

شماره چاپ: ۱۱۴۰

دوره نهم - سال سوم

شماره ثبت: ۴۹۰

تاریخ چاپ: ۱۳۹۳/۵/۲۲

اظهار نظر کارشناسی درباره:
«لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از
مقررات مالی دولت (۲)»

کد موضوعی: ۲۳۰

شماره مسلسل: ۱۳۹۰۲

مهر ماه ۱۳۹۳



اظهاری نظر کارشناسی درباره:

«لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)»

مقدمه

به موجب ماده (۱) قانون محاسبات عمومی کشور: «بودجه کل کشور برنامه مالی دولت است که برای یک سال مالی تهیه می‌شود». براین اساس بودجه کشور اصولاً سندی است که در چارچوب قوانین و مقررات موجود تهیه می‌شود و حاوی اعداد و ارقام منابع و مصارف دولت برای یک سال مالی است. در لوائح بودجه سال‌های گذشته، به دلیل نواقص قانونی موجود دولت احکامی را جهت اصلاح قوانین و قانونگذاری جدید پیشنهاد می‌کرد.

با توجه به تعریف قانونی ذکر شده از بودجه، باید به این مطلب توجه داشت که لایحه بودجه، لایحه‌ای همانند سایر لوائح و جهت قانونگذاری جدید و یا اصلاح قوانین موجود نیست. چه اینکه این امر اصولاً با فلسفه بودجه (که پیش‌بینی منابع و برآورد مصارف دولت بر مبنای قوانین جاری کشور و اولویت‌بندی آنهاست) مغایرت دارد.

برای تهیه لایحه بودجه سال جاری، دولت تصمیم به حذف این احکام از لایحه بودجه پیشنهادی گرفت. همانطور که ذکر شد، به دلیل خلأ قانونی که در بعضی حوزه‌ها وجود داشت، این امر بدون دائمی کردن این احکام میسر نبود. لذا، دولت طی لایحه‌ای، دائمی کردن احکام بودجه سنواتی که طی سال‌های مختلف تکرار شده است را با عنوان «لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)»، به مجلس محترم ارائه کرد. در این گزارش، از منظر کارشناسی مفاد این لایحه بررسی و پیشنهادهایی جهت اصلاح آن ارائه شده است.

در بررسی مفاد این لایحه دو نکته اساسی باید مدنظر قرار گیرد. نخست اینکه از منظر حقوقی، اصلاح قوانین مختلف در ضمن یک طرح یا لایحه، خلاف اصول حقوقی بوده و نظام حقوقی کشور را با آسیب روبرو می‌کند. از منظر اجرایی نیز، این نوع قانونگذاری منجر به تفاسیر متعدد و بعضاً مغایر با اراده مقنن شده و اجرا را با مشکل روبرو خواهد کرد. بنابراین، برای حل این مشکل لازم است هریک از احکام و مواد مذکور در این قانون در جایگاه قانونی خود اصلاح و از آسیب‌های ذکر شده اجتناب شود. نکته دیگر اینکه تجربه قانونگذاری مشابه در دائمی کردن احکام بودجه‌ای که یک‌بار در سال ۱۳۸۰ و در قالب تصویب قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت اتفاق افتاد و بار دیگر در سال

۱۳۸۴ و با تصویب قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت محقق شد، نشان می‌دهد، هدفی که لایحه پیش‌رو برای حذف تبصره‌ها و احکام از لایحه بودجه پیش گرفته موفق نخواهد شد. چه اینکه، قوانین تنظیم مصوب ۱۳۸۰ و الحاق به قانون تنظیم مصوب ۱۳۸۴ نیز با هدفی مشابه ارائه شد که در عمل، نتوانست در مقابل نیازهای مقرراتگذاری ضمن بودجه مقاومت کند و در سال‌های گذشته، با حجم زیادی از احکام و تبصره‌ها (قانونگذاری ضمن بودجه) مواجه بودیم. بنابراین، به نظر می‌رسد هدف عدم قانونگذاری ضمن بودجه پس از تصویب لایحه مورد بررسی، محقق نخواهد شد مگر آنکه ضمانت اجرای قوی پشتیبان آن باشد. به‌عنوان پیشنهاد می‌توان به تفسیر اصل پنجاه و دوم قانون اساسی توسط شورای نگهبان و غیربودجه‌ای دانستن هرگونه قانونگذاری ضمن بودجه اشاره کرد. نظری که در بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۳ مطرح شد ولی توجه کافی به آن مبذول نشد.



جدول نظرات کارشناسی درباره مواد لایحه و پیشنهادهای مربوط

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
<p>۱. عبارت «در راستای اعمال حق مالکیت و حاکمیت بر منابع نفت و گاز کشور و» از ابتدای ماده حذف شود.</p> <p>۲. سهم شرکت نفت از گاز طبیعی موضوع ماده (۱۲) قانون نفت در نظر گرفته شود. در تهیه قوانین باید قوانین و اسناد فرادستی مورد توجه قرار گیرد. بنابراین لازم است قانون اصلاح قانون نفت مدنظر قرار گیرد درحالی که در لایحه گاز طبیعی حذف شده است. لذا در این بند پیشنهاد می‌شود که در خط سوم بند «الف» عبارت داخل پرانتز (نفت خام و میعانات گازی) به (نفت خام، گاز طبیعی و میعانات گازی) تغییر یابد.</p> <p>۴. عبارت «جبران خسارات زیست‌محیطی و آلودگی‌های ناشی از فعالیت‌های نفتی» بعد از عبارت «تعهدات سرمایه‌ای و بیع متقابل» اضافه شود.</p>	<p>۱. در صدر بند «الف» لایحه آمده «در راستای اعمال حق مالکیت و حاکمیت بر منابع نفت و گاز کشور...» در حالی که مطابق اصل چهل‌وپنجم قانون اساسی «انفال و ثروت‌های عمومی از قبیل زمین‌های موات یا رها شده، معادن ... در اختیار حکومت اسلامی است تا بر طبق مصالح عامه نسبت به آنها عمل نماید». بر این اساس هیچ‌یک از نهادهای دولتی و عمومی دارای «حق مالکیت» بر این اموال نبوده و به تصریح اصل مزبور تنها «در اختیار» آنها قرار دارد تا طبق مصالح عامه مورد استفاده قرار گیرد. لذا عبارت «حق مالکیت» در صدر این بند، محل اشکال و ایراد است.</p> <p>همچنین ماده (۲) قانون جدید نفت کلیه منابع نفتی را جزء انفال و ثروت‌های عمومی دانسته است که اعمال حق حاکمیت و مالکیت عمومی بر منابع مذکور به نمایندگی از طرف حکومت اسلامی بر عهده وزارت نفت است.</p> <p>۲. ماده (۱۲) قانون جدید نفت دولت را موظف کرده است درصدی از ارزش نفت خام، گاز طبیعی و میعانات گازی تولیدی را به‌منظور اجرا و تحقق طرح‌های سرمایه‌گذاری و تأمین هزینه‌های جاری صنعت نفت به شرکت ملی نفت ایران اختصاص دهد در صورتی که در این جزء فقط</p>	<p>ماده (۱)</p> <p>الف) در راستای اعمال حق مالکیت و حاکمیت بر منابع نفت و گاز کشور و به منظور تعیین رابطه مالی و نحوه تسویه حساب بین دولت (خزانه‌داری کل کشور) و شرکت ملی نفت ایران، درصدی از ارزش نفت (نفت خام و میعانات گازی) تولیدی که هر ساله در قانون بودجه کل کشور میزان آن تعیین می‌شود، به عنوان سهم آن شرکت بابت مصارف سرمایه‌ای و هزینه‌های شرکت یاد شده از جمله بازپرداخت بدهی و تعهدات شامل تعهدات سرمایه‌ای و بیع متقابل و هزینه‌های صادرات با احتساب هزینه‌های حمل و بیمه (سیف) تعیین می‌شود که برای مدت ده سال از پرداخت مالیات و تقسیم سود سهام دولت معاف است.</p> <p>شرکت ملی نفت ایران، مکلف است معادل بقیه ارزش مواد مذکور را به حساب بستانکار دولت نزد خزانه‌داری کل کشور منظور و به شرح مفاد این ماده و آیین‌نامه اجرایی آن با دولت (خزانه‌داری کل کشور) تسویه حساب نماید.</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	<p>درصدی از صادرات نفت خام و میعانات گازی به شرکت نفت اختصاص یافته و سهم شرکت نفت از گاز طبیعی در نظر گرفته نشده است.</p> <p>۳. در خصوص معافیت دهساله از پرداخت مالیات و تقسیم سود سهام دولت، باید به طور دقیق مشخص شود که آیا کل درآمد نفت باید از این معافیت برخوردار باشد و یا آن قسمت از منابعی که به سرمایه‌گذاری اختصاص می‌یابد؟</p>	
	<p>شرکت ملی نفت ایران هنوز از روش بودجه‌ریزی عملیاتی پیروی نمی‌کند، بنابراین عبارت در چارچوب بودجه‌ریزی عملیاتی ابهام دارد.</p>	<p>شرکت ملی نفت ایران، می‌تواند از محل سهم خود، قراردادهای لازم را با شرکت‌های عملیاتی تولید نفت و گاز براساس قیمت تمام شده و در چارچوب بودجه عملیاتی منعقد نماید.</p>
	<p>در جزء این بند به قیمت نفت صادراتی از مبادی اولیه و یا عرضه شده در بورس اشاره دارد، باید مشخص شود، منظور کدام بورس است؟ هرچند این هدف در ایران موفق نبوده است و باید سازوکارهای مربوط به آن مورد توجه قرار گیرد.</p>	<p>۱. قیمت نفت صادراتی از مبادی اولیه و یا عرضه شده در بورس، به ترتیب، قیمت معاملاتی یک بشکه نفت صادراتی از مبادی اولیه در هر محموله و متوسط قیمت صادراتی در یک ماه شمسی از مبادی اولیه و همچنین برای نفت تحویلی به پالایشگاه‌های داخلی و مجتمع‌های پتروشیمی اعم از دولتی و خصوصی نودوپنج درصد (۹۵٪) متوسط بهای محموله‌های صادراتی نفت مشابه در هر ماه شمسی است.</p>
	<p>در مورد معادل خوراک (نفت خام و میعانات گازی) فرآورده‌های نفتی تحویلی پتروشیمی‌ها بر مبنای ۹۵ درصد قیمت فوب عمل می‌شود و درج این عبارت در اینجا محل اشکال است.</p>	<p>۲. مادامی که دولت برای مصرف فرآورده‌های نفتی در داخل کشور قیمت تکلیفی تعیین می‌کند، برای تسویه حساب بین دولت و شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران، قیمت هر بشکه نفت (نفت خام و میعانات گازی) تحویلی به پالایشگاه‌های داخلی در هر سال برابر با رقمی خواهد بود که به پیشنهاد کارگروهی متشکل از وزارتخانه‌های نفت و امور اقتصادی و دارایی و معاونت</p>



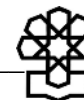
پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
		برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور با رعایت قانون هدفمند کردن یارانه‌ها مصوب ۱۳۸۸ به تصویب هیئت وزیران می‌رسد و اجازه داده می‌شود که مابه‌التفاوت این رقم با قیمت مذکور در جزء «۱» بند «الف» به صورت حسابداری در دفاتر خزانه‌داری کل کشور ثبت و طبق آیین‌نامه اجرایی این ماده تسویه حساب شود. مبنای قیمت در مورد معادل خوراک (نفت خام و میعانات گازی) فرآورده‌های نفتی تحویلی پتروشیمی‌ها به شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران نیز رقم تعیین شده به ترتیب فوق خواهد بود.
پیشنهاد می‌شود عبارت «و تسویه بندهای متناظر در قوانین بودجه سنواتی» بعد از ماده اضافه شود.	عبارت «پس از کسر بازپرداخت...»، مغایر با اصل پنجاه‌وسوم قانون اساسی است زیرا موجب عدم واریز کلیه دریافت‌ها به خزانه می‌شود.	ب) وزارت نفت از طریق شرکت دولتی تابع ذی‌ربط، مکلف است دریافتی‌های حاصل از صادرات نفت خام و میعانات گازی اعم از صادرات هر سال و سال‌های قبل به هر صورت را پس از کسر بازپرداخت تعهدات بیع متقابل به‌عنوان علی‌الحساب پرداخت‌های موضوع این ماده بلافاصله از طریق حساب‌های مورد تأیید بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به حساب‌های مربوط در خزانه‌داری کل کشور واریز نماید.
۱. برای اینکه سازوکار تعیین نرخ ارز توسط بانک مرکزی مشخص باشد، عبارت «بر مبنای نظام ارزی شناور مدیریت شده» بعد از عبارت «ترخ مورد تأیید آن بانک»، اضافه شود. ۲. به دلیل اینکه سهم شرکت ملی نفت ایران و سهم صندوق توسعه ملی، به صورت ارزی پرداخت می‌شود، لازم است جمله به شکل زیر اصلاح شود: «بانک مرکزی... به طور متناسب پس از پرداخت سهم شرکت ملی نفت ایران و ... و سهم صندوق توسعه ملی،	۱. در بند «ج» ماده (۸۱) قانون برنامه پنجم توسعه، نظام ارزی کشور، شناور مدیریت شده تعیین شده است. با توجه به اینکه قانون برنامه پنجم رو به پایان است، درج حکمی که به قانون برنامه مرتبط باشد در قانون دائمی، با اصول حقوقی سازگار نیست. ۲. نگارش متن به‌گونه‌ای است که گویا سهم شرکت ملی نفت و صندوق توسعه ملی نیز با فروش مبالغ ارزی صورت می‌گیرد درحالی که شرکت نفت و صندوق ارز دریافت می‌کنند.	بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است از وجوه حاصله هر ماهه به‌طور متناسب، سهم شرکت ملی نفت ایران (با احتساب بازپرداخت‌های بیع متقابل)، سهم صندوق توسعه ملی و سهم درآمد عمومی دولت را که به موجب قانون تعیین می‌شود، با فروش مبالغ ارزی به نرخ مورد تأیید آن بانک به حساب مربوط نزد خزانه‌داری کل کشور و مازاد آن به حساب ذخیره ارزی واریز نماید. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است سهم شرکت ملی نفت ایران را به حساب‌های آن شرکت مورد تأیید خزانه‌داری کل کشور در داخل و مورد تأیید آن بانک در خارج از کشور برای پرداخت به پیمانکاران، سازندگان و عرضه‌کنندگان مواد و تجهیزات مربوط به طرف قرارداد و هزینه‌های جاری ارزی شرکت واریز و

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
<p>با فروش مبالغ ارزی به نرخ مورد تأیید بانک مرکزی بر مبنای نظام ارزی شناور مدیریت شده، سهم درآمد عمومی دولت را به حساب مربوط نزد...».</p> <p>سهم‌های موضوع این ماده توسط قانون تعیین می‌شود.</p>	<p>۳. چگونگی محاسبه ۲ درصد سهم مناطق محروم و نفت‌خیز از صادرات نفت خام و گاز طبیعی تکلیف شده در ماده (۱۳۲) قانون برنامه پنجم توسعه مشخص نیست. در صورتی که نیاز به اصلاح قانون برنامه پنجم توسعه است، آرای دوسوم نمایندگان لازم است.</p> <p>۴. دلالت اصل پنجاهوسوم قانون اساسی، واریز فوری وجوه به خزانه است، بنابراین قید هر ماهه در این بند، تعارض با این اصل را موجب می‌شود.</p>	<p>برای قراردادهای تسهیلات مالی خارجی توثیق نماید.</p>
		<p>ج) شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران و شرکت‌های پالایش نفت داخلی و شرکت‌های پتروشیمی موظفند در پایان هر ماه بهای خوراک نفت خام و میعانات گازی دریافتی خود و همچنین خوراک معادل فرآورده‌های شرکت‌های پتروشیمی تحویلی به شرکت ملی پالایش و پخش را به قیمت مذکور در جزء «۲» بند «الف» این ماده محاسبه و به خزانه‌داری کل کشور واریز نمایند.</p>
<p>۱. لازم است بعد از عبارت «پالایشگاه‌ها»، در بخش‌های مختلف این ماده، کلمه «و پتروشیمی‌ها»، اضافه شود.</p> <p>۲. برای اینکه مبالغ پرداخت نشده از سال‌های گذشته هم بلا تکلیف نماند، پیشنهاد می‌شود عبارت زیر به انتهای این پاراگراف اضافه شود:</p> <p>«این حکم در خصوص بهای خوراک پالایشگاه‌ها و واحدهای پتروشیمی که بابت خوراک مصرفی سنوات گذشته بدهکار می‌باشند، نیز نافذ است»</p>		<p>شرکت ملی نفت ایران، مکلف است وجوه مربوط به سهم دولت از بهای خوراک پالایشگاه‌ها را وصول و ماهانه به خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. در صورت عدم واریز، در پایان هر ماه خزانه‌داری کل کشور مبالغ مربوط به ماه قبل را از حساب‌های آن شرکت به صورت علی‌الحساب برداشت می‌کند. در صورت عدم واریز بهای خوراک پالایشگاه‌ها به حساب خزانه‌داری کل کشور، وزارت امور اقتصادی و دارایی (خزانه‌داری کل کشور) مکلف است با اعلام وزارت نفت رأساً نسبت به برداشت از حساب شرکت‌های بدهکار و واریز آن به حساب خزانه‌داری کل کشور اقدام نماید.</p>



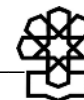
پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
		تبصره - به منظور تضمین وصول عواید حاصل از فروش نفت خوراک پالایشگاه‌ها و شرکت‌های پتروشیمی، شرکت ملی نفت ایران، نفت خوراک واحدهای پالایشی و پتروشیمی را از طریق گشایش اعتبارات اسنادی ریالی و یا ارزی به فروش خواهد رساند.
پیشنهاد می‌شود عبارت «و بهای آن را به صورت ارز و از طریق بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به حساب‌های مورد تأیید خزانه‌داری کل کشور واریز می‌کنند» به بعد از عبارت «خریداری می‌کنند» اضافه شود.		د) پالایشگاه‌هایی که نفت خام و میعانات گازی خوراک خود را به بهای نودوپنج درصد (۹۵٪) قیمت تحویل روی کشتی (فوب) خلیج فارس از شرکت تابع ذی ربط وزارت نفت خریداری می‌کنند، مشمول احکام مربوط به پرداخت سهمی از ارزش صادرات فرآورده‌های تولیدی خود به حساب صندوق توسعه ملی نمی‌باشند.
		ه) بازپرداخت تعهدات سرمایه‌ای شرکت‌های دولتی تابع وزارت نفت از جمله طرح‌های بیع متقابل که به موجب قوانین مربوط، قبل و بعد از اجرای این قانون ایجاد شده و یا می‌شوند و همچنین هزینه‌های صدور و فروش نفت با احتساب هزینه‌های حمل و بیمه (سیف) به عهده شرکت‌های یاد شده می‌باشد.
در بند «و» ماده (۱) برای تقویت مباحث نظارتی، در انتهای بند و بعد از «معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور» عبارت «دیوان محاسبات کشور، سازمان بازرسی کل کشور و ... اضافه گردد»		و) در راستای اجرای بودجه عملیاتی، وزارت نفت از طریق شرکت‌های دولتی تابع ذی ربط موظف است موافقت‌نامه‌های طرح‌های سرمایه‌ای از محل سهم خود را از درصدهای پیش‌گفته و سایر منابع، با معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور مبادله و گزارش عملکرد تولید نفت و گاز را به تفکیک هر میدان در مقاطع سه‌ماهه به وزارت امور اقتصادی و دارایی و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور ارائه نماید.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
<p>۱. تصویب پیشنهاد ارائه گزارش نظارتی در زمینه عملکرد این بند (میزان وصول مالیات بر ارزش افزوده و عوارض) و ارائه آن به مجلس شورای اسلامی و سایر ذی‌نفعان آن توصیه می‌شود.</p> <p>۲. تصریح گردد که عوارض شهرداری‌ها جزء درآمدهای دولت محسوب نگردد و براساس قانون مالیات بر ارزش افزوده حسب مورد به حساب شهرداری‌ها و حساب تمرکز وجوه وزارت کشور واریز شود.</p>	<p>۱. در مفاد ماده (۱۴) قانون مالیات بر ارزش افزوده، مأخذ محاسبه مالیات و عوارض موضوع قانون مالیات بر ارزش افزوده، قیمت روز فروش کالاها و خدمات معرفی شده است. این بند نیز درصدد است تا مالیات و عوارض مربوط به فرآورده‌های نفتی را تعیین کند. لذا دو موضوع باید در این بند به‌طور صریح مشخص شود. اول چگونگی تعیین پایه مالیاتی یا همان قیمت فروش این فرآورده‌ها و دوم محل واریز منابع مربوط به عوارض و مالیات است. به‌نظر می‌رسد درخصوص موضوع دوم صراحت لازم وجود دارد. اما درخصوص بحث اول باید مطابق مفاد بند «الف» ماده (۱) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها نیز این موضوع به‌طور صریح مشخص شود.</p> <p>۲. در چند سال گذشته علی‌رغم صراحت ماده (۳۹) و تبصره «۱» ماده (۳۸) قانون مالیات بر ارزش افزوده متأسفانه عوارض به‌طور کامل به شهرداری‌ها و دهیاری‌ها واریز نگردیده است. ضمناً سازمان مالیاتی گزارشی از عوارضات وصولی و واریزی ارائه نمی‌دهد.</p>	<p>ز) مالیات بر ارزش افزوده و عوارض آب، برق و گاز با توجه به مالیات و عوارض مندرج در صورت حساب (قبوض) مصرف‌کنندگان و همچنین نفت تولیدی و فرآورده‌های وارداتی، فقط یکبار در انتهای زنجیره تولید و توزیع آنها توسط شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران (شرکت‌های پالایش نفت) و شرکت‌های دولتی تابع ذی‌ربط وزارت نفت و شرکت‌های گاز استانی و شرکت‌های تابع ذی‌ربط وزارت نیرو و شرکت‌های توزیع آب و برق استانی بر مبنای قیمت فروش داخلی محاسبه و دریافت می‌شود. مالیات مزبور به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و عوارض طبق ماده (۳۹) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷ توسط سازمان امور مالیاتی کشور واریز می‌گردد. مبنای قیمت فروش برای محاسبه عوارض آلاینده‌گی موضوع تبصره «۱» ماده (۳۸) قانون مالیات بر ارزش افزوده، قیمت فروش فرآورده به مصرف‌کننده نهایی در داخل کشور است.</p>
	<p>عدم تصریح بر شرکت‌های مستلزم ذکر نام در این بند، سبب نقص حکم در مورد واریز وجوه مربوط به این شرکت‌ها به خزانه می‌شود. بر این مبنای این حکم با اصل پنجاه‌وسوم قانون اساسی مغایرت دارد.</p>	<p>ح) شرکت‌های دولتی تابع وزارت نفت مکلفند درآمدهای ریالی و ارزی خود را به حساب‌های متمرکز وجوه ریالی و ارزی که از طریق خزانه‌داری کل کشور به نام آنها نزد بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران افتتاح می‌شود، واریز نمایند.</p>



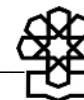
پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
		<p>ط) آیین نامه اجرایی این ماده شامل سازوکار تسویه حساب خزانه داری کل کشور با شرکت ملی نفت ایران و همچنین قراردادی که وزارت نفت به نمایندگی از طرف دولت با شرکت مزبور در چارچوب مفاد این ماده برای عملیات نفت، گاز، پالایش و پخش منعقد می نماید، ظرف سه ماه از لازم الاجرا شدن این قانون به پیشنهاد مشترک وزارتخانه های نفت، امور اقتصادی و دارایی و معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور به تصویب هیئت وزیران می رسد. دستورالعمل های حسابداری لازم به نحوی که آثار تولید و فروش نفت خام و میعانات گازی در دفاتر قانونی و حساب سود و زیان شرکت های دولتی تابع ذی ربط وزارت نفت انعکاس داشته باشد به پیشنهاد وزارت نفت و تأیید وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و ابلاغ می شود.</p>
	به دلیل تصریح ناقص در واریز دریافتی های موضوع ماده به خزانه، لغو تبصره موضوع بند «ی»، اسباب نقض اصل پنجاه و سوم قانون اساسی را فراهم می کند.	ی) مفاد این ماده جایگزین تبصره «۳۸» دائمی لایحه قانونی بودجه سال ۱۳۵۸ کل کشور مصوب ۱۳۵۸/۱۰/۵ شورای انقلاب اسلامی می شود.
از آنجا که دولت بدهی های زیادی به نهادهای عمومی غیردولتی و صندوق های بازنشستگی دارد به منظور حفظ سهم پرداخت بدهی بخش های خصوصی و تعاونی از منابع حاصل از واگذاری حکم مورد نظر بدین شرح اصلاح شود. «پرداخت بدهی های قانونی دولت به بخش های خصوصی و تعاونی جمعاً در سقف ۱۵ درصد از منابع حاصل از واگذاری سهام در هر سال و پرداخت بدهی های قانونی دولت به نهادهای عمومی غیردولتی و	۱. به دلیل اینکه به موجب بند «۲» جزء «د» سیاست های کلی اصل چهارم و چهارم قانون اساسی، تحت عنوان «مصارف درآمدهای حاصله از واگذاری» محل هزینه درآمدهای ناشی از واگذاری بنگاه های دولتی به بخش غیردولتی تعیین شده است و ماده (۲۹) قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهارم و چهارم قانون اساسی نیز با استناد به بند مزبور در سیاست های کلی اصل چهارم و چهارم قانون اساسی محل مصرف وجوه حاصل از واگذاری ها را مشخص نموده است و پرداخت بدهی های دولت به بخش های خصوصی و	ماده (۲) متن ذیل به عنوان بند «۹» به ماده (۲۹) قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهارم و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب ۱۳۸۷ الحاق می گردد: پرداخت بدهی های دولت به بخش های خصوصی، تعاونی و شهرداری ها و سازمان های تأمین اجتماعی و بازنشستگی اعم از لشگری و کشوری پس از تأیید معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور و ذی حساب مربوط و با اعلام سازمان حسابرسی.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
<p>سازمان‌های تأمین اجتماعی و بازنشستگی اعم از لشگری و کشوری و سازمان بیمه سلامت ایران جمعاً در سقف ۱۰ درصد از منابع حاصل از واگذاری سهام در هر سال، پس از تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و ذی‌حساب مربوط و با اعلام سازمان حسابرسی».</p>	<p>تعاونی خارج از موارد مذکور می‌باشد، مغایر سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی و قانون مزبور و در نتیجه مغایر بند «۱» اصل یکصد و دهم قانون اساسی می‌باشد.</p> <p>۲. حکم مورد نظر از آنجا که پرداخت منابع حاصل از فروش سهام شرکت‌ها را مد نظر قرار داده است و در قالب ماده (۲۹) قانون اصل چهل و چهارم مقرر کرده است و از پراکندگی اعتبارات واگذاری که در سال‌های اخیر ضمن قوانین بودجه درج می‌گردید، جلوگیری می‌نماید، مثبت ارزیابی می‌شود.</p> <p>۳. از آنجا که منابع حاصل از واگذاری سهام شرکت‌ها در ماده (۲۹) برای امور دیگری نیز مصوب شده است و همچنین برای انضباط مالی دولت و جلوگیری از پرداخت بدهی‌ها از محل منابع حاصل از واگذاری، لازم است سقف مشخصی از واگذاری‌ها در هر سال برای پرداخت بدهی دولت مد نظر قرار گیرد. چرا که اعتبارات سایر بندهای ماده (۲۹) تحت‌الشعاع این حکم قرار نگیرد.</p> <p>۴. در بند «۴» ماده (۶) قانون اصلاح مواد (۱)، (۶) و (۷) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی مقرر شد بدهی دولت از طریق فروش سهام شرکت‌ها و تبدیل به وجوه نقد بدهی خود را به نهادهای</p>	



پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	عمومی غیردولتی پرداخت نماید. ۵. از منظر جبران بخشی از بدهی‌های دولت به بخش‌های خصوصی، تعاونی و نهادهای عمومی غیردولتی، استفاده از منابع حاصل از واگذاری‌ها و با رعایت سقف مشخص مثبت ارزیابی می‌گردد.	
۱. موضوع تسویه بدهی‌های شرکت کارگزاری سهام عدالت به سازمان خصوصی‌سازی نیز اضافه گردد. ۲. با توجه به آن که قرار است دولت لایحه سهام عدالت را ارائه نماید پیشنهاد می‌شود این موضوع در همان لایحه تعیین تکلیف شود.	۱. با توجه به تعویق پرداخت بدهی‌های شرکت‌های سرمایه‌پذیر به سهام عدالت، این حکم مثبت ارزیابی می‌شود. ۲. با توجه به عدم تسویه کامل شرکت کارگزاری سهام عدالت، لازم است تکلیف قانونی برای این شرکت داده شود که کلیه مطالبات سهام عدالت را پرداخت نماید.	ماده (۳) شرکت‌های سرمایه‌پذیر مکلفند سود سهام عدالت تقسیم شده مصوب مجامع عمومی موضوع فصل ششم قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی را تا تسویه حساب کامل اقساط از زمان تصویب قانون یاد شده به سازمان خصوصی‌سازی پرداخت نمایند. سازمان مذکور می‌تواند جهت وصول سود سهام موضوع این ماده و سایر اقساط معوق شرکت‌های واگذار شده از طریق ماده (۴۸) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ اقدام نماید. اجرائیات سازمان امور مالیاتی کشور موظف است خارج از نوبت در خصوص وصول این اقساط با سازمان خصوصی‌سازی همکاری کند.
	۱. در مواد (۳۹) و (۷۶) قانون محاسبات عمومی بانک‌ها و شرکت‌های بیمه مستثنا شده‌اند و نیازی به تکرار آن در قانون جدید نیست. ۲. ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری از شرکت‌های دولتی موضوع ماده (۴) همین قانون کفایت می‌نماید و ذکر «ماده (۴)» فاقد ضرورت می‌باشد. ۳. در بند «۳» ماده (۱۸) قانون اصل چهل‌وچهارم به‌منظور تسریع در فرآیند واگذاری شرکت‌ها مقرر شد تا به هیئت	ماده (۴) شرکت‌های دولتی موضوع مواد (۴) و (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و شرکت‌های دولتی موضوع بند «۳» ماده (۱۸) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی، به‌استثنای بانک‌ها و بیمه‌های دولتی، مشمول مقررات مواد (۳۱)، (۳۹) و (۷۶) قانون محاسبات عمومی کشور می‌باشند و تمامی درآمدهای حاصل از فروش کالا و خدمات آنها به حساب‌های معرفی شده از سوی خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود تا حسب مورد طبق احکام و مقررات قانونی مربوط هزینه شود. عدم رعایت مفاد ماده (۷۶) قانون محاسبات عمومی کشور در

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	<p>واگذاری اجازه داده شود در اساسنامه و مقررات حاکم بر شرکت‌های قابل واگذاری به بخش غیردولتی (صرفاً در مدت یک‌سال و قابل تمدید تا دو سال) در قالب قانون تجارت در جهت تسهیل در واگذاری و اداره شرکت‌ها، اصلاحات لازم را انجام دهد و در دوره زمانی مذکور این شرکت‌ها مشمول مقررات حاکم بر شرکت‌های دولتی نباشند. بررسی روند اجرایی فرآیند خصوصی‌سازی شرکت‌ها نشان می‌دهد که شرکت‌های زیادی در فهرست هیئت واگذاری قرار گرفته‌اند اما این شرکت‌ها در مدت زمان مذکور واگذار نشدند. به همین دلیل برخی شرکت‌ها گاه چندین سال در فهرست واگذاری قرار می‌گرفتند باوجود آن که هنوز شرکت دولتی بودند. مشکل اصلی در فرآیند اجرای قانون بود. زیرا هیئت واگذاری باید متناسب با ظرفیت پیش‌بینی در هر سال نام شرکت‌ها را در فهرست واگذاری قرار می‌داد.</p> <p>۴. این ماده دایره شمول نظارت مالی برای شرکت‌های مشمول ذکر و تصریح نام گسترش داده است که لازم است این نوع شرکت‌ها مشمول مقررات نظارتی باشند. تصویب این حکم از این منظر مثبت ارزیابی می‌شود.</p>	<p>مورد حساب‌هایی که خلاف مقررات مذکور گشایش یافته است، تصرف غیرقانونی در اموال عمومی محسوب می‌شود.</p> <p>بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و خزانه‌داری کل کشور موظفند از طریق بانک‌های عامل نسبت به بستن حساب‌هایی که برخلاف این رویه قانونی افتتاح شده‌اند، اقدام نمایند.</p>



پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
<p>اولویت اول: پس از دوره حکم ماده (۲۲۴) قانون برنامه، این حکم مجدد تأیید نشود.</p> <p>اولویت دوم: این حکم به صورت اصلاح قوانین زیر دائمی شود:</p> <p>الف) اصلاح ماده (۱۰۵) قانون مالیات‌های مستقیم:</p> <p>تبصره «۷» - کلیه شرکت‌های دولتی و بانک‌های موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری که در بودجه کل کشور برای آنها سود ویژه پیش‌بینی شده است، مکلفند در هر ماه معادل یک‌دوازدهم مالیات پیش‌بینی شده سال مورد نظر خود را بابت مالیات عملکرد همان سال به صورت علی‌الحساب به سازمان امور مالیاتی پرداخت نمایند تا به حساب درآمد عمومی کشور نزد خزانه‌داری کل منظور شود.</p> <p>تبصره «۸» - به خزانه‌داری کل کشور اجازه داده می‌شود در صورت عدم واریز مالیات به صورت علی‌الحساب و یک‌دوازدهم (براساس اعلام سازمان امور مالیاتی)، عوارض و مالیات بر ارزش افزوده (براساس اعلام سازمان امور مالیاتی) توسط هریک از شرکت‌های دولتی مذکور از موجودی حساب آنها نزد خزانه‌داری کل کشور برداشت و مبالغ مربوطه را حسب مورد به حساب‌های ذی‌ربط واریز نماید.</p>	<p>۱. براساس ماده (۱) تشکیلات سازمان امور مالیاتی کشور و آیین‌نامه اجرایی بند «الف» ماده (۵۹) قانون برنامه سوم توسعه وظایف سازمان مالیاتی تصریح شده است و وظیفه اساسی سازمان یاد شده ایجاد ترتیبات لازم برای وصول مالیات و نظارت بر حسن اجرای قوانین و مقررات مالیاتی و ایجاد بستر مناسب برای تحقق اهداف مالیاتی کشور و افزایش کارایی نظام مالیاتی و تمرکز امور مربوط به اخذ مالیات در سازمانی واحد است. این حکم، مغایر با وظایف قانونی سازمان امور مالیاتی است.</p> <p>۲. بهموجب ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنجم: ج) کلیه شرکت‌های دولتی و بانک‌های موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری که در بودجه کل کشور برای آنها سود ویژه پیش‌بینی شده است مکلفند:</p> <ul style="list-style-type: none">• در هر ماه معادل یک‌دوازدهم مالیات پیش‌بینی شده سال مورد نظر خود را بابت مالیات عملکرد همان سال به صورت علی‌الحساب به سازمان امور مالیاتی پرداخت نمایند تا به حساب درآمد عمومی کشور نزد خزانه‌داری کل منظور شود.• حداقل چهل درصد (۴۰٪) سود پیش‌بینی شده هر سال را با سازوکار جزء «۱» این بند به حساب درآمد عمومی واریز نمایند.	<p>ماده (۵)</p> <p>شرکت‌های دولتی موظف به واریز مالیات علی‌الحساب و سود سهام بودجه مصوب در هر ماه به صورت یک‌دوازدهم می‌باشند.</p> <p>به خزانه‌داری کل کشور اجازه داده می‌شود در صورت عدم واریز مالیات و سود سهام دولت به صورت علی‌الحساب و یک‌دوازدهم، عوارض و مالیات بر ارزش افزوده (براساس اعلام سازمان امور مالیاتی کشور) توسط هر یک از شرکت‌های دولتی از موجودی حساب آنها نزد خزانه‌داری کل کشور برداشت و مبالغ مربوطه را حسب مورد به حساب‌های ذی‌ربط واریز نماید. تسویه حساب قطعی دولت بر مبنای صورت‌های مالی مصوب مجمع عمومی (مورد تأیید سازمان حسابرسی) انجام خواهد شد. در صورت افزایش یا کاهش سود شرکت ناشی از تجدید ارائه صورت‌های مالی ضمن ارائه صورت‌های مالی سال بعد (مصوب مجمع عمومی و مورد تأیید سازمان حسابرسی)، نسبت به تسویه مابه‌التفاوت سود سهام متعلق به خزانه‌داری کل کشور، اقدام می‌شود.</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
<p>ب) اصلاح ماده (۹۰) لایحه اصلاحی قانون تجارت مصوب ۱۳۴۷:</p> <p>تبصره «۱» - کلیه شرکت‌های دولتی و بانک‌های موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری که در بودجه کل کشور برای آنها سود ویژه پیش‌بینی شده است مکلفند حداقل چهار درصد (۴۰٪) سود پیش‌بینی شده هر سال در هر ماه معادل یک‌دوازدهم سود پیش‌بینی شده سال مورد نظر را به‌صورت علی‌الحساب به سازمان امور مالیاتی پرداخت نمایند تا به حساب درآمد عمومی کشور نزد خزانه‌داری کل منظور شود. شرکت‌های دولتی که قسمتی از سهام آنها متعلق به بخش غیردولتی است، به میزان سهام بخش غیردولتی، مشمول پرداخت وجوه موضوع این بند نیستند.</p> <p>تبصره «۲» - به خزانه‌داری کل کشور اجازه داده می‌شود در صورت عدم واریز مبلغ موضوع تبصره «۱»، با اعلام سازمان امور مالیاتی از موجودی حساب آنها نزد خزانه‌داری کل کشور برداشت و مبالغ مربوطه را حسب مورد به حساب‌های ذی‌ربط واریز نماید.</p>	<p>۳. اجازه به خزانه‌داری برای برداشت از حساب شرکت‌های دولتی، در حقیقت ضمانت اجرای ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنجم توسعه به شمار می‌آید.</p> <p>۴. به دلیل اینکه عدم پرداخت مالیات دولت به‌صورت علی‌الحساب توسط شرکت‌های دولتی سبب تجمیع بدهی به دولت و در نتیجه امکان نکول می‌شود، درج این حکم ضرورت دارد.</p> <p>۵. حکم باید به‌گونه‌ای اصلاح شود که شرکت‌های دولتی که مشمول ذکر نام هستند را نیز شامل شود. این حکم باید به همراه حکم بند «ج» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنجم توسعه دائمی شود.</p> <p>۶. با توجه به اینکه درآمد شهرداری‌ها، جزء درآمدهای شرکت‌های دولتی و دستگاه‌های دولتی محسوب نمی‌شود، لذا عوارضات شهرداری‌ها یا مستقیماً توسط شهرداری وصول و به حساب شهرداری واریز می‌شود و یا توسط شرکت‌های دولتی و سازمان امور مالیاتی به‌عنوان عوارض توأم با مالیات وصول و به حساب شهرداری و یا حساب تمرکز وجوه نزد وزارت کشور واریز شود.</p>	
<p>پیشنهاد می‌شود عبارت «با سازوکار ماده (۴۸) قانون محاسبات عمومی»، بعد از عبارت «موظف است» اضافه شود.</p>	<p>در این حکم مشخص نشده که آیا شرکت‌های موضوع حکم، باید سود سهام خود را به سازمان امور مالیاتی پرداخت کنند یا به حساب دیگری واریز نمایند. بنابراین از این منظر حکم ابهام دارد.</p>	<p>سازمان امور مالیاتی کشور موظف است سود سهام تقسیم شده سهم دولت را در شرکت‌هایی که سهم دولت در آنها کمتر از پنجاه درصد (۵۰٪) است به حساب درآمد عمومی که خزانه‌داری کل کشور به همین منظور افتتاح می‌نماید، واریز نماید.</p>



پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
حذف ماده پیشنهادی	۱. در ماده (۸۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت هدف این ماده برای واگذاری خدمات مقرر شده است ^۱ و	ماده (۶) به دولت اجازه داده می‌شود، واحدهای خدماتی و رفاهی و مجتمع‌های فرهنگی،

۱. ماده (۸۸) - در اجرای وظایف اجتماعی دولت به‌ویژه تکالیف مذکور در اصول بیست و نهم (۲۹) و سی‌ام (۳۰) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و به منظور منطقی نمودن حجم و اندازه دولت و کاهش تدریجی اعتبارات هزینه‌ای و بهبود ارائه خدمات به مردم و جلب مشارکت بخش غیردولتی و توسعه اشتغال و صرفه بودجه و درآمدهای عمومی با رعایت اصول سوم (۳)، بیست و نهم (۲۹) و سی‌ام (۳۰) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و مصالح عامه، وزارتخانه‌ها، مؤسسات و شرکت‌های دولتی که عهده‌دار ارائه خدمات اجتماعی، فرهنگی، خدماتی و رفاهی از قبیل آموزش فنی و حرفه‌ای، آموزش عمومی، تربیت بدنی، درمان، توانبخشی، نگهداری از سالمندان، معلولین و کودکان بی‌سرپرست، کتابخانه‌های عمومی، مراکز فرهنگی و هنری، خدمات شهری و روستایی، ایرانگردی و جهانگردی می‌باشند مجازند برای توسعه کمی و کیفی خدمات خود و کاهش حجم تصدی‌های دولت بر اساس مقررات و ضوابط این ماده اقدامات ذیل را انجام دهند:

الف) اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی که متقاضی ارائه خدمات بر اساس مفاد این ماده می‌باشند می‌بایست صلاحیت‌های فنی و اخلاقی لازم و پروانه فعالیت از مراجع قانونی ذی‌ربط داشته باشند.

ب) ارائه خدمات موضوع این ماده توسط بخش غیردولتی به سه روش، خرید خدمات از بخش غیردولتی، مشارکت با بخش غیردولتی و واگذاری مدیریت بخش غیردولتی انجام می‌شود.

ج) دستگاه‌های اجرایی مشمول این ماده برای توسعه کمی خدمات خود با استفاده از ظرفیت‌های موجود در بخش غیردولتی (موضوع بند «الف») و با پرداخت هزینه سرانه خدمات، نسبت به خرید خدمات و ارائه آن به مردم طبق شرایط دولتی اقدام نمایند.

تبصره - برای ایجاد و توسعه این‌گونه واحدها، دولت موظف است حمایت‌های لازم از قبیل واگذاری زمین، ارائه خدمات زیربنایی و استفاده از تسهیلات وجوه اداره شده طبق ضوابط و به میزانی که در قوانین بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌گردد اقدام نماید:

د) در اجرای بند «ب» ماده (۶۴) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، دستگاه‌های مشمول این ماده مجازند مراکز و واحدهای خدماتی، اجتماعی و رفاهی موجود و یا نیمه تمام خود را به صورت اجاره به اشخاص حقیقی و حقوقی موضوع بند «الف» واگذار نمایند.

تبصره «۱» - در اجرای این بند، رعایت اولویت‌های زیر مشروط به رعایت بند «الف» الزامی است:

- نهادهای عمومی غیردولتی نظیر شهرداری‌ها و دهیاری‌ها.

- مؤسسات عام‌المنفعه که براساس مجوزهای قانونی تشکیل شده یا می‌شوند.

- نهادهای متشکل از کارکنان دستگاه واگذارکننده، مشروط بر قطع رابطه استخدامی آنها با دستگاه دولتی.

- سایر اشخاص حقیقی و حقوقی.

تبصره «۲» - واگذاری بناها و اموال دولتی که از نفایس ملی می‌باشند مشمول حکم این بند نمی‌گردد.

تبصره «۳» - تغییر کاربری مراکز و واحدهایی که واگذار می‌شوند ممنوع می‌باشد. در موارد استثنایی با ذکر دلایل موجه و پس از دریافت مابه‌التفاوت ارزش افزوده ناشی از تغییر کاربری به نفع دولت با پیشنهاد بالاترین مقام دستگاه اجرایی ذی‌ربط و تصویب هیئت وزیران بلامانع است.

تبصره «۴» - تعیین میزان اجاره و قیمت‌گذاری کلیه اموال منقول و غیرمنقول در واحدهای مشمول این بند با لحاظ نمودن کاربری آنها بر اساس متوسط نظر سه نفر کارشناس رسمی دادگستری صورت می‌گیرد.

تبصره «۵» - اجرای این بند از طریق نشر آگهی در روزنامه‌های کثیرالانتشار برای اطلاع عموم از شرایط دستگاه اجرایی انجام خواهد شد.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	برای متقاضیان شرایطی در نظر گرفته شده است. همچنین در «قانون مدیریت خدمات کشوری» به‌خصوص ماده (۱۳) آن هدف این حکم ^۱ دیده شده است و لذا اگر دولت اهتمام	هنری و ورزشی را از طریق برگزاری مزایده به اشخاص صاحب صلاحیت بخش‌های خصوصی، تعاونی، شهرداری‌ها و دهیاری‌ها با اولویت بخش تعاونی در شرایط برابر و در امکان ورزشی در شرایط مساوی با اولویت فدراسیون‌های ورزشی، هیئت‌های

ه) دستگاه‌های مشمول این ماده می‌توانند براساس قرارداد منعقد شده با نهادهای عمومی غیردولتی، مؤسسات عمومی عام‌المنفعه، تعاونی‌هایی که از پرسنل منفک شده از دستگاه اجرایی تشکیل شده است و واجد شرایط مذکور در بند «الف» می‌باشند، مدیریت واحدهای خود را با حفظ مالکیت دولت بر اموال منقول و غیرمنقول به آنها واگذار نمایند. در این صورت این واحدها براساس ضوابط حاکم بر واحد طرف قرارداد اداره خواهند شد. تبصره «۱» - مسئولیت حفظ و حراست و تعمیر و نگهداری اموال دولت به‌عهده طرف قرارداد می‌باشد.

تبصره «۲» - این‌گونه واحدها موظفند با دریافت سرانه متناسب که از دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط دریافت می‌نمایند براساس تعرفه‌های مصوب توسط مراجع ذی‌ربط براساس بند «ز» این ماده خدمت نمایند.

تبصره «۳» - طرف قرارداد موظف است ضمن حفظ کاربری واحد مربوطه در صورت تقاضای کارکنان برای ادامه خدمت در آن واحدها حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) از کارکنان شاغل را به‌عنوان مأمور بپذیرد و حقوق و مزایای آنها را طبق احکام رسمی پرداخت نماید. بقیه کارکنان در سایر واحدهای دستگاه ذی‌ربط اشتغال خواهند یافت.

و) تعیین سیاست‌های اجرایی، استانداردها، اعمال نظارت حاکمیت دولت بر این‌گونه واحدها با رعایت قوانین مربوطه توسط بالاترین مقام دستگاه ذی‌ربط انجام خواهد شد.

ز) تعرفه ارائه خدمات توسط بخش‌های غیردولتی فوق‌الذکر مطابق ضوابط قانونی مربوط تعیین می‌گردد و در مواردی که ضابط قانونی مشخص وجود ندارد با پیشنهاد وزیر و یا بالاترین مقام دستگاه اجرایی ذی‌ربط به تصویب شورای اقتصاد خواهد رسید.

ح) دولت موظف است به‌منظور کاهش هزینه‌های جاری و حجم تصدی‌های دولت، برنامه اجرایی این ماه را حسب وظایف مربوط، شامل هدف‌های کمی و میزان صرفه‌جویی در هزینه‌های دولتی و میزان اعتبار مربوط برای پرداخت بارانه‌ها به بخش غیردولتی را همه‌ساله در لوایح بودجه سنواتی منظور نماید.

ط) کلیه درآمدهای دستگاه‌های دولتی حاصل از این ماده به حساب خزانه‌داری کل واریز می‌گردد.

۱. ماده (۱۳) - امور تصدی‌های اجتماعی، فرهنگی و خدماتی با رعایت اصول بیست‌ونهم (۲۹) و سی‌ام (۳۰) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران از طریق توسعه بخش تعاونی و خصوصی و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی تعیین صلاحیت شده و با نظارت و حمایت دولت و با استفاده از شیوه‌های ذیل انجام می‌گردد:

۱. اعمال حمایت‌های لازم از بخش تعاونی و خصوصی و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی مجری این وظایف.

۲. خرید خدمات از بخش تعاونی و خصوصی و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی.

۳. مشارکت با بخش تعاونی و خصوصی و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی از طریق اجاره، واگذاری امکانات و تجهیزات و منابع فیزیکی.

۴. واگذاری مدیریت واحدهای دولتی به بخش تعاونی و خصوصی و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی با پرداخت تمام و یا بخشی از هزینه سرانه خدمات.

۵. ایجاد و اداره واحدهای دولتی موضوع این ماده توسط دستگاه‌های اجرایی.

تبصره «۱» - اگر انجام امور موضوع این ماده به یکی از طرق چهارگانه فوق‌الذکر (۱) لغایت (۴) مقدور نباشد ایجاد و اداره واحدهای دولتی وظیفه دولت است.

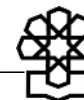


پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	<p>به امر واگذاری از جمله به روش اجاره به نهادهای مورد نظر را داشته باشد، بستر قانونی مورد نیاز فراهم بوده و نیاز به قانونگذاری جدید وجود ندارد.</p> <p>۲. طبق تبصره «۲» بند «ج» ماده (۳) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی فعالیت‌های حوزه سلامت، آموزش، تحقیقات و فرهنگ از شمول قانون اصل چهل‌وچهارم استثنا شده و دولت موظف بوده است طی یک سال لایحه مربوط به چگونگی واگذاری در این حوزه‌ها را تقدیم مجلس کند که تاکنون چنین اتفاقی نیافتاده است و ارائه حکم‌های این‌چنینی نمی‌تواند به توسعه بخش‌های غیردولتی در زمینه امور فرهنگی، هنری و ورزشی منجر شود. مشکل اصلی در عدم توفیق در واگذاری این امور، عدم بسترسازی مناسب و کامل است و با تصویب چنین احکامی نباید عملکرد چندانی انتظار داشت.</p> <p>۳. تصمیم‌گیرنده در مورد اعتبارات ملی مجلس و در مورد اعتبارات استانی شورای برنامه‌ریزی استان است که در حکم پیشنهادی تصمیم‌گیری راجع به اعتبارات این ماده</p>	<p>ورزشی استانی و شهرستانی به صورت اجاره واگذار نماید. نظارت بر کاربری و استانداردهای بهره‌برداری و خدمات‌رسانی این مؤسسات و همچنین رعایت حقوق مصرف‌کننده به‌عنوان بخشی از قرارداد فی‌مابین برعهده دستگاه اجرایی مربوط است. معادل وجوه حاصل از اجرای این ماده براساس ردیف‌های درآمد - هزینه‌ای که در قوانین بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌گردد، به دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط ملی یا استانی اختصاص می‌یابد تا در قالب مبادله موافقتنامه با معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور هزینه شود.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این ماده شامل نحوه واگذاری، تعیین و واریز وجوه اجاره‌بها به درآمد‌های عمومی دولت، نحوه تعیین صلاحیت شرکت‌ها و ارائه خدمات به مصرف‌کنندگان با پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p> <p>تبصره - درآمد اماکن ورزشی اجاره داده شده صرفاً برای ورزش همان شهرستان هزینه می‌شود و انتقال و هزینه آن به شهرستان دیگر ممنوع است.</p>

تبصره «۲» - تأیید صلاحیت علمی و اخلاقی کلیه افراد موضوع این قانون که به موجب این ماده در بخش‌های آموزشی، بهداشتی و فرهنگی اشتغال خواهند داشت مطابق ضوابط فصل ششم این قانون و تأیید استانداردهای مربوط و کیفیت و قیمت خدمات نیز مطابق قوانین و مقررات مربوط است.

در ماده (۲۴) آن قانون نیز مقرر شد در راستای اجرای احکام این قانون کلیه دستگاه‌های اجرایی موظفند از تاریخ تصویب این قانون اقداماتی از جمله آن دسته از وظایفی که قابل واگذاری به بخش غیردولتی است را احصا و با رعایت راهکارهای مطروحه نسبت به واگذاری آنها اقدام نمایند. به نحوی که طی هر برنامه بیست درصد (۲۰٪) از میزان تصدی‌های دولت در امور قابل واگذاری کاهش یابد.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	<p>به معاونت واگذار شده که باید اصلاح شود.</p> <p>۴. در صورتی که اعتبارات موضوع این ماده به صورت درآمد- هزینه در نظر گرفته شود، لازم است عبارت پاراگراف دوم در مورد آیین‌نامه نحوه واریز به درآمد عمومی اصلاح شود.</p> <p>۵. با وجود آنکه فدراسیون‌های ورزشی جزء نهادهای عمومی غیردولتی طبقه‌بندی شده‌اند اما ساختار نهادی برخی از آنها وابسته به دولت و تحت مدیریت دولت است. بنابراین نباید اجازه اماکن ورزشی به فدراسیون‌ها اقدامی در راستای دولت جلب مشارکت بخش خصوصی محسوب نمی‌شود.</p> <p>۶. عبارات مجتمع‌های ورزشی و اماکن ورزشی، تعریف حقوقی روشنی ندارد، لذا سبب اجمال در اجرای حکم خواهد شد.</p>	
<p>۱. اصلاحات مذکور در قسمت نظرات کارشناسی باید مورد توجه قرار گرفته و آیین‌نامه‌های مربوطه تدوین شود.</p> <p>۲. پیشنهاد می‌شود عبارت «از محل اعتباراتی که در بودجه مصوب تعیین می‌شود» قبل از «معاذل وجوه واریز شده» در پاراگراف دوم اضافه شود.</p> <p>۳. پس از عبارت «رعایت ضوابط قانونی» عبارت «و طرح‌های مصوب جامع و تفصیلی شهر» درج گردد.</p>	<p>۱. تعیین و تغییر کاربری املاک براساس قوانین و مقررات موضوعه از جمله رأی کمیسیون ماده (۵) (در گذشته و حال) و همچنین مطابقت نوع کاربری با طرح‌های تفصیلی (در مناطقی که طرح تفصیلی دارند) انجام می‌پذیرد. این بند اصلاح قانون مربوطه است.</p> <p>۲. براساس اصل پنجاه‌وسوم قانون اساسی کلیه دریافت‌های دولت به خزانه‌داری کل کشور واریز و در حدود اعتبارات مصوب مصرف می‌شود. بنابراین، تکلیف به</p>	<p>ماده (۷)</p> <p>به وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی ملی و واحدهای تابع آنها در استان‌ها، اجازه داده می‌شود در صورت عدم نیاز یا نیاز به تغییر محل یا ضرورت تبدیل به احسن شدن، درخواست تغییر کاربری اموال غیرمنقول خود را با هماهنگی وزارت امور اقتصادی و دارایی و واحدهای تابع استانی حسب مورد به دبیرخانه کمیسیون موضوع ماده (۵) قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مصوب ۱۳۵۱ و اصلاحات بعدی آن، در هریک از استان‌های ذی‌ربط ارسال نمایند. کمیسیون موظف است ظرف یک ماه پس از تاریخ تحویل درخواست، با بررسی موقعیت محل</p>



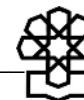
پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	<p>خزانه‌داری کل برای اختصاص معادل مبلغ واریزی به دستگاه ذی‌ربط، به دلیل اینکه این مصرف تصویب مجلس را ندارد و در حدود اعتبارات مصوب نیست، با اصول پنجاه و دوم و پنجاه و سوم قانون اساسی مغایرت دارد.</p> <p>۳. اجرای این حکم، به خصوص در مورد نحوه اختصاص اعتبارات به خرید املاک جایگزین و یا مصرف در پروژه‌های عمرانی نیاز به تدوین آیین‌نامه دارد.</p> <p>۴. با توجه به اینکه تغییر کاربری املاک دولتی باید در چارچوب مطالعات طرح‌های جامع و تفصیلی شهرها امکان‌پذیر گردد و کمیسیون‌های ماده (۵) نیز فقط با رعایت الزامات طرح‌های جامع و تفصیلی شهر باید با تغییر کاربری موافقت نمایند.</p>	<p>و املاک همجوار و رعایت ضوابط قانونی نسبت به صدور مجوز تغییر کاربری پس از دستور پرداخت عوارض قانونی توسط دستگاه اقدام و مصوبه کمیسیون را به دستگاه متقاضی ابلاغ نماید.</p> <p>استانداران موظفند بر حسن اجرای این حکم نظارت و هر سه ماه یکبار عملکرد آن را به وزارتخانه‌های کشور و امور اقتصادی و دارایی، معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان هریک از استان‌ها گزارش نمایند. این دستگاه‌ها موظفند پس از فروش املاک مذکور از طریق مزایده عمومی، وجوه حاصله را به درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نمایند. خزانه‌داری کل کشور مکلف است یک هفته پس از مبادله موافقتنامه و ابلاغ تخصیص از سوی معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور، معادل وجوه واریز شده را در اختیار دستگاه اجرایی ذی‌ربط قرار دهد تا صرف جایگزینی ملک فروخته شده با رعایت ماده (۳۲) این قانون یا تکمیل پروژه‌های نیمه‌تمام مصوب یا سایر موارد ضروری در همان شهرستان و در سقف درآمد حاصله نماید. حداقل نود درصد (۹۰٪) از وجوه دریافتی صرف تملک دارایی‌های سرمایه‌ای می‌شود.</p> <p>تبصره- واگذاری منازل سازمانی موضوع ماده (۸) قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن مصوب ۱۳۸۷ و اصلاحات بعدی آن از شمول این حکم مستثنا می‌باشد.</p>
۱. پیشنهاد می‌شود عبارت زیر به‌عنوان تبصره به ذیل این ماده اضافه شود: تبصره- طرح‌هایی که پس از تصویب این قانون به تصویب می‌رسند، از شمول این حکم مستثنا هستند.	۱. به دلیل اینکه قانون ناظر به آینده است، طرح‌هایی که در آینده تصویب شده و به مرحله اجرا در می‌آید از ذیل این مصوبه خارج شود. ۲. علاوه بر این، تشخیص صلاحیت اشخاصی که به موجب حکم پیشنهادی این ماده می‌توانند از طرح‌های تملک	ماده (۸) الف) به دستگاه‌های اجرایی و دارندگان ردیف در قوانین بودجه سنواتی اجازه داده می‌شود طرح‌ها و پروژه‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خود در حوزه‌های فرهنگی، آموزشی، درمانی، ورزشی و خدماتی و سایر موارد مشابه را که کمتر از پنجاه درصد

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
<p>۲. پیشنهاد، عبارت زیر جایگزین عبارت «اجاره بلندمدت» شود: «اجاره بلندمدت حداکثر ۲۰ ساله به شرط تکمیل طرح».</p> <p>۳. پیشنهاد می‌شود، حکم مشابه بند «الف» ماده (۸۹) قانون تنظیم در این ماده ادغام شود.</p>	<p>دارایی سرمایه‌ای نیمه‌تمام برخوردار شوند، مشخص نشده و باید در آیین‌نامه تعیین شود.</p> <p>۳. مقصود از اجاره بلندمدت روشن نیست؛ چراکه طرح نیمه‌تمامی که قابلیت انتفاع از آن در حال حاضر وجود ندارد را نمی‌توان اجاره داد. یکی از شروط عقد اجاره قابلیت انتفاع از ملک است. علاوه بر این، سقف زمانی اجاره مشخص نشده و بنابراین می‌تواند مالکیت دولت در مورد این طرح‌ها را با مشکل روبرو کند.</p> <p>۴. باید توجه داشت فروش اموال منقول و غیرمنقول دستگاه‌های اجرایی تابع مقررات قانون محاسبات عمومی می‌باشد برای مثال در مواد (۱۱۲) و (۱۱۵) این قانون فروش اموال منقول یا غیرمنقول با هماهنگی وزارت امور اقتصادی و دارایی و هیئت وزیران مجاز دانسته شده است. بنابراین لازم است حکم پیشنهادی با رعایت ملاحظات آن قانون مورد اصلاح قرار گیرد.</p> <p>۵. تخفیف موضوع این ماده که به شرکت‌های تعاونی تعلق می‌گیرد، با شماره ۳ جزء «۱» بند «د» سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم قانون اساسی مغایرت دارد.</p>	<p>(۵۰٪) پیشرفت داشته‌اند، به بخش‌های خصوصی یا تعاونی به صورت فروش یا اجاره بلندمدت حداقل ده ساله از طریق مزایده عمومی واگذار نمایند تا با حفظ کاربری موجود نسبت به تکمیل و بهره‌برداری از آنها اقدام کنند. در شرایط مساوی و حداکثر تا ده واحد درصد (۱۰٪) تخفیف، اولویت با تشکل‌های تعاونی کارکنان یا کارگران یا بازنشستگان همان دستگاه است.</p> <p>منابع حاصل از واگذاری این طرح‌ها و پروژه‌ها پس از واریز به حساب درآمدهای عمومی دولت، حسب مورد از محل اعتباراتی که در قوانین بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌شود، به دستگاه ذی‌ربط اختصاص می‌یابد تا به منظور کمک‌های فنی و اعتباری و یا تکمیل طرح‌ها و پروژه‌های در دست اجرا هزینه شود.</p>
<p>به دلیل مغایرت با قانون اساسی، ماده از این بابت باید اصلاح شود.</p>	<p>۱. نحوه احراز صلاحیت افراد دریافت‌کننده این واحدها مغفول است و لازم است در آیین‌نامه پیش‌بینی شود.</p> <p>۲. همچنین قواعد مربوط به برگزاری مناقصه جهت</p>	<p>ب) به دستگاه‌های اجرایی اجازه داده می‌شود نسبت به واگذاری واحدهای خدمت‌رسانی خود به بخش غیردولتی صاحب صلاحیت به ویژه خیرین اقدام کرده و در مقابل آن به جای دریافت وجه، نسبت به دریافت خدمات از واحدهای مذکور و</p>



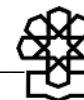
پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	دریافت خدمات در این ماده نادیده گرفته شده است. ۳. به دلیل اینکه وجوه حاصل از این واگذاری‌ها به خزانه واریز نمی‌شود، با اصل پنجاه و سوم قانون اساسی مغایرت دارد. همچنین، به دلیل اینکه اجازه استفاده از این درآمدها را بدون تصویب مجلس در قالب بودجه سنواتی به طور کلی داده، با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی مغایر است.	با اعمال حساب در دفاتر دستگاه‌های اجرایی اقدام کنند.
پیشنهاد می‌شود، از ذکر مصادیقی که در آیین‌نامه تعیین تکلیف می‌شود خودداری شده و تنها به ذکر این نکته اکتفا شود که آیین‌نامه اجرایی ماده فوق، به پیشنهاد معاونت برنامه‌ریزی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	۱. مباحثی مانند مبلغ مال الاجاره و سازوکارهای تعیین مدت اجاره در مورد هر طرح نیز باید در آیین‌نامه تعیین تکلیف شود. ۲. عبارت «تقسیم تعهدات متقاضیان»، کلی است و این ابهام را به وجود می‌آورد که آیا این تقسیم در مورد فروش طرح‌ها نیز قابلیت اجرا دارد یا خیر؟	ج) آیین‌نامه اجرایی این ماده مشتمل بر روش کشف و تعیین قیمت و اعطای تخفیفات و تسهیلات، تقسیم تعهدات متقاضیان، نحوه اطلاع‌رسانی واگذاری‌ها، انتخاب متقاضیان، مدت زمان به بهره‌برداری رساندن پروژه‌های واگذار شده، نظارت بر کاربری و استانداردهای بهره‌برداری و خدمات‌رسانی پروژه‌ها بعد از بهره‌برداری و رعایت حقوق مصرف‌کنندگان به پیشنهاد معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.
اولویت اول: به دلیل اینکه جابجایی اعتبارات در دستگاه‌ها و فصل‌ها مغایر با انضباط مالی دولت و صلاحیت مجلس در تصویب بودجه است این حکم حذف شود. اولویت دوم: در صورت اصرار به تصویب، پیشنهاد می‌شود حکم مشابه در ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنجم توسعه، تنفیذ شود.	۱. در جزء «۱» از بند «ل» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنجم توسعه، سقف جابجایی اعتبارات طرح‌ها مشخص شده است و بنابراین حکم این بند از لایحه اصلاح ماده (۲۲۴) قانون برنامه محسوب می‌شود. ۲. به دلیل اینکه اجازه جابجایی در اعتبارات، مغایر صلاحیت قوه مقننه در تصویب بودجه است و همچنین امکان نظارت را برای رسیدگی و محاسبه سلب می‌کند، مغایر با اصول پنجاه و دوم و پنجاه و پنجم قانون اساسی است.	ماده (۹) معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور مجاز است به پیشنهاد دستگاه اجرایی ذی‌ربط، به منظور تأمین پیش‌پرداخت ریالی طرح‌هایی که از منابع تسهیلات تأمین مالی خارجی (فاینانس) استفاده می‌کنند، نسبت به جابجایی اعتبارات طرح‌های تملک‌داری‌های سرمایه‌ای مندرج در قوانین بودجه سنواتی در هر دستگاه و هر فصل اقدام نماید.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
<p>۱. پیشنهاد می‌شود این حکم در قانون برنامه ششم، به صورت یکپارچه تصویب شود تا در صورت مغایرت آن برنامه با حکم پیشنهادی، حکم اخیر منسوخ تلقی نگردد.</p> <p>۲. پیشنهاد می‌شود پس از عبارت پیمانکاران واژه «خصوصی» اضافه شود.</p>	<p>۱. پرداختن به موضوع صندوق توسعه ملی در این لایحه فاقد توجه است.</p> <p>۲. حکم این ماده با تبصره «۱» بند «ط» ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم توسعه، مغایرت دارد، چرا که استفاده از منابع صندوق برای شرکت‌های دولتی به هر شکل ممنوع گردید.</p>	<p>ماده (۱۰)</p> <p>به صندوق توسعه ملی اجازه داده می‌شود با رعایت قوانین مربوط به منظور صدور ضمانتنامه یا تأمین نقدینگی برای پیش‌پرداخت و تجهیز کارگاه پیمانکاران ایرانی که در مناقصه‌های خارجی برنده می‌شوند و یا شرکت‌هایی که موفق به صدور کالا یا خدمات فنی مهندسی می‌گردند، در بانک‌های کشور مرتبط، سپرده‌گذاری نماید.</p>
	<p>۱. در صورتی که مشارکت دولت برای احداث تأسیسات، به منزله کمک به اشخاص موضوع ماده باشد، با ماده (۶۷) قانون محاسبات عمومی مغایرت دارد.</p> <p>۲. مشخص نشده که تأسیسات احداث شده به مالکیت چه کسی در می‌آید و اگر قرار است این تأسیسات به مشارکت‌کنندگان واگذار شود، تکلیف سازوکار این واگذاری و واریز منابع حاصل از آن به خزانه روشن نیست.</p>	<p>ماده (۱۱)</p> <p>به منظور تشویق و جلب سرمایه‌گذاران حقیقی و حقوقی بخش غیردولتی و تعاونی‌های تولیدی و تشکل‌های آب‌بران و شرکت‌های سهامی زراعی و شهرک‌های کشاورزی در امر احداث آب‌بندان‌ها، تسریع در احداث، تکمیل و تجهیز طرح‌های شبکه‌های فرعی آبیاری و زهکشی، اجرای عملیات آب و خاک کشاورزی و روش‌های نوین آبیاری و بهینه‌سازی مصرف آب و انرژی، دستگاه‌های اجرایی ملی و استانی از محل اعتبارات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مربوط ذیل برنامه‌های مربوط، اعتبارات موردنیاز احداث و تکمیل طرح‌های موصوف را به میزان تا هشتادوپنج درصد (۸۵٪) به عنوان سهم دولت به صورت بلاعوض و مابقی به عنوان سهم بهره‌برداران به صورت نقدی یا تأمین کارگر یا تهاتر زمین یا کالای موردنیاز در اجرای طرح پرداخت نمایند. مناطق محروم و بهره‌بردارانی که در احداث شبکه‌های اصلی آبیاری و زهکشی مشارکت نموده باشند، از پرداخت سهم نقدی مشارکت در احداث شبکه‌های فرعی آبیاری و زهکشی معافند.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این ماده شامل نحوه تأمین و سهم کمک بلاعوض و اولویت‌های اجرایی و منطقه‌ای با پیشنهاد مشترک وزارتخانه‌های جهاد کشاورزی و نیرو و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>



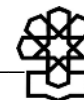
پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	<p>۱. استفاده از کلمه «اپراتور» در حکم پیشنهادی مغایر اصل پانزدهم قانون اساسی است. پیشنهاد می‌شود از کلمه «کاربر» به جای آن استفاده شود.</p> <p>۲. تصوب اعتبارات به صورت درآمد - هزینه، با اصل عدم تخصیص در بودجه ریزی مغایرت دارد و بنابراین باید در موارد مضیق استفاده شود.</p> <p>۳. ماهیت صندوق در ماده مشخص نیست.</p>	<p>ماده (۱۲)</p> <p>به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اجازه داده می‌شود با تصویب هیئت وزیران درصدی از درآمدهای حاصل از تکالیف مقرر در پروانه اپراتورها را جهت تحقق اهداف و برنامه‌های خدمات عمومی اجباری و پایه با اولویت روستایی و شهرهای زیر ده هزار نفر جمعیت از محل ردیف‌های پیش‌بینی شده در قوانین بودجه سنواتی به صورت هزینه - درآمد و در صورت لزوم با استفاده از مشارکت اپراتورها به مصرف برساند. به منظور تحقق اهداف این ماده و توسعه بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات و تحقق دولت الکترونیک وزارت مذکور مجاز است نسبت به تشکیل صندوق خاص از محل درآمدهای فوق اقدام نماید.</p> <p>اساسنامه صندوق مذکور و آیین‌نامه اجرایی این ماده به پیشنهاد مشترک وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>
<p>۱. حذف این حکم از این لایحه</p> <p>۲. استفاده از کلمه «پروژه» مغایر اصل پانزدهم قانون اساسی است. پیشنهاد می‌شود از کلمه «طرح» پیش از آن استفاده شود.</p>	<p>پرداختن به موضوع سرمایه‌گذاری شرکت ارتباطات زیرساخت در این لایحه فاقد توجه است.</p>	<p>ماده (۱۳)</p> <p>به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اجازه داده می‌شود از طریق شرکت ارتباطات زیرساخت نسبت به مشارکت و سرمایه‌گذاری در پروژه‌های فیبرنوری و بین‌المللی و کسب سهم مناسب از بازار پهنای باند منطقه اقدام نماید.</p>
<p>پیشنهاد حذف بند</p>	<p>۱. هرگونه مصرف اعتبارات باید با نظارت و به موجب تصویب مجلس شورای اسلامی باشد و در غیر این صورت مغایر با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی است.</p> <p>۲. استفاده از کلمه «پروژه» در خط چهارم مغایر اصل پانزدهم قانون اساسی است. پیشنهاد می‌شود از کلمه</p>	<p>ماده (۱۴)</p> <p>به منظور توسعه و ارتقای بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات کشور و سطح فناوری و کیفیت تولیدات زیربخش ارتباطات و تولید برنامه‌های نرم‌افزاری و ایجاد زمینه صدور خدمات فنی و مهندسی در زمینه ارتباطات و فناوری اطلاعات و فناوری‌های نوین، به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و دستگاه‌های اجرایی تابع اجازه داده</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	«طرح» پیش از آن استفاده شود.	می‌شود هر ساله مبلغی را با پیشنهاد وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات و تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور از محل اعتبارات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و هزینه‌های سرمایه‌ای خود برای کمک به سرمایه‌گذاری‌های خطرپذیر، حمایت از پروژه‌ها و طرح‌های توسعه‌ای اشتغال‌آفرین و یا صادرات کالا و خدمات در این بخش توسط بخش‌های خصوصی و تعاونی به صورت کمک‌های فنی و اعتباری براساس آیین‌نامه اجرایی که به پیشنهاد مشترک وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور تهیه می‌شود و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، اختصاص دهند و مابه‌التفاوت نرخ سود را از محل آن پرداخت نمایند.
<p>۱. از آنجا که حکم این ماده تفاوتی با حکم ماده (۳۶) این لایحه نمی‌کند برای انسجام در حکم واگذاری طرح‌های تملک دارایی نیمه‌تمام، در همان ماده این موضوع قرار گیرد. بنابراین اولویت اول: حذف حکم پیشنهادی</p> <p>۲. پیشنهاد می‌شود عبارت «پروژه‌های نیمه‌تمام» به «طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای در دست اجرا یا نیمه‌تمام» اصلاح شود.</p> <p>۳. پیشنهاد می‌شود، لیست این گونه طرح‌ها در جدول مستقلی ارائه شود.</p>	<p>۱. براساس مواد (۲۱) و (۴۰) قانون برنامه و بودجه کشور مصوب سال ۱۳۵۱، مسئولیت اجرای طرح عمرانی دولتی تا پیش از اتمام متعلق به دولت است و دولت اجازه واگذاری تکمیل آن را به بخش غیردولتی ندارد، لذا مفاد این بند اصلاح با قانون مزبور است. در ماده (۲۲۰) قانون برنامه پنجم توسعه نیز واگذاری طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای در چارچوب شرایط و انواع قرارداد واگذاری مصوب شورای اقتصاد مقرر شد لذا این بند مغایر احکام برنامه می‌باشد و تصویب آن براساس ماده (۱۸۵) آیین‌نامه داخلی مجلس، نیازمند کسب دوسوم آرای نمایندگان است.</p> <p>۲. همچنین اطلاق اجازه تکمیل طرح‌های نیمه‌تمام بدون تفکیک میان ماهیت طرح (حاکمیتی یا تصدی) براساس</p>	<p>ماده (۱۵)</p> <p>به دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری اجازه داده می‌شود که پروژه‌های نیمه‌تمام دولتی مندرج در قوانین بودجه سنواتی و یا مصوب شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان خود را براساس آیین‌نامه اجرایی که به پیشنهاد معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، با استفاده از مشارکت خیرین تکمیل نمایند.</p>



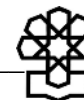
پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	<p>آیین‌نامه اجرایی به دلیل داشتن ماهیت تقنینی، بدون تصریح بر ضوابط این واگذاری مغایر اصل هشتادوپنجم قانون اساسی است، زیرا تقنین قابل واگذاری به غیر مجلس نیست مگر در موارد مصرح در اصل هشتادوپنجم قانون اساسی. به عنوان مثال، مشخص نیست که پس از تکمیل طرح نیمه‌تمام دولتی، وضعیت مالکیت طرح به چه نحوی خواهد بود.</p> <p>۳. عبارت پروژه‌های نیمه‌تمام دولتی تعریف نشده است و ابهام دارد. مشخص نیست که آیا منظور طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نیمه‌تمام است و یا پروژه‌های سرمایه‌گذاری شرکت‌های دولتی را نیز شامل می‌شود.</p> <p>۴. پروژه‌های نیمه‌تمام دولتی در قوانین بودجه درج نمی‌شود، بنابراین حکم از این بابت باید اصلاح شود.</p> <p>۵. سازوکار مشارکت خیرین و نحوه احراز صلاحیت آنها روشن نیست و بنابراین این حکم می‌تواند زمینه‌ساز فساد گردد.</p> <p>۶. چون این حکم شامل پروژه‌های شرکت‌های دولتی هم می‌شود، بنابراین لازم است این پروژه‌ها از ذیل حکم خارج شوند.</p>	
پیشنهاد حذف بند	۱. براساس نظریه شماره ۲۴۳۹ مورخ ۱۳۶۵/۱۰/۱۱ شورای نگهبان، از لحاظ اینکه برحسب مفهوم بودجه سالانه باید همه‌ساله کل دخل و خرج از جانب دولت بررسی و درآمدها برحسب نیازها و ضرورت‌ها بر مصارف و	ماده (۱۶) به وزارت آموزش و پرورش اجازه داده می‌شود درآمدهایی را که براساس قوانین مصوب دریافت می‌کند به استثنای درآمدهای موضوع ماده (۷) این قانون به حساب درآمد اختصاصی که توسط خزانه‌داری کل کشور افتتاح می‌شود، واریز نماید. مازاد

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	<p>موارد توزیع شود. اختصاص درآمد خاص به مورد خاص با مفهوم بودجه و در نتیجه با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی مغایرت دارد.</p> <p>۲. علاوه بر این، نحوه تصمیم‌گیری در مورد هزینه اعتبارات در صلاحیت مجلس شورای اسلامی است که ذیل ماده که اشعار می‌دارد «حسب مورد به همان اداره...» با این صلاحیت مغایرت دارد.</p>	<p>درآمدهای اختصاصی ادارات کل آموزش و پرورش استان‌ها در سقف اعتباراتی که برای این منظور در قوانین بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌شود، حسب مورد به همان اداره کل آموزش و پرورش استان که درآمد کسب کرده است، اختصاص می‌یابد.</p>
		<p>ماده (۱۷)</p> <p>دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی دارای مجوز از شورای گسترش آموزش عالی وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و سایر مراجع قانونی ذی‌ربط مجازند برای پروژه‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای دارای مجوز موضوع ماده (۳۲) این قانون که از محل درآمد عمومی تأمین اعتبار شده‌اند، حداکثر تا سقف اعتبار باقیمانده پروژه‌های طرح در برنامه‌های توسعه، نسبت به اخذ تسهیلات از بانک‌های دولتی براساس تضمین و تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور مبنی بر درج اعتبارات مورد نیاز برای بازپرداخت اصل و فرع تسهیلات دریافتی در لوایح بودجه سال‌های بعد اقدام نمایند. دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی مجازند برای تکمیل پروژه‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای در دست اجرا که با تصویب و تأیید هیئت امنا و از محل درآمد اختصاصی تأمین اعتبار گردیده‌اند، تا سقف درآمد اختصاصی سال قبل نسبت به اخذ تسهیلات از بانک‌های دولتی اقدام و با تنفس یک‌ساله نسبت به بازپرداخت اقساط از محل درآمد اختصاصی خود اقدام کنند. در هر</p>



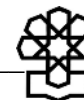
پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
		صورت مانده اصل و فرع تسویه نشده وام‌های دریافتی نباید از سقف عملکرد درآمد اختصاصی سال گذشته بیشتر شود. تبصره- درآمد اختصاصی ناشی از فعالیت‌های درمانی بیمارستان‌های غیرهیئت امنایی دانشگاه‌های علوم پزشکی و خدمات بهداشتی و درمانی مشمول این حکم نمی‌شود.
		ماده (۱۸) هیئت‌های امنای دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی موظفند در مصوبات خود به گونه‌ای عمل نمایند تا ضمن بهره‌گیری از امکانات و ظرفیت‌های در اختیار دانشگاه‌ها و مؤسسات پژوهشی و آموزشی، تمامی تعهدات قانونی در سقف منابع در اختیار تأمین گردد و از ایجاد تعهد مازاد بر منابع ابلاغی جلوگیری به عمل آید.
پیشنهاد حذف بند	۱. بیمه خسارات امری اختیاری است که مردم خود می‌توانند در مورد آن تصمیم‌گیری کنند. اخذ مبالغی از مردم با توجه پوشش خسارات مربوط به حوادث برق و گاز، بدون اینکه سازوکار رابطه بین شرکت‌های مربوطه وزارت نفت و گاز با مردم روشن باشد، منبعی برای کسب درآمد این شرکت‌ها به ضرر مردم است. به این دلیل، حکم این ماده با اصل بیست‌ودوم قانون اساسی مغایر است. ۲. لازم است تصریح شود که خسارات موضوع حکم پیشنهادی، ناشی از مصرف گاز و برق است، تا سایر خسارات از ذیل آن خارج شود. ۳. همچنین، تصریح واریز وجوه موضوع ماده به خزانه لازم است.	ماده (۱۹) به هریک از وزارتخانه‌های نفت و نیرو از طریق شرکت‌های تابع ذی‌ربط اجازه داده می‌شود در قبوض گاز و برق صادره، مبلغی را که میزان آن برای هر سال به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، از مشترکین واحدهای مسکونی اخذ و نسبت به بیمه خسارات مالی و جانی اعم از فوت و نقص عضو و جبران هزینه‌های پزشکی ناشی از انفجار، آتش‌سوزی و مسمومیت مشترکین شهری و روستایی گاز و برق از طریق شرکت‌های بیمه با برگزاری مناقصه اقدام نمایند.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
		<p>ماده (۲۰)</p> <p>شرکت‌های بیمه‌ای مکلفند معادل دو درصد از اصل حق بیمه شخص ثالث دریافتی از بیمه‌گذار را طی جدولی که براساس فروش بیمه (پرتفوی) هر یک از شرکت‌ها تعیین و به تصویب شورای عالی بیمه می‌رسد به صورت هفتگی به درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز کنند. وجوه واریزی از محل اعتباری که سالانه در قوانین بودجه پیش‌بینی می‌شود، پس از تصویب کمیته ایمنی راه‌ها در اختیار دستگاه‌های ذی‌ربط قرار می‌گیرد تا براساس موافقتنامه متبادله با معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور در امور منجر به کاهش تصادفات از جمله آموزش‌های ترافیکی و فرهنگ‌سازی هزینه‌گرد. بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف به نظارت بر اجرای این ماده است. وجوه واریزی شرکت‌های بیمه‌ای موضوع این ماده توسط شرکت‌های بیمه‌ای به‌عنوان هزینه‌های قابل قبول مالیاتی تلقی می‌گردد.</p>
		<p>ماده (۲۱)</p> <p>مددجویان تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور از پرداخت هزینه‌های صدور پروانه ساختمانی، عوارض شهرداری و هزینه‌های انشعاب آب و فاضلاب و برق و گاز برای یک‌بار و در حد یک واحد مسکونی مطابق الگوی مصرف معافند و دستگاه‌های ارائه‌دهنده خدمات مذکور موظف به ارائه این خدمات به‌صورت رایگان به مددجویان یاد شده می‌باشند.</p> <p>تبصره - کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور مکلفند حسب مورد مبالغ موضوع این ماده را از محل اعتبارات در اختیار خود تأمین و به دستگاه‌های اجرایی ارائه‌دهنده خدمات پرداخت نمایند.</p>



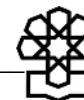
پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	<p>۱. این بند ماهیت قضایی دارد که براساس بند «۲» اصل یکصدوپنجاهوهشتم در صلاحیت رئیس قوه قضائیه است لذا این بند مغایر آن می‌باشد.</p> <p>۲. همچنین «محکومان واجد شرایط» ابهام دارد که با توجه به ذیل این بند واگذاری آن بدون تعیین ملاک به آیین‌نامه مغایر اصل هشتادوپنجم قانون اساسی می‌باشد.</p>	<p>ماده (۲۲)</p> <p>به سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی کشور اجازه داده می‌شود، زندانیانی که به مرخصی اعزام می‌شوند یا در زندان‌های باز، مؤسسات صنعتی، کشاورزی و خدماتی اشتغال دارند و محکومان واجد شرایط را تحت نظارت و مراقبت الکترونیکی قرار دهد. برخورداری زندانیان از امتیاز مذکور و نیز صدور حکم نظارت و مراقبت الکترونیکی علاوه بر سپردن تأمین‌های مندرج در قانون آیین دادرسی کیفری منوط به تودیع ودیعه بابت تجهیزات مربوط می‌باشد. خسارات احتمالی وارده به تجهیزات مذکور از ناحیه استفاده‌کنندگان از محل ودیعه‌های مأخوذه تأمین می‌گردد. تعرفه استفاده از تجهیزات مذکور هر سال توسط هیئت وزیران تعیین و توسط سازمان مذکور از استفاده‌کننده اخذ و به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز می‌گردد. دولت مکلف است صد درصد وجوه حاصله را از محل اعتباری که سالانه در بودجه پیش‌بینی می‌شود، بابت هزینه‌های جاری به سازمان یادشده اختصاص داده و پرداخت نماید. زندانیانی که به تشخیص قاضی ناظر زندان یا اجرای حکم یا رئیس زندان و مؤسسه مربوط، قادر به پرداخت تمام یا بخشی از وجوه مزبور نباشند، از پرداخت آن بخش از هزینه معاف می‌باشند. آیین‌نامه اجرایی این ماده به پیشنهاد وزیر دادگستری به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>
<p>اولویت اول: حذف ماده</p> <p>اولویت دوم: پیشنهاد می‌شود عبارت «که سالانه در بودجه پیش‌بینی می‌شود» به بعد از عبارت «وجوه حاصله توسط هر استان» منتقل شود.</p>	<p>به دلیل اینکه مصرف خاصی برای درآمد عمومی پیش‌بینی شده است مغایر با صلاحیت مجلس شورای اسلامی در بودجه‌ریزی است و بنابراین با اصل پنجاه‌ودوم قانون اساسی مغایرت دارد.</p>	<p>ماده (۲۳)</p> <p>درآمدهای حاصل از ارائه خدمات و اجازه استفاده از امکانات بازارچه‌های مشترک مرزی به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود تا متناسب با وجوه حاصله توسط هر استان در اختیار استانداری مربوط قرار گیرد و به نسبتی معین از اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای که سالانه در بودجه</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
		پیش‌بینی می‌شود، صرف امور مربوط به بازارچه‌ها گردد. آیین‌نامه اجرایی این ماده شامل نوع و نرخ تعرفه و هزینه‌کرد درآمد به پیشنهاد وزارت کشور و تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.
پیشنهاد حذف بند با توجه به قرابت محتوایی این حکم با بند «ج» ماده (۳۳) لایحه، پیشنهاد می‌شود این دو حکم در هم ادغام شوند.	۱. استرداد اموال منقول و یا غیرمنقول که مورد حکم دادگاه قرار گرفته است، با برداشت از ردیف اعتباری همخوانی ندارد. ۲. مشخص نیست که چه دستگاہی این برداشت را انجام می‌دهد و این مبلغ از کدام ردیف برداشت می‌شود؟ ۳. در صورت برداشت از ردیف اعتباری نهادهای مذکور، می‌تواند انجام وظایف از پیش تعیین شده آنها دچار اختلال شود. بنابراین این امر باید در قوانین بودجه سنواتی مدنظر قرار گرفته و یا محل جایگزین برای آن منابع در قوانین بودجه سنواتی دیده شود. ۴. باید منطق واحدی بر این ماده و بند «ج» ماده (۳۳) این لایحه مدنظر قرار گیرد.	ماده (۲۴) اجرای احکام صادره از محاکم حقوقی در رابطه با محکومیت یا استرداد اموال منقول و غیرمنقول در اختیار نیروهای مسلح از محل ردیف اعتباری دستگاہ اجرایی محکوم‌علیه برداشت می‌شود.
	۱. جابجایی اعتبارات از احکام بودجه‌ای است و با توجه به شاکله بودجه هر سال می‌توان در مورد نوع جابجایی تصمیم‌گیری کرد. ۲. این بند مشابه بند «ل-۱» ماده (۲۲۴) قانون برنامه است و باید با لحاظ آن دائمی شود، علی‌رغم اینکه از نظر اجرایی با مشکل روبرو است.	ماده (۲۵) افزایش اعتبار هر یک از طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای تا معادل ده درصد از محل صرفه‌جویی در اعتبارات هزینه‌ای هر دستگاہ مجاز است. اعمال این حکم در مورد اعتبارات دستگاہ‌ها و دارندگان ردیف منوط به پیشنهاد دستگاہ‌های ذی‌ربط و تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور در سقف کل اعتبارات طرح است.



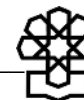
پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
بجای عبارت «نصاب معاملات متوسط» عبارت «نصاب معاملات بزرگ» جایگزین شود.	<p>۱. به مستند قانونی اختیارات شورای فنی استان‌ها اشاره نشده است و بنابراین معلوم نیست که شورای فنی استان‌ها برای چه مواردی از طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای تصمیم‌گیری می‌کنند.</p> <p>۲. اگر مراد شورای عالی فنی است که به‌جای کمیسیون شاهنشاهی مندرج در تبصره «۸۰» قانون بودجه سال ۱۳۵۶ کل کشور (اصلاح شده توسط شورای انقلاب به تاریخ ۱۳۵۸/۱۱/۳، تشکیل شده، باید مشخص شود که کدام سقف ریالی (در اجزای تبصره یاد شده) مدنظر بند پیشنهادی قرار دارد.</p> <p>۳. اگر منظور شورای فنی است، که به استناد بند «۵» ماده واحده لایحه قانون واگذاری اختیارات به استان‌ها (۱۳۵۸/۱۱/۱۷) تشکیل شده باید مشخص شود که سقف ریالی در چارچوب کدام وظیفه مدنظر است.</p> <p>۴. لازم است نصاب معاملات متوسط در حکم پیشنهادی شفاف و مطابق با سایر قوانین باشد تا برداشت‌های متفاوت از آن صورت نگیرد.</p> <p>۵. منظور از نصاب مطرح شده در ماده (۲۶)، نصاب معاملات بزرگ به معنای حداقل معاملات بزرگ یا حداکثر معاملات متوسط است.</p>	<p>ماده (۲۶) سقف ریالی در اختیار شورای فنی استان‌ها در مورد طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استانی برابر نصاب معاملات متوسط اصلاح می‌شود.</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
<p>۱. «و مشاور و سایر هزینه‌های جانبی طرح» نیز بعد از «پیمانکاران» اضافه شود.</p> <p>۲. تأمین هدف این ماده می‌تواند در قالب حکم ۳۶ این لایحه قرار گیرد و نیازی به حکم جداگانه نیست. بنابراین پیشنهاد می‌شود این حکم نیز در قالب انواع روش‌های تأمین مالی در ماده (۳۶) لایحه گنجانده شود.</p>	<p>۱. در این ماده مشخص نیست منظور از خیر دقیقاً چه کسانی هستند.</p> <p>۲. عملکرد این ماده ابهام دارد.</p>	<p>ماده (۲۷)</p> <p>به‌منظور تشویق خیرین برای شرکت در اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، به دستگاه‌های اجرایی مجری طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مندرج در پیوست شماره (۱) قوانین بودجه سنواتی و طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استانی مصوب شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان‌ها اجازه داده می‌شود، تمام یا بخشی از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای هر طرح را برای تأمین سود و کارمزد تسهیلات دریافتی خیرین از شبکه بانکی و مؤسسات مالی و اعتباری که به‌منظور اجرای همان طرح در اختیار دستگاه اجرایی ذی‌ربط قرار می‌گیرد، پرداخت و به هزینه قطعی منظور نمایند.</p> <p>تسهیلات اعطایی، توسط خیرین تضمین می‌گردد و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور موظف است برای بازپرداخت سود و کارمزد تسهیلات باقی‌مانده طرح‌های خاتمه یافته، ردیف اعتباری مشخصی را در لوایح بودجه سنواتی پیش‌بینی نماید.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این ماده مشتمل بر چگونگی اطلاع‌رسانی دستگاه اجرایی در مورد طرح‌ها، پذیرش خیرین متقاضی مشارکت، سازوکارهای واریز تسهیلات دریافتی توسط خیرین و مصرف آنها توسط دستگاه اجرایی برای پرداخت به پیمانکاران، به پیشنهاد معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>



پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
اولویت بند: حذف بند	مفاد این حکم در قالب ضوابط اجرایی بودجه‌های سنواتی قابل دستیابی است.	ماده (۲۸) معاونت‌های امور زنان و خانواده و علمی و فناوری رئیس‌جمهور مجازند تا فعالیت‌های اجرایی خود را در راستای تحقق اهداف و سیاست‌های مورد نظر از طریق دستگاه‌های اجرایی در چارچوب تفاهم‌نامه فی‌مابین از محل اعتبارات پیش‌بینی شده مربوط به خود در قوانین بودجه سنواتی به انجام رسانند.
	۱. لازم است طول قراردادهای میان بخش دولتی و خصوصی متناسب با بازگشت سرمایه بخش خصوصی مدنظر قرار گیرد. ۲. لازم است بار مالی آن برای دولت شفاف گردد. ۳. لازم است شرایط و مفاد قرارداد میان بخش دولتی و خصوصی منصفانه تعریف شود. ۴. همچنین، باید ضابطه‌ای برای تعیین قیمت توسط شورای اقتصاد تعریف شود تا شائبه مغایرت با اصل هشتادوپنجم قانون اساسی متصور نباشد.	ماده (۲۹) به وزارت نیرو و شرکت‌های تابع اجازه داده می‌شود، خرید آب استحصالی و پساب تصفیه شده از سرمایه‌گذاران اعم از داخلی و خارجی، آب مازاد ناشی از صرفه‌جویی حقایبه‌داران در بخش‌های مصرف و هزینه‌های انتقال آب توسط بخش غیردولتی را حسب مورد با قیمت توافقی یا با پرداخت یارانه براساس دستورالعمل مصوب شورای اقتصاد، تضمین نمایند.
۱. لازم است این حکم در قانون اصل چهل‌وچهارم مقرر شده و اصلاح شود و حکم قانونی ماده به‌گونه‌ای بازنویسی شود تا تداخل وظایف دولت و شورای رقابت برداشت نشود. ۲. در تبصره «۱» ماده بدین شرح اصلاح شود. «تعاریف کالاهای اساسی، انحصاری و خدمات عمومی و ضوابط تعیین آنها به همراه فهرست و قیمت این کالاهای	۱. فرآیند قیمتگذاری کالا و خدمات در بازارها مختلف تعیین می‌شود. حال اگر این بازارها، بازارهای رقابتی باشند قیمت کالا در بازار تعیین می‌شود و اگر بازارها غیررقابتی باشند می‌توان این‌گونه تقسیم‌بندی نمود. الف) اگر کالا و خدمت توسط دولت و شرکت‌های دولتی تولید می‌شود و جزء کالاهای و خدمات عمومی و انحصاری و کالاهای اساسی و ضروری است، در این موارد قیمتگذاری	ماده (۳۰) به‌منظور تنظیم مناسب بازار، افزایش سطح رقابت، ارتقای بهره‌وری شبکه توزیع و شفاف‌سازی فرآیند توزیع کالا و خدمات، به دولت اجازه داده می‌شود با رعایت قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی، قیمتگذاری را به کالاهای و خدمات عمومی و انحصاری و کالاهای اساسی یارانه‌ای و ضروری محدود نماید. تبصره «۱» - ضوابط تعیین کالاهای اساسی، انحصاری و خدمات عمومی و

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
<p>خدمات به پیشنهاد کارگروهی متشکل از نمایندگان وزارتخانه‌های صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی، امور اقتصادی و دارایی، نیرو، معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و وزارتخانه‌های ذی‌ربط به تصویب شورای اقتصاد می‌رسد.</p> <p>۳. به جای قیمت عادلانه، قیمت تصویبی کالا و خدمات عمومی توسط نهاد تنظیم‌کننده بخشی در ماده مدنظر قرار گیرد بنابراین تبصره «۲» نیازمند بازنویسی است.</p> <p>۴. عبارت «ضروری» در ماده حذف شود چرا می‌تواند هدف قانونگذار را نقض نماید و دولت استدلال نماید که این کالا ضروری است بنابراین قیمتگذاری آن برعهده دولت است.</p>	<p>کالا و خدمات با دولت است.</p> <p>ب) اگر کالا و خدمت توسط سایر بخش‌های غیردولتی تولید می‌شود و جزء کالاها و خدمات عمومی و انحصاری و کالاها اساسی و ضروری است، دولت می‌تواند براساس سیاست‌های خود قیمتگذاری نماید اما مابه‌التفاوت سقف قیمتگذاری و قیمت تمام شده (در اینجا قیمت عادلانه) باید توسط دولت پرداخت شود. اما مشکل اصلی تعیین قیمت عادلانه روز است. در اینجا لازم است قیمت عادلانه روز در کالا و خدمات عمومی براساس دستورالعمل‌های تنظیم قیمت که توسط شورای رقابت یا نهادهای تنظیم‌کننده بخشی به تصویب می‌رسد مدنظر قرار گیرد.</p> <p>۲. مهمترین وظیفه دولت در مرحله اول «به منظور تنظیم مناسب بازار، افزایش سطح رقابت، ارتقای بهره‌وری شبکه توزیع و شفاف‌سازی فرآیند توزیع کالا و خدمات» ایجاد بسترهای مناسب رقابت اقتصادی و بازسازی است و در مرحله دوم قیمتگذاری کالاها و خدمات.</p> <p>۳. لازم است حوزه قیمتگذاری کالای انحصاری توسط دولت و وظایف شورای رقابت شفاف شود تا باعث عدم تداخل در وظایف نشود.</p> <p>۴. قیمت عادلانه روز تعریف مشخصی ندارد و در شرایطی که هر روز قیمت تغییر می‌کند و نمی‌توان هر روز</p>	<p>فهرست و قیمت این کالاها و خدمات به پیشنهاد کارگروهی متشکل از نمایندگان وزارتخانه‌های صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی، امور اقتصادی و دارایی، نیرو، معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و وزارتخانه‌های ذی‌ربط به تصویب شورای اقتصاد می‌رسد.</p> <p>تبصره «۲»- در اجرای این ماده، چنانچه قیمت فروش کالا یا خدمات کمتر از قیمت عادلانه روز تکلیف شود، مابه‌التفاوت قیمت عادلانه روز و تکلیفی باید همزمان تعیین و از محل اعتبارات و منابع مصوب دولت در سال اجرا پرداخت شود و یا از محل بدهی اشخاص ذی‌ربط به دولت با تصویب هیئت وزیران تهاثر گردد.</p>



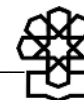
پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	<p>قیمتگذاری انجام داد و ذی‌نفعان می‌توانند مدعی عدم عداله بودن قیمت را داشته باشند.</p> <p>۵. در ماده (۹۰) قانون اصل چهل و چهارم مقرر شد چنانچه به هر دلیل قیمت کالا و یا خدمات بنگاه‌های مشمول واگذاری و یا سایر بخش‌های غیردولتی به قیمتی کمتر از بازار تکلیف شود دولت مکلف گردید مابه‌التفاوت قیمت تکلیفی و هزینه تمام شده را تعیین و از محل اعتبارات دولت و یا از بدهی بنگاه به سازمان امور مالیاتی کسر نماید.</p> <p>۶. تهاتر مطرح شده در ماده علاوه بر عدم شفافیت در پرداخت‌های عمومی، برای بنگاه‌های اقتصادی که بدهی ندارند و نیازمند سرمایه در گردش هستند مفید نیست.</p> <p>۷. عبارات انحصاری، کالاهای اساسی و ضروری در ماده ابهام دارد که باید رفع شود.</p> <p>۸. در تبصره «۲» این ماده، مرجع تعیین قیمت عداله روز مشخص نشده است.</p>	
	<p>عبارت مدیریت دانشگاه ابهام دارد و لازم است مصداق دقیق آن تعیین شود.</p>	<p>ماده (۳۱)</p> <p>اعضای هیئت علمی آموزشی و پژوهشی دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی شاغل در سمت‌های آموزشی و پژوهشی با اطلاع مدیریت دانشگاه برای داشتن سهام یا سهم‌الشرکه و عضویت در هیئت مدیره شرکت‌های دانش‌بنیان، مشمول قانون راجع به منع مداخله وزرا و نمایندگان مجلسین و کارمندان در معاملات دولتی و کشوری مصوب سال ۱۳۳۷ نیستند.</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
<p>۱. نظارت مجلس برای عملکرد ماده: معاونت موظف گردد هر ساله گزارشی از عملکرد این ماده به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.</p> <p>۲. اضافه شدن عبارت «قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی» پس از عبارت «با رعایت مواد»</p>	<p>۱. براساس گزارش عملکرد قانون برنامه پنجم توسعه در سال ۱۳۹۰ هیچ عملکردی برای این ماده و تبصره آن گزارش نشده است. لذا لازم است مجلس شورای اسلامی از ابزارهای نظارتی خود برای اجرای این ماده استفاده نماید.</p> <p>۲. لازم است تعریف و تصویب طرح جدید و سرمایه‌گذاری‌های دولت با توجه به الزامات قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم صورت پذیرد.</p> <p>۳. در قسمت الف این ماده لازم است پراکنش بعد از عبارت گزارش توجیهی فنی حذف شود تا این ابهام که این گزارش تنها شامل این دو مورد است، به‌وجود نیاید.</p> <p>۴. در بند «الف»، مرجع تشخیص رعایت پدافند غیرعامل مشخص نیست.</p> <p>۵. منظور از مشاور در این ماده مشخص نیست و تعریف قانونی ندارد.</p>	<p>ماده (۳۲)</p> <p>پیشنهاد طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای جدید در لوایح بودجه سنواتی با رعایت موارد زیر امکان‌پذیر است:</p> <p>الف) عناوین، اهداف کمی و اعتبارات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای جدید با رعایت مواد (۲۲) و (۲۳) قانون برنامه و بودجه مصوب سال ۱۳۵۱ براساس گزارش توجیهی فنی (حجم کار و زمانبندی اجرا)، اقتصادی، مالی و زیست محیطی و رعایت پدافند غیرعامل از سوی مشاور و دستگاه اجرایی پس از تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور برای یک بار و به قیمت ثابت سالی که طرح‌های مورد نظر برای اولین بار در لایحه بودجه سالانه منظور می‌گردد، به تفکیک سال‌های برنامه‌های توسعه و سال‌های بعد به تصویب مجلس شورای اسلامی می‌رسد.</p> <p>تبصره - سازمان حفاظت محیط زیست موظف است ضوابط زیست محیطی لازم برای طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای را پس از تأیید شورای عالی حفاظت محیط زیست طی ۶ ماه بعد از لازم‌الاجرا شدن این قانون، به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور جهت ابلاغ به دستگاه‌های اجرایی و شرکت‌های مهندسیین مشاور به منظور رعایت مفاد آن در طراحی طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خود اعلام نماید.</p>
	<p>۱. در این بند لازم است عبارت و اصلاحیه‌های آن پس از عبارت طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای اضافه شود.</p> <p>۲. اطلاعات ضروری، که در این بند آمده مشخص نیست و اجرا را با مشکل مواجه می‌کند.</p>	<p>ب) مبادله موافقتنامه‌های طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مشتمل بر اهداف طرح، شرح عملیات، اعتبارات مصوب، پیشرفت فیزیکی و مشخصات فنی مورد نیاز فقط یک بار در دوران برنامه‌های توسعه انجام می‌پذیرد. این موافقتنامه‌ها برای دوران برنامه‌های توسعه معتبر و ملاک عمل خواهد بود. اطلاعات ضروری درخصوص موارد فوق در اصلاحیه موافقتنامه‌ها نیز درج می‌گردد.</p>



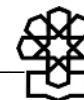
پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
		تبصره - اعتبارات مورد نیاز طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برای سال‌های باقی‌مانده اجرای طرح در برنامه با اعمال ضرایب تعدیل محاسبه و توسط معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور منظور می‌شود.
	۱. موارد استثنایی که در بند «ج» ذکر شده، مغایر ترتیبات پذیرش طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای جدید است. ۲. بند «د» این ماده به‌گونه‌ای تحریر شده که این ابهام را ایجاد می‌کند که در سایر بخش‌ها به غیر از بخش دفاعی نیز موافقتنامه‌های محرمانه وجود دارد. در صورت عدم وجود چنین مسئله‌ای لازم است.	ج) موافقتنامه‌هایی که برای انطباق میزان اعتبارات سالانه طرح‌ها با قوانین بودجه سنواتی مبادله می‌گردند، جنبه اصلاحی داشته و نباید موجب افزایش اهداف و تعداد پروژه‌های طرح شوند. موارد استثنا که منجر به تغییر حجم عملیات یا تعداد پروژه‌ها می‌شوند با پیشنهاد دستگاه اجرایی ذی‌ربط و تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و تصویب هیئت وزیران با رعایت مفاد بند «الف» این ماده بلامانع است. د) مبادله موافقتنامه‌های طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای محرمانه و بخش دفاع تابع دستورالعملی است که به پیشنهاد وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به تأیید هیئت وزیران می‌رسد.
	بند «و» این ماده نامفهوم است و لازم است از نظر عبارتی اصلاح شود.	ه) معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور موظف است خلاصه‌ای از گزارش‌های توجیهی طرح‌هایی که از منابع عمومی تأمین مالی می‌شود، به استثنای طرح‌های دفاعی و امنیتی را یک‌سال پس از تصویب از طریق وبگاه خود در دسترس عموم کارشناسان و پژوهشگران قرار دهد. و) تصویب طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای جدید در هر فصل توسط معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور، منوط به پیش‌بینی اعتبار کامل برای طرح‌های مزبور است به طوری که اعتبار سال اول اجرای طرح جدید از نسبت کل اعتبار مورد نیاز به مدت زمان اجرای طرح (برحسب سال) کمتر نگردد. در صورت عدم درج طرح در لایحه بودجه و یا آغاز عملیات اجرایی پس از گذشت مدت دو

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
		سال از تاریخ تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور، موضوع مجدداً براساس این ماده مورد بررسی معاونت مذکور قرار خواهد گرفت.
پیشنهاد می‌شود عبارت «که به منظور اعمال نظارت... تا درج می‌شود» حذف شود.	۱. موافقتنامه توافقی دو طرفه است که بین معاونت و دستگاه اجرایی تنظیم می‌شود، بنابراین تنظیم موافقتنامه و درج شروطی یکجانبه از سوی معاونت برنامه‌ریزی با ماهیت این سند تطابق ندارد. ۲. با توضیح فوق، حکم پیشنهادی با ماده (۱۹) قانون برنامه و بودجه مغایرت دارد.	ماده (۳۳) الف) تخصیص اعتبار، تعهد و پرداخت در اجرای موافقتنامه‌های متبادله با دستگاه‌های اجرایی، مشروط به رعایت شرح عملیات و فعالیت‌های موضوع موافقتنامه که به منظور اعمال نظارت بیشتر بر اجرای برنامه و بودجه توسط معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور درج می‌شود، خواهد بود. شروط یاد شده نباید مغایر قانون باشد.
حذف بند	۱. اختیار مصرف وجوه موضوع این ماده به هیئت وزیران ناقض صلاحیت مجلس در رسیدگی و تصویب بودجه است و بنابراین مغایر با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی است. ۲. همچنین واگذاری وظایف به دستگاه‌های دیگر باید به موجب قانون باشد و در صلاحیت هیئت وزیران نیست.	ب) متناسب با وظایف و اختیارات واگذار شده، آن بخش از اعتبارات هزینه‌ای دستگاه که با توجه به واگذاری وظایف، هزینه‌کرد آن توسط دستگاه موضوعیت ندارد با پیشنهاد معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و تصویب هیئت وزیران به استان‌ها یا دستگاه‌های دیگر حسب مورد واگذار می‌گردد.
حذف بند	۱. این حکم ناسخ قوانین مربوط به اجرای محکومیت‌های مالی است و دستگاه‌های دولتی را از شمول این قوانین خارج کرده است. ۲. با توجه به اینکه ماهیت این حکم قضایی است و بند «۲» اصل یکصد و پنجاه و هشتم، تهیه لوایح قضایی متناسب را برعهده رئیس قوه قضائیه قرار داده است، بنابراین بدون موافقت ایشان، این حکم با اصل مربوطه مغایرت دارد. ۳. همچنین، عبارت دستگاه‌های دولتی تعریف مشخص	ج) در مورد احکام قطعی دادگاه‌ها و اوراق لازم‌الاجرای ثبتی و دفاتر اسناد رسمی و سایر مراجع قضایی علیه دستگاه‌های دولتی، چنانچه دستگاه‌های مذکور ظرف مهلت مقرر در قانون نحوه پرداخت محکوم به دولت و عدم تأمین و توقیف اموال دولتی مصوب سال ۱۳۶۵ به هر دلیل از اجرای حکم خودداری کنند، مرجع قضایی یا ثبتی یاد شده باید مراتب را جهت اجرا به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور اعلام کند و معاونت مذکور موظف است ظرف سه ماه، محکوم‌به را بدون رعایت محدودیت‌های جایابی در بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و هزینه‌ای از بودجه سنواتی دستگاه مربوط کسر و مستقیماً به محکوم‌له یا اجرای



پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	قانونی ندارد و این امر سبب ابهام در اجرای حکم خواهد شد.	احکام دادگاه یا سایر مراجع قضایی و ثبتی مربوط پرداخت نماید. تبصره - مراجع قضایی و ثبتی مذکور نمی‌توانند به منظور اجرای حکم، حساب دستگاه‌های دولتی را توقیف یا مسدود نمایند یا از حساب آنها وجوهی برداشت نمایند.
۱. پیشنهاد می‌شود شرکت‌های موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری نیز به این سطور اول این ماده اضافه شوند. ۲. پیشنهاد می‌شود عبارت «که فهرست آنها توسط هیئت وزیران تعیین می‌شود» از صدر این ماده حذف شود.	۱. شرکت‌هایی را که مشمول گزارش‌دهی براساس این ماده هستند قانون تعیین می‌کند و بنابراین، اختیار هیئت وزیران در تعیین فهرست این شرکت‌ها خالی از وجه است. ۲. علاوه بر مورد ذکر شده، ماده (۲۱۸) قانون برنامه پنجم در طول دوره عملکردی نداشته است. ۳. در مورد تبصره «۱»، این ابهام وجود دارد که عبارتی تحت عنوان شرکت‌های طبقه‌بندی شده، در ادبیات حقوقی وجود ندارد. لذا در صورت نیاز به این امر، لازم است ضوابط آن و مرجع تشخیص توسط قانون مشخص شود.	ماده (۳۴) شرکت‌های دولتی موضوع ماده (۴) قانون مدیریت خدمات کشوری که فهرست آنها توسط هیئت وزیران تعیین می‌شود، مکلفند حداقل یک بار در طول سال‌های برنامه‌های توسعه از طریق سازمان حسابرسی و یا مؤسسات حسابرسی عضو جامعه حسابداران رسمی ایران حسب مورد در جهت افزایش صرفه اقتصادی، کارآیی و اثربخشی فعالیت شرکت‌ها و افزایش قابلیت اعتماد گزارش‌های مالی نسبت به انجام حسابرسی عملیاتی و ارائه آن به مجمع عمومی اقدام نمایند. هیئت مدیره این شرکت‌ها مسئولیت اجرای این ماده را به عهده دارند. تبصره «۱» - شرکت‌هایی که براساس مصوبه هیئت وزیران دارای طبقه‌بندی می‌باشند، از شمول این ماده مستثنا می‌شوند. تبصره «۲» - سازمان حسابرسی مکلف است چارچوب و استانداردهای حسابرسی عملیاتی را ظرف ۶ ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون تهیه و ابلاغ نماید.
حذف ماده	۱. حکم این بند اصلاح ماده (۲۱۹) قانون برنامه پنجم توسعه است. ۲. متن پیشنهادی نسخه دیگری از ماده (۱۶) قانون مدیریت خدمات کشوری است با این تفاوت که ماده (۱۶) قانون مدیریت بسیار جامع‌تر ابعاد مختلف موضوع را تبیین کرده است و نسبت به این متن ارجحیت دارد. لذا به نظر می‌رسد خلأ قانونی در این رابطه وجود ندارد و نیازی به	ماده (۳۵) در راستای استقرار نظام بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد، اعتباراتی که در چارچوب این روش هزینه می‌شود به عنوان کمک تلقی شده و پس از پرداخت به واحدهای مربوط به هزینه قطعی منظور و بدون الزام به رعایت قوانین و مقررات عمومی حاکم بر دستگاه‌های دولتی و فقط براساس آیین‌نامه‌های مالی، معاملاتی، اداری و استخدامی که متضمن پیش‌بینی نحوه نظارت بر هزینه‌ها و تحقق اهداف پیش‌بینی

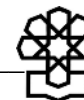
پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	<p>قانونگذاری مجدد در این زمینه نیست. قانون مدیریت خدمات کشوری برخی از اختیارات لازم را به دستگاه‌های اجرایی داده است و برای عملیاتی شدن بودجه با استناد به همان قانون می‌توان اقدام کرد.</p> <p>۳. به نظر می‌رسد آنچه باعث شده بودجه‌ریزی بر مبنای عملکرد با اشکال در اجرا مواجه شود، سازوکارهای نظارتی موجود در قوانین و مقررات فعلی است که با بودجه‌ریزی بر مبنای عملکرد همخوانی ندارد. در واقع سازوکارهای نظارتی قانون محاسبات عمومی بر اساس نظارت‌های حداکثری و بودجه‌ریزی اقلام - هزینه طراحی شده است و به منظور اجرایی ساختن بودجه‌ریزی بر مبنای عملکرد، نیاز است تا سازوکارهای نظارتی مناسب با این شیوه طراحی شود. از جمله نظارت بر میزان تحقق هدف‌ها و نتایج پیش‌بینی شده در تفاهمنامه‌ها مدنظر قرار گیرد. ضمن اینکه لازم است اختیارات کافی در زمینه‌های استخدامی نیز به دستگاه‌های اجرایی داده شود.</p> <p>۴. در صورتی که بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد با بودجه‌ریزی عملیاتی تطابق دارد باید تصریح شود و گرنه تعریف بودجه‌ریزی عملیاتی لازم است.</p> <p>۵. طبق اصل پنجاه و سوم قانون اساسی و مواد مختلف قانون محاسبات عمومی هر پرداختی باید به موجب قانون</p>	<p>شده است و با پیشنهاد معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، هزینه می‌گردد.</p>



پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	باشد. بنابراین، خارج کردن این پرداختها از شمول قوانین و مقررات دولتی، با اصل فوق مغایرت دارد.	
۱. تمام احکام ناظر به واگذاری طرحهای تملک دارایی سرمایه‌ای در این ماده ادغام شود. ۲. این ماده در قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی جانمایی شود.	۱. این ماده مشابه ماده (۲۲۰) قانون برنامه پنجم توسعه است که عملکردی برای آن گزارش نشده است. ۲. براساس سیاست‌های دولت برای خروج غیرتورمی از رکود، در حوزه راهکارهای مدیریت و تسویه بدهی‌های دولت، در بند «۴۴» واگذاری مسئولیت مطالعه، بررسی، تعیین تکلیف و واگذاری طرح‌ها و پروژه‌های انتفاعی و غیرانتفاعی دولتی قابل واگذاری به سازمان خصوصی‌سازی مقرر شد اما ارتباط این حکم با قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم مشخص نیست. ۳. عبارات «نیمه‌تمام» و «قابل عرضه» در این بند ابهام دارند.	ماده (۳۶) به دولت اجازه داده می‌شود اقدامات زیر را به عمل آورد: الف) واگذاری طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای جدید و نیمه‌تمام و تکمیل‌شده و آماده بهره‌برداری در قالب قراردادهای و شرایط مورد تصویب شورای اقتصاد با تعیین نحوه تأمین مالی دوره ساخت (فاینانس)، پرداخت هزینه‌های بهره‌برداری یا خرید خدمات در مدت قرارداد با رعایت استانداردهای اجرای کیفیت خدمات و نهایتاً واگذاری طرح پس از دوره قرارداد به بخش غیردولتی. ب) واگذاری طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای نیمه‌تمام و تکمیل‌شده که خدمات آنها قابل عرضه توسط بخش غیردولتی است به صورت نقد و اقساط به بخش غیردولتی.
	بند «ج» با بند «ح» ماده (۱۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم مغایرت دارد که لازم است اصلاح شود.	ج) واگذاری حق بهره‌برداری طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای قابل واگذاری و نیز اموال منقول و غیرمنقول و حقوق مالی مازاد بر نیاز دولت. د) واگذاری مالکیت و یا بهره‌برداری طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای قابل واگذاری و نیز اموال منقول و غیرمنقول و حقوق مالی مازاد بر نیاز دولت.
	۱. ایجاد اعتبارات به صورت درآمد - هزینه، با اصل عدم تخصیص بودجه مغایرت دارد و لازم است اصلاح شود. ۲. در این تبصره، عبارت «کمک‌های بلاعوض موضوع این ماده» ابهام دارد و مشخص نیست شامل چه مواردی می‌شود.	تبصره «۱» - درآمد دولت ناشی از اجرای احکام این ماده پس از واریز به خزانه‌داری کل و از محل ردیف خاصی که برای این منظور در قوانین بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌شود و نیز اعتبار ردیف‌های مربوط به طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای در قالب تسهیلات و وجوه اداره شده شامل یارانه، سود و کارمزد و یا تسهیلات و کمک و سایر روش‌های تأمین مالی مورد تصویب شورای اقتصاد به

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
		<p>طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای و یا تبدیل به احسن نمودن اموال منقول و غیرمنقول در قالب موافقتنامه متبادله با معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور قابل اختصاص است.</p> <p>تبصره «۲» - کمک‌های بلاعوض موضوع این ماده، درآمد اشخاص تلقی نمی‌شود و مشمول پرداخت مالیات بر درآمد نیست.</p>
	<p>لازم است مشخص شود آیا قرار است شرکت‌های توزیع برق و شرکت‌های آب و فاضلاب استانی براساس قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی واگذار شوند یا قرار است دولتی باقی بمانند.^۱</p> <p>اگر قرار است این شرکت‌ها واگذار شود لزومی به درج این حکم بدین‌صورت نیست و نباید شرکت‌ها را مشمول مقررات دولتی کرد.</p>	<p>ماده (۳۷)</p> <p>الف) در ماده (۲) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، بعد از عبارت «شرکت‌های دولتی» عبارت «و شرکت‌های آب و فاضلاب و توزیع برق استانی» اضافه می‌شود.</p>
حذف بند	<p>۱. تعریف موارد ضروری در این بند روشن نیست.</p> <p>۲. ارجاع این بند به ماده (۳۰) قانون برنامه و بودجه مصوب سال ۱۳۵۱ صحیح نیست.</p>	<p>ب) هرگونه پرداخت توسط خزانه از جمله پرداخت حقوق و مزایای مستمر دستگاه‌های اجرایی و موارد ضروری یا از محل تنخواه‌گردان خزانه با رعایت سازوکار موضوع ماده (۳۰) قانون برنامه و بودجه مصوب سال ۱۳۵۱ مجاز است.</p>
	<p>به دلیل اینکه حکم این بند، با حکم ماده (۵) این لایحه تزاخم دارد، لازم است برای جلوگیری از تفاسیر غیرقانونی، این دو حکم با یکدیگر بررسی شوند و حکم واحدی در جایگاه خود تنظیم شود.</p>	<p>ج) شرکت‌های دولتی و بانک‌های موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری که در بودجه کل کشور برای آنها سود ویژه پیش‌بینی شده است، مکلفند حداقل پنجاه درصد سود پیش‌بینی شده است، را با سازوکار ماده (۵) این قانون به حساب درآمد عمومی واریز نمایند. شرکت‌های دولتی که قسمتی از سهام آنها متعلق به</p>

۱. براساس طبقه‌بندی تصویب‌نامه ماده (۲) قانون اصل چهارم قانون اساسی، شرکت‌های آب و فاضلاب و شرکت‌های توزیع برق در گروه ۲ قرار گرفته‌اند. در شرکت‌های توزیع برق عمده مالکیت با وجود سهام زیر ۵۰ درصد دولت، به دلیل وجود سهام ممتاز با دولت است. در شرکت‌های آب‌های روستایی سهم دولت ۱۰۰ درصد است اما در آب‌های شهری سهام دولت زیر ۵۰ درصد است.



پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
		بخش غیردولتی است، به تناسب میزان سهام بخش غیردولتی، مشمول پرداخت وجوه موضوع این بند نمی‌باشند و سهم بخش غیردولتی از پنجاه درصد سود ابرازی (سود ویژه) مذکور باید توسط شرکت‌های دولتی ذی‌ربط به سهامداران بخش یاد شده پرداخت شود. وصول مبلغ یاد شده تابع احکام مربوط و مقرر در قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶ و اصلاحات بعدی آن است.
پیشنهاد می‌شود در این بند پس از عبارت عمومی، «در قالب موافقتنامه‌های متبادله و با توجه به تخصیص اعتبار» اضافه شود.	به دلیل اینکه ارقام بودجه باید در چارچوب قوانین موجود باشد و قانونگذاری در بودجه موضوعیت ندارند، بنابراین اعتبار دادن به عناوین و عبارات موجود در جداول با مواد (۳۷) و (۵۰) قانون محاسبات عمومی مغایرت دارد.	د) اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و مالی و کمک‌ها و سایر اعتبارات و ردیف‌های مندرج در جداول قوانین بودجه سنواتی به شرح عناوین و ارقام جداول مذکور فقط در حدود وصولی درآمدها و سایر منابع عمومی به شرح عناوین و ارقام مندرج در جداول مربوط قوانین یاد شده براساس مفاد موافقتنامه‌های متبادله دستگاه با معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و در حدود ابلاغ و تخصیص اعتبار از سوی معاونت مذکور، با رعایت سازوکار موضوع ماده (۳۰) قانون برنامه و بودجه مصوب ۱۳۵۱ قابل تعهد، پرداخت و هزینه است.
		ه) انجام هرگونه تعهد و پرداخت در اجرای قوانین و مقررات مختلف از جمله ماده (۷۰) قانون محاسبات عمومی کشور بدون رعایت سقف اعتبارات مصوب و الزامات قانون درخصوص محدودیت‌های تخصیص و نیز شرح عملیات موافقتنامه‌های متبادله، ممنوع است.
پیشنهاد می‌شود در جزء «۲» پس از عبارت اولویت، کلمه شیوه حذف شود. در همین جزء لازم است عبارت روش‌هایی حذف شود. پیشنهاد می‌شود بعد از کلمه پرداخت در این جزء عبارت «و» اضافه شود.		و) معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و وزارت امور اقتصادی و دارایی موظفند تا پایان تیرماه هر سال، شرکت‌های دولتی زیان‌ده که ادامه فعالیت آنها در بخش دولتی به دلایل قانونی ضرورت دارد را احصا و به هیئت وزیران گزارش نمایند. در مورد سایر شرکت‌های زیان‌ده با پیشنهاد معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و با استفاده از اختیارهای قانونی دولت در قالب

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
		<p>واگذاری سهام یا انحلال شرکت و واگذاری اموال باقی مانده اقدام می‌شود. (ز) دستگاه‌های اجرایی در ایجاد هرگونه تعهد و پرداخت وجه از محل اعتبارات عمومی موظفند موارد زیر را رعایت نمایند: ۱. اولویت واگذاری امور، وظایف، مدیریت و تصدی‌ها به بخش غیردولتی نسبت به هزینه مستقیم اعتبارات عمومی. ۲. اولویت شیوه پرداخت تسهیلات نظیر کمک‌های فنی و اعتباری و وجوه اداره شده نسبت به روش‌های پرداخت و کمک بلاعوض.</p>
		<p>(ح) ایجاد و تحمیل هرگونه بار مالی مازاد بر ارقام مندرج در قوانین بودجه سنواتی، توسط دستگاه‌های اجرایی از جمله دستگاه‌های مباشر دولت در موارد مختلف از قبیل خرید تضمینی و هزینه‌های تبعی خرید، جبران زیان، تفاوت قیمت، تنظیم بازار، بارانه نهاده‌ها و غیر آن، ایفای تعهدات خاص، کالاهای اساسی، جایزه صادراتی و مانند آن که از اعتبارات عمومی استفاده می‌شود، ممنوع است. مسئولیت اجرای این حکم به‌عهده بالاترین مقام دستگاه اجرایی و یا مقامات مجاز و مدیران مالی مربوط است. تخلف از این حکم و سایر موارد، تعهد زائد بر اعتبار محسوب و مشمول مجازات مربوط می‌شود.</p>
	<p>۱. در جزء «۱» این بند، جابجایی اعتبارات از اصول بودجه‌ریزی است و پیشنهاد می‌شود در قالب بودجه سنواتی اعمال شود. ۲. در همین جزء، ضرورتی به درج عبارت «و عوامل اجرایی طرح‌های مذکور با رعایت ماده (۲۲) قانون برنامه و بودجه... انتخاب می‌شدند» نیست.</p>	<p>(ط) ۱. اعتبار طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مندرج در قوانین بودجه سنواتی حداکثر ده درصد از محل کاهش اعتبارات سایر طرح‌های مندرج در قوانین مذکور با تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و در قالب سقف اعتبار کل طرح قابل افزایش است و عوامل اجرایی طرح‌های مذکور با رعایت ماده (۲۲) قانون برنامه و بودجه مصوب ۱۳۵۱ انتخاب می‌شوند.</p>



پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	<p>۳. جزء «۲» این بند در مورد اعتبارات هزینه‌ای، اصلاح ماده (۷۹) قانون تنظیم مقررات مالی دولت است.</p> <p>۴. در جزء «۳» درصدهای تعیین شده، رویه‌ای است که اعمال می‌شود و نیاز به بررسی مجدد کارشناسی جهت تعیین مجدد آنها دارد.</p>	<p>۲. اعتبارات هر یک از ردیف‌های متفرقه، تملک دارایی‌های مالی و هزینه‌ای مندرج در قوانین بودجه سنواتی حداکثر ده درصد از محل کاهش اعتبارات سایر ردیف‌های متفرقه، اعتبار تملک دارایی‌های مالی و هزینه‌ای توسط معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور در سقف بودجه سنواتی کل کشور قابل افزایش است.</p> <p>۳. حداکثر نیم درصد از اعتبارات هزینه‌ای و اختصاصی بودجه عمومی دولت، حداکثر یک درصد از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای بودجه عمومی دولت، حداکثر بیست و پنج صدم درصد از مجموع هزینه‌های شرکت‌های دولتی، حداکثر نیم درصد از مجموع هزینه‌های سرمایه‌ای شرکت‌های دولتی و پنجاه درصد از اعتبارات هزینه‌ای و اختصاصی توسعه علوم و فناوری و پژوهش‌های کاربردی با تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و بدون الزام به رعایت قانون محاسبات عمومی کشور و سایر قوانین و مقررات عمومی کشور و با رعایت قانون نحوه هزینه کردن اعتباراتی که به موجب قانون از رعایت قانون محاسبات عمومی و سایر مقررات عمومی دولت مستثنا هستند مصوب ۱۳۶۴ هزینه می‌شود.</p>
<p>پیشنهاد می‌شود در جزء «۲» این بند، عبارت «طرح‌های دانشگاهی» به «آن دسته از طرح‌های وزارت راه و شهرسازی که با تأیید وزارت علوم و... و بهداشت و درمان دانشگاهی تلقی شود، مشمول تسهیلات ... است».</p>	<p>۱. در جزء «۲» این بند، طرح‌های دانشگاهی تعریف مشخصی ندارد.</p> <p>۲. در مورد حکم موضوع جزء «۲»، آیا این حکم برای سایر دستگاه‌های اجرایی ایجاد حق نمی‌کند که مدعی داشتن چنین طرح‌هایی برای بهره‌مندی از این تسهیلات شوند؟</p>	<p>(ی)</p> <p>۱. مازاد درآمد اختصاصی دستگاه‌های اجرایی در سقف اعتباراتی که برای این منظور در قوانین بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌شود، حسب مورد به همان دستگاه اجرایی که درآمد را کسب کرده است، اختصاص می‌یابد.</p> <p>۲. طرح‌های دانشگاهی که در قوانین بودجه سالانه کشور، ذیل ردیف‌های وزارت راه و شهرسازی ذکر می‌شود، مشمول تسهیلات قانونی موضوع مقررات مربوط به دانشگاه‌ها برای اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای دانشگاهی وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی است.</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
<p>پیشنهاد می‌شود عبارت تا پایان اردیبهشت به «دو ماه پس از ابلاغ» تغییر یابد.</p>	<p>۱. منظور از شرایط در این بند مشخص نیست و موافقتنامه را به قراردادی تحمیلی و یکطرفه تبدیل می‌کند و بنابراین با ماده (۱۹) قانون برنامه و بودجه مغایرت دارد.</p> <p>۲. عبارت «قانون برنامه‌های توسعه و قوانین بودجه سنواتی» ایراد دارد و لازم است اصلاح شود.</p>	<p>ک) دستگاه‌های اجرایی دارای ردیف در قوانین بودجه سنواتی موظفند تا پایان اردیبهشت هر سال براساس اعتبار ابلاغی اعم از هزینه‌ای، مالی و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای جدید، متن پیشنهادی موافقتنامه مربوط را براساس الزامات قانون برنامه‌های توسعه و قوانین بودجه سنواتی و سایر قوانین و مقررات مربوط در چارچوب فرم‌ها، شرایط و دستورالعمل‌های ابلاغی معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور ارائه نمایند.</p> <p>معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور موظف است در صورت موافقت با متن پیشنهادی، ظرف پانزده روز نسبت به امضای موافقتنامه و ابلاغ آن اقدام نماید و در صورت عدم موافقت با متن پیشنهادی، ظرف پانزده روز نسبت به اصلاح و ابلاغ موافقتنامه نهایی که لازم‌الاجرا است، به نحوی که مغایر قانون نباشد، اقدام کند.</p> <p>تبصره- درخصوص دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی که دارای مجوز از شورای گسترش آموزش عالی وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و سایر مراجع قانونی ذیربط می‌باشند، برای اعتبارات هزینه‌ای، بودجه تفصیلی مورد تأیید هیئت امناء، ملاک عمل می‌باشد.</p>
	<p>به دلیل اینکه اختیار مصرف اعتبارات را فارغ از تصویب در بودجه سنواتی به معاونت داده است، مغایر با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی است.</p>	<p>ل) مازاد درآمدهای استانی نسبت به ارقام مصوب در سقف اعتباراتی که برای این منظور در قوانین بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌گردد با اعلام خزانه‌داری کل کشور در مقاطع سه‌ماهه توسط معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور توزیع می‌شود.</p> <p>پنجاه درصد از مازاد درآمدهای مذکور به خود همان استان به نسبت هشتاد درصد تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و بیست درصد اعتبارات هزینه‌ای و مابقی اعتبار در اختیار معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور قرار می‌گیرد تا در راستای تعادل بخشی و ارتقای شاخص‌های توسعه‌یافتگی بین استان‌ها توزیع گردد.</p>



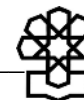
پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
پیشنهاد می‌شود عبارت «از محل منابع لازم» پس از عبارت «شرکت‌های دولتی» در این بند اضافه شود.	۱. بودجه شرکت‌های دولتی در پیوست شماره ۳ قانون بودجه، جزئیات لازم درخصوص تفکیک طرح‌های منابع داخلی برحسب جدید و غیر آن را ندارد و بنابراین اعطای چنین مجوزی می‌تواند به ایجاد دیون جدید منجر شود. ۲. برداشت دیون از درآمد مغایر با اصول و روش‌های حسابداری است.	<p>م) به منظور تأمین منابع ارزی مورد نیاز طرح‌های دارای توجیه فنی، اقتصادی، مالی و زیست‌محیطی شرکت‌های دولتی اجازه داده می‌شود در حدود ارقام مقرر در قوانین بودجه سنواتی حسب مورد نسبت به صدور اوراق صکوک و یا اوراق مشارکت ارزی در بازارهای مالی داخلی و خارجی با رعایت ضوابط بانک مرکزی و در سقف مقرر در قوانین برنامه‌های توسعه اقدام نمایند. صدور اوراق یاد شده منوط به تأیید بانک یاد شده و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور بوده و بازپرداخت و تضمین اصل و سود این اوراق با شرکت‌های مربوط است. صدور اوراق مشارکت یا صکوک اسلامی با سود تشویقی منوط به تأیید شورای پول و اعتبار است.</p> <p>تبصره - چنانچه شرکتی که اوراق مذکور را به فروش رسانیده است در زمان سررسید به هر دلیلی نتواند تعهدات سررسید شده خود را بپردازد، خزانه‌داری کل کشور مجاز است معادل تعهدات مذکور را از حساب تمرکز وجوه درآمدی آن شرکت نزد خود برداشت و تعهدات سررسید شده را پرداخت نماید.</p> <p>ن) به دستگاه‌های اجرایی اجازه داده می‌شود اعتبارات کمک‌های فنی و اعتباری و اعتباراتی که در پیوست قوانین بودجه سنواتی به منظور تحقق اهداف سرمایه‌گذاری و توسعه فعالیت بخش‌های خصوصی و تعاونی پیش‌بینی شده است را با بانک‌های عامل و صندوق‌های حمایت از بخش کشاورزی قرارداد منعقد نمایند. سازوکار مربوط به نحوه انعقاد قرارداد عاملیت و نحوه تجهیز منابع بانکی با پیشنهاد مشترک معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>
	لازم است حدود و ثغور و اشخاص حقوقی که ذیل آن قرار می‌گیرد به دقت مشخص شود.	س) هزینه خدمات مدیریت طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای بنیاد مسکن انقلاب اسلامی، سازمان مجری ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی و عمومی، شرکت

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
		<p>ساخت و توسعه زیربناهای حمل و نقل کشور، سازمان توسعه برق ایران، شرکت توسعه منابع آب و نیروی ایران، شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی، شرکت مادر تخصصی حمل و نقل ریلی کشور وابسته به وزارت کشور و مؤسسه جهاد نصر و مجریان طرح‌های زیربنایی بخش کشاورزی، حداکثر تا دو ونیم درصد اعتبارات ذی‌ربط با احتساب اعتبارات دریافتی از منابع بودجه عمومی کشور، توسط معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور تعیین می‌گردد.</p>
	<p>در تبصره «۱» این بند لازم است در سطر اول کلمه استان‌ها به استانی و در سطر دوم کلمه جاری به هزینه‌ای اصلاح شود. علاوه بر این، تبصره متضمن اختیار وسیعی است که هم مجلس را حذف کرده و هم به سازمان مدیریت بحران نقش قانونگذاری را واگذار کرده و در ضمن نافی اجرای وظایف قانونی دستگاه طی سال است.</p>	<p>ع) به دولت اجازه داده می‌شود به منظور پیش‌آگاهی، پیشگیری، امداد رسانی، بازسازی و نوسازی مناطق آسیب‌دیده از حوادث غیرمترقبه از جمله سیل، زلزله، سرمازدگی، تگرگ، طوفان، آتش‌سوزی، گردوغبار، پیشروی آب دریا، آفت‌های فراگیر محصولات کشاورزی و بیماری‌های همه‌گیر انسانی و دامی و حیات وحش و مدیریت خشکسالی، تنخواه‌گردان موضوع ماده (۱۰) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰ را به سه درصد و اعتبارات موضوع ماده (۱۲) قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور مصوب ۱۳۸۷ را به دو درصد افزایش دهد. اعتبارات مذکور با پیشنهاد وزارت کشور و تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور (ظرف دو هفته) و تصویب هیئت وزیران قابل هزینه است. بخشی از اعتبارات مذکور به ترتیب و میزانی که در قوانین بودجه سنواتی تعیین می‌شود به صورت هزینه‌ای و تملک دارایی سرمایه‌ای به جمعیت هلال احمر اختصاص می‌یابد تا در جهت آمادگی و مقابله با حوادث و سوانح هزینه گردد. تبصره «۱»- دستگاه‌های اجرایی در سطح ملی و استان‌ها مجازند در مرحله مقابله با وقوع حوادث از محل اعتبارات جاری و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای تحت اختیار با تأیید رئیس سازمان مدیریت بحران کشور (در سطح ملی) و استانداران (در سطح</p>



پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
		<p>استان) هزینه کرده تا بعداً از طریق سازمان مدیریت بحران کشور تأمین شود. چنانچه هزینه‌های انجام شده تا پایان همان سال تأمین نگردد، ذی‌حساب مربوط هزینه‌های انجام شده را به هزینه قطعی منظور می‌نماید.</p> <p>تبصره «۲»- وزارت راه و شهرسازی و واحدهای تابع مجازند مدیران و کارشناسان خویش را در مقابل وقوع حوادث غیرمترقبه و طبیعی و غیرطبیعی از محل اعتبارات جاری و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای تحت اختیار بیمه مسئولیت نمایند.</p>
	<p>۱. عبارت در گذشته قبل از کلمه محاسبه لازم است حذف شود.</p> <p>۲. عبارت از محل منابع عمومی دولت پس از کل کشور اضافه شود.</p> <p>۳. عبارت هیئت امنا، ابهام دارد و مشخص نیست هیئت امنای چه نهادی مدنظر بوده است.</p>	<p>ف) تصویب‌نامه‌ها، بخشنامه‌ها و دستورالعمل‌ها، تغییرات تشکیلات، تغییر ضرایب، جداول حقوقی و طبقه‌بندی مشاغل و افزایش مبنای حقوقی، اعطای مجوز هر نوع استخدام و به‌کارگیری نیرو و مصوبات هیئت امنا که متضمن بار مالی برای دولت باشد، در صورتی قابل طرح و تصویب و اجرا است که بار مالی ناشی از آن در گذشته محاسبه و در قانون بودجه کل کشور یا منابع داخلی دستگاه اجرایی ذی‌ربط تأمین شده باشد. اقدام دستگاه اجرایی برخلاف این حکم، تعهد زائد بر اعتبار محسوب می‌شود.</p>
		<p>ص) خرید دست اول اوراق مشارکت توسط بانک‌های دولتی و شرکت‌ها و مؤسسات و واحدهای وابسته و تابع آنها ممنوع است.</p>
		<p>ق) مبالغی که به هر یک از دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی تحت پوشش وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی از محل اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی سرمایه‌ای ذیل ردیف‌های متمرکز پرداخت می‌شود، پس از ابلاغ به‌عنوان کمک به سرجمع اعتبارات آنها افزوده می‌شود تا مطابق شرح عملیات مندرج در موافقتنامه براساس قوانین و مقررات مربوط هزینه کنند.</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	<p>۱. مفاد این ماده به استثنای بند «۳» آن به طور کامل در ماده (۲۶) قانون برنامه پنجم توسعه پیش‌بینی شده که در حال حاضر و تا پایان زمان اجرای برنامه یعنی سال ۱۳۹۴ لازم‌الاجراست. تکرار و تصویب مقررات معتبر و لازم‌الاجرا قابل توجیه نیست، به‌ویژه اینکه در صورت لزوم این ماده در قانون برنامه بعدی نیز می‌تواند به تصویب برسد. به علاوه تصویب مجدد مقرراتی که در طول چهار سال گذشته قابلیت اجرا نیافته مورد تردید و بهتر است بدو دلایل عدم اجرا بررسی و نسبت به رفع آنها اقدام شود تا این مقررات در آینده به مورد اجرا گذارده شود. تصویب قانون بدون اجرای آن نقیصه‌ای است که باید مورد توجه کافی قرار گیرد. اگر به خاطر آوریم که مفاد مواد (۷) و (۱۷) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی مصوب سال ۱۳۸۳ نیز در همین رابطه ده سال است که بلااجرا باقی مانده است باید حساسیت ما در مورد تصویب قوانین غیر قابل اجرا بیشتر شود.</p> <p>۲. همچنین جزء «۱»، این ماده که سود اوراق مشارکت را برای سود سرمایه‌گذاری صندوق‌های قائل شده، تداخل در ارکان آنهاست.</p> <p>۳. در جزء «۳» این ماده، لازم است کلمه لازم یا قانونی در سطر دوم پس از کلمه مراحل و در انتهای سطر و قبل از کلمه در اضافه شود.</p>	<p>ماده (۳۸)</p> <p>به هیئت وزیران اجازه داده می‌شود در راستای ایجاد ثبات، پایداری و تعادل بین منابع و مصارف صندوق‌های بیمه و بازنشستگی، نسبت به اصلاح ساختار این صندوق‌ها براساس اصول زیر اقدام قانونی به عمل آورد:</p> <p>۱. کاهش وابستگی این صندوق‌ها به کمک از محل بودجه عمومی دولت به استثنای سهم قانونی دولت در حق بیمه از طرق مختلف از جمله تنظیم عوامل مؤثر بر منابع و مصارف صندوق‌ها منطبق بر محاسبات بیمه‌ای، کاهش حمایت‌های غیربیمه‌ای صندوق‌ها و انتقال آن به نهادهای حمایتی، تقویت سازوکارهای وصول به موقع حق بیمه‌ها و تقویت فعالیت‌های اقتصادی و سرمایه‌گذاری سودآور با اولویت سرمایه‌گذاری در بازار پول و سرمایه، به نحوی که سود سرمایه‌گذاری مورد نظر کمتر از سود اوراق مشارکت بانکی نباشد.</p> <p>۲. ایجاد هرگونه تعهد بیمه‌ای و بار مالی خارج از ارقام مقرر در جداول قوانین بودجه سنواتی برای صندوق‌ها ممنوع است. تعهدات تکلیف شده فقط در حدود ارقام مذکور قابل اجرا است.</p>



پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
در انتهای بند «۳» ماده (۳۸) «و کمک‌هزینه عائله‌مندی و اولاد» حذف گردد.	با توجه به اینکه تمام دستگاه‌های اجرایی، اطلاعات لازم و نیروی انسانی مورد نیاز را برای انجام امور مربوط به پرداخت کمک‌هزینه و عائله‌مندی و اولاد را در اختیار دارند و در مقابل سازمان‌های بازنشستگی از این ظرفیت‌ها برخوردار نیستند، لذا بهتر است این وظیفه به عهده دستگاه‌های اجرایی قرار گیرد.	۳. صندوق بازنشستگی کشوری و سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح مکلفند از محل تمام اعتبارات پیش‌بینی شده مندرج در قوانین بودجه سنواتی که پس از طی مراحل در اختیار آنها قرار می‌گیرد به انضمام دیگر منابع داخلی خود و سایر منابع حاصل از سرمایه‌گذاری‌ها، حقوق جاری سالانه و کمک‌هزینه عائله‌مندی و اولاد را برای بازنشستگان، موظفین و مستمری‌بگیران خود تأمین نمایند.
		ماده (۳۹) وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است اقدامات لازم برای درمان فوری و بدون قیدوشرط مصدومین حوادث و سوانح رانندگی در همه واحدهای بهداشتی و درمانی دولتی و غیردولتی و همچنین در مسیر اعزام به مراکز تخصصی و مراجعات ضروری بعدی را به عمل آورد. برای تأمین بخشی از منابع لازم جهت ارائه خدمات تشخیصی و درمانی به این مصدومان، معادل ده درصد از حق بیمه شخص ثالث، سرنشین و مازاد از شرکت‌های بیمه تجاری اخذ و به طور مستقیم طی قبض جداگانه به حساب درآمدهای اختصاصی نزد خزانه‌داری کل کشور به نام وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی واریز می‌گردد. توزیع این منابع بین دانشگاه‌های علوم پزشکی توسط وزارتخانه مذکور با تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور براساس عملکرد واحدهای فوق‌الذکر بر مبنای تعرفه‌های مصوب هر سه ماه یک‌بار صورت می‌گیرد. وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است هزینه‌کرد اعتبارات مذکور را هر شش ماه یکبار به بیمه مرکزی و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور گزارش نماید. شرکت‌های بیمه تجاری موظفند در پایان هر ماه، نسبت به پرداخت حق بیمه دریافت شده موضوع این ماده به خزانه‌داری کل کشور اقدام نمایند و هر شش ماه یک بار عملکرد تعداد خودروهای بیمه شده و مبالغ دریافت شده و واریز

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
		<p>شده به خزانه‌داری کل کشور را به بیمه مرکزی ایران، وزارت امور اقتصادی و دارایی و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی ارسال نمایند. بیمه مرکزی ایران مسئول حسن اجرای این ماده است.</p>
	<p>۱. بند «الف»، اصلاحیه قانون تنظیم فعلی است که در مورد پرداخت‌های نقدی ترتیبات دیگری را مقرر داشته است. ۲. علاوه بر مورد فوق، اختیار وسیعی به دستگاه‌ها و معاونت داده است که با پرداخت‌های نقدی مخلوط شده است. ۳. در صورتی که هدف، واگذاری و رد دیون و نظایر آن و ضابطه‌مند شدن آن مبتنی بر فرم‌ها و دستورالعمل‌های تنظیمی معاونت باشد، لازم است نخست با اشاره به مواد مربوط در قانون تنظیم فعلی کمک‌های نقدی و غیرنقدی که حسب وظایف قانونی دستگاه ملزم به انجام آن است از سایر موارد جدا شده و طی حکمی تصریح شود که باید در موافقتنامه افشا شود. دوم اینکه حکم جداگانه‌ای برای واگذاری اموال و... و رد دیون تحریر و طی آن اشاره شود که باید فرم‌های مورد درخواست معاونت تکمیل و ضمیمه موافقتنامه شود. ۴. عبارت مؤسسه‌های کمک‌گیرنده صحیح نیست و باید از عبارت اشخاص حقیقی و حقوقی استفاده شود.</p>	<p>ماده (۴۰) الف) در موارد قانونی، هرگونه پرداخت و کمک مالی توسط دستگاه‌های اجرایی، فقط براساس مفاد موافقتنامه و بعد از تخصیص و در حدود آن مجاز است. در موارد قانونی، هرگونه کمک غیرنقدی و واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای و مالی از جمله عین، منفعت و مشابه آن شامل اموال منقول و غیرمنقول و نیز رد دیون، مطالبات، حقوق و مانند آن در قالب فرم‌ها، شرایط و دستورالعمل‌های ابلاغی معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور مجاز است. نسخه‌ای از این فرم‌ها، ضمیمه موافقتنامه اعتبارات هزینه ای دستگاه اجرایی خواهد شد. احکام این بند درخصوص نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی در حدود اعتبارات مندرج در قوانین بودجه سنواتی و ما به ازای یا معوض آن لازم‌الاجرا است.</p>



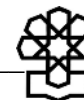
پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
		<p>ب) دستگاه‌های اجرایی که در چارچوب وظایف خود مجاز به کمک به اشخاص حقیقی و حقوقی از محل اعتبارات قوانین بودجه سنواتی می‌باشند، موظفند با رعایت تخصیص اعتبار، نسبت به اخذ شماره ملی اشخاص حقیقی گیرنده و یا سهامداران و صاحبان سهم‌الشرکه و اعضای هیئت مدیره و بازرس یا بازرسان قانونی اشخاص حقوقی گیرنده کمک و درج آن در بانک اطلاعاتی که توسط معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور برای این منظور ایجاد می‌گردد، اقدام و سپس مبلغ کمک را پرداخت نمایند. کمک از محل منابع و ردیف‌های در اختیار معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور نیز مشمول این حکم است. گردش عملیات مالی (دریافت‌ها و پرداخت‌ها) و حساب سالیانه مؤسسه‌های کمک‌گیرنده و انطباق هزینه‌های انجام شده توسط کمک‌گیرنده با اهداف اعلام شده توسط دستگاه اجرایی پرداخت‌کننده کمک باید توسط حسابرس و بازرس قانونی مؤسسه گیرنده یا یکی از مؤسسه‌های عضو جامعه حسابداران رسمی ایران رسیدگی شود و نتیجه رسیدگی توسط دستگاه اجرایی کمک‌کننده تا پایان شهریورماه سال بعد به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور ارسال گردد.</p>
	<p>۱. در این ماده به «دستگاه‌های وابسته» به سازمان انرژی اتمی اشاره شده بدون اینکه مصادیق آنها قابل تصور باشد. با توجه به اینکه شرکت‌های تابع سازمان مزبور در این ماده قید شده‌اند، لذا ابهام ما راجع به دستگاه‌های وابسته بیشتر می‌شود. لازم است بدو راجع به این دستگاه‌ها توضیحات کافی اعلام شود تا بعداً موضوع مورد بررسی قرار گیرد. در این ماده تعیین دو نوع مقررات متفاوت در بخش فعالیت‌های تخصصی و سایر فعالیت‌ها موجب بروز دوگانگی، ناهماهنگی</p>	<p>ماده (۴۱) مقررات مالی، معاملاتی، اداری و استخدامی سازمان انرژی اتمی ایران و شرکت‌های تابع و دستگاه‌های وابسته در بخش فعالیت‌های تخصصی بدون الزام به رعایت قانون محاسبات عمومی، قانون برگزاری مناقصات، قانون مدیریت خدمات کشوری و اصلاحات و الحاقات بعدی آنها و سایر قوانین و مقررات عمومی مجری خواهد بود. اجرای مقررات یاد شده در سقف اعتبارات مصوب مجاز است. مصادیق امور تخصصی و غیرتخصصی مقررات یاد شده حاکم بر امور تخصصی به پیشنهاد سازمان مذکور و تأیید معاونت‌های برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی و توسعه مدیریت</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	و اختلاف بین کارکنان و بروز مشکلاتی خواهد شد. ضمناً اجرای حکم این ماده در مورد شرکت‌های تابع سازمان هم نیازمند ارائه دلایل توجیهی است. ۲. عبارت و دستگاه‌های وابسته در بخش فعالیت‌های تخصصی نامفهوم است.	و سرمایه انسانی رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.
	در این ماده عبارت شرکت‌های تابعه حذف و به مؤسسات تابعه تغییر کرده است. این تغییر این ابهام را ایجاد می‌کند که آیا مقصود شرکت‌های تابعه هستند یا مؤسساتی تحت مدیریت انرژی اتمی وجود دارد.	ماده (۴۲) به سازمان انرژی اتمی ایران اجازه داده می‌شود درآمد حاصل از ارائه خدمات اکتشافی و آزمایشگاهی و پژوهشی خود و مؤسسات تابع را به حساب درآمد عمومی کشور (نزد خزانه‌داری کل) واریز نماید. از محل مبالغ واریزی به میزانی که در قوانین بودجه سالانه تعیین می‌شود در اختیار سازمان مزبور قرار می‌گیرد تا طبق مقررات صرف امور اکتشافی، آزمایشگاهی و پژوهشی گردد.
	با توجه به اینکه قانون حفاظت در برابر اشعه مصوب سال ۱۳۶۸ حاوی احکام عام و کلی در مورد کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی کشور از جمله سازمان انرژی اتمی ایران و کارکنان آن می‌باشد و طبق بند «۴» ماده (۲۰) قانون مزبور به افرادی که به طور مستمر به کار با اشعه اشتغال دارند فوق‌العاده کار با اشعه (تا پنجاه درصد حقوق و مزایا) قابل پرداخت می‌باشد، لذا تکرار این موضوع در ماده (۴۳) توجیهی ندارد. چنانچه مراد از این ماده تبعیض بین کارکنان سازمان انرژی اتمی ایران و سایر اشخاص مشمول قانون مزبور باشد حکم این ماده قابل دفاع نیست.	ماده (۴۳) به سازمان انرژی اتمی ایران اجازه داده می‌شود به کارکنان شاغل در سازمان انرژی اتمی ایران، شرکت‌های تابع و دستگاه‌های وابسته که در معرض اشعه و مواد پرتوزا می‌باشند با تأیید کمیسیون تشخیص پرتوکاری سازمان طبق قانون حفاظت در برابر اشعه و آیین‌نامه اجرایی و دستورالعمل مربوط، فوق‌العاده کار با اشعه در دوران اشتغال پرداخت نماید.



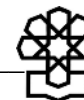
پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
		<p>ماده (۴۴) بانک‌ها مجازند اسناد رسمی اراضی کشاورزی محل اجرای طرح‌های کشاورزی و صنایع تکمیلی کشاورزی و اسناد منازل روستایی را به عنوان وثیقه وام‌های بخش کشاورزی و روستایی بپذیرند.</p>
		<p>ماده (۴۵) در اجرای بند «الف» ماده (۱) قانون تمرکز وظایف و اختیارات مربوط به بخش کشاورزی در وزارت جهاد کشاورزی مصوب ۱۳۹۱ و ماده (۳۳) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی مصوب ۱۳۸۹، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران می‌تواند در قالب ایجاد خط اعتباری مستقل، تسهیلات لازم را برای خرید گندم و محصولات اساسی و استراتژیک کشاورزی تولید داخلی به میزان اعتباری که با پیشنهاد وزارت جهاد کشاورزی و تصویب هیئت وزیران تعیین می‌شود، قبل از شروع فصل برداشت در اختیار مباحثین و کارگزاران معرفی شده توسط وزارت جهاد کشاورزی قرار دهد. مباحثین و کارگزاران موظفند تسهیلات مذکور را در موعد مقرر بازپرداخت نمایند.</p>
		<p>ماده (۴۶) به وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی اجازه داده می‌شود با رعایت اصول قانون اساسی و قوانین و مقررات مربوط اموال منقول و غیرمنقول مازاد خود را به فروش برسانند و وجوه حاصل را به درآمد عمومی کشور نزد خزانه‌داری کل واریز نمایند. معادل وجوه واریزی از محل اعتبارات ردیف‌های متفرقه مربوط در اختیار دستگاه اجرایی ذی‌ربط حسب مورد ملی یا استانی قرار می‌گیرد تا صرف اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نیمه‌تمام مصوب، تجمیع ساختمان‌های اداری، تعمیر و تجهیز و تبدیل به احسن اموال مذکور نمایند.</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
حذف این ماده پیشنهاد می‌شود.	<p>۱. موضوع افزایش نرخ مالیات بر ارزش‌افزوده در شرایط رکود تورمی فعلی منجر به افزایش هزینه خرید کالاها و خدمات خواهد شد و این امر تورم رکودی را تشدید می‌کند.</p> <p>۲. اخذ درآمدی و اختصاص آن به موضوعی خاص با اصول بودجه‌ریزی مغایر است. طبق این اصول تمام منابع عمومی به خزانه واریز و از این محل به امور مختلف اعتبار اختصاص می‌یابد.</p> <p>۳. در شرایط اجرای آزمایشی قانون مالیات بر ارزش‌افزوده سیاست گسترش پایه‌های مالیاتی سیاست درستی نیست زیرا این کار می‌تواند از گسترش پایه‌های مالیاتی جلوگیری کرده و مقاومت مؤدیان مالیاتی را به همراه داشته باشد.</p>	<p>ماده (۴۷)</p> <p>علاوه بر افزایش قانونی نرخ مالیات بر ارزش‌افزوده، صرفاً یک واحد درصد در هر سال به عنوان مالیات سلامت به نرخ مالیات بر ارزش‌افزوده سهم دولت اضافه و هم‌زمان با دریافت مستقیماً به ردیف درآمدی که برای این منظور در قوانین بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌گردد، واریز می‌شود. صد درصد منابع دریافتی از طریق ردیف یا ردیف‌هایی که برای این منظور در قوانین بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌شود، به پیشگیری و پوشش کامل درمان افراد ساکن در روستاها و شهرهای دارای بیست هزار نفر جمعیت و پایین‌تر و جامعه عشایری (در چارچوب نظام ارجاع)، اختصاص می‌یابد و پس از تحقق هدف فوق نسبت به تأمین تجهیزات بیمارستانی با اولویت بیمارستان‌های مناطق توسعه‌نیافته، مصارف هیئت امنای ارزی و ارتقای سطح بیمه بیماران صعب‌العلاج و افراد تحت پوشش نهادهای حمایتی خارج از روستاها و شهرهای بالای بیست هزار نفر جمعیت اقدام شود.</p> <p>هرگونه پرداخت هزینه‌های پرسنلی نظیر حقوق و مزایا، اضافه کار، کمک‌های رفاهی، پاداش، فوق‌العاده‌های مأموریت، کارانه، بهره‌وری، مدیریت، نوبت کاری، دیون و مانند آن و هزینه‌های اداری نظیر اقلام مصرفی اداری و تأمین اثاثیه و منصوبات اداری از این محل ممنوع می‌باشد.</p>
متن ماده مبنی بر الزام به پرداخت علی‌الحساب توسط صندوق‌ها مورد تأیید است. از این رو متن زیر به صورت جایگزین پیشنهاد می‌گردد.	<p>در متن ماده قانونی پیشنهادی ایراد ویرایشی وجود دارد. در جایی نماینده صندوق مذکور و در جای دیگر سازمان‌های بیمه‌گر آورده شده است.</p> <p>علاوه بر آن علت عمده دیرکرد پرداخت هزینه اسناد، عدم کفایت یا تخصیص اعتبارات دولتی می‌باشد. مشخصاً در</p>	<p>ماده (۴۸)</p> <p>سازمان‌های بیمه‌گر خدمات درمانی موظفند شصت درصد صورتحساب‌های ارسالی از سوی بیمارستان‌های طرف قرارداد را قبل از رسیدگی ظرف دو هفته به عنوان علی‌الحساب و بقیه مطالبات مؤسسات و مراکز بهداشتی و درمانی را تا سه ماه پس از تحویل اسناد مربوط به نماینده رسمی صندوق مذکور پرداخت نمایند. در صورت</p>



پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
مراکز بهداشتی و درمانی و بیمارستان های طرف قرارداد را قبل از رسیدگی حداکثر ظرف دو هفته به عنوان علی الحساب و بقیه مطالبات را حداکثر تا ۳ ماه پس از تحویل اسناد مربوط، پرداخت کنند».	مورد سازمان های تأمین اجتماعی نیروهای مسلح، سازمان بیمه سلامت ایران، کمیته امداد امام خمینی (ره) که بیمه گران دولتی هستند، دیرکرد به عدم تخصیص یا عدم کفایت بودجه برمی گردد. با پیشنهاد این مصوبه دولت در واقع خودش را جریمه می کند. منظور از نرخ اوراق مشارکت مشخص نیست.	عدم اجرای حکم این ماده، سازمان های بیمه گر موظف به تأمین ضرر و زیان آن معادل نرخ اوراق مشارکت می باشند.
حق بیمه پایه سلامت خانوار به شرح زیر، سهمی از درآمد سرپرست خانوار خواهد بود: ۱. خانوارهای روستائیان و عشایر و اقشار نیازمند تحت پوشش نهادهای حمایتی و مؤسسات خیریه معادل پنج درصد حداقل حقوق و دستمزد مشمولان قانون کار. ۹۵ درصد از حق بیمه اقشار نیازمند از بودجه عمومی دولت تأمین می شود. ۲. خانوارهای کارکنان کشوری و لشکری شاغل و بازنشسته معادل ۷ درصد حقوق و مزایای مستمر مشروط بر این که حداکثر از دو برابر حق بیمه مشمولان بند «۱» تجاوز نکند. بخشی از حق بیمه مشمولان این بند، از بودجه عمومی دولت تأمین خواهد شد. ۳. مشمولان تأمین اجتماعی مطابق قانون تأمین اجتماعی ۴. سهم خانوارهای سایر اقشار متناسب با گروه های درآمدی به پیشنهاد شورای عالی بیمه سلامت کشور و تصویب هیئت وزیران	با توجه به سپری شدن چهار سال از قانون برنامه پنجم توسعه، تعیین حق بیمه در سال های اول و دوم و سوم این قانون بی معنی است. به نظر می رسد مبنای ۷ درصد مورد عمل در سال های ۱۳۹۳ و ۱۳۹۴ قابل تعمیم برای سال های بعد در برنامه ششم می باشد. پیش بینی حداکثر ۵ درصد مشارکت نیازمندان با توجه به تجربیات گذشته، موجب جلوگیری از تقاضای القایی می شود و لذا ضرورت مشارکت ذینفعان در پرداخت سهمی از حق بیمه درمان توصیه می شود.	ماده (۴۹) حق بیمه پایه سلامت خانوار به شرح زیر، سهمی از درآمد سرپرست خانوار خواهد بود: ۱. خانوارهای روستائیان و عشایر و اقشار نیازمند تحت پوشش نهادهای حمایتی و مؤسسات خیریه معادل پنج درصد حداقل حقوق و دستمزد مشمولان قانون کار در سال های اول، دوم و سوم برنامه و شش درصد حداقل حقوق و دستمزد مشمولان قانون کار در سال های چهارم و پنجم برنامه. صد درصد حق بیمه اقشار نیازمند از بودجه عمومی دولت تأمین می شود. ۲. خانوارهای کارکنان کشوری و لشکری شاغل و بازنشسته معادل پنج درصد حقوق و مزایای مستمر در سال های اول، دوم و سوم برنامه و شش درصد حقوق و مزایای مستمر در سال های چهارم و پنجم برنامه مشروط بر این که حداکثر آن از دو برابر حق بیمه مشمولان بند «۱» تجاوز نکند. بخشی از حق بیمه مشمولین این بند از بودجه عمومی دولت تأمین خواهد شد. ۳. مشمولان تأمین اجتماعی مطابق قانون تأمین اجتماعی ۴. سهم خانوارهای سایر اقشار متناسب با گروه های درآمدی به پیشنهاد شورای عالی بیمه سلامت کشور و تصویب هیئت وزیران

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
تبصره - دستگاه‌های اجرایی مکلفند حق بیمه پایه سلامت سهم کارمندان، بازنشستگان و موظفان را از حقوق ماهانه کسر و ظرف یک ماه به حساب سازمان بیمه سلامت ایران واریز نمایند.		تبصره - دستگاه‌های اجرایی مکلفند حق بیمه پایه سلامت سهم کارمندان، بازنشستگان و موظفان را از حقوق ماهانه کسر و ظرف یک ماه به حساب سازمان بیمه سلامت ایران واریز نمایند.
		ماده (۵۰) اشخاص حقوقی که تمام و یا قسمتی از اعتبارات آنها از محل منابع بودجه عمومی تأمین می‌شود و شکل حقوقی آنها منطبق با تعاریف مذکور در مواد (۲)، (۳)، (۴) و (۵) قانون محاسبات عمومی کشور نیست، در مصرف اعتبارات مذکور از لحاظ اجرای مقررات قانون یاد شده در حکم مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی به شمار می‌آیند.
		ماده (۵۱) به وزارت آموزش و پرورش اجازه داده می‌شود، به منظور پوشش کامل تحصیلی دانش‌آموزان لازم‌التعلیم، در مناطقی که ظرفیت کافی در مدارس دولتی وجود ندارد نسبت به خرید خدمات آموزشی از مدارس غیردولتی از طریق پرداخت سرانه دانش‌آموزی اقدام نماید.
	امکان اینکه «نصاب‌های به‌روز شده طبق ماده (۳) قانون برگزاری مناقصات» در معاملات انجام شده از طریق مزایده نیز مورد استناد قرار گیرد، اقدامی مناسب به نظر می‌رسد، اما بررسی دقیق‌تر موضوع نشان می‌دهد که «قانون برگزاری مناقصات»، فقط نصاب معاملات را به‌روز نکرده است، بلکه دو سازوکار روزآمد دیگر نیز برای ارتقای معاملات دولتی پیش‌بینی کرده است و تسری این ۲ دستاورد «قانون برگزاری	ماده (۵۲) اختیارات هیئت وزیران در مورد تعیین نصاب معاملات موضوع قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳ به مواردی که معامله به صورت مزایده انجام می‌شود، تسری می‌یابد.



پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
	<p>مناقصات» به حوزه مزایده‌ها، به نحو جامع‌تری منجر به انضباط مالی و بهبود فضای مزایده‌ها می‌شود. «قانون برگزاری مناقصات» گذشته از ماده (۳) (افزایش سالانه نصاب دستاوردهای مفید و روزآمدی دارد که در کنار یکدیگر بسیار مفیدتر و مؤثرتر است، مانند «مستندسازی و اطلاع‌رسانی» (موضوع ماده (۲۳) قانون برگزاری مناقصات) که علاوه بر دلایل علمی و مدیریتی، زیرساخت‌های آن هم موجود است یا استفاده از خدمات «هیئت رسیدگی به شکایات» (موضوع مواد (۸) و (۲۵) قانون برگزاری مناقصات) که مجلس شورای اسلامی قانون اساسنامه آن را هم تصویب کرده است. مستندسازی، اطلاع‌رسانی و رسیدگی به شکایات قانون برگزاری مناقصات، بیشترین تناسب را با مزایده‌ها دارند و صرف توجه به موضوع «نصاب» نگاه کاملی به موضوع نیست. لذا منطقی‌تر آن است که مواد (۳)، (۸)، (۲۳) و (۲۵) قانون برگزاری مناقصات به مواردی که معامله به صورت مزایده انجام می‌شود نیز تسری یابد.</p>	
		<p>ماده (۵۳) دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی (دولتی و غیردولتی) مجازند با ایجاد و مشارکت در شرکت‌های دانش‌بنیان که حداکثر چهل‌ونهم درصد سهام آن متعلق به دانشگاه‌ها، مؤسسات پژوهشی و دیگر واحدهای دولتی و مابقی سهام متعلق به اعضای هیئت علمی و دانشجویان و سایر سهامداران بخش خصوصی است، نتایج تحقیقات اعضای هیئت علمی و دانشجویان خود را تجاری‌سازی نمایند. ایجاد شرکت و</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
		درصدهای سهام و دیگر شرایط مربوط به تصویب هیئت امنای مؤسسه مربوط خواهد رسید. این شرکت‌ها مشمول قانون راجع به منع مداخله وزرا و نمایندگان مجلسین و کارمندان در معاملات دولتی و کشوری مصوب ۱۳۳۷ نیستند. ^۱
		<p>ماده (۵۴)</p> <p>درآمدهای ناشی از وصول جرائم موضوع قانون تعزیرات حکومتی امور بهداشتی و درمانی مصوب ۱۳۶۷ که از متخلفان در موارد زیر اخذ می‌گردد، به حساب درآمد اختصاصی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی واریز می‌گردد:</p> <p>الف) ایجاد مؤسسه پزشکی غیرمجاز توسط اشخاص فاقد صلاحیت</p> <p>ب) ایجاد مؤسسه پزشکی توسط افراد متخصص بدون پروانه</p> <p>ج) خودداری بیمارستان‌ها از پذیرش و ارائه خدمات اولیه به بیماران اورژانس</p> <p>د) ایجاد یا ارائه خدمات مازاد بر نیاز به منظور سودجویی</p> <p>هـ) به‌کارگیری متخصصان و صاحبان حرف پزشکی و پیراپزشکی فاقد مجوز قانونی کار</p> <p>و) به‌کارگیری افراد فاقد صلاحیت حرفه‌ای در مؤسسات پزشکی</p> <p>ز) ترک مؤسسه پزشکی توسط مسئول فنی در ساعات مقرر</p>
		<p>ماده (۵۵)</p> <p>عنوان قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۴ و اصلاحات بعدی آن به قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۱) تغییر می‌یابد.</p>

۱. این حکم مشابه ماده (۳۱) همین لایحه است.



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۳۹۰۲

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: اظهار نظر کارشناسی درباره: «لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)»

نام دفتر: مطالعات بخش عمومی (گروه بودجه)

مدیر مطالعه: محمدتقی فیاضی

تهیه و تدوین کنندگان: سیدمحمدرضا حسینی، احسان آقاجانی معمار، سعید توتونچی ملکی، سیدمحمدهادی سبحانیان

دفا تر اظهار نظر کننده: دفتر مطالعات اقتصادی، دفتر مطالعات انرژی، صنعت و معدن، دفتر مطالعات اجتماعی، دفتر مطالعات حقوقی، دفتر مطالعات فرهنگی

ناظر علمی: محمدتقی فیاضی

متقاضی: کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات

همکاران: میثم پیله‌فروش، داریوش ابوحمز

همکاران خارج از مرکز: —

اظهار نظر کنندگان خارج از مرکز: بیژن رحیمی‌دانش، ناهید حکیم شوشتری، عباس محسنی، بهزاد لامعی

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه کلیدی:

تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت



تاریخ شروع مطالعه: ۱۳۹۳/۵/۲۹

تاریخ خاتمه مطالعه: ۱۳۹۳/۷/۶

تاریخ انتشار: ۱۳۹۳/۷/۶