

اظهار نظر کارشناسی درباره:
« طرح تنفیذ بند (۵۱) قانون بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور
در قانون بودجه سال ۱۳۹۱ »

مشخصات طرح

دوره نهم - سال اول

شماره ثبت:

۲۱۸

شماره چاپ:

۴۱۶

تاریخ چاپ:

نام دفاتر:

مطالعات برنامه و بودجه

مطالعات حقوقی

مطالعات انرژی، صنعت

و معدن

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۳۰۱۲۸۱۴

تاریخ انتشار:

۱۳۹۱/۱۱/۲۸

سابقه موضوع

طبق بند «۵۱» قانون بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور به شهرداری‌ها اجازه داده شد که برای اجرای طرح‌های قطارهای شهری تا مبلغ شانزده هزار میلیارد ریال اوراق مشارکت با تضمین بازپرداخت اصل و سود به نسبت پنجاه درصد (۵۰٪) دولت و پنجاه درصد (۵۰٪) شهرداری‌ها منتشر کنند. در بند «۳۵» قانون بودجه سال ۱۳۹۱ نیز به شهرداری‌های کشور و سازمان‌های وابسته به آنها اجازه داده شده تا مبلغ پنجاه هزار میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مشارکت با تضمین خود منتشر کنند.

هدف از ارائه طرح

طبق طرح ارائه شده شهرداری‌های کشور می‌توانند در مجموع ۶۶ هزار میلیارد ریال اوراق مشارکت در سال جاری منتشر کنند. تضمین اصل سود انتشار این اوراق برعهده شهرداری‌هاست. هدف عمده این طرح، تأمین مالی پروژه قطارهای شهری در کلانشهرهای کشور است. بنا به گفته طراحان، مجوز انتشار اوراق بنا به دلایل اداری و عمدتاً به دلیل عدم موافقت بانک مرکزی صادر نشده است.

ارزیابی کارشناسی طرح

۱. شهرداری‌های کشور از مجوز انتشار اوراق مشارکت تا سقف ۵۰ هزار میلیارد ریال در سال جاری استفاده نکرده‌اند، بنابراین اضافه کردن مبلغ ۱۶ هزار میلیارد ریال دیگر به آن مشکلی را حل نمی‌کند.
۲. در تبصره بند «۳۵» ماده واحده بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور اجازه داده شده که شهرداری کشور که مدارک خود را تا پایان سال ۱۳۹۰ به بانک مرکزی تحویل داده‌اند، از مانده اوراق مشارکت در آن سال استفاده کنند.
۳. بروز مشکلات اداری از طریق سازوکارهای خاص خود قابل پیگیری و حل شدن است. بنابراین بدون نیاز به قانونگذاری و از طریق ابزار نظارتی، موضوع قابل پیگیری است.
۴. درحالی که عملاً حدود یک ماه از سال باقی است، حتی به جریان افتادن فرآیند اداری انتشار اوراق مشارکت با مجوزهای قبلی نیز به نتیجه مثبتی منتهی نخواهد شد، چه برسد به آنکه قانون جدیدی در این حوزه در فرآیند تصمیم‌گیری مجلس قرار گیرد.
۵. اصولاً موضوع انتشار اوراق مشارکت از طرف شهرداری‌ها و بخش غیردولتی غیربودجه‌ای است و می‌تواند از طریق قانون مربوط پیگیری و دنبال شود.

نتیجه‌گیری و پیشنهاد

۱. تصویب این طرح کمکی به شهرداری‌ها جهت تسهیل اخذ مجوز انتشار اوراق مشارکت از بانک مرکزی نمی‌کند.
۲. مجوزهای قانونی به حد کافی وجود دارد، به‌ویژه اینکه اگر روند اداری انتشار اوراق مشارکت در سال ۱۳۹۰ شروع شده باشد طبق تبصره بند «۳۵» قانون بودجه سال ۱۳۹۱ قابل پیگیری است.
۳. فرصت زمانی چندانی برای اجرایی شدن این طرح در سال ۱۳۹۱ باقی نمانده است.
بنابراین به دلایل گفته شده پیشنهاد می‌شود کلیات طرح رد شود.