

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح الحاق یک بند به ماده (۲) قانون تشکیل شورای عالی اشتغال»

مقدمه

کمیته امداد امام خمینی (ره) نهادی حاکمیتی و ارائه‌کننده خدمات حمایتی، معیشتی و فرهنگی به نیازمندان و محرومان داخل و خارج از کشور است. این نهاد در دوران حیات خود تلاش‌های قابل توجهی را در راستای توانمندسازی و اشتغال افراد تحت پوشش خود داشته است، لکن در ترکیب شورای عالی اشتغال نماینده‌ای از سوی این نهاد حضور ندارد.

مخصوص صحن علنی

در همین راستا طرح الحاق یک بند به ماده (۲) قانون تشکیل شورای عالی اشتغال، پیشنهاد عضویت سرپرست کمیته امداد امام خمینی را در ترکیب این شورا ارائه کرده است. این طرح عیناً در کمیسیون اجتماعی به‌عنوان کمیسیون اصلی و کمیسیون شوراها به‌عنوان کمیسیون فرعی و با اعمال اصلاحاتی در متن ماده (۴) قانون در کمیسیون بهداشت و درمان به‌عنوان کمیسیون فرعی به تصویب رسیده است.

مشخصات طرح دوره نهم - سال دوم

در رابطه با عضویت سرپرست کمیته امداد خمینی در شورای عالی اشتغال دو دیدگاه مطرح است:

شماره ثبت:

۴۳۲

دیدگاه اول: برخی کارشناسان بر این اعتقادند که این شورا و اعضای آن هیچ یک مستقیماً مسئولیت ایجاد شغل را در جامعه برعهده ندارند بلکه تصمیمات و اقدامات آنها حاکمیتی است و زمینه‌ها و بسترهای ایجاد اشتغال را در جامعه تحت تأثیر قرار می‌دهد، اما همانگونه که نمایندگان محترم در دلایل توجیهی طرح بیان داشته‌اند کمیته امداد امام خمینی مستقیماً و رسماً به ایجاد شغل برای مددجویان می‌پردازد. لذا از این حیث مأموریت‌ها و کارکرد آن با سایر اعضای شورای عالی اشتغال تفاوت دارد. بنابراین کارکرد سرپرست کمیته امداد امام خمینی در شورای عالی اشتغال از سنخیت و هماهنگی لازم با سایر اعضا برخوردار نیست و لذا این عضویت احتمالاً موجب نارضایتی طرفین (شورای عالی و سرپرست کمیته امداد امام خمینی) و عدم دسترسی به نتیجه مورد انتظار خواهد شد.

شماره چاپ:

۹۳۶

تاریخ چاپ:

۱۳۹۲/۱۱/۲۹

دیدگاه دوم: برخی دیگر بر عقیده‌اند که اگرچه اعضای این شورا بدنه اصلی مرتبط با امر اشتغال کشور در قوه مجریه هستند، لکن نهادهای دیگری خارج از این قوه وجود دارند که در امر اشتغال دخیل بوده و حضور آنان در شورای عالی اشتغال به افزایش اثربخشی تصمیمات شورا کمک خواهد کرد که کمیته امداد امام خمینی (ره) از جمله این دستگاه‌ها هستند.

معاونت پژوهش‌های اقتصادی مطالعات برنامه و بودجه

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۳۰۱۳۵۹۸-۱

تاریخ انتشار:

۱۳۹۳/۴/۲۱

ارزیابی طرح

- شورای عالی اشتغال تصمیمات لازم‌الاجرا و مصوباتی دارد که در حوزه امور اجرایی بوده و تصمیم‌گیری در رابطه با آنها انحصاراً در صلاحیت وزرا و رئیس‌جمهور است. این شوراها از صلاحیت‌های مختلفی چون مشورت، سیاستگذاری و برنامه‌ریزی، هماهنگی فرابخشی، حل اختلاف و داوری، نظارت و وضع قوانین و مقررات و آیین‌نامه‌های دولتی برخوردار هستند که صلاحیت اخیر آنها همواره مورد ایراد شورای نگهبان قرار گرفته است و دلیل ایراد شورای نگهبان نیز عضویت اعضای غیر وزیر در این شوراها و دخالت آنها در

وضع مقررات است. زیرا طبق اصل یکصدوسی و هشتم قانون اساسی تنها کمیسیون‌های متشکل از چند وزیر حق وضع مقررات دولتی دارند. به همین دلیل علی‌الاصول افراد عضو غیر از رئیس‌جمهور و وزرا فاقد حق رأی هستند. بنابراین در صورت اضافه شدن کمیته امداد به ترکیب شورای عالی اشتغال باید عبارت «بدون حق رأی» به انتهای بند پیشنهادی الحاق شود.

- با عضویت کمیته امداد در شورای عالی اشتغال، بحث شوراهای استانی نیز مطرح می‌شود. لذا متناسب با اصلاح ماده (۲) قانون، ماده (۴) آن نیز باید اصلاح شود و مدیر کل کمیته امداد هر استان نیز در کمیته هماهنگی اشتغال استان‌ها عضو شود. پیشنهادی که در متن مصوب کمیسیون بهداشت و درمان مجلس شورای اسلامی نیز ارائه شده است.

پیشنهاد

۱. در صورت عضویت سرپرست کمیته امداد امام خمینی (ره) در شورای عالی اشتغال، با هدف رفع ایراد شورای نگهبان و رفع مغایرت آن با اصول یکصدوسی و هشتم و هفتادوپنجم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، باید عبارت «بدون حق رأی» به انتهای بند پیشنهادی الحاق شود. ضمن اینکه عضویت کمیته امداد امام خمینی (ره) با حق رأی، تعداد اعضای دارای حق رأی را به عدد زوج تبدیل می‌کند که می‌تواند تصمیمات شورا را با مشکل مواجه کند.
۲. در صورت عضویت سرپرست کمیته امداد امام خمینی (ره) در شورای عالی اشتغال، مدیر کل کمیته امداد هر استان نیز باید در کمیته هماهنگی اشتغال استان‌ها عضو شود. لذا پیشنهاد می‌شود بخش دوم ماده واحده مصوب کمیسیون بهداشت و درمان که ماده (۴) قانون را اصلاح کرده است، به متن طرح اضافه شود. بالطبع اصلاح ماده (۴) قانون تشکیل شورای عالی اشتغال، عنوان طرح نیز نیازمند اصلاح است.

