



مشخصات طرح

دوره نهم - سال اول

شماره ثبت:

۱۱۲

شماره چاپ:

۱۴۶

تاریخ چاپ:

۱۳۹۱/۵/۱۰

نام دفاتر:

مطالعات فرهنگی

مطالعات اجتماعی

مطالعات حقوقی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۷۰۱۲۵۱۷

تاریخ انتشار:

۱۳۹۱/۵/۲۳

به نام خدا

اظهاری نظر کارشناسی درباره:
«طرح اصلاح قانون سرباز قهرمان»

مقدمه

بازی‌های المپیک تابستانی هر چهار سال یکبار برگزار می‌شود و مهمترین رویداد ورزشی جهانی است. برای حضور در این بازی‌ها باید عضویت یک کشور در کمیته بین‌المللی المپیک توسط کشورهای عضو پذیرفته شده باشد و منشور المپیک و اساسنامه کمیته مذکور مورد پذیرش دولت‌ها قرار گیرد و یک سازمان تشکیلاتی با عنوان کمیته ملی المپیک در هر کشور ایجاد شود. در حال حاضر ۲۰۵ کشور در این کمیته عضویت دارند و در هر یک از بازی‌ها حدود ۱۰ هزار نفر ورزشکار در رشته‌های مورد قبول کمیته یاد شده شرکت می‌کنند. برای حضور در این بازی‌ها سلسله مسابقاتی باید در سطوح قاره‌ای برگزار شود و رکوردهای تعیین شده از سوی ورزشکاران به دست آید. لذا بهترین ورزشکاران در بازی‌های المپیک شرکت می‌کنند.

بازی‌های آسیایی نیز هر چهار سال یکبار برگزار می‌شود و این بازی‌ها نیز بعد از بازی‌های المپیک از رویدادهای مهم ورزشی محسوب می‌شود. به خصوص آنکه قاره آسیا بسیار پهناور و با جمعیت زیاد روبرو است و ورزشکاران فراوانی دارد که در بازی‌های المپیک مقامات بالایی کسب می‌کنند. این بازی‌ها توسط کمیته ملی المپیک آسیا برگزار می‌گردد و برای حضور باید عضو آن بود.

بنابراین بازی‌های المپیک و آسیایی از اهمیت بالایی برخوردار است و از حیث پیشرفت ورزشی مهمترین میدان آزمایش است و علاوه بر آن کشورهای سعی دارند با ارتقای جایگاه ورزشی خود در جهان و آسیا پیشرفت‌های فرهنگی، اقتصادی و سیاسی خود را نیز نمایش دهند و از این رو کسب افتخارات ورزشی برای دولت‌ها حائز اهمیت است.

موضوع طرح

این طرح دارای یک ماده واحده به شرح زیر است:

«دو تبصره به عنوان تبصره‌های «۵» و «۶» به قانون سرباز قهرمان مصوب ۱۳۷۶ به شرح زیر الحاق می‌شود:
تبصره «۵» - قهرمانان المپیک شامل نفرات اول تا سوم این مسابقات و قهرمانان اول مسابقات آسیایی با موافقت ستاد کل نیروهای مسلح با رعایت ماده واحده قانون سرباز قهرمان و پس از طی دوره آموزش نظامی از انجام خدمت دوره ضرورت معاف می‌شوند.

تبصره «۶» - وزارت ورزش و جوانان و سایر وزارتخانه‌ها مکلفند با رعایت قوانین و مقررات مربوطه نسبت به استخدام قهرمانان المپیک در وزارتخانه‌ها و یا واحدهای تربیت بدنی و ورزشی در کلیه دستگاه‌ها و مؤسسات و شرکت‌های دولتی و وابسته به دولت و یا نهادهای عمومی غیردولتی اقدام نمایند. آیین‌نامه این تبصره ظرف مدت ۶ ماه از تصویب این قانون به پیشنهاد وزارت ورزش و جوانان با همکاری معاونت توسعه مدیریت و منابع انسانی تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد».

سوابق قانونی

قانون سرباز قهرمان مشتمل بر یک ماده واحده و چهار تبصره در جلسه مورخ ۱۳۷۶/۱۲/۱۳ مجلس شورای اسلامی به تصویب رسید و در تاریخ ۱۳۷۶/۱۲/۲۴ نیز به تأیید شورای نگهبان رسیده است. به موجب این قانون در زمان صلح کلیه ورزشکارانی که از طرف فدراسیون‌های ورزشی به عضویت تیم‌های ملی برگزیده شوند با درخواست سازمان تربیت‌بدنی (وزارت ورزش و امور جوانان) و هماهنگی ستاد کل نیروهای مسلح می‌توانند خدمت مقدس سربازی خود را پس از طی دوره آموزش نظامی در نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران زیر نظر سازمان تربیت‌بدنی (وزارت ورزش و امور جوانان) در تیم‌های ملی سپری نمایند. در این قانون تسهیلات گذرنامه و نیز شرایطی نیز قید شده و آیین‌نامه اجرایی قانون مذکور نیز در تاریخ ۱۳۷۹/۱۰/۱۱ به تصویب رسیده است.

درخصوص استخدام قهرمانان مسابقات المپیک، جهانی، آسیایی، دانشجویان جهان و قهرمانی کشور نیز آیین‌نامه تسهیلات تشویقی قهرمانان رتبه‌های اول تا سوم در تاریخ ۱۳۷۶/۵/۸ به تصویب هیئت‌وزیران رسیده که ماده (۲) آن به این امر اختصاص دارد و به شرح زیر است:

«سازمان امور اداری و استخدامی کشور (معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی ریاست‌جمهوری) حسب معرفی سازمان تربیت‌بدنی (وزارت ورزش و امور جوانان) نسبت به فراهم نمودن تسهیلات لازم برای استخدام قهرمانان مسابقات المپیک، جهانی، آسیایی، دانشجویان جهان و قهرمانی کشور در وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها، شرکت‌های دولتی و شهرداری‌ها، در مشاغل که شرایط احراز آن را دارند اقدام خواهد نمود.

در آیین‌نامه مذکور علاوه بر تسهیلات اشتغال تسهیلات دیگری نیز از قبیل تسهیلات زندگی، ازکارافتادگی ورزشی و اعطای نشان برای قهرمانان، مربیان و مدیرانی که به دلیل تداوم پیروزی‌ها و یا خدمات شایسته به ورزش و به‌خصوص المپیک در نظر گرفته شده است.

بررسی طرح

در تبصره «۵» چون هدف طراحان محترم طرح بازی‌های المپیک و بازی‌های آسیایی است که هر چهار سال یک‌بار برگزار می‌شود و از اهمیت رسمی و خاصی برخوردار است، کلمه مسابقات المپیک و مسابقات آسیایی درج شده که صحیح نیست و به جای آن باید بازی‌ها عنوان گردد. در غیر این صورت مسابقات قهرمانی آسیا و یا جام ملت‌های آسیا که اکثراً هر ساله از طریق یکی از کنفدراسیون‌های ورزشی آسیایی برای صرفاً یک رشته برگزار می‌شود، شامل موضوع شده و بروز مشکلاتی را فراهم خواهد نمود زیرا تعداد شرکت‌کنندگان در این نوع مسابقات فراوان است و احتمال سوءاستفاده دارد. ضمناً چون قانون سرباز قهرمان دارای آیین‌نامه می‌باشد و در طرح اشاره‌ای به آن نشده است، از اشکالات محسوب می‌شود و ضرورت تأکید به آیین‌نامه مربوطه در طرح استنباط می‌شود.

در تبصره «۶» طرح مذکور ذکر مکلف بودن وزارتخانه‌ها به استخدام قهرمانان المپیک کافی نیست و لازم است با توجه به عنایت به قهرمانان اول بازی‌های آسیایی، برای قهرمانان در بازی‌های مذکور و نیز اول تا سوم مسابقات جام جهانی فوتبال با توجه به شرایط و اهمیت آن نیز قید شود و در ضمن با معرفی وزارت ورزش و جوانان بعد از تکلیف تعیین شده برای سایر وزارتخانه‌ها نیز مهم تلقی می‌شود که در طرح قید نشده است.

ضمناً در این تبصره وزارت ورزش و امور جوانان و سایر وزارتخانه‌ها مکلف به رعایت قوانین و مقررات مربوطه برای

استخدام قهرمانان فوق‌الذکر شده‌اند. این قید با توجه به ماده (۴۴) قانون مدیریت خدمات کشوری و سایر قوانین موضوعه، در استخدام و به‌کارگیری افراد محدودیت ایجاد خواهد نمود.

اظهار نظر کارشناسی

با توجه به اهمیت بازی‌های المپیک تابستانی و نیز بازی‌های آسیایی که هر چهار سال یکبار برگزار می‌شود و از حیث سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و نشان دادن پیشرفت‌های ورزشی کشورها بسیار مورد توجه دولت‌ها می‌باشد و ازسوی دیگر برای آماده‌سازی و تربیت و ورزشکاران در دوره چهارساله بازی‌ها نیاز به تسهیلات و امکانات برای اردوها وجود دارد که ازجمله می‌توان به وقت ورزشکاران اشاره داشت و همچنین به‌منظور ایجاد انگیزه و جذب جوانان برای فعالیت بیشتر ورزشی برای حضور در بازی‌های مذکور و اینکه تعداد بسیار محدودی مشمول معافیت قابل توجه نمی‌باشد، طرح یاد شده مورد تأیید است، لکن نیاز به اصلاحات و تکمیل دارد.

پیشنهادهای

۱. به‌جای مسابقات المپیک و آسیایی، نام بازی‌های المپیک تابستانی و بازی‌های آسیایی درج گردد تا شامل تمامی مسابقات نشود که به‌عنوان المپیک یا قهرمانی آسیا برگزار می‌شود و ارزش چندانی ندارد.
۲. با در نظر داشتن آنکه قانون سرباز قهرمان دارای آیین‌نامه می‌باشد، در ادامه تبصره «۵» طرح، اصلاح آیین‌نامه براساس مفاد طرح قید گردد.
۳. در زمینه استخدام قهرمانان مورد نظر در طرح، آنچه که مربوط به سایر دستگاه‌ها و وزارتخانه‌ها می‌شود، پس از معرفی ازسوی وزارت ورزش و امور جوانان صورت گیرد.
۴. همچنین اصلاح تبصره «۶» طرح با توجه به محدودیتی که ایجاد می‌نماید به‌شرح زیر پیشنهاد می‌شود: «کلیه دستگاه‌های اجرایی مشمول ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مکلفند در صورت داشتن مجوز استخدام با معرفی وزارت ورزش و امور جوانان نسبت به استخدام قهرمانان المپیک و قهرمانان اول بازی‌های آسیایی و اول تا سوم مسابقات جام جهانی فوتبال بدون شرکت در امتحان آزمون عمومی و با رعایت ماده (۴۲) قانون مدیریت خدمات کشوری اقدام نمایند.
۵. با توجه به اینکه طی دوره آموزش نظامی در نیروهای مسلح جمهوری اسلامی انجام می‌شود، اضافه نمودن عبارت «در نیروهای مسلح جمهوری اسلامی» پس از عبارت «آموزش نظامی» در تبصره «۵» پیشنهاد می‌گردد:
۶. با توجه به اینکه عبارت «وزارت ورزش و جوانان و سایر وزارتخانه‌ها» در صدر تبصره «۶»، شامل همه وزارتخانه‌ها می‌شود اصلاح عبارت مذکور به «کلیه وزارتخانه‌ها»، پیشنهاد می‌شود.
۷. براساس ماده (۴۵) قانون مدیریت خدمات کشوری (مصوب ۱۳۸۶)، تنها حالات استخدام افراد به‌صورت رسمی و پیمانی متصور بوده و با توجه به اینکه عبارت «با رعایت قوانین و مقررات مربوطه» در تبصره «۶» به‌صورت عام بوده و از نظر حالت استخدامی مبهم می‌باشد، ذکر عبارت «براساس مقررات استخدامی» به‌جای عبارت مذکور ضروری است.
۸. با توجه به نقش اساسی ستاد کل نیروهای مسلح در اجرای این طرح پس از تصویب آن، اضافه نمودن عبارت «تأیید ستاد کل نیروهای مسلح» در تهیه آیین‌نامه اجرایی این قانون پیش از تصویب در هیئت وزیران ضروری است.

۹. از آنجایی که مسابقات جام جهانی فوتبال هر چهار سال یکبار برگزار می‌شود و در المپیک‌ها نیز شرط سنی زیر ۲۳ سال برای صرفاً ورزش فوتبال وجود دارد و کسب مقام‌های اول تا سوم این مسابقات جهانی بسیار پراهمیت بوده و پس از المپیک از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است، پیشنهاد می‌شود برای بازیکنان تیم‌های اول تا سوم کشور در رشته فوتبال که در مسابقات جام جهانی فوتبال مقام کسب نمایند، معافیت و استخدام‌های مورد نظر طرح، منظور گردد.