

## خلاصه گزارش

### «راهکارهای بهبود رتبه ایران در گزارش انجام کسب و کار بانک جهانی»

#### ۷. نماگر اخذ انشعاب برق»

گزارش‌های سالیانه «سهولت انجام کسب و کار» که از سال ۲۰۰۵ توسط بانک جهانی منتشر می‌شود، به بررسی محیط حقوقی و اداری کسب و کار در ۱۸۹ کشور جهان می‌پردازد. در این گزارش‌ها با رصد وضعیت ۱۰ فرآیند مختلف کسب و کار در قالب ۱۰ نماگر شروع کسب و کار، اخذ مجوزهای ساخت و ساز، دسترسی به انرژی الکتریکی، ثبت مالکیت، دریافت اعتبار، حمایت از سهامداران خرد، پرداخت مالیات، تجارت فرامرزی، اجرای قراردادهای حل و فصل ورشکستگی، کشورها رتبه‌بندی می‌شوند. جایگاه ایران در این گزارش‌ها در سال‌های گذشته به تدریج بدتر شده به گونه‌ای که براساس آخرین گزارش در سال ۲۰۱۴، رتبه ۱۵۲ به جمهوری اسلامی ایران تعلق گرفته است.

با توجه به وضعیت نامناسب جمهوری اسلامی ایران در گزارش مذکور، گروه مطالعات کسب و کار در مرکز پژوهش‌های مجلس، به سفارش کمیسیون حمایت از تولید ملی و نظارت بر اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی پروژه‌ای مطالعاتی با هدف «بهبود رتبه ایران در گزارش انجام کسب و کار» را آغاز کرد. در این پروژه، با بکارگیری روش‌های کتابخانه‌ای و پیمایشی، مجموعه‌ای از راهکارها و پیشنهادهای اصلاحی، حذف یا وضع قوانین، مقررات و رویه‌های اجرایی به منظور دستیابی به جایگاه اول منطقه در هر نماگر، با فرض ثبات وضعیت همه کشورها براساس گزارش ۲۰۱۴ بانک جهانی ارائه شده است. در این مطالعات همچنین انطباق مندرجات گزارش‌های بانک جهانی درباره ایران با واقعیات موجود در کشور مورد بررسی قرار گرفته است. نکته قابل توجه، اختلاف فاحش اطلاعات مورد استفاده بانک جهانی برای تعیین وضعیت و رتبه ایران، با اطلاعات صحیح و واقعی است به طوری که گام نخست برای بهبود رتبه کشور، اصلاح اشتباهاتی است که به دلیل ارائه اطلاعات ناقص و یا قدیمی از طریق پرسش‌شوندگان منتخب بانک جهانی، به واشنگتن ارسال می‌شود.

طبق گزارش سال ۲۰۱۴ بانک جهانی، در بین ۱۸۹ کشور دنیا، اخذ انشعاب برق برای واحد اقتصادی مفروض در گزارش انجام کسب و کار، ۷ مرحله دارد، ۱۴۰ روز زمان می‌برد و همچنین ۶۹۴/۹ درصد درآمد سرانه، بودجه نیاز دارد و از این نظر ایران مجموعاً در رتبه ۱۶۹ در نماگر اخذ انشعاب برق قرار گرفته است. اما براساس مستندات دقیق و واقعی که در گزارش تفصیلی این نماگر ارائه شده،<sup>۱</sup> برای اخذ انشعاب برق واحد اقتصادی مفروض در گزارش یاد شده، طی ۶ مرحله، ۹۵ روز و هزینه‌ای حدود ۲۶۰/۴۱ درصد درآمد سرانه در ایران نیاز است. با قرار دادن این اطلاعات در نرم‌افزار شبیه‌ساز پروژه انجام کسب و کار بانک جهانی، رتبه واقعی ایران در نماگر اخذ انشعاب برق ۱۱۵ خواهد بود. در واقع به دلیل ارائه اطلاعات اشتباه از ایران برای بانک جهانی، رتبه ایران در گزارش انجام کسب و کار بانک جهانی در سال ۲۰۱۴، به میزان ۵۴ پله بدتر از واقعیت جاری در اقتصاد ایران ارزیابی شده است. در جدولی که در ادامه می‌آید، راهکارهای قانونی، مقرراتی و اجرایی به منظور دستیابی ایران به رتبه اول در میان کشورهای منطقه سند چشم‌انداز در نماگر اخذ انشعاب برق با فرض ثابت بودن شرایط سایر کشورها ارائه شده است.

معاونت پژوهش‌های  
اقتصادی  
دفتر: مطالعات اقتصادی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:  
۲۲۰۱۳۹۴۴-۱

تاریخ انتشار:  
۱۳۹۳/۸/۳

۱. مشخصات گزارش تفصیلی بدین شرح است: مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی (دفتر مطالعات اقتصادی؛ گروه مطالعات محیط کسب و کار)، «راهکارهای بهبود رتبه ایران در گزارش انجام کسب و کار بانک جهانی ۷. نماگر اخذ انشعاب برق»، شماره مسلسل ۱۳۹۴۴، مهرماه ۱۳۹۳.

جدول راهکارهای قانونی، مقرراتی و اجرایی پیشنهادی برای بهبود رتبه ایران در نماگر اخذ انشعاب برق  
گزارش انجام کسب و کار بانک جهانی

بلندمدت	میان مدت (۶ ماه تا ۲ سال)	کوتاه مدت (تا ۶ ماه)	بازه زمانی راهکارها
ایجاد سازوکار استفاده از ظرفیت مهندسان ناظر عضو سازمان نظام مهندسی برای کنترل نحوه اجرای تأسیسات الکتریکی از جمله نحوه برق رسانی به ساختمان‌ها و معیارهای واگذاری زمین پست	<ul style="list-style-type: none"> <li>- کاهش مراحل تأمین برق از طریق تفویض اختیار به مناطق برق در خصوص درخواست‌های تأمین برق با قدرت بالاتر</li> <li>- تطبیق و همخوانی هزینه‌های تأمین برق متقاضیان با درآمد ناشی از فروش انشعاب</li> <li>- تعیین تکلیف مابه‌التفاوت نرخ تکلیفی انرژی و انشعاب برق و زیان‌های انباشته در شرکت‌های توزیع برق</li> </ul>	—	قانونی
—	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ایجاد لینک اطلاعاتی با شهرداری به منظور کسب اطلاعات لازم و امکان برنامه‌ریزی به موقع جهت تأمین برق متقاضیان در زمان صدور پروانه</li> <li>- بازنگری مبحث ۱۳ نظام مهندسی در مورد تأسیسات برقی ساختمان‌ها</li> </ul>	—	مقرراتی
توسعه به هنگام شبکه‌های بالادست (شبکه فوق توزیع)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- توسعه فروش اینترنتی انشعاب برق (۱. اطلاع‌رسانی و ایجاد فرهنگ ۲. تکمیل فرآیند فروش اینترنتی)</li> <li>- قرار دادن محدودیت زمانی برای انجام هر یک از مراحل اخذ انشعاب برق در سامانه مربوط به آن</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- تسریع صدور مجوز حفاری از شهرداری جهت اجرای طرح‌های تأمین برق</li> <li>- کاهش بروکراسی اداری در مراحل مختلف برقراری انشعاب</li> <li>- کنترل کاربران و افراد ذی‌ربط در فرآیند فروش انشعاب</li> <li>- تسریع ارائه خدمات برق و فروش انشعاب در دفاتر پیشخوان دولت و دفاتر خدمات الکترونیک شهرداری</li> </ul>	اجرایی

