

شماره چاپ: ۶۳

شماره ثبت: ۵۹

دوره نهم - سال اول

تاریخ چاپ: ۱۳۹۱/۴/۶

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«لایحه نظام صنفی»

کد موضوعی: ۲۲۰

شماره مسلسل: ۳-۱۲۹۳۸

تیرماه ۱۳۹۲

به نام خدا

فهرست مطالب

۱	چکیده
۲	مقدمه
۲	بررسی مواد (۵۳) تا (۹۶) لایحه و ارزیابی کارشناسی آنها
۴۵	منابع و مأخذ



اظهار نظر کارشناسی درباره: «لایحه نظام صنفی»

چکیده

لایحه اصلاح قانون نظام صنفی کشور در جلسه مورخ ۱۳۸۸/۱۲/۹ به تصویب هیئت وزیران رسید و در تاریخ ۱۳۸۹/۱/۲۳ تقدیم مجلس شورای اسلامی شد. مقدمه توجیهی لایحه مذکور، اشکالات متعدد اجرایی قانون نظام صنفی کشور، مصوب ۱۳۸۲ را علت تقدیم لایحه و اصلاح برخی از مواد آن قلمداد کرده است. آنچه در ادامه می‌آید نظر کارشناسان مرکز پژوهش‌های مجلس در مورد مواد لایحه و تمامی پیشنهادهای واصله مرتبط با فصل هفتم تا نهم قانون است.

مباحث اصلی مطروحه در این فصل شامل: ترکیب هیئت عالی نظارت، وظایف و اختیارات هیئت عالی نظارت و تفویض آن وظایف، تعریف تقلب و عرضه و فروش کالای قاچاق، نحوه بررسی تخلف‌ها و میزان جرائم در نظر گرفته شده در این قانون و زمان بازنگری در مبالغ این جرائم، الزام به نصب و راه‌اندازی سامانه‌های صندوق فروش (مکانیزه فروش)، چرخه رسیدگی به شکایات دریافت شده از مصرف‌کنندگان از هیئت‌های رسیدگی بدوی و تجدیدنظر تا انتها، میزان مبالغ پرداختی بابت خدمات اعضای هیئت‌مدیره یا هیئت رئیسه اتحادیه‌ها و مجامع امور صنفی، تشکیل اتحادیه‌های استانی از جمله برای حمایت از بافندگان فرش دستباف، حکم صدور پروانه کسب برای اماکن با کاربری اداری یا کارگاهی، فعالیت فروشگاه‌های بزرگ، چندمنظوره یا زنجیره‌ای و نحوه نظارت بر آنها و مرجع صدور مجوز فعالیت فروشگاه‌های فوق، فعالیت افراد صنفی در فضای مجازی (سایبری)، نحوه برخورد با واردکنندگان کالا به صورت تجاری، الزام و یا عدم الزام کلیه واحدهای صنفی مستقر در میادین میوه و تره‌بار شهرداری، پایانه‌های ورودی، خروجی، مسافربری، فرودگاهی کشور، ایستگاه‌های راه‌آهن و مترو، مساجد، اماکن فرهنگی و مذهبی و تعاونی‌های مصرف، شکایت هریک از کارکنان واحدهای صنفی مبنی بر عدم پرداخت حق بیمه توسط کارفرما و نحوه دخول سازمان تأمین اجتماعی، رسیدگی به تخلفات اعضای هیئت‌مدیره اتحادیه‌ها، هیئت رئیسه مجامع امور صنفی پیرامون امور اجرایی اتحادیه‌ها می‌باشد.

مقدمه

چگونگی ساماندهی اقتصاد و تنظیم روابط اقتصادی همواره یکی از دغدغه‌های حاکمان سیاسی و مصلحان اجتماعی بوده است. یکی از سه حوزه اصلی اقتصاد حوزه توزیع کالاها و خدمات و یکی از مهمترین نهادهای اقتصادی نهاد بازار است. بازار محل تلاقی عرضه‌کنندگان و تقاضاکنندگان و تعیین‌کننده قیمت، کمیت و کیفیت ارائه کالا و خدمات است.

قانون نظام صنفی کشور اصلی‌ترین قانون حاکم بر روابط اقتصادی افراد جامعه در حوزه توزیع و سامان‌دهنده بازار است. این قانون، علاوه بر تعیین حقوق و تکالیف افراد و واحدهای صنفی، به معرفی تشکلهای صنفی به‌عنوان یکی از نهادهای سامان‌دهنده بازار و حوزه توزیع اقتصاد پرداخته و آنها را به رسمیت شناخته است.

این گزارش قسمت سوم از سلسله گزارشات «اظهار نظر کارشناسی در مورد لایحه اصلاح قانون نظام صنفی کشور و پیشنهادات واصله» می‌باشد که در گزارش اول به بررسی مواد (۱) تا (۳۱) لایحه و در گزارش دوم به مواد (۳۲) تا (۵۲) پرداخته شده که با شماره مسلسل‌های ۱۲۹۳۸ و ۱-۱۲۹۳۸ در اردیبهشت‌ماه سال ۱۳۹۲ چاپ گردیده‌اند.

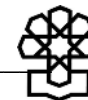
بررسی مواد (۵۳) تا (۹۶) لایحه و ارزیابی کارشناسی آنها

آنچه در ادامه می‌آید نظر کارشناسان مرکز پژوهش‌های مجلس در مورد مواد لایحه و تمامی پیشنهادهای واصله مرتبط با فصل هفتم تا نهم است.

به‌منظور بهره‌برداری مناسب‌تر و تبیین و دسترسی سریع، موارد مربوطه در قالب جدول و در

سه ستون:

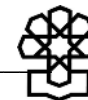
- ماده مورد اصلاح در قانون فعلی،
- ماده مورد نظر در لایحه پیشنهادی و یا پیشنهادهای دیگر ارجاع شده،
- نظر مرکز پژوهش‌ها پیرامون موارد مربوطه آورده شده است.



جدول بررسی مواد (۵۳) تا (۹۶) لایحه و ارزیابی کارشناسی آنها

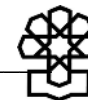
بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
۱	ماده (۵۳) - هیئت عالی نظارت با ترکیب زیر تشکیل می‌شود: الف) وزیر صنعت، معدن و تجارت (رئیس هیئت) ب) وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی ج) وزیر کشور د) وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی هـ) وزیر دادگستری و) وزیر امور اقتصادی و دارایی ز) وزیر صنایع و معادن ح) وزیر راه و ترابری ط) وزیر تعاون ی) فرمانده نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران ک) رئیس شورای اصناف کشور	لایحه ماده (۵۳) - هیئت عالی نظارت با ترکیب زیر تشکیل می‌شود: الف) وزیر صنعت، معدن و تجارت (رئیس هیئت) ب) وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی ج) وزیر کشور د) وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی هـ) وزیر دادگستری و) وزیر امور اقتصادی و دارایی ز) وزیر صنایع و معادن ح) وزیر راه و ترابری ط) وزیر تعاون ی) فرمانده نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران ک) رئیس شورای اصناف کشور	ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها ماده (۵۳) - هیئت عالی نظارت با ترکیب زیر تشکیل می‌شود: ۱. وزیر صنعت، معدن و تجارت (رئیس هیئت) ۲. وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی ۳. وزیر کشور ۴. وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی ۵. وزیر دادگستری ۶. وزیر امور اقتصادی و دارایی ۷. وزیر کار، تعاون و رفاه اجتماعی ۸. فرمانده نیروی انتظامی کشور ۹. رئیس شورای اصناف کشور ۱۰. رئیس سازمان تعزیرات حکومتی ۱۱. رئیس انجمن ملی حمایت از مصرف‌کنندگان ۱۲. رئیس اتاق تعاون مرکزی ایران ۱۳. رئیس شورای عالی استان‌ها ۱۴. رئیس اتاق بازرگانی، صنایع و معادن و کشاورزی ایران ۱۵. رئیس مجمع امور صنفی تهران ۱۶. یک نماینده از کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی بدون حق رأی
			شرح موضوع و دلایل توجیهی - ماده (۵۳) این قانون اعضای هیئت عالی نظارت را معرفی کرده

نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
<p>است. در ماده (۵۳) اصلاحی تغییراتی در ترکیب این اعضا به عمل آمده و تعدادی از اعضا حذف و تعدادی اضافه شده‌اند.</p> <p>- اعضای حذف شده عبارتند از: شهردار تهران و رؤسای مجامع امور صنفی تهران.</p> <p>- اعضای الحاق شده عبارتند از: وزرای راه و ترابری و تعاون.</p> <p>- وزیر تعاون به دلیل وجود زیرمجموعه‌های آن از جمله فروشگاه‌های تعاونی مصرف و وزیر راه و ترابری به دلیل اهمیت شرکت‌های حمل و نقل و آژانس‌های مسافربری به اعضای هیئت اضافه شده‌اند. اما به نظر می‌رسد که وجود وزیر راه در این ترکیب ضروری نیست.</p> <p>- حذف شهردار تهران از آن جهت بود که قبلاً استان تهران دارای کمیسیون نظارت مجزا نبوده و با هیئت عالی نظارت یکی بود، اما اکنون کمیسیون نظارت مجزا دارد و بنابراین حضور شهردار تهران در جمع هیئت عالی نظارت بلاوجه است.</p> <p>- علت آنکه برخی از وزرا در این ترکیب ذکر شده، آن است که با توجه به برخی تکالیف قانونی خصوصاً در تنظیم آیین‌نامه‌ها باید در این هیئت جمعی از وزرا حضور داشته باشند. برطبق ماده (۵۶) این قانون، آنها می‌توانند قسمتی از وظایف را به کمیسیون‌های فرعی مرکب از نمایندگان تام‌الاختیار خود تفویض کنند.</p> <p>پیشنهادهای مطرح شده در مورد افزودن اعضای جدید به این هیئت عبارتند از:</p> <p>- وزارت مسکن و شهرسازی:</p> <p>در قانون تأسیس این وزارتخانه عضویت در هیئت عالی نظارت</p>	<p>پیشنهادهای مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p> <p>ماده (۵۳) - هیئت عالی نظارت با ترکیب زیر تشکیل می‌شود:</p> <p>الف) وزیر صنعت، معدن و تجارت (رئیس هیئت)</p>		



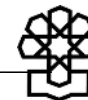
بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
		<p>ب) وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی</p> <p>ج) وزیر کشور</p> <p>د) وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی</p> <p>ه) وزیر دادگستری</p> <p>و) وزیر امور اقتصادی و دارایی</p> <p>ز) رئیس شورای عالی استان‌ها</p> <p>ح) رئیس اتاق تعاون مرکزی ایران</p> <p>ط) فرمانده نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران</p> <p>ی) هیئت رئیسه اتاق اصناف ایران</p> <p>ک) رئیس مؤسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران</p> <p>ل) رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن ایران</p> <p>م) وزیر جهاد کشاورزی</p> <p>ن) وزیر مسکن، راه و شهرسازی</p> <p>س) یک نفر از نمایندگان عضو کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی، یک نفر از نمایندگان عضو کمیسیون صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی و یک نفر از نمایندگان عضو کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی به انتخاب اعضای کمیسیون.</p> <p>ع) انجمن ملی حمایت از مصرف‌کنندگان</p> <p>ف) رئیس و نایب رئیس اتاق اصناف ایران</p> <p>ص) یک نفر از نمایندگان عضو کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی به انتخاب اعضای کمیسیون.</p> <p>ق) یک نفر از معتمدین امام و رهبری در امر بازار.</p>	<p>آمده است، اما در قانون فعلی وزیر مسکن جزء اعضای آن نبوده است و بنابراین افزودن این وزیر پیشنهاد شده است، اما افزودن آن ضروری به نظر نمی‌رسد.</p> <p>- سازمان تعزیرات حکومتی: با توجه به اینکه در حال حاضر سازمان تعزیرات حکومتی مسئولیت رسیدگی به شکایات و حل اختلافات صنفی را برعهده دارد حضور آن در هیئت عالی نظارت برای ارزیابی عملکرد اتحادیه‌ها، مجامع امور صنفی و شورای اصناف کشور بسیار مفید بوده و افزودن آن به اعضای این هیئت ضروری است.</p> <p>- رئیس مؤسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران با توجه به اینکه نظارت بر استاندارد کالاها و خدمات در قانون جدید استاندارد به حوزه توزیع نیز تسری یافته است، افزودن ریاست این مؤسسه به اعضای هیئت پیشنهاد شده است. با توجه به اینکه این سازمان زیرمجموعه وزارت صنعت، معدن و تجارت می‌باشد به دلیل حضور وزیر مربوطه افزودن این عضو ضروری به نظر نمی‌رسد.</p> <p>- وزیر جهاد کشاورزی: با توجه به اینکه برخی از کالاها و خدمات در حوزه کشاورزی می‌باشد اضافه شدن وزیر جهاد کشاورزی پیشنهاد شده است، اما ارتباط این وزارتخانه به امور صنفی در مقایسه با سایر وزارتخانه‌ها ارتباطی وثیق نبوده و به نظر می‌رسد حضور آن ضروری نباشد.</p> <p>- رئیس مجمع امور صنفی شهرستان تهران: در عین حال که هیئت عالی نظارت دارای وظایف حاکمیتی است اما افزودن</p>

نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
<p>اعضایی از بخش خصوصی و آشنا و مرتبط با مسائل امور صنفی می‌تواند به جامعیت و اشراف تصمیم‌گیری‌های هیئت کمک کند. در این راستا رئیس مجمع امور صنفی تهران می‌تواند در کنار رئیس اتاق اصناف ایران در هیئت عضویت یابد. برخی نیز در همین راستا پیشنهاد افزودن تمام هیئت رئیسه اتاق اصناف ایران را مطرح کرده‌اند که با توجه به وظیفه هیئت در نظارت بر شورای اصناف کشور و نیز وظیفه عزل هیئت رئیسه در صورت صلاحدید، این پیشنهاد به هیچ وجه مناسب نمی‌باشد.</p> <p>- از دیگر تشکلهای بخش خصوصی که حضور آنها در هیئت عالی نظارت مفید است رئیس شورای عالی استان‌هاست. اصولاً به دلیل ارتباط زیاد واحدهای صنفی با شهرداری‌ها افزودن این عضو کمک مؤثری در ایفای وظایف هیئت می‌کند.</p> <p>- انجمن ملی حمایت از مصرف‌کنندگان: تشکیل انجمن ملی حمایت از مصرف‌کنندگان در کشور سابقه زیادی ندارد. از نظر تئوری با توجه به اینکه این انجمن شکایات مصرف‌کنندگان از واحدهای صنفی را پیگیری می‌کنند بنابراین بر ضعف‌ها و آسیب‌های تشکلهای صنفی اشراف دارند و حضور آنها در هیئت عالی نظارت کاملاً مفید است.</p> <p>- رئیس اتاق تعاون مرکزی ایران: در راستای کاهش سهم مطلق دولت در ترکیب هیئت عالی نظارت و نیز افزودن مقامات مطلع از شرایط کسب‌وکار کشور افزودن رئیس اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران و نیز رئیس اتاق تعاون مرکزی ایران به هیئت عالی نظارت پیشنهاد شده است که مناسب به نظر می‌رسد. به‌علاوه</p>			



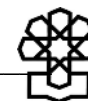
بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
			<p>حضور یک نماینده از کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی بدون حق رأی در هیئت عالی نظارت می‌تواند در بهبود نظارت بر تشکل‌های صنفی و بازار کشور مؤثر باشد.</p> <p>- یک نفر از معتمدین امام و رهبری: یکی از افرادی که مدعی بود معتمد امام و رهبری در امر بازار است خواستار افزودن این بند به عنوان یکی از بندهای اعضای هیئت عالی نظارت بود.</p> <p>در این زمینه باید توجه داشت که اولاً هنوز مستندی مبنی بر اینکه درحال حاضر شخص یا اشخاصی به عنوان معتمد امام و رهبری در بازار از سوی مقام معظم رهبری تعیین شده‌اند، به این مرکز ارائه نشده است.^۱</p> <p>ثانیاً در عین حال که پیامبر اکرم (ص) و امام علی (ع) خود شخصاً به نظارت بر بازار می‌پرداختند یا افرادی را برای این امر تعیین می‌کردند اما به نظر می‌رسد وزرای مختلف دولت حاضر در ترکیب هیئت عالی نظارت را بتوان همان نمایندگان حکومت یا ولی فقیه در امر نظارت بر بازار دانست.</p> <p>برخی از نمایندگان مجلس شورای اسلامی نیز معتقدند افزودن معتمد امام و رهبری در امر بازار به ترکیب هیئت عالی نظارت بدون کسب اذن از معظم‌له تعیین تکلیف برای ولی فقیه محسوب می‌شود و بنابراین در صورتی که واقعاً مقام رهبری معتمد یا معتمدانی در امر بازار تعیین کرده باشد برای افزودن یک نفر از این معتمدین در ترکیب هیئت عالی نظارت بهتر است از ایشان کسب نظر شود.</p>

نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
<p>ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها</p> <p>۱. حذف بند «الف» ماده فوق و</p> <p>۲. اصلاح بند «ب» ماده فوق - ابطال انتخابات یا عزل هیئت رئیسه اتحادیه‌ها یا اتاق‌های اصناف شهرستان‌ها و</p> <p>۳. افزودن بندهای «ط» و «ی» به ماده فوق:</p> <p>بند «ط» - بررسی و تعیین صنوف مشمول قانون نظام صنفی کشور.</p> <p>بند «ی» - تهیه و تصویب دستورالعمل‌های لازم در رابطه با نحوه نرخ‌گذاری کالاها و خدمات واحدهای صنفی.</p> <p>شرح موضوع و دلایل توجیهی</p> <p>در این ماده از قانون نظام صنفی کشور، وظایف و اختیارات هیئت عالی نظارت گنجانیده شده است. در لایحه، طی دو بند دو وظیفه دیگر به این هیئت واگذار شده است که به ترتیب به بررسی آنها می‌پردازیم:</p> <p>- بند «ط» - بررسی و تعیین صنوف مشمول قانون نظام صنفی کشور</p> <p>یکی از مشکلات قانون نظام صنفی موجود اختلاف نظر در مورد حوزه شمول آن است. در عین حال طبق ماده (۱) قواعد و مقررات حاکم بر افراد و واحدهای صنفی براساس قانون نظام صنفی تعیین می‌شود اما در تبصره ماده (۲) بیان شده است که (صنوفی که قانون خاص دارند از شمول این قانون مستثنا هستند). وجود این تبصره و عدم مشخص بودن منظور از قانون</p>	<p>لایحه</p> <p>افزودن بندهای «ط» و «ی» به ماده (۵۵) -</p> <p>ط) بررسی و تعیین صنوف مشمول قانون نظام صنفی کشور</p> <p>ی) تهیه و تصویب دستورالعمل‌های لازم در رابطه با نحوه نرخ‌گذاری کالاها و خدمات واحدهای صنفی</p>	<p>ماده (۵۵) - وظایف و اختیارات هیئت عالی نظارت به شرح زیر است:</p> <p>الف) تشخیص ضرورت برقراری حدود صنفی و تعیین سقف تعدادی برای صنوف و صدور دستورالعمل در این زمینه‌ها</p> <p>ب) ابطال انتخابات یا عزل هیئت رئیسه اتحادیه‌ها یا مجامع امور صنفی شهرستان‌ها به پیشنهاد کمیسیون نظارت</p>	۲



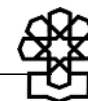
نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
<p>خاص موجب اختلاف نظرهای فراوان در مورد شمول قانون بر برخی صنوف شده است. دولت تلاش نموده است با افزودن این بند به وظایف هیئت عالی نظارت تعیین صنوف مشمول قانون را به این هیئت بسپارد. بنابراین به نظر می‌رسد تا زمانی که شاخص مناسبی برای تعیین قانون خاص وجود نداشته باشد اختلاف نظرها در مورد حوزه شمول ادامه خواهد داشت و نظر هیئت عالی نظارت در این خصوص به دلیل عدم تبیین کامل مشخصات سلیقه‌ای بوده و با تغییر اعضای این هیئت در طی زمان می‌تواند تغییر کند. شایان ذکر است وظیفه تفسیر قوانین کشور بجز قانون اساسی برعهده مجلس شورای اسلامی است و اختلاف نظرهای فعلی نیز باید به مجلس شورای اسلامی ارجاع داده می‌شد.</p> <p>- بند «ی» - تهیه و تصویب دستورالعمل‌های لازم در رابطه با نحوه نرخگذاری کالاها و خدمات واحدهای صنفی</p> <p>مسئله نرخگذاری کالا و خدمات از جمله مهمترین امور حاکمیتی در حوزه اقتصاد است. یکی از مسائل نخستین این است که چه کالاها و خدماتی مشمول قیمتگذاری می‌شوند؟ نحوه قیمتگذاری آنها به چه شکل است؟</p> <p>- در مورد تعیین حدود قیمتگذاری، شورای اقتصاد و سازمان حمایت از مصرف‌کنندگان سیاستگذاران اصلی هستند و قیمت‌های آن دو مرجع برای اصناف لازم‌الاجراست.</p> <p>- با توجه به ماده (۳۸) قانون برنامه چهارم و متناظر آن در برنامه پنجم، قیمتگذاری باید به کالاهای ضروری، اساسی و</p>			

نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
<p>انحصاری محدود شود. بدین ترتیب، نظارت بر قیمت‌ها نیز به همان موارد محدود می‌شود. متأسفانه با وجود اتمام برنامه چهارم توسعه هنوز آیین‌نامه ماده مذکور که بیانگر ویژگی‌های کالاهای ضروری، اساسی و انحصاری و مصادیق آن است تهیه نشده است. خوشبختانه محدود بودن حوزه قیمتگذاری به موارد فوق هم در قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی و هم در بند «د» ماده (۱۰۱) برنامه پنجم توسعه مورد تأکید قرار گرفته است.</p> <p>- تهیه دستورالعمل در مورد کالاها و خدمات مشمول قیمتگذاری و نیز چگونگی تعیین قیمت کالا و خدمات که در این بند پیشنهاد شده است می‌تواند از برخوردهای سلیقه‌ای کمیسیون‌های نظارت که بر مبنای ماده (۵۱) این قانون تعیین‌کننده نرخ کالا و خدمات معرفی شده‌اند جلوگیری کند.</p> <p>- البته در دستورالعمل شیوه نرخگذاری باید به انتقادهای موجود نسبت به سازمان حمایت از مصرف‌کنندگان در خصوص چگونگی تعیین قیمت (بر مبنای هزینه تمام شده) توجه کرد، زیرا آثار سوئی بر تولید دارد. اثر این شیوه قیمتگذاری آن است که به رشد و استمرار بنگاه‌ها، نظام اقتصادی و جامعه کمک نمی‌کنند و موجب می‌شوند تولیدکنندگان به جای افزایش کیفیت محصولات خود و ارتقای تکنولوژی تولید، به دنبال استفاده از تکنولوژی‌های پست‌تر که با قیمت تمام شده بیشتر هماهنگ است باشند.</p> <p>- همچنین باید تفاوت سطح قیمت‌ها و توان خریداران را در شهرستان‌های مختلف در نظر گرفت و برای تفاوت کیفیت ارائه</p>			



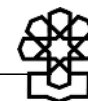
بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
			<p>کالا و خدمات نیز به رتبه بندی آنها پرداخت تا قیمتگذاری موجب کاهش کیفیت کالاها و خدمات نشود و قیمتگذاری‌ها به عدالت نزدیکتر شود.</p> <p>بنابراین پذیرش این پیشنهاد کاملاً مورد تأیید است.</p>
		<p>پیشنهادهای مطرح شده در کمیسیون اقتصادی پیشنهاد ۱. حذف بند «الف» ماده فوق</p>	<p>۱. در علم اقتصاد بیان می‌شود که بازار رقابت کامل بازاری است که در آن رفاه مصرف‌کننده به بهترین شکل تأمین می‌شود و قیمت در آن بازار نسبت به بازارهای دیگر کمتر و میزان تولید در آن بیشتر از سایر بازارهاست. برای دستیابی به بازار رقابت کامل به عنوان یک بازار مطلوب چند شرط لازم است که یکی از آنها ورود و خروج آزاد بنگاه‌های اقتصادی به بازار است. برقراری حدود صنفی و تعیین سقف تعدادی برای صنوف، از موارد محدود ساختن ورود آزاد بنگاه‌های اقتصادی به بازار، ایجادکننده انحصار و مخالف بازار رقابت کامل است. از این نظر برخی از اقتصاددانان حذف بند «الف» ماده (۵۵) را که به برقراری حدود و سقف صنفی اشاره دارد پیشنهاد کرده‌اند. مرکز پژوهش‌ها کاملاً با این پیشنهاد موافق است.</p>
		<p>پیشنهاد ۲. اصلاح بند «ب» ماده (۵۵). ابطال انتخابات یا عزل هیئت رئیسه اتحادیه‌ها یا اتاق‌های اصناف شهرستان</p>	<p>۲. یکی از وظایف هیئت عالی نظارت ابطال انتخابات یا عزل هیئت رئیسه اتحادیه‌ها یا مجامع امور صنفی شهرستان‌هاست. در قانون فعلی انجام این امور مقید به پیشنهاد کمیسیون نظارت شده است. حال آنکه در عمل مواردی رخ می‌دهد که این پیشنهاد از سوی کمیسیون نظارت ارائه نشده است اما با اطلاعات به دست</p>

بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
		آمده از سایر منابع ابطال انتخابات یا عزل ضرورت می‌یابد.	
۳	ماده (۵۶) - هیئت عالی نظارت می‌تواند قسمتی از وظایف خود را به کمیسیون یا کمیسیون‌هایی مرکب از نمایندگان خود تفویض کند	<p>لایحه: ندارد</p> <p>پیشنهاد‌های مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p> <p>۱. ماده (۵۶) - هیئت عالی نظارت می‌تواند قسمتی از وظایف خود را به کمیسیون‌های نظارت مراکز استان‌ها تفویض کند.</p> <p>۲. ماده (۵۶) - هیئت عالی نظارت می‌تواند قسمتی از وظایف خود را به کمیسیون یا کمیسیون‌هایی مرکب از نمایندگان خود یا کمیسیون‌های نظارت مراکز استان‌ها تفویض کند.</p>	<p>ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها</p> <p>ماده (۵۶) - هیئت عالی نظارت می‌تواند قسمتی از وظایف خود را به کمیسیون یا کمیسیون‌هایی مرکب از نمایندگان خود یا کمیسیون‌های نظارت مراکز استان‌ها تفویض کند.</p> <p>شرح موضوع و دلایل توجیهی</p> <p>- با توجه به اینکه اعضای هیئت عالی نظارت از وزرا یا رؤسای بلندپایه نظام تشکیل شده است و تشکیل جلسه آن مشکل بوده و تاکنون نیز تشکیل نشده است. در نتیجه در ماده (۵۶) امکان تفویض قسمتی از وظایف این هیئت را به کمیسیون یا کمیسیون‌هایی مرکب از نمایندگان این هیئت داده است. یک پیشنهاد آن است که قسمتی از وظایف این هیئت در اختیار کمیسیون‌های نظارت مراکز استان‌ها نیز قرار گیرد. با عنایت به اینکه ترکیب کمیسیون‌های نظارت مراکز استان‌ها از نظر دستگاه‌ها و نهادهای مسئول همانند ترکیب هیئت عالی نظارت است و تنها سطح اعضا از سطح ملی آن به سطح استانی کاهش می‌یابد در نتیجه این پیشنهاد مورد قبول است.</p>
۴	ماده (۵۹) - تقلب: عبارت است از عرضه یا فروش کالا یا ارائه خدمتی که از لحاظ کیفیت یا کمیت منطبق با مشخصات کالا یا خدمت ابرازی یا درخواستی نباشد.	لایحه: ندارد	



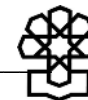
بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
		<p>پیشنهاد‌های مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p> <p>۱. الحاق تبصره «۳» به ماده (۵۹)</p> <p>عرضه، نگهداری به قصد فروش و فروش کالاها بدون علامت استاندارد ایران و ارائه خدمات بدون تأیید مؤسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران یا با کیفیت پایین‌تر از استاندارد در صورتی که استاندارد کالا یا خدمات اجباری شده باشد مشمول مقررات این ماده می‌شود.</p> <p>۲. الحاق تبصره «۳» به ماده (۵۹) — عرضه، نگهداری و فروش کالاها بدون علامت استاندارد ایران و ارائه خدمات بدون تأیید سازمان استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران یا با کیفیت پایین‌تر از استاندارد در صورتی که استاندارد کالا یا خدمات توسط سازمان استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران اجباری شده باشد مشمول مقررات این ماده خواهد بود.</p>	<p>ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها</p> <p>الحاق تبصره «۳» به ماده (۵۹) - عرضه، نگهداری و فروش کالاها بدون علامت استاندارد ایران و ارائه خدمات بدون تأیید سازمان استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران یا با کیفیت پایین‌تر از استاندارد در صورتی که استاندارد کالا یا خدمات توسط سازمان استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران اجباری شده باشد مشمول مقررات این ماده خواهد بود.</p> <p>شرح موضوع و دلایل توجیهی</p> <p>- پیشنهاد این ماده توسط مؤسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ارائه شده است. تا پیش از تصویب قانون جدید استاندارد بررسی استاندارد کالا و خدمات تنها در حوزه تولید و واردات صورت می‌گرفت اما با تصویب قانون جدید عرضه کالا و خدمات نیز در حوزه نظارت سازمان استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران قرار گرفته است.</p> <p>از این نظر پیشنهاد شده است تا عرضه، نگهداری و فروش کالا و خدمات بدون علامت استاندارد نیز دارای حکمی شبیه تخلف و تقلب شود. به نظر می‌رسد این پیشنهاد در جهت بهبود کیفیت کالاها و خدمات موجود در بازار ایران مفید است. شایان ذکر است در عین حال که بازرسان و ناظران تشکلهای صنفی و وزارت صنعت، معدن و تجارت تاکنون به نظارت بر استاندارد کالاها و خدمات نپرداخته‌اند، اما پس از تصویب این تبصره و همکاری سازمان استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران با این نهادها</p>

بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
			و برگزاری دوره‌های آموزشی می‌توان موارد نظارت را به نظارت بر استاندارد نیز تعمیم داد.
۵	ماده (۶۲) - عرضه و فروش کالای قاچاق: حمل و نقل، نگهداری، عرضه و فروش کالای قاچاق توسط واحدهای صنفی ممنوع است و متخلف با عنایت به دفعات تکرار در طول هر سال به شرح زیر جریمه می‌گردد:	<p>لایحه: ندارد</p> <p>پیشنهادهای مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p> <p>۱. الحاق تبصره «۱» - آیین‌نامه اجرایی این ماده در خصوص چگونگی اجرا، نحوه تخصیص و پرداخت حق‌الکشف مأمورین و نگهداری کالا ظرف سه ماه از تاریخ تصویب این قانون توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت و با همکاری دستگاه‌های ذیربط تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.</p> <p>۲. الحاق تبصره «۱» - واحدهای بازرسی و نظارت که به موجب این قانون و قانون حمایت از حقوق مصرف‌کنندگان وظیفه بازرسی از واحدهای صنفی را برعهده دارند چنانچه به کشف کالای قاچاق اقدام کنند، به‌عنوان کاشف تلقی می‌شوند.</p>	<p>ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها</p> <p>الحاق تبصره «۱» - آیین‌نامه اجرایی این ماده در خصوص چگونگی اجرا، نحوه تخصیص و پرداخت حق‌الکشف مأمورین و نگهداری کالا ظرف سه ماه از تاریخ تصویب این قانون توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت و با همکاری دستگاه‌های ذیربط تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.</p> <p>شرح موضوع و دلایل توجیهی</p> <p>- شیوه مقابله با قاچاق کالا در کشورها مبارزه در مرزها بوده است. بدین شکل که تلاش شده است تا با مراقبت از مرزها از ورود کالای قاچاق جلوگیری شود، اما پس از ورود در مورد شناسایی و مبارزه با کسانی که در خرید و فروش داخلی کالای قاچاق مشارکت دارند، متأسفانه اقدام قانونی صورت نمی‌گیرد. در برخی کشورها مانند ژاپن شیوه مبارزه با قاچاق مبارزه از طریق شبکه توزیع می‌باشد. بدین شکل که با عرضه‌کنندگان کالای قاچاق برخورد قانونی صورت می‌گیرد. ماده (۶۲) قانون نظام صنفی فعلی تکمیل‌کننده شیوه مبارزه با قاچاق در کشور است. اما متأسفانه تاکنون مغفول و متروک مانده است. یکی از مشکلات دیگر این ماده ضابط و نگهداری کالاهای قاچاق است.</p>



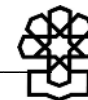
بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
			<p>زیرا هیچ بستر و ضابطه‌ای برای انجام آن وجود ندارد. همچنین یکی از پیشنهادهای ارائه شده برای اجرای بهتر این ماده پرداخت حق‌الکشف به ناظران و بازرسان تشکل‌های صنفی و وزارت صنعت، معدن و تجارت است.</p> <p>همزمان با بررسی لایحه اصلاح قانون نظام صنفی، لایحه مبارزه با قاچاق کالا و ارز در مجلس شورای اسلامی در حال بررسی بود که به شکل جامع و تخصصی به این موضوع می‌پرداخت. برای هماهنگی میان اصلاحات صورت گرفته در این ماده با آن لایحه پیشنهادات مطروحه به کارگروه بررسی آن لایحه ارائه شده و در نهایت مشخص شد تا تبصره‌ای به این ماده اضافه شود تا موارد مطروحه در آیین‌نامه مشخص شود که آیین‌نامه هماهنگ با این قانون و قانون جدید مبارزه با قاچاق کالا و ارز است.</p>
۶	<p>ماده (۶۷) - چنانچه بر اثر وقوع تخلف‌های مندرج در این قانون، خسارتی به اشخاص ثالث وارد شود، به درخواست شخص خسارت‌دیده، فرد صنفی متخلف، علاوه بر جریمه‌های مقرر در این قانون، به جبران زیان‌های وارد شده به خسارت‌دیده نیز</p>	<p>لایحه</p> <p>الحاق یک تبصره به ماده (۶۷) - افراد صنفی فاقد پروانه کسب در صورتی که مرتکب هریک از تخلفات موضوع این فصل گردند، علاوه بر اعمال ماده (۲۷) این قانون، به پرداخت دو برابر هریک از جرائم مقرر در این فصل نیز محکوم خواهند شد.</p> <p>پیشنهاد مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p> <p>الحاق یک تبصره به ماده (۶۷) - چنانچه افراد صنفی فاقد پروانه کسب مرتکب تخلفات موضوع این فصل شوند، علاوه بر اجرای حکم ماده (۲۷) این قانون، به پرداخت دو تا سه برابر جریمه‌های مقرر و</p>	<p>ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها</p> <p>الحاق تبصره پیشنهادی به عنوان یک ماده مستقل به قانون نظام صنفی.</p> <p>ماده (۶۸) - چنانچه فردی که پروانه کسب ندارد مرتکب جرائم موضوع این فصل شود، علاوه بر اجرای حکم ماده (۲۷) این قانون، به پرداخت دو برابر جزای نقدی مقرر و جبران تمامی خسارات وارده محکوم خواهد شد.</p> <p>شرح موضوع و دلایل توجیهی</p> <p>- ماده (۶۷) این قانون بر لزوم جبران خسارات وارده به اشخاص ثالثی اشاره می‌کند که در اثر تخلف افراد صنفی متحمل شده‌اند. لذا با تبصره پیشنهادی وحدت موضوع ندارد و باید در ماده</p>

نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
<p>مستقلی بیاید، زیرا آنچه در تبصره الحاقی مورد توجه قرار گرفته، افراد فاقد پروانه کسب هستند که به این ترتیب نه از لحاظ موضوع و نه از لحاظ حکم ارتباطی به این ماده پیدا نمی‌کنند.</p> <p>- تخصیص یک ماده مستقل به این موضوع از این جهت نیز قابل توجیه است که می‌توان به مسئله جبران خسارات ناشی از تخلف آنها نیز اشاره کرد. حال آنکه هم اکنون چنین حکمی از صدر ماده به تبصره آن قابل تسری نیست، زیرا صدر ماده راجع به افراد صنفی و تبصره آن راجع به افراد غیرصنفی است.</p> <p>اعضای کمیسیون اقتصادی پیشنهاد دادند که افراد فاقد پروانه کسب باید بیشتر هزینه دهند تا برای اخذ پروانه کسب بیشتر ترغیب شوند. از این رو پیشنهاد سه برابر کردن جریمه‌های این‌گونه افراد صنفی را ارائه دادند.</p> <p>همچنین شایان ذکر است در بند «ب» ماده (۱۰۱) قانون برنامه پنجم توسعه و برای مقابله با واحدهای صنفی فاقد پروانه کسب آمده است: «ب» واحدهای صنفی بدون پروانه را ساماندهی و نرخ مالیات و خدمات عمومی آب، برق، گاز، تلفن و خدمات شهری این‌گونه واحدها را تا زمان اخذ پروانه کسب براساس آیین‌نامه‌ای که به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، تا دو برابر نرخ مالیات و تعرفه مصوب به‌عنوان جریمه تعیین و دریافت نماید. این حکم مانع از اجرای سایر ضمانت‌های اجرایی مقرر در قوانین مربوط نیست». البته قانون برنامه پنجم توسعه، قانونی موقت است.</p>	<p>جبران تمامی خسارات وارده محکوم می‌شوند.</p>	<p>محکوم خواهد شد</p>	
<p>—</p>	<p>لایحه: ندارد</p>		<p>۷</p>



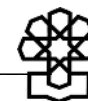
نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
<p>ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها</p> <p>ماده (۶۸) - عدم رعایت مفاد مواد (۱۶) و (۱۷) و مقررات موضوع بندهای «ک» و «م» ماده (۳۷) این قانون از سوی فرد صنفی، تخلف محسوب می‌شود و متخلف باید در مرتبه اول از یک میلیون (۱,۰۰۰,۰۰۰) ریال تا پنج میلیون (۵,۰۰۰,۰۰۰) ریال و در مرتبه دوم از پنج میلیون (۵,۰۰۰,۰۰۰) ریال تا ده میلیون (۱۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال و در مرتبه سوم از ده میلیون (۱۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال تا بیست میلیون (۲۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به‌عنوان جریمه نقدی بپردازد.</p> <p>شرح موضوع و دلایل توجیهی</p> <p>ماده (۶۸) - یک اشتباه ویرایشی داشت که در عین حال که ماده (۱۷) تبصره «۴» ندارد از چنین تبصره‌ای در آن نام برده شده است. درحالی که منظور تبصره «۲» است و البته می‌توان این حکم را برای همه مفاد ماده (۱۷) توسعه داد.</p> <p>برخی معتقدند که بهتر است براساس مرتبه‌های وقوع تخلف میزان جریمه‌ها نیز تغییر یابد که البته این تغییر ضروری به‌نظر نمی‌رسد.</p>	<p>پیشنهاد‌های مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p> <p>۱. عدم رعایت مفاد ماده (۱۶)، ماده (۱۷) و مقررات موضوع بندهای «ک» و «م» ماده (۳۷) این قانون از سوی فرد صنفی، تخلف محسوب می‌شود و متخلف باید جریمه نقدی از دویست هزار (۲۰۰,۰۰۰) ریال تا پانصد هزار (۵۰۰,۰۰۰) ریال را در هر بار تخلف بپردازد.</p> <p>ماده (۶۸) - یک اشتباه ویرایشی داشت که در عین حال که ماده (۱۷) تبصره «۴» ندارد از چنین تبصره‌ای در آن نام برده شده است. درحالی که منظور تبصره «۲» است و البته می‌توان این حکم را برای همه مفاد ماده (۱۷) توسعه داد.</p> <p>برخی معتقدند که بهتر است براساس مرتبه‌های وقوع تخلف میزان جریمه‌ها نیز تغییر یابد که البته این تغییر ضروری به‌نظر نمی‌رسد.</p>	<p>ماده (۶۸) - عدم رعایت مفاد ماده (۱۶)، تبصره «۴» ماده (۱۷) و بندهای «ک» و «م» ماده (۳۷) و همچنین دستورالعمل‌های بهداشتی موضوع ماده (۱۷) این قانون از سوی فرد صنفی، تخلف محسوب می‌شود و متخلف باید جریمه نقدی از دویست هزار (۲۰۰,۰۰۰) ریال تا پانصد هزار (۵۰۰,۰۰۰) ریال را در هر بار تخلف بپردازد</p>	
<p>—————</p> <p>ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها</p> <p>به‌منظور شفافیت در مبادلات اقتصادی و تشخیص درآمدهای مؤدیان مالیاتی و مالیات بر ارزش‌افزوده، وزارت بازرگانی مکلف است با هماهنگی سازمان امور مالیاتی کشور و شورای اصناف کشور تا پایان سال دوم برنامه صاحبان مشاغل را</p>	<p>لایحه: ندارد</p>		۸

نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
<p>بر اساس اولویت، ملزم به استفاده از سامانه‌های صندوق فروش (مکانیزه فروش) نماید.</p> <p>معادل هزینه‌های انجام شده بابت خرید، نصب و راه‌اندازی دستگاه سامانه صندوق فروش (مکانیزه فروش) توسط صاحبان مشاغل مذکور از درآمد مشمول مالیات مؤدیان مزبور (در اولین سال استفاده از سامانه‌های مذکور) قابل کسر است.</p> <p>عدم استفاده صاحبان مشاغل از سامانه صندوق فروش (مکانیزه فروش) در هر سال، موجب محرومیت از معافیت‌های مالیاتی مقرر در قانون برای سال مربوط می‌شود.</p> <p>سازمان امور مالیاتی موظف است به تدریج و بر اساس اولویت، آن دسته از صاحبان مشاغل که ملزم به استفاده از سامانه صندوق فروش (مکانیزه فروش) هستند را تعیین نماید و تا شهریورماه هر سال از طریق اطلاع کتبی و رسمی به اتحادیه صنفی مربوطه و نیز درج در یکی از روزنامه‌های کثیرالانتشار و روزنامه‌های رسمی کشور اعلام و از ابتدای فروردین‌ماه سال بعد از آن اعمال نماید.</p> <p>شرح موضوع و دلایل توجیهی</p> <p>این ماده در مورد استفاده واحدهای صنفی از سامانه صندوق فروش (مکانیزه فروش) و دستگاه توزین دیجیتال است که یک پیشنهاد اصلاحی آن در مورد افزودن عبارت «نحوه استفاده از دستگاه» در آیین‌نامه مربوطه است که این تغییر ضروری به نظر نمی‌رسد.</p>	<p>پیشنهاد‌های مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p> <p>۱. تبصره «۱» ماده (۷۱) - تعیین صنوف مشمول این ماده و نحوه استفاده از دستگاه و صندوق آنها و پلمپ توسط مراجع ذیربط در آیین‌نامه‌ای تعیین می‌شود که ظرف ۶ ماه از تصویب این قانون توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت با همکاری اتساق اصناف ایران تهیه می‌شود و به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت می‌رسد.</p>	<p>تبصره «۱» ماده (۷۱) - تعیین صنوف مشمول این ماده و ضوابط نحوه استفاده و پلمپ دستگاه توسط مراجع ذیربط تابع آیین‌نامه‌ای خواهد بود که توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت ظرف مدت ۶ ماه تهیه و به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت خواهد رسید.</p>	



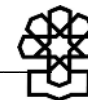
نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
<p>اما پیشنهاد دوم دائمی شدن ماده (۱۲۱) قانون برنامه پنجم توسعه به‌عنوان تبصره این ماده است که براساس آن برای اخذ مالیات به‌ویژه مالیات بر ارزش‌افزوده واحدهای صنفی را مکلف به دارا بودن صندوق مکانیزه فروش کرده و برای جبران هزینه خرید این دستگاه‌ها هزینه خرید را به‌عنوان معافیت مالیاتی آن واحد در نظر گرفته است و مرکز با این پیشنهاد کاملاً موافق است.</p>	<p>۲. به‌منظور شفافیت در مبادلات اقتصادی و تشخیص درآمدهای مؤدیان مالیاتی و مالیات بر ارزش‌افزوده، وزارت بازرگانی مکلف است با هماهنگی سازمان امور مالیاتی کشور و شورای اصناف کشور تا پایان سال دوم برنامه صاحبان مشاغل را براساس اولویت، ملزم به استفاده از سامانه‌های صندوق فروش (مکانیزه فروش) نماید. معادل هزینه‌های انجام شده بابت خرید، نصب و راه‌اندازی دستگاه سامانه صندوق فروش (مکانیزه فروش) توسط صاحبان مشاغل مذکور از درآمد مشمول مالیات مؤدیان مزبور (در اولین سال استفاده از سامانه‌های مذکور) قابل کسر است. عدم استفاده صاحبان مشاغل از سامانه صندوق فروش (مکانیزه فروش) در هر سال، موجب محرومیت از معافیت‌های مالیاتی مقرر در قانون برای سال مربوط می‌شود. سازمان امور مالیاتی موظف است به‌تدریج و براساس اولویت، آن دسته از صاحبان مشاغل که ملزم به استفاده از سامانه صندوق فروش (مکانیزه فروش) هستند را تعیین نماید و تا شهریورماه هر سال از طریق اطلاع‌کتابی و رسمی به اتحادیه صنفی مربوطه و نیز درج در یکی از روزنامه‌های کثیرالانتشار و روزنامه‌های رسمی کشور اعلام و از ابتدای فروردین‌ماه سال بعد از آن اعمال نماید.</p>		
<p>ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها خریداران و مصرف‌کنندگان می‌توانند شکایات خود را در مورد تخلفات موضوع این قانون به اتحادیه‌های ذیربط و یا ناظران و بازرسان موضوع این قانون تسلیم، ارسال یا اعلام دارند. ناظران و بازرسان مکلفند شکایات واصله و همچنین کلیه</p>	<p>لایحه الحاق دو تبصره ذیل به ماده (۷۲) - تبصره «۵» - در صورتی‌که فرد متخلف پس از صدور و ابلاغ آرای قطعی توسط هیئت‌های بدوی یا تجدیدنظر از پرداخت جریمه تعیین شده استنکاف ورزد، واحد صنفی مذکور با اعلام سازمان یا</p>	<p>ماده (۷۲) - خریداران و مصرف‌کنندگان می‌توانند شکایت خود را در مورد تخلف‌های موضوع این قانون به اتحادیه‌های ذیربط و یا ناظران و بازرسان موضوع ماده (۵۲) این قانون تسلیم، ارسال یا اعلام دارند. همچنین بازرسان و ناظران موضوع این قانون نیز گزارش تخلفات موضوع این قانون، یا شکایت دریافتی</p>	۹

بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
	<p>را حداکثر ظرف ده روز به هیئت رسیدگی بدوی و یا اتحادیه‌های ذیربط، تسلیم می‌دارند.</p> <p>اتحادیه‌ها موظفند حداکثر ظرف مدت ده روز شکایت یا گزارش تخلف دریافتی را مورد بررسی قرار دهند و در صورت احراز عدم تخلف فرد صنفی، یا انصراف شاکی، با اعلام مراتب، پرونده را مختومه نمایند. در غیر این صورت و یا اعتراض شاکی، بازرس یا ناظر ظرف مدت ده روز از تاریخ اعلام مختومه شدن، پرونده برای بررسی به هیئت رسیدگی بدوی ارسال خواهد گردید.</p> <p>هیئت یا هیئت‌های رسیدگی بدوی در هر شهرستان مرکب از سه نفر نمایندگان اداره یا سازمان بازرگانی، دادگستری با حکم رئیس قوه قضائیه و مجمع امور صنفی ذیربط است که ظرف دو هفته در جلسه‌ای با دعوت از طرفین یا نمایندگان آنها به پرونده رسیدگی و طبق مفاد این قانون رأی صادر می‌کنند. عدم حضور هریک از طرفین مانع از رسیدگی و اتخاذ تصمیم نخواهد بود.</p> <p>هریک از طرفین می‌تواند در صورت معترض بودن به رأی صادره، اعتراض کتبی خود را ظرف ده روز از تاریخ ابلاغ رأی به هیئت تجدیدنظر تسلیم دارد.</p> <p>هیئت یا هیئت‌های تجدیدنظر در هر شهرستان مرکب از سه نفر، رئیس اداره یا سازمان بازرگانی یا یکی از معاونان وی، رئیس دادگستری یا نماینده معرفی شده وی و رئیس یا یکی از اعضای هیئت رئیسه مجمع امور صنفی ذیربط است که ظرف یک‌ماه به درخواست طرف معترض می‌تواند با دعوت از طرفین یا</p>	<p>ادارات بازرگانی و پس از ابلاغ و اخطاریه کتبی پانزده روزه توسط نیروی انتظامی تا زمان پرداخت جریمه تعطیل و پلمپ خواهد شد.</p> <p>تبصره «۶» - تخفیف، تبدیل و تعلیق ارقام جریمه مربوط به تخلفات فصل هشتم قانون نظام صنفی کشور از سوی هیئت‌های بدوی و تجدیدنظر در احکام صادره ممنوع است.</p>	<p>گزارشات تخلفات واحدهای صنفی را جهت بررسی به اتحادیه ذیربط ارسال نمایند.</p> <p>اتحادیه‌ها موظفند حداکثر ظرف مدت ده روز شکایت یا گزارش تخلف دریافتی را مورد بررسی قرار دهند و در صورت احراز عدم تخلف فرد صنفی یا انصراف شاکی، با اعلام مراتب، پرونده را مختومه نمایند. در صورت احراز تخلف یا اعتراض شاکی، اتحادیه مکلف است ظرف مدت ده روز حسب مورد از تاریخ وصول گزارش یا اعتراض شاکی، گزارش یا شکایت دریافتی را در مرکز استان به سازمان تعزیرات حکومتی و در شهرستان‌ها به ادارات سازمان تسلیم دارند.</p> <p>تبصره «۱» - در صورت عدم تشکیل اداره در شهرستان، اداره تعزیرات حکومتی نزدیک‌ترین شهرستان به پرونده‌های متشکله رسیدگی می‌نماید.</p> <p>تبصره «۲» - ترتیبات رسیدگی اعم از ابلاغ، تشکیل جلسات، صدور حکم، واخواهی، تجدیدنظرخواهی، قطعیت آرا و اجرای احکام در سازمان تعزیرات حکومتی به موجب آیین‌نامه سازمان تعزیرات حکومتی خواهد بود. سازمان تعزیرات حکومتی مکلف است در مواردی که شکایت یا گزارش تخلف مستقیماً و بدون دخالت اتحادیه‌های صنفی به آن سازمان واصل شده باشد، نظر مشورتی اتحادیه ذیربط را جهت رسیدگی به پرونده اخذ نماید. چنانچه اتحادیه مذکور ظرف ۱۵ روز از استعلام سازمان، نسبت به ارائه پاسخ اقدام ننماید، سازمان به ترتیب فوق نسبت به صدور حکم اقدام می‌نماید. در</p>



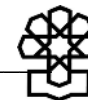
نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
<p>هر حال حضور نمایندگان وزارت صنعت، معدن و تجارت و اتحادیه مربوطه در جلسات رسیدگی بلامانع است.</p> <p>تبصره «۳» - درآمدهای ناشی از جریمه‌های دریافتی به حساب خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود. معادل مبلغ مذکور در بودجه سنواتی منظور خواهد شد تا به‌طور تساوی توسط وزارت دادگستری و وزارت صنعت، معدن و تجارت جهت اجرای این قانون به مصرف برسد.</p>		<p>نمایندگان آنها رسیدگی و رأی صادر کند. این رأی قطعی و لازم‌الاجراست. عدم حضور هریک از طرفین مانع رسیدگی و اتخاذ تصمیم نخواهد بود.</p> <p>جلسه‌های هیئت‌های رسیدگی بدوی و تجدیدنظر با حضور هر سه نفر اعضای رسمی است و آرای صادره با دو رأی موافق معتبر و لازم‌الاجرا خواهد بود.</p>	
<p>شرح موضوع و دلایل توجیهی</p> <p>رسیدگی به تخلفات موضوع قانون نظام صنفی به‌موجب قانون نظام صنفی مصوب سال ۱۳۸۲ به هیئت‌های بدوی و تجدیدنظر متشکل از نمایندگان سازمان بازرگانی (وزارت صنعت، معدن و تجارت فعلی) دادگستری (با حکم رئیس قوه قضائیه) و مجمع امور صنفی واگذار گردید. در سال ۱۳۸۷ و با تصویب قانون حمایت از مصرف‌کنندگان اختیار رسیدگی به تخلفات مذکور به‌موجب ماده (۲۲) قانون مذکور به سازمان تعزیرات حکومتی محول گردید و تاکنون نیز این مسئولیت ادامه دارد.</p> <p>از مزایای رسیدگی به تخلفات صنفی در سازمان تعزیرات حکومتی می‌توان به موارد ذیل اشاره نمود:</p> <ol style="list-style-type: none"> ۱. رسیدگی تخصصی ۲. رسیدگی توسط حقوقدانان در حد قضاات دادگاه‌ها ۳. رسیدگی براساس آیین دادرسی مشخص و معین ۴. ضابطه‌مندی نظارت بر تصمیمات سازمان و بررسی اعتراضات ۵. نظام‌مند بودن سازمان تعزیرات حکومتی 	<p>پیشنهادهای مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p> <ol style="list-style-type: none"> ۱. خریداران و مصرف‌کنندگان می‌توانند شکایات خود را در مورد تخلفات موضوع این قانون به اتحادیه‌های ذیربط و یا ناظران و بازرسان موضوع این قانون تسلیم، ارسال یا اعلام دارند. اتحادیه‌های ذیربط، ناظران و بازرسان مکلفند شکایات واصله و همچنین کلیه گزارشات تخلفات واحدهای صنفی را جهت بررسی به اتحادیه ذیربط ارسال نمایند. اتحادیه‌ها موظفند حداکثر ظرف مدت ده روز شکایت یا گزارش تخلف دریافتی را مورد بررسی قرار دهند و در صورت احراز عدم تخلف فرد صنفی، با اعلام مراتب، پرونده را مختومه نمایند. در صورت احراز تخلف یا اعتراض شاکی، اتحادیه مکلف است ظرف مدت ده روز حسب مورد از تاریخ وصول گزارش یا اعتراض شاکی، گزارش یا شکایت دریافتی را در مرکز استان به سازمان تعزیرات حکومتی و در شهرستان‌ها به ادارات سازمان تسلیم دارند. 	<p>تبصره «۱» - در صورت عدم امکان تشکیل هیئت رسیدگی در هر شهرستان، یکی از هیئت‌های رسیدگی شهرستان همجوار استان یا مرکز استان وظایف مقرر شده را عهده‌دار خواهد شد.</p> <p>تبصره «۲» - اداره امور مراجع رسیدگی بدوی و تجدیدنظر و مسئولیت تشکیل جلسه‌های رسیدگی برعهده اداره یا سازمان بازرگانی شهرستان یا استان است. همچنین مسئولیت هماهنگی و رسیدگی به تخلفات هیئت‌ها، صدور رأی و ابلاغ آن و آموزش بازرسان و ناظران به‌عهده وزارت بازرگانی می‌باشد نحوه نظارت و بازرسی، تهیه گزارش و اجرای رأی، تجدیدنظر و رسیدگی به شکایات و تخلفات موضوع این قانون و دستورالعمل اجرایی و مالی آن به‌موجب این قانون خواهد بود.</p> <p>تبصره «۳» - درآمدهای ناشی از جریمه‌های دریافتی به حساب خزانه واریز خواهد گردید. معادل این مبلغ در بودجه‌های سنواتی منظور خواهد شد تا توسط وزارت بازرگانی برای اجرای این قانون به مصرف برسد.</p> <p>تبصره «۴» - دادگستری و نیروی انتظامی، کلیه وزارتخانه‌ها و دستگاه‌های اجرایی، مؤسسات، سازمان‌ها، شرکت‌های دولتی،</p>	

نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
	<p>تبصره «۱» - در صورت عدم تشکیل اداره در شهرستان، اداره تعزیرات حکومتی نزدیک‌ترین شهرستان، به پرونده‌های متشکله رسیدگی می‌نماید.</p> <p>تبصره «۲» - رسیدگی به پرونده‌های موضوع این قانون در سازمان تعزیرات حکومتی، توسط هیئتی مرکب از نمایندگان سازمان تعزیرات حکومتی، وزارت صنعت، معدن و تجارت و اتاق اصناف شهرستان صورت می‌گیرد. صدور حکم منوط به اتخاذ رأی اکثریت می‌باشد.</p> <p>سایر ترتیبات رسیدگی اعم از ابلاغ، تشکیل جلسات، صدور حکم، واخواهی، تجدیدنظرخواهی، قطعیت آرا و اجرای احکام در سازمان تعزیرات حکومتی به‌موجب مقررات سازمان تعزیرات حکومتی خواهد بود. سازمان تعزیرات حکومتی مکلف است در مواردی که شکایت یا گزارش تخلف مستقیماً و بدون دخالت اتحادیه‌های صنفی به آن سازمان واصل شده باشد، نظر مشورتی اتحادیه ذیربط را جهت رسیدگی به پرونده اخذ نماید. چنانچه اتحادیه مذکور ظرف ۱۰ روز از استعلام سازمان، نسبت به ارائه پاسخ اقدام ننماید، سازمان به‌ترتیب فوق نسبت به صدور حکم اقدام می‌نماید.</p> <p>تبصره «۳» - درآمدهای ناشی از جریمه‌های دریافتی به حساب خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود.</p> <p>۲. خریداران و مصرف‌کنندگان می‌توانند شکایات خود را در مورد تخلفات موضوع این قانون به اتحادیه‌های ذیربط و یا ناظران و بازرسان موضوع این قانون تسلیم، ارسال یا اعلام دارند. ناظران و بازرسان مکلفند شکایات واصله و همچنین کلیه گزارشات تخلفات</p>	<p>سایر دستگاه‌های دولتی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است، مؤسسات عمومی غیردولتی و سازمان‌های تابعه سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و بانک‌ها موظفند نسبت به امور مربوط به رسیدگی و اجرای احکام تخلفات موضوع این قانون همکاری نمایند.</p>	



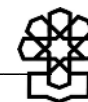
بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
		<p>واحدهای صنفی را جهت بررسی به اتحادیه ذیربط ارسال نمایند.</p> <p>اتحادیه‌ها موظفند حداکثر ظرف مدت ده روز شکایت یا گزارش تخلف دریافتی را مورد بررسی قرار دهند و در صورت احراز عدم تخلف فرد صنفی یا انصراف شاکی، با اعلام مراتب، پرونده را مختومه نمایند. در صورت احراز تخلف یا اعتراض شاکی، اتحادیه مکلف است ظرف مدت ده روز حسب مورد از تاریخ وصول گزارش یا اعتراض شاکی، گزارش یا شکایت دریافتی را در مرکز استان به سازمان تعزیرات حکومتی و در شهرستان‌ها به ادارات سازمان تسلیم دارند.</p> <p>تبصره «۱» - در صورت عدم تشکیل اداره در شهرستان، اداره تعزیرات حکومتی نزدیک‌ترین شهرستان به پرونده‌های متشکله رسیدگی می‌نماید.</p> <p>تبصره «۲» - رسیدگی به پرونده‌های موضوع این قانون در سازمان تعزیرات حکومتی، توسط هیئتی مرکب از نمایندگان سازمان تعزیرات حکومتی، وزارت صنعت، معدن و تجارت و اتحادیه صنفی ذیربط صورت می‌گیرد. صدور حکم منوط به اتخاذ رأی اکثریت می‌باشد. در هر حال موافقت نماینده سازمان تعزیرات حکومتی با رأی صادره ضروری است.</p> <p>سایر ترتیبات رسیدگی اعم از ابلاغ، تشکیل جلسات، صدور حکم، واخواهی، تجدیدنظرخواهی، قطعیت آرا و اجرای احکام در سازمان تعزیرات حکومتی به‌موجب آیین‌نامه سازمان تعزیرات حکومتی خواهد بود. سازمان تعزیرات حکومتی مکلف است در مواردی که شکایت یا گزارش تخلف مستقیماً و بدون دخالت اتحادیه‌های صنفی به آن سازمان واصل شده باشد، نظر مشورتی اتحادیه ذیربط را جهت رسیدگی به پرونده اخذ نماید. چنانچه اتحادیه مذکور ظرف (۱۵) روز از استعلام</p>	

نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
	<p>سازمان، نسبت به ارائه پاسخ اقدام ننماید، سازمان به‌ترتیب فوق نسبت به صدور حکم اقدام می‌نماید. در هر حال حضور نمایندگان وزارت صنعت، معدن و تجارت و اتحادیه مربوطه در جلسات رسیدگی بلامانع است.</p> <p>تبصره «۳» - درآمدهای ناشی از جریمه‌های دریافتی به حساب خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود. معادل مبالغ مذکور در بودجه سنواتی منظور خواهد شد تا به‌طور تساوی توسط وزارت دادگستری و وزارت صنعت، معدن و تجارت جهت اجرای این قانون به مصرف برسد.</p>		
<p>_____</p> <p>ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها</p> <p>ماده (۷۳) - از زمان لازم‌الاجرا شدن این قانون، رسیدگی به تخلفات افراد صنفی و تعیین جریمه‌های آنها تنها به‌موجب احکام این قانون صورت خواهد پذیرفت. قوانین و مقررات مغایر با این قانون از جمله مصوبات مجمع تشخیص مصلحت نظام درخصوص تعزیرات حکومتی مربوط به اصناف و واحدهای صنفی موضوع این قانون لغو می‌گردد.</p> <p>شرح موضوع و دلایل توجیهی</p> <p>این پیشنهاد بالطبع یکی از پیشنهادهای ماده (۷۲) مبنی بر احیای هیئت سه نفر بدوی ارائه شده است.</p>	<p>لایحه: ندارد</p> <p>پیشنهاد مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p> <p>قوانین و مقررات مغایر با این قانون از جمله مصوبات مجمع تشخیص مصلحت نظام درخصوص تعزیرات حکومتی مربوط به اصناف و واحدهای صنفی موضوع این قانون لغو می‌گردد</p>	<p>ماده (۷۳) - از زمان لازم‌الاجرا شدن این قانون، رسیدگی به تخلفات افراد صنفی و تعیین جریمه‌های آنها تنها به‌موجب احکام این قانون صورت خواهد پذیرفت. قوانین و مقررات مغایر با این قانون از جمله مصوبات مجمع تشخیص مصلحت نظام درخصوص تعزیرات حکومتی مربوط به اصناف و واحدهای صنفی موضوع این قانون لغو می‌گردد.</p>	۱۰
<p>_____</p>	<p>لایحه: ندارد</p>		۱۱



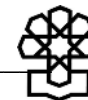
نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
<p>ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها</p> <p>ماده (۷۴) - میزان جریمه‌های نقدی تعیین شده در این قانون، هر سه سال یکبار و براساس نرخ تورم سالانه بنا به پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت و تأیید هیئت وزیران قابل تعدیل است.</p> <p>شرح موضوع و دلایل توجیهی</p> <p>ماده (۷۴) - به خوبی به موضوع تعدیل میزان جریمه‌های نقدی مبتنی بر تورم اشاره دارد و تنها ضعف آن که موجب پیشنهاد اصلاحی شده آن است که تنها شامل جریمه‌های تعیین شده در فصل هشتم است حال آنکه برخی جریمه‌های نقدی در خارج از این فصل تبیین شده‌اند و برای تعدیل آنها بهتر است این ماده به کل قانون تسری داده شود.</p>	<p>پیشنهاد مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p> <p>ماده (۷۴) - میزان جریمه‌های نقدی تعیین شده در این قانون، هر سه سال یکبار و براساس نرخ تورم سالانه بنا به پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت و تأیید هیئت وزیران قابل تعدیل است</p>	<p>ماده (۷۴) - میزان جریمه‌های نقدی تعیین شده در این فصل، هر سه سال یک بار و براساس نرخ تورم سالانه بنا به پیشنهاد وزارت بازرگانی و تأیید هیئت وزیران قابل تعدیل است.</p>	
<p>_____</p> <p>ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها</p> <p>ماده (۷۵) - اتحادیه‌ها و اتاق‌های اصناف شهرستان می‌توانند برای خدمات اعضای هیئت‌مدیره یا هیئت رئیسه خود، برحسب آیین‌نامه‌ای که ظرف ۶ ماه از تصویب این قانون به پیشنهاد اتاق اصناف ایران و توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت تهیه می‌شود و به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت می‌رسد، مبالغی را از محل درآمدهای خود در بودجه سالیانه پیش‌بینی و پرداخت نمایند.</p>	<p>لایحه: ندارد</p>	<p>ماده (۷۵) - اتحادیه‌ها و مجامع امور صنفی می‌توانند برای خدمات اعضای هیئت‌مدیره یا هیئت رئیسه خود، برحسب آیین‌نامه‌ای که توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت تهیه و به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت خواهد رسید، مبالغی را از محل درآمدهای خود در بودجه سالانه خود پیش‌بینی و پرداخت کنند</p> <p>تبصره - اعضای موضوع این ماده، با توجه به ماهیت کار خود، بابت دریافتی‌های یاد شده مشمول قوانین و مقررات کار و تأمین اجتماعی نخواهند بود</p>	۱۲

بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
		<p>پیشنهاد مطرح شده در کمیسیون اقتصادی ماده (۷۵) - اتحادیه‌ها و اتاق‌های اصناف شهرستان می‌توانند برای خدمات اعضای هیئت‌مدیره یا هیئت رئیسه خود، برحسب آیین‌نامه‌ای که ظرف ۶ ماه از تصویب این قانون به پیشنهاد اتاق اصناف ایران و توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت تهیه می‌شود و به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت می‌رسد، می‌آلغی را از محل درآمدهای خود در بودجه سالیانه پیش‌بینی و پرداخت نمایند.</p> <p>تبصره - اعضای موضوع این ماده تا زمانی که عضو هیئت‌مدیره اتحادیه یا هیئت رئیسه اتاق اصناف شهرستان باشند، مشمول تأمین اجتماعی خواهند بود.</p>	<p>تبصره - اعضای موضوع این ماده تا زمانی که عضو هیئت‌مدیره اتحادیه یا هیئت رئیسه اتاق اصناف شهرستان باشند، مشمول قانون تأمین اجتماعی خواهند بود.</p> <p>شرح موضوع و دلایل توجیهی پیشنهاد مطروحه در این ماده بیشتر مبتنی بر درخواست اعضای تشکل‌های صنفی است که در دوره فعالیت خود در هیئت‌مدیره اتحادیه یا هیئت رئیسه مجامع امور صنفی مشمول قانون تأمین اجتماعی باشند که این امر می‌تواند جبرانی بر خدمات آنها در این زمینه باشد و مطلوب است.</p>
۱۳	<p>ماده (۷۷) - به‌منظور حمایت از بافندگان فرش دستباف به کمیسیون‌های نظارت مراکز استان‌ها اجازه داده می‌شود، به تشخیص خود، در هر استان نسبت به تشکیل اتحادیه استانی، بدون رعایت مفاد ماده (۲۱) این قانون، جهت بافندگان مزبور اقدام کنند. این اتحادیه‌ها تحت نظارت کمیسیون نظارت مرکز استان خود خواهند بود</p>	<p>لایحه: ندارد</p>	<p>ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها ماده (۷۷) - به‌منظور حمایت از بافندگان فرش دستباف و حرف مشابه و مرتبط، به کمیسیون‌های نظارت اجازه داده می‌شود، حسب مورد، نسبت به تشکیل اتحادیه استانی و شهرستانی، بدون رعایت مفاد ماده (۲۱) این قانون، جهت بافندگان مزبور اقدام کنند. این اتحادیه‌ها تحت نظارت کمیسیون نظارت مرکز استان و شهرستان‌های خود خواهند بود.</p>



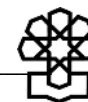
بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
		<p>پیشنهاد مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p> <p>ماده (۷۷) - به‌منظور حمایت از بافندگان فرش دستباف و حرف مشابه و مرتبط، به کمیسیون‌های نظارت اجازه داده می‌شود، حسب مورد، نسبت به تشکیل اتحادیه استانی و شهرستانی، بدون رعایت مفاد ماده (۲۱) این قانون، جهت بافندگان مزبور اقدام کنند. این اتحادیه‌ها تحت نظارت کمیسیون نظارت مرکز استان و شهرستان‌های خود خواهند بود.</p> <p>تبصره - آیین‌نامه اجرایی این ماده به پیشنهاد مرکز ملی فرش ایران توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت ظرف مدت ۶ ماه تهیه و به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت خواهد رسید.</p>	<p>تبصره - آیین‌نامه اجرایی این ماده به پیشنهاد مرکز ملی فرش ایران توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت ظرف مدت ۶ ماه تهیه و به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت خواهد رسید.</p> <p>شرح موضوع و دلایل توجیهی</p> <p>در عین حال که افراد صنفی باید دارای مکان مشخص یا وسیله کسب معین باشند و این امر برای بافندگان فرش دستباف ممکن نیست اما برای حمایت از این صنوف ماده (۷۷) فعلی به‌عنوان استثنایی بر ماده (۲۱) ارائه شده است.</p> <p>یکی از پیشنهادهای واصله در مورد این ماده آن بود که در عمل به‌دلیل فاصله زیاد برخی شهرستان‌های استان‌های فعال در زمینه فرش دستباف وجود تنها یک اتحادیه صنفی در استان برای بافندگان فرش دستباف مشکل بوده و در نتیجه اتحادیه‌های شهرستانی در این زمینه به‌وجود آمده است. ازسوی در مورد چگونگی انتخابات اعضای هیئت‌مدیره این اتحادیه‌ها به‌دلیل وجود دو نوع واحد صنفی خانگی و کارگاهی اختلاف نظر وجود داشت که با برگزاری جلسات با حضور ذینفعان مقرر شد این امور با محوریت مرکز ملی فرش ایران در آیین‌نامه تعیین شود.</p>
۱۴	ماده (۸۰) - صدور پروانه کسب برای اماکن با کاربری اداری یا کارگاهی بلامانع است.	لایحه الحاق یک تبصره به ماده (۸۰) - فعالیت اتحادیه‌ها، مجامع امور صنفی و شورای اصناف کشور در اماکن با کاربری غیراداری بلامانع است.	ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها تبصره - فعالیت اتحادیه‌ها، اتاق‌های اصناف شهرستان و اتاق اصناف ایران در اماکن با کاربری غیراداری به‌استثنای منازل مسکونی آپارتمانی بلامانع است.

نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
<p>شرح موضوع و دلایل توجیهی</p> <p>این ماده از قانون نظام صنفی مقرر می‌دارد «صدور پروانه کسب برای اماکن با کاربری اداری یا کارگاهی بلامانع است». لذا نخستین نکته درباره تبصره پیشنهادی الحاقی این است که از لحاظ موضوعی ارتباطی با این ماده ندارد و نمی‌تواند ذیل آن بیاید.</p> <p>این پیشنهاد برای فعالیت سهل‌تر اتحادیه‌ها، مجامع امور صنفی و شورای اصناف کشور ارائه شده است، زیرا در حال حاضر شهرداری با فعالیت این نهادها در اماکن با کاربری مسکونی برخورد و آنها را پلمپ می‌کند.</p> <p>به نظر می‌رسد پذیرش این پیشنهاد مشکلاتی را به دنبال داشته باشد. ماهیت کار اتحادیه‌ها، مجامع امور صنفی و شورای اصناف کشور به گونه‌ای است که پرمشغله هستند و رفت و آمدهای بسیار، به ویژه به اتحادیه‌ها صورت می‌گیرد، لذا چنانچه قرار باشد در اماکن با کاربری مسکونی به فعالیت بپردازند، برای همسایگان مشکلاتی را ایجاد خواهند کرد.</p> <p>- با توجه به این مسئله و از آنجا که این نهادها نوعاً در تأمین اماکن با کاربری تجاری - اداری با مشکلی مواجه نیستند، آن هم به این دلیل که اصناف خود در محیط‌های تجاری فعالیت می‌کنند و می‌توانند با همکاری یکدیگر محیط تجاری مناسبی را مهیا سازند، ضروری است برای حفظ آسایش و آرامش مردم این تبصره حذف گردد.</p> <p>پیشنهاد دوم آن است که در صورتی که بر امکان فعالیت این نهادها در منازل مسکونی اصرار وجود دارد حداقل واحدهای آپارتمانی از این حکم استثنا شود تا ایجاد مزاحمت آنها برای مردم کمتر باشد.</p>	<p>پیشنهادها مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p> <p>۱. تبصره - فعالیت اتحادیه‌ها، اتاق‌های اصناف شهرستان و اتاق اصناف ایران در اماکن با کاربری غیراداری به استثنای منازل مسکونی آپارتمانی بلامانع است.</p> <p>۲. فعالیت اتحادیه‌ها، مجامع امور صنفی و شورای اصناف کشور در اماکن با کاربری غیراداری بلامانع است.</p>		



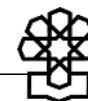
بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
۱۵	<p>ماده (۸۶) - فعالیت فروشگاه‌های بزرگ، چندمنظوره یا زنجیره‌ای و نحوه نظارت بر آنها، طبق آیین‌نامه‌ای خواهد بود که توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت تهیه و به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت خواهد رسید</p> <p>تبصره - مرجع صدور مجوز فعالیت فروشگاه‌های موضوع این ماده، وزارت بازرگانی است</p>	<p>لایحه</p> <p>ماده (۸۶) - فعالیت فروشگاه‌های بزرگ، چندمنظوره یا زنجیره‌ای و شرکت‌های پخش کالا و نحوه نظارت بر آنها طبق آیین‌نامه‌ای خواهد بود که توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت تهیه و به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت خواهد رسید</p> <p>- عدم تغییر تبصره</p> <p>پیشنهاد‌های مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p> <p>۱. ماده (۸۶) - فعالیت فروشگاه‌های بزرگ چندمنظوره که مجموعه‌ای متنوع از کالاها و خدمات مورد نیاز عموم را در یک مکان مناسب عرضه می‌نماید و فروشگاه‌های بزرگ زنجیره‌ای تحت مدیریت متمرکز و با نام تجاری واحد و حداقل در پنج فروشگاه به عرضه کالا و خدمات به صورت عمده و خرده مبادرت می‌کنند و نحوه نظارت بر آنها طبق آیین‌نامه‌ای است که توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت تهیه می‌شود و به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت می‌رسد. این نوع پروانه کسب از اتحادیه خود هستند</p> <p>۲. فعالیت فروشگاه‌های بزرگ، چند منظوره یا زنجیره‌ای و شرکت‌های پخش کالا و نحوه نظارت بر آنها طبق آیین‌نامه‌ای</p>	<p>ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها</p> <p>ماده (۸۶) - فعالیت فروشگاه‌های بزرگ چندمنظوره که مجموعه‌ای متنوع از کالاها و خدمات مورد نیاز عموم را در یک مکان مناسب عرضه می‌نماید و فروشگاه‌های بزرگ زنجیره‌ای تحت مدیریت متمرکز و با نام تجاری واحد و حداقل در پنج فروشگاه به عرضه کالا و خدمات به صورت عمده و خرده مبادرت می‌کنند و نحوه نظارت بر آنها طبق آیین‌نامه‌ای است که توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت تهیه می‌شود و به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت می‌رسد. این نوع فروشگاه‌ها ملزم به اخذ پروانه کسب از اتحادیه خود هستند</p> <p>شرح موضوع و دلایل توجیهی</p> <p>فروشگاه‌های بزرگ، چندمنظوره یا زنجیره‌ای یکی از کانال‌های توزیع کنونی است که لازم است تا قانون نظام صنفی نگاه ویژه‌ای به آنها داشته باشد. در لایحه اصلاحی شرکت‌های پخش نیز مشمول حکم این ماده شده است.</p> <p>با توجه به عدم مشخص بودن صنفی یا غیرصنفی بودن شرکت‌های پخش، نامطمئن بودن شرکت‌های پخش و اخذ مجوز از مراجع قانونی متفاوت، در بند «الف» ماده (۱۰۱) قانون برنامه پنجم توسعه آمده است: «ماده (۱۰۱) - به منظور تنظیم مناسب بازار، افزایش سطح رقابت، ارتقای بهره‌وری شبکه توزیع و شفاف‌سازی فرآیند توزیع کالا و خدمات، دولت می‌تواند:</p> <p>الف) نسبت به ارائه لایحه ساماندهی واحدهای غیردولتی پخش</p>

بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
		<p>خواهد بود که توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت تهیه و به تصویب وزیر بازرگانی خواهد رسید</p> <p>- عدم تغییر تبصره</p>	<p>کالا تا پایان سال دوم برنامه اقدام نماید، به نحوی که استانداردهای مورد نیاز برای فعالیت پخش، ابزارهای نظارتی و مدیریتی دولت و نیاز سیاست‌های رقابتی مورد توجه قرار گرفته و اختلاف قیمت تولیدکننده و مصرف‌کننده کاهش یابد».</p> <p>بنابراین لزومی به افزودن شرکت‌های پخش به این ماده وجود ندارد. در مورد فروشگاه‌های بزرگ چندمنظوره و زنجیره‌ای نیز با توجه به عدم وجود تعاریف قانونی ابهاماتی وجود داشت که لزوم افزودن تعاریف آنها (مذکور در آیین‌نامه مربوطه) در قانون را موجب می‌شد. همچنین در قانون وزارت بازرگانی مسئول ارائه پروانه کسب این واحدها تعیین شده است که در حال حاضر تعداد این فروشگاه‌ها به حد نصاب تشکیل اتحادیه رسیده است و بنابراین می‌توانند خود با تشکیل اتحادیه صنفی به ارائه پروانه کسب بپردازند. قابل ذکر است که براساس ماده (۲۶) قانون نظام صنفی کشور در صورت تخطی اتحادیه مربوطه در ارائه پروانه کسب به ترتیب مجمع امور صنفی، کمیسیون نظارت شهرستان و هیئت عالی نظارت می‌توانند در صورت شکایت متقاضی حکم به ارائه پروانه کسب دهند</p>
۱۶	<p>ماده (۸۷) - افراد صنفی که در بازارهای مجازی فعالیت می‌کنند، ملزم به ارائه مدارک مورد استفاده در آن بازارها هستند</p>	<p>لایحه</p> <p>ماده (۸۷) - اشخاصی که در فروشگاه‌های مجازی اقدام به فروش کالا و خدمات به مصرف‌کننده نهایی می‌نمایند، ملزم به دریافت مجوز فعالیت در این فروشگاه‌ها می‌باشند.</p> <p>تبصره - چگونگی صدور مجوز و نحوه نظارت بر فعالیت این‌گونه اشخاص به‌موجب آیین‌نامه‌ای خواهد بود که توسط وزارت بازرگانی با همکاری سایر دستگاه‌های ذیربط تهیه و به تصویب هیئت عالی نظارت خواهد رسید.</p>	<p>ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها</p> <p>ماده (۸۷) - فعالیت صنفی در بستر مبادلات و ارتباطات الکترونیکی مستلزم رعایت قانون تجارت الکترونیکی خواهد بود.</p> <p>تبصره - وزارت بازرگانی موظف است با همکاری وزارتخانه‌های ارتباطات و فناوری اطلاعات و اقتصاد و دارایی ظرف ۶ ماه از تاریخ تصویب این قانون آیین‌نامه کسب و کار الکترونیکی را تدوین و به تصویب هیئت وزیران برساند.</p>



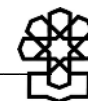
نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
<p>شرح موضوع و دلایل توجیهی</p> <p>- ماده (۸۷) قانون ناظر به آن دسته از افراد صنفی است که در بازارهای مجازی فعالیت می‌کنند. برای مثال، از امکانات تبلیغاتی موجود در شبکه‌های اطلاع‌رسانی رایانه‌ای بهره‌برداری می‌کنند یا اینکه به شکل برخط سفارش‌های مشتریان را دریافت می‌کنند و اجناس را در محل مورد نظر آنها تحویل می‌دهند. در این ماده مقرر شده برای فعالیت در چنین بازارهایی، افراد صنفی باید مدارک مورد استفاده در آن بازارها را ارائه دهند.</p> <p>در اصلاحیه پیشنهادی، «افراد صنفی» به «اشخاص» و «بازارهای مجازی» به «فروشگاه‌های مجازی» تغییر یافته‌اند. یادآور می‌شود لفظ «بازار مجازی» در بند «۱» ماده (۱) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی هم آمده است. لذا برای تنظیم مقررات مربوط باید به سایر قوانین از جمله این قانون توجه ویژه‌ای مبذول گردد.</p> <p>- در رابطه با کسب‌وکار و تجارت الکترونیکی، قانونگذار در سال ۱۳۸۲ «قانون تجارت الکترونیکی» را به تصویب رسانده که اگرچه ایرادهایی بر آن وارد است، اما می‌تواند به‌عنوان یک مبنا مورد توجه قرار گیرد. لذا پیشنهاد می‌شود در پرتو این قانون ساماندهی فضای کسب‌وکار الکترونیکی در دستور کار قرار گیرد.</p>	<p>پیشنهاد مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p> <p>ماده (۸۷) - فعالیت افراد صنفی در فضای مجازی (سایبری) مستلزم اخذ پروانه کسب از اتحادیه می‌باشد</p> <p>تبصره - چگونگی صدور مجوز و نحوه نظارت بر این‌گونه فعالیت‌های صنفی به‌موجب آیین‌نامه‌ای است که ظرف مدت ۶ ماه توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت با همکاری دستگاه‌های ذیربط از جمله وزارتخانه‌های اطلاعات، ارتباطات و فناوری اطلاعات، فرهنگ و ارشاد اسلامی، نیروی انتظامی و اتاق اصناف ایران تهیه و به تصویب وزرای هیئت عالی نظارت خواهد رسید</p>		
<p>-----</p> <p>ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها</p> <p>عدم قبول پیشنهادهای مطرح شده و باقی ماندن ماده قانونی</p>	<p>لایحه: ندارد</p> <p>پیشنهادها مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p> <p>۱. ماده (۸۸) - دبیرخانه هیئت عالی نظارت مکلف است با همکاری دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری صنعتی و اتاق اصناف ایران، نسبت به تهیه آیین‌نامه اجرایی حاکم بر تشکیل و فعالیت</p>	<p>ماده (۸۸) - دبیرخانه هیئت عالی نظارت مکلف است با همکاری دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری صنعتی، نسبت به تهیه آیین‌نامه اجرایی حاکم بر تشکیل و فعالیت تشکلهای صنفی در مناطق آزاد کشور اقدام کند تا پس از تصویب وزیر صنعت،</p>	۱۷

نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
<p>شرح موضوع و دلایل توجیهی قوانین و مقررات حاکم بر مناطق آزاد تجاری معمولاً شرایط سهل‌تری از قوانین و مقررات سرزمین اصلی دارد از این رو در این ماده قانون به این مسئله توجه شده و مقررات حاکم بر تشکیل و فعالیت تشکلهای صنفی به یک آیین‌نامه ارجاع داده شده است. البته تاکنون آیین‌نامه مذکور تهیه نشده است. پیشنهاد مطرح شده از سوی شورای اصناف کشور آن است که در تهیه این آیین‌نامه حضور فعال‌تری داشته باشند که این پیشنهاد به هیچ وجه ضروری به نظر نمی‌رسد.</p>	<p>تشکلهای صنفی در مناطق آزاد کشور اقدام کند تا پس از تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت به اجرا درآید ۲. حذف</p>	<p>معدن و تجارت به اجرا در آید</p>	
<p>— ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها کلیه اشخاصی که به صورت تجاری به واردات کالا اقدام می‌کنند چنانچه نسبت به عرضه کالا به خرده‌فروش یا مصرف‌کننده مبادرت نمایند، ملزم به اخذ پروانه کسب طبق مقررات این قانون خواهند بود. شرح موضوع و دلایل توجیهی در ماده (۸۹) مرز میان فعالیت‌های صنفی با غیرصنفی تا حدودی مشخص‌تر می‌شود. براساس این ماده در صورتی که واردکنندگان به عرضه مستقیم کالا به مصرف‌کننده مبادرت ورزند تحت شمول قانون نظام صنفی بوده و باید پروانه کسب اخذ نمایند. پیشنهاداتی واصله مبتنی بر این امر است که علاوه بر واردکنندگان بنکداران و عمده‌فروشان نیز باید دارای پروانه کسب</p>	<p>لایحه: ندارد پیشنهاد مطرح شده در کمیسیون اقتصادی کلیه اشخاصی که به صورت تجاری به واردات کالا اقدام می‌کنند چنانچه نسبت به عرضه کالا به خرده‌فروش یا مصرف‌کننده مبادرت نمایند، ملزم به اخذ پروانه کسب طبق مقررات این قانون خواهند بود.</p>	<p>ماده (۸۹) - کلیه واردکنندگان کالا که به صورت تجاری به واردات کالا اقدام می‌کنند و قصد توزیع یا فروش کالاهای وارداتی خود را دارند، در صورتی که به عرضه مستقیم کالا به مصرف‌کننده مبادرت ورزند، ملزم به اخذ پروانه کسب طبق مقررات این قانون خواهند بود</p>	۱۸



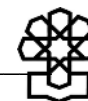
نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
<p>باشند و شیوه عمل در حال حاضر نیز این‌گونه است به‌گونه‌ای که اتحادیه عمده‌فروشان در کالاهای مختلف وجود دارد. بنابراین پیشنهاد شده است تا عمده‌فروش‌ها و بنکداران نیز در حوزه نظام صنفی قرار گیرند و از این جهت عرضه‌کنندگان کالا به خرده‌فروش‌ها نیز مشمول حکم این ماده قرار گرفته‌اند. بدین ترتیب بعد از تولید یا واردات تمام کسانی که به توزیع تجاری کالاها یا ارائه خدمات در کشور می‌ورزند بجز صنوف دارای قانون خاص در حوزه توزیع و بازار ایران محسوب شده و باید دارای پروانه کسب باشند.</p>			
<p>ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها</p> <p>ماده (۹۱) - اشخاص حقیقی یا حقوقی اعم از دولتی یا غیردولتی که طبق قوانین جاری موظف به اخذ مجوز فعالیت یا پروانه تأسیس، بهره‌برداری یا اشتغال از وزارتخانه‌ها، مؤسسات، سازمان‌ها یا شرکت‌های دولتی، سایر دستگاه‌های دولتی که مشمول قانون بر آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است یا نهادهای عمومی غیردولتی می‌باشند، چنانچه به عرضه کالاها یا خدمات به خرده‌فروشان یا مصرف‌کنندگان مبادرت ورزند، مکلفند علاوه بر دریافت مجوز فعالیت یا پروانه، به اخذ پروانه کسب از اتحادیه مربوطه نیز اقدام نمایند.</p>	<p>لایحه: ندارد</p>	<p>ماده (۹۱) - اشخاص حقیقی یا حقوقی که طبق قوانین جاری موظف به اخذ مجوز فعالیت یا پروانه تأسیس، بهره‌برداری یا اشتغال از وزارتخانه‌ها، مؤسسات، سازمان‌ها یا شرکت‌های دولتی، سایر دستگاه‌های دولتی که مشمول قانون بر آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است یا نهادهای عمومی غیردولتی هستند، چنانچه به عرضه مستقیم کالاها یا خدمات به مصرف‌کنندگان مبادرت ورزند، مکلفند علاوه بر دریافت مجوز فعالیت یا پروانه، نسبت به اخذ پروانه کسب از اتحادیه مربوط اقدام کنند. اشخاص مذکور مشمول قانون نظام صنفی و مقررات آن خواهند بود</p>	۱۹
<p>شرح موضوع و دلایل توجیهی</p> <p>پیشنهاد اول ارائه شده در این ماده با همان منطق ارائه شده در</p>	<p>پیشنهادی مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p> <p>۱. ماده (۹۱) - اشخاص حقیقی یا حقوقی اعم از دولتی یا غیردولتی</p>		

بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
		<p>که طبق قوانین جاری موظف به اخذ مجوز فعالیت یا پروانه تأسیس، بهره‌برداری یا اشتغال از وزارتخانه‌ها، مؤسسات، سازمان‌ها یا شرکت‌های دولتی و سایر دستگاه‌های دولتی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است یا نهادهای عمومی غیردولتی می‌باشند، چنانچه به عرضه کالاها یا خدمات به خرده‌فروشان یا مصرف‌کنندگان مبادرت ورزند، مکلفند علاوه بر دریافت مجوز فعالیت یا پروانه، به اخذ پروانه کسب از اتحادیه مربوطه نیز اقدام نمایند.</p> <p>۲. الحاق تبصره «۲» به ماده (۹۱) - کلیه واحدهای صنفی مستقر در میدین میوه و تره‌بار شهرداری، پایانه‌های ورودی، خروجی، مسافربری، فرودگاهی کشور، ایستگاه‌های راه‌آهن و مترو، مساجد، اماکن فرهنگی و مذهبی و تعاونی‌های مصرف در صورتی‌که به عرضه کالا و خدمات به عموم بپردازند، مشمول قانون نظام صنفی می‌باشند و موظفند از اتحادیه‌های ذیربط موضوع این قانون پروانه کسب اخذ نمایند. آیین‌نامه اجرایی این ماده توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت با همکاری اتاق اصناف ایران تهیه می‌شود و به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت می‌رسد.</p>	<p>مورد ماده (۸۹) قابل قبول است. در مورد حکم خود ماده نیز اختلاف نظری وجود ندارد و هر شخص حقیقی یا حقوقی که بخواهد به عرضه کالاها و خدمات در بازار کشور بپردازد علاوه بر سایر مجوزها باید به دریافت پروانه کسب اقدام کنند.</p> <p>در مورد پیشنهاد دوم که مورد تأکید تشکل‌های صنفی است به علت مبهم بودن حوزه شمول قانون نظام صنفی که ریشه در ابهام ماده (۲) قانون دارد. هرچند نام بردن از نهادها و دستگاه‌ها بدین شکل در قوانین صحیح نیست اما به دلیل اختلافات طولانی‌مدت و ادامه‌دار در این خصوص برخی معتقدند که بهترین شیوه پایان دادن به این موضوع تصریح نام نهادها و دستگاه‌هایی است که در مورد صنفی بودن یا نبودن آنها اختلاف نظر وجود دارد.</p> <p>پیشنهاد مرکز آن است که اولاً تعریف قانون خاص در تبصره ماده (۲) این قانون اصلاح شود و در موارد اختلاف نظر نیز همان‌گونه که قانون اساسی بیان کرده است تفسیر قوانین برعهده مجلس است.</p>
۲۰	<p>ماده (۹۲) - سازمان تأمین اجتماعی فقط در صورت شکایت هریک از کارکنان واحدهای صنفی مبنی بر عدم پرداخت حق بیمه در مدت همکاری توسط افراد صنفی می‌تواند به نظر بازرس یا مندرجات دفاتر قانونی فرد صنفی، استناد و حق بیمه را دریافت کند. این مبلغ در صورت احراز تخلف فرد صنفی، معادل حق بیمه پرداخت نشده شاکی شاغل و جریمه‌ای به مبلغ دو برابر آن</p>	<p>لایحه : ندارد</p>	<p>ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها</p> <p>ماده (۹۲) - سازمان تأمین اجتماعی فقط در صورت شکایت کتبی هریک از کارکنان که مدعی اشتغال در کارگاه‌های صنفی می‌باشند، می‌تواند به گزارش‌های بازرسی یا مندرجات دفاتر</p>



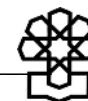
نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
<p>قانونی فرد صنفی استناد و حق بیمه را مطالبه نماید.</p> <p>الحاق یک تبصره به ماده (۹۲) - شکایت کارکنان به‌منظور احراز سوابق بیمه‌ای حداکثر ظرف سه‌ماه از زمان پایان کار می‌بایست به سازمان تأمین اجتماعی و ادارات تعاون، کار و رفاه اجتماعی تسلیم گردد.</p> <p>شرح موضوع و دلایل توجیهی</p> <p>یکی از تغییراتی که در مورد این ماده پیشنهاد شده آن است که اولاً شکایات ارائه شده توسط کارکنان واحدهای صنفی در مورد عدم پرداخت حق بیمه‌ها تنها زمانی ازسوی سازمان تأمین اجتماعی مورد بررسی قرار گیرد که به شکل کتبی باشد. ثانیاً برای شکایت در این خصوص سقف زمانی سه‌ماه پس از پایان کار در نظر گرفته شده است هر دو نکته می‌تواند در افزایش دقت اجرای قانون و نیز بهبود فضای کسب‌وکار مؤثر باشد.</p>	<p>پیشنهادهای مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p> <p>۱. ماده (۹۲) - سازمان تأمین اجتماعی فقط در صورت شکایت کتبی هریک از کارکنان که مدعی اشتغال در کارگاه‌های صنفی می‌باشند، می‌تواند به گزارش‌های بازرسی یا مندرجات دفاتر قانونی فرد صنفی استناد و حق بیمه را مطالبه نماید.</p> <p>۲. الحاق یک تبصره به ماده (۹۲) - شکایت کارکنان به‌منظور احراز سوابق بیمه‌ای حداکثر ظرف سه‌ماه از زمان پایان کار می‌بایست به سازمان تأمین اجتماعی و ادارات تعاون، کار و رفاه اجتماعی تسلیم گردد.</p>	<p>خواهد بود. چنانچه مبلغ جریمه کمتر از یکصد هزار (۱۰۰,۰۰۰) ریال باشد جریمه نقدی معادل یکصد هزار (۱۰۰,۰۰۰) ریال خواهد بود</p>	
<p>ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها</p> <p>الحاق یک ماده به‌عنوان ماده (۹۶) و تغییر شماره ماده (۹۶) قبلی به شماره (۹۸):</p> <p>ماده (۹۶) - اشخاص حقیقی و حقوقی که با داشتن نمایندگی اشخاص یا شرکت‌های خارجی نسبت به عرضه کالا و خدمات خارجی در کشور اقدام می‌نمایند، موظفند در چارچوب آیین‌نامه مصوب وزیران عضو هیئت عالی نظارت، نسبت به اخذ مجوز فعالیت و ارائه خدمات پس از فروش این محصولات اقدام نمایند</p>	<p>لایحه</p> <p>الحاق یک ماده به‌عنوان ماده (۹۶) و تغییر شماره ماده (۹۶) قبلی به شماره (۹۸):</p> <p>ماده (۹۶) - اشخاص حقیقی و حقوقی که با داشتن نمایندگی اشخاص یا شرکت‌های خارجی نسبت به عرضه کالا و خدمات خارجی در کشور اقدام می‌نمایند، موظفند در چارچوب آیین‌نامه مصوب وزیران عضو هیئت عالی نظارت، نسبت به اخذ مجوز فعالیت و ارائه خدمات پس از فروش این محصولات اقدام نمایند.</p>	ندارد	۲۱

نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
<p>شرح موضوع و دلایل توجیهی وظایف عرضه‌کنندگان کالاها و خدمات در ایران در مواد قانون حمایت از مصرف‌کننده مصوب سال ۱۳۸۸ ارائه شده است. این ماده معتقد است که نمایندگی اشخاص یا شرکت‌های خارجی باید علاوه بر رعایت این موارد قانونی باید برخی مؤلفه‌های دیگر نیز رعایت کنند که این امور به آیین‌نامه مصوب وزرای هیئت عالی وزیران ارجاع داده شده است.</p> <p>افزودن این نکات هر چند ممکن است برخلاف مقررات سازمان جهانی تجارت باشد اما می‌تواند هم با بیان شرایط مناسب موجب افزایش رفاه مصرف‌کنندگان ایرانی شود و هم با محدود ساختن دسترسی به بازار ایرانی عرضه‌کنندگان داخلی را مورد حمایت قرار دهد.</p>	<p>پیشنهاد‌های مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p>		
<p>ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها</p> <p>الحاق یک ماده به عنوان ماده (۹۷) و تغییر شماره ماده (۹۶) قبلی به شماره (۹۸)</p> <p>ماده (۹۷) - رسیدگی به تخلفات اعضای هیئت‌مدیره اتحادیه‌ها و هیئت رئیسه اتاق‌های اصناف شهرستان حسب شکایات و گزارش‌هایی که با ذکر مشخصات شکای و گزارش‌دهنده، واصل شده است به‌عهده کمیسیون‌های نظارت می‌باشد.</p> <p>تخلفات اداری و انتظامی افراد یاد شده عبارتند از:</p> <p>۱. قصور و تعلل در انجام وظایف محوله</p> <p>۲. اعمال و رفتار خلاف حیثیت و شئون اداری و شغلی</p> <p>۳. کارشکنی، تبعیض، تبانی و اعمال غرض در اجرای قوانین و مقررات نسبت به اشخاص و واحدهای صنفی</p>	<p>لایحه: الحاق یک ماده به عنوان ماده (۹۷) و تغییر شماره ماده (۹۶) قبلی به شماره (۹۸):</p> <p>ماده (۹۷) - رسیدگی به تخلفات اعضای هیئت‌مدیره اتحادیه‌ها، هیئت رئیسه مجامع امور صنفی پیرامون امور اجرایی اتحادیه‌ها حسب گزارشات واصل شده به‌عهده کمیسیون‌های نظارت می‌باشد.</p> <p>تخلفات اداری و انتظامی افراد یاد شده عبارتند از:</p> <p>۱. قصور و تعلل در انجام وظایف محول شده،</p> <p>۲. اعمال و رفتار خلاف حیثیت و شئون اداری و شغلی،</p> <p>۳. کارشکنی، تبعیض، تبانی و اعمال غرض در اجرای قوانین و مقررات نسبت به اشخاص و واحدهای صنفی،</p> <p>۴. سوءاستفاده از موقعیت و سمت خود،</p> <p>۵. گزارش خلاف واقع،</p>	ندارد	۲۲



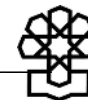
بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
		<p>۶. تسامح در حفظ اموال و اسناد و وجوه و استفاده غیرمجاز از آنها،</p> <p>۷. اخذ وجوه یا هدایا از اشخاص حقیقی و حقوقی غیر از آنچه که در قانون و آیین‌نامه‌های مربوط مشخص شده است،</p> <p>۸. عدم اجرای وظایف محول شده و مصوبات لازم‌الاجرای قانونی،</p> <p>۹. افشای اسرار و اسناد محرمانه،</p> <p>۱۰. ترک خدمت و کناره‌گیری قبل از پذیرفته شدن استعفا،</p> <p>کمیسیون‌های نظارت موظفند پس از وصول گزارش و بررسی مدارک و انجام تحقیقات لازم و در صورت لزوم جلب نظر کارشناسان به تخلفات یاد شده رسیدگی و موارد تخلف را همراه با مستندات به‌طور کتبی به فرد یا افراد مربوط ابلاغ نمایند.</p> <p>افراد یاد شده پس از دریافت ابلاغیه، ظرف پانزده روز از تاریخ ابلاغ، دفاعیه خود را همراه مدارک مربوط به کمیسیون نظارت تسلیم کنند. رئیس کمیسیون نظارت موظف است پس از تکمیل پرونده ظرف بیست روز نسبت به تشکیل جلسه کمیسیون نظارت به‌منظور رسیدگی به موضوع اقدام و در صورت احراز تخلف، مجازات‌هایی به تناسب تخلفات انجام یافته به شرح بندهای «الف»، «ب» و «ج» تعیین و در مورد بند «د» برای تعیین مجازات به هیئت عالی نظارت پیشنهاد نماید.</p> <p>الف) تذکر کتبی بدون درج در پرونده صنفی افراد در اتحادیه مربوط.</p> <p>ب) تذکر کتبی با درج در پرونده صنفی افراد در اتحادیه مربوط.</p> <p>ج) برکناری از سمت و مسئولیت مربوط تا پایان دوره تصدی.</p> <p>د) محرومیت از عضویت در هیئت‌مدیره اتحادیه‌ها و هیئت رئیسه مجامع امور صنفی حداکثر برای دو دوره.</p>	<p>۴. سوءاستفاده از موقعیت و سمت خود</p> <p>۵. گزارش خلاف واقع</p> <p>۶. تسامح در حفظ اموال و اسناد و وجوه و استفاده غیرمجاز از آنها</p> <p>۷. اخذ وجوه یا هدایا از اشخاص حقیقی و حقوقی به‌استثنای موارد مذکور در قانون و آیین‌نامه‌های مربوطه</p> <p>۸. عدم اجرای وظایف محوله و مصوبات لازم‌الاجرای قانونی</p> <p>۹. افشای اسرار و اسناد محرمانه</p> <p>۱۰. ترک خدمت و کناره‌گیری قبل از پذیرفته شدن استعفا.</p> <p>کمیسیون‌های نظارت موظفند پس از وصول گزارش و بررسی مدارک و انجام تحقیقات لازم و در صورت لزوم جلب نظر کارشناسان به تخلفات یاد شده رسیدگی و موارد تخلف را همراه با مستندات به‌طور کتبی به فرد یا افراد مربوط ابلاغ نمایند.</p> <p>افراد یاد شده پس از دریافت ابلاغیه، ظرف بیست روز از تاریخ ابلاغ وقت دارند دفاعیه خود را همراه مدارک مربوط به کمیسیون نظارت تسلیم کنند. رئیس کمیسیون نظارت موظف است پس از تکمیل پرونده ظرف بیست روز به تشکیل جلسه کمیسیون نظارت به‌منظور رسیدگی به موضوع اقدام کند و در صورت احراز تخلف، مجازات‌هایی به تناسب تخلفات انجام یافته به شرح بندهای «الف»، «ب» و «پ» تعیین نماید یا مجازات بند «ت» را به هیئت عالی نظارت پیشنهاد نماید.</p> <p>الف) تذکر کتبی بدون درج در پرونده صنفی افراد در اتحادیه</p>

بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
		<p>تبصره «۱» - کمیسیون نظارت پس از ملاحظه اسناد و مدارک موجود در پرونده و توجه کامل به مدافعات فرد یا افراد متخلف اقدام به صدور رأی نماید. رأی صادر شده باید موجه و مستند به قانون و مقررات مربوط بوده و همچنین مجازات‌های تعیین شده باید متناسب با تخلفات ارتكابی باشد.</p> <p>تبصره «۲» - در صورتی که فرد متخلف به رأی صادر شده توسط کمیسیون نظارت معترض باشد، باید اعتراض خود را به‌طور کتبی ظرف پانزده روز پس از ابلاغ رأی کمیسیون نظارت به دبیرخانه هیئت عالی نظارت تسلیم نماید. دبیرخانه هیئت عالی نظارت مکلف است ظرف پانزده روز از تاریخ وصول اعتراض، گردش کار پرونده را تهیه و برای طرح در هیئت عالی نظارت آماده و آن را در اولین جلسه هیئت عالی نظارت مطرح نماید. هیئت عالی نظارت پس از رسیدگی رأی لازم را صادر می‌نماید. رأی هیئت عالی نظارت در این مورد قطعی و لازم‌الاجرا می‌باشد.</p> <p>در صورت صدور رأی برکناری از سمت و اعتراض محکوم‌علیه در مهلت مقرر قانونی، محکوم‌علیه تا زمان رسیدگی و اتخاذ تصمیم توسط هیئت عالی نظارت از سمت خود معلق می‌گردد.</p> <p>تبصره «۳» - اتحادیه‌ها، مجامع امور صنفی و شورای اصناف کشور مکلفند همکاری‌های لازم را با کمیسیون نظارت و هیئت عالی نظارت در خصوص رسیدگی به تخلفات به‌عمل آورده و مدارک و اسناد مورد لزوم را در اختیار کمیسیون و یا هیئت عالی نظارت قرار دهند.</p> <p>تبصره «۴» - رسیدگی به تخلفات اعضای هیئت رئیسه شورای اصناف</p>	<p>مربوطه.</p> <p>(ب) تذکر کتبی با درج در پرونده صنفی افراد در اتحادیه مربوطه.</p> <p>(پ) برکناری از سمت و مسئولیت مربوطه تا پایان دوره تصدی.</p> <p>(ت) محرومیت از عضویت در هیئت‌مدیره اتحادیه‌ها و هیئت رئیسه اتاق اصناف شهرستان حداکثر برای دو دوره.</p> <p>تبصره «۱» - کمیسیون نظارت پس از ملاحظه اسناد و مدارک موجود در پرونده و توجه کامل به مدافعات فرد یا افراد متخلف اقدام به صدور رأی نماید. رأی صادره باید موجه و مستند به قانون و مقررات مربوطه باشد و مجازات‌ها باید متناسب با تخلفات ارتكابی تعیین شود. نحوه رسیدگی به‌موجب آیین‌نامه‌ای خواهد بود که توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت و با همکاری اتاق اصناف ایران و نیروی انتظامی ظرف ۶ ماه تهیه و به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت می‌رسد.</p> <p>تبصره «۲» - در صورتی که فرد متخلف به رأی صادره توسط کمیسیون نظارت معترض باشد، باید اعتراض خود را به‌طور کتبی ظرف پانزده روز پس از ابلاغ رأی کمیسیون نظارت به دبیرخانه هیئت عالی نظارت تسلیم نماید. دبیرخانه هیئت عالی نظارت مکلف است ظرف بیست روز از تاریخ وصول اعتراض، گردش کار پرونده را تهیه و برای طرح در هیئت عالی نظارت آماده و آن را در اولین جلسه هیئت عالی نظارت مطرح نماید. هیئت عالی نظارت پس از رسیدگی رأی لازم را</p>



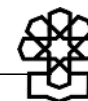
بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
		<p>کشور طبق مفاد این ماده، برعهده هیئت عالی نظارت خواهد بود.</p> <p>تبصره «۵» - چنانچه در حین رسیدگی به هریک از موارد تخلف مندرج در این ماده مشخص شود که فعل ارتكابی از مصادیق جرائم عمومی می‌باشد، مراتب برای پیگیری به مراجع قضایی نیز منعکس خواهد شد و در هر حال طرح پرونده در مراجع قضایی مانع از رسیدگی و اعمال مجازات مربوط نخواهد بود.</p>	<p>صادر می‌نماید. رأی هیئت عالی نظارت در این مورد قطعی و لازم‌الاجرا می‌باشد.</p> <p>در صورت صدور رأی برکناری از سمت و اعتراض محکوم‌علیه در مهلت مقرر قانونی، وی تا زمان رسیدگی و اتخاذ تصمیم توسط هیئت عالی نظارت از سمت خود معلق می‌گردد.</p> <p>تبصره «۳» - اتحادیه‌ها، اتاق اصناف شهرستان و اتاق اصناف ایران مکلفند همکاری‌های لازم را با کمیسیون نظارت و هیئت عالی نظارت درباره رسیدگی به تخلفات به عمل آورند و مدارک و اسناد مورد لزوم را در اختیار کمیسیون و یا هیئت عالی نظارت قرار دهند.</p> <p>تبصره «۴» - رسیدگی به تخلفات اعضای هیئت رئیسه اتاق اصناف ایران طبق مفاد این ماده، برعهده هیئت عالی نظارت است.</p> <p>تبصره «۵» - چنانچه در حین رسیدگی به هریک از موارد تخلف مندرج در این ماده مشخص شود که فعل ارتكابی از مصادیق جرائم عمومی می‌باشد، مراتب برای پیگیری به مراجع قضایی نیز منعکس می‌شود و در هر حال طرح پرونده در مراجع قضایی مانع از رسیدگی و اعمال مجازات مربوطه نیست.</p> <p>تبصره «۶» - در صورتی که تخلف متوجه رئیس اتاق اصناف شهرستان باشد، بررسی و اتخاذ تصمیم در مورد تخلف مزبور بدون حضور نامبرده در رأی‌گیری انجام می‌گیرد.</p>

بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
		<p>پیشنهاد مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p> <p>الحاق یک ماده به عنوان ماده (۹۷) و تغییر شماره ماده (۹۶) قبلی به شماره (۹۸)</p> <p>ماده (۹۷) - رسیدگی به تخلفات اعضای هیئت‌مدیره اتحادیه‌ها و هیئت رئیسه اتاق‌های اصناف شهرستان حسب شکایات و گزارش‌هایی که با ذکر مشخصات شاکی و گزارش‌دهنده، واصل شده است به‌عهده کمیسیون‌های نظارت می‌باشد</p> <p>تخلفات اداری و انتظامی افراد یاد شده عبارتند از:</p> <ol style="list-style-type: none"> ۱. قصور و تعلل در انجام وظایف محوله ۲. اعمال و رفتار خلاف حیثیت و شئون اداری و شغلی ۳. کارشکنی، تبعیض، تبانی و اعمال غرض در اجرای قوانین و مقررات نسبت به اشخاص و واحدهای صنفی ۴. سوءاستفاده از موقعیت و سمت خود ۵. گزارش خلاف واقع ۶. تسامح در حفظ اموال و اسناد و وجوه و استفاده غیرمجاز از آنها ۷. اخذ وجوه یا هدایا از اشخاص حقیقی و حقوقی به‌استثنای موارد مذکور در قانون و آیین‌نامه‌های مربوطه ۸. عدم اجرای وظایف محوله و مصوبات لازم‌الاجرای قانونی ۹. افشای اسرار و اسناد محرمانه ۱۰. ترک خدمت و کناره‌گیری قبل از پذیرفته شدن استعفا. <p>کمیسیون‌های نظارت موظفند پس از وصول گزارش و بررسی مدارک و انجام تحقیقات لازم و در صورت لزوم جلب نظر کارشناسان به تخلفات یاد شده رسیدگی و موارد تخلف را همراه با</p>	<p>شرح موضوع و دلایل توجیهی</p> <p>درخصوص صدر ماده (۹۶) نکات ذیل قابل توجه می‌باشد:</p> <p>- در کنار گزارش‌ها که تنها به اشخاصی نظیر بازرسان اطلاق دارد، باید به شکایات نیز اشاره گردد.</p> <p>- عبارت «پیرامون امور اجرایی اتحادیه‌ها» موضوعات شکایات و گزارش‌ها را محدود می‌کند و باید حذف گردد.</p> <p>- مسئله مهم دیگر این است که رئیس مجمع یا مجامع امور صنفی عضو کمیسیون‌های نظارت است. حال سؤال این است که اگر تخلف موضوع شکایت یا گزارش مربوط به خود رئیس مجمع باشد، رسیدگی به آن در کمیسیون چگونه خواهد بود؟</p> <p>- همان‌طور که در تبصره «۴» این ماده ذکر شده است باید تخلفات اعضای شورای اصناف کشور به دلیل جایگاه قدرتمندی که پیدا کرده و می‌کنند با قدرت مورد رسیدگی قرار گیرد. در این راستا باید در متن این بند نام «شورای اصناف کشور» نیز ذکر شود.</p> <p>اما درخصوص تخلفات احصا شده در این ماده، با توجه به قانون رسیدگی به تخلفات اداری، مصوب سال ۱۳۷۳ که در ماده (۸) خود ۲۸ مورد تخلف را احصا کرده است، نکات ذیل مطرح می‌گردد:</p> <p>- علاوه بر «اخذ وجوه» می‌توان «اخذ هدایا» را نیز اضافه کرد.</p> <p>- می‌توان به تخلف‌های ذکر شده مورد «تبانی» را نیز ذکر کرد و با توجه به نزدیکی آن به مصادیق «اعمال غرض» بهتر است آن را در بند «۳» تخلفات ذکر کرد.</p> <p>- در بند «۹»، باید به لفظ اسرار، «حرفه‌ای» اضافه و اسناد محرمانه به اطلاعات طبقه‌بندی شده تغییر یابد تا هر چهار طبقه</p>



بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
		<p>مستندات به‌طور کتبی به فرد یا افراد مربوط ابلاغ نمایند.</p> <p>افراد یاد شده پس از دریافت ابلاغیه، ظرف بیست روز از تاریخ ابلاغ وقت دارند دفاعیه خود را همراه مدارک مربوط به کمیسیون نظارت تسلیم کنند. رئیس کمیسیون نظارت موظف است پس از تکمیل پرونده ظرف بیست روز به تشکیل جلسه کمیسیون نظارت به‌منظور رسیدگی به موضوع اقدام کند و در صورت احراز تخلف، مجازات‌هایی به تناسب تخلفات انجام یافته به شرح بندهای «الف»، «ب» و «پ» تعیین نماید یا مجازات بند «ت» را به هیئت عالی نظارت پیشنهاد نماید.</p> <p>الف) تذکر کتبی بدون درج در پرونده صنفی افراد در اتحادیه مربوطه.</p> <p>ب) تذکر کتبی با درج در پرونده صنفی افراد در اتحادیه مربوطه.</p> <p>پ) برکناری از سمت و مسئولیت مربوطه تا پایان دوره تصدی.</p> <p>ت) محرومیت از عضویت در هیئت‌مدیره اتحادیه‌ها و هیئت رئیسه اتاق اصناف شهرستان حداکثر برای دو دوره.</p> <p>تبصره ۱ - کمیسیون نظارت پس از ملاحظه اسناد و مدارک موجود در پرونده و توجه کامل به مدافعات فرد یا افراد متخلف اقدام به صدور رأی نماید. رأی صادره باید موجه و مستند به قانون و مقررات مربوطه باشد و مجازات‌ها باید متناسب با تخلفات ارتكابی تعیین شود. نحوه رسیدگی به‌موجب آیین‌نامه‌ای خواهد بود که توسط دبیرخانه هیئت عالی نظارت و با همکاری اتاق اصناف ایران و نیروی انتظامی ظرف ۶ ماه تهیه و به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت می‌رسد.</p> <p>تبصره ۲ - در صورتی که فرد متخلف به رأی صادره توسط کمیسیون نظارت معترض باشد، باید اعتراض خود را به‌طور کتبی ظرف پانزده روز پس از ابلاغ رأی کمیسیون نظارت به دبیرخانه</p>	<p>این اطلاعات را دربرگیرد که عبارتند از: محرمانه، خیلی محرمانه، سری و به‌کلی سری.</p> <p>- در بند «۱۰» باید تصریح شود که ترک خدمت باید به شکل «غیرموجه» صورت گیرد و آن‌گونه که عموماً تصریح می‌گردد، برای مثال در چند جلسه متوالی (مثلاً ۵ جلسه) یا چند جلسه متناوب (مثلاً ۸ جلسه در یک سال) بدون عذر موجه شرکت نکند.</p> <p>در خصوص رسیدگی کمیسیون‌های نظارت شهرستان و همچنین هیئت عالی نظارت، با توجه به اینکه امر ارجاع شده به آنها شبه‌قضایی می‌باشد، ضرورت امر ایجاب می‌کند که یک مقام قضایی عهده‌دار آن باشد که با توجه به حضور رئیس دادگستری شهرستان و همچنین وزیر دادگستری، پیشنهاد می‌شود ریاست کمیسیون‌ها و هیئت عالی در مواقع رسیدگی به تخلفات موضوع این ماده به‌عهده آنها باشد.</p> <p>در رابطه با ضمانت اجرای انتظامی نیز باید نکات ذیل مورد توجه قرار گیرد:</p> <p>- نکته مهم نخست، ضرورت رعایت شیب افزایشی ضمانت اجراهاست. در اینجا، پس از اینکه بند «ب» تذکر کتبی با درج در پرونده را ذکر می‌کند، ناگهان بند «ج» به برکناری از سمت تا پایان دوره تصدی حکم می‌کند که یک افزایش ناگهانی را نشان می‌دهد. در میان این دو می‌توان ضمانت اجرای دیگری را نیز پیش‌بینی کرد. برای مثال، ماده (۹) قانون رسیدگی به تخلفات اداری به این موارد نیز پرداخته است: توبیخ کتبی با درج در پرونده صنفی (لفظ توبیخ از تذکر بار منفی بیشتری دارد و بهتر</p>

بند	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	لایحه و پیشنهادهای	نظر مرکز پژوهش‌ها
		<p>هیئت عالی نظارت تسلیم نماید. دبیرخانه هیئت عالی نظارت مکلف است ظرف بیست روز از تاریخ وصول اعتراض، گردش کار پرونده را تهیه و برای طرح در هیئت عالی نظارت آماده و آن را در اولین جلسه هیئت عالی نظارت مطرح نماید. هیئت عالی نظارت پس از رسیدگی رأی لازم را صادر می‌نماید. رأی هیئت عالی نظارت در این مورد قطعی و لازم‌الاجرا می‌باشد.</p> <p>در صورت صدور رأی برکناری از سمت و اعتراض محکوم‌علیه در مهلت مقرر قانونی، وی تا زمان رسیدگی و اتخاذ تصمیم توسط هیئت عالی نظارت از سمت خود معلق می‌گردد.</p> <p>تبصره «۳» - اتحادیه‌ها، اتاق اصناف شهرستان و اتاق اصناف ایران مکلفند همکاری‌های لازم را با کمیسیون نظارت و هیئت عالی نظارت درباره رسیدگی به تخلفات به‌عمل آورند و مدارک و اسناد مورد لزوم را در اختیار کمیسیون و یا هیئت عالی نظارت قرار دهند.</p> <p>تبصره «۴» - رسیدگی به تخلفات اعضای هیئت رئیسه اتاق اصناف ایران طبق مفاد این ماده، برعهده هیئت عالی نظارت است.</p> <p>تبصره «۵» - چنانچه در حین رسیدگی به هریک از موارد تخلف مندرج در این ماده مشخص شود که فعل ارتكابی از مصادیق جرائم عمومی می‌باشد، مراتب برای پیگیری به مراجع قضایی نیز منعکس می‌شود و در هر حال طرح پرونده در مراجع قضایی مانع از رسیدگی و اعمال مجازات مربوطه نیست.</p> <p>تبصره «۶» - در صورتی که تخلف متوجه رئیس اتاق اصناف شهرستان باشد، بررسی و اتخاذ تصمیم در مورد تخلف مزبور بدون حضور نامبرده در رأی‌گیری انجام می‌گیرد.</p>	<p>است در بند «ب» از این لفظ استفاده شود) و تنزل مقام یا محرومیت از تصدی سمت‌های حساس در اتحادیه‌ها، مجامع و هیئت‌های موضوع این قانون.</p> <p>- در تبصره «۴» این ماده قید شده که رسیدگی به تخلفات اعضای هیئت رئیسه شورای اصناف کشور در هیئت عالی نظارت به عمل خواهد آمد. حال سؤال این است که آیا رأی بدوی این هیئت درباره آنها قطعی است یا اینکه قاعداً باید قابلیت تجدیدنظرخواهی داشته باشد؟ به نظر می‌رسد در چنین حالتی باید دیوان عدالت اداری مسئولیت رسیدگی به این‌گونه تخلفات را به‌عهده داشته باشد.</p> <p>- علاوه‌بر این، از آنجا که ماهیت کمیسیون‌ها و هیئت عالی نظارت، دولتی است، علیرغم اینکه اعضای نهادهای مذکور کارمند دولت به‌شمار نمی‌آیند، لکن با توجه به حکم اصل یکصد و هفتاد و سوم قانون اساسی و وظیفه دیوان عدالت به رسیدگی به شکایات مردم از تصمیمات دستگاه‌های دولتی و همچنین با عنایت به ماده (۲۱) قانون رسیدگی به تخلفات اداری، باید تصمیمات آنها در دیوان عدالت اداری قابل اعتراض باشد.</p> <p>هرچند می‌توان به تأسی از تبصره «۱» آن ماده تصریح کرد که رسیدگی دیوان به این شکایات شکلی و نه ماهوی خواهد بود.</p> <p>۷. اخذ وجوه، هدیه یا هر چیز واجد ارزش دیگر از اشخاص برخلاف ضوابط قانونی.</p> <p>۸. افشای اسرار حرفه‌ای دیگران یا اسناد طبقه‌بندی شده نزد افراد غیر ذیصلاح.</p> <p>تبصره «۵» - چنانچه در حین رسیدگی به تخلفات مشخص شود</p>



نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
<p>که فعل ارتکاب یافته از مصادیق جرائم مستوجب کیفر نیز می باشد، مراتب به مراجع ذیصلاح کیفری ارجاع خواهد شد. تشکیل پرونده کیفری مانع رسیدگی به تخلف مربوط نزد کمیسیون و هیئت عالی نظارت نمی باشد.</p> <p>تبصره «۶» - افرادی که به حکم هیئت عالی نظارت محکوم می شوند می توانند ظرف یک‌ماه از تاریخ ابلاغ رأی نزد دیوان عدالت اداری شکایت خود را تسلیم کنند. در غیر این صورت، شکایت آنها قابل رسیدگی در دیوان نخواهد بود. رسیدگی دیوان به صورت شکلی است و رأی آن قطعی خواهد بود.</p>			
<p style="text-align: center;">—————</p> <p style="text-align: center;">ماده پیشنهادی مرکز پژوهش‌ها</p> <p>ماده (۹۸) - از تاریخ تصویب این قانون نام «مجمع امور صنفی» به «اتاق اصناف شهرستان»، نام «مجمع امور صنفی مرکز استان» به «اتاق اصناف استان» و نام «شورای اصناف کشور» به «اتاق اصناف ایران» تغییر می یابد.</p> <p style="text-align: center;">شرح موضوع و دلایل توجیهی</p> <p>تغییر عناوین مجامع امور صنفی و شورای اصناف کشور تغییری ضروری به نظر نمی رسد. استدلال اصلی این پیشنهاد آن است که وظایف شورای اصناف کشور برخلاف وظیفه قانونی کنونی آن که تنها در حد مشورت بوده است، جنبه های اجرایی تری گرفته است و در قانون برنامه پنجم توسعه نیز امور اجرایی تنظیم بازار به این شورا ارجاع داده شده است. بنابراین این تغییر ماهیت نیازمند تغییر</p>	<p style="text-align: center;">لایحه: ندارد</p> <p style="text-align: center;">پیشنهاد مطرح شده در کمیسیون اقتصادی</p> <p>۱. ماده (۹۸) - از تاریخ تصویب این قانون نام «مجمع امور صنفی» به «اتاق اصناف شهرستان»، نام «مجمع امور صنفی مرکز استان» به «اتاق اصناف استان» و نام «شورای اصناف کشور» به «اتاق اصناف ایران» تغییر می یابد.</p>	ندارد	۲۳

نظر مرکز پژوهش‌ها	لایحه و پیشنهادهای	ماده مورد اصلاح در قانون فعلی	بند
<p>نام است. همچنین این استدلال نیز مورد استفاده قرار می‌گیرد که شورا تنها برای امور مشورتی است و ماهیت اجرایی ندارد. قابل ذکر است پیشنهاد اولیه این تغییر آن بود که نام شورای اصناف کشور به شورای عالی اصناف کشور تبدیل شود که با توجه به اینکه معمولاً در شوراهای عالی شخص رئیس‌جمهور نیز حضور دارد با آن موافقت نشد.</p> <p>اما باید توجه داشت که اولاً نام شورا تنها به معنای نهاد مشورتی نیست و بسیاری از شوراها به امور اجرایی می‌پردازند. بنابراین این استدلال درست نیست.</p> <p>تغییر نام این تشکلهای دارای هزینه است و جا افتادن اسامی جدید نیز زمانبر است.</p> <p>تنها فایده‌ای که می‌توان در تغییر نام این تشکلهای متصور بود آن است که تشکلهای بخش خصوصی دیگر یعنی اتاق بازرگانی و صنایع و معادن کشور و اتاق تعاون کشور هر دو با نام اتاق مطرح هستند و می‌توان برای همسان‌سازی آنها از نام اتاق برای آنها استفاده کرد کما اینکه اتاق اصناف نام اولیه تشکل اصناف پیش از انقلاب نیز بوده است.</p> <p>پیشنهاد مرکز آن است که با توجه به عدم بار حقوقی عناوین اتاق، شورا و غیره و اینکه تغییر ماهوی با تغییر نام صورت نمی‌گیرد، تغییر عنوان ضرورتی ندارد.</p>			



منابع و مأخذ

۱. نامه مورخ ۱۳۸۹/۲/۱۹ مجمع امور صنفی صنوف تولیدی و خدمات فنی تهران با شماره ۵/۴۱۷/۳۱۵۲.
۲. نامه مورخ ۱۳۸۹/۲/۲۶ انجمن صنفی شرکت‌های حمل‌ونقل بین‌المللی ایران با شماره ۱۷۰/۱/۱۷۴۱.
۳. نامه مورخ ۱۳۸۹/۳/۱۶ اتحادیه صنف سازندگان و فروشندگان باطری تهران با شماره ۱۸۷.
۴. نامه مورخ ۱۳۸۹/۴/۶ وزارت صنایع و معادن با شماره ۶۰/۸۳۴۵۴.
۵. نامه مورخ ۱۳۸۹/۴/۲۸ سازمان تعزیرات حکومتی وزارت دادگستری با شماره ۱۰۰/۵۴۷۶.
۶. نامه مورخ ۱۳۸۹/۶/۳ مرکز پژوهش‌های مجلس به شورای اصناف با شماره ۸۲-۱۴/۶/۶۲۲۵.
۷. نامه مورخ ۱۳۹۰/۱/۲۸ انجمن صنفی تولیدکنندگان پارافین و مشتقات آن با شماره ص-۰۰۸-۹۰.
۸. نامه مورخ ۱۳۹۰/۲/۲۰ شورای مرکزی ستاد احیای امر به معروف و نهی از منکر با شماره ۴۰۴۸۱.
۹. نامه مورخ ۱۳۹۰/۲/۲۱ کانون‌های انجمن‌های صنفی کارگران ایران با شماره ۹۰/ع/ک/۱۵۰.
۱۰. نامه مورخ ۱۳۹۰/۵/۲۳ مجمع امور صنفی صنوف تولیدی و خدمات فنی تهران با شماره ۱۱۶۶/۶۹۸۸ ه.
۱۱. نامه مورخ ۱۳۹۰/۹/۲ اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران با شماره ۴۲/۷۶۱۶ د.
۱۲. نامه مورخ ۱۳۹۰/۱۰/۱۲ شورای اصناف کشور به شماره ۷/۱۰/۵۱۵۱.
۱۳. نامه مورخ ۱۳۹۱/۳/۲۴ انجمن صنفی کارفرمایی پیمانکاران و شرکت‌های ساختمانی و تأسیسات و تجهیزات با شماره ۹۱/۹۴۵.
۱۴. نامه مورخ ۱۳۹۱/۵/۲۲ پژوهشکده سیاستگذاری علم، فناوری و صنعت با شماره ۴۷۱۸.
۱۵. نامه مورخ ۱۳۹۱/۵/۳۱ پژوهشکده سیاستگذاری علم، فناوری و صنعت با شماره ۴۹۸۳.
۱۶. نامه مورخ ۱۳۹۱/۶/۶ دبیرخانه نشست ادواری شهرداران کلان‌شهرهای کشور با شماره ۴۶۹۷-دک.
۱۷. نامه مورخ ۱۳۹۱/۷/۲۶ ارسال شده از سوی رئیس کمیته سرمایه‌گذاری کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی با شماره ثبت ۸۲/۷۳۰۷.
۱۸. نامه مورخ ۱۳۹۱/۹/۱۱ حوزه معاونت شهری شهرداری تهران با شماره ۶۰/۱۰۴۰۷۴۱.
۱۹. نامه مورخ ۱۳۹۱/۹/۲۰ شورای هماهنگی مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی ریاست‌جمهوری با شماره ۹۱۲/۲۰/۱۰۰۵۰.
۲۰. نامه مورخ ۱۳۹۱/۹/۲۱ ریاست محترم کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی با شماره ۵۱۸۱۷.



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۳-۱۲۹۳۸

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: اظهارنظر کارشناسی درباره: «لایحه نظام صنفی»

نام دفتر: مطالعات اقتصادی (گروه بازرگانی)

تهیه و تدوین‌کنندگان: سیدمحسن علوی‌منش، حسین هرورانی

مدیر مطالعه: —

ناظر علمی: فتح‌اله تاری

همکار: حامد ناظمی (دفتر حقوقی)

متقاضی: کمیسیون اقتصادی

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی:

۱. صنف

۲. هیئت عالی نظارت

۳. فروشگاه‌های بزرگ، چندمنظوره یا زنجیره‌ای

۴. قانون خاص

تاریخ شروع مطالعه: ۱۳۹۱/۵/۴

تاریخ خاتمه مطالعه: ۱۳۹۲/۴/۱۹

تاریخ انتشار: ۱۳۹۲/۴/۲۲