه	متن بند ماده واحده در قانون بودجه سال ۱۳۹۳	متن بند ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	ردیف
			توسعه شبکه امداد و نجات، تأمین امکانات و تجهیزات، نوسازی، بازسازی، خرید و احداث پایگاه‌ها و انبارهای اضطراری، ساختمان‌های ستادی و اجرایی و خودروهای امداد و نجات و اجرای مأموریت و تکالیف و وظایف مندرج در قانون اساسنامه جمعیت مذکور، به منظور پیش‌بینی، پیشگیری، آمادگی و مقابله با حوادث و سوانح و بحران‌ها در اختیار جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران قرار می‌گیرد.	سرمایه‌ای برای حفظ، نگهداری، تقویت و توسعه شبکه امداد و نجات، تأمین امکانات و تجهیزات، نوسازی، بازسازی، خرید و احداث پایگاه‌ها و انبارهای اضطراری، ساختمان‌های ستادی و اجرایی و خودروهای امداد و نجات و اجرای مأموریت و تکالیف و وظایف مندرج در قانون اساسنامه جمعیت مذکور، به منظور پیش‌بینی، پیشگیری، آمادگی و مقابله با حوادث و سوانح و بحران‌ها در اختیار جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران قرار می‌گیرد.	



بررسی اعتبارات فصل رفاه و تأمین اجتماعی

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور، اعتبارات فصل رفاه و تأمین اجتماعی حدود ۵۰۴ هزار میلیارد ریال است. از این مبلغ حدود ۵۰۲/۸۴ هزار میلیارد ریال مربوط به اعتبارات هزینه‌ای و حدود ۱/۸۱ هزار میلیارد ریال مربوط به تملک دارایی‌های سرمایه‌ای است.

اعتبارات فصل رفاه و تأمین اجتماعی در مجموع حدود ۱۹/۷ درصد از کل اعتبارات فصل‌ها (جمع امور چهارگانه) را به خود اختصاص داده است. همچنین اعتبارات این فصل نسبت به بودجه عمومی دولت معادل ۱۸/۹ درصد است. این اعتبارات در قلمروهای بیمه‌ای (بازنشستگی و سلامت)، حمایتی (اعم از ایثارگران و سایرین) و امدادی به نحو زیر توزیع شده است:

۱. بیمه‌های اجتماعی شامل حقوق و مزایا و خدمات رفاهی بازنشستگان و حق بیمه‌های اجتماعی سهم دولت جمعاً حدود ۲۹۹ هزار میلیارد ریال (۵۹/۳ درصد از کل اعتبارات فصل)،

۲. بیمه‌های سلامت (پایه و تکمیلی) حدود ۶۷ هزار میلیارد ریال (۱۳/۳ درصد از کل اعتبارات فصل)،

۳. اعتبارات امور حمایتی و توانمندسازی حدود ۱,۳۴۵ هزار میلیارد ریال (۲۶/۶۵ درصد کل اعتبارات این فصل) است. از مجموع این اعتبارات ۶۹,۹۲۴ میلیارد ریال (بیش از ۵۸ درصد مجموع اعتبارات حمایتی و توانمندسازی) به امور ایثارگران اختصاص یافته است.

کل اعتبارات حمایتی و توانمندسازی این فصل ۴/۳۹ درصد نسبت به قانون بودجه ۱۳۹۳ افزایش یافته است، اما افزایش برنامه‌ها یکسان نیست. برخی برنامه‌ها درصد افزایششان بیشتر، برخی کمتر و برخی نیز کاهش یافته‌اند. در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۳۹۳، بودجه مربوط به برنامه‌های کنترل و کاهش آسیب‌های اجتماعی (۱۰۱/۲۴ درصد)، حمایت از خانواده و فرزندان (۵۲/۹۸ درصد) و برنامه پایگاه‌های امداد و نجات (۳۷/۳۳ درصد) بیش‌ترین رشد را داشته‌اند و برنامه‌های حمایت از تأمین مسکن محرومین و گروه‌های کم‌درآمد (۸۶/۲۴- درصد)، درمان و بازتوانی و کاهش آسیب معتادان (۲۷/۷۸- درصد) به‌ترتیب بیشترین کاهش مشاهده می‌شود.

شایان ذکر است که برنامه‌های یارانه غذا، برنامه راهبری امور ایثارگران، کمک به تأمین سلامت نیازمندان، برنامه هزینه‌های مربوط به خانواده شاهد و ایثارگر و برنامه توانمندسازی اجتماعی که در قانون بودجه سال ۱۳۹۳ دارای ردیف بودجه بودند در لایحه بودجه ۱۳۹۴ حذف شده‌اند و در مقابل برنامه‌های حمایت از امور رفاهی و اجتماعی نویسندگان، هنرمندان و روزنامه‌نگاران؛ برنامه پیشگیری از آسیب‌های اجتماعی و برنامه حمایت از کودکان و نوجوانان که در قانون بودجه ۱۳۹۳ وجود نداشتند در لایحه بودجه ۱۳۹۴ اضافه شده‌اند.

جدول ۱، نحوه توزیع اعتبارات فصل رفاه و تأمین اجتماعی را در لایحه بودجه ۱۳۹۴ و مقایسه آن با قانون بودجه ۱۳۹۳ ارائه می‌دهد.

جدول ۱. نحوه توزیع برخی اعتبارات فصل رفاه و تأمین اجتماعی در لایحه بودجه ۱۳۹۴

(میلیون ریال)

در مقایسه با قانون بودجه ۱۳۹۳

شماره طبقه‌بندی	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییر	نسبت از کل
۳۰۴۰۱	حمایت از خانواده و فرزندان	۷۴۱,۴۲۷	۱,۱۳۴,۲۰۶	۵۲/۹۸	۰/۲۳
۳۰۴۰۳	توانبخشی	۷,۳۱۶,۲۵۲	۸,۵۷۵,۹۴۴	۱۷/۲۲	۱/۷۱
۳۰۴۰۴	پارانه غذا	۶,۵۸۹,۳۵۰	-	-۱۰۰	۰/۰۰
۳۰۴۰۵	برنامه بیمه درمان کارکنان دولت	۵,۳۰۰,۰۰۰	۸,۵۰۰,۰۰۰	۶۰/۳۸	۱/۷۰
۳۰۴۰۶	برنامه بیمه همگانی سلامت	۷,۰۰۰,۰۰۰	۸,۲۸۰,۰۰۰	۱۸/۲۹	۱/۶۵
۳۰۴۰۹	کنترل و کاهش آسیب‌های اجتماعی	۳۰۰,۰۰۰	۶۰۳,۷۲۹	۱۰۱/۲۴	۰/۱۲
۳۰۴۱۳	حمایت از تأمین مسکن محرومین و گروه‌های کم درآمد	۱۷۰,۰۰۰	۲۳,۴۰۰	-۸۶/۲۴	۰/۰۰
۳۰۴۱۱	برنامه راهبری امور ایثارگران	۳,۰۷۴,۰۰۰	-	-۱۰۰	۰/۰۰
۳۰۴۱۶	برنامه پاداش پایان خدمت ایثارگران	۵,۵۲۰,۰۰۰	۶,۵۴۵,۲۵۲	۱۸/۵۷	۱/۳۱
۳۰۴۱۸	برنامه حقوق حالت اشتغال ایثارگران	۳۳,۱۱۶,۰۰۰	۴۱,۳۱۹,۵۹۴	۲۴/۷۷	۸/۲۵
۳۰۴۲۵	برنامه حمایت از امور رفاهی و اجتماعی نویسندگان هنرمندان و روزنامه‌نگاران	-	۷۶۷,۰۰۰	-	۰/۱۵
۳۰۴۲۶	برنامه پیشگیری از معلولیت‌ها (پیشگیری و خدمات مشاوره‌ای)	۸۳۶,۰۴۳	۸۷۶,۱۲۰	۴/۷۹	۰/۱۷
۳۰۴۲۷	تأمین مسکن	۱,۹۳۰,۸۶۲	۲,۲۱۵,۵۷۸	۱۴/۷۵	۰/۴۴
۳۰۴۲۹	حمایت‌های اجتماعی	۱۱,۳۴۱,۵۳۳	۱۳,۰۹۷,۱۶۲	۱۵/۴۸	۲/۶۱
۳۰۴۳۴	ارائه خدمات رفاهی به بازنشستگان	۶۶۰,۰۰۰	-	-۱۰۰	-
۳۰۴۳۵	اشتغال و کارآفرینی	۲,۸۷۵,۰۰۰	۲,۶۳۷,۵۲۸	-۸/۲۶	۰/۵۳
۳۰۴۳۸	برنامه بیمه درمان رزمندگان معسر	۲۳۰,۰۰۰	۲۵۰,۰۰۰	۸/۷۰	۰/۰۵
۳۰۴۴۰	برنامه بیمه خدمات درمانی	۲۱,۱۹۳,۸۲۱	۲۳,۵۵۷,۰۰۰	۱۱/۱۵	۴/۷۰
۳۰۴۴۱	برنامه بیمه‌های اجتماعی	۵۵,۲۵۶,۴۶۱	۴۵,۸۴۱,۰۸۰	-۱۷/۰۴	۹/۱۵
۳۰۴۴۲	برنامه پرداخت حقوق و مزایای بازنشستگان	۱۶۶,۹۹۶,۰۰۰	۲۵۱,۷۱۲,۱۶۶	۵۰/۷۳	۵۰/۲۴
۳۰۴۴۳	پیشگیری از اعتیاد به مواد مخدر	۳۶۹,۰۳۴	۴۶۴,۶۸۶	۲۵/۹۲	۰/۰۹
۳۰۴۴۶	برنامه تأمین معیشت و رفاه ایثارگران	۱,۸۰۰,۰۰۰	۲,۱۷۰,۸۴۹	۲۰/۶۰	۰/۴۳
۳۰۴۴۷	تأمین هزینه‌های معیشتی	۲۳,۷۸۷,۹۴۸	۲۳,۸۹۴,۲۰۶	۰/۴۵	۴/۷۷
۳۰۴۵۲	درمان، بازتوانی و کاهش آسیب معتادان	۱,۰۷۹,۹۴۸	۷۷۹,۹۸۸	-۲۷/۷۸	۰/۱۶
۳۰۴۵۶	برنامه پیشگیری از آسیب‌های اجتماعی	-	۴۳۶,۵۲۹	-	۰/۰۹
۳۰۴۵۷	برنامه حمایت از کودکان و نوجوانان	-	۱,۱۵۲,۷۴۲	-	۰/۲۳
۳۰۴۶۷	پرداخت شهریه‌های دانشجویی	۲,۹۲۵,۰۰۰	-	-۱۰۰/۰۰	۰/۰۰
۳۰۴۶۸	برنامه کمک به تأمین سلامت ایثارگران	۶۴۲,۰۰۰	۸۲۵,۷۳۷	۲۸/۶۲	۰/۱۶
۳۰۴۶۹	کمک به تأمین سلامت نیازمندان	۸۷۱,۵۰۰	-	-۱۰۰/۰۰	۰/۰۰
۳۰۴۷۰	برنامه پرداخت مستمری و حق نگهداری والدین شهدا	۱۳,۳۱۲,۰۰۰	۱۵,۳۶۳,۰۷۱	۱۵/۴۱	۳/۰۷



شماره طبقه‌بندی	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییر	نسبت از کل
۳۰۴۷۱	برنامه درمان ایثارگران	۱,۳۸۰,۰۰۰	۳,۴۵۰,۰۰۰	۱۵۰/۰۰	۰/۶۹
۳۰۴۷۳	برنامه مقابله با عرضه مواد مخدر	۲۷۷,۴۴۴	۳۹۰,۰۰۰	۴۰/۵۷	۰/۰۸
۳۰۴۷۸	برنامه پایگاه‌های امداد و نجات	۱۷۰,۸۶۹	۲۳۴,۶۵۳	۳۷/۳۳	۰/۰۵
۳۰۴۷۹	برنامه هزینه‌های مربوط به بازنشستگان دولت	۴۴,۰۲۶,۹۷۳	۱,۷۴۷,۵۰۰	-۹۶/۰۳	۰/۳۵
۳۰۴۹۰	توانبخشی دانش‌آموزان استثنایی	۱۱,۸۰۰	۱۲,۱۱۳	۲/۶۵	۰/۰۰
۳۰۴۸۰	برنامه هزینه‌های مربوط به خانواده شاهد و ایثارگر	۱,۳۸۶,۹۰۱	-	-۱۰۰/۰۰	۰/۰۰
۳۰۴۸۱	پرداخت دیون و بازخرید کارکنان	۱۵۳,۶۲۴	-	-۱۰۰/۰۰	۰
۳۰۴۸۲	برنامه بیمه درمان رایگان روستاییان و شهرهای زیر بیست هزار نفر	۲۳,۱۰۰,۰۰۰	۲۶,۸۷۰,۰۰۰	۱۶/۳۲	۵/۳۶
۳۰۴۹۵	توانمندسازی اجتماعی	۹۱,۰۰۰	-	-۱۰۰/۰۰	۰/۰۰
۳۰۴۹۶	کمک به امر توانبخشی و ارائه خدمات اجتماعی	۱,۶۹۷,۷۵۶	۱,۸۹۰,۲۲۵	۱۱/۳۴	۰/۳۸
۳۰۴۹۷	برنامه آمادگی و امداد و نجات ناشی از حوادث و سوانح	۵,۰۲۰,۵۶۴	۵,۴۰۸,۷۲۲	۳/۷۳	۱/۰۸
۳۰۴۹۸	برنامه بیمه تکمیلی درمان بازنشستگان، وظیفه‌بگیران و مستمری‌بگیران	۳,۶۸۰,۰۰۰	-	-۱۰۰/۰۰	۰
	جمع	۴۵۶,۲۳۱,۱۱۰	۵۰۱,۰۲۶,۷۸۰	۹/۸۲	۱۰/۹۱

لازم به ذکر است که جدول ۱، صرفاً به برنامه‌هایی اشاره دارد که کاملاً مرتبط با حوزه بیمه‌ای، حمایتی-توانمندسازی و امدادی هستند. از این رو برنامه‌هایی نظیر برنامه پژوهش کاربردی (۳۰۴۱۵)، برنامه توسعه فعالیت‌های فرهنگی ورزشی و خدمات اجتماعی (۳۰۴۲۸)، برنامه فرهنگی، آموزشی و ورزشی و ترویج فرهنگ ایثار و شهادت ایثارگران (۳۰۴۳۰)، برنامه سیاستگذاری برنامه‌ریزی و نظارت رفاه اجتماعی (۳۰۴۴۴)، برنامه خدمات فرهنگی و تربیتی (۳۰۴۴۸) برنامه حمایت از فرهنگیان (۳۰۴۵۰)، برنامه همکاری‌های بین‌المللی و فرابخشی (۳۰۴۷۶) و برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات (۳۰۴۸۶)؛ با مجموع اعتبارات ۳,۶۲۵,۹۳۰ میلیون ریال، در جدول فوق به لحاظ ارتباط غیرمستقیم منظور نشده است که با در نظر گرفتن این اعتبارات در بخش اعتبارات نقش رفاه و تأمین اجتماعی ۵۰۴ هزار میلیارد ریال است.

آنچه در جدول ۱ جلب توجه می‌کند، درصد تغییرات بالای برخی از برنامه‌هاست. چنانچه تغییرات برنامه‌ها را بررسی کنیم، برنامه‌های ۳۰۴۰۵، ۳۰۴۳۴، ۳۰۴۴۲، ۳۰۴۷۹ و ۳۰۴۹۸ بیشترین تغییرات را شاهد بوده‌اند، به طوری که حداقل تغییرات در برنامه‌های فوق‌الذکر ۵۰/۳ درصد بوده است.

بررسی نشان می‌دهد که به غیر از برنامه ۳۰۴۰۵ که مربوط به بیمه درمان کارکنان دولت است، الباقی برنامه‌ها به حوزه بازنشستگی مربوطند. در جدول ۲، میزان اعتبارات این برنامه‌ها به تفکیک قانون بودجه ۱۳۹۳ و لایحه بودجه ۱۳۹۴ به همراه میزان ریالی تغییرات و درصد آنها برای روشن شدن بیشتر موضوع ارائه می‌گردد.

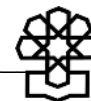
جدول ۲. جدول مقایسه برنامه‌های فصل رفاه و تأمین اجتماعی لایحه بودجه ۱۳۹۴ که بیشترین تغییرات را نسبت به قانون بودجه ۱۳۹۳ داشته‌اند
(میلیون ریال)

شماره طبقه‌بندی	عنوان برنامه	اعتبار در قانون بودجه ۱۳۹۳	اعتبار در لایحه بودجه ۱۳۹۴	میزان تغییرات	درصد تغییرات
۳۰۴۰۵	بیمه درمان کارکنان دولت	۵,۳۰۰,۰۰۰	۸,۵۰۰,۰۰۰	۳,۲۰۰,۰۰۰	۶۰/۳۸
۳۰۴۳۴	ارائه خدمات رفاهی به بازنشستگان	۶۶۰,۰۰۰	-	-۶۶۰,۰۰۰	-۱۰۰
۳۰۴۴۲	پرداخت حقوق و مزایای بازنشستگان	۱۶۶,۹۹۶,۰۰۰	۲۵۱,۷۱۲,۱۶۶	۸۴,۷۱۶,۱۶۶	۵۰/۷۳
۳۰۴۷۹	هزینه‌های مربوط به بازنشستگان دولت	۴۴,۰۲۶,۹۷۳	۱,۷۴۷,۵۰۰	-۴۲,۲۷۹,۴۷۳	-۹۶/۰۳
۳۰۴۹۸	بیمه تکمیلی درمان بازنشستگان، وظیفه‌بگیران و مستمری‌بگیران	۳,۶۸۰,۰۰۰	-	-۳,۶۸۰,۰۰۰	-۱۰۰

همان‌طور که در جدول ۲ مشاهده می‌شود، بیشترین تغییر ریالی مربوط به برنامه ۳۰۴۴۲ است که به موجب آن حدود ۸۴,۷۱۶ میلیارد ریال به اعتبارات این برنامه افزوده شده است. در مقابل (چنانچه برنامه ۳۰۴۰۵ را به موجب مرتبط نبودن با حوزه بازنشستگی در نظر نگیریم) حدود ۴۵۹۳۳ میلیارد ریال، کاهش اعتبار در سایر برنامه‌ها داشته‌ایم.

عمده کاهش اعتبار مذکور، در برنامه «هزینه‌های مربوط به بازنشستگان دولت» (۳۰۴۷۹) اتفاق افتاده است. وقتی که به فعالیت‌های ذیل این برنامه نظر می‌افکنیم، مشاهده می‌شود که تنها فعالیت تعریف شده ذیل این برنامه در لایحه ۱۳۹۴، «پرداخت پاداش پایان خدمت بازنشستگی» است. از این رو می‌توان این کاهش عمده را به کاهش بازنشستگی در سال ۱۳۹۴ مرتبط دانست. بنابراین انتظار می‌رود که تعداد بازنشستگان دستگاه‌های دولتی در سال ۱۳۹۴، کاهش داشته باشد. البته ذکر این نکته ضروری است که فعالیت‌های ذیل این برنامه در قانون بودجه ۱۳۹۳ ذکر نشده‌اند، بنابراین نمی‌توان مقایسه دقیقی بین لایحه و قانون انجام داد.

در ادامه بررسی جدول ۲، افزایش چشمگیر اعتبارات برنامه «پرداخت حقوق و مزایای



بازنشستگان» (۳۰۴۴۲) جلب توجه می‌کند. اعتبارات این برنامه در لایحه ۱۳۹۴ نسبت به قانون ۱۳۹۳، حدود ۵۰ درصد افزایش داشته است. به نظر می‌رسد که بخشی از این افزایش ناشی از جمع اعتبارات دو فعالیت «پرداخت کمک‌هزینه اولاد بازنشستگان و موظفین» و «پرداخت کمک‌هزینه عائله بازنشستگان و موظفین» در این صندوق است و بخشی دیگر نیز ناشی از جابجایی اعتبارات سایر برنامه‌ها نظیر ۳۰۴۹۸ به این برنامه باشد.

بیمه‌های اجتماعی

مجموع اعتبارات منظور شده در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ برای بیمه‌های اجتماعی و امور بازنشستگان حدود ۲۹۹ هزار میلیارد ریال است. سهم اعتبارات بیمه‌های اجتماعی از کل اعتبارات رفاه و تأمین اجتماعی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ نزدیک به ۵۹ درصد است که حدود ۶۸ درصد آن به پرداخت حقوق و مزایای بازنشستگان ردیف ۳۰۴۴۲ اختصاص دارد (جدول ۳).

جدول ۳. مقایسه اعتبارات بیمه‌های اجتماعی و بازنشستگان در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴

(میلیون ریال)

شماره طبقه‌بندی	عنوان برنامه	قانون بودجه ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییرات
۳۰۴۴۱	برنامه بیمه‌های اجتماعی	۵۵,۱۹۶,۶۸۰	۴۵,۸۴۱,۰۸۰	-۱۶/۹
۳۰۴۴۲	برنامه پرداخت حقوق و مزایای بازنشستگان	۱۶۶,۹۹۶,۰۰۰	۲۵۱,۷۱۲,۱۶۶	۵۰/۷
۳۰۴۷۹	برنامه هزینه‌های مربوط به بازنشستگان دولت	۸۷۱,۵۰۰	۱,۷۴۷,۵۰۰	۱۰۰/۵
	جمع	۲۲۳,۰۶۴,۱۸۰	۲۹۹,۳۰۰,۷۴۶	۳۴/۲

اعتبارات برنامه ۳۰۴۲۲ در لایحه بودجه ۱۳۹۴، بین سه دستگاه سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح (۱۱۱۱۲۰) و صندوق بازنشستگی کشوری (۲-۱۵۴۰۰۰) و صندوق بازنشستگی وزارت اطلاعات (۵-۱۰۲۱۰۰) توزیع شده است. توزیع این اعتبار به شرح جدول ۴ است.

جدول ۴. دستگاه‌های دریافت‌کننده اعتبارات برنامه ۳۰۴۴۲ در لایحه بودجه ۱۳۹۴

(میلیون ریال)

کد دستگاه	عنوان دستگاه	مقدار اعتبار	درصد از کل برنامه
۱۵۴۰۰۰-۲	صندوق بازنشستگی کشوری	۱۳۰,۰۰۰,۰۰۰	۵۱/۵۴
۱۱۱۱۲۰-۱	سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح	۱۲۰,۰۰۰,۰۰۰	۴۷/۶۷
۵-۱۰۲۱۰۰	وزارت اطلاعات- صندوق بازنشستگی	۱,۷۱۲,۱۶۶	۰/۶۸

همچنین اعتبارات ردیف ۳۰۴۷۹ یعنی (برنامه هزینه‌های مربوط به بازنشستگان دولت) در لایحه بودجه ۱۳۹۴، به سه دستگاه وزارت بهداشت، سازمان تحقیقات، آموزش و ترویج کشاورزی و وزارت علوم جهت پرداخت پاداش پایان خدمت بازنشستگان اختصاص داده شده است. توزیع این اعتبارات به شرح جدول ۵ است.

جدول ۵. دستگاه‌های دریافت‌کننده اعتبارات برنامه ۳۰۴۷۹ در لایحه بودجه ۱۳۹۴

(میلیون ریال)

کد دستگاه	عنوان دستگاه	مقدار اعتبار	درصد از کل برنامه
۱۰-۱۲۹۰۰۰	وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی-پاداش پایان خدمت بازنشستگان هیئت علمی دانشگاه‌های علوم پزشکی	۴۰۰,۰۰۰	۲۲/۹
۳-۱۳۴۰۰۳	سازمان تحقیقات، آموزش و ترویج کشاورزی-پاداش پایان خدمت	۵۹۷,۵۰۰	۳۴/۲
۵۱-۱۱۳۵۰۰	وزارت علوم، تحقیقات و فناوری-پاداش پایان خدمت بازنشستگان	۷۵۰,۰۰۰	۴۲/۹
جمع		۱,۷۴۷,۵۰۰	۱۰۰/۰

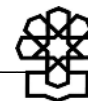
بیمه‌های سلامت

مجموع اعتبارات منظور شده در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ برای بیمه‌های سلامت پایه و تکمیلی بازنشستگان حدود ۶۷,۲۰۷ میلیارد ریال است (جدول ۶). این اعتبارات در مجموع ۱۳/۳ درصد از کل اعتبارات فصل رفاه و تأمین اجتماعی را شامل می‌شود که بیشترین مقدار آن مربوط به بیمه درمان روستاییان و عشایر و شهرهای زیر بیست هزار نفر (۳۰۴۸۲) با ۴۰ درصد و برنامه بیمه خدمات درمانی (۳۰۴۴۰) با ۳۵/۱ درصد از کل اعتبارات فصل است.

جدول ۶. مقایسه اعتبارات منظور شده در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ برای بیمه‌های سلامت و درصد از کل

(میلیون ریال)

شماره طبقه‌بندی	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییرات
۳۰۴۰۵	برنامه بیمه درمان کارکنان دولت	۵,۳۰۰,۰۰۰	۸,۵۰۰,۰۰۰	۶۰/۳۸
۳۰۴۰۶	برنامه بیمه همگانی سلامت	۷,۰۰۰,۰۰۰	۸,۲۸۰,۰۰۰	۱۸/۲۹
۳۰۴۴۰	برنامه بیمه خدمات درمانی	۲۱,۱۹۳,۸۲۱	۲۳,۵۵۷,۰۰۰	۱۱/۱۵
۳۰۴۸۲	برنامه بیمه درمان رایگان روستاییان و شهرهای زیر بیست هزار نفر	۲۳,۱۰۰,۰۰۰	۲۶,۸۷۰,۰۰۰	۱۶/۳۲
جمع		۵۶,۵۹۳,۸۲۱	۶۷,۲۰۷,۰۰۰	۱۸/۷۵



حمایتی و توانمندسازی

برنامه‌های حمایتی و توانمندسازی شامل امور ایثارگران و حمایت‌های اجتماعی است. این برنامه‌ها عمدتاً مرتبط با سه دستگاه اجرایی بهزیستی، بنیاد شهید و امور ایثارگران و کمیته امداد امام خمینی (ره) است.

توزیع کلی اعتبارات در این حوزه به این ترتیب است که امور ایثارگران با ۶۹,۹۲۴ میلیارد ریال، ۵۱/۹۸ درصد از کل اعتبارات حمایتی و توانمندسازی؛ امور حمایتی با ۵۸,۹۵۱ میلیارد ریال، ۴۳/۸۲ درصد از کل اعتبارات این حوزه و امور امداد و نجات با ۵,۶۴۳ میلیارد ریال اعتبار، ۴/۱۹ درصد از کل اعتبارات حمایتی و توانمندسازی را به خود اختصاص داده‌اند.

امور ایثارگران

مجموع اعتبارات منظور شده برای بنیاد شهید و امور ایثارگران در فصل رفاه و تأمین اجتماعی لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ برای معادل ۶۹,۹۲۴ میلیارد ریال است که نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۳ حدود ۱۸/۳۶ درصد رشد داشته است. نکته حائز اهمیت، حذف دو برنامه راهبری امور ایثارگران و برنامه هزینه‌های مربوط به خانواده شاهد و ایثارگر است. اما دو برنامه حقوق حالت اشتغال ایثارگران (۳۰۴۱۸) و برنامه پرداخت مستمری و حق نگهداری والدین شهدا (۳۰۴۷۰) در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ به ترتیب ۳۰/۷۲ و ۱۱/۴۲ درصد رشد داشتند.

جدول ۷. برنامه‌های مربوط به امور ایثارگران در فصل رفاه و تأمین اجتماعی در سال ۱۳۹۴ در

مقایسه با قانون بودجه ۱۳۹۳ (میلیون ریال)

شماره طبقه‌بندی	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییر	نسبت از کل
۳۰۴۱۱	برنامه راهبری امور ایثارگران	۳,۰۷۴,۰۰۰	-	-	-
۳۰۴۱۶	برنامه پاداش پایان خدمت ایثارگران	۵,۵۲۰,۰۰۰	۶,۵۴۵,۲۵۲	۱۸/۷۵	۴/۸۷
۳۰۴۱۸	برنامه حقوق حالت اشتغال ایثارگران	۳۳,۱۱۶,۰۰۰	۴۱,۳۱۹,۵۹۴	۲۴/۷۷	۳۰/۷۲
۳۰۴۲۸	برنامه بیمه درمان رزمندگان معسر	۲۳۰,۰۰۰	۲۵۰,۰۰۰	۸/۶۹	۰/۱۹
۳۰۴۴۶	برنامه تأمین معیشت و رفاه ایثارگران	۱,۸۰۰,۰۰۰	۲,۱۷۰,۸۴۹	۲۰/۶	۱/۶۱
۳۰۴۶۸	برنامه کمک به تأمین سلامت ایثارگران	۶۴۲,۰۰۰	۸۲۵,۷۳۷	۲۸/۶۲	۰/۶۱
۳۰۴۷۰	برنامه پرداخت مستمری و حق نگهداری والدین شهدا	۱۳,۳۱۲,۰۰۰	۱۵,۳۶۳,۰۷۱	۱۵/۴۱	۱۱/۴۲
۳۰۴۷۱	برنامه درمان ایثارگران	۱,۳۸۰,۰۰۰	۳,۴۵۰,۰۰۰	۱۵۰/۰	۲/۵۶
۳۰۴۸۰	برنامه هزینه‌های مربوط به خانواده شاهد و ایثارگر	۱,۳۸۶,۹۰۱	-	-	-
	جمع	۵۹,۰۷۴,۰۰۰	۶۹,۹۲۴,۵۰۳	۱۸/۳۶	

حمایت‌های اجتماعی

مجموع اعتبارات منظور شده برای حمایت‌های اجتماعی (به‌غیر از امور ایثارگران و امداد و نجات) در فصل رفاه و تأمین اجتماعی لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ برای معادل ۵۸,۹۵۱ میلیارد ریال است که نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۳ حدود ۶/۷۴ درصد کاهش داشته است.

شایان ذکر است برنامه حمایت از امور رفاهی و اجتماعی نویسندگان، هنرمندان و روزنامه‌نگاران، برنامه پیشگیری از آسیب‌های اجتماعی و برنامه حمایت از کودکان و نوجوانان که در قانون بودجه ۱۳۹۳ وجود نداشته‌اند و در لایحه بودجه ۱۳۹۴ اضافه شده‌اند. در مقابل برنامه یارانه غذا (۳۰۴۰۴)، شهریه‌های دانشجویی (۳۰۴۶۷)، کمک به سلامت نیازمندان (۳۰۴۶۹) حذف شده‌اند و اعتبارات برنامه‌های حمایت از تأمین مسکن محرومین و گروه‌های کم‌درآمد (۳۰۴۱۳) و اشتغال و کارآفرینی (۳۰۴۳۵)، درمان، بازتوانی و کاهش آسیب معتادان (۳۰۴۵۶) کاهش چشمگیری یافته‌اند.

در مجموع، همان‌طور که پیش از این نیز گفته شد، علیرغم تغییر نیافتن تعداد کمی برنامه‌ها اعتبارات این حوزه با کاهش حدود ۷ درصدی روبرو بوده است.

جدول ۸. برنامه‌های حمایتی و توانمندسازی فصل رفاه و تأمین اجتماعی در سال ۱۳۹۴

(میلیون ریال)

در مقایسه با قانون بودجه ۱۳۹۳

شماره طبقه‌بندی	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییر	نسبت از کل
۳۰۴۰۱	حمایت از خانواده و فرزندان	۷۴۱,۴۲۷	۱,۱۳۴,۲۰۶	۵۲/۹۸	۱/۹۲
۳۰۴۰۳	توانبخشی	۷,۳۱۶,۲۵۲	۸,۵۷۵,۹۴۴	۱۷/۲۲	۱۴/۵۵
۳۰۴۰۴	یارانه غذا	۶,۵۸۹,۳۵۰	۰	-۱۰۰/۰۰	۰/۰
۳۰۴۰۹	کنترل و کاهش آسیب‌های اجتماعی	۳۰۰,۰۰۰	۶۰۳,۷۲۹	۱۰۱/۲۴	۱/۰۲
۳۰۴۱۳	حمایت از تأمین مسکن محرومین و گروه‌های کم‌درآمد	۱۷۰,۰۰۰	۲۳,۴۰۰	-۸۶/۲۴	۰/۰۴
۳۰۴۲۵	برنامه حمایت از امور رفاهی و اجتماعی نویسندگان، هنرمندان و روزنامه‌نگاران	۰	۷۶۷,۰۰۰	-	۱/۳۰
۳۰۴۲۶	برنامه پیشگیری از معلولیت‌ها (پیشگیری و خدمات مشاوره‌ای)	۸۳۶,۰۴۳	۸۷۶,۱۲۰	۴/۷۹	۱/۴۹
۳۰۴۲۷	تأمین مسکن	۱,۹۳۰,۸۶۲	۲,۲۱۵,۵۷۸	۱۴/۷۵	۳/۷۶
۳۰۴۲۹	حمایت‌های اجتماعی	۱۱,۳۴۱,۵۳۳	۱۳,۰۹۷,۱۶۲	۱۵/۴۸	۲۲/۲۲
۳۰۴۳۵	اشتغال و کارآفرینی	۲,۸۷۵,۰۰۰	۲,۶۳۷,۵۲۸	-۸/۲۶	۴/۴۷
۳۰۴۴۳	پیشگیری از اعتیاد به مواد مخدر	۳۶۹,۰۳۴	۴۶۴,۶۸۶	۲۵/۹۲	۰/۷۹
۳۰۴۴۷	تأمین هزینه‌های معیشتی	۲۳,۷۸۷,۹۴۸	۲۳,۸۹۴,۲۰۶	۰/۴۵	۴۰/۵۳
۳۰۴۵۲	درمان، بازتوانی و کاهش آسیب معتادان	۱,۰۷۹,۹۴۸	۷۷۹,۹۸۸	-۲۷/۷۸	۱/۳۲



شماره طبقه‌بندی	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییر	نسبت از کل
۳۰۴۵۶	برنامه پیشگیری از آسیب‌های اجتماعی	۰	۴۳۶,۵۲۹	-	۰/۷۴
۳۰۴۵۷	برنامه حمایت از کودکان و نوجوانان	۰	۱,۱۵۲,۷۴۲	-	۱/۹۶
۳۰۴۶۷	پرداخت شهریه‌های دانشجویی	۲,۹۲۵,۰۰۰	۰	۰/۰	۰/۰
۳۰۴۶۹	کمک به تأمین سلامت نیازمندان	۸۷۱,۵۰۰	۰	۰/۰	۰/۰
۳۰۴۷۳	برنامه مقابله با عرضه مواد مخدر	۲۷۷,۴۴۴	۳۹۰,۰۰۰	۴۰/۵۷	۰/۶۶
۳۰۴۹۰	توانبخشی دانش‌آموزان استثنایی	۱۱,۸۰۰	۱۲,۱۱۳	۲/۶۵	۰/۰۲
۳۰۴۹۵	توانمندسازی اجتماعی	۹۱,۰۰۰	۰		۰/۰
۳۰۴۹۶	کمک به امر توانبخشی و ارائه خدمات اجتماعی	۱,۶۹۷,۷۵۶	۱,۸۹۰,۲۲۵	۱۱/۳۴	۳/۲۱
	جمع	۶۳,۲۱۱,۸۹۷	۵۸,۹۵۱,۱۵۶	-۶/۷۴	-

امداد و نجات

مجموع اعتبارات منظور شده جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران در فصل رفاه و تأمین اجتماعی لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ معادل ۵۶۳ میلیارد ریال است که نسبت به بودجه سال ۱۳۹۳ حدود ۸/۷ درصد رشد داشته است. متناسب با آن دو برنامه آمادگی و امداد و نجات ناشی از حوادث و سوانح و برنامه پایگاه‌های امداد و نجات به ترتیب ۴/۰۲ و ۰/۱۷ درصد رشد داشته‌اند.

جدول ۹. برنامه‌های امدادی فصل رفاه و تأمین اجتماعی در سال ۱۳۹۴

در مقایسه با قانون بودجه ۱۳۹۴ (میلیون ریال)

شماره طبقه‌بندی	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییر
۳۰۴۷۸	برنامه پایگاه‌های امداد و نجات	۱۷۰,۸۶۹	۲۳۴,۶۵۳	۳۷/۳۳
۳۰۴۹۷	برنامه آمادگی و امداد و نجات ناشی از حوادث و سوانح	۵,۰۲۰,۵۶۴	۵,۴۰۸,۷۲۲	۷/۷۳
	جمع	۵,۱۹۱,۴۳۳	۵,۶۴۳,۳۷۵	۸/۷

اعتبارات منظور شده برای دستگاه‌های اجرایی

جدول ۱۰، اعتبارات مربوط به دستگاه‌های اجرایی که وظایف آنها مرتبط به قلمرو بیمه‌ای (بازنشستگی و سلامت) نظام رفاه و تأمین اجتماعی است را نشان می‌دهد. در بین این دستگاه‌ها، بیشترین مبلغ اعتبارات به ترتیب مربوط به صندوق بازنشستگی کشوری (۱۵۵ هزار میلیارد ریال) و سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح (۱۳۳ هزار میلیارد ریال) است که بیانگر سهم بسیار بالای

حقوق و مزایای بازنشستگان در اعتبارات رفاه و تأمین اجتماعی است. در قانون بودجه سال ۱۳۹۳ نیز به همین منوال بیشترین مبلغ اعتبارات به این دو دستگاه اختصاص یافته بود. در مقایسه قانون بودجه سال ۱۳۹۳ با لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ مشخص می‌گردد بیشترین رشد اعتبار با بیش از ۲۲ درصد افزایش به سازمان بیمه سلامت ایران اختصاص دارد. کمترین رشد نیز در حدود ۹ درصد به صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستاییان و عشایر تعلق دارد. پس از سازمان بیمه سلامت، نسبت به سال گذشته داشته‌اند. سرجمع اعتبارات حوزه رفاه و تأمین اجتماعی نیز نسبت به سال گذشته بیش از ۱۰/۷ درصد افزایش را شاهد بوده است. از این میان بیشترین رشد ریالی مربوط به صندوق بازنشستگی کشوری است که به میزان ۲۰ هزار میلیارد ریال افزایش داشته است. نکته جالب توجه، ثابت ماندن اعتبارات وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی است، اعتبارات کمک به اقشار خاص تحت پوشش خدمات حمایتی دولت است.

جدول ۱۰. مقایسه اعتبارات دستگاه‌های مرتبط با حوزه رفاه و تأمین اجتماعی در قانون بودجه

(میلیون ریال)

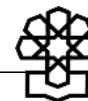
سال ۱۳۹۳ با لایحه بودجه سال ۱۳۹۴

کد دستگاه	دستگاه اجرایی	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییر
۱۵۴۰۰۰-۷	وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی - بیمه‌های اجتماعی	۹,۳۴۰,۰۰۰	۱۰,۰۰۰,۰۰۰	۷/۰۷
۱۵۴۰۰۰-۲	صندوق بازنشستگی کشوری	۱۳۵,۰۰۰,۰۰۰	۱۵۵,۰۰۰,۰۰۰	۱۴/۸۱
۱۵۴۰۰۰-۵	صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستاییان و عشایر	۳,۳۰۰,۰۰۰	۳,۶۰۰,۰۰۰	۹/۰۹
۱۲۹۱۰۹	سازمان بیمه سلامت ایران	۴۰,۰۰۰,۰۰۰	۴۸,۸۰۰,۰۰۰	۲۲/۰۰
۱۳۲۵۰۰	سازمان تأمین اجتماعی	۲,۶۶۲,۰۷۳	۲,۸۷۰,۰۰۰	۷/۸۱
۱۱۱۱۲۰	سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح	۱۱۳,۲۳۰,۰۰۰	۱۳۳,۲۵۰,۰۰۰	۱۷/۶۸
۱۵۴۰۰۰-۴	وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی - اعتبارات کمک به اقشار خاص تحت پوشش خدمات حمایتی دولت*	۱,۰۰۳,۲۵۵	۱,۰۰۳,۲۵۵	۰/۰۰
	جمع	۳۰۴,۵۳۵,۳۲۸	۳۴۴,۹۹۸,۰۰۱	۱۳/۲۹

* تنها ۱۰۰ میلیارد ریال از اعتبارات آن مربوط به بیمه‌های اجتماعی است.

اعتبارات بیمه‌های اجتماعی در اختیار وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی

وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی متولی امور سه وزارتخانه سابق (رفاه و تأمین اجتماعی - کار و امور اجتماعی - تعاون) است. در این گزارش صرفاً اعتبارات مربوط به حوزه بیمه‌های اجتماعی که در اختیار وزارتخانه قرار می‌گیرد، بررسی شده است. مبلغ کل این اعتبارات ۱۰ هزار میلیارد ریال است که نزدیک به ۱۰۰ درصد آن مربوط به بیمه‌های اجتماعی (پرداخت سهم دولت بابت حق بیمه اجتماعی باربران، خادمین مساجد و بافندگان فرش و رانندگان) است (جدول ۱۱).



جدول ۱۱. اعتبارات برنامه «بیمه‌های اجتماعی» در اختیار وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ (میلیون ریال)

کد برنامه	فعالیت	قانون بودجه ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد رشد
۳۰۴۴۱	پوشش بیمه اجتماعی باربران (سهم کارفرمایی)	-	۷۴۸,۰۰۰	-
	پوشش بیمه اجتماعی خادمین مساجد (سهم کارفرمایی)	-	۳۱۰,۰۰۰	-
	پوشش بیمه اجتماعی رانندگان (سهم کارفرمایی)	-	۳,۲۰۰,۰۰۰	-
	پوشش بیمه اجتماعی قالیبافان، بافندگان فرش و شاغلان صنایع دستی شناسنامه‌دار (کددار) (سهم کارفرمایی)	-	۵,۷۴۲,۰۰۰	-
	جمع	۹,۳۴۰,۰۰۰	۱۰,۰۰۰,۰۰۰	۷/۰۶

با توجه به اینکه ارقام این برنامه در قانون بودجه ۱۳۹۳ به تفکیک فعالیت‌ها اعلام نشده بود، نمی‌توان مقایسه کاملی را بین قانون و لایحه انجام داد.

اعتبارات صندوق بازنشستگی کشوری

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ حدود ۱۵۵ هزار میلیارد ریال به صندوق بازنشستگی کشوری اختصاص یافته است. از این مبلغ بیشترین سهم مربوط به حقوق و مزایای بازنشستگان (۸۳/۹ درصد) و پس از آن مربوط به بیمه‌های اجتماعی (۱۶/۱) است که ظاهراً تحت عنوان کمک دولت بابت حق بیمه مشترکان صندوق پرداخت می‌شود (جدول ۱۲).

جدول ۱۲. اعتبارات برنامه‌های صندوق بازنشستگی کشوری در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴

(میلیون ریال)

کد	عنوان برنامه	قانون بودجه ۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد رشد
۳۰۴۴۱	بیمه‌های اجتماعی	۲۱,۰۰۰,۰۰۰	۲۵,۰۰۰,۰۰۰	۱۶/۱
۳۰۴۴۲	برنامه پرداخت حقوق و مزایای بازنشستگان	۹۲,۴۶۵,۰۰۰	۱۳۰,۰۰۰,۰۰۰	۸۳/۹
	جمع	*۱۳۵,۰۰۰,۰۰۰	۱۵۵,۰۰۰,۰۰۰	۱۴/۸۱

*در قانون بودجه ۱۳۹۳، برنامه‌های ۳۰۴۴۰، ۳۰۴۷۹ و ۳۰۴۹۸ وجود داشته که به علت حذف در لایحه بودجه ۱۳۹۴، در جدول قید نشده‌اند؛ بنابراین مجموع ارقام فوق کمتر از رقم جمع است.

با توجه به جدول ۱۲، مشاهده می‌شود که ۱۳۰ هزار میلیارد ریال از اعتبارات این صندوق مربوط به برنامه پرداخت حقوق و مزایای بازنشستگان^۱ است. این برنامه برای پرداخت حقوق بازنشستگان و موظفین یک میلیون و ۲۷۰ هزار نفر در نظر گرفته شده است. مبلغ سرانه فعالیت پرداخت حقوق بازنشستگان و موظفین، ذیل این برنامه، برابر با ۸۵۰۹۶۱ میلیون ریال (معادل ۸ میلیون و ۵۹۶ هزار تومان) است.

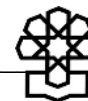
همچنان‌که در گزارش سال ۱۳۹۰ صندوق بازنشستگی کشوری مشاهده می‌شود، تعداد کل بازنشستگان و بازنشستگان متوفی که از این صندوق مستمری دریافت می‌کنند، برابر ۱,۱۲۲,۳۴۹ نفر است که حدود ۱۳ درصد از رقم اعلامی در لایحه بودجه ۱۳۹۴ (۱ میلیون و ۲۷۰ هزار نفر) کمتر است. اگر فرض بگیریم که تعداد مستمری‌بگیران این صندوق طی ۳ سالی که از تاریخ آخرین گزارش عملکرد رسمی این صندوق می‌گذرد، افزایش یافته و به رقم اعلامی در لایحه رسیده است؛ مشاهده می‌شود که حداقل به ازای هر نفر مستمری‌بگیر این صندوق، ۷۱۶ هزار تومان از محل بودجه عمومی پرداخت می‌شود. اگرچه می‌توان اشکال مشابهی را برای سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح مطرح کرد، اما باید در نظر داشت که آن سازمان نوپا بوده و سابقه سرمایه‌گذاری آن را نمی‌توان با صندوق بازنشستگی کشوری، با حدود نیم‌قرن سابقه، مقایسه کرد.

شواهد فوق بدان معناست که بخش اعظم بار مالی تعهدات این صندوق در حال حاضر بر دوش دولت و بودجه عمومی است و این در حالی است که طی بیش از نیم قرن اخیر، کارکنان دولت و نیز دولت، سهم کارفرمایی و کارمندی خود را به این صندوق واریز کرده‌اند؛ با این حال مشاهده می‌شود که اکنون صندوق عملاً هزینه‌های خود را علیرغم دریافت درآمدهای مذکور بردوش دولت انداخته است.

البته نباید از نظر دور داشت که تعداد بیمه‌پردازان صندوق بازنشستگی کشوری، معادل با تعداد مستمری‌بگیران این صندوق است (با توجه به درصد کسورات این صندوق، حداقل باید بیمه‌پردازان ۵ برابر مستمری‌بگیران باشند تا صندوق درست عمل کند) و از سوی دیگر، تصویب بازنشستگی پیش از موعد بار مالی مضاعفی به این صندوق تحمیل کرده است؛ لکن در مقابل، می‌دانیم که طی این سالیان متمادی، درآمد حاصل از پرداخت سهم کارمند و کارفرما (دولت) را در مؤسسات خود سرمایه‌گذاری کرده است. بنابراین با توجه به ترکیب بودجه‌ای این صندوق و وابستگی بالای آن به بودجه عمومی

۱. این برنامه در صندوق بازنشستگی کشوری شامل فعالیت‌های ذیل است:

۱. پرداخت حقوق بازنشستگان و موظفین،
 ۲. پرداخت عیدی بازنشستگان و موظفین،
 ۳. پرداخت کمک‌هزینه اولاد بازنشستگان و موظفین،
 ۴. پرداخت کمک‌هزینه عائله بازنشستگان و موظفین،
- که ۸۴ درصد اعتبار برنامه مربوط به فعالیت اول (پرداخت حقوق بازنشستگان و موظفین) است.



پیشنهاد می‌شود که صندوق فعالیت این شرکت‌ها و درآمدهای حاصل از آنها را در بودجه سال منعکس کند که در حال حاضر این مهم صورت نگرفته است.

اعتبارات سازمان بیمه سلامت

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴، اعتبارات پیشنهادی برای سازمان بیمه سلامت ۴۸,۸۰۰ میلیارد ریال است. در بین برنامه‌های این سازمان، بیشترین سهم مربوط به برنامه بیمه درمان رایگان روستاییان و شهرهای زیر بیست هزار نفر (ردیف ۳۰۴۸۲) با حدود ۵۵ درصد است (جدول ۱۳).

جدول ۱۳. اعتبارات برنامه‌های سازمان بیمه سلامت ایران در لایحه بودجه سال ۱۳۹۳

(میلیون ریال)

کد برنامه	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییرات
۳۰۳۱۰	برنامه بیماری‌های خاص (هموفیلی، تالاسمی، دیالیزی ^(۱) ، سرطانی، ام اس)	۴,۳۰۰,۰۰۰	۴,۹۰۰,۰۰۰	۱۴/۰
۳۰۴۰۵	بیمه درمان کارکنان دولت	۵,۳۰۰,۰۰۰	۸,۵۰۰,۰۰۰	۶۰/۴
۳۰۴۰۶	بیمه همگانی سلامت (حمایت بیمه‌های درمان) ^(۲)	۷,۰۰۰,۰۰۰	۸,۲۸۰,۰۰۰	۱۸/۳
۳۰۴۸۲	بیمه رایگان روستاییان و شهرهای زیر ۲۰ هزار نفر	۲۳,۱۰۰,۰۰۰	۲۶,۸۷۰,۰۰۰	۱۶/۳
۳۰۴۳۸	برنامه بیمه درمان رزمندگان معسر	۲۳۰,۰۰۰ ^(۳)	۲۵۰,۰۰۰	۸/۶
۳۰۴۵۲	برنامه درمانی، بازتوانی و کاهش آسیب معتادان ^(۴)	۳۰۰,۰۰۰	-	-
	جمع	۴۰,۲۳۰,۰۰۰	۴۸,۸۰۰,۰۰۰	۲۱/۳

(۱) کلمه دیالیزی به ردیف ۳۰۳۱۰ لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ اضافه شده است.

(۲) بیمه همگانی سلامت در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ جایگزین حمایت بیمه‌های درمان شده است.

(۳) این برنامه در قانون بودجه سال ۱۳۹۳ ذیل برنامه‌های سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح آمده بود.

(۴) این برنامه در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ از ذیل برنامه‌های سازمان بیمه سلامت ایران خارج و ذیل برنامه‌های سازمان بهزیستی کشور و ستاد مبارزه با مواد مخدر قرار گرفته است.

اعتبارات سازمان تأمین اجتماعی

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴، اعتبار منظور شده برای سازمان تأمین اجتماعی ۲,۸۷۰ میلیارد ریال است (جدول ۱۴). از نکات حائز اهمیت در این خصوص آن است که عدم پیش بینی هیچ اعتباری برای پرداخت بدهی‌های جاری دولت به سازمان تأمین اجتماعی و صندوق‌های وابسته موجب می‌شود حجم بدهی‌های معوقه دولت به سازمان یاد شده افزایش یابد.

۱. اعتبار برنامه ۳۰۴۳۸ در این جدول لحاظ نگردید.

علاوه بر این، در سال‌های گذشته بابت رد دیون دولت (پرداخت بخشی از بدهی‌های معوقه) به این سازمان از محل واگذاری سهام مبلغی پیش‌بینی می‌شد که در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ این مورد نیز پیش‌بینی نشده است. شایان ذکر است عدم تأمین اعتبار بابت اجرای احکام تکلیف شده با سازمان تأمین اجتماعی - به خصوص موادی از قانون برنامه پنجم توسعه - با ماده (۲۲۵) قانون برنامه پنجم توسعه مغایرت دارد.^۱

جدول ۱۴. اعتبارات برنامه‌ها و فعالیت‌های سازمان تأمین اجتماعی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۳۹۳
(میلیون ریال)

کد برنامه	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییرات
۳۰۴۴۱	برنامه بیمه‌های اجتماعی	۲,۶۶۲,۰۷۳	۲,۸۷۰,۰۰۰	۷/۸

از جمله فعالیت‌هایی که ذیل برنامه بیمه‌های اجتماعی سازمان تأمین اجتماعی آمده است پرداخت بخشودگی پلکانی موضوع بند «و» ماده (۸۰) قانون برنامه پنجم توسعه است که در بودجه‌های چهار سال گذشته چنین فعالیتی در نظر گرفته نشده بود.

اعتبارات صندوق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ برای صندوق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر ۳,۶۰۰ میلیارد ریال اعتبار منظور شده است که ۸۰ میلیارد ریال از این اعتبارات جهت پرداخت مستمری به دانش‌آموزان شین‌آباد در نظر گرفته شده و مابقی بابت پوشش بیمه اجتماعی کشاورزان، روستاییان و عشایر (سهم دولت) منظور شده است (جدول ۱۵).

جدول ۱۵. اعتبارات برنامه‌ها و فعالیت‌های صندوق بیمه اجتماعی روستاییان و عشایر در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ در مقایسه با قانون بودجه ۱۳۹۳
(میلیون ریال)

کد برنامه	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییرات
۳۰۴۴۱	برنامه بیمه‌های اجتماعی	۳,۳۰۰,۰۰۰	۳,۶۰۰,۰۰۰	۹/۱

۱. ماده (۲۲۵) - دولت موظف است بار مالی کلیه قوانین و مقررات از جمله احکام قانون برنامه پنجم که مستلزم استفاده از منابع عمومی است را در لویح بودجه سنواتی در حدود درآمدهای وصولی پیش‌بینی و اجرا نماید.



اعتبارات سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ حدود ۱۳۳ هزار میلیارد ریال به سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح تخصیص یافته که حدود ۶۶ درصد آن مربوط به برنامه پرداخت حقوق و مزایای بازنشستگان (۳۰۴۴۲) است. مهمترین نکته قابل ذکر در مورد این سازمان، لزوم پیش بینی اعتبار برای تأدیه بدهی های قانونی دولت به این سازمان بابت صندوق های بازنشستگی نیروهای مسلح است (جدول ۱۶).

جدول ۱۶. مقایسه اعتبارات برنامه های سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح در لایحه بودجه

سال ۱۳۹۴ با قانون بودجه سال ۱۳۹۳ (میلیون ریال)

کد برنامه	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییرات
۳۰۴۴۰	بیمه خدمات درمانی	۸,۴۳۴,۰۰۰	۹,۸۰۰,۰۰۰	۱۶/۲
۳۰۴۴۲	پرداخت حقوق و مزایای بازنشستگان	۷۴,۵۳۱,۰۰۰	۱۲۰,۰۰۰,۰۰۰	۱۶/۰
۳۰۴۷۹	برنامه هزینه های مربوط به بازنشستگان دولت*	۱۱,۵۰۰,۰۰۰	-	-۱۰۰/۰
۳۰۴۷۱	برنامه درمان ایثارگران	۱,۳۸۰,۰۰۰	۳,۴۵۰,۰۰۰	۱۵۰
	جمع	۹۵,۸۴۵,۰۰۰	۱۳۳,۲۵۰,۰۰۰	۳۹/۰۲

* این برنامه در لایحه بودجه ۱۳۹۴ حذف شده است.

اعتبارات دستگاه های اجرایی امور حمایتی و توانمندسازی

جدول زیر اعتبارات مربوط به دستگاه های اجرایی که وظایف آنها مرتبط به قلمروهای خدمات حمایتی است را نشان می دهد. کل اعتبارات در نظر گرفته شده برای دستگاه های حمایتی ۱۴۵ هزار میلیارد ریال است که نسبت به سال گذشته ۱۴/۹۳ درصد افزایش داشته است. این رقم معادل ۲۹ درصد فصل اعتبارات رفاه و تأمین اجتماعی است.

در بین این دستگاه ها، بیشترین مبلغ اعتبارات به ترتیب مربوط به بنیاد شهید و امور ایثارگران (۸۲ هزار میلیارد ریال) و کمیته امداد امام خمینی (ره) (۳۳ هزار میلیارد ریال) است. در قانون بودجه سال ۱۳۹۳ نیز به همین منوال بیشترین مبلغ اعتبارات به این دو دستگاه اختصاص یافته بود.

در مقایسه قانون بودجه سال ۱۳۹۳ با لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ مشخص می گردد که بیشترین رشد اعتبارات با بیش از ۱۹ درصد افزایش به بنیاد شهید و امور ایثارگران اختصاص دارد. کمترین رشد نیز در حدود ۵/۰۹ درصد به ستاد مبارزه با مواد مخدر تعلق دارد. مرکز خدمات حوزه های علمیه ۱۱/۷۲ درصد، جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران ۱۱/۶۱ درصد و سازمان بهزیستی کشور در حدود ۱۰ درصد اعتباراتشان نسبت به سال گذشته رشد داشته است.

جدول ۱۷. بررسی اعتبارات دستگاه‌های اجرایی امور حمایتی رفاه و تأمین اجتماعی

(میلیون ریال)

کد دستگاه	عنوان	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییر
۱۲۹۶۰۰	کمیته امداد امام خمینی(ره) - کمک	۳۱,۱۶۴,۰۰۰	۳۳,۶۳۰,۰۰۱	۷/۹۱
۱۳۱۵۰۰	سازمان بهزیستی کشور	۱۳,۶۱۲,۹۲۵	۱۴,۹۸۷,۱۷۵	۱۰/۱
۱۳۱۶۰۰	بنیاد شهید و امورایثارگران	۶۸,۷۴۰,۱۰۰	۸۲,۳۶۶,۹۵۵	۱۹/۸۲
جمع کل		۱۲۶,۲۰۳,۵۸۲	۱۴۵,۰۵۵,۷۰۱	۱۴/۹۳

اعتبارات برنامه‌های حمایتی در اختیار وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی برای اقشار خاص

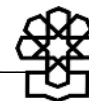
به غیر از نهادهای حمایتی که در بند قبل وضعیت اعتبارات آنها بررسی شد، اعتبارات حمایتی دیگری نیز در اختیار وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی برای کمک به اقشار خاص قرار دارد. این اعتبارات در کل ۷۲۱ میلیارد ریال است که نسبت به قانون ۱۳۹۳ بیش از ۲۰ درصد کاهش یافته است. این کاهش نیز عموماً به آن خاطر است که دو برنامه پیشگیری و خدمات مشاوره‌ای و تأمین مسکن جمعاً معادل ۱۳۰ میلیارد ریال در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ در نظر گرفته نشده است. به غیر از حذف دو برنامه یاد شده نکته قابل تأمل دیگر در برنامه‌های حمایتی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی در حوزه اقشار خاص کاهش ۷۵ درصد اعتبارات کنترل و کاهش آسیب‌های اجتماعی و در مقابل افزایش ۶۶ درصد اعتبارات برنامه‌های امنیت غذا و تغذیه و ۵۸ درصدی حمایت‌های اجتماعی است (جدول ۷).

جدول ۱۸. مقایسه اعتبارات برنامه‌های حمایتی در اختیار وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی لایحه

بودجه سال ۱۳۹۴ و قانون بودجه ۱۳۹۳

(میلیون ریال)

کد	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییر
۳۰۳۰۵	امنیت غذا و تغذیه	۱۲۰,۰۰۰	۱۹۹,۰۰۰	۶۵/۸۳
۳۰۴۰۳	توانبخشی	۲۱۰,۰۰۰	۲۷۹,۲۵۵	۳۲/۹۷
۳۰۴۰۹	کنترل و کاهش آسیب‌های اجتماعی	۱۳۰,۰۰۰	۳۳,۰۰۰	-۷۴/۶۱
۳۰۴۲۶	پیشگیری و خدمات مشاوره‌ای	۸۰,۰۰۰	-	-
۳۰۴۲۷	تأمین مسکن	۵۰,۰۰۰	-	-
۳۰۴۲۹	حمایت‌های اجتماعی	۱۳۳,۲۵۵	۲۱۰,۰۰۰	۵۷/۵۹
۳۰۴۳۵	اشتغال و کارآفرینی	۱۸۰,۰۰۰	۱۸۲,۰۰۰	۱/۱۱
جمع		۹۰۳,۲۵۵	۷۲۱,۲۵۵	-۲۰/۱

**اعتبارات کمیته امداد امام خمینی (ره)**

اعتبارات پیشنهادی برای کمیته امداد امام خمینی (ره) در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ بیش از ۳۳ هزار میلیارد ریال است که نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۳ حدود ۷ درصد رشد داشته است. از کل بودجه کمیته امداد؛ برنامه تأمین هزینه‌های معیشتی بیشترین سهم (۱۹,۳۰۰,۰۰۰) معادل ۵۷/۴ درصد کل اعتبارات) را به خود اختصاص داده است. یکی از مهمترین تغییرات افزایش بیش از ۳۰ برابری بودجه برنامه خدمات درمانی در لایحه بودجه ۱۳۹۴ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۳ است بدین نحو که از ۳۰,۰۰۰ میلیارد ریال به ۹۰۱,۵۰۰ میلیارد ریال رسیده است. همچنین میران بودجه اختصاصی به برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات نسبت به قانون بودجه ۱۳۹۳؛ افزایش صددرصدی داشته است. اما در مقابل برخی از برنامه‌ها با کاهش بودجه‌ای مواجه شدند. در این خصوص برنامه اشتغال و کارآفرینی بیش از ۱۶ درصد، خدمات فرهنگی و تربیتی ۱۲/۸۸ درصد و برنامه پژوهش‌های کاربردی ۷ درصد نسبت به قانون بودجه ۱۳۹۳ کاهش داشته است.

جدول ۱۹. اعتبارات برنامه‌های کمیته امداد خمینی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴

(میلیون ریال)

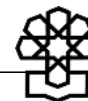
کد برنامه	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییر
۳۰۱۱۱	برنامه آموزش غیررسمی فنی و حرفه‌ای	-	۳۵۰,۰۰۰	-
۳۰۱۶۶	برنامه خدمات رفاهی دانشجویان	-	۶۷۵,۰۰۰	-
۳۰۳۰۳	برنامه خدمات درمانی	۳۰,۰۰۰	۹۰۱,۵۰۰	۲۹۰۵/۰
۳۰۳۰۵	برنامه امنیت غذا و تغذیه	۷۴۵,۰۰۰	۸۴۵,۰۰۰	۱۳/۴۲
۳۰۴۱۵	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۵,۰۰۰	۱,۵۰۰	-۷۰/۰
۳۰۴۲۷	برنامه تأمین مسکن	۱,۱۷۰,۰۰۰	۱,۵۷۰,۰۰۰	۳۴/۱۸۸
۳۰۴۲۹	برنامه حمایت‌های اجتماعی	۲,۹۱۹,۰۰۰	۲,۹۰۰,۰۰۰	-۰/۶۵
۳۰۴۳۵	برنامه اشتغال و کارآفرینی	۲,۱۰۰,۰۰۰	۱,۷۵۰,۰۰۰	-۱۶/۶۶
۳۰۴۴۰	برنامه بیمه خدمات درمانی	۲,۴۰۰,۰۰۰	۲,۴۰۰,۰۰۰	۰/۰
۳۰۴۴۱	برنامه بیمه‌های اجتماعی	۲,۱۲۲,۰۰۰	۲,۱۲۲,۰۰۰	۰/۰
۳۰۴۴۷	برنامه تأمین هزینه‌های معیشتی	۱۷,۳۷۱,۵۰۰	۱۹,۳۰۰,۰۰۰	۱۱/۱۰
۳۰۴۴۸	برنامه خدمات فرهنگی و تربیتی (آموزشی)	۹۰۰,۰۰۰	۸۷۴,۰۰۰	-۱۲/۸۸
۳۰۴۶۷	برنامه پرداخت شهریه و کمک هزینه دانشجویی	۵۱۵,۰۰۰	-	-
۳۰۴۶۹	برنامه کمک به تأمین سلامت نیازمندان	۸۷۱,۵۰۰	-	-
۳۰۴۸۶	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	۱۵,۰۰۰	۳۰,۰۰۰	۱۰۰/۰
۴۰۸۲۲	برنامه فناوری اطلاعات و توسعه دولت الکترونیک	-	۱,۰۰۰	-
	جمع کل	۳۱,۱۶۴,۰۰۰	۳۳,۶۳۰,۰۰۱	۷/۹۱

اعتبارات سازمان بهزیستی کشور

اعتبارات در نظر گرفته شده برای سازمان بهزیستی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ حدود ۱۴,۹۵۹ میلیارد ریال (کمتر از ۱۵ هزار میلیارد ریال) است که نسبت به قانون بودجه ۱۳۹۳ حدود ۱۰ درصد رشد داشته است. در بین برنامه‌های سازمان بهزیستی، برنامه توانبخشی با اعتبار ۵,۷۴۶ میلیاردی (حدود ۳۸ درصد) و برنامه تأمین هزینه‌های معیشتی با بودجه ۴,۳۲۲ میلیاردی (۲۸/۸ درصد) بیشترین بخش بودجه را به خود اختصاص داده‌اند. سایر برنامه‌ها علی‌رغم تنوع و تعدد آن سهم اندکی از اعتبارات این سازمان را به خود اختصاص داده‌اند و در این میان، سهم ناچیز برنامه کنترل و کاهش آسیب‌های اجتماعی - باوجود اهمیت آن - درخور توجه است. البته ذکر این نکته ضروری است که این برنامه، برنامه جدیدی است که در لایحه بودجه ۱۳۹۴ آمده است و از این نظر مثبت ارزیابی می‌شود.

در خصوص میزان رشد برنامه نیز گفتنی است که برنامه بیمه‌های اجتماعی با ۸۷/۲۴ درصد بیشترین رشد را نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۳ داشته است. برنامه کنترل و کاهش آسیب‌های اجتماعی با ۷۵/۸۸ درصد، برنامه حمایت از خانواده و فرزندان با ۳۵/۶۷ درصد و برنامه امنیت غذا و تغذیه با ۱۹/۱۱ درصد در مراتب بعدی از نظر میزان رشد قرار دارند. اما در مقابل میزان بودجه اختصاص یافته به برنامه اشتغال و کارآفرینی با ۸۴/۱۲ درصد بیشترین کاهش را نسبت به قانون بودجه ۱۳۹۳ داشته است. همچنین برنامه خدمات فرهنگی و تربیتی با ۵۳/۹۴ درصد، برنامه تأمین مسکن با ۳۳/۳ درصد و برنامه درمان، بازتوانی و کاهش آسیب معنادان با ۱۶/۶۶ درصد کاهش نسبت به قانون بودجه ۱۳۹۳ روبرو هستند.

شایان ذکر است که در لایحه بودجه ۱۳۹۴ برنامه‌هایی چون برنامه آموزش غیررسمی کوتاه‌مدت با اعتبار ۹,۰۰۰ میلیون ریال، برنامه خدمات رفاهی دانشجویان با اعتبار ۳۵۰,۰۰۰ میلیون ریال، برنامه پیشگیری از آسیب‌های اجتماعی با اعتبار ۱۶۴,۸۰۰ میلیون ریال، برنامه حمایت از کودکان و نوجوانان با اعتبار ۸۸۱۰۱۳ میلیون ریال و برنامه فناوری اطلاعات و توسعه دولت الکترونیک با اعتبار ۱,۰۰۰ میلیون ریال اضافه شده‌اند که در قانون بودجه ۱۳۹۳ وجود نداشته‌اند. اما برنامه پرداخت شهریه و کمک هزینه دانشجویی که با اعتباری معادل ۳۵۰,۰۰۰ در قانون بودجه ۱۳۹۳ وجود داشت از لایحه بودجه ۱۳۹۴ حذف شده است. البته این احتمال می‌رود که برنامه خدمات رفاهی دانشجویان که با اعتبار ۳۵۰ میلیارد ریال به برنامه‌های سازمان بهزیستی اضافه شده است همان برنامه پرداخت شهریه و کمک هزینه دانشجویی باشد که عنوان آن عوض شده است (اعتبار در نظر گرفته شده یکی است).



جدول ۲۰. اعتبارات برنامه‌های سازمان بهزیستی کشور در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴

(میلیون ریال)

کد برنامه	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییر
۳۰۱۶۵	برنامه آموزش غیررسمی کوتاه‌مدت	-	۹,۰۰۰	-
۳۰۱۶۶	برنامه خدمات رفاهی دانشجویان	-	۳۵۰,۰۰۰	-
۳۰۳۰۵	برنامه امنیت غذا و تغذیه	۳۵۰,۰۰۰	۴۱۶,۹۰۰	۱۹/۱۱
۳۰۴۰۱	برنامه حمایت از خانواده و فرزندان	۲۶۰,۰۰۰	۳۵۲,۷۵۰	۳۵/۶۷
۳۰۴۰۳	برنامه توانبخشی	۵,۱۷۶,۳۰۰	۵,۷۴۶,۸۹۵	۱۱/۰۲
۳۰۴۰۹	برنامه کنترل و کاهش آسیب‌های اجتماعی	۱۷۰,۰۰۰	۲۹۹,۰۰۰	۷۵/۸۸
۳۰۴۱۵	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۲,۰۰۰	۲,۰۰۰	۰/۰
۳۰۴۲۶	برنامه پیشگیری از معلولیت‌ها (برنامه پیشگیری و خدمات مشاوره‌ای)	۳۳۳,۰۰۰	۳۳۳,۶۰۰	۰/۱۸
۳۰۴۲۷	برنامه تأمین مسکن	۱۵۰,۰۰۰	۱۰۰,۰۰۰	-۳۳/۳۳
۳۰۴۲۹	برنامه حمایت‌های اجتماعی	۸۴۴,۴۵۰	۰	-۱۰۰/۰
۳۰۴۳۵	برنامه اشتغال و کارآفرینی	۳۱۵,۰۰۰	۵۰,۰۰۰	-۸۴/۱۲
۳۰۴۴۰	برنامه بیمه خدمات درمانی	۱,۱۱۰,۰۰۰	۱,۱۱۰,۰۰۰	۰/۰
۳۰۴۴۱	برنامه بیمه‌های اجتماعی	۳۳۰,۰۰۰	۶۱۷,۹۰۵	۸۷/۲۴
۳۰۴۴۷	برنامه تأمین هزینه‌های معیشتی	۴,۰۳۰,۰۰۰	۴,۳۲۲,۴۷۷	۷/۲۵
۳۰۴۴۸	برنامه خدمات فرهنگی و تربیتی (آموزشی)	۳۴,۰۰۰	۱۵,۶۶۰	-۵۳/۹۴
۳۰۴۵۲	برنامه درمان، بازتوانی و کاهش آسیب معتادان	۱۲۰,۰۰۰	۱۰۰,۰۰۰	-۱۶/۶۶
۳۰۴۵۶	برنامه پیشگیری از آسیب‌های اجتماعی	-	۱۶۴,۸۰۰	-
۳۰۴۵۷	برنامه حمایت از کودکان و نوجوانان	-	۸۸۱,۰۱۳	-
۳۰۴۶۷	برنامه پرداخت شهریه و کمک هزینه دانشجویی	۳۵,۰۰۰	-	-
۳۰۴۸۶	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	۱۰,۰۰۰	۱۰,۰۰۰	۰/۰
۴۰۸۲۲	برنامه فناوری اطلاعات و توسعه دولت الکترونیک	-	۱,۰۰۰	-
۳۰۴۴۱	برنامه بیمه‌های اجتماعی	۲۸,۱۷۵	۲۸,۱۷۵	۰/۰
۱۰/۱۱	جمع کل	۱۳,۵۸۴,۷۵۰	۱۴,۹۵۹,۰۰۰	۱۰/۱۱

اعتبارات بنیاد شهید و امور ایثارگران

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ بیش از ۸۲,۳۳۶ میلیارد ریال به بنیاد شهید و امور ایثارگران اختصاص یافته است که نسبت به قانون بودجه ۱۳۹۳ معادل ۱۹/۸۲ درصد رشد داشته است. بیش از ۵۰ درصد از بودجه این سازمان مربوط به برنامه پرداخت حقوق حالت اشتغال ایثارگران (۴۱/۳ هزار میلیارد) است. شایان ذکر است که برنامه حمایت‌های اجتماعی کاربردی با اعتبار ۱,۱۷۰,۰۰۰ و برنامه پژوهش‌های کاربردی با اعتبار ۵,۶۴۵ میلیون ریال از مهمترین برنامه‌هایی هستند که در لایحه بودجه ۱۳۹۴ اضافه شده‌اند و در مقابل برنامه حمایت از توسعه علوم و فناوری‌های نوین، برنامه هزینه‌های

مربوط به بازنشستگان دولت، برنامه هزینه‌های مربوط به خانواده‌های شاهد و ایثارگر و برنامه پرداخت دیون و بازخرید کارکنان از لایحه بودجه ۱۳۹۴ حذف شده‌اند.

جدول ۲۱. اعتبارات برنامه‌های بنیاد شهید و امور ایثارگران در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴

(میلیون ریال)

کد برنامه	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییر
۱۰۵۱۷	برنامه حمایت از توسعه علوم و فناوری‌های نوین	۲,۷۰۰	-	-
۳۰۱۶۶	برنامه خدمات رفاهی دانشجویان - برنامه پرداخت شهریه و کمک هزینه دانشجویی (۳۰۴۶۷)	۲,۰۵۰,۰۰۰	۳,۱۹۳,۴۱۴	۵۵/۷۷
۳۰۴۰۳	برنامه توانبخشی	۳۵۵,۲۰۰	۳۵۶,۹۵۵	۰/۴۹
۳۰۴۱۱	برنامه راهبری امور ایثارگران	۳,۰۷۴,۰۰۰	-	-
۳۰۴۱۵	برنامه پژوهش‌های کاربردی	-	۵,۶۴۵	-
۳۰۴۱۶	برنامه پاداش پایان خدمت ایثارگران	۵,۵۲۰,۰۰۰	۶,۵۴۵,۲۵۲	۱۸/۵۷
۳۰۴۱۸	برنامه حقوق حالت اشتغال ایثارگران	۳۳,۱۱۶,۰۰۰	۴۱,۳۱۹,۵۹۴	۲۴/۷۷
۳۰۴۲۷	برنامه تأمین مسکن	۴۵۰,۰۰۰	۵۳۸,۳۷۸	۱۹/۶۳
۳۰۴۲۹	برنامه حمایت‌های اجتماعی	-	۱,۱۷۰,۰۰۰	-
۳۰۴۳۰	برنامه فرهنگی، آموزشی و ورزشی و ترویج فرهنگ ایثار و شهادت ایثارگران	۳۰۰,۰۰۰	۴۸۴,۱۶۱	۶۱/۳۸
۳۰۴۳۵	برنامه اشتغال و کارآفرینی	۲۸۰,۰۰۰	۳۸۳,۷۹۹	۳۷/۰۷
۳۰۴۴۰	برنامه بیمه خدمات درمانی	۶,۸۸۰,۰۰۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	۴۵/۳۴
۳۰۴۴۶	برنامه تأمین معیشت و رفاه ایثارگران	۱,۸۰۰,۰۰۰	۲,۱۷۰,۸۴۹	۲۰/۶۰
۳۰۴۶۸	برنامه کمک به تأمین سلامت ایثارگران	۶۴۲,۰۰۰	۸۲۵,۷۳۷	۲۸/۶۱
۳۰۴۷۰	برنامه پرداخت مستمری و حق نگهداری والدین شهدا	۱۳,۳۱۲,۰۰۰	۱۵,۳۶۳,۰۷۱	۱۵/۴۰
۳۰۴۷۹	برنامه هزینه‌های مربوط به بازنشستگان دولت	۱۰۰,۰۰۰	-	-
۳۰۴۸۰	برنامه هزینه‌های مربوط به خانواده‌های شاهد و ایثارگر	۷۵۶,۰۰۰	-	-
۳۰۴۸۱	برنامه پرداخت دیون و بازخرید کارکنان	۱۰۰,۰۰۰	-	-
۳۰۴۸۶	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	۲,۲۰۰	۱۰,۰۰۰	۳۵۴/۵۴
۴۰۸۲۲	برنامه فناوری اطلاعات و توسعه دولت الکترونیک	-	۱۰۰	-
	جمع کل	۶۸,۷۴۰,۱۰۰	۸۲,۳۶۶,۹۵۵	۱۹/۸۲

اعتبارات دستگاه‌های اجرایی حوزه امداد و نجات

همان‌طور که در جدول ۲۲ نشان داده شده است، اعتبارات این حوزه، کلاً به جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران (شامل جمعیت هلال احمر و سازمان جوانان) اختصاص یافته است.



جدول ۲۲. اعتبارات دستگاه‌های اجرایی حوزه امداد و نجات در لایحه بودجه ۱۳۹۴

در مقایسه با قانون بودجه ۱۳۹۳ (میلیون ریال)

کد دستگاه	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییر
۱۳۱۰۰۰-۱	جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران	۶,۵۴۷,۳۵۸	۷,۳۲۷,۶۰۸	۱۱/۳۰
۱۳۱۰۰۰-۲	سازمان جوانان هلال احمر	۱۵۰,۲۰۲	۱۵۰,۲۰۲	۰
۱۳۱۰۰۰-۳	مرکز پزشکی حج و زیارت	۲۰,۷۶۰	۲۰,۷۶۰	۰/۰
جمع		۶,۷۱۸,۳۲۰	۷,۴۹۸,۵۷۰	۱۱/۶۱

اعتبارات جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ حدود ۷/۳۲۷ میلیارد ریال بودجه به جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران اختصاص یافته است که نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۳ حدود ۱۱/۳۰ درصد رشد داشته است. در بین برنامه‌های این دستگاه، برنامه آمادگی و امداد و نجات ناشی از حوادث و سوانح با بودجه‌ای معادل ۵,۲۶۳ میلیارد ریال حدود ۷۲/۲۸ درصد از کل بودجه این سازمان را به خود اختصاص داده است. همچنین این برنامه نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۳ حدود ۸ درصد رشد داشته است. برنامه کمک به امر توانبخشی و ارائه خدمات اجتماعی که دومین برنامه مهم این سازمان است نیز نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۳ حدود ۱۱ درصد رشد داشته است. شایان ذکر است که برنامه آموزش غیررسمی کوتاه‌مدت با اعتبار ۱۳۱ میلیارد ریال و برنامه پژوهش‌های کاربردی با ۲۳ میلیارد به لایحه بودجه ۱۳۹۴ اضافه شده‌اند.

جدول ۲۳. اعتبارات برنامه‌های جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران در لایحه بودجه

سال ۱۳۹۴ در مقایسه با قانون بودجه ۱۳۹۳ (میلیون ریال)

کد برنامه	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییر
۳۰۱۶۵	برنامه آموزش غیررسمی کوتاه مدت	-	۱۳۱,۲۵۷	-
۳۰۴۱۵	برنامه پژوهش‌های کاربردی	-	۲۳,۳۰۵	-
۳۰۴۹۶	برنامه کمک به امر توانبخشی و ارائه خدمات اجتماعی	۱,۶۷۶,۹۹۶	۱,۸۶۹,۴۶۵	۱۱/۴۷
۳۰۴۹۷	برنامه آمادگی و امداد و نجات ناشی از حوادث و سوانح	۴,۸۷۰,۳۶۲	۵,۲۶۳,۵۸۱	۸/۰۷۳
جمع کل		۶,۵۴۷,۳۵۸	۷,۲۸۷,۶۰۸*	۱۱/۳۰

* لازم به ذکر است در سرجمع اعتبارات جمعیت هلال احمر ۴۰,۰۰۰ میلیون ریال بابت تملک دارایی‌های سرمایه‌ای دیده شده است، اما این رقم در برنامه‌های این سازمان نیامده است. مبنای اختلاف برنامه‌ها با سرجمع اعتبارات این نهاد نیز ناشی از همین اشتباه می‌باشد.

در خصوص اعتبارات سازمان جوانان هلال احمر تغییری در میزان کل اعتبار لایحه بودجه ۱۳۹۴ نسبت به قانون بودجه ۱۳۹۳ وجود ندارد. فقط در نحوه اختصاص بودجه تفاوت‌هایی وجود دارد بدین نحو که در لایحه بودجه ۱۳۹۴ سهم برنامه آمادگی و امداد و نجات ناشی از حوادث و سوانح ۳۰ درصد کاهش یافته است و در مقابل؛ برنامه آموزش غیررسمی کوتاه مدت با اعتباری معادل ۴۵ میلیارد ریال اضافه شده است.

جدول ۲۴. اعتبارات برنامه‌های سازمان جوانان هلال احمر در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴

در مقایسه با قانون بودجه ۱۳۹۳ (میلیون ریال)

کد برنامه	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییر
۳۰۱۶۵	برنامه آموزش غیررسمی کوتاه مدت	-	۴۵,۰۶۱	-
۳۰۴۹۷	برنامه آمادگی و امداد و نجات ناشی از حوادث و سوانح	۱۵۰,۲۰۲	۱۰۵,۱۴۱	-۳۰/۰
	جمع کل	۱۵۰,۲۰۲	۱۵۰,۲۰۲	۰/۰

مرکز پزشکی حج و زیارت

در خصوص اعتبارات مرکز پزشکی حج و زیارت تغییری در میزان اعتبار و نوع برنامه در لایحه بودجه ۱۳۹۴ نسبت به قانون بودجه ۱۳۹۳ وجود ندارد.

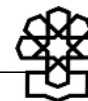
جدول ۲۵. اعتبارات برنامه مرکز پزشکی حج و زیارت در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴

در مقایسه با قانون بودجه ۱۳۹۳ (میلیون ریال)

کد برنامه	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییر
۳۰۴۹۶	برنامه کمک به امر توانبخشی و ارائه خدمات اجتماعی	۲۰,۷۶۰	۲۰,۷۶۰	۰/۰
	جمع کل	۲۰,۷۶۰	۲۰,۷۶۰	۰/۰

اعتبارات دستگاه‌های اجرایی - سایر

اعتبارات دو دستگاه اجرایی «ستاد مبارزه با مواد مخدر» و «مرکز خدمات حوزه‌های علمیه» اگر چه فعالیت‌های مرتبط با حوزه حمایتی و توانمندسازی دارند، اما با توجه به ویژگی‌های خاصشان به صورت جداگانه ارائه شده است.



جدول ۲۶. اعتبارات برنامه‌های سایر دستگاه‌های مرتبط، در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴

(میلیون ریال)

در مقایسه با قانون بودجه ۱۳۹۳

کد دستگاه	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییر
۱۰۱۰۳۴	ستاد مبارزه با مواد مخدر	۱,۴۳۰,۲۵۲	۱,۵۰۳,۰۰۰	۵/۰۹
۱۱۴۰۸۴	مرکز خدمات حوزه‌های علمیه	۴,۵۳۷,۹۸۵	۵,۰۷۰,۰۰۰	۱۱/۷۲

اعتبارات ستاد مبارزه با مواد مخدر

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ معادل ۱,۵۰۳ میلیارد ریال به ستاد مبارزه با مواد مخدر اختصاص یافته است که نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۳ حدود ۵/۰۸ درصد رشد داشته است. در بین برنامه‌های این ستاد، برنامه درمان، بازتوانی و کاهش آسیب معتادان با اعتبار ۵۹۵,۰۰۰ میلیون ریالی (۳۹/۵۸ درصد از کل اعتبارات) بیشترین سهم را از کل بودجه‌ای این ستاد به خود اختصاص داده است که البته نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۳ کمتر از یک درصد (۰/۸۳) کاهش داشته است. اما برنامه مقابله با عرضه مواد مخدر که حدود ۲۵ درصد از کل بودجه این سازمان را به خود اختصاص داده است نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۳ شاهد رشد ۴۰/۵ درصدی است. این تغییر احتمالاً نشانه تقویت بیشتر مبارزه در حوزه عرضه است.

شایان ذکر است که برنامه یارانه غذا و برنامه پرداخت دیون و بازخرید کارکنان که در قانون بودجه ۱۳۹۳ وجود داشتند از لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ حذف شده‌اند. در مقابل برنامه فناوری اطلاعات و توسعه دولت الکترونیک با اعتبار ۵,۰۰۰ اضافه شده است.

جدول ۲۷. اعتبارات برنامه‌های ستاد مبارزه با مواد مخدر در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴

(میلیون ریال)

در مقایسه با قانون بودجه ۱۳۹۳

کد برنامه	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییر
۱۰۳۰۱	برنامه خدمات قضایی و امور دادگاه‌ها	۴۴,۰۰۰	۴۵,۰۰۰	۲/۲۷
۱۰۵۱۷	برنامه حمایت از توسعه علوم و فناوری‌های نوین	۱,۵۰۰	۲,۰۰۰	۳۳/۳۳
۳۰۴۰۴	برنامه یارانه غذا	۱۱۳,۰۰۰	-	-
۳۰۴۱۵	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۱۵,۰۰	۱۵,۰۰۰	۰/۰
۳۰۴۴۳	برنامه پیشگیری از اعتیاد به مواد مخدر	۳۳۰,۰۰۰	۴۰۰,۰۰۰	۲۱/۲۱
۳۰۴۵۲	برنامه درمان، بازتوانی و کاهش آسیب معتادان	۶۰۰,۰۰۰	۵۹۵,۰۰۰	۰/۸۳
۳۰۴۷۳	برنامه مقابله با عرضه مواد مخدر	۲۷۷,۴۴۴	۳۹۰,۰۰۰	۴۰/۵۶
۳۰۴۷۶	برنامه همکاری‌های بین‌المللی و فرابخشی	۴۴,۰۰۰	۵۰,۰۰۰	۱۳/۶۳
۳۰۴۸۱	برنامه پرداخت دیون و بازخرید کارکنان	۴,۳۰۸	-	-
۳۰۴۸۶	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	۱,۰۰۰	۱,۰۰۰	۰/۰
۴۰۸۲۲	برنامه فناوری اطلاعات و توسعه دولت الکترونیک	-	۵,۰۰۰	-
	جمع کل	۱,۴۳۰,۲۵۲	۱,۵۰۳,۰۰۰	۵/۰۸

اعتبارات مرکز خدمات حوزه علمیه

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ حدود ۵,۰۷۰ میلیارد ریال اعتبار به مرکز خدمات حوزه علمیه اختصاص یافته است که نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۳ حدود ۱۱/۷۲ درصد رشد داشته است. در بین برنامه‌های این ستاد، برنامه حمایت‌های اجتماعی ۶۵ درصد بودجه را به خود اختصاص داده است. در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۳۹۳ تمامی برنامه‌ها رشد داشته‌اند، اما برنامه بیمه‌های اجتماعی با ۱۴/۳۴ درصد بیشترین درصد رشد را داشته است.

جدول ۲۸. اعتبارات برنامه‌های مرکز خدمات حوزه علمیه در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴

(میلیون ریال)

در مقایسه با قانون بودجه ۱۳۹۳

کد برنامه	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۹۳	لایحه بودجه سال ۱۳۹۴	درصد تغییر
۳۰۴۲۹	برنامه حمایت‌های اجتماعی	۳۰,۰۳,۷۳۲	۳,۳۲۰,۰۰۰	۱۰/۵۲
۳۰۴۴۰	برنامه بیمه خدمات درمانی (بیمه طلاب و روحانیون غیرشاغل)	۲۱۹,۸۲۱	۲۴۷,۰۰۰	۱۲/۳۶
۳۰۴۴۱	برنامه بیمه‌های اجتماعی	۱,۳۱۴,۴۳۲	۱,۵۰۳,۰۰۰	۱۴/۳۴
	جمع کل	۴,۵۳۷,۹۸۵	۵,۰۷۰,۰۰۰	۱۱/۷۲

اعتبارات متفرقه

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ معادل ۲۸۲ میلیارد ریال اعتبار ذیل ردیف‌های متفرقه مرتبط با حوزه‌های مختلف فصل رفاه و تأمین اجتماعی است که نسبت به قانون بودجه ۱۳۹۳ معادل ۲/۹۳ درصد رشد را نشان می‌دهد. برخی از این اعتبارات همانند موضوع ۱ درصد عوارض قیمت بلیت هواپیما و کشتی در اختیار جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران، موضوع حق بیمه زنان خانه‌دار متأهل با اولویت زنان سرپرست خانوار در اختیار سازمان بهزیستی کشور، وجوه اداره شده برای تأمین سهم آورده مددجویان و کمک به سرمایه در گردش صندوق و فرصت‌های شغلی معلولان (از محل فروش دارایی‌های سرمایه‌ای)، موضوع افزایش ۲۰ ریال به قیمت هر نخ سیگار (۱۰٪)، سهم بنیاد شهید و امورایثارگران، کمک و تشویق مناطق پرداخت‌کننده ذکات در اختیار کمیته امداد امام خمینی (ره) و موضوع هزینه‌های صدور پروانه‌های ساختمانی، عوارض شهرداری، هزینه‌های انشعاب آب و فاضلاب و برق و گاز برای یک‌بار بدون تغییر عیناً تکرار شده است. ردیف کمک به کاشت حلزون گوش افراد بی‌بضاعت نزدیک به ۸ درصد کاهش داشته است، اما اعتبارات در نظر گرفته شده برای اجرای ماده (۲۹) قانون مبارزه با مواد مخدر به منظور اجرای تکالیف مندرج در قوانین و مقررات مبارزه با مواد مخدر که در اختیار ستاد مبارزه با مواد مخدر قرار دارد در لایحه بودجه ۱۳۹۴ نسبت به قانون بودجه ۱۳۹۳ حدود ۷۶/۴۷ درصد رشد داشته است.



جدول ۲۹. اعتبارات ردیف‌های متفرقه در سال ۱۳۹۴

(میلیون ریال)

شماره طبقه‌بندی	عنوان	اعتبارات متفرقه ۱۳۹۳	اعتبارات متفرقه ۱۳۹۴	درصد تغییر
۵۳۰۰۰۰۸۸	جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران - موضوع ۱ درصد عوارض قیمت بلیت هواپیما و کشتی	۴۰۰,۰۰۰	۴۰۰,۰۰۰	-
۵۳۰۰۰۰۴۳	اعتبار موضوع حق بیمه زنان خانه‌دار متأهل با اولویت زنان سرپرست خانوار	۱۵۰,۰۰۰	۱۵۰,۰۰۰	-
۵۳۰۰۰۰۹۴	سازمان بهزیستی کشور - وجوه اداره شده برای تأمین سهم آورده مددجویان و کمک به سرمایه در گردش صندوق و فرصت‌های شغلی معلولان (از محل فروش دارایی‌های سرمایه‌ای)	۲۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	-
۵۳۰۰۰۰۹۵	اعتبارات موضوع افزایش ۲۰ ریال به قیمت هر نخ سیگار (۱۰٪ سهم بنیاد شهید و امور ایثارگران)	۱۲۰,۰۰۰	۱۲۰,۰۰۰	-
۵۳۰۰۰۰۹۹	ستاد مبارزه با مواد مخدر - موضوع ماده (۲۹) قانون مبارزه با مواد مخدر به منظور اجرای تکالیف مندرج در قوانین و مقررات مبارزه با مواد مخدر - مازاد بر ۷۰۰ میلیارد ریال در مقاطع سه ماهه	۱۷۰,۰۰۰	۳۰۰,۰۰۰	۷۶/۴۷
۵۵۰۰۰۰۲۸	کمیته امداد امام خمینی(ره) - کمک و تشویق مناطق پرداخت‌کننده ذکات	۱,۰۰۰,۰۰۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	-
۵۵۰۰۰۰۱۲	کمک به کاشت حلزون گوش افراد بی‌بضاعت - موضوع بند «ب» ماده (۳۴) قانون برنامه پنجم توسعه کشور	۶۵۰,۰۰۰	۶۰۰,۰۰۰	-۷/۶۹
۵۲۰۰۰۱۸	اعتبارات موضوع هزینه‌های صدور پروانه‌های ساختمانی، عوارض شهرداری، هزینه‌های انشعاب آب و فاضلاب و برق و گاز برای یک‌بار	۵۰,۰۰۰	۵۰,۰۰۰	-
	جمع کل	۲,۷۴۰,۰۰۰	۲,۸۲۰,۰۰۰	۲/۹۲

نتیجه‌گیری و پیشنهادها

نکات زیر در خصوص لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ قابل ذکر است:

- الف) مفاد احکام مرتبط با حوزه رفاه و تأمین اجتماعی ذیل تبصره‌های ماده واحده در مقایسه با بندهای مشابه در سال گذشته تغییر محتوایی چندانی نداشته و تغییرات بیشتر شکلی است.
- ب) در خصوص اعتبارات فصل رفاه و تأمین اجتماعی توجه به این نکته لازم است که سهم حقوق و مزایای بازنشستگان در کل برنامه به حد چشمگیری رسیده و حدود ۵۰ درصد از کل اعتبارات فصل را به خود اختصاص داده است. این در حالی است که سال گذشته این میزان ۳۶/۴ درصد بوده است. این

به معنای ۵۰/۷ درصد رشد در هزینه‌های برنامه حقوق و مزایای بازنشستگی است. این روند بیانگر افزایش وابستگی صندوق‌های بازنشستگی کشوری و نیروهای مسلح به بودجه عمومی دولت بوده که اگر این وابستگی ناشی از مشارکت در حق بیمه باشد، مثبت تلقی می‌گردد؛ اما وضعیت موجود نگران‌کننده بوده و با بند «الف» ماده (۲۶) قانون برنامه پنجم (مبنی بر لزوم کاهش وابستگی صندوق‌ها به بودجه دولت بجز مشارکت در حق بیمه) نیز مغایرت دارد.

ج) در این لایحه اعتباری بابت تأدیه دیون دولت (پرداخت بدهی‌های دولت ناشی از تکالیف حمایتی قانون) به سازمان تأمین اجتماعی و صندوق‌های بازنشستگی پیش‌بینی نشده است. این درحالی است که با اجرای تکالیف قانونی جاری، به بدهی‌های معوقه دولت به سازمان تأمین اجتماعی و صندوق‌های وابسته اضافه می‌شود.

با عنایت به نکات یادشده، موارد زیر پیشنهاد می‌شود:

۱. با توجه به محدودیت‌های بودجه‌ای سالیانه، از تصویب احکام و تکالیفی که بدهی‌های دولت به سازمان تأمین اجتماعی و سایر صندوق‌ها را افزایش می‌دهد، خودداری شود.

لازم به توضیح است که براساس بند «الف» ماده (۲۶) قانون برنامه پنجم توسعه، وابستگی صندوق‌ها به بودجه دولت باید هر سال کاهش یابد که برخلاف این هدف، طی سال‌های گذشته هر سال روبه افزایش بوده و این افزایش به دلیل تصویب احکام قانونی جدید است.

۲. به منظور جلوگیری از افزایش بدهی دولت به سازمان تأمین اجتماعی و سایر صندوق‌ها، امکان واگذاری بخشی از سهام شرکت‌ها یا سهم‌الشرکه دولت و... بابت این موضوع در قانون بودجه سال ۱۳۹۳ فراهم شود (این موضوع در سال‌های گذشته پیش‌بینی می‌شد، اما در این لایحه لحاظ نشده است).

۳. نظر به اهمیت موضوع بیمه تکمیلی درمان بازنشستگان، وظیفه‌بگیران و مستمری‌بگیران به تعداد ۱۸۰۰ هزار نفر در صندوق بازنشستگی کشوری و سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح و با توجه به حذف اعتبارات برنامه ۳۰۴۹۸ تحت عنوان بیمه تکمیلی بازنشستگان، وظیفه‌بگیران و مستمری‌بگیران، لازم است نسبت به ایجاد برنامه یاد شده در ذیل دستگاه‌های اجرایی پیش‌گفته در بودجه ۱۳۹۴ با مکانیسم جابجایی اعتبارات از سایر برنامه‌ها (حداقل معادل اعتبارات مصوب ۱۳۹۳) اقدام لازم به عمل آید.

۴. نظر به اختصاص ۲۹۹ هزار میلیارد ریال به صندوق‌های بازنشستگی کشوری و لشکری از محل بودجه عمومی دولت در لایحه بودجه ۱۳۹۴ اهمیت انجام پژوهش‌های کاربردی در زمینه اصلاح و نوسازی ساختار نظام بازنشستگی با هدف ایجاد تعادل پایدار و با ثبات بین منابع و مصارف بدون وابستگی به بودجه عمومی دولت، ضروری است از طریق جابجایی اعتبارات در قالب بودجه مصوب



وزارت تعاون، کار رفاه و تأمین اجتماعی، اعتبارات لازم به این امر اختصاص یابد.

۵. به منظور اجرایی کردن مفاد مواد (۱۵) و (۱۶) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی به عنوان ردیف ۴-۱۵۴۰۰۰ مندرج در جدول ۷ لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ عبارت «اجرای مواد (۱۵) و (۱۶) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی» به بعد از «کمک به» اضافه گردد.

منابع و مأخذ

۱. لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور.
۲. قانون بودجه سال ۱۳۹۳ کل کشور.
۳. قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۹۰-۱۳۹۴).
۴. قوانین و مقررات مرتبط با حوزه رفاه و تأمین اجتماعی.



شماره مسلسل: ۱۴۰۸۳

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور ۳۸. بخش رفاه و تأمین اجتماعی

نام دفتر: مطالعات اجتماعی

تهیه و تدوین کنندگان: فرهاد نصرتی‌نژاد، محمد موسوی خطاط، علی خلیلی،

حجت شریفی

همکار: سعید قاسمیان

ناظران علمی: ایروان مسعودی اصل، علی اخوان بهبهانی

متقاضی: کمیسیون برنامه، بودجه و محاسبات

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی: —



تاریخ انتشار: ۱۳۹۳/۱۰/۶