

به نام خدا

اظهار نظر کارشناسی درباره:

« طرح اصلاح تبصره (۵) بند (الف) ماده (۳) قانون اصلاح اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی »

مقدمه

هدف اصلی طرح اولیه، خارج شدن شرکت شهرک‌های صنعتی استانی از شمول واگذاری مقرر در تبصره (۵) بند (الف) ماده (۳) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی جهت انجام وظایف توسعه‌ای است. در این راستا کمیسیون ویژه اصل چهل و چهارم مجلس شورای اسلامی پس از اصلاحاتی طرح مذکور را به تصویب رساند.

ارزیابی طرح

۱. در حکم صدر طرح آمده است به دلیل تداوم انجام امور حاکمیتی، واحدهای تابعه استانی از شمول واگذاری خارج می‌شود. ایراد اساسی این حکم این است که کلیه وظایف شرکت شهرک‌های صنعتی استانی را حاکمیتی تلقی نمود و آن را غیرقابل واگذاری دانسته در حالی که عمده وظایف این شرکت‌ها از نوع عملیاتی و تصدیگری است.

۲. براساس حکم این طرح، جهت انجام امور حاکمیتی در استان‌ها، معاونت صنایع کوچک در سازمان صنعت، معدن و تجارت استان‌ها تأسیس و در حوزه شهرک‌های صنعتی این سازمان نیز، اداره کل شهرک‌های صنعتی ایجاد می‌گردد. ضمناً کلیه امکانات و اموال و نیروهای انسانی شرکت شهرک‌های صنعتی استانی به اداره کل شهرک‌های صنعتی انتقال می‌یابد.

در اینجا ابهامات و ایراداتی به شرح ذیل وجود دارد:

اولاً با تشکیل واحد جدیدالتأسیس، وضعیت شرکت شهرک‌های صنعتی استانی (که دارای وظایف تصدیگری نیز می‌باشد) نامشخص خواهد بود و انتقال وظایف تصدیگری از شرکت شهرک‌های صنعتی به اداره کل شهرک‌های صنعتی، براساس سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی ممنوع است.

ثانیاً موضوع ایجاد معاونت صنایع کوچک در سازمان صنعت و معدن و تجارت استان‌ها در این طرح جایگاهی ندارد، زیرا موضوع این طرح، اصلاح تشکیلات در حوزه شهرک‌های صنعتی است و ارتباطی با موضوع صنایع کوچک ندارد. علاوه بر این ایجاد این معاونت جدید بار مالی برای دولت داشته و مغایر با اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی است.

۳. از آنجا که وظیفه نظارت، حاکمیتی است و برای آن تشکیلات پیشنهاد شده است از این جهت حق نظارت ۵ درصد موضوعیتی ندارد و هزینه‌های طرح را برای جذب بخش خصوصی بالا می‌برد.

۴. طرح حاضر در خصوص انحلال شرکت شهرک‌های صنعتی استانی سکوت کرده است که پس از انتقال اموال، امکانات و نیروی انسانی به اداره کل شهرک‌های صنعتی موضوع انحلال آن نیز باید در طرح تصریح شود.

جمع‌بندی و پیشنهادها

با توجه به ارزیابی صورت گرفته باید اظهار داشت که در خصوص واگذاری و یا عدم واگذاری و انجام و یا تبدیل ماهیت شرکت شهرک‌های صنعتی استانی به اداره کل، ابتدا باید موضوع وظایف آن اعم از حاکمیتی و یا تصدیگری مشخص شود تا در آن صورت بتوان ساختار جدیدی برای انجام وظایف مذکور ایجاد گردد، زیرا در غیر این صورت تکلیف اجرای وظایف مذکور و متولی انجام آنها مشخص نخواهد بود.

بنابراین در درجه اول پیشنهاد می‌شود گزارش نهایی کمیسیون ویژه اصل چهل و چهارم قانون اساسی جهت رفع ایرادات اساسی به کمیسیون مربوطه عودت داده شود.

در درجه دوم پیشنهاد می‌شود: در سطر دوم تبصره (۵) عبارت «به این منظور در حوزه صنایع کوچک دو سازمان‌های صنعت، معدن و تجارت استان‌ها معاونت صنایع کوچک ایجاد می‌شود» به دلیل وجود بار مالی و تناقض با اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی حذف گردد.