



مشخصات لایحه

دوره نهم - سال اول

شماره ثبت:

۵

شماره چاپ:

۹

تاریخ چاپ:

۱۳۹۱/۳/۲۴

نام دفتر:

مطالعات حقوقی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۱۲۴۳۹

تاریخ انتشار:

۱۳۹۱/۴/۱۲

به نام خدا

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در انجمن پارکهای

تحقیقاتی دانشگاهی»

(اعاده شده از شورای نگهبان)

مقدمه

لایحه حاضر در تاریخ ۱۳۸۷/۸/۹ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید که با ایراد ۱۳۸۷/۸/۱۹ شورای نگهبان نسبت به ماده واحده، اعاده و در ۱۳۸۷/۸/۲۲ با رفع ایراد مذکور مجدداً به شورا ارسال شد. شورا در تاریخ ۱۳۸۷/۹/۱۱ مجدداً سه ایراد بر لایحه وارد و به مجلس اعاده نمود. گزارش حاضر به منظور برطرف نمودن ایرادات شورای محترم نگهبان در این زمینه تدارک دیده شده است.

### ایراد شورای محترم نگهبان و طریق رفع آن

شورای محترم نگهبان بر مصوبه، سه ایراد مطرح نموده است که یک مورد بر ماده واحده و دو مورد بر ضمایم آن بوده است.

۱. اولین ایراد وارده به این مصوبه ناظر بر عدم انطباق ماده واحده مصوب مجلس محترم در رابطه با اصل هشتم قانون اساسی است؛ در اصل مذکور آمده است: «گرفتن و دادن وام یا کمک‌های بدون عوض داخلی و خارجی از طرف دولت باید با تصویب مجلس شورای اسلامی باشد». بنابراین ضابطه از قانون اساسی، ایراد مطرح شورای نگهبان به این قسمت از ماده واحده است که مقرر می‌دارد: «به دولت اجازه داده می‌شود ..... به پرداخت حق عضویت یا هر کمک مربوط اقدام نماید....» در راستای رفع این ایراد می‌باید عبارت «و یا کمک» را از ماده واحده حذف نمود.

۲. ایراد دوم و سوم شورا به مصوبه مجلس در رابطه با محتوای اصل نود و چهارم و هفتاد و هفتم قانون اساسی است. اصل هفتاد و هفتم قانون اساسی مقرر می‌دارد که: «عهدنامه‌ها ..... باید به تصویب مجلس شورای اسلامی برسد» و اصل نود و چهارم قانون اساسی متضمن این نکته است که: «کلیه مصوبات مجلس شورای اسلامی باید به شورای نگهبان فرستاده شود....» بنابراین:

الف) ایراد دوم شورای محترم نگهبان در رابطه با ارسال ضمایم لایحه «در اوراق غیررسمی و بدون تعیین مواد و تبصره‌های مصوب و فاقد امضا ....» است. به دلایل مذکور این سؤال پیش می‌آید که آیا ضمایم ارسالی مصوبه مجلس محترم بوده است یا خیر؟ این مسئله از این جهت اهمیت دارد که اگر طرح یا لایحه‌ای شکل مصوبه مجلس محترم را نگیرد بنا به اصل مذکور که مقرر می‌دارد: «کلیه مصوبات مجلس شورای اسلامی باید به شورای نگهبان فرستاده شود....» قابلیت ارسال به شورای نگهبان برای طی مراحل تصویب را نخواهد داشت. برای رفع این ایراد وارد شورای نگهبان باید اولاً اوراق به صورت رسمی مورد تصویب قرار گیرند و ثانیاً تعداد مواد و تبصره‌های مصوب مجلس محترم در ذیل ماده واحده به صراحت بیان شوند.

ب) ایراد سوم شورای محترم نگهبان نیز بر مبنای اصل مذکور است (اصل نود و چهارم قانون اساسی) به این معنا که در ایراد سوم، همان ایراد دوم در اینجا به صورت خاص در رابطه با خود اساننامه منضم به

ماده واحده مطرح شده است. ظاهراً مجلس محترم در ارسال مدارک لازم مبادرت به ارسال متن اساسنامه مربوط نموده است، اما تصویب آن را به روشنی بیان ننموده است. این مسئله باعث اظهار ایراد سوم شورای نگهبان مبنی بر ابهام تصویب یا عدم تصویب اساسنامه موجد این فدراسیون توسط مجلس شورای اسلامی، شده است. این وضعیت مغایر با اصل مذکور از قانون اساسی که مقرر می‌دارد: «... کلیه مصوبات (و نه مواردی که تصویب نشده‌اند یا تصویب آنها مورد شبهه و ابهام است) مجلس باید به شورای نگهبان فرستاده شود». بنابراین به‌منظور رفع این ایراد متن اساسنامه را تصویب نمایید.

### نتیجه‌گیری

در راستای رفع ایرادات شورا و به‌منظور رفع ایراد اول عبارت «و یا کمک» را از ماده واحده حذف و در راستای رفع ایراد دوم اولاً اوراق به‌صورت رسمی مورد تصویب قرار گیرند و ثانیاً تعداد مواد و تبصره‌های مصوب مجلس محترم در ذیل ماده واحده به‌صراحت بیان شوند. در راستای رفع ایراد سوم نیز متن اساسنامه تصویب و بدان تصریح شود. با این تدابیر ایرادات شورا مرتفع و تصویب لایحه حاضر پیشنهاد می‌گردد.