



مشخصات طرح

دوره نهم - سال اول

شماره ثبت:

۳۰۵

شماره چاپ:

۵۸۵

تاریخ چاپ:

۱۳۹۲/۳/۷

نام دفاتر:

مطالعات سیاسی

مطالعات حقوقی

مطالعات برنامه و بودجه

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۶۰۱۳۰۴۸

تاریخ انتشار:

۱۳۹۲/۴/۵

به نام خدا

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح استمرار حقوق مکتسبه غیرمالی نمایندگان»

مقدمه

در مقدمه توجیهی طرح حاضر «استمرار حقوق غیرمالی که مسئولان و نمایندگان به اعتبار شغل خود کسب کرده‌اند» تنها دلیل استمرار این حقوق ذکر شده است. به نظر می‌رسد طرح این مسئله نیازمند دلایل متقنی است و تنها تجربه برخی کشورها نمی‌تواند مستمسک مناسبی برای طرح قانون مشابه در کشور باشد.

بررسی ماده واحده

تصویب این ماده واحده دارای تبعات زیر خواهد بود:

۱. پس از اتمام دوران تصدی یک مسئول اجرایی و یا نماینده مجلس، فرد مزبور به‌عنوان فردی از جامعه زندگی عادی خواهد داشت و لذا در اختیار گرفتن امتیاز سابق نه تنها وجهی ندارد، بلکه تبعیض نارواست و باعث ایجاد طبقه خاص و جدایی مردم و مسئولان می‌شود. این امر در شأن جامعه اسلامی نیست.

۲. در صورتی که مسئولی به هر دلیل و بنابر تشخیص مراجع ذیصلاح نیازمند بهره‌مندی از برخی امتیازات سابق باشد، این امر استثناً تلقی شده و لزومی به تعمیم آن برای همه موارد نیست. مثلاً در صورتی که مسئولی نیازمند تیم حفاظت شخصی باشد این مسئله توسط مرجع خاص خود تعیین می‌گردد و نیازی به تصویب قوانین مجزا ندارد.

۳. استفاده از پاسپورت سیاسی برای نماینده سابق با موادی از لایحه گذرنامه مصوب کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی، در تعارض است و شایسته است در صورت تصمیم برای تغییر این مسئله در لایحه مورد نظر اصلاح صورت گیرد. هرچند این امتیاز برای نماینده سابق، وجهی نداشته و تبعیض محسوب می‌شود.

۴. ماده واحده در مورد مصادیق امتیازات دقیق نیست و از عبارت (و نظایر آن) استفاده کرده است. این امر در باب تدوین قانون شایسته نیست و می‌تواند اشکالات عمده و اختلاف نظر در اجرا و تفسیر به‌وجود آورد. بهتر است در صورت اصرار به تصویب این ماده واحده، دقیقاً این مزایا احصا و مشخص گردد.

به‌طور کلی اصول متعدد قانون اساسی، برقراری امتیازات مالی و غیرمالی برای اشخاص به‌واسطه موقعیت‌های ذاتی، طبیعی و اکتسابی را به‌شدت نفی کرده است، تا جایی که این امر بنابر تصریح قانون اساسی جزء پایه‌های اصلی نظام حقوقی جمهوری اسلامی ایران است و حتی براساس ذیل اصل یکصد و هفتم قانون اساسی، رهبر انقلاب نیز در برابر قوانین با سایر افراد کشور مساوی است. بر این مبنا باید گفت مفاد طرح حاضر مغایر اصول متعدد قانون اساسی از جمله بند «ج» اصل دوم، بندهای «۱»، «۶»، «۷»، «۹»، «۱۰» و «۱۴» اصول سوم، نوزدهم و بیستم است.

همچنین از آنجا که پرداخت هزینه مزایای مورد اشاره در طرح منوط به این شده است که در زمان نمایندگی برای این مزایا هزینه‌ای پرداخت می‌شده است، از آن جهت که معافیت از پرداخت هزینه‌ها به دوران پس از نمایندگی نیز برخلاف مقررات فعلی تسری می‌یابد و منبع تأمین این هزینه جدید تعیین نشده است، مفاد طرح مغایر اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی نیز می‌باشد.

جمع‌بندی

با توجه به جمیع دلایل فوق‌الذکر بهره‌مندی نماینده یا مسئول سابق از امتیازات خاص تبعیض ناروا و مخالف حقوق ملت بوده و به دلیل ایجاد شائبه حمایت از طبقه خاص و جدایی مردم و مسئولان عدم تصویب آن پیشنهاد می‌گردد. لازم به ذکر است تصویب این ماده واحده می‌تواند دستاویز دستگاه‌های تبلیغی مخالف نظام اسلامی قرار گیرد و تصویب آن برای مجلس هزینه دربرخواهد داشت.