



مشخصات طرح

دوره نهم - سال اول

شماره ثبت:

۲۲

شماره چاپ:

۲۶

تاریخ چاپ:

۱۳۹۱/۳/۲۴

نام دفتر:

مطالعات حقوقی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۱۲۴۳۴

تاریخ انتشار:

۱۳۹۱/۴/۱۱

به نام خدا

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح اصلاح قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و

تقویت آنها در امر صادرات»

(اعاده شده از شورای نگهبان)

مقدمه

طرح «حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات و اصلاح ماده (۱۰۴) قانون مالیات‌های مستقیم» در راستای حمایت از تولید داخل و توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از تولیدکنندگان و سرمایه‌گذاران در این بخش و به منظور مقابله با تحریم‌های بیگانگان و محدودیت‌های اعمال شده از سوی آنها ارائه گردیده است.

طرح مزبور که در تاریخ ۱۳۹۱/۲/۳۱ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است، برای اظهار نظر به شورای نگهبان ارسال شد. لکن شورای نگهبان ایراداتی نسبت به برخی از مواد این طرح وارد نموده که در این گزارش به بررسی آن می‌پردازیم.

بررسی ایراد شورای نگهبان

شورای محترم نگهبان در یک مورد ماده (۲) مصوبه را با ایراد مواجه نموده و در موردی دیگر ماده (۷) آن را مبهم دانسته است.

۱. شورای نگهبان در بند «۱» از ایرادات خود ماده (۲) مصوبه را به دلیل اینکه «شرکت ملی نفت ایران»، «شرکت ملی گاز ایران» و «شرکت ملی پتروشیمی» (که در ماده مزبور مشمول طرح پیشنهادی گردیده‌اند) فاقد اساسنامه می‌باشند، مورد ایراد قرار داده است.

ایراد مزبور ناشی از این است که شرکت‌های دولتی و از جمله شرکت‌های مذکور در بند اول از ایرادات شورای نگهبان جهت شناسایی و تعیین جایگاه حقوقی نیازمند اساسنامه قانونی می‌باشند که می‌بایست به تصویب مجلس شورای اسلامی برسد و یا اینکه به موجب اصل هشتادوپنجم قانون اساسی از سوی مجلس به کمیسیون‌های ذیربط و یا دولت تفویض گردد. در حالی که این امر در خصوص شرکت ملی نفت ایران، شرکت ملی گاز ایران و شرکت ملی پتروشیمی صورت نگرفته است، لذا مصوبات مجلس که به صورت مجزا به این شرکت‌ها اشاره داشته است از سوی شورای نگهبان همواره مورد ایراد قرار گرفته است.

در این خصوص اولاً لازم است اساسنامه شرکت‌های مزبور به تصویب برسد و ثانیاً جهت رفع ایراد شورای نگهبان در خصوص طرح پیشنهادی به جای عبارت «شرکت ملی نفت ایران، شرکت ملی گاز ایران و شرکت ملی پتروشیمی»، عبارت «وزارت نفت و شرکت‌های تابعه» جایگزین گردد و یا تبصره‌ای به صورت ذیل به ماده اضافه گردد.

«وزارت نفت مکلف است ظرف مدت ۶ ماه اساسنامه شرکت‌های ملی نفت ایران، شرکت ملی گاز ایران و شرکت ملی پتروشیمی را جهت تصویب به هیئت وزیران پیشنهاد نماید».

۲. ایراد دوم شورای نگهبان مربوط به ماده (۷) مصوبه می‌باشد. به موجب این ایراد «استثنائات این قانون» با ابهام مواجه می‌باشد و مشخص نیست که منظور از آن، استثنائات این ماده (ماده (۷)) می‌باشد یا کل قانون.

ماده (۷) مصوبه مقرر داشته «... استثنائات این قانون در موارد خاص یا اضطراری با پیشنهاد دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۲) این قانون به تصویب هیئت وزیران می‌رسد».

در این خصوص پیشنهاد می‌گردد با توجه به عدم ضرورت این قید می‌توان این بخش از ماده (۷) را حذف نمود. درخصوص تذکرات مطرح شده از سوی شورا نیز می‌بایست تاریخ تصویب قانون تأمین اجتماعی که به اشتباه ۱۳۱۴/۴/۳ ذکر شده به تاریخ ۱۳۵۴/۴/۳ اصلاح گردد و عبارت «معدنی» که در عبارت «بیمه سرمایه‌گذاری فعالیت‌های معدنی» تکرار گردیده حذف گردد.

نتیجه‌گیری و پیشنهاد

با عنایت به جمیع مطالب جهت رفع ایرادات شورای نگهبان پیشنهادات ذیل ارائه می‌گردد:

۱. در ماده (۲) عبارت «وزارت نفت و شرکت‌های تابعه» جایگزین عبارت «شرکت ملی نفت ایران، شرکت ملی گاز ایران و شرکت ملی پتروشیمی» گردد و یا تبصره‌ای به صورت ذیل به ماده اضافه گردد.

«وزارت نفت مکلف است ظرف مدت ۶ ماه اساسنامه شرکت‌های ملی نفت ایران، شرکت ملی گاز ایران و شرکت ملی پتروشیمی را جهت تصویب به هیئت وزیران پیشنهاد نماید».

۲. عبارت «استثنائات این قانون در موارد خاص یا اضطراری با پیشنهاد دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۲) این قانون به تصویب هیئت وزیران می‌رسد» از ماده (۷) حذف گردد.

۳. تذکرات مطرح شده نیز اعمال گردد.