

فهرست طرح‌ها و لوایح اولویت‌دار که از  
مجلس هشتم باقی مانده است و رسیدگی  
و تصویب آنها ضرورت دارد

کد موضوعی: ۲۹۰

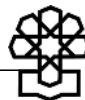
شماره مسلسل: ۱۲۴۰۷

خردادماه ۱۳۹۱

## به نام خدا

### فهرست مطالب

۱.....	مقدمه.....
۱.....	کمیسیون آموزش و تحقیقات.....
۳.....	کمیسیون اجتماعی.....
۴.....	کمیسیون اقتصادی.....
۷.....	کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی.....
۷.....	کمیسیون انرژی.....
۷.....	کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات.....
۸.....	کمیسیون بهداشت و درمان.....
۹.....	کمیسیون شوراها و امور داخلی کشور.....
۱۰.....	کمیسیون صنایع و معادن.....
۱۱.....	کمیسیون عمران.....
۱۱.....	کمیسیون فرهنگی.....
۱۵.....	کمیسیون قضائی و حقوقی.....
۱۸.....	کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی.....
۱۹.....	کمیسیون آیین‌نامه داخلی مجلس.....
۲۰.....	کمیسیون‌های مشترک یا خاص.....



## فهرست طرح‌ها و لوایح اولویت‌دار که از مجلس هشتم باقی مانده است و رسیدگی و تصویب آنها ضرورت دارد

### مقدمه

با عنایت به اینکه مجلس هشتم، فرصت رسیدگی و یا تصویب نهایی بسیاری از طرح‌ها و لوایح را نیافت؛ طبق ماده (۱۴۰) آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی در ابتدای هر دوره، هیئت رئیسه فهرست طرح‌ها و لوایح معوق را تهیه و در اختیار نمایندگان و دولت قرار می‌دهد که رسیدگی مجدد به آنها می‌تواند توسط ۲۵ نفر از نمایندگان یا از طرف دولت تقاضا شود. این گزارش فهرستی از طرح‌ها و لوایح اولویت‌دار است که ضرورت دارد در مجلس نهم پیگیری شود تا برای رسیدگی و تصویب مجدداً در دستور کار مجلس نهم قرار گیرد.

### کمیسیون آموزش و تحقیقات

#### ۱. طرح تغییر نظام آموزشی کشور

به علت تکالیف قانونی مندرج در ماده (۱۲) فصل چهارم قانون اهداف و وظایف و نیز به موجب بند «۲» ماده (۶) قانون تشکیل شورای عالی آموزش و پرورش مبنی بر:

«تغییر بنیادی نظام آموزشی و بررسی و تصویب هدف‌ها و نظام آموزشی وزارت آموزش و پرورش» و نیز تأکید مقام معظم رهبری مبنی بر لزوم «برنامه‌ریزی دقیق و تهیه نقشه راه و عمل به آن» در اجرای سند تحول نظام آموزش و پرورش و همچنین به دلیل شتاب غیرموجه وزارت آموزش و پرورش در اجرای زودهنگام تغییر نظام آموزشی قبل از تهیه برنامه‌ها، سازوکارها و زیرنظام‌های مربوطه، طرح موجود در کمیسیون باید مورد بازنگری گروه آموزش و پرورش قرار گیرد.

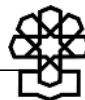
## ۲. طرح قانونمند نمودن به‌کارگیری عناوین علمی (الحاق یک ماده به فصل هشتم قانون مجازات اسلامی)

حفظ اعتبار و ارتقای جایگاه علمی دانش‌آموختگان دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و استفاده صحیح و شایسته از عناوین علمی از ضروریات نظام آموزشی به‌شمار می‌رود. با توجه به اینکه در سال‌های اخیر مراکز متعددی در داخل و خارج کشور اقدام به پذیرش دانشجو و اعطای مدرک کرده‌اند که مورد تأیید مراجع رسمی کشور نمی‌باشد و موجب تنزل جایگاه والای علم و دانش شده است. ازسوی دیگر اعتماد افکار عمومی به دارندگان عناوین و مدارک علمی و مقبولیت آنها در جامعه، ضرورت قانونمند نمودن این موضوع را نشان می‌دهد.

## ۳. لایحه عضویت دولت جمهوری اسلامی ایران در انجمن پارک‌های تحقیقاتی

### دانشگاهی

به‌منظور گسترش حضور فعال جمهوری اسلامی ایران در مجامع و سازمان‌های بین‌المللی و بهره‌گیری از آن در جهت تأمین منافع ملی و تحقق هر چه بیشتر همگرایی منطقه‌ای و



بین‌المللی در راستای اصول و اهداف استراتژیک سیاست خارجی کشور و بهره‌گیری از آخرین دستاوردهای علمی و تکنولوژیکی کشور تصویب این طرح ضروری است.

## کمیسیون اجتماعی

۱. طرح الحاق یک تبصره به ماده (۱۱۵) قانون مدیریت خدمات کشوری این طرح به‌منظور جلوگیری از تصمیم‌گیری شورای عالی اداری در رابطه با آن دسته از نهادهای و اموری است که مجلس شورای اسلامی در ارتباط با آنها ورود نموده است.

۲. طرح بیمه بیکاری و حمایت از بیکاران متقاضی کار این طرح به‌منظور پر کردن یکی از خلأهای مهم نظام تأمین اجتماعی تدوین شده و از جمله مزایای مهم آن رفع نواقص و ایرادات قانون بیمه بیکاری و حمایت از بیکاران متقاضی کار می‌باشد.

۳. طرح اصلاح بند «ب» ماده (۶۵) قانون برنامه پنج‌ساله توسعه جمهوری اسلامی ایران

این طرح به‌منظور به‌کارگیری مجدد قضات با تجربه و متدین بازنشسته به‌صورت داوطلبانه (با نظر مثبت مقام معظم رهبری) در دستگاه قضایی ارائه گردیده است.

۴. طرح اصلاح تعطیلات رسمی و تغییر ساعت کار اداری مسئله تعطیلات و زیاد یا کم بودن آن و مسائلی که برای اقتصاد و اداره کشور ایجاد کرده یکی از مسائل پرحاشیه چند سال اخیر بوده است. با این حال هنوز تصمیم

مؤثر و مدونی در این باره صورت نگرفته است. ضروری است بررسی این مسئله در کمیسیون ادامه یابد و به نتیجه مؤثری منجر گردد.

## کمیسیون اقتصادی

### ۱. لایحه اصلاح قانون نظام صنفی کشور

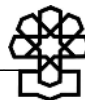
با عنایت به بررسی‌های مفصلی که در مجلس هشتم در این زمینه انجام شده است بهتر است این لایحه برای نهایی شدن در دستور قرار گیرد.

### ۲. طرح اصلاح ماده (۱) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها

این طرح به منظور رفع ابهام از ماده (۱) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها و جلوگیری از برداشت خلاف نظر قانونگذار توسط دولت ارائه گردیده است.

۳. طرح اصلاح بند «ج» ماده (۵۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران

این طرح به منظور رفع مشکلات اجرایی و انتشار آمارهای مورد نیاز کشور که پس از تصویب ماده (۵۴) قانون برنامه پنجم توسعه به وجود آمده و همچنین رفع تناقض آن با برخی قوانین موجود و گستره آمارهای مورد نیاز و ضرورت استفاده از ظرفیت تخصصی دستگاه‌های اجرایی جهت تهیه آمارهای مرتبط ارائه گردیده است.



#### ۴. طرح استفساریه بند «ل» ماده (۱۳۹) قانون اصلاح موادی از قانون مالیات‌های مستقیم

موضوع این طرح، تصریح درخصوص معافیت مالیاتی کتاب‌فروشی‌هاست. گزارش دفتر مطالعات فرهنگی مرکز پژوهش‌ها حاکی از این است که مجموعه قوانین موجود برای معافیت مالیاتی کتاب‌فروشی‌ها کفایت می‌کند. کما اینکه در اثر گزارش مرکز پژوهش‌ها و پیگیری وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی معافیت مالیاتی مزبور در درون قوه مجریه طرح و تصویب شده است. با این حال نتایج گزارش نشان می‌دهد که با توجه به فرآیندهای اجرایی مشکل معافیت مالیاتی برای سایر فعالیت‌های فرهنگی هم‌سنخ کماکان موضوعیت دارد و از این رو ضروری است که در مقام قانونگذاری طرح مزبور با طرح جامع دیگری جایگزین شود.

طرح اصلاح بند «ل» ماده (۱۳۹) قانون اصلاح موادی از قانون مالیات‌های مستقیم

**ماده واحده - بند «ل» ماده (۱۳۹) قانون اصلاح موادی از قانون مالیات‌های**

مستقیم به‌صورت زیر اصلاح می‌گردد:

فعالیت‌های انتشاراتی و مطبوعاتی، فرهنگی و هنری از پرداخت مالیات معاف می‌باشند. مصادیق این نوع فعالیت‌ها مطابق آیین‌نامه‌ای است که به تصویب وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی خواهد رسید.

#### ۵. لایحه مبارزه با قاچاق کالا و ارز

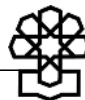
این لایحه دارای اهمیت فراوانی است و در راستای مبارزه با مفسد اقتصادی، به‌روز شدن و رفع خلأها و نقص‌های قوانین و مقررات گمرکی بسیار ضروری است.

## ۶. اصلاح موادی از قانون بخش تعاونی اقتصاد جمهوری اسلامی ایران و اصلاحیه آن مصوب ۱۳۷۷ و الحاق موادی به آن

پس از تصویب اجرای اصل چهل و چهارم قانون اساسی و با توجه به شرایط اقتصادی جاری کشور به نظر می‌رسد مقررات تعاونی‌ها به‌طور جدی نیازمند بازنگری است. شرکت‌های تعاونی طبق سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری باید ظرفیت آن را بیابند که سهم ۲۵ درصدی در اقتصاد کشور ایفا کنند. مع‌ذک قوانین جاری کشور ظرفیت قانونی لازم را برای فعالیتهای بخش تعاونی فراهم نمی‌کند. در ضمن مداخلات دولت هم عرصه را بر بخش تعاونی سخت می‌کند، لذا تصویب قانون اصلاح موادی از قانون بخش تعاونی ضروری است اگر چه ظاهراً دولت این لایحه را مسترد داشته و باید برای این مقوله فکر شود.

## ۷. طرح اصلاح برخی مواد قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی

قانون سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی پس از اجرا با چالش‌ها و موانعی روبرو بوده است. کمیسیون نظارتی مجلس در راستای تحقق اهداف این قانون بررسی‌های لازم را انجام داده و طرح قانونی آن برای اصلاح تقدیم شده که ضرورت دارد پیگیری و در دستور کار مجلس قرار گیرد.



## کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی

### لایحه اصلاح قانون گذرنامه

این لایحه جهت اصلاح و بازنگری کلی قانون فعلی گذرنامه و اصلاح متعددی که از تاریخ تصویب با آن مواجه بوده ارائه گردیده است. این لایحه به تمامی موضوعات مربوط به این موضوع پرداخته است.

## کمیسیون انرژی

لایحه تصویب پروتکل آمادگی، واکنش و همکاری منطقه‌ای در مبارزه با سوانح آلودگی نفتی الحاقی به کنوانسیون چارچوب حفاظت از محیط زیست دریایی دریای خزر با توجه به اهمیت مسئله ضرورت دارد مطرح و تصویب شود.

## کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات

### طرح اصلاح موادی از قانون دیوان محاسبات

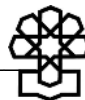
دیوان محاسبات کشور نقش و جایگاه والایی در امر نظارت مالی مجلس شورای اسلامی دارد. به نظر می‌رسد قانون دیوان محاسبات کشور در حال حاضر طبق قانون اساسی (اصل پنجاه و پنجم) تنظیم نشده و در عمل علاوه بر امور حسابرسی جایگاهی قضایی یافته و ضمن بررسی مبادرت به صدور حکم هم می‌نماید. این کارکرد دوگانه

دیوان یعنی هیئت‌های حسابرسی با داسرا و شعب مستشاری و محکمه تجدیدنظر در عمل جایگاه متضادی را به دیوان اعطا نموده است و مشکلاتی را در فرآیند اجرا و نظارت مالی پدید آورده، به نظر می‌رسد مقررات دیوان با این رویکرد و تکیه بر اصل پنجاه و پنجم قانون اساسی نیاز به بازنگری دارد. بدیهی است نظر به اهمیت دیوان این رویکرد باید در اولویت قرار گیرد.

### کمیسیون بهداشت و درمان

#### ۱. لایحه اصلاح قوانین تنظیم جمعیت و خانواده

رشد چشمگیر جمعیت کشور در سال‌های ۱۳۶۵ و رسیدن نرخ باروری کل به ۷/۱ درصد سبب شد، دولت سیاست تحدید موالید در کشور را اجرایی نماید. بخشی از این سیاست‌ها، ناظر به اعمال محدودیت و محرومیت برای فرزندان چهارم به بعد می‌باشد. با توجه به اینکه براساس اصل بیست و نهم قانون اساسی، حق دسترسی آحاد جامعه به سطح مطلوبی از سلامت، همگانی است و ضرورت اتخاذ راهکارهای حمایتی و فراهم‌سازی پوشش مناسب جهت حمایت از فرزندان خانواده‌ها از سوی دولت و همچنین با توجه به کاهش نرخ رشد جمعیت کشور در سال‌های اخیر، حذف این محدودیت‌ها الزامی است. براساس لایحه فوق، تمامی محدودیت‌ها و محرومیت‌هایی که در قوانین مختلف براساس تعداد فرزند برای والدین شاغل یا فرزندان آنان ایجاد شده است، لغو می‌گردد. هر چند لایحه فوق دارای ایراداتی است، اما بازنگری در قوانین اعمال‌کننده محدودیت برای فرزند ضروری است.



۲. طرح مقررات امور پزشکی، دارویی و مواد خوردنی، آشامیدنی، آرایشی و بهداشتی براساس نتایج گزارش کارشناسی مرکز در این خصوص، طرح حاضر نمی‌تواند پاسخگوی تمام مسائل و مشکلات این حوزه باشد و از آنجا که در آخرین جلسه بررسی آن در کمیسیون بهداشت با پیشنهاد مرکز مبنی بر انجام مطالعه کارشناسی و ارائه پیشنهاد اصلاح جایگزین، ضرورت دارد در اولویت کار قرار گیرد.

### کمیسیون شوراها و امور داخلی کشور

#### ۱. طرح تأسیس و فعالیت احزاب و گروه‌های سیاسی

این طرح به شکل کامل در کمیسیون مذکور بررسی شد، ولی گزارش آن به صحن ارسال نشد. از آنجایی که سی سال از تصویب قانون احزاب می‌گذرد و با توجه به اقتضائات روز احزاب و گروه‌ها این قانون نیازمند بازنگری جدی است لذا این طرح می‌تواند مجدداً مورد بررسی قرار گیرد.

#### ۲. لایحه اصلاح جدول تعیین حوزه‌های انتخابیه مجلس شورای اسلامی و تعداد

##### نمایندگان آنها

این لایحه به شکل کامل در کمیسیون بررسی شد و در نوبت ارائه در صحن علنی قرار گرفت. با توجه به اینکه طبق اصل شصت و چهارم قانون اساسی پس از هر ده سال با توجه به شرایطی تعداد نمایندگان قابل افزایش است و اکنون بیش از ده سال از آخرین تغییرات گذشته است، لذا بررسی این طرح باید در اولویت اول مجلس نهم قرار گیرد، زیرا در مجلس هشتم به دلیل اینکه این طرح در سال آخر این مجلس مطرح شده بود و هم از لحاظ سیاسی و هم از

لحاظ زمانی فرصتی برای بررسی آن وجود نداشت عملاً بررسی آن به مجلس نهم واگذار شد. لازم به ذکر است که مفاد این لایحه به صورت طرح هم ارائه شده است.

### ۳. طرح ناظر بر تأسیس و فعالیت سازمان‌های مردم‌نهاد

با توجه به ماهیت طرح بهتر است متناسب با شرایط روز و با لحاظ شرایط سازمان‌های مردم‌نهاد و ملاحظات امنیتی این طرح کاملاً تغییر یابد و از نو مورد بازنگری قرار گیرد و یا اینکه کلاً از دستور خارج شود.

## کمیسیون صنایع و معادن

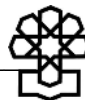
### ۱. طرح اصلاح قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای

#### کشور و تقویت آنها در امر صادرات

این طرح در انتهای کار مجلس هشتم تصویب و برای اظهارنظر به شورای محترم نگهبان ارسال شد. امید است که این شورا به بخشی از مواد این مصوبه و به خصوص ماده (۴) آن که هم‌جهت با نظر مقام معظم رهبری در رابطه با تولید ملی و حمایت از کار و سرمایه ایرانی نیست ایراد بگیرد تا در مجلس نهم اصلاح شود. این طرح به منظور اصلاح کلی و جایگزین نمودن قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات و رفع نواقص این قانون و جلوگیری از گریزگاه‌های قانون فعلی ضروری است.

### ۲. طرح تأسیس سازمان ملی استاندارد ایران

این طرح به منظور تطبیق قواعد مربوط به مقوله استاندارد با رویکردهای جدید در این



حوزه و همچنین سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه و تشکیل سازمان ملی استاندارد در راستای حمایت از تولید ملی و افزایش کیفیت محصولات و خدمات تولیدی کشور ارائه گردیده است.

### کمیسیون عمران

لایحه اجازه الحاق دولت جمهوری اسلامی ایران به پروتکل‌های اصلاحی (۱)، (۲) و (۴) کنوانسیون ورشو و اصلاحی آن به موجب پروتکل لاهه مربوط به یکسان کردن برخی از مقررات حمل و نقل هوایی بین‌المللی

با عنایت به شفافیت بیشتر مقررات کنوانسیون‌های مذکور در مورد مسئولیت شرکت‌های هواپیمایی در مقایسه با کنوانسیون فعلی و تکمیل کنوانسیون فعلی و رفع نقایص و خلأهای آن الحاق به این کنوانسیون‌ها مفید به نظر می‌رسد.

### کمیسیون فرهنگی

۱. طرح الزام تهیه پیوست فرهنگی و اجرای آن در طرح‌های مهم کشور  
موضوع تهیه پیوست فرهنگی که یکی از سیاست‌های راهبردی نظام درباره حفظ تمامیت و هویت فرهنگی و مصونیت فرهنگ از آثار اقدامات توسعه‌ای است، هم اکنون به شورای عالی انقلاب فرهنگی سپرده شده است و متأسفانه پیشرفت لازم را طی نکرده است. لازم است که مجلس با ورود به این مسئله و پیگیری آن و الزام

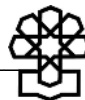
بخش‌های مختلف دولتی به رعایت آن به تحقق این راهبرد اساسی کمک کند.

## ۲. طرح ساماندهی نهادهای تبلیغی، دینی و فرهنگی تشکیل ستاد عالی توسعه فرهنگ اسلامی

تعدد لایحه‌های نهادهای دینی و تبلیغی، موازی‌کاری‌ها و همپوشانی بین آنها، ناتوانی نهادهای کلان سیاستگذار در مدیریت یکپارچه و راهبردی آنها و گستره و عمق مسائل فرهنگی موجود در جامعه، ساماندهی و مدیریت یکپارچه نهادهای فرهنگی را می‌طلبد. لذا بررسی مجدد این طرح ضروری است.

## ۳. لایحه حمایت از کودکان و نوجوانان

کودکان به‌علت شرایط جسمانی و سنی خاص خود، بیش از سایرین در معرض خطر و بزه‌دیدگی قرار دارند، اما در مقایسه با میزان آسیب‌پذیری‌شان، از حمایت‌های حقوقی و اجتماعی کمتری برخوردار هستند. مسئله حقوق کودک و حمایت از این حقوق در دهه اخیر و در نظام‌های مختلف حقوقی مورد توجه قرار گرفته است و هم‌اکنون نیز چه در سطح داخلی و چه در سطح بین‌المللی یکی از مسائل مطرح می‌باشد. توجه به حقوق کودکان در نظام‌های حقوقی دارای دو بعد است: از یک سو کودک یک انسان است و باید از تمام حقوق انسانی بهره‌مند باشد. این بُعد از حقوق کودکان در حقوق مدنی تجلی می‌یابد. از سوی دیگر کودکان در شمار گروه‌های آسیب‌پذیر جامعه محسوب می‌شوند و این مسئله دولت‌ها را ملزم می‌کند تا با وضع قوانین منسجم و بازدارنده از اعمال هرگونه تبعیض علیه آنان جلوگیری نمایند. آسیب‌پذیری شدید کودکان و رواج کودک‌آزاری در دوران معاصر در اشکال فحشا، هرزه‌نگاری و قاچاق اعضای بدن



آنها، حمایت کیفری هر چه بیشتر قانونگذار نسبت به هرگونه آزار و اذیت کودکان و نوجوانان را می‌طلبد. با توجه به گسترش کودک‌آزاری در جامعه و همچنین با توجه به خلأهای قانون حمایت از کودکان و نوجوانان مصوب ۱۳۸۱/۹/۲۵ مجلس شورای اسلامی، از جمله عدم تفکیک نوع و میزان مجازات در رابطه با فرد اعمال‌کننده بزه، عدم تفکیک میزان مجازات‌ها به تناسب صدمه وارد شده و... تدوین قانونی جامع در زمینه مجازات افراد خاطی ضروری است. لایحه مذکور که در جلسه علنی مورخ ۱۳۹۰/۸/۲۹ اعلام وصول و به کمیسیون‌های قضایی و حقوقی (اصلی)، فرهنگی، اجتماعی، آموزش و تحقیقات، بهداشت و درمان، شوراها و امور داخلی کشور (فرعی) ارجاع شده، سعی دارد قانونی جامع جهت رسیدگی به کودک‌آزاری ارائه دهد.

#### ۴. طرح نظام جامع باشگاه‌داری در ایران

با توجه به مفاد اصل چهل و چهارم قانون اساسی، ضروری است نظام جامع باشگاه‌داری ورزشی از دولتی به خصوصی تبدیل گردد و برای این منظور الزام قانونی در جهت اجرا و نیز ایجاد سازوکارهای مناسب بخش خصوصی کاملاً مشهود است تا با الزامات قانونی و نیز ایجاد تسهیلاتی بلندمدت و واگذاری برخی از امکانات موضوع ماده (۱۴) قانون برنامه پنجم، این امر تحقق یابد.

#### ۵. طرح نظام جامع رسانه‌های همگانی

تهیه نظام جامع مطبوعات، رسانه‌ها و تبلیغات مطابق بند «ب» ماده (۱۱۶) قانون برنامه چهارم، تکلیفی برای دولت بود که اجرا نشد. در قانون برنامه پنجم (بند «الف» ماده (۱۰)) دولت موظف به تهیه و تدوین نظام جامع رسانه‌ها در سال اول اجرای این

قانون و با رویکرد تسهیل فعالیت‌های بخش غیردولتی شده است. در هر حال در طول سال‌های اجرای برنامه چهارم و پنجم (از زمان اجرا تاکنون) این مهم محقق نشده و لازم است در مجلس نهم بررسی این موضوع در دستور کار قرار گیرد. البته طرح ارائه شده دارای ایرادات اساسی است و باید در این خصوص طرحی نو در انداخت.

#### ۶. طرح اداره صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران

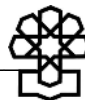
پس از بازنگری در قانون اساسی در سال ۱۳۶۸ ساختار سازمانی صدا و سیما تغییر کرد و می‌بایست قوانین اداره، نظارت و خط‌مشی سازمان به‌روز شود؛ این مهم پس از گذشت بیست‌وسه سال از بازنگری در قانون اساسی محقق نشده و از سوی دیگر با توجه به تسهیل فعالیت‌های صوتی و تصویری توسط زیرساخت‌های فناوری ارتباطی و اطلاعاتی ضروری است ضمن بازتعریف رادیو و تلویزیون قوانین اداره، نظارت و خط‌مشی آن تدوین گردد.

#### ۷. طرح نحوه توزیع عادلانه آگهی‌های دولتی بین روزنامه‌ها

از آنجا که این قبیل امور جزء مهمی از فعالیت‌های اقتصادی مطبوعات محسوب می‌شوند و طی جلسات بررسی این طرح قرار بود که معاونت مطبوعاتی ارشاد پیشنهاد مناسبی را تهیه کند و این مهم محقق نشده لازم است این موضوع مجدداً در دستور کار قرار گیرد و طرح مناسبی تهیه شود تا اقدامات مشابه آنچه در تبصره «۲» ماده (۱۸) ضوابط اجرایی بودجه سال ۱۳۸۹ درج آگهی منحصر به روزنامه ایران شد پیش نیابد.

#### ۸. طرح محدودیت توقیف مطبوعات

این طرح می‌تواند در جهت حفظ آزادی و استقلال مطبوعات و ایفای وظایفی که برای



آنها در جهت‌دهی افکار عمومی قابل فرض است و محدودیت اقدامات قضایی علیه آنان حائز اهمیت باشد. البته در صورتی که طرح مطلوب نظام جامع رسانه‌ها در دستور قرار گیرد ضرورتی به تداوم بررسی این طرح نخواهد بود.

### کمیسیون قضائی و حقوقی

۱. طرح دائمی شدن قانون اصلاح موادی از قانون تشکیل سازمان بازرسی کل کشور مصوب سال ۱۳۸۷

این طرح به منظور دائمی نمودن قانون اصلاح موادی از قانون تشکیل سازمان بازرسی کل کشور که به صورت آزمایشی تصویب گردیده بود، با توجه به نتایج مثبت این قانون ارائه گردیده است.

۲. طرح رسیدگی به داریی مقامات، مسئولان و کارگزاران نظام جمهوری اسلامی ایران  
این طرح جهت تعیین ضوابط و تنظیم مراتب مربوط به رسیدگی نسبت به داریی مقامات نظام جمهوری اسلامی ایران ارائه گردیده است.

### ۳. طرح وکالت

این طرح به منظور تصویب قانونی جامع که دربردارنده تمامی مقررات و موضوعات مربوط به وکلا باشد و یکپارچه نمودن تشکیلات و رفع نواقص و مسائل مرتبط با آن ارائه گردیده است.

### ۴. لایحه آیین دادرسی تجاری

بررسی این لایحه از این جهت که می‌تواند زمینه تحولی بزرگ و مثبت در زمینه

دادرسی و تخصصی شدن محاکم بردارد مفید به نظر می‌رسد هر چند نیل به این هدف مستلزم اصلاحات زیاد در لایحه مذکور است.

#### ۵. طرح جامع کاداستر کشور

با عنایت به نقش بسیار مهمی که اجرای این طرح در ساماندهی زمین و مسکن در کشور دارد و نیز با توجه به تأثیر فراوان این طرح در پیشگیری از بروز دعاوی در این حوزه و نیز جلوگیری از زمین‌خواری در دستور قرار گرفتن این طرح مفید به نظر می‌رسد.

#### ۶. طرح امر به معروف و نهی از منکر

امر به معروف و نهی از منکر، احیای آن و دفاع از حریم امران به معروف و ناهیان از منکر یکی از وظایف اساسی حکومت اسلامی است. این مسئله در طول چند دهه گذشته دچار انحرافات و اشکالاتی شده است. حتی در یکی دو سال اخیر در این حوزه شاهد اتفاقات تلخی نظیر شهادت یا مجروحیت امران به معروف و ناهیان از منکر بوده‌ایم که اقدامات متعاقب آن از سوی دستگاه‌های انتظامی و قضایی نشانگر فقدان قوانین حمایت‌کننده بوده است.

#### ۷. لایحه رسیدگی به جرائم اطفال و نوجوانان

لایحه رسیدگی به جرائم اطفال و نوجوانان در واقع پاسخ به یکی از نیازهای دیرینه حقوق‌کیفری اطفال در ایران است. این لایحه با ترک تدابیر سنتی و روی آوردن به روش‌های نوین در ابعاد ماهوی و شکلی درصدد پر کردن خلأ قانونی موجود و روزآمد کردن رژیم جزایی ناظر به مدیریت رفتار اطفال و نوجوانان بزهکار است. هر چند که لایحه فوق دارای ایراداتی در برخی از مواد آن از جمله مواد (۳۲) و (۳۳) است



که سبب ارجاع مکرر آن به کمیسیون قضایی شده، اما در مجموع تصویب قانونی جامع جهت رسیدگی به جرائم اطفال و نوجوانان ضروری است.

#### ۸. لایحه حمایت از خانواده

با عنایت به نقش و جایگاه ویژه نهاد خانواده در نظام حقوقی و تربیتی اسلام و با توجه به غیرشرعی اعلام شدن بخش‌هایی از قوانین مربوط به حقوق خانواده و وجود خلأهای قانونی در این زمینه و نظر به متشتت بودن مقررات این حوزه و معلوم نبودن ناسخ و منسوخ بودن آنها که موجب آثار زیانبار و مشکلات عدیده‌ای از جمله سردرگمی محاکم دادگستری در رسیدگی به دعاوی خانوادگی شده است و با لحاظ برخی کاستی‌ها و نواقص در قوانین موجود حاکم بر نهاد خانواده و عدم تطبیق آنها با واقعیات روز و به‌منظور تحقق بخشیدن به اصل بیست‌ویکم قانون اساسی، لایحه حمایت از خانواده در تاریخ ۱۳۸۷/۴/۲ اعلام وصول شد. این لایحه پس از بحث و بررسی فراوان درخصوص برخی از مواد آن از جمله شرایط ازدواج مجدد، صیغه موقت و نرخ مهریه سرانجام در تاریخ ۱۳۹۱/۱/۱۴ مورد تصویب نمایندگان مجلس قرار گرفت. اگر چه با اعمال اصلاحات موردنظر شورای نگهبان ظاهراً این لایحه امکان قانون شدن یافته است، مع‌ذک و وجود قانونی جامع برای حمایت از خانواده ضروری است که با این رویکرد لازم است کل نظام حقوقی کشور مورد بازنگری قرار گیرد.

#### ۹. طرح تشدید مبارزه با جرائم خشونت‌بار

این طرح به‌منظور افزایش امنیت عمومی جامعه در مقابله با ارتکاب جرائم خشونت‌بار

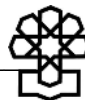
از قبیل قتل و جرح بدنی عمدی، تجاوز به عنف، سرقت مسلحانه، اسیدپاشی، آدم‌ربایی، جرائم منجر به ایجاد ناامنی و جرائم علیه کودکان و نوجوانان تنظیم شده است. طرح مذکور که در تاریخ ۱۳۹۰/۵/۹ اعلام وصول شد، جهت بررسی به کمیسیون قضایی مجلس ارجاع شده است. با توجه به افزایش جرائمی چون اسیدپاشی و تجاوز به عنف در سال گذشته و گسترش احساس ناامنی در جامعه، بررسی این طرح ضروری می‌نماید. براساس این طرح، رسیدگی به موارد فوق، خارج از نوبت صورت خواهد پذیرفت و دادرسی پرونده آنها علنی خواهد بود.

### کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی

۱. طرح انتزاع وظایف و اختیارات بخش کشاورزی از وزارت صنعت، معدن و تجارت و الحاق آن به وزارت جهاد کشاورزی  
تمام یا عمده دلایلی که سیاست‌های تجاری بخش صنعت و معدن کشور می‌تواند در کنار وزارت بازرگانی قرار گیرد با شدت بیشتر در مورد بخش کشاورزی صدق می‌نماید. لذا به دلایلی نظیر تنوع زیاد فعالیت، ریسک‌پذیری بالای تولید کشاورزی، ضرورت حمایت ذاتی دولت از فعالیتهای کشاورزی، هماهنگی کامل‌تر سیاست‌های تجاری با فعالیتهای بخش، ضرورت انتزاع وظایف و اختیارات بخش کشاورزی از وزارت صنعت، معدن و تجارت و الحاق آن به وزارت جهاد کشاورزی را طلب می‌نماید.

### ۲. طرح انتقال آب برای نجات دریاچه ارومیه از خشک شدن

در حال حاضر سطح آب دریاچه ارومیه نسبت به میانگین بلندمدت کاهش چشمگیری



داشته و شرایط و عملکردهای زیست بومی آن نیز به دلیل نوسانات تراز آبی و به‌ویژه شوری بیش از حد آن با تهدید جدی مواجه شده است. در صورتی که برای برداشت‌های مستقیم و طرح‌های توسعه منابع آب در حوضه ساماندهی لازم صورت نگیرد، دریاچه حتی در حالت عادی نیز خشک خواهد شد.

**۳. طرح اصلاح قانون تعاونی نمودن و یکپارچه شدن اراضی در حوزه عمل شرکت‌های تعاونی روستایی**

با عنایت به تأثیر این طرح در افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی در دستور قرار گرفتن آن مفید است ولی می‌بایست در راستای شرعی کردن و نیز کارآمد کردن آن اصلاحات اساسی در آن صورت گیرد.

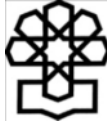
### کمیسیون آیین‌نامه داخلی مجلس

طرح اصلاح مواد (۱۹۶) و (۱۹۷) آیین‌نامه داخلی مجلس (اصلاح نحوه سؤال از رئیس‌جمهور) این طرح به‌منظور مؤثر نمودن طرح سؤال از رئیس‌جمهور ارائه گردیده است. به موجب این طرح نحوه سؤال نمایندگان و پاسخ رئیس‌جمهور مورد اصلاح قرار گرفته است.

## کمیسیون‌های مشترک یا خاص

### لایحه تجارت

این لایحه در مجلس ششم اعلام وصول گردید و در دوره‌های هفتم و هشتم مجلس شورای اسلامی نیز مطرح بوده که نهایتاً در مجلس هشتم بررسی و به تصویب کمیسیون مشترک (براساس اصل هشتادوپنجم قانون اساسی) و رسیده دارای اهمیت فراوانی است. ایرادات شورای نگهبان در باب عدم ضرورت آن طبق مفاد اصل هشتادوپنجم قانون اساسی یک ایراد کاملاً شکلی و غیرموجه است. این لایحه در هر حال ضرورت به تصویب دارد، زیرا با گذشت قریب به ۸۰ سال از تصویب قانون تجارت ایران که ترجمه کد ناپلئون از قانون فرانسه است امروز ضرورت به‌روز شدن آن بسیار احساس می‌شود.



مرکز پژوهش‌ها  
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۲۴۰۷

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: فهرست طرح‌ها و لوایح اولویت‌دار که از مجلس هشتم باقی مانده است و رسیدگی و تصویب آنها ضرورت دارد

نام دفتر: معاونت پژوهشی

تهیه و تدوین: دفاتر تخصصی

ناظر علمی: —

متقاضی: محمدرضا باهنر (نایب رئیس مجلس شورای اسلامی)

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی: —

تاریخ انتشار: ۱۳۹۱/۳/۲۰