

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح الحاق سه بند به مواد (۲) و (۴) قانون تشکیل شورای عالی اشتغال»

(اعاده شده از شورای نگهبان)

مقدمه

طرح یک فوریتی الحاق سه بند به مواد (۲) و (۴) «قانون تشکیل شورای عالی اشتغال» با اصلاحاتی در عنوان و متن در جلسه علنی مورخ ۱۳۹۳/۵/۱ به تصویب رسید و در اجرای اصل نودوچهارم قانون اساسی جهت انطباق با موازین شرع و قانون اساسی به شورای نگهبان ارسال شد. لکن شورای نگهبان در یک بند نسبت به این مصوبه ایراد وارد نمود.

مشخصات طرح

ایراد شورای نگهبان

دوره نهم - سال دوم

به موجب تنها ایراد شورای نگهبان نسبت به این مصوبه «عضویت سرپرست کمیته امداد امام خمینی (ره) با حق رأی در بند «الف» الحاقی به ماده (۲) ... مغایر اصل شصتم قانون اساسی است». براساس بند مزبور سرپرست کمیته امداد امام خمینی (ره) به عنوان یکی از اعضای شورای عالی اشتغال به همراه رئیس بنیاد شهید اضافه خواهد شد.

شماره ثبت:

۴۳۲

توضیح آنکه شورای عالی اشتغال با هدف بررسی عرضه و تقاضای بازار کار و چگونگی ایجاد تعادل بین عرضه و تقاضا و همچنین ایجاد هماهنگی بین دستگاه‌هایی که تصمیمات آنها مؤثر بر عرضه و تقاضای بازار کار و اشتغال و بیکاری است و نظارت و پیگیری بر چگونگی تحقق اهداف کمی و کیفی اشتغال در برنامه‌های مصوب این شورا به موجب «قانون تشکیل شورای عالی اشتغال» - مصوب ۱۳۷۷ - به ریاست رئیس‌جمهور تشکیل و به موجب ماده (۳) این قانون وظایف مختلفی در حوزه اشتغال برای این شورا پیش‌بینی شد.

شماره چاپ:

۹۳۶

تاریخ چاپ:

۱۳۹۲/۱۱/۲۹

مسئله حائز اهمیتی که در این خصوص وجود دارد آن است که شورای مذکور دارای صلاحیت‌های متنوعی در زمینه سیاست‌گذاری، نظارت و اجرا در حوزه اشتغال است (ماده ۳). ازسوی دیگر مطابق ماده (۶) قانون تشکیل شورای عالی اشتغال «تصمیمات شورا با اکثریت آرای اعضای حاضر معتبر خواهد ...»، لذا با توجه به صلاحیت‌های این شورا و همچنین نحوه تصمیم‌گیری در این شورا، عضویت اعضای غیروزیر با داشتن حق رأی در شورای عالی اشتغال می‌تواند مغایر اصول متعددی از قانون اساسی نظیر اصول شصتم و یکصدوسی و هشتم محسوب شود. زیرا براساس اصل شصتم قانون اساسی اعمال قوه مجریه از طریق رئیس‌جمهور و وزراست و ازسوی دیگر براساس اصل یکصدوسی و هشتم قانون اساسی صرفاً وزرا، هیئت وزیران و کمیسیون‌های متشکل از چند وزیر حق مقررگذاری دارند.

معاونت پژوهش‌های

سیاسی - حقوقی

دفتر: مطالعات حقوقی

مشخصات گزارش

شماره تاییبی:

۲-۲۴۰۱۳۵۹۸

تاریخ انتشار:

۱۳۹۳/۵/۲۶

لذا اصولاً عضویت اعضای غیروزیر و رئیس‌جمهور با حق تصمیم‌گیری در چنین شورایی با صلاحیت‌های مذکور برای آن مغایر قانون اساسی محسوب می‌شود. البته شورای نگهبان صرفاً عضویت سرپرست کمیته امداد را واجد ایراد دانسته و به عضویت رئیس بنیاد شهید اشاره نکرده است. از آنجا که این ایراد شامل عضویت رئیس بنیاد شهید نیز می‌شود ممکن است در اظهار نظر بعدی شورای نگهبان مورد ایراد قرار گیرد.

لازم به ذکر است همان‌گونه که در نظر شورا ذکر شده است عضویت اعضای غیروزییر با داشتن حق رأی سابقاً نیز در جریان تصویب «قانون تشکیل شورای شورای عالی اشتغال» مورد ایراد شورای نگهبان واقع شده بود.

توضیح آنکه شورای نگهبان به موجب نظریه شماره ۷۷/۲۱/۲۸۵۴ مورخ ۱۳۷۷/۳/۱۰ درخصوص قانون تشکیل شورای عالی اشتغال، تفویض امور اجرایی به شورایی مرکب از تعدادی از وزیران و مسئولان غیروزییر را مغایر با اصول متعدد قانون اساسی دانسته بود و مجلس شورای اسلامی در اصلاحیه خود از طریق حذف برخی از اعضا و یا اضافه کردن قید «به‌عنوان ناظر و بدون حق رأی» برای اعضای غیر وزیر، ایراد شورای نگهبان را برطرف کرد.

نتیجه‌گیری

با عنایت به مطالب مذکور ایراد شورا نگهبان نسبت به عضویت سرپرست کمیته امداد امام خمینی (ره) در شورای عالی اشتغال با توجه به صلاحیت‌ها و نحوه تصمیم‌گیری این شورا وارد بوده (هرچند مشخص نیست چرا عضویت رئیس بنیاد شهید فاقد این ایراد شناخته شده است) و برای رفع این ایراد پیشنهاد می‌شود قید «بدون حق رأی به‌عنوان ناظر» به آخر قسمت نخست بند «الف» بعد از عبارت «سرپرست کمیته امداد امام خمینی (ره)» و همچنین پس از عبارت «رئیس بنیاد شهید و امور ایثارگران» اضافه شود.

