

بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور

۵۴. بررسی بندهای لایحه

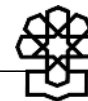
دفتر: مطالعات برنامه و بودجه

کد موضوعی: ۲۳۰
شماره مسلسل: ۱۲۹۳۷
اردیبهشت ماه ۱۳۹۲

به نام خدا

فهرست مطالب

۱	چکیده
۲	مقدمه
۸۹	منابع و مأخذ



بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور ۵۴. بررسی بندهای لایحه

راهبردهای پیشنهادی برای بررسی لایحه بودجه ۱۳۹۲ در مجلس شورای اسلامی در راستای ارتقای کارایی و اثربخشی بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ نسبت به سال‌های گذشته پیشنهاد می‌شود که نمایندگان و کمیسیون‌های محترم به موارد زیر تمرکز نمایند:

- **مبانی قانونی:** بررسی شود مبانی قانونی برآورد منابع و مصارف در بودجه در هریک از امور بخشی و فرابخشی چیست؟

- **تغییر هزینه‌ها:** آیا مجموعه اعتباراتی که در هریک از بخش‌های تخصصی (مانند مسکن، حمل‌ونقل، آموزش، بهداشت و...) پیش‌بینی شده است برای انجام وظایف آن حوزه (نه دستگاه) کافی است؟ دلیل تغییرات اعتبارات نسبت به سال قبل در هریک از بخش‌ها چیست؟

- **بررسی آثار:** آثار تخصیص اعتبارات به هریک از بخش‌ها چیست؟ به‌عنوان مثال با هزینه‌کرد اعتبارات پیش‌بینی شده در بودجه، شاخص‌های هریک از حوزه‌های بخشی و فرابخشی (مانند کشاورزی، فرهنگ، امنیت، آموزش، سلامت و...) چه تغییری خواهند کرد؟

- **عدم قانونگذاری جدید:** در بررسی احکام بودجه، احکامی که درصدد قانونگذاری جدید یا اصلاح قوانین دائمی در لایحه هستند حذف شوند و همچنین مجلس از ارائه پیشنهادهای جدید از این دست اجتناب کند تا مانع از درهم‌ریختگی نظام قانونی و حقوقی کشور شود.

- **عدم ورود به اصلاح ردیف‌های بودجه‌ای:** مجلس از ورود به اصلاح ردیف‌های بودجه‌ای به خصوص ردیف‌های ذیل قوه مجریه اجتناب کند که این امر ناقض صلاحیت نظارتی مجلس و نقض تفکیک قواست.

- **اعمال اصلاحات بودجه‌ای توسط دولت:** در نهایت اینکه، مجلس بجای اینکه خودش برای اصلاح لایحه بودجه دست به کار شود، با بررسی راهبردهای بودجه در هریک از امور بخشی و فرابخشی، ظرفیت سیاسی و حقوقی لازم را برای اصلاح بودجه توسط دولت فراهم نماید.^۱

۱. برای اطلاعات بیشتر در این مورد به گزارش «مجلس و بودجه: راهبردها و رویکردها» شماره مسلسل ۲۳۰۱۲۸۷۲ مراجعه شود.

چکیده

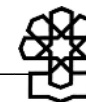
به موجب ماده (۱) قانون محاسبات عمومی کشور: «بودجه کل کشور برنامه مالی دولت است که برای یک سال مالی تهیه می‌شود». براین اساس بودجه کشور اصولاً سندی است که در چارچوب قوانین و مقررات موجود تهیه می‌شود و حاوی اعداد و ارقام منابع و مصارف دولت برای یک سال مالی است. در بررسی احکام ماده واحده لایحه بودجه کل کشور، با توجه به تعریف قانونی ذکر

شده از بودجه، باید به این مطلب توجه داشت که لایحه بودجه، لایحه‌ای همانند سایر لوایح و جهت قانونگذاری جدید و یا اصلاح قوانین موجود نیست. چه اینکه این امر اصولاً با فلسفه بودجه (که پیش‌بینی منابع و برآورد مصارف دولت بر مبنای قوانین جاری کشور و اولویت‌بندی آنهاست) مغایرت دارد. در این گزارش، انطباق مفاد احکام ماده واحده با قوانین و مقررات با این رویکرد که آیا احکام این لایحه با ماهیت سند بودجه مطابقت دارد یا خیر، بررسی شده است. البته لازم به توضیح است که علیرغم اینکه اصل در بررسی لایحه بودجه حذف احکام غیربودجه‌ای است، در سال‌های گذشته دولت در تهیه لایحه و مجلس شورای اسلامی و شورای نگهبان در بررسی لایحه توجه لازم را به این امر مبذول نداشته‌اند. با پیش‌بینی این روند در بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۲، علاوه بر پیشنهاد حذف بندهای غیربودجه‌ای، پیشنهادهای اصلاحی نیز ارائه شده است تا حتی‌الامکان از تصویب بودجه‌ای که مغایر با قوانین و مقررات باشد جلوگیری شود.

مقدمه

در بررسی احکام ماده واحده لایحه بودجه نکات زیر باید مورد توجه قرار گیرد:

۱. با توجه به اینکه طبق تعریف ماده (۱) قانون محاسبات عمومی کشور، بودجه سندی حاوی برنامه مالی دولت است، جنس آن با جنس سایر لوایح که درصدد قانونگذاری جدید یا اصلاح قوانین موجود هستند متفاوت است و بنابراین باید توجه داشت که احکام لایحه قوانین و مقررات موجود را اصلاح نکرده و قانونگذاری جدیدی را هم سبب نشوند.
۲. برخی از احکام لایحه بودجه تکرار احکام موجود در قوانین عادی و همچنین تکرار احکام قوانین برنامه است. این بندها قابل حذف یا اصلاح هستند.
۳. در تفسیر مطابق با ماده (۱) قانون محاسبات عمومی کشور از بودجه احکامی که درصدد قانونگذاری جدید و یا اصلاح قوانین موجود هستند غیربودجه‌ای محسوب می‌شوند. بنابراین جایی در قانون بودجه ندارند.
۴. در بعضی از احکام ماده واحده، منابع و مصارفی پیش‌بینی شده است که در ردیف‌ها و به تبع آن در سقف ماده واحده نمود ندارد. بنابراین این گونه احکام یا باید حذف شود یا ردیف‌های مرتبط با آنها در جداول مشخص شوند.
۵. متن بندهایی از ماده واحده که اظهارنظری در مورد آنها وجود نداشت، در جدول این گزارش درج نشده است.

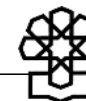


اظهار نظر کارشناسی در مورد بندهای ماده واحده و پیشنهادهای مرتبط

ماده واحده

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
تمام ارقام منابع و مصارف موجود در احکام ماده واحده در جداول و ردیف‌ها و سقف منابع و مصارف منظور شود.	منابع و مصارفی در برخی از احکام ماده واحده پیش‌بینی شده که در سقف بودجه کل کشور لحاظ نشده است.	<p>۱. ماده واحده- بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور از حیث منابع بالغ بر هفت میلیون و سیصد و پنج هزار و دویست و شصت و نه میلیارد و نهصد و چهل و هشت میلیون (۷,۳۰۵,۲۶۹,۹۴۸,۰۰۰,۰۰۰) ریال و از حیث مصارف بالغ بر هفت میلیون و سیصد و پنج هزار و دویست و شصت و نه میلیارد و نهصد و چهل و هشت میلیون (۷,۳۰۵,۲۶۹,۹۴۸,۰۰۰,۰۰۰) ریال به شرح زیر است:</p> <p>۱-۱. منابع بودجه عمومی دولت از لحاظ درآمدها و واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای و مالی و مصارف بودجه عمومی دولت از حیث هزینه‌ها و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و مالی بالغ بر یک میلیون و نهصد و بیست هزار و ششصد و نود میلیارد و نهصد و چهل و پنج میلیون (۱,۹۲۰,۶۹۰,۹۴۵,۰۰۰,۰۰۰) ریال شامل:</p> <p>۱-۱-۱. منابع عمومی بالغ بر یک میلیون و ششصد و شصت و هشت هزار و ششصد و چهل و چهار میلیارد و هشتصد و پنجاه و سه میلیون (۱,۶۶۸,۶۴۴,۸۵۳,۰۰۰,۰۰۰) ریال</p> <p>۱-۱-۲. درآمدهای اختصاصی وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی بالغ بر دویست و پنجاه و دو هزار و چهل و شش میلیارد و نود و دو میلیون (۲۵۲,۰۴۶,۰۹۲,۰۰۰,۰۰۰) ریال</p> <p>۱-۲. بودجه شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته</p>

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		<p>به دولت از لحاظ درآمدها و سایر منابع تأمین اعتبار بالغ بر پنج میلیون و هشتصد و پنجاه و دو هزار و ششصد و چهل و دو میلیارد و نهصد و سی و دو میلیون (۵,۸۵۲,۶۴۲,۹۳۲,۰۰۰,۰۰۰) ریال و از حیث هزینه‌ها و سایر پرداخت‌ها بالغ بر پنج میلیون و هشتصد و پنجاه و دو هزار و ششصد و چهل و دو میلیارد و نهصد و سی و دو میلیون (۵,۸۵۲,۶۴۲,۹۳۲,۰۰۰,۰۰۰) ریال.</p>
حذف شود.	این بند تکرار و تأکید بر مفاد بند «و» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنجم است.	<p>۲. این قانون با الزام به رعایت قوانین و مقررات عمومی حاکم بر دستگاه‌های دولتی قابل اجرا می‌باشد و وصول منابع و تعهد و پرداخت از محل مصارف این قانون (در حدود وصولی منابع) صرفاً با رعایت مفاد بند «و» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنجم ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران امکانپذیر می‌باشد.</p>

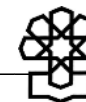


دوم - تولید، سرمایه و نیروی انسانی

نفت و گاز

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
الف) حذف بند ب) اصلاح با رعایت موارد زیر: ۱. سهم شرکت نفت از گاز طبیعی موضوع ماده (۱۲) قانون نفت در نظر گرفته شود. ۲. سهم مناطق محروم و نفت‌خیز موضوع ماده (۱۳۲) قانون برنامه از صادرات گاز طبیعی در نظر گرفته شود.	۱. ماهیت بودجه‌ای ندارد. ۲. در این بند، ۱۴/۵ درصد از منابع واریزی نقدی بابت خوراک پالایشگاه‌های داخلی و میعانات گازی تحویلی به مجتمع‌های پتروشیمی و سایر شرکت‌ها براساس قیمت فرآورده‌های نفتی در نیمه اول سال ۱۳۸۹ به‌عنوان سهم شرکت نفت منظور شده، اما رقمی برای فروش داخلی نفت خام و میعانات گازی بیان نشده است. در نتیجه امکان ارزیابی سهم دقیق شرکت ملی نفت ایران وجود ندارد. ۳. ماده (۱۲) قانون جدید نفت دولت را موظف کرده است درصدی از ارزش نفت خام، گاز طبیعی و میعانات گازی تولیدی را به‌منظور اجرا و تحقق طرح‌های سرمایه‌گذاری و تأمین هزینه‌های جاری صنعت نفت به شرکت ملی نفت ایران اختصاص دهد در صورتی‌که در این بند فقط درصدی از صادرات نفت خام و میعانات گازی به شرکت نفت اختصاص یافته و سهم شرکت نفت از گاز طبیعی در نظر گرفته نشده است. ۴. چگونگی محاسبه ۲ درصد سهم مناطق محروم و	۱-۲. در راستای اعمال حق مالکیت و حاکمیت بر منابع نفت و گاز کشور و نیز به‌منظور اجرای احکام قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۱۵، رابطه مالی و نحوه تسویه‌حساب بین دولت (خزانه‌داری کل کشور) و وزارت نفت از طریق شرکت ملی نفت ایران بابت کلیه مصارف سرمایه‌ای و هزینه‌ای شرکت یاد شده و شرکت‌های تابعه از جمله بازپرداخت تسهیلات بیع متقابل، بازپرداخت تسهیلات، تولید، حفظ سطح تولید و برداشت صیانتی و افزایش تولید نفت و گاز طبیعی، سرمایه‌گذاری و نیز هزینه صادرات با احتساب هزینه‌های حمل و بیمه (سیف)، به میزان چهارده و نیم درصد (۱۴/۵٪) (شامل ده درصد (۱۰٪) منظور در ماده (۲۲۹) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران) از ارزش نفت (نفت خام و میعانات گازی) صادراتی و مبالغ واریزی بابت خوراک پالایشگاه‌های داخلی و میعانات گازی تحویلی به مجتمع‌های پتروشیمی و سایر شرکت‌ها براساس قیمت فرآورده‌های نفتی در نیمه اول سال ۱۳۸۹ به‌عنوان سهم آن شرکت به‌منظور مصارف سرمایه‌ای و بازپرداخت قراردادهای بیع متقابل شرکت پس از کسر هزینه‌ها، معاف از مالیات و تقسیم سود سهام تعیین می‌شود. وزارت نفت از طریق شرکت ملی نفت ایران مکلف

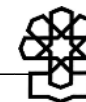
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	<p>نفت خیز از صادرات نفت خام و گاز طبیعی تکلیف شده در ماده (۱۳۲) قانون برنامه پنجم توسعه مشخص نیست.</p>	<p>است معادل هشتاد و پنج درصد (۸۵/۵٪) بقیه ارزش مواد مذکور را به حساب بستانکار دولت (خزانه‌داری کل کشور) منظور و به شرح مقررات این بند با دولت (خزانه‌داری کل کشور) تسویه حساب نماید. وزارت نفت از طریق شرکت ملی نفت ایران می‌تواند از محل سهم خود، قراردادهای لازم را با شرکت‌های عملیاتی تولید نفت و گاز براساس قیمت تمام شده و در چارچوب بودجه عملیاتی منعقد نماید. مفاد این بند جایگزین مفاد تبصره «۳۸» دائمی لایحه قانونی بودجه سال ۱۳۵۸ کل کشور مصوب ۱۳۵۸/۵/۲۷ شورای انقلاب اسلامی می‌شود.</p> <p>قیمت نفت صادراتی از مبادی اولیه، قیمت معاملاتی یک بشکه نفت صادراتی از مبادی اولیه در هر محموله و قیمت نفت عرضه شده در بورس متوسط قیمت نفت صادراتی در یک ماه شمسی از مبادی اولیه و همچنین برای نفت تحویلی به پالایشگاه‌های داخلی و مجتمع‌های پتروشیمی اعم از دولتی و خصوصی نود و پنج درصد (۹۵٪) متوسط بهای محموله‌های صادراتی نفت مشابه در هر ماه شمسی است.</p> <p>وزارت نفت مکلف است از طریق شرکت ملی نفت ایران عملکرد مالی ماهیانه این جزء را حداکثر تا پایان ماه بعد، پس از تأیید سازمان حسابرسی و تصویب کارگروهی مرکب از معاون برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و وزیران امور اقتصادی و دارایی و</p>



پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		نفت تسویه و همچنین تسویه نهایی فیزیکی و مالی باید براساس گزارش حسابرسی تا پایان تیرماه سال بعد انجام شود.
الف) حذف بند ب) اصلاح با توجه به تکالیف مقرر در جزء «۱» بند «ح» ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم توسعه	۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد. ۲. طبق جزء «۱» بند «ح» ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم باید در سال ۱۳۹۲، ۲۶ درصد از منابع حاصل از صادرات نفت به حساب صندوق توسعه ملی واریز شود که ذیل جزء «۲-۳» با این حکم و به تبع آن با بند «۲۲» سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مغایرت دارد و بنابراین مغایر با بند «۱» اصل یکصد و دهم قانون اساسی ارزیابی می‌شود.	۲-۳. وزارت نفت از طریق شرکت ملی نفت ایران مکلف است کلیه دریافت‌های حاصل از صادرات نفت خام و میعانات گازی اعم از صادرات سال جاری و سال‌های قبل را به هر صورت، پس از کسر بازپرداخت‌های بیع متقابل به‌عنوان علی‌الحساب پرداخت‌های موضوع این بند بلافاصله از طریق حساب‌های مورد نظر بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به حساب‌های مربوط در خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است سهم وزارت نفت از طریق شرکت ملی نفت ایران را به حساب‌های آن شرکت مورد تأیید خزانه‌داری کل کشور در داخل و مورد تأیید آن بانک در خارج از کشور برای پرداخت به پیمانکاران و سازندگان و عرضه‌کنندگان مواد و تجهیزات مربوط طرف قرارداد و هزینه‌های جاری ارزی شرکت واریز نماید.
۱. عبارت «به نرخ ارز مصوب کارگروه موضع این بند با عضویت رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران» در سطر نهم حذف شود.		بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است از وجوه حاصله هرماه با اعلام خزانه‌داری کل کشور، چهارده و نیم درصد (۱۴/۵٪) سهم وزارت نفت از طریق شرکت ملی نفت ایران (با

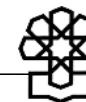
۱. علاوه بر این متن بند «۲-۳» به گونه‌ای تنظیم شده است که سهم صندوق توسعه ملی از وجوه نفتی پس از پرداخت سهم شرکت ملی نفت ایران و دولت پرداخت می‌شود در نتیجه در صورت تداوم شرایط کنونی احتمال واریز وجوه به صندوق توسعه ملی بسیار کم است. طبق بند «۱» جزء «ح» ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم توسعه، تعیین مبلغ واریزی صندوق توسعه ملی در بودجه سنواتی ضروری است. این الزام قانونی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور رعایت نشده است.

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
<p>۲. عبارت «و بیست‌وشش درصد (۲۶٪) سهم صندوق توسعه ملی (معادل حداقل دلار)» بعد از عبارت (با احتساب بازپرداخت‌های بیع متقابل) اضافه شود.</p> <p>۳. عبارت «سهم صندوق توسعه ملی از مابقی را» حذف شود.</p>		<p>احتساب بازپرداخت‌های بیع متقابل) و حداقل به میزان مبالغ مندرج در درآمد عمومی دولت موضوع ردیف‌های ۲۱۰۱۰۱ و ۲۱۰۱۰۹ مندرج در جدول شماره (۵) این قانون با فروش مبالغ ارزی به نرخ ارز مصوب کارگروه موضوع این بند با عضویت رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، سهم صندوق توسعه ملی از مابقی را به حساب‌های مربوط واریز نماید.</p>
<p>عبارت «معادل حداقل ----- دلار» بعد از عبارت «پس از کسر ارزش گاز خام طبیعی وارداتی» اضافه شود.</p>		<p>تبصره «۲»- در راستای اجرای قسمت اخیر جزء «۱» بند «ح» ماده (۸۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است بیست‌وشش درصد (۲۶٪) صادرات گاز طبیعی پس از کسر ارزش گاز خام طبیعی وارداتی را به حساب صندوق توسعه ملی واریز نماید. مبلغ واریزی از ماه یازدهم سال، محاسبه و تسویه می‌شود.</p>
	<p>بند «۷-۳» به‌گونه‌ای اصلاح شود که تسهیل در بهره‌برداری از منابع آب، برق و گاز در راستای اجرای ماده (۱۲) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها مصوب ۱۵ دی‌ماه ۱۳۸۸، مجلس شورای اسلامی باشد و کلیه وجوه حاصل از فروش حامل‌های انرژی توسط شرکت‌های دولتی زیربط وزارتخانه‌های نفت و نیرو به حساب متمرکز شرکت‌های دولتی زیربط در خزانه‌داری کل واریز و سپس سهم سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها</p>	<p>۷-۳. شرکت‌های دولتی تابعه وزارتخانه‌های نفت و نیرو مکلفند کلیه درآمدهای ریالی و ارزی خود را به حساب‌های متمرکز وجوه ریالی و ارزی که از طریق خزانه‌داری کل کشور به نام آنها نزد بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران افتتاح می‌شود واریز نمایند. خزانه‌داری کل کشور سهم شرکت‌های دولتی تابعه وزارتخانه‌های نفت و نیرو را متناسب با بودجه مصوب آنها همراه و با درخواست ذیحساب آنها به حساب‌های پرداخت‌های ریالی و ارزی شرکت‌های یاد شده که با مجوز خزانه‌داری کل</p>



پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	توسط دستگاه‌های اجرایی ذیربط به حساب سازمان مذکور واریز شود.	کشور در بانک‌ها افتتاح می‌شود، واریز می‌نماید. وزارت نفت از طریق شرکت‌های تابعه ذیربط موظف است وجه نفت و گاز را در ابتدای برداشت با فاصله یک‌ماهه طبق قیمت قانونی به حساب خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. در صورت وضع یارانه توسط دولت به همان میزان به شرکت‌های مربوط مسترد می‌گردد.
اولویت اول: به صورت زیر اصلاح شود: به وزارت نفت اجازه داده می‌شود منحصراً برای تأمین مصارف سرمایه‌ای از طریق شرکت‌های تابعه، منوط به تعهد و بازپرداخت اصل و سود اوراق مشارکت ارزی و یا صکوک نفتی از محل منابع داخلی شرکت‌های یاد شده، با تشخیص و مسئولیت وزیر و مدیرعامل شرکت مربوط با تأیید وزارت اقتصادی و دارایی (سازمان بورس و اوراق بهادار) و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و با رعایت قوانین و مقررات در سقف ده میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار اوراق مذکور را به فروش برساند. اوراق مذکور صرفاً به صورت ارزی منتشر شده و بانک مرکزی مجاز به تبدیل وجوه ارزی حاصله از فروش اوراق مشارکت به ریال نمی‌باشد. کلمه «ارزی» بعد از عبارت «تأمین مصارف سرمایه‌ای» اضافه شود.	با عنایت به اینکه موضوع جزء «۱۰-۳» انتشار صکوک نفتی و یا اوراق مشارکت ارزی به ارزش ۱۰ میلیارد دلار است که بانک مرکزی را به طور مستقیم تحت تأثیر قرار می‌دهد و در صورتی که منابع حاصل از آن در داخل کشور تبدیل به ریال شود، آثار تورمی به همراه خواهد داشت.	۱۰-۳. به وزارت نفت اجازه داده می‌شود برای تأمین مصارف سرمایه‌ای از طریق شرکت‌های تابعه، منوط به تعهد و بازپرداخت اصل و سود اوراق مشارکت ارزی و یا صکوک نفتی از محل منابع داخلی شرکت‌های یاد شده، با تشخیص و مسئولیت وزیر و مدیرعامل شرکت مربوط با هماهنگی وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان بورس و اوراق بهادار) و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و با رعایت قوانین و مقررات در سقف ده میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار اوراق مذکور را به فروش برساند.

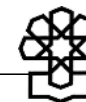
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
<p>عبارت زیر به متن جزء اضافه شود: «تبدیل وجوه ارزی فوق به ریال از هر طریق ممنوع است»</p>		
<p>اولویت اول: حذف بند اولویت دوم: به صورت زیر اصلاح شود: تمامی منابع حاصل از فروش ارز ناشی از صادرات نفت خام و میعانات گازی سهم دولت به هر طریقی، بخشی از منابع عمومی دولت محسوب می شود و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران پس از اعمال بند «۲-۳» مکلف است مبالغ ارزی مازاد بر سقف ردیف‌های مندرج در بند مزبور را پس از واریز سهم صندوق توسعه ملی طبق مفاد بند «۸۵» قانون برنامه پنجم توسعه، به حساب ذخیره ارزی واریز نماید. عدم اجرای این حکم به منزله تصرف غیرقانونی در اموال عمومی و مستوجب تعقیب قضایی است.</p>	<p>براساس این بند وجوهی برای واریز به حساب ذخیره ارزی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ باقی نخواهد ماند. این درحالی است که حساب ذخیره ارزی طبق قانون نفت و ماده (۸۵) قانون برنامه پنجم توسعه برای جلوگیری از آثار نوسانات قیمت نفت بر ثبات بودجه تشکیل شده و در شرایط تحریم اقتصادی داشتن پشتوانه ثبات بخش برای بودجه کشور ضروری است.</p>	<p>۴. از معادل ریالی مازاد ارز حاصله نسبت به مبالغ پیش‌بینی شده موضوع بند «۳» این قانون به نسبت بیست و پنج درصد (۲۵٪) بابت جبران عدم تحقق درآمدهای دولت و هفتاد و پنج درصد (۷۵٪) بابت طرح‌ها و پروژه‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مندرج در پیوست شماره (۱) این قانون به مصرف می‌رسد.</p>



صندوق توسعه ملی

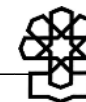
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
اولویت اول: حذف بند اولویت دوم: اصلاح بند	باتوجه به تبصره «۲» از بند «ط» ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم توسعه تسهیلات صندوق صرفاً ارزی اعطا می‌شود. بنابراین بندهای «۱-۵»، «۲-۵» و «۳-۵» با قانون برنامه پنجم مغایرت دارند با فرض موجودی ۴۰ میلیارد دلاری صندوق توسعه ملی می‌توان گفت که ۳۵ درصد آن حدود ۱۴ میلیارد دلار است که اجازه تبدیل این دلارهای نفتی به ریال و تزریق آن به اقتصاد ایران داده شده است که این امر آثار سوء اقتصادی دارد.	۵. ماده (۸۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران موضوع صندوق توسعه ملی در سال ۱۳۹۲ با اصلاحات زیر اجرا می‌شود:
اولویت اول: حذف اولویت دوم: حذف کلمه «پساب»		۵-۱. ده درصد (۱۰٪) از منابع صندوق جهت پرداخت تسهیلات به بخش‌های غیردولتی به طرح‌های دارای توجیه فنی، اقتصادی، مالی و اهلیت متقاضی به‌صورت پرداخت و بازپرداخت ریالی در زمینه‌های آب، پساب و کشاورزی قابل تخصیص است.
اولویت اول: حذف جزء اولویت دوم: حذف تخصیص ۵ درصد از سهم صندوق برای مسکن	پیش‌بینی اختصاص ۵ درصد از منابع صندوق توسعه ملی برای بخش مسکن مخالف اهداف تشکیل صندوق توسعه ملی است و مغایر با بند «ط» از ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم است.	۵-۲. پانزده درصد (۱۵٪) از منابع صندوق به‌صورت ریالی (ده درصد (۱۰٪) بخش صنعت و معدن و پنج درصد (۵٪) بخش مسکن) برای بخش‌های غیردولتی قابل تخصیص است.
اولویت اول: حذف جزء اولویت دوم: اضافه کردن عبارت «بخش‌های	بند «۳-۵» ماده واحده به بخش‌های دولتی و غیردولتی حوزه حمل‌ونقل، ارتباطات، گردشگری،	۵-۳. ده درصد (۱۰٪) از منابع صندوق به‌صورت ریالی برای بخش‌های حمل‌ونقل، ارتباطات و فناوری اطلاعات، گردشگری، محیط زیست، دفاع و

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
غیردولتی» قبل از عبارت «قابل تخصیص» است	محیط زیست و دفاع اجازه استفاده از منابع صندوق داده است. در حالی که تبصره «۱» جزء «ط» ماده (۸۴) قانون برنامه استفاده از منابع صندوق برای اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و بازپرداخت بدهی‌های دولت به هر شکل را ممنوع کرده است.	خدمات قابل تخصیص است.
اولویت اول: حذف جزء اولویت دوم: حذف عبارت «با تضمین وزارت نفت»	جزء «۴-۵» ماده واحده، اجازه اعطای ۱۰ درصد منابع صندوق به بخش خصوصی یا تعاونی برای طرح‌های نفت و گاز را پیشنهاد کرده است. اگر این‌گونه طرح‌ها، سرمایه‌گذاران خصوصی داشته باشد این امر جزء اختیارات هیئت امنای صندوق است و نیازی به حکم ندارد. اگر بخش خصوصی صرفاً نقش پیمانکار داشته باشد و اصل طرح‌ها دولتی باشند، پرداخت این‌گونه تسهیلات جزء مصارف مجاز این صندوق‌ها نیست.	۴-۵. ده درصد (۱۰٪) از منابع صندوق به سرمایه‌گذاران بخش خصوصی یا تعاونی برای طرح‌های توسعه‌ای نفت و گاز با اولویت میدین مشترک یا تضمین وزارت نفت بدون انتقال مالکیت نفت و گاز موجود در مخازن و تولیدی قابل تخصیص است.
اولویت اول: حذف بند اولویت دوم: جهت تأمین مالی سازمان‌های توسعه‌ای می‌توان از محل اعتبارات موضوع ماده (۲۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی تخصیص داده و لذا در	۱. این بند به شرکت‌های ایدرو و ایمیدرو برای مشارکت با بخش‌های خصوصی و تعاونی و استفاده از تسهیلات ارزی و ریالی صندوق اجازه داده شده است. در حالی که طبق تبصره «۱» جزء «۴» بند «ی» ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم، نه تنها	۶. به‌منظور سرمایه‌گذاری در مناطق محروم کشور، به سازمان‌های گسترش و نوسازی صنایع ایران (ایدرو)، سازمان توسعه صنعتی و معدنی ایران (ایمیدرو) و شرکت‌های شهرک‌های صنعتی و صنایع کوچک ایران اجازه داده می‌شود با بخش خصوصی و تعاونی تا سقف چهل‌ونه درصد (۴۹٪) در قالب شخص حقوقی مشارکت نمایند و از این طریق از تسهیلات



پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
<p>این بند عبارت «تسهیلات ارزی و ریالی صندوق توسعه ملی» حذف و به جای آن عبارت «اعتبارات موضوع ماده (۲۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی» اضافه شود.</p>	<p>استفاده شرکت‌های دولتی از منابع صندوق ممنوع شده، بلکه استفاده بخش عمومی غیردولتی از آن نیز محدود شده تا فضا برای بخش واقعی خصوصی ایجاد شود. طبق اساسنامه صندوق توسعه ملی، شرکت‌ها در صورتی غیرعمومی محسوب می‌شوند که حداقل ۸۰ درصد سهام آنها (به صورت مستقیم یا با واسطه اشخاص حقوقی) متعلق به اشخاص حقیقی باشد.</p> <p>۲. مدیریت سازمان‌های توسعه‌ای از سوی دولت انتخاب می‌گردد.</p> <p>۳. بند «۶» با تبصره «۱» بند «ط» ماده (۸۴) قانون برنامه و همچنین با تبصره «۲» بند «ی» (غیربودجه‌ای) ماده (۸۴) قانون برنامه مغایرت دارد.</p>	<p>ارزی و ریالی صندوق توسعه ملی مشابه سایر شرکت‌های بخش خصوصی و تعاونی استفاده نمایند.</p>
	<p>۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد و مغایر با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی است.</p> <p>۲. مشخصات و منابع اعتباری طرح‌های نیمه تمام مشخص نیست.</p> <p>۳. اگر طرح‌ها با اهداف و مصارف صندوق توسعه ملی پیش‌بینی شده در بند «ط» از ماده (۸۴) قانون</p>	<p>۷. طرح‌های نیمه‌تمامی که از محل حساب ذخیره ارزی تسهیلات دریافت نموده‌اند، در صورتی که دارای بدهی معوق نبوده و توجیه فنی، اقتصادی و مالی داشته و اهلیت متقاضیان آنها مجدداً به تأیید بانک عامل برسد برای تکمیل می‌توانند از تسهیلات صندوق توسعه ملی استفاده نمایند.</p>

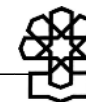
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	برنامه پنجم توسعه مغایرت نداشته باشند، می‌توانند از منابع آن طبق موازین قانونی استفاده کنند، اما اگر مغایرتی وجود داشته باشد، این بند قانونگذاری جدید محسوب می‌شود و برای تصویب نیاز به آرای دوسوم نمایندگان دارد.	



حمایت از تولید

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
اولویت اول: جزء «۱-۸» حذف اولویت دوم: عبارت ذیل جایگزین آن شود: بانک‌های عامل موظفند در راستای حمایت از تولید ملی، با رعایت قوانین و مقررات و با معرفی وزارتخانه‌های جهاد کشاورزی و صنعت، معدن و تجارت، اعطای تسهیلات از محل منابع داخلی خود را جهت تأمین سرمایه در گردش واحدهای تولیدی بخش غیردولتی در اولویت قرار دهند	۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد و با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی مغایرت دارد. ۲. سپرده‌گذاری ریالی بانک مرکزی موجب افزایش بدهی بانک‌ها به بانک مرکزی، افزایش پایه پولی، افزایش نقدینگی و در نهایت افزایش تورم می‌شود و از طرفی محل تأمین و نحوه نرخگذاری آن نیز مشخص نیست.	۸. در راستای حمایت از تولید و سرمایه و کار ایرانی: ۸-۱. به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می‌شود، معادل مبلغ سه میلیارد و پانصد میلیون (۳,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار نزد بانک‌های تخصصی، سپرده‌گذاری نماید تا مبلغ مذکور با رعایت قوانین و مقررات از سوی بانک‌های عامل و با معرفی وزارت صنعت، معدن و تجارت و وزارت جهاد کشاورزی در قالب تأمین سرمایه در گردش واحدهای تولیدی بخش غیردولتی اعطا نماید.
حذف جزء	۱. حکم این جزء غیربودجه‌ای است ۲. این حکم در حقیقت به منزله اجازه به دولت برای دخالت در بورس کالا و قیمتگذاری دستوری محصولات است، چون بحث قیمتگذاری برای خوراک واحدهای تولیدی عمدتاً به صنایع پتروشیمی برمی‌گردد و اگر دولت تخفیف‌هایی را برای صنایع بالادست پتروشیمی اعمال کند، تنها راه برای انتقال این تخفیف‌ها به صنایع میانی و پایین دست و در نهایت به مصرف‌کنندگان نهایی، دخالت در بورس کالا و قیمتگذاری دستوری است که این امر دارای ایراد قانونی بوده و مغایر با ماده (۱۸) «قانون توسعه ابزارها و نهادهای مالی جدید در راستای تسهیل اجرای سیاست‌های کلی اصل	۸-۲. به منظور حمایت از حقوق مصرف‌کنندگان و کنترل قیمت‌ها دولت مکلف است در سال ۱۳۹۲ قانون هدفمند کردن یارانه‌ها مصوب ۱۳۸۸/۱۰/۱۵ را به گونه‌ای اجرا کند که با اعمال تخفیف‌های در نظر گرفته شده برای خوراک واحدهای تولیدی در قیمتگذاری حامل‌های انرژی در آن قانون، نهایتاً تخفیف‌های مذکور از طریق زنجیره قیمت محصولات تولیدی به مصرف‌کنندگان منتقل شود.

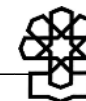
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	چهل و چهارم قانون اساسی» مصوب ۱۳۸۸/۹/۲۵ مجلس شورای اسلامی می‌باشد.	
اولویت اول: حذف بند اولویت دوم: عبارت «فیبر نوری بین‌الملل» جایگزین «فیبر نوری و بین‌الملل» گردد.	ماهیت بودجه‌ای ندارد.	۹. به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اجازه داده می‌شود با تصویب دولت از طریق شرکت ارتباطات زیرساخت نسبت به مشارکت و سرمایه‌گذاری در پروژه‌های فیبر نوری و بین‌المللی و کسب سهم مناسب از بازار پهنای باند منطقه اقدام نماید.
اولویت اول: حذف بند	۱. به دلیل اینکه درآمدی را برای وزارت ارتباطات پیش‌بینی می‌کند بدون اینکه در ردیف‌ها و جداول آمده باشد و بدون اینکه وزارت ارتباطات ملزم به واریز آن درآمد به خزانه‌داری کل شده باشد، مغایر اصل جامعیت بودجه و همچنین مغایر اصل پنجاه و سوم قانون اساسی است. ۲. عبارت جمعی - خرجی صرفاً در مورد منابع و مصارفی به کار می‌رود که دریافت‌کننده گمرک یا سازمان امور مالیاتی باشد و رقم آن باید در جداول درج شود.	۱۰. به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اجازه داده می‌شود با تصویب دولت درآمد حاصله از تکالیف مقرر در پروانه اپراتورها را جهت تحقق اهداف و برنامه‌های خدمات عمومی اجباری و پایه با اولویت روستایی و کمک به تقویت دفاتر موجود و ایجاد دفاتر جدید ارتباطات و فناوری اطلاعات روستایی (ICT روستایی) به صورت جمعی - خرجی و با استفاده از مشارکت اپراتورها به مصرف برساند.



کشاورزی و آب

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف بند	ماهیت بودجه‌ای ندارد.	<p>۱۱. به منظور تشویق و جلب سرمایه‌گذاران حقیقی و حقوقی بخش غیردولتی و تعاونی‌های تولیدی و تشکل‌های آب‌بران و شرکت‌های سهامی زراعی در امر احداث آب‌بندان‌ها، تسریع در احداث، تکمیل و تجهیز طرح‌های شبکه‌های فرعی آبیاری و زهکشی، اجرای عملیات آب و خاک کشاورزی و روش‌های نوین آبیاری و بهینه‌سازی مصرف آب و انرژی، دستگاه‌های اجرایی ملی و استانی از محل اعتبارات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مربوط ذیل برنامه‌های ۴۰۱۵۲ و یا ۴۰۲۰۱ اعتبارات مورد نیاز احداث و تکمیل طرح‌های موصوف را به میزان تا هشتاد و پنج درصد (۸۵٪) به‌عنوان سهم دولت به‌صورت بلاعوض و حداقل پانزده درصد (۱۵٪) به‌عنوان سهم بهره‌برداران (به‌صورت نقدی یا تأمین کارگر یا تهاتر زمین یا کالای مورد نیاز در اجرای طرح) پرداخت نمایند.</p> <p>تبصره - مناطق محروم و بهره‌بردارانی که در احداث شبکه‌های اصلی آبیاری و زهکشی مشارکت نموده باشند از پرداخت سهم مشارکت در احداث شبکه‌های فرعی آبیاری و زهکشی معافند.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این بند به پیشنهاد وزارت جهاد کشاورزی، وزارت نیرو و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>

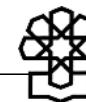
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف بند	<p>۱. ماهیت بودجه‌ای ندارد.</p> <p>۲. اعتبار ردیف ۱-۵۲۰۰۰۰۰ جدول ۹ که به‌عنوان منابع سازمان هدفمند کردن یارانه‌ها برای اعتبارات یارانه نقدی نان پیش‌بینی شده است، همزمان به عنوان تنخواه نیز مورد استفاده قرار خواهد گرفت که امکان تعارض وجود دارد.</p>	<p>۱۲. در اجرای ماده (۳۳) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی مصوب ۱۳۸۹/۴/۲۳ بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران از طریق بانک‌های عامل مکلف است، با معرفی وزارت صنعت، معدن و تجارت تسهیلات لازم را برای خرید گندم تولید داخلی تا سقف پنجاه و پنج هزار میلیارد (۵۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل منابع داخلی بانک‌ها قبل از شروع فصل برداشت در اختیار کارخانه‌های آرد بخش خصوصی و شرکت‌های تعاونی روستایی قرار دهد.</p> <p>کارخانه‌های مذکور موظفند تسهیلات دریافتی را در راستای سیاست‌های وزارت صنعت، معدن و تجارت به مصرف رسانده و در موعد مقرر بازپرداخت نمایند.</p> <p>منابع مورد نیاز برای خرید گندم از محل اعتبارات یارانه نقدی نان موضوع ردیف ۱-۵۲۰۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون به‌عنوان تنخواه‌گردان از طریق سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها در اختیار شرکت بازرگانی دولتی ایران قرار می‌گیرد. شرکت مزبور موظف است در پایان هر ماه وجوه تنخواه دریافت شده را از محل فروش گندم خریداری شده به خزانه‌داری کل کشور مسترد نماید.</p>



واگذاری

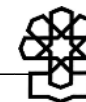
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف	این جزء تکرار بند «۳» ماده (۲۸) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی است.	۱-۱۳. در اجرای بندهای «۱» و «۳» ماده (۲۸) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب ۱۳۸۷/۳/۲۵. ۱-۱۳. به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می‌شود به منظور افزایش سهم تسهیلات ارزی بخش غیردولتی مبلغ پنج میلیارد (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار در بانک‌های عامل و یا بانک‌های خارجی سپرده‌گذاری نماید.
حذف بند	۱. با توجه به اینکه تأمین این میزان از نقدینگی در شرایطی که ضریب فزاینده نقدینگی بیش از ۵ می‌باشد، در صورت مدیریت نادرست که سابقه آن نیز وجود دارد، زمینه اتلاف منابع، بدهکاری بانک‌ها، افزایش پایه پولی و تورم را به همراه خواهد داشت. ۲. این وظیفه در بند «۱» ماده (۲۸) قانون اصل چهارم و چهارم قانون اساسی به بانک مرکزی و وزارت اقتصاد و دارایی تکلیف شده بود. در حالی در این حکم بانک مرکزی و وزارت اقتصاد و دارایی مجاز به انجام این عملیات شده‌اند. ۳. در گزارش‌های عملکرد اصل چهارم و چهارم قانون اساسی منتشره توسط وزارت اقتصاد و دارایی، تاکنون در این خصوص عملکردی ارائه نشده است.	۱-۱۳-۲. وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مجازند حداقل تا ده میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار یا بیشتر خط اعتباری از خارج از کشور جهت تأمین مالی سرمایه‌گذاری بخش‌های غیردولتی فراهم نمایند.

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	<p>۴. برنامه‌ریزی بر روی منابعی که عدم امکان وصول و تحقق آنها وجود ندارد، باعث ایجاد چالش در فعالیت بنگاه‌های اقتصادی می‌گردد.</p>	
<p>اولویت اول: حذف بند اولویت دوم: در سطر سوم عبارت «معادن متعلق به دولت» حذف و پاراگراف آخر جزء «۲-۱۳» حذف شود.</p>	<p>۱. حکم این بند غیربودجه‌ای است. ۲. منابع پیش‌بینی شده از این واگذاری‌ها ۶۲,۰۰۰,۰۰۰ میلیون ریال بوده و در جدول ۱۳ آورده شده است. ۳. باتوجه به تصریح اصل چهل‌وپنجم قانون اساسی، معادن در اختیار حکومت اسلامی است تا طبق مصالح عامه نسبت به آنها عمل کند. بنابراین تصریح به حق مالکیت دولت بر معادن و قابلیت واگذاری آنها، مغایر اصل چهل‌وپنجم قانون اساسی است. ۴. در حال حاضر بیش از ۲۰ معادن بزرگ در مدیریت و مالکیت سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی است که هیچ یک قیمتگذاری نشده و نحوه قیمتگذاری نخبیر آنها نیز مشخص نیست، ولی به‌طور مسلم هریک از معادن فوق‌الذکر، ارزش واقعی بسیار بیشتر از منابع در نظر گرفته شده در لایحه را دارند. اینکه دولت مکلف به واگذاری همه این معادن تا انتهای سال ۱۳۹۲ باشد، احتمال عدم قیمتگذاری صحیح را بیش از پیش تقویت می‌کند. ۵. به‌نظر می‌رسد الزام دولت به واگذاری کلیه معادن تا انتهای سال ۱۳۹۲ قابل تحقق نخواهد بود، زیرا با توجه به حجم</p>	<p>۲-۱۳. در اجرای ماده (۳) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وپنجم (۴۴) قانون اساسی، وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است کلیه سهام و سایر حقوق مالکانه و حق بهره‌برداری و یا مدیریت کلیه بنگاه‌های مشمول گروه (۱) که تا پایان سال ۱۳۹۱ واگذار نشده‌اند (پیوست شماره (۱) قانون مذکور) و بنگاه‌های مشمول گروه (۲) ماده (۲) قانون یاد شده (پیوست شماره (۲) قانون مذکور) و معادن متعلق به دولت، سازمان‌ها و شرکت‌های دولتی از جمله شرکت‌ها و سازمان‌های مشمول ذکر یا تصریح نام را به بخش‌های غیردولتی واگذار و وجوه حاصله را به حساب درآمد عمومی موضوع ردیف ۳۱۰۰۱ نزد خزانه‌داری کل کشور به‌منظور تأمین مصارف موضوع جدول شماره (۱۳) این قانون واریز نماید. سازمان خصوصی‌سازی می‌تواند علاوه بر موارد مذکور در جداول پیوست‌های (۱) و (۲) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وپنجم (۴۴) قانون اساسی موضوع واگذاری سهام شرکت‌های دولتی در صورت امکان نسبت به واگذاری شرکت‌های خارج از جداول مذکور با رعایت قانون اجرای</p>



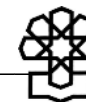
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	<p>نقدینگی لازم جهت خرید این معادن، بخش خصوصی واقعی که توان خرید این معادن را داشته باشد وجود ندارد. مگر اینکه همانند سال‌های گذشته، معادن و صنایع معدنی بزرگ به بخش عمومی غیردولتی به طرق مختلف واگذار شوند که در این صورت فقط نظارت بر عملکرد این معادن از بین رفته و کارآیی افزایش پیدا نخواهد کرد.</p> <p>۶. در حکم مذکور، اختیار لازم به سازمان خصوصی‌سازی جهت واگذاری خارج از جداول پیوست‌های ۱ و ۲ قانون اجرای سیاست‌های اصل چهل و چهارم قانون اساسی داده شده است. این حکم برآورده‌کننده، واگذاری تمام معادن و شرکت‌هایی که اسامی آنها در این لیست‌ها نیامده خواهد بود که هیچ نظارتی نیز بر آن حکمفرما نیست.</p>	<p>سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی نیز اقدام نماید.</p>
<p>اولویت اول: حذف بند اولویت دوم: اصلاح بند با رعایت موارد زیر: - فروش دارایی شرکت‌ها، حذف گردد - عملیات واگذاری توسط سازمان خصوصی‌سازی صورت گیرد - رقم واگذاری‌های این بند در دریف واگذاری دارایی مالی واگذاری سهام شرکت‌های دولتی درج شود.</p>	<p>۱. تمامی اجزای بند «۳-۱۳»، ماهیت غیربودجه‌ای دارند و بنابراین مغایر اصل پنجاه و دوم قانون اساسی محسوب می‌شوند.</p> <p>۲. اجازه واگذاری سهام به دستگاه‌های اجرایی موضوع مواد (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور، به غیر از آنچه در قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی پیش‌بینی شده مجاز نیست. علاوه بر این مغایر حق وزارت امور اقتصادی و دارایی</p>	<p>۳-۱۳. به دولت و دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶، اجازه داده می‌شود با رعایت قوانین و مقررات مربوطه در سقف سیصد و هشتاد و یک میلیارد (۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال نسبت به فروش سهام، سهم‌الشرکه، اموال، دارایی‌ها و حقوق مالی و نیروگاه‌های متعلق به دولت و مؤسسات و شرکت‌های دولتی تابعه و وابسته اقدام نموده و منابع حاصله را به حساب خاصی نزد</p>

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	<p>به موجب بند «۱» ماده (۱۸) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی است. در صورتی که مقصود از وضع این حکم تغییر سازوکار قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی باشد، طبق ماده (۹۲) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی باید با ذکر ماده و قانون اصلاح شود و در غیر این صورت هیچ تغییری قابل پذیرش نیست.</p> <p>۲. واگذاری دارایی‌های شرکت‌ها مستثنا از فرآیند واگذاری شرکت، باعث کاهش ارزش دارایی و در نهایت ارزش سهام آن شرکت می‌گردد. لذا ضروری است که دارایی‌های شرکت‌ها به صورت یکجا به آن شرکت‌ها واگذار گردد.</p> <p>۴. طبق قانون اصل چهل و چهارم قانون اساسی واگذاری سهام شرکت‌های دولتی و یا منابع حاصل از آن بابت تهاثر بدهی‌های دولت و دستگاه‌های اجرایی مجاز نیست.</p> <p>۵. در این بند به دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۵) محاسبات عمومی، اجازه واگذاری سهام داده شده است. باتوجه به اینکه، تعریف ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور ناظر بر مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی (مانند شهرداری‌ها، سازمان تأمین اجتماعی و ...) است که از بودجه عمومی استفاده نمی‌کنند،</p>	<p>خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. همچنین دولت و دستگاه‌های یاد شده با رعایت قوانین و مقررات مربوطه می‌توانند علاوه بر فروش، نسبت به واگذاری و تهاثر موارد مذکور در سقف یاد شده نیز اقدام نمایند.</p>



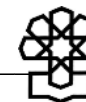
پیشنهادهای	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	<p>شمول حکم این جزء به اینگونه دستگاهها محل ایراد است.</p> <p>۶. مبلغ سیصد هزار میلیارد ریال پیشبینی شده در این جزء در سقف ماده واحده و جداول کلان بودجه به ویژه جدول ۴ قرار ندارد، لذا این حکم مغایر با اصول پنجاه و دوم، پنجاه و سوم و پنجاه و پنجم قانون اساسی است.</p>	
<p>اولویت اول: حذف بند اولویت دوم: باید مطالبات اشخاص حقوقی مختلف از دستگاههای اجرایی صراحتاً و به تفکیک و سهم هریک از بازپرداخت دیون درج شود. ارقام این بند در جداول منعکس شود.</p>	<p>۱. طبق سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی و قانون اجرای آن، منابع حاصل از واگذاری باید در موارد مشخصی که در ذیل ماده (۲۹) قانون اصل چهل و چهارم قانون اساسی تعیین شده صرف گردد. لذا واگذاری سهام و یا صرف منابع حاصل از آن بابت مواردی که در این بند مد نظر قرار گرفته مجاز نیست.</p> <p>۲. تهاتر، بدون اینکه وجوه حاصل از آن به خزانه داری کل واریز شود خلاف اصل پنجاه و سوم قانون اساسی است.</p>	<p>۱-۳-۲. مجموع مبالغ حاصله فوق و یا واگذاریها، بابت مطالبات و دیون ناشی از رأی دیوان عدالت اداری و محاکم قضایی و نیز ایفای تعهدات دستگاههای اجرایی و مطالبات قانونی ناشی از این قانون و قوانین بودجه سال ۱۳۹۱ و قبل از آن دولت و دستگاههای اجرایی مذکور و شرکت های دولتی وابسته و تابعه آنها به اشخاص حقیقی و حقوقی دولتی، عمومی غیردولتی و خصوصی به ویژه پیمانکاران، مشاوران، سازندگان تجهیزات طرح های تملک دارایی های سرمایه ای این قانون و قوانین بودجه سال های قبل، بازپرداخت اصل و سود اوراق مشارکت و تعهدات ارزی و ریالی فاینانس خارجی و داخلی، فروشندگان برق بخش خصوصی، صندوق ها، بیمه ها و بانک های دولتی، غیردولتی و خصوصی، ایثارگران، جانبازان، آزادگان و خانواده معظم شهدا و مفاد قانون تفسیر ماده (۱۳) قانون حمایت از آزادگان مصوب ۱۳۸۹/۱۲/۴، طرح اصلاح موادی از قانون خدمت وظیفه عمومی پرداخت، هزینه، مصرف و یا تسویه و یا تهاتر می شود.</p>

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
<p>اولویت اول: حذف اولویت دوم: در صورت تصویب جزء «۳-۱۳» این جزء نیز باید تصویب شود.</p>	<p>این بند دارای دو حکم مجزاست. قسمت اول حکم مربوط به مرجع تأیید مطالبات و تعهدات است. قسمت دوم در صدد موقوف‌الاجرا کردن ماده (۲۹) قانون اصل چهل و چهارم قانون اساسی است. ضمن اینکه هر دو حکم غیربودجه‌ای و قانونگذاری و اصلاح قانون است اما در صورت تصویب جزء «۳-۱۳» ناگزیر از تصویب این جزء نیز هستیم.</p>	<p>۲-۳-۱۳. تمامی مطالبات و تعهدات موضوع این بند پس از رسیدگی و اعلام سازمان حسابرسی و تأیید وزارت امور اقتصادی و دارایی با احتساب مبالغ و واگذاری‌های قبلی بدون الزام به رعایت ماده (۲۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی پس از تصویب دولت قابل اقدام است.</p>
<p>حذف بند</p>	<p>ماهیت بودجه‌ای ندارد.</p>	<p>۳-۳-۱۳. هزینه کارشناسی از محل منابع حاصله یا واگذاری‌ها توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی قابل تأمین و پرداخت به کارشناس است.</p>
<p>حذف بند</p>	<p>۱. طبق سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی و قانون اجرای آن، منابع حاصل از واگذاری باید در موارد مشخصی که در ذیل ماده (۲۹) قانون اصل چهل و چهارم قانون اساسی تعیین شده صرف گردد. لذا واگذاری سهام و یا صرف منابع حاصل از آن بابت مواردی که در این بند مد نظر قرار گرفته مجاز نیست. ۲. در این جزء تهاتر تعریف حقوقی مشخصی ندارد و علاوه بر این با توجه به این مطلب که وجوه حاصل از واگذاری از طریق تهاتر به خزانه‌داری کل واریز نمی‌شود، مغایر اصل پنجاه و سوم قانون اساسی است. ۳. ماهیت غیربودجه‌ای دارد.</p>	<p>۴-۳-۱۳. تأمین مالی و اجرای برنامه‌ها و طرح‌ها و پروژه‌های تملك دارایی‌های سرمایه‌ای مندرج در قانون بودجه سال ۱۳۹۲ از محل منابع حاصله یا واگذاری‌ها و تهاتر نیز مجاز است.</p>



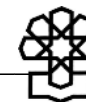
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	۴. باعث عدم تعیین دقیق سقف بودجه شده و در نتیجه شفافیت بودجه را نقض می‌کند.	
حذف تبصره	حکم ماهیت غیربودجه‌ای دارد.	<p>تبصره- تمامی دستگاه‌های اجرایی که شرکت‌های زیرمجموعه آنها در فهرست واگذاری قرار دارند مکلفند پس از تصویب دولت حداکثر ظرف ده روز از زمان درخواست سازمان خصوصی‌سازی، اوراق سهام و سایر اسناد مالکیتی بنگاه‌ها را به وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان خصوصی‌سازی) تحویل نمایند.</p> <p>مسئولیت آماده‌سازی و تحویل اسناد فوق و زمینه‌سازی تسهیل و واگذاری برعهده وزیر یا بالاترین مقام دستگاه اجرایی مربوطه می‌باشد.</p> <p>وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان خصوصی‌سازی) مجاز است در صورت عدم دریافت اسناد بنگاه‌های مشمول واگذاری در مهلت مقرر با تصویب دولت، نسبت به انتشار اوراق سهام جایگزین و واگذاری بنگاه اقدام نماید.</p>
اولویت اول: حذف بند اولویت دوم: اصلاح با در نظر گرفتن موارد زیر: در حکم این بند، نظارت بر بنگاه‌های واگذار شده صرفاً تا زمان تسویه کامل اقساط آنها صورت پذیرد و برای بنگاه‌های واگذار شده که اقساط آنها تسویه	۱. این حکم ماهیت غیربودجه‌ای دارد. ۲. در صورت اصرار به تصویب، این حکم در جهت حفظ اموال و دارایی‌های دولت و جلوگیری از تصرف در اموال شرکت‌های دولتی مثبت ارزیابی می‌شود. ۳. تسری دادن این حکم به شرکت‌هایی که واگذار شده و	۴-۱۳. به‌منظور نظارت بر فروش اموال یا دارایی‌های غیرجاری و همچنین اخذ تسهیلات توسط بنگاه‌های در حال واگذاری و واگذار شده به‌صورت کنترل‌شده، اسامی این بنگاه‌ها ازسوی سازمان خصوصی‌سازی به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اعلام

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
کامل شده، این نظارت اعمال نشود.	<p>اقساط آنها به‌طور کامل پرداخت شده، مناسب نیست. البته در خصوص تغییر کاربری شرکت‌ها پس از واگذاری و تسویه کامل اقساط باید براساس قرارداد منعقد شده بین خریدار و سازمان خصوصی‌سازی عمل شود.</p> <p>۴. لازم است سازمان خصوصی‌سازی، علاوه بر ارائه مجوز، بر عملیات انجام شده نیز نظارت داشته باشد.</p> <p>۵. نظارت بر اخذ تسهیلات بانکی جهت جلوگیری از سوءاستفاده از رهن گذاشتن اموال متعلق به دولت لازم است.</p>	<p>می‌شود. سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلف است ثبت هرگونه تغییرات در زمینه اساسنامه، سرمایه و همچنین ثبت هرگونه دخل و تصرف در اموال شرکت‌های مزبور از جمله نقل و انتقال، ترهین، خرید و فروش و اجاره را پس از اخذ مجوز کتبی از سازمان خصوصی‌سازی انجام دهد.</p> <p>بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است اعطای هرگونه تسهیلات به شرکت‌های مذکور را مشروط به اخذ مجوز از سازمان خصوصی‌سازی نماید.</p>
حذف بند	ماهیت غیربودجه‌ای دارد.	<p>۵-۱۳. مالیات حقوق کلیه کارکنان شرکت‌های واگذار شده (سهام‌کنترلی) در طول سال واگذاری، براساس نرخ مالیاتی قبل از واگذاری محاسبه و پرداخت می‌شود.</p>
حذف جزء	<p>۱. در این جزء، عبارت «ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور» که دایره حکم را به مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی که از بودجه عمومی استفاده نمی‌کنند نیز گسترش می‌دهد اضافی است و باید حذف شود.</p> <p>۲. ماهیت غیربودجه‌ای دارد.</p> <p>۳. اصل سالیانه بودن بودجه را نقض می‌کند.</p>	<p>۶-۱۳. به دولت و دستگاه‌های اجرایی ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ اجازه داده می‌شود در سقف بند «۱۳» حسب مورد در صورت آغاز عملیات اجرایی احکام مرتبط با واگذاری و یا فروش اموال در اجرای این قانون و قوانین بودجه سنواتی قبل که تا پایان سال مذکور به انجام نرسیده است، اقدامات لازم جهت تکمیل عملیات اجرایی را طی سال ۱۳۹۲ به انجام برساند.</p>
حذف بند	<p>۱. استناد این بند به ماده (۵) قانون محاسبات عمومی که مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی را دربرمی‌گیرد صحیح</p>	<p>۷-۱۳. دولت و دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی</p>



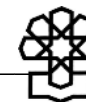
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	<p>نیست.</p> <p>۲. بازپرداخت اصل و سود اوراق مشارکت باید در سرجمع ردیف‌های مربوط در بودجه پیش‌بینی شود.</p> <p>۳. جملات این بند از نظر مفهومی دارای ایراد است، زیرا عبارت «اموال منقول و غیرمنقول مازاد وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی خود را» هم به دولت و هم به دستگاه‌های اجرایی اشاره دارد که طبیعتاً وزارتخانه‌ها نهادی زیرمجموعه دستگاه‌های اجرایی نیستند. بنابراین جمله باید اصلاح شود.</p> <p>این بند یک بودجه جداگانه به موازات بودجه بوده و موجب بی‌انضباطی و عدم شفافیت شده و مشخص نیست منابع بابت چه تعهدات و برنامه‌هایی حذف خواهد شد.</p>	<p>کشور مصوب ۱۳۶۶ مجازند با رعایت اصول زیربند قانون اساسی و قوانین و مقررات مربوطه اموال منقول و غیرمنقول مازاد وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی خود را به فروش برسانند و وجوه حاصل را به درآمد عمومی کشور نزد خزانه‌داری کل کشور و یا خزانه معین استان حسب مورد موضوع اجزای ردیف ۲۱۰۲۰۰ جدول شماره ۵ این قانون واریز نماید.</p> <p>صد درصد (۱۰۰٪) وجوه واریزی از محل اعتبارات ردیف‌های متفرقه مربوطه که ذیل ردیف ۵۳۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون پیش‌بینی شده است، با تصویب دولت در اختیار دستگاه اجرایی زیربند حسب مورد ملی یا استانی قرار می‌گیرد تا حداقل نود درصد (۹۰٪) آن را صرف بازپرداخت اصل و سود اوراق مشارکت سال‌های قبل و تعهدات ارزی و ریالی فاینانس، اجرا و ایفای تعهدات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نیمه‌تمام مصوب، تجمیع ساختمان‌های اداری، تعمیر و تجهیز و تبدیل به احسن اموال مذکور با اولویت کاربری قبلی، یا بازخرید نیروی انسانی و پاداش پایان خدمت کارکنان نمایند.</p> <p>تا ده درصد (۱۰٪) باقی‌مانده صرف پرداخت کمک به تعاونی‌های مسکن، مصرف و اعتبار کارکنان و صندوق بازنشستگی مربوط به دستگاه می‌شود.</p>

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
<p>اولویت اول: حذف بند اولویت دوم: اصلاح بند</p>	<p>۱. این بند ماهیت غیربودجه‌ای دارد. ۲. استناد این بند به ماده (۵) قانون محاسبات عمومی که شامل مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی است صحیح نیست. ۳. سوابق این‌گونه واگذاری‌های مشروط بر حفظ موضوع و کاربری نشان می‌دهد که مالکان جدید با لحاظ ترفندهای مختلف نسبت به مسکوت گذاشتن طرح، تغییر موضوع و کاربری و... منافع خود را تضمین و به دست آورده‌اند. ۴. در این بند پیش‌بینی و مشروط شده است که صد درصد (۱۰۰٪) منابع مذکور پس از تصویب دولت قابل برداشت است، ضمن آنکه نحوه هزینه‌کرد را نیز تعیین کرده است. ۵. مجوز قانون واگذاری طرح‌های نیمه‌تمام در جزء «۵» ماده (۱۸) قانون اصل‌چهل و چهارم قانون اساسی موجود است و فقط باید برای آن در بودجه ردیف مشخص تعیین شود. ۶. تخصیص ۱۰۰ درصدی وجوه به دستگاه‌های اجرایی خلاف اصل عدم تخصیص در بودجه‌ریزی بوده و ضمناً مشخص نیست منابع ناشی از این بند دقیقاً بابت چه مصارفی هزینه خواهد شد.</p>	<p>۸-۱۳. به دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ اجازه داده می‌شود با تصویب دولت طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نیمه‌تمام، تکمیل شده و آماده بهره‌برداری ملی و استانی و از محل منابع داخلی از جمله طرح‌های فصل‌های حمل‌ونقل، توسعه علوم و فناوری و فرهنگ و هنر، رسانه‌های جمعی، گردشگری، خدماتی و عمرانی، ورزشی، آموزش و بهداشت و درمان به‌استثنای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نیمه‌تمام شرکت‌های دولتی مشمول واگذاری را به شرط حفظ موضوع و کاربری این طرح‌ها به صورت نقد و اقساط تا مبلغ یکصد هزار میلیارد (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به متقاضیان بخش‌های خصوصی و تعاونی واگذار نماید. وجوه حاصل از واگذاری‌ها به خزانه‌داری کل کشور و خزانه معین استان حسب مورد واریز می‌شود و با تصویب دولت معادل صد درصد (۱۰۰٪) آن در اختیار دستگاه اجرایی قرار می‌گیرد تا برای تکمیل طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای موضوع این قانون یا برای پرداخت تسهیلات در قالب وجوه اداره شده یا تسهیلات تکلیفی یا یارانه سود و کارمزد تسهیلات به خریداران طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای،</p>



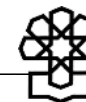
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		پیمانکاران، مشاوران و سازندگان و یا بازپرداخت اصل و سود اوراق مشارکت فروش رفته در سال‌های قبل هزینه نمایند.
حذف بند	۱. در صورتی که قرار است عملیات واگذاری سهام و اموال و دارایی‌های شرکت‌ها براساس ترتیبات مقرر در قانون اصل چهل و چهارم قانون اساسی و از طریق سازمان خصوصی‌سازی انجام گیرد، نیازی به ارائه گزارش توسط دستگاه‌های اجرایی به سازمان خصوصی‌سازی نمی‌باشد. ۲. این جزء ماهیت غیربودجه‌ای دارد.	۹-۱۳. در اجرای ماده (۱۰۱) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ مکلفند معادل ارزش ریالی سهام، سهم‌الشرکه و اموال و دارایی‌هایی که در اجرای اجزای زیربند «۱۳» واگذار نموده‌اند را پس از ثبت در حساب‌های دریافت و پرداخت خود، به سازمان خصوصی‌سازی و خزانه‌داری کل کشور اعلام نموده و گزارش عملکرد این بند را هر سه ماه یک بار به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور ارائه نمایند. همچنین وزارت امور اقتصادی و دارایی (خزانه‌داری کل کشور) مکلف است در اجرای ماده (۱۰۳) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ این مبالغ را در صورت‌حساب عملکرد قانون بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور درج نماید.
اولویت اول: حذف جزء به دلیل غیربودجه‌ای بودن. اولویت دوم: موضوع تسویه بدهی‌های شرکت کارگزاری سهام عدالت به سازمان خصوصی‌سازی نیز اضافه گردد.	۱. این حکم ماهیت غیربودجه‌ای دارد. ۲. در صورت اصرار بر تصویب، با توجه به تعویق پرداخت بدهی‌های شرکت‌های سرمایه‌پذیر به سهام عدالت، این حکم مثبت ارزیابی می‌شود.	۱۰-۱۳. شرکت‌های سرمایه‌پذیر مکلفند سود سهام عدالت تقسیم شده مصوب مجامع عمومی موضوع فصل ششم قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی تا تسویه کامل اقساط را از زمان تصویب قانون اجرای

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	<p>۲. با توجه به عدم ارائه گزارش درخصوص تسویه شرکت کارگزاری سهام عدالت، لازم است تکلیف قانونی برای این شرکت داده شود که کلیه مطالبات سهام عدالت را پرداخت نماید.</p>	<p>سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی به سازمان خصوصی‌سازی پرداخت و سازمان مذکور مکلف است مبالغ وصولی را به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. سازمان مذکور می‌تواند جهت وصول سود سهام موضوع این بند و سایر اقساط معوق شرکت‌های واگذار شده از طریق ماده (۴۸) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ اقدام نماید. اجرائیات سازمان امور مالیاتی کشور موظف است خارج از نوبت درخصوص وصول این اقساط با سازمان خصوصی‌سازی همکاری نماید.</p>
حذف جزء	<p>۱. این جزء ماهیت غیربودجه‌ای دارد. ۲. این حکم در ماده (۱۸) قانون اصل چهل و چهارم قانون اساسی آمده است و مغایر با بند (۱) این ماده ارزیابی می‌شود. ۳. موضوع نظارت بر نقل و انتقال اموال و دارایی و اخذ تسهیلات توسط بنگاه‌ها در بندهای قبلی لایحه آمده است لذا در اینجا نیازی به آن نیست. ۴. واگذاری شرکت‌های دولتی بابت رد دیون با ماده (۲۹) قانون اصل چهل و چهارم قانون اساسی مغایر است و اصولاً دیون باید به تفکیک مبلغ، دستگاه ایجادکننده و علت ایجاد آن در بودجه منعکس شود.</p>	<p>۱۱-۱۳. در اجرای ماده (۱۸) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، از زمان تصویب عنوان هر بنگاه در فهرست بنگاه‌های قابل واگذاری توسط هیئت واگذاری، وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با تصویب دولت نسبت به تشکیل مجامع عمومی آن بنگاه‌ها متشکل از وزیر امور اقتصادی و دارایی (رئیس مجمع)، معاون برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و بالاترین مقام دستگاه اجرایی ذیربط و یا نمایندگان تام‌الاختیار آنها و با حضور رئیس سازمان خصوصی‌سازی، نماینده هیئت واگذاری و نماینده اتاق بازرگانی صنایع و معادن اقدام نماید.</p>



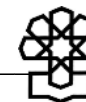
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		<p>مجمع عمومی با رعایت قوانین و مقررات مربوط عهده‌دار انتخاب اعضای هیئت‌مدیره و بقیه وظایف مجامع عمومی است. صورتجلسات مجامع و هیئت‌مدیره شرکت‌های فوق‌الذکر خارج از ضوابط این بند فاقد اعتبار است و مرجع ثبت شرکت‌ها و مؤسسات غیرتجاری و سایر مراجع موظفند از پذیرش و ثبت صورتجلسات مزبور خودداری نمایند.</p> <p>مجمع عمومی شرکت‌های فوق‌الذکر موظف به انتقال سهام فروخته شده به خریداران اعم از نقدی، قسطی و یا رد دیون حداکثر ظرف یک ماه می‌باشد و در جایگزینی نمایندگان سهام مدیریتی و کنترلی فروخته شده در هیئت‌مدیره به‌جای اعضای قبلی اقدام می‌نماید.</p> <p>از زمان واگذاری، شرکت‌های مصوب مشمول مقررات حاکم بر شرکت‌های دولتی نخواهند بود و در پرداخت سود و مالیات عملکرد سال گذشته، طبق مقررات عمل می‌نمایند. خریداران موظفند تا زمان پرداخت تمامی اقساط و ایفای تعهدات مندرج در قرارداد واگذاری، هرگونه نقل و انتقال دارایی‌های غیرجاری یا توثیق یا ترهین آنها و همین‌طور اخذ تسهیلات را با تأیید سازمان خصوصی‌سازی انجام دهند.</p> <p>سازمان خصوصی‌سازی (سازمان بورس و اوراق بهادار) مکلف است بر عملیات خرید و فروش دارایی‌های غیرجاری و</p>

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		<p>اخذ تسهیلات بنگاه‌های واگذار شده که بخشی از سهام آنها در وثیقه دولت است، کنترل‌های لازم را اعمال نماید.</p> <p>در جهت شفافیت و تجمیع اطلاعات و نظارت بر اجرای ماده (۶) قانون فوق‌الذکر، نهادهای عمومی غیردولتی موظفند سهام مالکیتی خود و شرکت‌های تابعه و سهام خود و شرکت‌های تابعه در سایر شرکت‌ها را در مقاطع ۶ ماهه به وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان خصوصی‌سازی) اعلام نمایند.</p> <p>سازمان خصوصی‌سازی مکلف است در جهت اجرای حکم این بند تمهیدات لازم را اعمال و در صورت افزایش سهم نهادهای عمومی غیردولتی بیش از سقف مجاز از واگذاری سهام جدید به این نهادها ممانعت به عمل آورد.</p> <p>این بند شامل کلیه فروش‌های نقدی و اقساطی و کلیه روش‌های واگذاری از قبیل بورس، مزایده و مذاکره و تهاتر می‌گردد و دربرگیرنده واگذاری‌های قبلی نیز می‌شود.</p>
حذف بند	<p>۱. با توجه به اینکه شرکت‌های واگذار شده خصوصی هستند و مشمول مقررات دولتی نمی‌باشند، نمی‌توان مقررات دولتی را به آنها تسری داد.</p> <p>۲. شرکت‌های مشمول واگذاری طبق قانون اصل چهل و چهارم قانون اساسی تابع قانون تجارت هستند.</p>	<p>۱۲-۱۳. شرکت‌های مشمول اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی که واگذار شده و یا در حال واگذاری می‌باشد و یا در فهرست واگذاری قرار دارد، موظف است برای اיתارگران شاغل قبل و بعد از واگذاری، از قوانین و مقررات مربوط به ایتارگران تبعیت نمایند.</p>



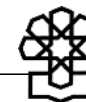
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف جزء	۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد.	<p>۱۳-۱۳. کلیه شرکت‌های دولتی موضوع ماده (۲) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و همچنین شرکت‌های دولتی موضوع بند «۳» ماده (۱۸) قانون اصلاح موادی از قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، مشمول مقررات مواد (۳۱)، (۳۹) و (۷۶) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ می‌باشند. عدم رعایت مفاد ماده (۷۶) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ در مورد حساب‌هایی که خلاف مقررات مذکور گشایش یافته است، تصرف غیرمجاز در اموال دولتی محسوب گردیده و تمامی بانک‌های عامل مکلفند قبل از افتتاح حساب برای این قبیل شرکت‌ها مجوز خزانه‌داری کل کشور را دریافت نمایند و نسبت به بستن حساب‌هایی که برخلاف این جزء افتتاح شده‌اند، اقدام نمایند. نظارت بر این جزء مشترکاً به عهده بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و خزانه‌داری کل کشور است. در شرکت‌های دولتی که طبق احکام قانونی مربوط مشمول مقررات عمومی نیستند «مدیر امور مالی شرکت»، حکم «ذیحساب شرکت» موضوع ماده (۳۱) و قسمت اخیر ماده (۷۶) قانون یاد شده را دارد که توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی منصوب می‌شود. عدم رعایت این حکم تصرف غیرمجاز در اموال دولتی محسوب می‌گردد.</p>

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف بند	براساس ماده (۱۷) قانون برنامه و بودجه سرمایه‌گذاری شرکت‌های دولتی باید به تصویب شورای اقتصاد برسد که در مصوبه شورای اقتصاد، مبادله موافقتنامه الزامی می‌شود. بنابراین نیاز به حکم جدید وجود ندارد.	۱۴. کلیه شرکت‌های دولتی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶ موظفند با رعایت ماده (۴) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ برای هر یک از طرح‌های منابع داخلی مصوب مجمع عمومی خود اعم از مشارکت با بخش خصوصی و یا سرمایه‌گذاری به‌طور مستقل، برای یک بار با معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور موافقتنامه مبادله نمایند. چنانچه حجم سرمایه‌گذاری از بیست و پنج درصد (۲۵٪) سرمایه‌گذاری پیش‌بینی شده فراتر رود شرکت‌ها موظف به اصلاح موافقتنامه می‌باشند.
حذف بند	حکم ماهیت غیربودجه‌ای دارد و اصلاح قانون دائمی است.	۱۵. عبارت «معاون برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور» جایگزین بند «۳» ماده (۳۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی می‌شود.
حذف بند	۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد. ۲. طبق تبصره «۲» بند «ج» ماده (۳) قانون اصل چهل و چهارم قانون اساسی فعالیت‌های حوزه سلامت، آموزش، تحقیقات و فرهنگ از شمول قانون اصل چهل و چهارم استثناء شده و دولت موظف بوده است طی یک سال لایحه مربوط به چگونگی واگذاری در این حوزه‌ها را تقدیم مجلس کند که تاکنون چنین اتفاقی نیافتاده است.	۱۶. به دولت اجازه داده می‌شود، واحدهای خدماتی، ورزشی، فرهنگی، آموزشی، رفاهی و درمانی و مانند آن را از طریق برگزاری مزایده به اشخاص حقوقی صاحب صلاحیت بخش غیردولتی واگذار نماید. نظارت بر کاربری و استانداردهای بهره‌برداری و خدمات‌رسانی این مؤسسات و همچنین رعایت حقوق مصرف‌کننده به‌عنوان بخشی از قرارداد فیما بین به‌عهده دستگاه اجرایی مربوطه است. معادل وجوه حاصل از این بند



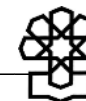
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	<p>۳. در شماره طبقه بندی ۵۳۰۰۰۰، ۱۰۳ زیرمجموعه وجود دارد که مشخص نیست اعتبارات این بند از کدام یک از این ردیف‌ها تأمین می‌شود. بنابراین در صورت باقی ماندن بند باید این ابهام مرتفع شود.</p>	<p>پس از واریز به حساب درآمدهای عمومی دولت موضوع اجزای ردیف ۲۱۰۲۰۰ جدول شماره (۵) این قانون با تصویب دولت از محل اعتبارات ردیف‌های متفرقه مربوطه که ذیل ردیف ۵۳۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون به دستگاه زیربند و براساس سازوکار بند «ص» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران به طرح‌ها و پروژه‌هایی که به روش بند «۹۰» این قانون اجرا می‌شوند، اختصاص می‌یابد.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این بند شامل نحوه واگذاری، تعیین و واریز وجوه اجاره‌بها به درآمدهای عمومی دولت، نحوه تعیین صلاحیت شرکت‌ها و ارائه خدمات به مصرف‌کنندگان بنا به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.</p>
حذف جزء	<p>۱. این بند غیربودجه‌ای است.</p> <p>۲. این بند زمینه خرید خدمات آموزشی را با کسر از اعتبارات دستگاه توسط دولت فراهم می‌نماید. البته این امر می‌تواند به رفع نیازهای آموزش و پرورش با اعتبارات کمتری منجر شود لکن تغییرات در ردیف‌های اعتباری زمینه نابسامانی در اعتبارات را فراهم می‌سازد.</p>	<p>۱۷. به منظور خرید خدمات آموزشی، بهداشتی و درمانی، دولت می‌تواند از اعتبارات ردیف‌های دستگاه‌های اجرایی مربوطه کسر و معادل آن از محل ردیف‌های شماره ۵۳-۵۵۰۰۰ و ۶۴-۵۵۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون نسبت به خرید خدمات، مطابق آیین‌نامه‌ای که به همین منظور توسط هیئت وزیران به تصویب می‌رسد، اقدام نماید.</p>

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف	<p>۱. حکم ماهیت غیربودجه‌ای دارد.</p> <p>۲. تعیین و تغییر کاربری املاک براساس قوانین و مقررات موضوعه از جمله رأی کمیسیون ماده (۵) (در گذشته و حال) و همچنین مطابقت نوع کاربری با طرح‌های تفصیلی (در مناطقی که طرح تفصیلی دارند) انجام می‌پذیرد. این بند اصلاح قانون مربوطه است.</p> <p>۳. نحوه واگذاری به‌ویژه از نظر تغییر کاربری و اولویت به صندوق ذخیره فرهنگیان دارای ابهام است.</p> <p>۴. نحوه مصرف وجوه حاصل از این بند به‌طور شفاف و در ردیف‌های مجزا درج نشده است.</p>	<p>۱۸. به وزارت آموزش و پرورش اجازه داده می‌شود در سال ۱۳۹۲ اموال غیرمنقول خود را پس از تغییر کاربری و از طریق انتشار آگهی مزایده عمومی واگذار نماید (در شرایط مساوی اولویت با صندوق ذخیره فرهنگیان می‌باشد). وجوه دریافتی از این بابت به حساب درآمد عمومی کشور نزد خزانه‌داری کل کشور موضوع اجزای ردیف ۲۱۰۲۰۰ جدول شماره (۵) این قانون واریز می‌شود و معادل مبالغ واریزی از محل اعتبار ردیف ۶-۵۳۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون به‌موجب موافقتنامه با معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور، در اختیار وزارت آموزش و پرورش قرار می‌گیرد تا به‌منظور تکمیل پروژه‌های نیمه‌تمام دولتی و خیری، خرید مدارس استیجاری و جایگزینی و اجرای احکام قلع‌وقمع مدارس (مطابق سازوکار بند «۴» ماده (۱۳) قانون شوراهای آموزش و پرورش) و بدهی سهم دولت به صندوق ذخیره فرهنگیان هزینه گردد. حداقل بیست‌وپنج درصد (۲۵٪) از منابع حاصل از اجرای این بند جهت تأمین تجهیزات جایگزینی، هوشمندسازی مدارس و اجرای سازوکارهای حمایتی از خیرین مدرسه‌ساز کشور اختصاص می‌یابد.</p> <p>در اجرای این بند کمیسیون‌های ماده (۵) قانون شهرسازی و معماری ایران در شورای عالی شهرسازی و معماری و</p>



پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		شهرداری‌ها قبل از واگذاری موظفند املاک موضوع این بند را با رعایت قوانین و مقررات شهرسازی و معماری طبق درخواست وزارت آموزش و پرورش ظرف حداکثر یک ماه بررسی نمایند.
حذف بند	<p>۱. حکم این بند غیربودجه‌ای و قانونگذاری است.</p> <p>۲. بودجه شرکت‌های دولتی مادام که ۵۰ درصد سرمایه آن متعلق به دولت است باید به تصویب مجلس برسد، بنابراین اعطای اختیار رسیدگی بر بودجه این شرکت‌ها به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی، حذف این صلاحیت است. علاوه بر این در اساسنامه این شرکت‌ها مرجع تصویب بودجه آمده است.</p> <p>۳. پاراگراف آخر این بند با قسمت سوم از ماده (۱۸) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی، مغایرت دارد و در حقیقت اصلاح آن به شمار می‌رود که به این لحاظ مخالف ماده (۹۲) این قانون نیز خواهد بود.</p> <p>۴. برخی از شرکت‌های ذکر شده در جدول (۱۷) کمتر از ۵۰ درصد است و این گونه شرکت‌ها تابع قانون تجارت هستند و احکام این بند درباره آن‌ها کاربرد ندارد.</p> <p>۵. برخی از شرکت‌ها موجود در جدول ۱۷ در بورس اوراق بهادار هستند که تصویب این حکم به منزله اعمال سازوکاری</p>	<p>۱۹. تمامی شرکت‌های موضوع جدول شماره (۱۷) این قانون موظفند تا قبل از واگذاری موارد ذیل را رعایت نمایند:</p> <p>مجامع عمومی این شرکت‌ها با ترکیب سه عضو شامل، معاون وزیر امور اقتصادی و دارایی (رئیس مجمع) و معاون معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و معاون وزارتخانه مربوطه تشکیل می‌گردد.</p> <p>مجمع عمومی شرکت موظف است حداکثر تا پایان فروردین‌ماه سال ۱۳۹۲ بودجه شرکت را با رعایت ضوابط ناظر بر بودجه شرکت‌های دولتی تصویب و به معاونت اعلام نماید.</p> <p>بودجه شرکت پس از تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور، حداکثر تا پایان خردادماه سال ۱۳۹۲ به شرکت ابلاغ و نسخه‌ای از آن در اختیار خزانه‌داری کل کشور و سازمان خصوصی‌سازی و دیوان محاسبات قرار می‌گیرد.</p> <p>هرگونه نقل و انتقال، ترهین، خرید و فروش اموال غیرمنقول بدون کسب مجوز از وزیر امور اقتصادی و دارایی ممنوع است. تمامی دریافت‌ها و پرداخت‌های شرکت از طریق</p>

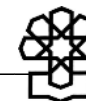
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	مغایر با این بازار بوده و می‌تواند آثار سوئی بر بازار سهام داشته باشد.	<p>حساب‌هایی که با مجوز خزانه‌داری کل کشور نزد بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران افتتاح شده و یا می‌شود، صورت می‌گیرد. تمامی پرداخت‌های پرسنلی از جمله حقوق، دستمزد، پاداش و سایر پرداخت‌ها، تابع ضوابط قانونی ناظر بر شرکت‌های دولتی می‌باشد.</p> <p>در صورت عدم واریز، خزانه‌داری کل کشور موظف است، سود و مالیات پیش‌بینی شده در بودجه شرکت را در مقاطع ماهیانه با مأخذ یک‌دوازدهم، از حساب‌های شرکت برداشت کرده و به حساب درآمد عمومی ردیف‌های درآمدی شماره ۳۱۰۱۰۱ و ۱۱۰۱۰۲ جدول شماره (۵) این قانون منظور نماید.</p> <p>پس از اعلام واگذاری شرکت و واریز ثمن در مورد فروش و ابلاغ قرارداد انتقال سهام، دارایی و اموال در مورد رد دیون توسط سازمان خصوصی‌سازی به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور، شرکت از شمول مقررات فوق مستثنا شده و تابع قانون تجارت خواهد بود.</p>



بازار سرمایه

لایحه بودجه سال ۱۳۹۲	اظهار نظر کارشناسی	
<p>۲۰. به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور اجازه داده می‌شود به منظور تأمین پیش‌پرداخت ریالی طرح‌هایی که از منابع تسهیلات مالی خارجی (فاینانس) استفاده می‌کنند، نسبت به جابجایی اعتبارات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای اقدام نماید.</p>	<p>۱. اسامی و عناوین این گونه طرح‌ها مشخص است و دولت موظف بوده است که به هنگام تدوین لایحه اعتبارات لازم را منظور کند. جابجایی اعتبارات بدین طریق به معنای لغو تمامی مصوبات مجلس درباره اعتبارات طرح‌هاست و مغایر با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی است.</p> <p>۲. در جزء «۱» از بند «ل» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنجم توسعه، سقف جابجایی اعتبارات طرح‌ها مشخص شده است و بنابراین حکم بند «۲۰» لایحه بودجه اصلاح ماده (۲۲۴) قانون برنامه محسوب می‌شود.</p>	<p>اولویت اول: حذف بند</p>
<p>۲۲. کلیه وزارتخانه‌ها و شرکت‌های دولتی که شمول قانون به آنها مستلزم ذکر نام و تصریح نام است از جمله شرکت‌های تابعه وزارت نفت و صندوق توسعه ملی و تمامی شرکت‌هایی که دولت در آنها سهام دارد، موظفند هر نوع مبادله و استفاده از منابع ارزی خود را با هماهنگی و تصویب کارگروهی متشکل از معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور، وزارت امور اقتصادی و دارایی، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و وزارت صنعت، معدن و تجارت انجام دهند.</p>	<p>۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد.</p> <p>۲. دولت در شرکت‌های بسیاری سهام دارد و این سهام‌داری ممکن است زیر ۵۰ درصد باشد یا بالای ۵۰ درصد. لذا چنانچه دولت در شرکتی کمتر از ۵۰ درصد سهام داشته باشد، آن شرکت خصوصی محسوب شده و مشمول مقررات دولتی نیست.</p> <p>۳. این حکم به منزله مداخله در سیاست‌های پولی و وظایف بانک مرکزی و شورای پول و اعتبار است.</p>	<p>اولویت اول: حذف بند</p> <p>اولویت دوم: کلیه وزارتخانه‌ها و شرکت‌های دولتی که مشمول قانون به آنها مستلزم ذکر نام و تصریح نام است از جمله شرکت‌های تابعه وزارت نفت و صندوق توسعه ملی موظفند هر نوع تبدیل ارز خود به ریال را از طریق و با هماهنگی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران انجام دهند.</p>
<p>۲۳. کلیه بانک‌ها موظفند تا پایان شهریورماه، مانده وجوه اداره شده و یارانه سود تسهیلات را که تا پایان سال ۱۳۹۱ از سوی</p>	<p>۱. در شرایطی که دولت به دلیل کاهش درآمدهای نفتی و مشکلات بودجه‌ای با کمبود منابع مواجه است و بدهی دولت نیز به بانک‌های</p>	

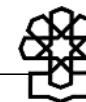
	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	<p>دولتی در سطح بالایی قرار دارد تصویب این بند جهت تسویه کاهش بدهی دولت به بانک‌ها مورد تأکید می‌باشد.</p>	<p>بانک‌های عامل به متقاضیان پرداخت نگردیده است، را به حساب ردیف درآمدی ۳۱۰۶۰۵ و مبالغ وصولی بابت بازپرداخت تسهیلات اعطایی (وجوه اداره شده) را به حساب ردیف درآمدی ۳۱۰۶۰۲ واریز نمایند.</p> <p>به کمیته‌ای مرکب از معاون برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور، وزرای امور اقتصادی و دارایی، صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزی و رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می‌شود وجوه لازم را از طریق معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور از محل ردیف ۴-۵۴۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون به منظور افزایش سرمایه بانک‌های دولتی و یا پرداخت وجوه اداره شده، اختصاص دهد.</p>



پول و اوراق مشارکت

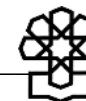
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
درج در سقف منابع و مصارف شرکت‌های دولتی	۱. وجوه حاصل از فروش اوراق مشارکت توسط شرکت‌های دولتی باید در منابع و مصارف بودجه شرکت‌ها در پیوست ۳ لایحه ۱۳۹۲ درج شود. چون مبلغ پیش‌بینی شده در این بند، در جدول مذکور درج نشده و در نتیجه در سقف ماده واحده قرار ندارد مفاد این بند مغایر با اصول پنجاه و دوم، پنجاه و سوم و پنجاه و پنجم قانون اساسی است.	۲۴. به شرکت‌های وابسته و تابعه وزارتخانه‌های نیرو، نفت، راه و شهرسازی، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، ارتباطات و فناوری اطلاعات، صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزی اجازه داده می‌شود تا سقف یکصد و پنجاه هزار میلیارد ریال (۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) برای اجرای طرح‌های انتفاعی دارای توجیه فنی، اقتصادی و مالی خود اوراق مشارکت ریالی با تضمین خود منتشر نمایند.
اولویت اول: حذف متن	۱. واگذاری اوراق مشارکت بدون رضایت پیمانکاران، مشاوران و تأمین‌کنندگان تجهیزات همان طرح، به منزله تحمیل آن اوراق و تضييع و تعدی به حقوق مشارالیه است. ۲. این حکم زمینه خروج و عدم استقبال مشارالیه در امور مطالعاتی و عملیاتی پروژه‌ها، طرح‌های عمرانی، طرح‌های مسکن و... در کشور را به دنبال دارد. ۳. ماهیت غیربودجه‌ای دارد.	اوراق مشارکت فروش نرفته هر طرح، قابل واگذاری به پیمانکاران، مشاوران و تأمین‌کنندگان تجهیزات همان طرح در سقف مطالبات معوق طرح با تأیید ذیحساب و رئیس دستگاه اجرایی ذیربط می‌باشد. اوراق واگذار شده قابل بازخرید قبل از سررسید توسط بانک عامل نیست. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است به محض فروش اوراق مشارکت و صکوک (ارزی و ریالی) ازسوی دستگاه‌های اجرایی و شهرداری‌ها، گزارش آن را به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و وزارت امور اقتصادی و دارایی (خزانه‌داری کل کشور) اعلام نماید.
		آیین‌نامه اجرایی نحوه واگذاری، بازخرید و بازپرداخت اصل و سود اوراق مشارکت موضوع این بند با همکاری بانک مرکزی

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		جمهوری اسلامی ایران، معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.
درج در سقف منابع و مصارف بودجه عمومی	با توجه به اینکه در جدول ۴ ماده واحده برای درآمدهای حاصل از اوراق مشارکت مبلغی پیش‌بینی نشده است، این بند مغایر با اصول پنجاه و سوم، پنجاه و دوم و پنجاه و پنجم قانون اساسی است.	۲۵. به دولت اجازه داده می‌شود تا مبلغ پنجاه هزار میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مشارکت ریالی با تضمین خود با بازپرداخت اصل و سود آن به منظور اجرای طرح‌های انتفاعی خود منتشر نماید.
حذف بند	<p>۱. طبق ماده (۹۱) قانون برنامه پنجم توسعه، بانک‌ها و مؤسسات اعتباری موظفند قبل از اعطای هرگونه وام و تسهیلات به مشتریان، نسبت به اعتبارسنجی و تعیین حد اعتباری آنها براساس دستورالعمل بانک مرکزی اقدام نمایند و مدیران عامل و هیئت‌مدیره بانک‌ها صرفاً مجاز به پرداخت تسهیلات به طرح‌های دارای توجیه فنی، اقتصادی و مالی هستند. لذا با وجود ماده (۹۱) قانون برنامه، بند «۲۶» زائد و مشکل‌آفرین خواهد بود.</p> <p>۲. با توجه به اینکه اموال موصوف، به‌عنوان اموال عمومی محسوب شده و قابل تصرف از سوی بانک‌ها نیست، پیشنهاد می‌شود که جهت اصلاح، وزارت کشور و یا سازمان شهرداری‌ها نسبت به تضمین بازپرداخت آن قلمداد شوند.</p> <p>۳. این حکم ماهیت بودجه‌ای ندارد.</p>	۲۶. بانک‌های عامل موظفند جهت تضمین بازپرداخت تسهیلات ریالی و ارزی قراردادهای توسعه مترو و قطار شهری شهرداری‌های کشور اموال، املاک و طرح‌های دارای توجیه اقتصادی، فنی و مالی شهرداری‌های ذیربط را بپذیرند.



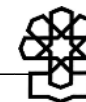
پیشنهادهای	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف بند	۱. لزومی به درج این بند در قانون بودجه نیست. طبق تبصره ماده (۳) قانون نحوه انتشار اوراق مشارکت، فقط اگر شهرداری‌ها مجری طرح‌های عمرانی انتفاعی دولت باشند میزان اوراق مشارکت برای تأمین این‌گونه طرح‌ها باید در بودجه سنواتی درج شود.	۲۷. به شهرداری‌های کشور و سازمان‌های وابسته به آنها اجازه داده می‌شود به‌طور مشترک یا انفرادی با مجوز بانک مرکزی و تأیید وزارت کشور تا سقف شصت هزار میلیارد (۶۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مشارکت با تضمین خود با بازپرداخت اصل و سود آن توسط شهرداری‌ها منتشر نمایند.
حذف بند	۱. این حکم ماهیت سالیانه بودن بودجه را از بین می‌برد. ۲. این بند اشکال نگارشی دارد، زیرا عبارت «تا پایان سال مذکور» به سال ۱۳۹۱ اشاره دارد که به پایان رسیده است. ۳. ردیف‌های درآمدی و اعتباری انتشار اوراق مشارکت باید در لایحه بودجه مشخص شود. بنابراین چون این حکم فاقد این خصوصیت است، مغایر با قانون اساسی ارزیابی می‌شود.	۲۸. به دستگاه‌های اجرایی اجازه داده می‌شود در صورتی که عملیات اجرایی احکام مرتبط با انتشار و فروش اوراق مشارکت در قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور تا پایان سال مذکور به انجام نرسد، اقدامات لازم جهت عملیات اجرایی احکام یاد شده و انتشار، فروش و هزینه‌کرد سهمیه باقی‌مانده اوراق مزبور را طی سال ۱۳۹۲ به اتمام برسانند.
اولویت اول: حذف بند اولویت دوم: اصلاح بند به صورت زیر: بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است صرفاً با مسدود نمودن معادل ریالی مبالغ ایران‌چک‌های بانک مرکزی تحت نظارت هیئت بر اندوخته اسکناس موضوع ماده (۲۱) قانون پولی و بانکی، اقدام به چاپ و انتشار ایران‌چک بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران نماید. تبصره - در صورتی که بانک مرکزی در نظر داشته	۱. با توجه به عملکرد نادرست بانک مرکزی در این زمینه در سال‌های قبل که به جای مسدود کردن معادل ریالی مبالغ ایران‌چک، اقدام به اخذ سود از بانک‌های عامل کرده است و از این طریق زمینه افزایش نقدینگی و تورم را سبب شده، این حکم نیز اثرات مشابهی خواهد داشت. ۲. این حکم غیربودجه‌ای است.	۲۹. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مجاز است اقدامات لازم را در زمینه چاپ و انتشار ایران‌چک بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران با مسدود نمودن معادل ریالی مبالغ ایران‌چک‌های منتشره تحت نظارت هیئت نظارت اندوخته اسکناس موضوع ماده (۲۱) قانون پولی و بانکی کشور به عمل آورد.

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
باشد اسکناس‌های با ارقام درشت‌تر چاپ کند، چاپ ایران چک ممنوع خواهد بود.		
حذف بند	<p>۱. حکم این ماده ماهیت غیربودجه‌ای دارد و بنابراین مخالف اصل پنجاه و دوم قانون اساسی است.</p> <p>۲. به دلیل اینکه درآمد حاصل از انتشار این اوراق در ردیف‌ها و سقف ماده واحده پیش‌بینی نشده است با اصول پنجاه و دوم، پنجاه و سوم و پنجاه و پنجم قانون اساسی مغایرت دارد.</p> <p>۳. استفاده از ابزارهای مالی نظیر اسناد خزانه اسلامی باید در لوائح جداگانه به تصویب مجلس شورای اسلامی برسد و تنها آثار مالی آنها در بودجه درج شود.</p>	<p>۳۰. دولت مجاز است اسناد خزانه اسلامی با حفظ قدرت خرید را با سررسید یک تا سه سال به صورت بی‌نام و بانام، صادر کرده و به منظور تسویه بدهی مسجل خود بابت طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مطابق ماده (۲۰) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ اسناد مزبور را به قیمت اسمی تا سقف شصت هزار میلیارد (۶۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به طلبکاران غیردولتی واگذار نماید. اسناد مزبور از پرداخت هرگونه مالیات معاف بوده و به‌عنوان ابزار مالی موضوع قانون بازار اوراق بهادار - مصوب ۱۳۸۴ محسوب شده و با امضای وزیر امور اقتصادی و دارایی صادر می‌شوند.</p> <p>تبصره «۱» - دولت به منظور تأمین اعتبار اسناد مزبور در زمان سررسید، ردیف خاصی را در لایحه بودجه سنواتی پیش‌بینی نماید.</p> <p>تبصره «۲» - اسناد خزانه اسلامی از قابلیت دادوستد در بازار ثانویه برخوردار بوده و سازمان بورس و اوراق بهادار باید ترتیبات انجام معامله ثانویه آنها را در بازار بورس یا فرابورس فراهم کند.</p> <p>تبصره «۳» - تعیین بانک‌های عامل برای توزیع و بازپرداخت</p>



پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		اسناد خزانه پس از سررسید توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و وزارت امور اقتصادی و دارایی صورت می‌پذیرد. تبصره «۴» - آیین‌نامه اجرایی این بند ظرف سه‌ماه از زمان تصویب این قانون توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.
حذف بند	<p>۱. تسهیلات پرداختی از محل حساب ذخیره ارزی سهم بخش غیردولتی است که طبق قانون یا باید به خزانه واریز شود و یا طبق جزء «۴» بند «ح» ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم توسعه، به صندوق توسعه ملی واریز شود تا جهت پرداخت تسهیلات به بخش غیردولتی مجدداً مورد استفاده قرار گیرد.</p> <p>۲. به این دلیل که میزان تسهیلات اعطایی و اصل و فرع آن در این بند مشخص نشده و در ردیف‌ها هم نیامده بنابراین مغایر اصول پنجاه‌دوم و پنجاه‌وسوم قانون اساسی است.</p>	<p>۳۱. به دولت اجازه داده می‌شود اصل و فرع تسهیلات اعطایی از محل حساب ذخیره ارزی که به عاملیت بانک‌های دولتی و بانک‌هایی که دولت در آنها سهام دارد و صرف اعطای تسهیلات شده است را به حساب تسویه بدهی‌ها و افزایش سرمایه دولت نزد این بانک‌ها منظور نمایند.</p> <p>تبصره - منابعی که از حساب ذخیره ارزی در اختیار صندوق ضمانت صادرات ایران قرار دارد، به حساب افزایش سرمایه دولت در این صندوق منظور می‌شود.</p>
اولویت اول: حذف بند اولویت دوم: جایگزین شدن عبارت زیر به جای بند: صادرکنندگان کالا و خدمات مکلفند درآمدهای ارزی خود را جهت تأمین نیازهای ارزی گروه‌های کالایی و مصارف خدماتی اولویت‌دار براساس نرخ توافقی بانک مرکزی و اتاق بازرگانی و صنایع و معادن و کشاورزی کشور در اختیار واردکنندگان قرار داده و	<p>۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد.</p> <p>۲. اینکه صادرکنندگان کالا و خدمات مکلف به ارائه درآمد ارزی خود به نظام بانکی باشند، در شرایط اقتصاد مقاومتی منطقی است. اما نحوه و نرخ آن باید به نحوی باشد که آنها تشویق به این کار شوند، زیرا تکلیف به فروش ارز به نرخ مبادله‌ای، انگیزه آنها را برای افزایش صادرات کاهش داده و ممکن است مفاسد دیگری را نیز به همراه داشته باشد.</p>	<p>۳۲. صادرکنندگان کالا و خدمات مکلفند درآمدهای ارزی خود را به نرخ مبادله‌ای (نرخ روز مبادله تعیین شده توسط کارگروه موضوع بند «۲۲» این قانون) به نظام بانکی کشور عرضه نمایند. این منابع صرف تأمین نیازهای ارزی گروه‌های کالایی و مصارف خدماتی اولویت‌دار به نرخ مزبور خواهد شد.</p> <p>عرضه و تقاضای وجوه مزبور با مدیریت و نظارت بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران انجام خواهد شد. اعمال مشوق‌های</p>

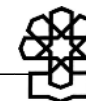
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
یا خود رأساً نسبت به واردات کالاها و خدمات اولویت‌دار مورد تأیید کارگروه موضوع بند «۲۲» این قانون اقدام نمایند.		صادراتی، معافیت‌ها و تخفیف‌های مالیاتی و امتیازات ترجیحی برای صادرکنندگانی که ارزش خود را از طریق فوق عرضه ننموده‌اند و یا معادل آن کالا وارد کشور نموده‌اند، ممنوع است. آیین‌نامه اجرایی این بند به پیشنهاد مشترک معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور، وزارت امور اقتصادی و دارایی، وزارت صنعت، معدن و تجارت و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.
حذف بند	<p>۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد.</p> <p>۲. قانونگذار در ماده (۹۱) قانون برنامه پنجم توسعه اختیارات کافی را به بانکها داده است که در اخذ وثایق و اعتبارسنجی مشتریان دقت لازم و کافی را به‌عمل آورند و ماده (۳۴) اصلاحی قانون ثبت و همچنین اصلاحیه ماده (۱۵) قانون پولی و بانکی در مورد بانکها در این خصوص تعیین تکلیف کرده است.</p>	<p>۳۳. دفاتر اسناد رسمی موظفند با اعلام بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی دارای مجوز از بانک مرکزی برای وصول مطالبات غیرجاری آنها، اجرائیه وصول طلب صادر نمایند. برگزاری مزایده اموال در توثیق بانکها برای استیفای حقوق و وصول مطالبات بانکها و مؤسسات اعتباری دارای مجوز از بانک مرکزی، صرفاً برای یک بار انجام شده و در صورتی که مال یا ملک به قیمت ارزیابی شده به فروش نرود، بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی به وکالت از بدهکار نسبت به فروش مال یا ملک به طریق مقتضی اقدام نموده و پس از وصول مطالبات خود، مازاد را در صورت وجود به بدهکار مسترد می‌نماید.</p>
اولویت اول: حذف بند اولویت دوم: به دولت اجازه داده می‌شود از طریق یکی از شرکت‌های دولتی وابسته به وزارت امور اقتصادی	<p>۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد.</p> <p>۲. اولاً، بانک‌های غیردولتی و مؤسسات اعتباری غیربانکی غیردولتی را نمی‌توان براساس تصمیم دولت مدیریت کرد،</p>	<p>۳۴. به دولت اجازه داده می‌شود بدهی‌های غیرجاری واحدهای تولیدی به بانکها و مؤسسات اعتباری دارای مجوز از بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و سازمان امور مالیاتی کشور</p>



پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
<p>و دارایی تا سقف میلیارد ریال اوراق صکوک ریالی منتشر و از محل منابع تجهیز شده صرفاً مطالبات معوق و مشکوک‌الوصول واحدهای صنعتی و کشاورزی نزد بانکها و مؤسسات اعتباری دارای مجوز از بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران را با توافق با نهادهای مزبور مشروط بر انتقال وثایق و مطالبات یاد شده به شرکت مزبور، تسویه نماید. با انتقال مطالبات به شرکت دولتی فوق‌الاشاره، دولت جانشین و قائم‌مقام قانونی نهادهای مورد اشاره در وصول مطالبات منتقل شده خواهد بود و حائز امتیازات قانونی برای استیفای حقوق مطالبات می‌شود. سازوکار اجرایی و روش تسویه مطالبات نهادهای مذکور و نیز تضمین دولتی اوراق صکوک ریالی براساس آیین‌نامه‌ای خواهد بود که با همکاری معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور، وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.</p>	<p>زیرا سهام‌داران آن بخش غیردولتی است و ورود دولت به این حوزه منطقی نیست. ثانیاً در قانون بودجه سال ۱۳۹۰ بند مناسبی در این زمینه وجود داشت. لذا با عنایت به تالی فاسدی که امکان دارد این بند به‌همراه داشته باشد پیشنهاد می‌شود صدر بند «۳۴» حذف شود.</p> <p>۳. آنچه که در این بند مطرح شده است بسیار ناقص و غیرشفاف است. در این بند مشخص نشده است مراد از «روش مصالحه» چیست؟ آیا دولت حق دارد بدهی‌های واحدهای تولیدی به بانکها را ببخشد و یا نهایتاً می‌تواند جرائم بدهی‌ها را ببخشد؟ منظور از بدهی‌های غیرجاری واحدهای تولیدی شفاف نشده است و به‌نظر این بند می‌تواند زمینه‌ساز رانت و فساد در سیستم مالیاتی و... درخصوص بدهی‌های واحدهای تولیدی باشد.</p>	<p>و سازمان تأمین اجتماعی را به روش مصالحه با طرفین تسویه نماید.</p> <p>به دولت اجازه داده می‌شود از طریق یکی از شرکت‌های دولتی، اوراق مالی اسلامی منتشر و از محل منابع مالی تجهیز شده صرفاً بدهی‌های غیرجاری واحدهای تولیدی به نهادهای فوق‌الذکر را به طریق مصالحه تسویه نماید. با انتقال مطالبات به شرکت دولتی، دولت جانشین و قائم‌مقام قانونی نهادهای مورد اشاره خواهد بود و حائز اختیارات قانونی برای استیفای حقوق و اصل و فرع مطالبات می‌شود.</p> <p>سازوکار اجرایی و نحوه و میزان مصالحه و روش تسویه و تضمین دولتی اوراق مالی براساس آیین‌نامه‌ای خواهد بود که با همکاری معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور، وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.</p>

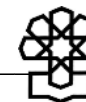
نظام مالیاتی، تعرفه و عوارض

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف بند	<p>براساس ماده (۱) تشکیلات سازمان امور مالیاتی کشور و آیین‌نامه اجرایی بند «الف» ماده (۵۹) قانون برنامه سوم توسعه وظایف سازمان مالیاتی تصریح شده است و وظیفه اساسی سازمان یاد شده ایجاد ترتیبات لازم برای وصول مالیات و نظارت بر حسن اجرای قوانین و مقررات مالیاتی و ایجاد بستر مناسب برای تحقق اهداف مالیاتی کشور و افزایش کارایی نظام مالیاتی و تمرکز امور مربوط به اخذ مالیات در سازمانی واحد است. این حکم، مغایر با وظایف قانونی سازمان امور مالیاتی است.</p>	<p>۳۵. در اجرای ماده (۴۴) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ تمامی شرکت‌های دولتی موظف به واریز مالیات و سود سهام متعلقه در هر ماه به صورت یک‌دوازدهم می‌باشند. در صورت عدم اجرای ماده (۴۴) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ توسط شرکت‌های دولتی، سازمان امور مالیاتی کشور مجاز است سود سهم دولت و مالیات متعلق به سود مندرج در صورت‌های مالی (ترازنامه و حساب سود و زیان) را حسب مورد برابر قوانین و مقررات مربوطه در وجه خود یا خزانه‌داری کل کشور به‌عنوان علی‌الحساب وصول نماید و همچنین وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان امور مالیاتی) موظف است سود سهام تقسیم شده سهم دولت در شرکت‌هایی که سهم دولت و یا سایر شرکت‌های دولتی در آنها کمتر از پنجاه درصد (۵۰٪) است را پس از واریز به حسابی که خزانه‌داری کل کشور برای این امور افتتاح می‌نماید به حساب درآمد عمومی موضوع ردیف ۱۳۰۱۰۸ جدول ۵ این قانون منظور نماید (احکام فصل نهم، باب چهارم قانون مالیات‌های مستقیم در مورد این بند جاری خواهد بود).</p>



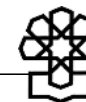
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف بند	این بند ماهیت غیربودجه‌ای دارد و اصلاح قانون مالیات‌ها و قانون برنامه پنجم به‌شمار می‌آید.	۳۶. افزایش سرمایه بنگاه‌های اقتصادی ناشی از تجدید ارزیابی دارایی‌های آنها، از شمول مالیات معاف است مشروط بر آنکه متعاقب آن به نسبت استهلاك دارایی مربوطه و یا در زمان فروش، مبنای محاسبه مالیات اصلاح گردد و بنگاه یاد شده طی پنج‌سال اخیر تجدید ارزیابی نشده باشد. آیین‌نامه اجرایی این بند از جمله شرکت‌های مشمول یا غیرمشمول موضوع این بند به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.
حذف بند	۱. حکم این بند ماهیت غیربودجه‌ای دارد. ۲. با توجه به اینکه اصلاح قانون مالیات‌های مستقیم در مجلس در دست بررسی می‌توان ابهامات و اصلاحات مورد نیاز را در آن لایحه پیگیری کرد.	۳۸. مؤدیانی که نسبت به پرداخت بدهی‌های قطعی شده خود بابت مالیات و عوارض متعلقه، موضوع قانون اصلاح مواد از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه‌دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب ۱۳۸۱/۱۰/۲۲ و مالیات‌های غیرمستقیم موضوع قوانین بودجه سنواتی سال‌های ۱۳۷۷ تا ۱۳۸۱ اقدام کنند یا ظرف ۶ ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون اقدام نمایند، حکم ماده (۱۹۱) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ نسبت به مانده بدهی جریمه‌ها و مالیات اضافی حسب مورد جاری خواهد بود.

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف بند	<p>۱. تمدید قانون مذکور نیاز به لایحه جداگانه و مستقل دارد.</p> <p>۲. حکم این بند ماهیت غیربودجه‌ای دارد.</p> <p>۳. با توجه به در دستور کار بودن لایحه اصلاح قانون مالیات‌های مستقیم و درگیر بودن مجلس شورای اسلامی و سازمان امور مالیاتی برای بررسی کارشناسی این قانون و همچنین زمانبر بودن بررسی آن به دلیل حجم بالای مواد مورد بازنگری، بهتر است که قانون مالیات بر ارزش‌افزوده برای یکسال دیگر تمدید شود چرا که در صورت تمدید اعتبار این قانون در اول مهرماه سال ۱۳۹۲ پایان می‌یابد. از طرف دیگر با توجه به تبصره «۲» ماده (۱۱۷) قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران دولت مکلف است با اجرای کامل قانون مالیات بر ارزش‌افزوده، نرخ این مالیات را در سال ۱۳۹۲ یک درصد (۱ درصد) افزایش دهد.</p>	<p>۳۹. مدت اجرای آزمایشی قانون مالیات بر ارزش‌افزوده مصوب ۱۳۸۷/۲/۱۷ تا پایان سال ۱۳۹۲ تمدید می‌گردد.</p>
حذف بند	<p>۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد.</p> <p>۲. یکی از شرایط برخورداری از معافیت مالیاتی براساس ماده (۱۰۱) قانون مالیات‌های مستقیم ارائه اظهارنامه مالیاتی می‌باشد. علاوه بر این، این موضوع درخصوص همه مودیان مالیاتی بدون توجه به نوع فعالیت و طبقه شغلی آنها در مفاد تبصره «۲» ماده (۱۱۹) قانون برنامه پنجم توسعه تصریح شده است.</p>	<p>۴۰. شرط تسلیم اظهارنامه مالیاتی برای برخورداری از معافیت مالیاتی موضوع ماده (۱۰۱) قانون مالیات‌های مستقیم و تبصره «۲» ماده (۱۱۹) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران برای صاحبان مشاغل وسایط نقلیه، املاک و منبع ارث برای عملکرد سال‌های ۱۳۹۰، ۱۳۹۱ و ۱۳۹۲ الزامی نیست.</p>



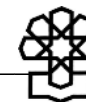
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف بند	حکم این بند ماهیت غیربودجه‌ای دارد.	۴۱. اشخاصی که طبق اعلام سازمان امور مالیاتی کشور در سال ۱۳۹۲ مکلف به ثبت‌نام برای دریافت شماره اقتصادی می‌شوند، در صورت عدم ثبت‌نام در مهلت تعیین شده توسط سازمان مذکور، از کلیه معافیت‌ها و بخشودگی جرائم مقرر در قانون مالیات‌های مستقیم و قانون مالیات بر ارزش‌افزوده در سال مربوط محروم خواهند شد.
حذف بند	۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد. ۲. در این بند شرکت‌ها مکلف شده‌اند تا کلیه درآمد حاصل از فروش خود را به خزانه واریز نمایند و خزانه‌داری براساس اعلام سازمان امور مالیاتی باید مالیات و عوارض ارزش‌افزوده از وجوه واریزی شرکت‌های دولتی از حساب آنها نزد خزانه‌داری کل کشور برداشت نماید. بنابراین مشخص نیست که سازمان امور مالیاتی چه مبلغی را از خزانه درخواست می‌نماید.	۴۲. تمامی درآمدهای حاصل از فروش کالا و خدمات شرکت‌های دولتی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری به حساب‌های معرفی شده از سوی خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود تا حسب مورد طبق احکام و مقررات قانونی بین ذینفعان مربوطه تقسیم گردد. تبصره- خزانه‌داری کل کشور مکلف است براساس اعلام سازمان امور مالیاتی کشور، مالیات و عوارض ارزش‌افزوده از وجوه واریزی شرکت‌های دولتی را از حساب آنها نزد خزانه‌داری کل کشور برداشت و حسب مورد به حساب‌های ذیربط واریز نمایند.
حذف بند	ماهیت غیربودجه‌ای دارد.	۴۳. حداکثر تا ۶ ماه پس از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون، در صورت پرداخت و تسویه حساب قبوض جریمه‌های راهنمایی و رانندگی توسط مالکان خودرو، جریمه دیرکرد ناشی از عدم پرداخت آن تا پایان سال ۱۳۹۱

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		<p>بخشیده می‌شود. درآمد حاصل پس از واریز به خزانه‌داری کل کشور از محل اعتبار ردیف ۸۸-۵۳۰۰۰۰ جدول ۹ این قانون بابت ارتقای توان کنترل فضای مجازی، توسعه سامانه‌های مراقبتی و کنترل هوشمند و جبران عقب‌ماندگی و مبارزه با قاچاق مواد مخدر به نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران با رعایت قوانین و مقررات اختصاص می‌یابد.</p>
حذف بند	<p>تبصره‌های «۱» و «۲» این حکم ماهیت غیربودجه‌ای دارد. حکم این بند، مربوط به «حق انتفاع دارنده پروانه بهره‌برداری» است که برای نخستین بار در بودجه آورده می‌شود. با توجه به اینکه در موقع واگذاری معاون سنگ‌آهن، پروانه بهره‌برداری به‌طور رسمی واگذار نشده است و در حال حاضر این پروانه‌ها به نام سازمان ایمیدرو می‌باشد، سازمان مذکور از این محل استفاده کرده و خواستار مبالغی از خریداران قبلی است ولی در اصل چون هر معدنی به واسطه پروانه بهره‌برداری دارای ماهیت حقوقی است و فروش معدن همان فروش حق بهره‌برداری است، گرفتن مبالغ مازاد خلاف است و بازار سرمایه و سرمایه‌گذاری در بخش معدن را به شدت تحت الشعاع قرار خواهد داد.</p>	<p>۴۴، کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی استخراج‌کننده معادن سنگ‌آهن که پروانه بهره‌برداری آنها به نام سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و یا شرکت‌های تابعه می‌باشد، موظفند بابت حق انتفاع دارنده پروانه بهره‌برداری (به مأخذ حداقل پنج درصد (۵٪) میانگین قیمت آزاد (دوره سه ماهه) شمش فولاد خوزستان) به حساب درآمد عمومی موضوع ردیف ۱۳۰۴۱۹ جدول ۵ این قانون واریز نمایند. معادل چهار درصد (۴۰٪) از مبالغ حاصله در اختیار وزارت صنعت، معدن و تجارت (سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران) قرار می‌گیرد تا پس از مبادله موافقتنامه با معاونت صرف تکمیل طرح‌های فولادی نیمه‌تمام، طرح‌های اکتشافی، ایجاد زیرساخت‌های معدنی و حمایت از تولید گردد.</p>



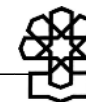
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		<p>تبصره «۱» - درخصوص سایر معادن که پروانه بهره‌برداری آن به نام سازمان و یا شرکت‌های تابعه فوق می‌باشد، حق انتفاع پروانه بهره‌برداری توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت تعیین و ابلاغ می‌شود.</p> <p>تبصره «۲» - در صورت عدم پرداخت، سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران مکلف است نسبت به ممانعت از استخراج سنگ توسط اشخاص فوق اقدام نماید.</p>
حذف بند	این قبیل احکام باید در قالب قوانین مربوط به خود (قانون مالیات بر ارزش افزوده و قانون مالیات‌های مستقیم) مورد اصلاح و بازنگری قرار گیرند و اصولاً ضرورتی برای آوردن این احکام در قوانین بودجه سالیانه وجود ندارد.	<p>۴۵. به منظور برقراری انضباط مالیاتی بیشتر:</p> <p>۴۵-۱. سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است، اسامی مدیران مؤسسات و شرکت‌هایی که دارای بدهی مالیاتی (اعم از مالیات مستقیم مالیات بر ارزش افزوده) هستند و همچنین مدیران و اعضای هیئت‌مدیره مؤسسات و شرکت‌هایی که با صدور اسناد (صورت‌حساب) مبتنی بر انجام معاملات غیر واقعی در نظام اقتصادی از جمله امور مالی و مالیاتی کشور مبادرت می‌ورزند و تکالیف مقرر در قوانین مالیاتی را مراعات ننمایند، را به همراه مشخصات آنان به اداره ثبت شرکت‌ها اعلام نماید.</p> <p>اداره مذکور موظف است، درخصوص مدیران و اعضای هیئت‌مدیره که مرتکب تخلفات مذکور شوند از ثبت شرکت یا مؤسسه به نام آنان و همچنین از ثبت مصوبات مربوط به انتخاب مدیران یاد شده در سایر شرکت‌ها ممانعت کند.</p>

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		۴۵-۲. احکام مقرر در تبصره ماده (۲۰۱) قانون مالیات‌های مستقیم درخصوص افراد مذکور در این بند جاری خواهد بود.
حذف بند	<p>۱. این بند و تبصره آن ماهیت غیربودجه‌ای دارد.</p> <p>۲. احکام مندرج در بند «۴۶» برگرفته از ماده (۱۸) لایحه اصلاح قانون مالیات‌های مستقیم می‌باشد که هم‌اکنون در مجلس درحال بررسی می‌باشد، لذا بهتر این است که این بند از ماده واحده حذف گردد و در لایحه اصلاح قانون مالیات‌ها بررسی گردد.</p>	<p>۴۶. تعیین درآمد مشمول مالیات یا مأخذ مشمول مالیات تمامی اشخاص حقیقی و حقوقی موضوع مالیات‌های باب دوم و سوم قانون مالیات‌های مستقیم با استناد و پذیرش اظهارنامه مؤدی که با رعایت مقررات مربوط تنظیم و ارائه شده باشد، خواهد بود.</p> <p>سازمان امور مالیاتی کشور می‌تواند اظهارنامه‌های ارائه شده را براساس معیارها و شاخص‌های تعیین شده و یا به‌طور نمونه انتخاب و مورد رسیدگی قرار دهد.</p> <p>تبصره «۱»- در صورتی‌که مؤدی از ارائه اظهارنامه در مهلت قانونی و مطابق مقررات مربوط خودداری نماید، سازمان امور مالیاتی کشور نسبت به تنظیم اظهارنامه برآوردی (متضمن درآمد و هزینه) و مطالبه مالیات متعلق حداکثر ظرف مدت سه‌سال از سررسید تسلیم اظهارنامه، اقدام می‌نماید. چنانچه مؤدی ظرف یک‌ماه از تاریخ ابلاغ مطالبه مالیات، نسبت به ارائه اظهارنامه مطابق با مقررات مربوط اقدام نماید، اظهارنامه مذکور در مراحل بعدی مورد رسیدگی قرار می‌گیرد. در غیر این‌صورت مالیات تعیین شده در اظهارنامه برآوردی سازمان امور مالیاتی کشور</p>



پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		<p>قطعی و لازم الاجراست. حکم این تبصره مانع از تعلق جرائم و اعمال مجازات‌های عدم تسلیم اظهارنامه در موعد مقرر قانونی نخواهد بود.</p>
حذف بند	<p>ترتیبات اجرایی، رویه‌های بلندمدتی را در نظر گرفته است که برای سازمان امور مالیاتی مفید است اما باید در قوانین دائمی مثل قانون مالیات‌های مستقیم دیده شود و آوردن آن در قانون بودجه سالیانه مناسب نیست. از طرف دیگر محتوای این بند در قالب ماده (۳۹) لایحه اصلاح قانون مالیات‌های مستقیم در حال بررسی است.</p>	<p>۴۷. به سازمان امور مالیاتی اجازه داده می‌شود به‌منظور اجرای طرح جامع مالیاتی و استفاده از فناوری اطلاعات و روش‌های مکانیزه، ترتیبات و رویه‌های اجرایی متناسب با آن شامل ثبت‌نام، نحوه ارائه اظهارنامه برای تمامی فعالیت‌های شغلی مؤدی در یک یا چند محل جداگانه برای هر سال مالیاتی، ارائه اظهارنامه مشارکتی، اصلاح اظهارنامه، پرداخت مالیات، رسیدگی، مطالبه و وصول مالیات، ثبت اعتراضات مؤدیان، ابلاغ اوراق مالیاتی و تعیین ادارات امور مالیاتی ذیصلاح برای انجام موارد فوق را در چارچوب آیین‌نامه اجرایی ماده (۲۱۹) قانون مالیات‌های مستقیم برای عملکرد سال ۱۳۹۱ و به بعد تعیین و اعلام نماید.</p> <p>در اجرای حکم این بند مواعد مقرر در قانون در مورد تسلیم اظهارنامه، ثبت اعتراضات، ابلاغ اوراق مالیاتی و سررسید پرداخت مالیات قابل تغییر نخواهد بود.</p> <p>انجام و ثبت رسمی هر نوع معامله اموال و املاک صرفاً پس از صدور تسویه حساب مالیاتی از طریق سازمان‌های امور مالیاتی مربوطه امکانپذیر است و سازمان ثبت اسناد و</p>

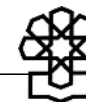
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		املاک و دفاتر ثبت اسناد موظفند قبل از ثبت رسمی و انتقال مالکیت مفصاحساب مالیاتی به‌روز از انتقال‌دهنده را دریافت و ضمیمه اسناد نمایند.
حذف بند	<p>۱. این حکم ماهیت غیربودجه‌ای دارد</p> <p>۲. در ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم صدور یا تمدید کارت بازرگانی و پروانه کسب یا کار اشخاص حقیقی یا حقوقی منوط به ارائه گواهی پرداخت و یا ترتیب پرداخت از اداره امور مالیاتی شده است، بنابراین حکم این بند با این ماده مغایرت دارد.</p>	<p>۴۸. صدور گواهی موضوع ماده (۱۸۶) و تبصره «۱» آن و ماده (۱۸۷) قانون مالیات‌های مستقیم برای مؤدیانی که مشمول اجرای قانون مالیات بر ارزش‌افزوده می‌باشند منوط به ثبت نام مؤدیان مذکور طبق مقررات قانون مالیات بر ارزش‌افزوده خواهند بود.</p>
حذف بند	<p>براساس ماده (۱۲۲) قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه مدیران شرکتهای (اشخاص حقوقی غیردولتی) نسبت به پرداخت بدهی‌های مالیاتی دوران مدیریت خود با شرکت مسئولیت تضامنی دارند و این حکم نسبت به عملکرد سال ۱۳۹۰ به بعد لازم‌الاجراست. با این بند در حقیقت این تعهد عطف به ماسبق خواهد شد و سال‌های قبل از سال ۱۳۹۰ را نیز مشمول این حکم می‌گردد. لذا حکم به‌نحوی اصلاح ماده (۱۲۲) قانون برنامه پنجم توسعه بوده و اجرای ماده (۱۲۲) را نیز با مشکل مواجه می‌کند.</p>	<p>۴۹. سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است براساس ماده (۱۲۲) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران نسبت به وصول کلیه مطالبات معوقه دولتی سنوات قبل از سال ۱۳۹۰ نیز از اشخاص حقوقی مطابق مفاد ماده یاد شده اقدام نمایند.</p>
حذف بند	<p>چون این بند در لایحه اصلاح قانون مالیات‌های مستقیم درحال بررسی است و نتیجه آن مشخص نشده است پیشنهاد می‌گردد از لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ حذف گردد تا در لایحه اصلاح</p>	<p>۵۰. سازمان امور مالیاتی کشور مجاز است به‌منظور تسهیل در انجام امور مالیاتی مؤدیان، قسمتی از فعالیت‌های خود به‌استثنای تشخیص مأخذ مالیات، دادرسی مالیاتی و عملیات</p>



پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	قانون مالیات‌های مستقیم به‌طور کامل بررسی گردد.	اجرائی وصول مالیات را به بخش غیردولتی واگذار نماید. نحوه واگذاری و انجام دادن تکالیف طبق دستورالعملی خواهد بود که توسط سازمان امور مالیاتی کشور تهیه و به تصویب وزیر امور اقتصادی و دارایی می‌رسد.
حذف بند	ماهیت غیربودجه‌ای دارد.	۵۱. در سال ۱۳۹۲ معافیت‌های گمرکی موضوع ماده (۱۲۱) قانون امور گمرکی و ماده (۱۲) قانون رفع برخی از موانع تولید و سرمایه‌گذاری صنعتی جهت حمایت از تولید داخل، لغو می‌گردد.

سوم - توسعه منطقه‌ای

پیشنهادهای	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف بند	<p>۱. وظایف معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی در مواد (۳۴) تا (۳۷) قانون برنامه و بودجه و تبصره ماده (۹۰) قانون محاسبات عمومی کشور آمده است. در حقیقت این نهاد نظارت بر اجرای طرح‌های عمرانی را عهده‌دار است، لذا داخل کردن این نهاد به وظایف اجرایی، اصلاح این قوانین محسوب می‌شود و به صلاح نیست.</p> <p>۲. به نظر می‌رسد این مبلغ باید در قالب طرح‌های مربوط به «بنگاه‌های کوچک، بهسازی و توسعه بنادر و راه‌های منتهی به بنادر» در پیوست ۱ درج شود و دستگاه اجرایی نیز در پیوست مشخص شود.</p>	<p>۵۲. وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است مبلغ هزار میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال درآمد مندرج در ردیف ۱۳۰۴۱۰ جدول شماره ۵ این قانون را به صورت ماهیانه یک‌دوازدهم از درآمد سازمان بنادر و دریانوردی کسر و به درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. معادل مبالغ واریزی از محل ردیف شماره ۱۰۱ - ۵۳۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون در اختیار معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور قرار می‌گیرد تا صرف تکمیل موج‌شکن، پناهگاه‌های کوچک در سواحل جنوب و بهسازی و توسعه بنادر کوچک موجود و راه‌های منتهی به بنادر شود.</p>
حذف بند	<p>۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد.</p> <p>۲. محل تأمین اعتبار این حکم مشخص نشده است.</p>	<p>۵۳. در سال ۱۳۹۲ دولت موظف است در طراحی و اجرای شهرهای جدید و مسکن مهر نسبت به احداث فضاهای سبز، بهداشتی، درمانی، فرهنگی، مذهبی، آموزشی و سایر زیرساخت‌های مورد نیاز اقدام نماید.</p>
حذف بند	<p>۱. در ماده (۲۳) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی تعیین شده است که وجوه حاصل از جریمه‌های تخلفات رانندگی در سراسر کشور به حساب درآمد عمومی کشور نزد خزانه‌داری کل واریز می‌گردد تا علاوه بر بودجه سالیانه به شرح زیر به شهرداری‌ها و دهیاری‌های ذیربط، وزارت</p>	<p>۵۴. در اجرای بند «الف» ماده (۲۳) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی مصوب ۱۳۸۹/۱۲/۸ به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور اجازه داده می‌شود نسبت به توزیع درآمد حاصل از شصت درصد (۶۰٪) وجوه حاصله سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌های موضوع ردیف متفرقه ۷۶ -</p>

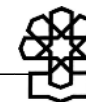


پیشنهادهای	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	<p>راه‌وترابری و پلیس راهنمایی و رانندگی نیروی انتظامی تخصیص داده شود. از این رو تعیین معاونت راهبردی به‌عنوان متولی و منقسم این تکلیف، در مغایرت با حکم این ماده می‌باشد.</p> <p>۲. نحوه تقسیم و سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و نحوه هزینه‌کرد آن در بند «الف» این ماده مشخص شده است. از این بابت نیز مغایرت این بند از لایحه با قانون دائمی موصوف محرز می‌باشد.</p> <p>۳. به نظر می‌رسد که به‌علت بلا تکلیفی خزانه در توزیع منابع زیربسط، نیاز است تا مصوبه‌ای برای توزیع منابع توسط خزانه‌داری کل صورت پذیرد تا از این طریق، تکلیف خزانه‌داری کل که در جایگاه یک حسابداری کل عمل می‌نماید و نیاز به مصوبه و دستورالعمل دارد مرتفع گردد.</p>	<p>۵۳۰۰۰۰ این قانون بین استان‌ها به نسبت درآمدهای وصولی هر استان، اقدام نماید.</p>

چهارم - اجتماعی

هدفمندی

	قانون بودجه سال ۱۳۹۱	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
<p>متن پیشنهادی - اولویت اول</p> <p>پیشنهاد جایگزین بندهای «۵۵» و «۵۶» ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۲:</p> <p>«افزایش قیمت حامل‌های انرژی و سایر کالاها و خدمات موضوع قانون هدفمند کردن یارانه‌ها در سال ۱۳۹۲ نسبت به سال ۱۳۹۱ ممنوع است. همچنین افزایش یارانه سرانه نقدی ماهیانه در سال ۱۳۹۲ نسبت به پرداختی بهمن ماه ۱۳۹۱ از هر منبعی ممنوع است».</p> <p>متن پیشنهادی - اولویت دوم</p> <p>پیشنهاد جایگزین بندهای «۵۵» و «۵۶» ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۲:</p> <p>دولت مکلف است قیمت حامل‌های انرژی و کالاها و خدمات موضوع قانون هدفمند کردن یارانه‌ها را با رعایت ملاحظات زیر صرفاً تا حدی افزایش دهید که پرداخت سرانه نقدی ماهیانه به صورت کامل از محل</p>		<p>۵۵. درآمد حاصل از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها در سال ۱۳۹۲ تا مبلغ یک‌میلیون و دویست‌هزار میلیارد (۱,۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال شامل موارد ذیل است:</p>

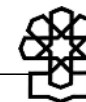


	قانون بودجه سال ۱۳۹۱	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
<p>افزایش قیمت‌های مزبور تأمین شود:</p> <p>۱. افزایش یارانه سرانه نقدی ماهیانه در سال ۱۳۹۲ نسبت به پرداختی بهمن ماه ۱۳۹۱ ممنوع است.</p> <p>۲. با شناسایی خانوارهای پردرآمد نسبت به قطع یارانه نقدی حداقل دو دهک درآمدی بالا اقدام شود.</p> <p>۳. پرداخت یارانه سرانه نقدی فقط تا ۶ نفر به هر سرپرست خانوار مجاز است.</p>		
		<p>۱-۵۵. تا مبلغ یک میلیون و هشتاد و هشت هزار میلیارد (۱,۰۸۸,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به صورت ماهیانه و متوازن از محل اصلاح قیمت‌های مواد (۱) و (۳) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها.</p>
	<p>در جزء «۲- ۵۵» ماده واحده لایحه بودجه تصریح شده است که بخشی از منابع مربوط به قانون هدفمند کردن یارانه‌ها در سال ۱۳۹۲ از محل اعتبارات یارانه نقدی نان (معادل ۳۷,۵۴۷ میلیارد ریال) تأمین خواهد شد، اما در قسمت اخیر بند «۱۲» ماده واحده نیز مجدداً برای این ردیف از اعتبارات یارانه‌ای (یارانه نقدی نان) تصمیم دیگری گرفته شده و در این بند آمده است که این رقم (معادل ۳۷,۵۴۷ میلیارد ریال) به‌عنوان تنخواه‌گردان از طریق سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها در اختیار شرکت</p>	<p>۲-۵۵. تا مبلغ یکصد و دوازده هزار میلیارد (۱۱۲,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال یارانه‌های نان، برق و سایر کالاها و خدمات مندرج در این قانون. تبصره- در اجرای این بند اختصاص و پرداخت هرگونه وجهی برای اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها، غیر از وجوه حاصل از محل اصلاح قیمت حامل‌های انرژی و سایر کالاها و خدمات موضوع قانون هدفمند کردن</p>

	قانون بودجه سال ۱۳۹۱	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	بازرگانی دولتی ایران قرار خواهد گرفت و این شرکت موظف است در پایان هر ماه بخشی از این مبالغ را از محل فروش گندم به خزانه‌داری مسترد کند. این موضوع نیز خود به ابهامات این بخش از منابع لایحه افزوده و می‌تواند عدم شفافیت منبع مالی بودجه در بخشی از منابع قانون هدفمند کردن یارانه‌ها را در پی داشته باشد.	یارانه‌ها و یارانه‌های موضوع این قانون، ممنوع است.
	<p>۱. رقم (۹۰۰ هزار میلیارد ریال) با فرض تصویب کل ارقام درآمدمی پیشنهاد شده برای اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها در سال ۱۳۹۲، متناسب با مفاد ماده (۷) قانون تعیین نشده است. لذا اگر مبنای تعیین ارقام درخصوص سهمیه منابع هر بخش قانون هدفمند کردن یارانه‌ها باشد، ضروری است فقط حداکثر تا ۵۰ درصد مجموع خالص درآمد حاصل از اجرای این قانون به مفاد ماده (۷) اختصاص یابد که در این صورت سهم ماده (۷) حدود ۶۰۰ هزار میلیارد ریال خواهد بود. اگر مجوز جابجایی حداکثر ده واحد درصد اعتبارات مواد (۷)، (۸) و (۱۱) موضوع ماده (۱۴) قانون هدفمند کردن نیز لحاظ شود بازهم با تراز کل منابع در سه بخش رقم پیشنهاد شده برای موضوع ماده (۷) بالاتر از سقف قانونی آن است.</p> <p>۲. در مورد اختصاص بخشی از منابع هدفمند کردن یارانه‌ها به تولید، دو</p>	<p>۵۶. منابع مندرج در جزء «۵۴»^۱ به شرح ذیل هزینه می‌گردد:</p> <p>۱-۵۶. تا مبلغ نهصد هزار میلیارد (۹۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به منظور اجرای ماده (۷) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها.</p> <p>۲-۵۶. تا سیصد هزار میلیارد (۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به منظور اجرای مواد (۸)^۲ و (۱۱) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها.</p>

۱. به نظر اشتباه چاپی است و عدد صحیح (۵۵) است.

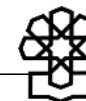
۲. در ماده (۸) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها مقرر شده است که ۳۰ درصد خالص درآمد حاصل از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها برای ارائه به بخش‌های مختلف اقتصاد تولید در قالب پرداخت کمک‌های بلاعوض، یارانه سود تسهیلات و یا وجوه اداره شده، ارائه شود. لذا اگر بنا باشد که کل منابع مربوط به اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها معادل ۱,۲۰۰ هزار میلیارد ریال باشد در این شرایط سهم بخش تولید باید رقمی در حدود ۳۶۰ هزار میلیارد ریال تعیین شود. این رقم براساس نص صریح ماده (۱۲) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها باید در ردیف خاص و مستقلی در قانون بودجه آورده شود.



	قانون بودجه سال ۱۳۹۱	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	<p>کاستی مشاهده می‌شود اولین نقص در مورد عدم شفافیت مربوط به احصای منابع ردیف ماده (۸) به‌طور جداگانه و مستقل و نقض مفاد ماده (۱۲) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها و دومین کاستی نیز مربوط به عدم رعایت تناسب منابع مربوط به مفاد ماده (۸) از کل خالص درآمد مربوط به قانون هدفمند کردن یارانه‌هاست (اختصاص ۳۰ درصد خالص درآمد حاصل از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها به بخش تولید یعنی با درآمد لحاظ شده ۱,۲۰۰ هزار میلیارد ریال باید ۳۶۰ هزار میلیارد ریال برای بخش تولید در نظر گرفته شود، اما دولت به‌صورت ضمنی فقط ۱۵۰ هزار میلیارد ریال برای این بخش در نظر گرفته) و نقض مفاد ماده (۸) قانون است.</p> <p>۳. در بند «۱-۵۶» با توجه به اینکه ماده (۷) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها هزینه‌ها را در دو بخش:</p> <p>الف) پرداخت نقدی و غیرنقدی،</p> <p>ب) اجرای نظام جامع تأمین اجتماعی.</p> <p>پیش‌بینی کرده است لذا ضروری است سهم هریک از مواد فوق در بند «۱-۵۶» مشخص گردد.</p> <p>۴. در ماده (۱۱) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها دولت مجاز شده است که تا ۲۰ درصد خالص وجوه حاصل از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها را به‌منظور جبران اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای هزینه کند. حال با توجه به سرجمع اعتبار تعیین شده در جزء «۲-۵۶» معادل</p>	

	قانون بودجه سال ۱۳۹۱	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	۳۰۰ هزار میلیارد ریال برای اجرای مواد (۸) و (۱۱)، عملاً مفاد ماده (۱۱) و (۱۲) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها نقض شده است.	
حذف بند	مشابه این حکم در بند «۴۲» نیز تکرار شده است.	۵۷. کلیه درآمدهای حاصل از فروش کالا و خدمات شرکت‌های موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری به حساب‌های معرفی شده از سوی خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود تا طبق احکام و مقررات قانون بین ذینفعان مربوطه تقسیم گردد. ^۱ تبصره- مالیات و عوارض قانونی از کل وجوه دریافتی با رعایت جزء «۱-۳» قانون بودجه پس از واریز به خزانه‌داری کل کشور به‌طور مستقیم به مؤسسات مربوطه پرداخت گردد.

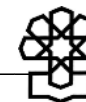
۱. به نظر می‌رسد مشابه این بند، در بند «۴۲» لایحه تکرار شده است.



بیمه

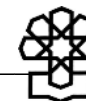
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف بند	<p>۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد.</p> <p>۲. برقراری بیمه مالی و جانی افراد از اختیارات خود افراد است و اجبار در این حوزه در مغایرت با حقوق مدنی ساکنین کانون‌های جمعیتی است.</p> <p>۳. رویکرد شهرداری تهران در بیمه نمودن رایگان املاک مسکونی از حوادث مذکور، نمونه‌ای از رویکردهای متفاوت دولت‌های ملی و محلی می‌باشد.</p> <p>۴. درآمد حاصل از این حکم باید به حساب‌های مربوط خزانه‌داری کل واریز شود و سپس از محل ردیف اعتبار بودجه عمومی یا بودجه شرکت‌ها، به مصارف مشخص شده برسد. با توجه به اینکه چنین امری در این بند پیش‌بینی نشده است، این حکم خلاف اصول پنجاه و سوم و پنجاه و پنجم قانون اساسی است.</p>	<p>۵۸. به هریک از وزارتخانه‌های نفت و نیرو از طریق شرکت تابعه ذیربط اجازه داده می‌شود هر دو ماه به ترتیب مبلغ پانصد (۵۰۰) ریال و دوست و پنجاه (۲۵۰) ریال از هر واحد مسکونی روستایی و مبلغ یک هزار (۱,۰۰۰) ریال و پانصد (۵۰۰) ریال از هر واحد مسکونی شهری اخذ و نسبت به بیمه خسارات مالی و جانی اعم از فوت و نقص عضو و جبران هزینه‌های پزشکی ناشی از انفجار، آتش‌سوزی و مسمومیت مشترکین گاز و برق از طریق شرکت‌های بیمه با برگزاری مناقصه اقدام نمایند.</p> <p>تبصره- وزارتخانه‌های نفت و نیرو موظفند گزارش عملکرد این بند شامل منابع دریافتی، هزینه‌های پرداختی به شرکت‌های بیمه و خسارت‌های پرداختی به مشترکین را هر ۶ ماه یکبار به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور ارائه نمایند.</p>
حذف بند	<p>۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد.</p>	<p>۵۹. کلیه سازمان‌های بیمه‌گر خدمات درمانی موظفند شصت درصد (۶۰٪) صورتحساب‌های ارسالی از سوی مؤسسات و مراکز بهداشتی و درمانی و بیمارستان‌های طرف قرارداد را قبل از رسیدگی حداکثر ظرف مهلت دو هفته به‌عنوان علی‌الحساب و بقیه مطالبات را حداکثر تا سه ماه پس از</p>

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		<p>تحویل اسناد مربوط، پرداخت کنند. در صورت عدم اجرای حکم این بند سازمان‌های بیمه‌گر موظفند ضرر و زیان آن را به نرخ پانزده درصد (۱۵٪) جبران نمایند.</p>
حذف بند	<p>۱. ذیل بند «۶۰» از عبارت «وجوه واریزی شرکت‌های بیمه ...» ماهیت غیربودجه‌ای دارد. همچنین تبصره این بند نیز غیربودجه‌ای است.</p> <p>۲. در بند «ب» ماده (۳۷) قانون برنامه پنجم توسعه، ۱۰ درصد از حق بیمه شخص ثالث به صورت درآمد اختصاصی در اختیار وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی قرار می‌گیرد. در این حکم، حکم برنامه تغییر یافته و سود عملیاتی نیز اضافه شده است. همچنین درآمد اختصاصی به درآمد عمومی تغییر پیدا کرده است.</p>	<p>۶۰. شرکت‌های بیمه موظفند بدون دریافت وجه اضافی از بیمه‌گذار هشت درصد (۸٪) از اصل حق بیمه شخص ثالث را به صورت هفتگی و بیست درصد (۲۰٪) از سود عملیاتی موضوع ماده (۲۷) قانون شخص ثالث را مطابق جدولی که به تأیید بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران می‌رسد، به درآمد عمومی ردیف ۱۶۰۱۱۱ جدول شماره ۵ این قانون واریز کنند. وجوه واریزی شرکت‌های بیمه موضوع این بند و همچنین وجوه واریز موضوع بند «ب» ماده (۳۷) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران توسط شرکت‌های بیمه‌ای به عنوان هزینه‌های قابل قبول مالیاتی تلقی می‌گردد. عدم اجرای این حکم تصرف غیرمجاز در وجوه و اموال عمومی محسوب می‌شود.</p> <p>تبصره - معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به اعضای مجمع عمومی بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران موضوع ماده (۷) قانون تأسیس بیمه مرکزی ایران و بیمه‌گری مصوب ۱۳۵۰/۳/۳۰ افزوده می‌گردد.</p>



پیشنهادهای	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف بند	ماهیت غیربودجه‌ای دارد.	۶۱. صندوق بازنشستگی کشوری و سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح مکلفند از محل تمام اعتبارات پیش‌بینی شده مندرج در قانون بودجه که پس از طی مراحل در اختیار آنها قرار می‌گیرد به انضمام دیگر منابع داخلی خود و سایر منابع حاصل از سرمایه‌گذاری‌ها، حقوق جاری سالیانه و سهم حق بیمه تکمیلی مندرج در بند «۶۳» این قانون را برای بازنشستگان، موظفین و مستمری‌بگیران خود را تأمین نمایند.
حذف بند	۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد. ۲. مستند به جزء «۳» بند «الف» ماده (۲۶) قانون برنامه پنجم توسعه «ایجاد هرگونه تعهد بیمه‌ای و بار مالی خارج از ارقام مقرر در جداول قوانین بودجه سنواتی برای صندوق‌ها ممنوع است تعهدات تکلیف شده فقط در حدود ارقام مذکور قابل اجراست» از طرفی موضوع بیمه کارگزاران و پیمانکاران مخابرات روستایی در سال‌های گذشته به‌علت ابهام در حکم قانونی بودجه به‌عنوان یک مشکل، هم ذینفعان و هم دستگاه‌های مربوطه را دچار مشکل نموده است. ۳. به‌موجب این حکم تعهدی برای دولت ایجاد می‌شود که مقدار و مبلغ آن روشن نیست و در سقف ماده واحده نیز پیش‌بینی نشده است.	۶۲. سازمان تأمین اجتماعی موظف است کارگزاران و پیمانکاران مخابرات روستایی موضوع جزء «و» بند «۱۶» قانون بودجه سال ۱۳۸۹ کل کشور را پس از واریز حق بیمه سهم کارگر توسط کارگزار و پیمانکار و تا زمان فروش سهام مدیریتی براساس قانون تأمین اجتماعی تحت پوشش بیمه قرار دهد. حق بیمه سهم کارفرما برای این مدت و برابر مدت کارکرد آنان برعهده وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات است و مبلغ آن در کارگروهی متشکل از وزیران ارتباطات و فناوری اطلاعات و تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سازمان حسابرسی تعیین و به‌عنوان مطالبات سازمان تأمین اجتماعی منظور می‌شود.

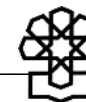
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف بند	<p>۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد.</p> <p>۲. مقدار و مبلغ تعهداتی که دولت از این محل برعهده می‌گیرد روشن نیست.</p>	<p>۶۳. صندوق بازنشستگی کشوری و سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح مکلفند به منظور اجرای بیمه درمان تکمیلی بازنشستگان کشور و لشگری و عائله درجه یک تحت پوشش، اقدامات لازم را انجام دهند. هزینه‌های مربوط به نسبت برابر توسط بیمه شده، دولت و سازمان بیمه‌گر (صندوق بازنشستگی) تأمین خواهد شد.</p>
حذف بند	<p>۱. این بند ماهیت غیربودجه‌ای دارد.</p> <p>۲. این حکم مؤید آن است که حکم بند «۹» قانون بودجه سال ۱۳۹۱ تأثیر ناچیزی در وصول مطالبات معوق داشته، ضمن اینکه باعث تضییع حقوق کارفرمایان خوش حساب و تشویق کارفرمایان به بدحسابی را فراهم می‌نماید همچنین این بند تکرار مفاد بند «۹» قانون بودجه سال ۱۳۹۱ است و البته از چند جهت واجد ابهام است:</p> <p>- آیا سازمان تأمین اجتماعی «مجاز» به بخشودن بدهی است یا مکلف است؟</p> <p>- آیا سازمان تأمین اجتماعی می‌تواند بین کسانی که نسبت به تأدیه بدهی خود اقدام می‌کنند، تفاوت قائل شود؟ آیا هرگونه تفاوت و تبعیضی در این خصوص پذیرفتنی است؟</p> <p>لازم به ذکر است که ابهامات فوق در سال جاری اشکالات و اعتراضات عملی به سازمان مذکور را موجب شده بود.</p>	<p>۶۴. به منظور تسهیل وصول مطالبات معوق (بدهی‌های قطعی لغایت اسفندماه ۱۳۹۰) به سازمان تأمین اجتماعی اجازه داده می‌شود جریمه حق بیمه کارفرمایان مدیون واحدهای صنفی، صنعتی و کشاورزی مشروط به اینکه حداکثر تا پایان آذرماه سال جاری نسبت به پرداخت یا تعیین تکلیف اصل حق بیمه اقدام نمایند، مورد بخشودگی قرار دهد.</p>



ایثارگران

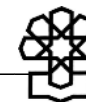
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف بند	مفاد این بند فاقد ماهیت بودجه‌ای است و طبق مفاد آن، قانون حالت اشتغال مستخدمین شهید، جانباز، ازکارافتاده و مفقودالاثر انقلاب اسلامی و جنگ تحمیلی مصوب سال ۱۳۷۲ مورد اصلاح قرار گرفته است. لذا از آنجا که محتوای آن تناسبی با عنوان لایحه بودجه ندارد و متضمن اصلاح قانون دائمی مزبور می‌باشد و مغایر اصول بودجه‌نویسی تلقی می‌گردد.	۶۵. منظور از ایثارگران در این قانون جامعه هدف بنیاد شهید و امور ایثارگران موضوع بند «الف» ماده (۴) اصلاحی اساسنامه بنیاد یاد شده مصوب ۱۳۸۷/۱/۱۸ مجلس شورای اسلامی است.
حذف بند	ماهیت غیربودجه‌ای دارد و اصلاح قانون دائمی است.	۶۶. در تبصره «۵» قانون حالت اشتغال مستخدمین شهید، جانباز، ازکارافتاده و مفقودالاثر انقلاب اسلامی و جنگ تحمیلی مصوب ۱۳۷۲/۶/۳۰ بعد از عبارت «بنیاد شهید انقلاب اسلامی» عبارت «و مبنا و مبدأ پرداخت حقوق ازکارافتادگی جانبازان حالت اشتغال، تاریخ تأیید ازکارافتادگی کلی توسط کمیسیون پزشکی بنیاد» اضافه می‌شود. حکم این بند به کلیه جانبازانی که در سنوات قبل نیز ازکارافتاده تلقی شده‌اند، تسری می‌یابد.
حذف بند	۱. حمایت از خانواده معظم ایثارگران امری پسندیده و ستودنی است که باید در چارچوب قانون صورت گیرد، اما بند «ل» ماده (۴۴) قانون برنامه پنجم توسعه، وزارت مسکن و شهرسازی (دولت) را موظف به این کار کرده است و بانک مرکزی در این خصوص مسئولیتی ندارد. با عنایت به اینکه افزایش بدهی بانک‌ها به بانک مرکزی پایه	۶۷. در اجرای بند «ل» ماده (۴۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران از طریق بانک‌های عامل مکلف است در سال ۱۳۹۲ به تعداد یکصد هزار نفر از جانبازان بیست‌وپنج درصد (۲۵٪) و بالاتر، آزادگان و فرزندان شهید، فرزندان جانبازان بالای هفتاد درصد (۷۰٪)، همسران و والدین شهدا فاقد مسکن که قبلاً از زمین یا مسکن دولتی استفاده نکرده‌اند، تسهیلات خرید یا

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	<p>پولی و تورم را افزایش می‌دهد و از این طریق قدرت خرید کل جامعه را کاهش می‌دهد، لذا پیشنهاد می‌شود، بند «۶۷» حذف شود.</p> <p>۲. طبق بند «ل» ماده (۴۴) قانون برنامه پنجم، فقط وزارت مسکن و شهرسازی موظف شده است تا پایان برنامه، نسبت به تأمین مسکن جانبازان پنجاه درصد (۵۰٪) و بالاتر، جانبازان بیست و پنج درصد (۲۵٪) تا پنجاه درصد (۵۰٪) را که حداقل دو سال سابقه حضور در جبهه داشته‌اند و همچنین آزادگان و فرزندان شهدا و جانبازان هفتاد درصد (۷۰٪) و بالاتر فاقد مسکن را در صورتی که قبلاً از زمین یا مسکن دولتی استفاده نکرده‌اند اقدام نماید.</p> <p>۳. کاربرد عبارت «تأمین» معنای اعطای تسهیلات را نمی‌دهد، از این رو این بند در مغایرت با حکم بند «ل» ماده (۴۴) قانون برنامه پنجم توسعه می‌باشد.</p> <p>۴. اعطای تسهیلات ساخت مسکن توسط بانکها، موضوعی نیست که نیاز به مجوز خاصی در بودجه سنواتی داشته باشد، به عبارت دیگر، بانکها زمینه اخذ تسهیلات ساخت مسکن را برای آحاد افراد جامعه برقرار می‌نمایند. از این رو این بند نمی‌تواند زمینه حمایت، قدردانی و یا تمجید از این اقشار را فراهم نماید.</p>	<p>ساخت مسکن اعطا نماید.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این بند به پیشنهاد بنیاد شهید و امور ایثارگران و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و با تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>



پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	<p>۵. با توجه به اینکه بند «۶۷» با موضع تأمین مسکن خانواده شهدا و جانبازان و بند «۶۹» با موضوع تحصیل رایگان خانواده شهدا و جانبازان چند سال پیاپی در قوانین بودجه‌ای تکرار می‌گردد، با توجه به اینکه لایحه بودجه جایگاه احکام موقت سالیانه می‌باشد، پیشنهاد می‌گردد این موضوعات در قالب «طرح خدمات‌رسانی به ایثارگران» پیگیری شده و تبدیل به قانون شود.</p>	
حذف بند	<p>۱. اگر در اعتبارات دستگاه‌ها لحاظ شده باشد درج این حکم در لایحه بودجه ضرورتی ندارد، در غیر این صورت درج حکم فاقد ضمانت اجرایی است.</p> <p>مفاد این بند در تکلیف دستگاه‌های اجرایی و دارندگان ردیف به اجرای احکام و مقررات مربوط به ایثارگران - تصریح شده در قانون برنامه پنجم توسعه - در سقف بودجه مصوب، با توجه به اینکه به بودجه مربوطه ذیل هرکدام از دستگاه‌ها و دارندگان ردیف در جداول بجز بنیاد شهید و امور ایثارگران و نیروهای مسلح، اشاره نشده است، دارای ابهام بوده و تکلیف قانونی مزبور را برای دستگاه‌ها به‌طور منجز تعیین نمی‌نماید. از سوی دیگر، از آنجا که حکم این بند باید در همه سال‌ها قابل اجرا باشد، پیشنهاد می‌شود به‌صورت قانون دائمی درآید.</p>	<p>۶۸. دستگاه‌های اجرایی و دارندگان ردیف مکلفند نسبت به اجرای احکام و مقررات مربوط به خانواده شهدا، ایثارگران و خانواده آنان که در قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران به آن تصریح شده است، در سقف بودجه مصوب اقدام نمایند.</p>

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف بند	<p>۱. در اظهار نظر شماره ۵ ذیل بند «۶۷» مطلب مرتبط آمده است.</p> <p>۲. بند «ک» ماده (۲۰) قانون برنامه پنجم توسعه مقرر می‌دارد: «شهریه دانشجویان جانباز بیست و پنج درصد (۲۵٪) و بالاتر و فرزندان آنان، فرزندان شاهد، آزادگان و فرزندان آنان و دانشجویان تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی از محل اعتبارات ردیف مستقل معاونت تأمین شود» بنابراین حکم بند «۶۹» که مقرر می‌دارد هزینه‌های مربوط به تحصیل این افراد از بودجه دستگاه‌های زیربند تأمین می‌گردد، اگر در سقف اعتبارات آنها پیش‌بینی نشده باشد با ماده (۲۰) قانون برنامه پنجم مغایرت دارد.</p>	<p>۶۹. تحصیل ایثارگران و مشمولان بند «ک» ماده (۲۰) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران در دانشگاه‌ها و مراکز آموزش عالی و مؤسسات پژوهشی اعم از دانشگاه‌ها و مراکز آموزشی و پژوهشی دولتی، رایگان است. هزینه‌های مربوط به دانشگاه پیام‌نور، دانشگاه‌های علمی و کاربردی و دوره‌های شبانه و همچنین مراکز آموزشی و پژوهشی غیردولتی از طریق دستگاه‌های ذیربط اعم از بنیاد شهید و امور ایثارگران، سازمان بهزیستی و کمیته امداد امام خمینی (ره) در ابتدای هر نیمسال تحصیلی پرداخت می‌شود.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این بند به پیشنهاد دستگاه‌های اجرایی ذیربط با تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>

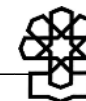


خانواده و جوانان

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف بند	۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد. ۲. مغایر با بودجه‌ریزی برنامه‌ای است. اعتبار مربوط به هر برنامه باید به‌طور مشخص در ردیف‌های مربوطه درج شود.	۷۰. مرکز امور زنان و خانواده ریاست‌جمهوری و معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور مجازند تا فعالیت‌های اجرایی خود را در راستای تحقق اهداف و سیاست‌های مورد نظر از طریق دستگاه‌های اجرایی در چارچوب تفاهنامه فیما بین از محل اعتبارات پیش‌بینی شده مربوط به خود در این قانون به انجام برسانند. دستگاه‌های اجرایی مجازند تا یک درصد (۱٪) از اعتبارات هزینه‌ای خود را به‌استثنای فصول (۱) و (۶)، در امور مربوط به زنان، خانواده و جوانان دستگاه متبوع خود هزینه نمایند.

امور حمایتی

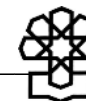
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف بند	بند «ز» ماده (۱۱۲) قانون برنامه پنجم بدون وضع حکم جدید قابلیت اجرا دارد	۷۱. در اجرای بند «ز» ماده (۱۱۲) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران، سازمان‌های مناطق آزاد تجاری و صنعتی موظفند منابع موضوع این بند را به حساب خاصی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نمایند. خزانه‌داری کل کشور موظف است تا مبلغ یکصد میلیارد (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل منابع واریزی را به نسبت مساوی برای اجرای مفاد بند یاد شده به کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی همان مناطق پرداخت نماید.
حذف بند	این حکم ماهیت غیربودجه‌ای دارد و به نوعی دخالت در وظایف شورای پول و اعتبار در سیاستگذاری پولی است.	۷۲. به منظور پرداخت تسهیلات به زندانیان نیازمند در محکومیت‌های مالی مانند دیه و امثال آن که ناشی از قتل و یا جرح غیرعمدی است و محکومین مالی نیازمند غیرکلاهبرداری، مبلغ دو هزار میلیارد (۲,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل وجوه قرض‌الحسنه بانک‌ها در اختیار (ستاد مردمی رسیدگی به امور دیه و کمک به زندانیان نیازمند) قرار می‌گیرد تا با سایر وجوهی که از محل منابع عمومی در اختیار ستاد مذکور قرار خواهد گرفت، با نظارت وزارت دادگستری اقدام نماید، آیین‌نامه اجرایی این بند توسط وزارت دادگستری، وزارت امور اقتصادی و دارایی و ستاد دیه تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.



حوادث غیرمترقبه و امداد

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		<p>۷۳. در اجرای بند «ش» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران، بخشی از اعتبارات موضوع ماده (۱۲) قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور مصوب ۱۳۸۶/۱۰/۲۵ معادل مبلغ دوهزار و هفتصد و پنجاه میلیارد (۲,۷۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به نسبت چهل درصد (۴۰٪) هزینه‌ای و شصت درصد (۶۰٪) تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برای شبکه امداد و نجات جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران و تأمین امکانات، تجهیزات، پایگاه‌ها و انبارهای اضطراری و خودروهای امداد و نجات به منظور پیش‌بینی، پیشگیری، آمادگی و مقابله با حوادث سوانح و بحران به جمعیت مذکور اختصاص می‌یابد.</p>
حذف بند	این حکم اصلاح بند «ش» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنجم توسعه است.	<p>۷۴. منابع بند «ش» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران می‌تواند به صورت کمک بلاعوض، یارانه، حق بیمه محصولات، یارانه سود تسهیلات، تسهیلات قرض‌الحسنه یا به صورت ترکیبی در همه بخش‌ها به طور مستقیم یا از طریق بانک‌ها و مؤسسات اعتباری و صندوق‌ها نیز حسب مورد اقدام، پرداخت، هزینه و مصرف گردد.</p> <p>مبلغ یک‌هزار و پانصد میلیارد (۱,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از</p>

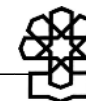
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		محل اعتبارات موضوع بند «ش» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران به صندوق بیمه محصولات کشاورزی تخصیص می‌یابد.
حذف بند	ماهیت غیربودجه‌ای دارد.	۷۵. معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور موظف است در خصوص ایجاد و تأسیس و راه‌اندازی مرکز مدیریت اطلاعات بلایای طبیعی آسیا و اقیانوسیه در جمهوری اسلامی ایران موضوع قطعنامه شماره ۶۷/۴ مورخ ۲۰۱۱/۵/۲۵ کمیسیون اجتماعی و اقتصادی سازمان ملل مرکز آسیا و اقیانوسیه (اسکاپ) براساس برنامه‌های مرکز که مورد تأیید طرفین است، اقدام نماید.



پنجم - علم و فناوری

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه ۱۳۹۲
حذف	حکم این ماده غیربودجه‌ای است.	۷۶. مصوبات هیئت‌های امنای دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی موضوع بند «ب» ماده (۲۰) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران منحصراً در چارچوب اعتبارات و احکام این قانون معتبر می‌باشد و به استناد تبصره «۲» بند «ب» ماده (۲۰) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران، هیئت‌های مذکور موظفند در مصوبات خود به‌گونه‌ای عمل نمایند تا ضمن بهره‌گیری از امکانات و ظرفیت‌های در اختیار دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی، تمامی تعهدات قانونی در سقف تخصیص اعتبارات ابلاغی تأمین گردد و از ایجاد تعهد مازاد بر منابع ابلاغی جلوگیری به عمل آید.
حذف	۱. حکم این بند اصلاح قانون برنامه پنجم توسعه محسوب می‌شود. ۲. ماهیت غیربودجه‌ای دارد.	۷۷. اعضای هیئت علمی آموزشی و پژوهشی شاغل در سمت‌های آموزشی و پژوهشی دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی با اطلاع مدیریت دانشگاه برای دارا بودن سهام یا سهم‌الشرکه و عضویت در هیئت‌مدیره شرکت‌های دانش‌بنیان و مهندسان مشاور، مشمول «قانون راجع به منع مداخله وزرا و نمایندگان مجلسین و کارمندان در معاملات دولتی و کشوری» مصوب ۱۳۳۷/۱۰/۲ نیستند.

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه ۱۳۹۲
حذف بند	<p>۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد.</p> <p>۲. این بند مغایر بودجه‌ریزی برنامه‌ای است. اعتبارات مربوط به هر برنامه باید به‌طور مجزا در ردیف‌های مربوطه درج شود.</p>	<p>۷۸. کلیه شرکت‌های دولتی مندرج در پیوست شماره ۳ این قانون مکلفند حداقل نیم درصد (۰/۵٪) تا سه درصد (۳٪) از اعتبارات خود به‌استثنای هزینه‌های مستقیم تولید را برای انجام امور پژوهشی و توسعه علمی و فناوری هزینه نمایند. اعتبارات موضوع این بند فقط در چارچوب سیاست‌ها و نقشه جامع علمی کشور و با نظارت شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری و اولویت‌های تحقیقاتی دستگاه‌ها و شرکت‌های ذیربط که به تصویب شورای مذکور می‌رسد و همچنین با رعایت جزء «۱» بند «م» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و قوانین و مقررات هزینه می‌گردد، مصرف اعتبارات موضوع این بند در موارد دیگر ممنوع است.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این بند حداکثر تا پایان تیرماه ۱۳۹۲ توسط شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری تهیه می‌شود و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>

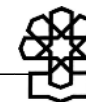


ششم - نظام اداری و مدیریت

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
اولویت اول: حذف بند اولویت دوم: در صورت ابقا لازم است عبارت «با رعایت ماده (۱۲۵) قانون خدمات کشوری» به آن افزوده شود تا مغایرت با قانون برنامه پنجم توسعه نداشته باشد.	این بند اصلاح بند «الف» ماده (۵۰) قانون برنامه پنجم توسعه است، زیرا حکم برنامه پنجم توسعه، دولت را موظف به رعایت ماده (۱۲۵) قانون برنامه پنجم در تعیین ضریب حقوقی سالیانه کرده است.	۷۹. افزایش حقوق گروه‌های مختلف حقوق‌بگیر از قبیل هیئت علمی، کارکنان کشوری و لشگری و قضات به‌طور جداگانه توسط دولت به نحوی که تفاوت تطبیق موضوع مواد (۷۱) و (۷۸) قانون مدیریت خدمات کشوری در حکم حقوق، ثابت باقی بماند انجام می‌پذیرد.
اولویت اول: حذف بند اولویت دوم: موضوع این بند به قانون بودجه ارتباطی ندارد و در زمره مقررات استخدامی است. اکنون که دولت و مجلس در آستانه بازنگری و اصلاح قانون مدیریت خدمات کشوری قرار دارند، احکامی از این دست می‌تواند در چارچوب اصلاحات این قانون مورد اصلاح و تصویب قرار گیرند.	با توجه به اینکه طبق ماده (۱۱۷) قانون مدیریت خدمات کشوری همه دستگاه‌های اجرایی تابع قانون مدیریت خدمات کشوری نیستند، بنابراین آن دسته از دستگاه‌های اجرایی که از شمول قانون مدیریت خدمات کشوری خارج هستند، عملاً نمی‌توانند در شمول این حکم قرار گیرند.	۸۰. در تمامی دستگاه‌های اجرایی، امتیاز کمک‌هزینه فوت و ازدواج ۶۵۰۰ و امتیاز حساب پس‌انداز کارکنان دولت (سهم دولت) ۱۵۰ تعیین و پرداخت می‌گردد.
اولویت اول: حذف بند اولویت دوم: تا تصویب قانونی جامع (قانون «معاملات دولتی» یا «معاملات بخش عمومی») امکان اینکه «نصاب‌های به‌روز شده طبق ماده (۳) قانون برگزاری مناقصات» در معاملات انجام شده از طریق مزایده نیز	۱. ماهیت غیربودجه‌ای دارد. ۲. این بند شامل دو حکم مختلف و مستقل است: انحصار اجرای ماده (۱۷) قانون مدیریت خدمات کشوری به امور خدمات اداری دستگاه‌های اجرایی و عدم شمول آن به اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای: این حکم اگرچه از منظر حقوقی به‌دلیل آنکه یک قانون «دائمی» و	۸۱. ماده (۱۷) قانون مدیریت خدمات کشوری منحصر به امور خدمات اداری دستگاه‌های اجرایی است و شامل اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نمی‌شود. همچنین اختیارات هیئت وزیران در مورد تعیین نصاب معاملات موضوع قانون برگزاری مناقصات به مواردی که معامله به‌صورت مزایده انجام می‌شود نیز تسری می‌یابد.

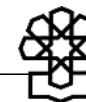
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
مورد استناد قرار گیرد، اقدامی مناسب به نظر می‌رسد و حکم دوم مندرج در بند «۸۱» لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ می‌تواند خلأ قوانین را به مدت یک‌سال پر کند.	«مؤخر» (قانون مدیریت خدمات کشوری) را در ضمن قانون بودجه و با استناد به یک قانون «مقدم» (قانون برگزاری مناقصات) مورد اصلاح قرار می‌دهد، صحیح نیست، اما در چند سال این بند در بودجه تصویب شده است. ۳. تسری اختیارات «هیئت وزیران» در مورد تعیین نصاب «معاملات موضوع قانون برگزاری مناقصات» ^۱ (معاملاتی برای کسب کالا یا خدمت در ازای پرداخت پول) به معاملاتی که از طریق مزایده انجام می‌شوند (واگذاری کالا و خدمت در ازای دریافت پول).	
اولویت اول: حذف بند اولویت دوم: حفظ دو حکم اول این بند و حذف بخش سوم	۱. حکم این بند غیربودجه‌ای است. ۲. وجه تمایز این حکم با بند «۹۴» قانون بودجه سال ۱۳۹۱ در این است که عبارت «مشروط به حذف یک پست سازمانی به‌ازای هر بازنشسته پیش از موعد» در بند «۸۲» حذف شده است. این بند که به نوعی اصلاح قانون بازنشستگی پیش از موعد کارکنان دولت است، دارای سه بخش می‌باشد: - درج حکمی مبنی بر موافقت بالاترین مقام اجرایی دستگاه یا مقام مجاز موضوع مواد (۵۲) و (۵۳) قانون محاسبات عمومی، درحالی که در متن قانون مربوط صرفاً موافقت دستگاه اجرایی انشا شده است، - عدم اعطای سنوات ارفاقی به متقاضیان بازنشستگی پیش از موعد، درحالی	۸۲. بازنشستگی پیش از موعد کلیه مضمولین قانون بازنشستگی پیش از موعد کارکنان دولت و قانون تمدید آن با موافقت بالاترین مقام اجرایی دستگاه یا مقام مجاز موضوع مواد (۵۲) و (۵۳) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ و بدون سنوات ارفاقی پیش از موعد مجاز است. اجرای این حکم از محل منابع دستگاه‌ها و واگذاری اموال دولتی قابل پرداخت است.

۱. در سال ۱۳۸۳ با تصویب قانون برگزاری مناقصات و طی تبصره «۱» ماده (۳) قانون نام‌برده مقرر شد که در ابتدای هر سال وزارت امور اقتصادی و دارایی نصاب معاملات را پیشنهاد و «هیئت وزیران» آن را تصویب نماید، البته با توجه به بند «الف» ماده (۱) قانون برگزاری مناقصات این نصاب‌ها قابل تسری به مزایدهات (معاملات و واگذاری محصولات و اموال عمومی) نیست.



پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	<p>که در متن قانون تا پنج سال سنوات ارفاقی به کارکنان اعطا می‌گردد، - تأمین اعتبار مورد نیاز اجرای قانون از محل منابع دستگاه‌ها و اموال دولتی. ۳. ارقام مربوط به این حکم که در ردیف‌های لایحه بودجه نیامده و مقدار اعتبار آن مشخص نشده است و از سوی دیگر مازاد بر سقف ماده واحده است، با قواعد بودجه‌ریزی همخوانی ندارد با توجه به پیش‌بینی حجم گسترده واگذاری سهام برای اهداف مختلف در ردیف‌ها و احکام بودجه سال ۱۳۹۲ به نظر نمی‌رسد که دولت با توجه به عملکرد سال‌های اخیر بتواند این منابع را محقق کند.</p>	
اولویت اول: حذف بند	<p>۴. این حکم با سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم قانون اساسی ابلاغی از طرف مقام معظم رهبری در سال ۱۳۸۵ به‌طور صریح مغایر است، زیرا در این سیاست‌ها به‌وضوح محل مصرف وجوه حاصل از واگذاری شرکت‌های دولتی مشخص شده و در قالب ماده (۲۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است. اگر سقف افزایش تعیین شده توسط دولت درباره شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت با بودجه مصوب سال ۱۳۹۲ آنها مغایر بود، راه‌حل چیست؟</p>	<p>۸۳. سقف افزایش حقوق و مزایا و سایر پرداختی‌های نقدی و غیرنقدی شرکت‌های دولتی، مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت، نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی، بانک‌ها و بیمه‌ها موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری به کارکنان و مدیران خود در سال ۱۳۹۲ توسط هیئت وزیران تعیین می‌گردد. از ابتدای سال، اجرای بودجه شرکت‌های مذکور در سقف یاد شده امکانپذیر است. در اصلاحیه بودجه سال ۱۳۹۲ عناوین مذکور، افزایش پرداخت نقدی و غیرنقدی از قبیل حقوق و مزایا، پاداش تحت هر عنوان، عیدی و نظایر آن و همچنین کمک‌های نقدی و غیرنقدی به کارکنان و مدیران و اعضای هیئت‌مدیره نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی و شرکت‌های دولتی و شرکت‌هایی</p>

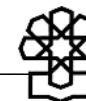
پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		<p>که شمول قانون در مورد آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است، علاوه بر پرداخت‌های قانونی منظور شده در بودجه مصوب سال ۱۳۹۲ شرکت‌های مزبور ممنوع است.</p> <p>عضویت کارکنان دستگاه‌های اجرایی و دارندگان ردیف و سایر مشمولین قانون ممنوعیت تصدی بیش از یک شغل مصوب ۱۳۷۳/۱۰/۱۱ در هیئت‌مدیره شرکت‌های دولتی یا شرکت‌های وابسته و تابعه شرکت‌های دولتی و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی به صورت موظف فقط در قالب مأموریت با دریافت حقوق و مزایا و هرگونه دریافتی به هر نحو از جمله به استناد قانون تجارت و اصلاحات بعدی آن فقط از یک محل و یک صندوق مجاز است.</p>
		<p>۸۴. کلیه اشخاص حقوقی که تمام و یا قسمتی از اعتبارات آنها از محل منابع بودجه عمومی تأمین می‌شود و شکل حقوقی آنها منطبق با تعاریف مذکور در مواد (۲)، (۳)، (۴) و (۵) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ نیست، در مصرف اعتبارات مذکور از لحاظ اجرای مقررات قانون یاد شده در حکم مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی به شمار می‌آیند.</p>
حذف بند	غیربودجه‌ای است.	<p>۸۵. دعاوی راجع به حفظ حقوق و اموال بیت‌المال (حقوق، اموال عمومی و دولتی) از قبیل دعاوی مربوط به اراضی ملی، محیط زیست، منابع طبیعی، املاک و اموال دولتی و عمومی، از پرداخت</p>



پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		<p>هزینه دادرسی در مراحل مختلف معاف است و وجوه موضوع قانون اجازه پرداخت پنجاه درصد (۵۰٪) حق الوکاله‌های وصولی به نمایندگان قضایی و کارمندان مؤثر در پیشرفت دعاوی دولت مصوب ۱۳۴۴/۱۰/۱۲ با صدور حکم قطعی مبنی بر محکومیت طرف دعوی به پرداخت خسارت حق الوکاله و از محل مبالغ وصولی قابل پرداخت است.</p> <p>معادل ده درصد (۱۰٪) از مبالغ موضوع قانون یاد شده به صورت علی الحساب حسب مورد و براساس موضوع دادخواست‌های تقدیمی، از محل اعتبارات مصوب وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی و در مورد شرکت‌های دولتی و نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی از محل منابع داخلی آنها قابل پرداخت است و پس از وصول مبالغ موضوع قانون یاد شده به نحو مقتضی نسبت به اعمال حساب اقدام خواهد شد.</p>
<p>پیشنهادهای کلی در مورد فصل ششم: نظام اداری و مدیریت:</p> <p>۱. تفاوت تطبیق موضوع مواد (۷۱) و (۷۸) قانون مدیریت خدمات کشوری مندرج در احکام کارگزینی کارکنان مشمول این قانون، مشمول افزایش ضریب سالیانه قرار گیرد.</p> <p>۲. شایسته است احکام حقوقی مندرج در ذیل جدول ۷ به ذیل ماده واحده منتقل شود.</p>		

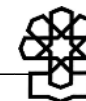
هفتم - بودجه و نظارت

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف بند	<p>۱. مغایر با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی و اهداف بودجه‌ریزی است.</p> <p>۲. در جزء «۲» بند «ل» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنجم توسعه حکم لازم برای افزایش اعتبارات هزینه‌ای پیش‌بینی شده است (۱۰ درصد) که حکم بند «۸۶» لایحه بودجه مغایر با آن و اصلاح آن محسوب می‌شود.</p> <p>۳. اجازه افزایش اعتبارات به معنای اعطای اختیار اصلاح بودجه در قانون بودجه و بی‌اعتبار کردن مصوبه مجلس است.</p>	<p>۸۶. افزایش اعتبارات هزینه‌ای نسبت به اعتبارات مصوب وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی برای تأمین کسری احتمالی ناشی از هزینه‌های اجتناب‌ناپذیر، تعهدات و مطالبات و حقوق نیروی انسانی تا سقف بیست درصد (۲۰٪) از اعتبارات هریک از ردیف‌های منظور در جداول و پیوست‌های این قانون با پیشنهاد معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و تصویب دولت مجاز است.</p>
حذف بند	<p>دادن اختیار جابجایی کامل، با توجه به آنکه اعتبارات منظور شده در جداول و پیوست‌های قانون هم اعتبارات هزینه‌ای و هم اعتبارات عمرانی (تملک دارایی‌های سرمایه‌ای) و هم اعتبارات مربوط به بازپرداخت بدهی‌های دولت (تملک دارایی‌های مالی) را شامل می‌شود به معنای اجازه اصلاح بودجه ضمن تصویب بودجه است. اجازه چنین جابجایی به معنای بی‌اعتبار کردن مصوبات قوه مقننه است.</p>	<p>۸۷. افزایش اعتبار طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای از محل صرفه‌جویی در سایر اعتبارات هر دستگاه توسط آن دستگاه مجاز است. اعمال این حکم در مورد اعتبارات سایر دستگاه‌ها و دارندگان ردیف منوط به پیشنهاد دستگاه‌های ذیربط و تأیید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور در سقف کل اعتبارات طرح است.</p>
حذف بند	<p>مبادله موافقتنامه با معاونت برنامه‌ریزی برای درآمدهای اختصاصی با جزء «۲» بند «م» ماده (۲۲۴) قانون برنامه پنجم مغایرت دارد.</p>	<p>۸۸. مصارف درآمدها اختصاصی موضوع این قانون در چارچوب اهداف قانون برنامه پنج‌ساله پنجم جمهوری اسلامی ایران به میزان مورد نیاز و حداکثر تا منابع تعیین شده و براساس موافقتنامه متبادله دستگاه اجرایی با معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و سازوکار تخصیص اعتبار قابل هزینه است.</p>
حذف بند	<p>ماهیت غیربودجه‌ای دارد.</p>	<p>۸۹. کلیه مالکان املاک و مستغلات مکلفند حداکثر ظرف چهارماه از تاریخ اعلام دولت، با مراجعه به سامانه‌ها یا محل‌هایی که تعیین و اعلام می‌شود، مشخصات املاک خود را ثبت نمایند. برنامه‌ریزی برای یکپارچه‌سازی و ایجاد سامانه‌های</p>



پیشنهادهای	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		مورد نیاز توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت انجام خواهد پذیرفت و کلیه دستگاه‌های اجرایی مرتبط موظف به همکاری و ارائه اطلاعات مورد نیاز به وزارت مذکور خواهند بود. هرگونه نقل و انتقال املاک و مستغلات منوط به ثبت اطلاعات در سامانه خواهد بود.
حذف بند	کلیه اجزای بند «۹۰» ماهیت غیربودجه‌ای دارد و اصلاح قانون برنامه و قانون اصلاح بخشی از مقررات مالی دولت نیز محسوب می‌شود.	۹۰. در اجرای بند «ب» ماده (۲۱۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و به منظور استفاده از ظرفیت‌های بخش غیردولتی، کلیه دستگاه‌های اجرایی مکلفند برای شروع عملیات اجرایی پروژه‌ها و طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای ملی خود و یا طرح‌های بزرگ مصوب (مجمع و یا دولت از محل منابع داخلی) شرکت‌های دولتی با رعایت مواد (۲۲) و (۲۳) قانون برنامه و بودجه مصوب سال ۱۳۵۱ و قانون برگزاری مناقصات به روش ذیل اقدام کنند:
حذف بند	ماده (۸۴) قانون برنامه پنجم توسعه به عنوان اساسنامه صندوق توسعه ملی وظایف و اختیارات آن را شرح داده و در جزء «ط» آن اعطای تسهیلات به بخش‌های خصوصی، تعاونی و بنگاه‌های اقتصادی متعلق به مؤسسات عمومی غیردولتی برای تولید و توسعه سرمایه‌گذاری‌های دارای توجیه فنی، مالی و اقتصادی را از مصارف صندوق برشمرده است. در نتیجه نیاز به تکرار آن در قانون بودجه نیست. همچنین باز شدن باب تعیین تکلیف برای صندوق توسعه ملی ضمن قانون بودجه، خطر تغییر اساسنامه صندوق را در سال‌های بعد به همراه خواهد داشت. دخالت در تصمیم‌گیری‌های هیئت عامل و تعیین تکلیف برای آنها با تعیین درصد و موضوع، برخلاف منطبق مدیریتی و کارشناسی است و می‌تواند پاسخگویی مدیران صندوق را مخدوش کند.	۷-۹۰. با تصویب هیئت امنای صندوق توسعه ملی، مبلغ یک میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار از منابع صندوق توسعه ملی نزد سیستم بانکی (بانک مرکزی و بانک‌های عامل) سپرده‌گذاری می‌شود تا با بررسی و تأیید توجیه طرح و یا پروژه مورد نظر توسط کمیته‌ای متشکل از معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور، وزارت امور اقتصادی و دارایی، یکی از اعضای هیئت عامل صندوق توسعه ملی و یکی از اعضای هیئت‌مدیره بانک عامل، به تناسب تسهیلات مورد نیاز آن طرح، بخشی از مبلغ مذکور در مورد هریک از طرح‌ها مسدود شده تا به منظور وجه‌الضمان (پشتیبان وثیقه) انجام تعهدات شرکت پروژه خصوصی طرف قرارداد برای اخذ تسهیلات قراردادهای موضوع این بند مورد استفاده قرار گیرد.

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
		تبصره- این وجه‌الضمان مسدود شده به تناسب انجام تعهدات شرکت پروژه آزاد می‌شود تا در اختیار سایر پروژه‌ها قرار گیرد.
		۹۱. سقف ریالی اختیار شورای فنی استان‌ها در مورد طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استانی برابر نصاب معاملات متوسط اصلاح می‌شود.
حذف بند	در صورت اجرای ماده (۲۱۵) قانون برنامه پنجم توسعه نیازی به این حکم نیست.	۹۲. اجرای طرح‌های مربوط به (مطالعه و اجرا) مندرج در جداول این قانون منوط به خاتمه عملیات مطالعه و رعایت احکام و تکالیف ماده (۲۱۵) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران است.
حذف بند	<p>۱. احکام قوانین بودجه سنواتی نمی‌توانند نسبت به احکام قوانین دائم عام و یا خاص، تغییراتی را اعمال نمایند.</p> <p>۲. حکم این بند به معنای لغو تمامی قوانین مصوب مجلس شورای اسلامی است که دولت برای اجرای آنها اعتبار پیش‌بینی نکرده است. این موضوع برخلاف منطق قانونگذاری و بودجه‌ریزی است. در حقیقت مجلس شورای اسلامی به‌جای آنکه در تصویب قانون دقت لازم را از حمله راجع به تأمین بار مالی آنها داشته باشد، می‌تواند قانونگذاری انجام دهد و آنگاه قوه مجریه هر سال بسته به اینکه منابع وجود دارد یا خیر راجع به اجرای قوانین تصمیم‌گیری خواهد کرد. چنین سازوکارهایی ضمن ناسازگاری با اصول قانون اساسی، ویژگی‌های قانون از جمله آمریت، ضمانت اجرا و ... را نیز زیر سؤال خواهد برد.</p> <p>۳. قصور از تأمین سقف اعتبارات مندرج در تکالیف قوانین دائم، نمی‌تواند با این چنین بندهایی رفع گردد.</p> <p>۴. ضرورت دارد تا منابع در نظر گرفته شده در قوانین دائم، نحوه و میزان</p>	۹۳. در سال ۱۳۹۲ کلیه قوانین عام و خاص که احکام و تکالیفی برای مصرف اعتبارات تعیین کرده‌اند، به‌شرح عناوین، ارقام و احکام و جداول این قانون و موافقتنامه‌های متبادله با معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و در سقف اعتبارات مصوب و در حدود وصولی‌ها قابل تعهد، پرداخت و هزینه است.



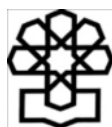
پیشنهادهای	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
	تخصیص و... کلیه شرایط مقرر در آن قوانین به طور کامل رعایت شود تا از این طریق اهداف مندرج در آن احکام محقق و نیازهای آحاد اشخاص جامعه مرتفع شود.	
حذف بند	ماهیت بودجه‌ای ندارد.	۹۴. صورتجلسات مجامع عمومی کلیه شرکت‌های موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری که معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و وزیر امور اقتصادی و دارایی عضو مجمع عمومی آن می‌باشند، بدون امضای آنان فاقد اعتبار است.
حذف بند	ماهیت بودجه‌ای ندارد.	۹۵. در اجرای ماده (۳۵) قانون برنامه و بودجه، کلیه دستگاه‌های اجرایی (ملی و استانی) موضوع ماده (۲۲۲) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مکلفند تمامی اطلاعات درخصوص عملکرد قانون بودجه سال‌های ۱۳۹۱ و ۱۳۹۲ (از جمله عملکرد احکام مندرج در ماده واحده، عملکرد منابع و مصارف) را به‌ترتیبی که معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور مقرر می‌نماید، به این معاونت ارائه نمایند.
حذف بند	در ماده (۲۱۹) قانون برنامه پنجم حکم لازم در مورد تهیه بودجه عملیاتی تصویب شده است. شکل و محتوای موافقتنامه از اختیارات معاونت برنامه‌ریزی (قوه مجریه) است. بنابراین نیازی به اخذ مجوز از قوه مقننه نمی‌باشد.	۹۶. در اجرای حکم ماده (۲۱۹) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران، دستگاه‌های اجرایی مکلفند فعالیت‌های مربوطه به هریک از برنامه‌های اجرایی مندرج در پیوست شماره ۴ این قانون را به همراه اهداف کمی زیربط در موافقتنامه‌های متبادله با معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور منظور نمایند. چگونگی انتخاب فعالیت‌ها، هزینه‌یابی و مدیریت عملکرد اجرای بودجه هزینه‌ای دستگاه‌های اجرایی براساس دستورالعملی خواهد بود که توسط معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور تهیه و به دستگاه‌ها ابلاغ می‌گردد.

پیشنهاد	اظهار نظر کارشناسی	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
حذف بند	این حکم به منزله تغییر ماهیت درآمدهای اختصاصی و تبدیل آن به درآمدهای عمومی و مغایر با قانون محاسبات عمومی است.	۹۷. تخصیص و پرداخت اعتبار ردیف‌های درآمد - هزینه‌ای و درآمد اختصاصی به دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ با احتساب اعتباری که دستگاه مربوط از محل سایر ردیف‌ها دریافت می‌دارد، به عمل می‌آید.
حذف بند	دستگاه‌هایی که دارای اساسنامه قانونی یا قانون تأسیس (از جمله مصوبات شورای انقلاب و شورای عالی انقلاب فرهنگی) هستند و نیز دستگاه‌هایی که نام آنها در قانون اساسی ذکر شده است طبق قانون محاسبات باید دارای ردیف مستقل بوده و مستقیماً با معاونت مبادله موافقتنامه نمایند.	۹۸. دولت مکلف است در اجرای قانون بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور، بودجه مصوب را مستقیماً به کلیه دستگاه‌های اجرایی اصلی ابلاغ نماید. مبادله موافقتنامه و تخصیص اعتبار نیز مستقیماً با دستگاه‌های اجرایی اصلی صورت خواهد گرفت. برای سایر دستگاه‌های اجرایی (زیرمجموعه) مبادله موافقتنامه با دستگاه‌های اجرایی اصلی در چارچوب فرم‌ها، شرایط و دستورالعمل‌های ابلاغی صورت می‌گیرد و یک نسخه از آن به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و دیوان محاسبات کشور ارسال می‌شود.



منابع و مأخذ

۱. قانون اساسی.
۲. لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور.
۳. قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران، مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۲۵.
۴. تبصره «۳۸» دائمی لایحه قانون بودجه، سال ۱۳۵۸.
۵. قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب، ۱۳۸۷/۲/۱۷.
۶. قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی، مصوب ۱۳۸۹/۴/۲۴.
۷. قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی، مصوب ۱۳۸۷/۳/۲۵.
۸. قانون مدیریت خدمات کشوری، مصوب ۱۳۸۶/۷/۲۵.
۹. قانون محاسبات عمومی، مصوب ۱۳۶۶.
۱۰. قانون تفسیر ماده (۱۳) قانون حمایت از آزادگان، مصوب ۱۳۸۹/۱۲/۴.
۱۱. قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، مصوب ۱۳۶۶/۶/۱.
۱۲. قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران، مصوب ۱۳۵۱/۱۲/۲۲.
۱۳. قانون پولی و بانکی، مصوب ۱۳۵۱/۴/۱۸.
۱۴. قانون مالیات‌های مستقیم، مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳.
۱۵. قانون مالیات بر ارزش افزوده، مصوب ۱۳۸۷/۲/۱۷.
۱۶. قانون امور گمرکی، مصوب ۱۳۵۰/۳/۳۰.
۱۷. قانون رفع برخی از موانع تولید و سرمایه‌گذاری صنعتی، مصوب ۱۳۸۷/۹/۱۸.
۱۸. قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی، مصوب ۱۳۸۹/۱۲/۸.
۱۹. قانون هدفمند کردن یارانه‌ها، مصوب ۱۳۸۸/۱۰/۲۳.
۲۰. قانون بیمه اجباری مسئولیت مدنی دارندگان وسایل نقلیه موتوری شامل شخص ثالث، مصوب ۱۳۴۷/۴/۲۶.
۲۱. قانون تأسیس بیمه مرکزی ایران، مصوب ۱۳۵۰/۳/۳۰.
۲۲. اصلاحی اساسنامه بنیاد شهید، مصوب ۱۳۸۷/۱/۱۸.
۲۳. قانون حمایت اشتغال مستخدمین شهید، مصوب ۱۳۷۲/۶/۳۰.
۲۴. قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران، مصوب ۱۳۸۷/۲/۳۰.
۲۵. قانون ممنوعیت تصدی بیش از یک شغل، مصوب ۱۳۷۳/۱۰/۱۱.
۲۶. شرایط عمومی پیمان، مصوب ۱۳۸۷/۳/۳.



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۲۹۳۷

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور ۵۴. بررسی بندهای لایحه

نام دفتر: مطالعات برنامه و بودجه (گروه بودجه)

تهیه و تدوین‌کنندگان: سیدمحمدرضا حسینی، محمدتقی فیاضی، محسن فاتحی‌زاده

ناظر علمی: محمد قاسمی

اظهار نظر‌کنندگان: عباس محسنی، بیژن رحیمی‌دانش، ناهید حکیم‌شوشتری

متقاضی: کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی:

۱. لایحه بودجه سال ۱۳۹۲

۲. ماده واحده

۳. بندهای ماده واحده

تاریخ انتشار: ۱۳۹۲/۲/۳