



## به نام خدا

### اظهار نظر کارشناسی درباره: «طرح الحاق یک بند به ماده (۲) قانون تشکیل شورای عالی اشتغال»



مشخصات طرح

دوره نهم - سال دوم

شماره ثبت:

۴۳۲

شماره چاپ:

۹۳۶

تاریخ چاپ:

۱۳۹۲/۱۱/۲۹

نام دفاتر:

مطالعات برنامه و بودجه

مطالعات حقوقی

مطالعات اجتماعی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۳۰۱۳۵۹۸

تاریخ انتشار:

۱۳۹۳/۱/۳۰

#### مقدمه

کمیته امداد امام خمینی (ره) نهادی حاکمیتی و ارائه‌کننده خدمات حمایتی، معیشتی و فرهنگی به نیازمندان و محرومان داخل و خارج از کشور است. این نهاد در دوران حیات خود تلاش‌های قابل توجهی را در راستای توانمندسازی و اشتغال افراد تحت پوشش خود داشته است، لکن در ترکیب شورای عالی اشتغال نماینده‌ای از سوی این نهاد حضور ندارد. در رابطه با عضویت نماینده این نهاد در شورای عالی اشتغال دو دیدگاه مطرح است:

**دیدگاه اول:** برخی کارشناسان معتقدند که این شورا و اعضای آن هیچ یک مستقیماً مسئولیت ایجاد شغل را در جامعه برعهده ندارند، بلکه تصمیمات و اقدامات آنها حاکمیتی است و زمینه‌ها و بسترهای ایجاد اشتغال را در جامعه تحت تأثیر قرار می‌دهد، اما همان‌گونه که نمایندگان محترم در دلایل توجیهی طرح بیان داشته‌اند کمیته امداد امام خمینی (ره) مستقیماً و رأساً به ایجاد شغل برای مدجویان می‌پردازد. لذا از این حیث مأموریت‌ها و کارکرد آن با سایر اعضای شورای عالی اشتغال تفاوت دارد. بنابراین کارکرد سرپرست کمیته امداد امام خمینی (ره) در شورای عالی اشتغال از سنخیت و هماهنگی لازم با سایر اعضا برخوردار نمی‌باشد و لذا این عضویت احتمالاً موجب نارضایتی طرفین (شورای عالی و سرپرست کمیته امداد امام خمینی (ره)) و عدم دسترسی به نتیجه مورد انتظار خواهد شد.

**دیدگاه دوم:** برخی دیگر بر این عقیده‌اند، اگرچه اعضای این شورا بدنه اصلی مرتبط با امر اشتغال کشور در قوه مجریه هستند، لکن نهادهای دیگری خارج از این قوه وجود دارند که در امر اشتغال دخیل بوده و حضور ایشان به افزایش اثربخشی تصمیمات شورا کمک خواهد کرد که از جمله این نهادها کمیته امداد امام خمینی (ره) است. این گزارش با محوریت دیدگاه دوم یعنی پذیرش عضویت کمیته امداد امام خمینی (ره) در شورای عالی اشتغال تهیه شده و طرح حاضر را مورد ارزیابی قرار داده است.

#### ارزیابی طرح

۱. شورای عالی اشتغال تصمیمات لازم‌الاجرا و مصوباتی دارد که در حوزه امور اجرایی بوده و تصمیم‌گیری در رابطه با آنها انحصاراً در صلاحیت وزرا و رئیس‌جمهور است. به همین دلیل افراد عضو غیر از رئیس‌جمهور و وزرا فاقد حق رأی هستند. بنابراین در صورت اضافه شدن کمیته امداد به ترکیب شورای عالی اشتغال باید عبارت «بدون حق رأی» به انتهای بند پیشنهادی الحاق شود. ضمن اینکه عضویت کمیته امداد امام خمینی (ره) با حق رأی، تعداد اعضای دارای حق رأی را به عدد زوج تبدیل می‌کند که می‌تواند تصمیمات شورا را با مشکل مواجه نماید.
۲. با عضویت کمیته امداد در شورای عالی اشتغال، بحث شوراهای استانی نیز مطرح می‌گردد، لذا متناسب با اصلاح ماده (۲) قانون، ماده (۴) آن نیز باید اصلاح شود و مدیرکل کمیته امداد هر استان نیز در کمیته هماهنگی اشتغال استان‌ها عضو شود.
۳. با توجه به ادغام تعداد قابل توجهی از وزارتخانه‌های عضو شورای عالی اشتغال، عناوین این وزارتخانه‌ها نیز در متن ماده (۲) باید اصلاح شود.

#### پیشنهاد

با توجه به مطالب فوق پیشنهاد می‌شود عنوان طرح پیشنهادی به «طرح اصلاح قانون تشکیل شورای عالی اشتغال» تغییر و مفاد آن به شرح ذیل باشد:

- ماده (۱) - ماده (۲) قانون تشکیل شورای عالی اشتغال به شکل زیر اصلاح می‌شود:
- «ماده (۲) - ترکیب شورای عالی اشتغال به شرح زیر می‌باشد:

۱. معاون برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به‌عنوان ناظر بدون حق رأی.
  ۲. وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی.
  ۳. وزیر کشور.
  ۴. وزیر جهاد کشاورزی.
  ۵. وزیر آموزش و پرورش.
  ۶. وزیر صنعت، معدن و تجارت.
  ۷. وزیر امور اقتصادی و دارایی.
  ۸. وزیر نیرو.
  ۹. وزیر علوم، تحقیقات و فناوری.
  ۱۰. وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی.
  ۱۱. سرپرست کمیته امداد امام خمینی (ره) بدون حق رأی.
  ۱۲. رئیس کل بانک مرکزی بدون حق رأی به‌عنوان ناظر.
  ۱۳. مشاور رئیس‌جمهور در امور زنان بدون حق رأی به‌عنوان ناظر.
  ۱۴. دو نفر از نمایندگان کارفرمایان به معرفی کانون عالی انجمن صنفی کارفرمایان که در صورت عدم تشکیل کانون توسط وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی بدون حق رأی انتخاب خواهد شد.
  ۱۵. دو نفر از نمایندگان کارگران به معرفی کانون عالی شوراهای اسلامی کار در صورت عدم تشکیل توسط وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی بدون حق رأی معرفی خواهد شد.
  ۱۶. رئیس کمیسیون اجتماعی مجلس شورای اسلامی بدون حق رأی به‌عنوان ناظر.
- دبیرخانه شورا می‌تواند با امکانات موجود به‌منظور هماهنگی برحسب مورد از سایر وزرا برای شرکت در جلسات تصمیم‌گیری دعوت به عمل آورد.»

**ماده (۲) - ماده (۴) قانون تشکیل شورای عالی اشتغال به شکل زیر اصلاح می‌شود:**

«ماده (۴) - به‌منظور اجرای مصوبات شورای عالی اشتغال کمیته هماهنگی اشتغال استان‌ها به‌شرح ذیل تشکیل می‌گردد:

۱. استاندار (رئیس شورا).
  ۲. معاون برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی استان (دبیر شورا).
  ۳. مدیرکل تعاون، کار و رفاه اجتماعی.
  ۴. مدیرکل آموزش و پرورش.
  ۵. مدیرکل صنعت، معدن و تجارت.
  ۶. رئیس سازمان جهاد کشاورزی.
  ۷. مدیرکل امور اقتصادی و دارایی.
  ۸. مدیرکل کمیته امداد امام خمینی (ره).
  ۹. دو نفر از نمایندگان کارفرمایان به معرفی کانون هماهنگی انجمن‌های صنفی کارفرمایان.
  ۱۰. دو نفر از نمایندگان کارگران به معرفی کانون شوراهای اسلامی استان.
  ۱۱. یک نفر از کمیسیون امور بانوان استان.
  ۱۲. یک نفر از نمایندگان استان با انتخاب مجلس شورای اسلامی به‌عنوان ناظر.
- تبصره -** شورای عالی اشتغال و کمیته هماهنگی استان می‌توانند موضوعات تخصصی خود را به کمیته‌ها و کمیسیون‌های فنی ارجاع کنند و درخصوص نظریات کارشناسی ارائه شده از سوی کمیته‌ها و کمیسیون‌های مربوط، با اکثریت اعضا تصمیمات لازم را اتخاذ نمایند.»

**ماده (۳) - ماده (۵) قانون تشکیل شورای عالی اشتغال به شکل زیر اصلاح می‌شود:**

«ماده (۵) - دبیرخانه شورای عالی اشتغال با امکانات موجود در معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی مستقر خواهد بود.»