



اظهار نظر کارشناسی درباره:
**«طرح الحاق یک تبصره به ماده (۱۹۰) قانون مقررات استخدامی
 سپاه پاسداران انقلاب اسلامی»**
 (اعاده شده از شورای نگهبان)

مقدمه

«طرح الحاق یک تبصره به ماده (۱۹۰) قانون مقررات استخدامی سپاه پاسداران انقلاب اسلامی» ابتدائاً در جلسه علنی مورخ ۱۳۹۱/۹/۲۸ مجلس تصویب و جهت اعمال نظارت شورای نگهبان به آن شورا ارسال شد. بند «ب» این مصوبه به موجب نظریه شماره ۹۱/۳۰/۱۴۹۰۵۱ مورخ ۱۳۹۱/۱۰/۱۲ شورای نگهبان از این جهت که عبارت «لازم‌الاجرا» در خصوص اختیار مذکور در تبصره ایجاد ابهام می‌نماید واجد ابهام دانسته شد و به مجلس ارجاع گردید. مجلس شورای اسلامی نیز در جلسه مورخ ۱۳۹۳/۴/۱۵ اقدام به اصلاح این مصوبه نمود و در اجرای اصل نودوچهارم قانون اساسی به شورای نگهبان ارسال کرد. لکن پس از ارسال مجدد به شورای نگهبان در این مرحله با ایراد این شورا مواجه شد. در این گزارش به بررسی نحوه رفع این ایراد خواهیم پرداخت.

مشخصات طرح

دوره نهم - سال اول

شماره ثبت:

۳۸

شماره چاپ:

۴۲

تاریخ چاپ:

۱۳۹۱/۴/۵

بررسی ایراد شورای نگهبان

مطابق نظر اخیر شورای نگهبان درباره مصوبه حاضر «در قسمت اخیر تبصره الحاقی، اگر مقصود این است که بار مالی آن در بودجه سال‌های ۱۳۹۲ و ۱۳۹۳ پیش‌بینی شود، با توجه به اینکه بودجه سال‌های مذکور قبلاً به تصویب رسیده، موضوعاً منتفی است و اگر به معنای الزام به پیش‌بینی در بودجه سال‌های بعد است، مغایر اصل هفتادوپنجم قانون اساسی می‌باشد که به هر حال باید روشن شود تا اظهار نظر ممکن گردد».

توضیح آنکه طرح حاضر با توجه به مفاد آن واجد بار مالی برای دولت بود که بدون تأمین بار مالی حاصل از آن، با ایراد شورای نگهبان مواجه می‌شد. از این‌رو مجلس شورای اسلامی در این مصوبه با قید عبارت «دولت می‌تواند» تلاش نمود تا اختیار اجرای این قانون را در صورت تأمین بار مالی ناشی از آن در بودجه سنواتی به دولت بدهد و از این طریق مغایرت احتمالی این مصوبه با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی را برطرف نماید.

معاونت پژوهش‌های

سیاسی - حقوقی

مطالعات حقوقی

اما در خصوص ایراد شورای نگهبان باید گفت که به‌موجب ذیل تبصره الحاقی مقرر شده دولت می‌تواند با تأمین بار مالی طرح در بودجه سنواتی از سال ۱۳۹۲ و بعد از آن از طریق سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح حقوق پرداخت نماید. نکته‌ای که در این خصوص وجود دارد این است که با توجه به اینکه این مصوبه ابتدا در سال ۱۳۹۱ به تصویب مجلس رسیده و مصوبه اصلاحی فعلی در سال ۱۳۹۳ تصویب شده است، زمان اجرای این مصوبه و نسبت آن با منابع و بودجه سال ۱۳۹۲ و بعد از آن (سال ۱۳۹۳) محل ابهام بود؛ به‌گونه‌ای که مشخص نبوده است آیا منظور مجلس از عبارت «از سال ۱۳۹۲» ملزم کردن دولت نسبت به تعهدهای مربوط به سال ۱۳۹۲ است و این حکم به سال ۱۳۹۲ و امسال (۱۳۹۳) تسری می‌یابد و یا اینکه ترتیب دیگری مد نظر بوده است. از این‌رو این امر مورد ابهام شورای نگهبان واقع شده است.

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۱۲۴۷۵-۳

نتیجه‌گیری

به‌منظور رفع ابهام شورای نگهبان که یک طرف آن مغایرت با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی است پیشنهاد می‌شود ماده واحده مزبور به شرح ذیل اصلاح شود:

تاریخ انتشار:

۱۳۹۳/۵/۱۹

عبارت «با تأمین بار مالی آن در بودجه سنواتی، از سال ۱۳۹۲ و بعد از آن» از ذیل ماده حذف و عبارت «اجرای حکم این تبصره منوط به پیش‌بینی بودجه لازم در قوانین بودجه سنواتی می‌باشد» به انتهای ماده افزوده شود.