

## اظهار نظر کارشناسی درباره:

### «طرح اساسنامه کمیته ملی پارالمپیک جمهوری اسلامی ایران»

#### مقدمه و بیان موضوع

طرح مزبور نخست با عنوان «طرح اساسنامه کمیته ملی پارالمپیک جمهوری اسلامی ایران» مشتمل بر نوزده ماده در تاریخ ۱۳۹۱/۸/۳ (ثبت ۱۶۶ دوره نهم) تقدیم هیئت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی شد. به استناد ماده (۱۴۱) آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی این طرح در دستور کار مجلس دهم قرار گرفت (ثبت ۵۱ دوره دهم). مضاف بر تصویب اساسنامه، هدف اصلی این طرح انتزاع کمیته ملی پارالمپیک از کمیته ملی المپیک، ایجاد استقلال مالی برای کمیته ملی پارالمپیک و قرارگرفتن آن در فهرست مؤسسات نهادهای عمومی غیردولتی است. با توجه به مبسوط بودن اساسنامه که موجب اتلاف وقت مجلس شورای اسلامی می شود و نیز اشراف و تخصص دولت در امور دستگاهها و تشکیلات آنها، مرکز پژوهش های مجلس پیشنهاد اصلاح طرح - تغییر عنوان به «انتزاع کمیته ملی پارالمپیک از کمیته ملی المپیک جمهوری اسلامی ایران» و مفاد و محتوای آن در قالب ماده واحده که به موجب آن اهداف طرح تحقق یابد و تصویب اساسنامه شود به موجب اصل هشتادوپنجم و یکصدوسی و هشتم قانون اساسی به هیئت وزیران واگذار می نماید. لازم به ذکر است در مجلس نهم کمیسیون اجتماعی با استقبال از پیشنهاد مرکز پژوهش ها در جلسه ۱۳۹۴/۸/۱۰ (گزارش شماره ۳۹۳۸۴/د/۵۰) طرح مزبور را با انجام اصلاحاتی در عنوان و متن تصویب نمود.<sup>۱</sup> و جهت بررسی به صحن ارائه داده است. در این گزارش ضمن بررسی نقاط قوت و ضعف این طرح، پیشنهادهای لازم ارائه شده اند؛

مشخصات طرح

دوره دهم - سال اول

شماره ثبت:

۵۱

شماره چاپ:

۶۰

تاریخ چاپ:

۱۳۹۵/۴/۲۰

معاونت پژوهش های  
اجتماعی - فرهنگی  
دفاتر: مطالعات فرهنگی  
مطالعات بخش عمومی  
مطالعات حقوقی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۷۰۱۴۹۸۳

تاریخ انتشار:

۱۳۹۵/۶/۸

۱. ماده واحده - به منظور ایجاد زمینه های لازم برای شرکت قهرمانان و ورزشکاران جانباز و معلول کشور در رقابت های پارالمپیک، بین المللی، قاره ای و منطقه ای، با رعایت مقررات بین المللی و نیز تلاش برای توسعه ورزش در بین اقشار مختلف جامعه معلولان کشور، کمیته ملی پارالمپیک جمهوری اسلامی ایران منتزع می شود و به عنوان یک مؤسسه عمومی غیردولتی با شخصیت حقوقی مستقل با استقلال مالی تأسیس می گردد و در فهرست نهادهای عمومی غیردولتی موضوع قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی مصوب ۱۳۷۳/۴/۱۹ با اصلاحات بعدی آن قرار می گیرد. اساسنامه این کمیته حداکثر ظرف ۳ ماه از تاریخ ابلاغ این قانون، توسط وزارت ورزش و جوانان در کارگروهی متشکل از رئیس کمیته ملی پارالمپیک، رؤسای فدراسیون ورزش های جانبازان و معلولان و فدراسیون ورزش های نابینایان و کم بینایان، رئیس کمیته ملی المپیک ایران، نماینده سازمان بهزیستی، نماینده بنیاد شهید و امور ایثارگران، نماینده وزرای ورزش و جوانان، آموزش و پرورش و علوم، تحقیقات و فناوری و دو نفر به نمایندگی از کمیسیون اجتماعی مجلس و یک نفر از کمیسیون فرهنگی مجلس شورای اسلامی به عنوان ناظر تهیه می شود و به تصویب هیئت وزیران می رسد.

تبصره - از تاریخ تصویب این قانون کارکنان فعلی و نیز اموال، املاک و تجهیزات و اماکن مربوط به کمیته ملی پارالمپیک از کمیته ملی المپیک منتزع و

به این کمیته منتقل می شود.

## وضعیت تشکیلاتی کمیته ملی المپیک و پارالمپیک

در حال حاضر کمیته ملی پارالمپیک براساس بند «د» ماده (۳) اساسنامه کمیته ملی المپیک ایران - مصوب ۱۳۹۲/۳/۲۰ مجمع عمومی المپیک - تحت پوشش این کمیته حمایت و پشتیبانی می‌شود. کمیته ملی المپیک به‌عنوان یک مؤسسه و نهاد عمومی غیردولتی در ردیف (۷) موضوع قانون «فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی» مصوب ۱۳۷۳/۰۴/۱۹ به رسمیت شناخته شده است.

### نقاط قوت

۱. با توجه به اینکه هم‌اکنون کمیته ملی المپیک در ردیف فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی می‌باشد و کمیته ملی پارالمپیک تحت پوشش این نهاد فعالیت می‌کند، لذا این طرح به معنای ایجاد تشکیلات جدید نیست، بار مالی برای دولت ندارد و در تضاد با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی نیست.
۲. «انتزاع کمیته ملی پارالمپیک» توسط مجلس و تصویب اساسنامه کمیته ملی پارالمپیک توسط هیئت وزیران علاوه بر اینکه موجب تسریع در این امور می‌شود در بلندمدت می‌تواند زمینه‌ساز برنامه‌ریزی بهتر و مطلوب‌تر جهت حضور قهرمانان و ورزشکاران جانباز و معلول کشور در رقابت‌های پارالمپیک، بین‌المللی، قاره‌ای و منطقه‌ای و افتخارآفرینی آنها شده و موجب سرافرازی و شادمانی ملت شود. به علاوه، تصویب این طرح با ایجاد استقلال مالی برای کمیته ملی پارالمپیک و ساماندهی مناسب‌تر منابع مالی با بستر لازم برای توسعه ورزش همگانی و به تبع آن بهزیستی و تندرستی جانبازان و معلولان را فراهم کند.
۳. انتزاع کمیته ملی پارالمپیک از کمیته ملی المپیک جمهوری اسلامی ایران علاوه بر اصلاح ساختار ورزش قهرمانی کشور متناسب با قوانین بین‌المللی، مانع تداخل امور جاری ورزشی این دو کمیته می‌شود.
۴. تصویب این طرح با چابک‌سازی و کوچک‌سازی کمیته ملی المپیک می‌تواند در جهت افزایش کارآیی و اثربخشی ورزش المپیک نیز حائز اهمیت باشد و همچنین، زمینه‌ساز رقابت ورزشی و اقتصادی بین این دو نهاد ورزشی و به‌موجب آن پیشرفت و توسعه ورزش قهرمانی کشور شود.

### نقاط ضعف

۱. انتزاع دو کمیته از هم تا حدی می‌تواند موجب تداخل در امور فدراسیون‌های مشمول کمیته ملی پارالمپیک (فدراسیون ورزش‌های نابینایان و کم‌بینایان و فدراسیون ورزش‌های جانبازان و معلولین) و غیرمشمول (فدراسیون ورزش‌های ناشنوایان و فدراسیون ورزش بیماران خاص و پیوند اعضا) شود. با این حال، نظر به استقلال فدراسیون‌های مربوطه، برگزاری مسابقات (مانند المپیک ناشنوایان) و نیز پیش‌بینی‌های لازم در متن اساسنامه می‌توان از مداخلات احتمالی جلوگیری کرد.
۲. عدم پیش‌بینی لازم در خصوص وضعیت اساسنامه کمیته ملی المپیک جمهوری اسلامی ایران از نقاط ضعف این طرح می‌باشد.

## جمع‌بندی و پیشنهاد

طرح اساسنامه کمیته ملی پارالمپیک با رعایت ملاحظات ذیل مورد تأیید است؛

✓ با توجه به اینکه اساسنامه کمیته ملی المپیک به صورت آزمایشی بوده و مورد تأیید نهایی مجلس قرار نگرفته است<sup>۱</sup> پیشنهاد می‌شود که تبصره با عنوان «اساسنامه جاری کمیته ملی المپیک جمهوری اسلامی ایران با انجام اصلاحات لازم همزمان به تصویب هیئت وزیران می‌رسد»<sup>۲</sup> به طرح مزبور اضافه شود.

✓ عبارت «و به عنوان یک مؤسسه عمومی غیردولتی با شخصیت حقوقی مستقل با استقلال مالی تأسیس می‌گردد» از متن ماده واحده حذف شود. وجود این عبارت در متن موجب القای ایجاد تشکیلات جدید می‌نماید.

✓ در تدوین اساسنامه، نماینده وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، یک نفر از کمیسیون فرهنگی و یک نفر از کمیسیون اجتماعی مجلس شورای اسلامی مشارکت داشته باشند.

**بنابراین پیشنهاد می‌شود، طرح اساسنامه کمیته ملی پارالمپیک به شرح زیر اصلاح شود؛**

**عنوان طرح: انتزاع کمیته ملی پارالمپیک از کمیته ملی المپیک جمهوری اسلامی ایران**

**ماده واحده -** به منظور ایجاد زمینه‌های لازم برای شرکت قهرمانان و ورزشکاران جانباز و معلول کشور در رقابت‌های پارالمپیک، بین‌المللی، قاره‌ای و منطقه‌ای، با رعایت مقررات بین‌المللی و نیز تلاش برای توسعه ورزش در بین اقشار مختلف جامعه معلولان کشور، کمیته ملی پارالمپیک جمهوری اسلامی ایران از کمیته ملی المپیک ایران منتزع شده و در فهرست مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی موضوع قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی مصوب ۱۳۷۳/۴/۱۹ با اصلاحات بعدی آن قرار می‌گیرد. اساسنامه این کمیته حداکثر ظرف ۳ ماه از تاریخ ابلاغ این قانون، توسط وزارت ورزش و جوانان و کمیته ملی پارالمپیک، تهیه می‌شود و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

**تبصره «۱» -** از تاریخ تصویب این قانون کارکنان فعلی و نیز اموال، املاک و تجهیزات و اماکن مربوط به کمیته ملی پارالمپیک از کمیته ملی المپیک منتزع و به این کمیته منتقل می‌شوند.

**تبصره «۲» -** اساسنامه جاری کمیته ملی المپیک جمهوری اسلامی ایران با انجام اصلاحات لازم همزمان به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.



۱. مصوب ۱۳۶۰/۴/۳ کمیسیون شماره ۲۱ (سازمان‌های وابسته به نخست‌وزیری) مجلس شورای اسلامی.

۲. اساسنامه جاری کمیته ملی المپیک جمهوری اسلامی ایران تنها مصوب مجمع عمومی این کمیته می‌باشد.