

اظهار نظر کارشناسی درباره:
«لایحه به هزینه قطعی منظور نمودن اعتبار خرید وسایل حفاظتی
جزیره خارک»



مشخصات لایحه

دوره نهم - سال اول

شماره ثبت:

۶۷

شماره چاپ:

۷۱

تاریخ چاپ:

۱۳۹۱/۴/۷

نام دفتر:

مطالعات برنامه و بودجه

مقدمه

اعتبار مندرج در تصویبنامه موضوع اختصاص مبلغ چهل و پنج میلیون (۴۵,۰۰۰,۰۰۰) دلار در سال ۱۳۶۱ (به استناد تبصره «۸» قانون بودجه سال ۱۳۶۱ کل کشور از محل ردیف ۵۰۳۰۴۱ به منظور خرید وسایل حفاظتی تأسیسات نفتی در جزیره خارک) تاکنون در دفاتر ذی‌حسابی وزارت نفت تحت عنوان علی‌الحساب ثبت و نسبت به واریز و تسویه آن اقدامی به عمل نیامده است. نگهداری رقم مزبور در سرفصل حساب‌های سنواتی، تراز عملیاتی وزارت نفت را با مشکل مواجه ساخته است، که این لایحه برای رفع مشکل فوق از سوی دولت تنظیم و تقدیم مجلس شده است. طبق تبصره «۶۴» قانون بودجه سال ۱۳۶۱ مصرف اعتبارات مربوط به تقویت بنیه دفاعی نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران و همچنین بازپرداخت وام‌های خارجی وزارت دفاع، از شمول مقررات قانون محاسبات عمومی و آیین‌نامه معاملات دولتی مستثنا بوده و تابع آیین‌نامه‌ای خواهد بود که حداکثر ظرف یک ماه از تاریخ تصویب این قانون بنا به پیشنهاد وزارت دفاع و موافقت وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیئت وزیران برسد.

براساس ماده (۳) آیین‌نامه مزبور پرداخت هزینه‌های ناشی از جنگ تحمیلی به هزینه قطعی منظور می‌شود. بنابراین به نظر می‌رسد در همان زمان وزارت نفت در صورت وجود اسناد و مدارک مثبت پرداخت اجازه لازم را جهت به هزینه قطعی منظور نمودن مبلغ علی‌الحساب داشته است.

برخی سؤالات و توضیحات

به هر حال در مورد این موضوع، سؤالات و توضیحات زیر مطرح است:

۱. مشکل ناشی از عدم اجرای مفاد ماده (۳) آیین‌نامه اجرایی تبصره «۶۴» قانون بودجه سال ۱۳۶۱ در به هزینه قطعی منظور کردن اعتبارات مذکور چه بوده است؟
۲. آیا وسایل حفاظتی و اموال خریداری شده و اسناد مثبت وجود نداشته است یا اینکه کالایی خریداری نشده است؟
۳. از نظر اصول حسابداری و استانداردهای پرداخت و قانون محاسبات عمومی مصوب سال ۱۳۴۹ مبلغ پرداختی باید به عنوان «تنخواه‌گردان» پرداخت و در دفاتر ذی‌حسابی در سال ۱۳۶۱ ثبت می‌شده است ولی این اقدام صورت نگرفته است.
۴. تعیین هیئت مندرج در ماده واحده مشکلی را حل نخواهد کرد زیرا مشخص نیست اعضای این هیئت چه چیزی را باید تأیید کنند.

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۳۰۱۲۵۷۱

تاریخ انتشار:

۱۳۹۱/۶/۲۶

نتیجه‌گیری

۱. با توجه به عدم وجود اسناد و مدارک مثبت‌های درخصوص موضوع خرید وسایل و تجهیزات حفاظتی در سال ۱۳۶۱ و درج مبلغ اعتبار به صورت علی‌الحساب در حساب‌های وزارت نفت، تعیین تکلیف این موضوع ضروری است.
۲. لایحه دولت واجد راه‌حل مشخصی که متضمن فیصله دادن به موضوع با سازوکارهای قانونی باشد، نیست. بنابراین پیشنهاد می‌شود:

- در صورتی که هیچ مدرکی وجود ندارد، طبق مفاد ماده (۷۳) قانون محاسبات عمومی^۱ عمل شود. در این صورت باید خریدهای مزبور به عنوان نقصان و تفریط در هیئت‌های مستشاری دیوان محاسبات کشور مطرح و با رأی به هزینه قطعی منظور شود.

- در صورتی که مدارک اصلی وجود ندارد، اما مدارک دیگری مانند صورتجلسات و نظایر آن وجود دارد، طبق مفاد تبصره «۴» ماده (۹۵) قانون محاسبات عمومی^۲ عمل شود. در این صورت این مدارک به جای مدارک اصلی ضمیمه صورتجلسات می‌شود.

منتها چون در حال حاضر قانون محاسبات عمومی مصوب سال ۱۳۶۶ لازم‌الاجراست و عطف به ماسبق نمی‌شود، می‌توان لایحه دولت را به شکل زیر اصلاح کرد:

جملات بعد از «میسر نمی‌باشد» حذف شود و به جای آن عبارت زیر درج گردد:

«طبق تبصره «۴» ماده (۹۵) قانون محاسبات عمومی و دستورالعمل اجرایی آن اقدام شود».

۱. ماده (۷۳) - نقصان و تفریط حاصل در ابواب جمعی مأمورین وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی که به موجب مقررات مجاز به اخذ و نگهداری وجه نقد و یا اوراقی که در حکم وجه نقد است می‌باشد نسبت به وجوه و یا اوراق مذکور با اعلام دستگاه اجرایی مربوط با رأی دیوان محاسبات کشور از محل اعتبار هزینه‌های پیش‌بینی نشده منظور در بودجه کل کشور تأمین می‌شود. این اقدام مانع تعقیب قانونی مسئولان امر نخواهد بود.

تبصره - وجوهی که بر اثر تعقیب مسئولان امر از این بابت وصول خواهد شد به حساب درآمد عمومی منظور می‌گردد.

۲. تبصره «۴» - در موارد اضطراری نظیر سیل و آتش‌سوزی در صورتی که به تشخیص هیئتی مرکب از نماینده مجلس شورای اسلامی و وزارت امور اقتصادی و دارایی و دیوان محاسبات کشور دسترسی به اصل مدارک جهت انضمام به اسناد و صورتحساب‌های ماهیانه میسر نباشد، ذیحساب مربوط می‌تواند نسخ دیگر و یا تصویر مدارک را به جای مدارک اصلی به اسناد صورتحساب‌ها ضمیمه نماید موارد شمول و نحوه اجرای این تبصره مشترکاً توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی و دیوان محاسبات کشور تهیه و به مورد اجرا گذارده خواهد شد.