

موضوعات اولویت‌دار جهت بررسی در مجلس نهم

کد موضوعی: ۲۹۰
شماره مسلسل: ۱۲۴۰۴
خردادماه ۱۳۹۱

به نام خدا

فهرست مطالب

- ۱ مقدمه
- ۲ ۱. حوزه آموزش و تحقیقات
- ۲ ۲. حوزه اجتماعی
- ۳ ۳. حوزه اقتصادی و بودجه
- ۴ ۴. حوزه انرژی، صنعت و معدن
- ۵ ۵. حوزه سیاسی
- ۵ ۶. حوزه عمران
- ۶ ۷. حوزه فرهنگی
- ۸ ۸. حوزه فناوری
- ۸ ۹. حوزه قضایی و حقوقی
- ۱۰ ۱۰. حوزه کشاورزی، آب و منابع طبیعی



موضوعات اولویت‌دار جهت بررسی در مجلس نهم

مقدمه

بررسی تجربه قانونگذاری در کشور ما نشان‌دهنده علائمی از ضعف در نظام تقنین کشور است. یکی از دلایل عمده ضعف در نظام تقنین کشور فقدان سیاست‌های کلان و استراتژی مدون در مجلس است. بدین منظور ضرورت دارد تا مجلس شورای اسلامی در ابتدای تشکیل و برای دوره چهارساله خود برنامه مدونی را تدوین و اجرا نماید. اگرچه در مجلس هشتم و شاید برای نخستین‌بار برنامه مدونی از سوی رئیس مجلس به کمیسیون‌ها ابلاغ گردید، معذک توجه به آن برنامه‌ها و اقدامات مجلس بیانگر آن است که مجلس در رسیدگی و تصویب قوانین اولویت‌های لازم را رعایت نکرده و در واقع به برنامه بلندمدت و استراتژی تدوین شده بی‌توجه بوده است. با استفاده از تجارب دوره هشتم فهرستی پیشنهادی برای تدوین اولویت‌های کاری کمیسیون‌های مجلس نهم به شرح مندرج در این گزارش توصیه می‌گردد.

۱. حوزه آموزش و تحقیقات

۱. تدوین سیاست کلی تحقیق و پژوهش در کشور،
۲. تدوین سیاست کلی نظام یکپارچه پایش و ارزیابی علم و فناوری در کشور،
۳. قانون جامع جذب و به‌کارگیری اعضای هیئت علمی دانشگاه‌ها،
۴. بازنگری لایحه حمایت از شرکت‌های دانش‌بنیان،
۵. بازنگری در قانون اهداف، وظایف و تشکیلات وزارت علوم، تحقیقات و فناوری،
۶. تصویب سند جامع تحول در آموزش و پرورش.

۲. حوزه اجتماعی

۱. تهیه پیش‌نویس قانون کار،
۲. تصویب قانون جهت رفع چالش‌ها و مشکلات صندوق‌های بازنشستگی،
۳. قانون بیمه‌های سلامت،
۴. اصلاح قانون تأمین اجتماعی و نظام تأمین اجتماعی چندلایه،
۵. بررسی و تصویب قانون فعالیت بیمه‌های بازنشستگی خصوصی در ایران،
۶. بازنگری و اصلاح احکام قانون مربوط به ایثارگران در قانون برنامه پنجم توسعه،
۷. اصلاح قانون مدیریت خدمات کشوری،
۸. بازنگری در قوانین و مقررات استخدامی کشور و شرایط احراز تصدی مدیریت‌های دولتی.



۳. حوزه اقتصادی و بودجه

۱. قانون اخذ مالیات بر مابه‌التفاوت قیمت خرید و فروش زمین و مسکن،
 ۲. قانون جامع مبارزه با مفاسد اقتصادی،
 ۳. اصلاح همزمان قانون کار و قانون تأمین اجتماعی،
 ۴. قانون ساماندهی نظام توزیع کالا و خدمات در کشور،
 ۵. تجمیع قوانین پولی و بانکی کشور در یک قانون جامع با لحاظ: تحقق واقعی بانکرداری بدون ربا و افزایش استقلال و پاسخگو کردن سیاستگذار پولی،
 ۶. اصلاح قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی،
 ۷. اصلاح برخی مواد قانون مالیات بر ارزش‌افزوده و تصویب دائمی آن (پس از اتمام دوره آزمایشی)،
 ۸. قانون نظام آمارهای ملی، منطقه‌ای و بخشی ایران،
 ۹. اصلاح و تجمیع قوانین صنعت بیمه و بیمه مرکزی در قالب یک قانون منسجم،
 ۱۰. اصلاح قانون و مقررات صادرات و واردات همزمان با بازنگری در قوانین مناطق آزاد و ویژه،
 ۱۱. به‌هنگام‌سازی قانون تجارت الکترونیک،
 ۱۲. قوانین برنامه و بودجه.
- قوانین متعددی که ذیل این عنوان طبقه‌بندی می‌شوند به دلیل اهمیت، قدیمی بودن و چالش‌برانگیز شدن طی سال‌های اخیر نیازمند بازنگری و اصلاح جدی جهت استقرار

نظام مالی و برنامه‌ریزی نوین در دولت است. از این رو مجموعه قوانین زیر باید در اولویت‌های کاری مجلس آتی قرار گیرد:

الف) قانون برنامه و بودجه،
ب) قانون محاسبات عمومی،
ج) قانون دیوان محاسبات کشور.

شایان ذکر است طرح اصلاح موادی از قانون دیوان محاسبات در فرآیند رسیدگی مسکوت مانده است.

۱۳. اصلاح قانون بخش تعاونی اقتصاد جمهوری اسلامی ایران،
۱۴. اصلاح قانون بازار اوراق بهادار کشور.

۴. حوزه انرژی، صنعت و معدن

۱. تهیه و تصویب سند راهبردی و طرح جامع انرژی کشور،
۲. طرح اساسنامه شرکت ملی نفت ایران،
۳. طرح اساسنامه شرکت ملی گاز ایران،
۴. طرح اساسنامه شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی ایران.
۵. طرح اساسنامه شرکت ملی پتروشیمی ایران،
۶. لایحه استراتژی و سیاست راهبردی بخش معدن و صنایع معدنی کشور،
۷. لایحه استراتژی و سیاست راهبردی بخش صنعت کشور،
۸. طرح یا لایحه اصلاح (جایگزینی) قانون برق کشور،



۹. به جهت امکان تجميع توان شرکت‌های داخلی به صورت کنسرسیوم خلأ قانونی وجود دارد لذا لازم است طرح یا لایحه‌ای برای قانونی کردن فعالیت کنسرسیوم‌ها به تصویب مجلس برسد.

۵. حوزه سیاسی

۱. طرح تدوین قانون جامع انتخابات،

۲. تدوین طرح جامع تقسیمات کشوری،

۳. تدوین قانون جامع شوراهای شهر و روستا،

۴. طرح جامع ارتقای امنیت اجتماعی.

۶. حوزه عمران

۱. بازنگری و اصلاح سیاست‌های مسکن کشور در جهت افزایش سهم تولید انبوه

مسکن و بازسازی و نوسازی، بافت‌های فرسوده و بازنگری در سیاست‌های طرح

مسکن مهر و تثبیت و ساماندهی مالکیت املاک،

۲. توسعه نظام مهندسی و کنترل ساختمان،

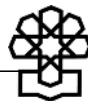
۳. بازنگری و اصلاح سیاست‌های حمل‌ونقل عمومی کشور، مدیریت تقاضای

حمل‌ونقل، استفاده از سیستم‌های هوشمند در حمل‌ونقل و مدیریت و بهینه‌سازی

مصرف سوخت.

۷. حوزه فرهنگی

۱. طرح ساماندهی پروژه‌های عمرانی ورزشی در کشور،
۲. قانون نحوه فعالیت بخش خصوصی در ورزش،
۳. قانون نحوه اداره باشگاه‌های ورزشی،
۴. بازنگری در قوانین فدراسیون‌های ورزشی با هدف کاهش دخالت‌های دولت در آنها،
۵. نحوه اداره صداوسیما،
۶. تدوین قانون جهت جرم‌انگاری و ساماندهی سایر قوانین جهت مبارزه با جریان عرفان‌های انحرافی،
۷. تدوین قانون الزام تهیه پیوست فرهنگی و اجرای آن در طرح‌های مهم کشور،
۸. تدوین قانون ترویج فرهنگ وقف و ساماندهی حوزه مدیریت اوقاف در راستای رفع خلأهای قانونی بخش وقف،
۹. تدوین قانون ساماندهی فضای بصری و کاهش آلودگی تصویری و جلوگیری از آثار مخرب تبلیغات تجارتي در مناطق شهری،
۱۰. بررسی و بازنگری در سیاست‌های حمایتی حوزه فرهنگی با تأکید به تسری یارانه‌های بخش فرهنگ به حوزه مصرف به‌جای تولید،
۱۱. تدوین قانون جامع نظارت بر تولید و توزیع کالاهای دیجیتال مبتنی بر الواح فشرده،
۱۲. تدوین و بازبینی قوانین جهت ساماندهی تعطیلات،
۱۳. اصلاح قوانین در حوزه مالکیت معنوی درباره آثار هنری و فرهنگی،



۱۴. الزام قانونی دولت به ایجاد سازوکاری برای ثبت جامع و روزآمد آثار فرهنگی و هنری،
۱۵. بازبینی و اصلاح راهکارهای قانونی توسعه و ساماندهی مساجد و نمازخانه‌های بین‌راهی،
۱۶. تهیه قانون اجرایی شدن ماده (۱۱۶) برنامه چهارم برای امنیت شغلی اصحاب فرهنگ و هنر و استقرار نظام صنفی بخش فرهنگ،
۱۷. تهیه قانون اجرایی شدن بند «ب» ماده (۱۰۴) قانون برنامه چهارم برای تصویب و ابلاغ استانداردهای بهره‌مندی نقاط مختلف کشور از فضاهای فرهنگی، هنری، ورزشی و گردشگری،
۱۸. تهیه طرح و تصویب قوانین حمایتی از زنان بدسرپرست و خودسرپرست،
۱۹. تهیه طرح راهکارهای تکریم مادی و معنوی زنان خانه‌دار،
۲۰. تهیه طرح در زمینه راهکارهای «تحکیم بنیاد خانواده»،
۲۱. تهیه طرح در زمینه ارتقای امنیت اجتماعی زنان،
۲۲. تعیین تکلیف طرح نظام جامع رسانه‌ها،
۲۳. تدوین نظام مسئولیت کیفری و حقوقی صداوسیما در قبال اشخاص حقیقی و حقوقی،
۲۴. قانون تبلیغات تجاری.

۸. حوزه فناوری

۱. قانون جامع ارتباطات،
۲. اصلاح ساختار مدیریت و سیاستگذاری فناوری‌های نوین در کشور،
۳. اصلاح ساختار مدیریت فناوری اطلاعات و اینترنت در کشور،
۴. قانون جامع پول و خدمات بانکداری الکترونیک،
۵. قانون حریم خصوصی در فضای تبادل اطلاعات و حمایت از داده‌ها و پایگاه‌های داده،
۶. اصلاح قانون جرائم رایانه‌ای در تجارت الکترونیک،
۷. تدوین قانون مالکیت معنوی در فضای سایبر،
۸. تدوین قانون استنادپذیری ادله الکترونیک و امضای الکترونیک.

۹. حوزه قضایی و حقوقی

۱. قانون شهرداری‌ها،
۲. قانون برگزاری مناقصات،
۳. قانون معاملات دولتی،
۴. قانون مالیات بر ارزش افزوده،
۵. قانون اعسار و افلاس،
۶. قانون مسئولیت مدنی،

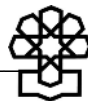


۷. اصلاح قانون آیین دادرسی مدنی،
۸. تدوین قانون جامع اراضی و املاک،
۹. اصلاح قانون ثبت اسناد و املاک،
۱۰. اصلاح مقررات کیفری درخصوص انتخابات،
۱۱. اصلاح قوانین مربوط به تخلفات و جرائم کارکنان دستگاه‌های اداری،
۱۲. قوانین و مقررات درخصوص پیشگیری از جرم،
۱۳. اصلاح مقررات درخصوص استرداد مجرمین،
۱۴. اصلاح قانون نظارت بر رفتار نمایندگان،
۱۵. اصلاح قانون نحوه اجرای محکومیت‌های مالی،
۱۶. قانون جامع مالکیت اراضی برای مردم و نحوه تملک برای دولت،
۱۷. تشدید مجازات اخلاط‌گران در نظام اقتصادی کشور،
۱۸. تشدید مجازات مرتکبین ارتشا، اختلاس و کلاهبرداری،
۱۹. قانون جامع مبارزه با مفاسد اقتصادی،
۲۰. اصلاح قانون مداخله در معاملات دولتی.
۲۱. طرح جامع مبارزه با جرائم در فضای سایبر.

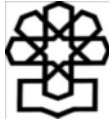
۱۰. حوزه کشاورزی، آب و منابع طبیعی

یکپارچگی و اصلاح ساختار مدیریت آب به‌منظور:

- اعمال مدیریت منابع آب براساس جامع‌نگری در کل چرخه آب، مدیریت توأمان عرضه و تقاضا، اصول توسعه پایدار و آمایش سرزمین در حوضه‌های آبریز کشور،
- تمرکز و یکپارچگی در امر سیاستگذاری منابع آب در کل چرخه طبیعی آب،
- تمرکززدایی و کاهش تصدی در جهت بهینه کردن ساختار اداری و تشکیلات بخش آب،
- تقویت مبانی حقوقی آب متناسب با تحولات مدیریت و فناوری براساس جامع‌نگری،
- افزایش بهره‌وری عوامل و منابع تولید در بخش،
- اعمال مدیریت یکپارچه و توأم کمی و کیفی در مراحل تخصیص، مصرف، استفاده مجدد و حفاظت آب در راستای حمایت از اکوسیستم‌های آبی،
- توسعه توانایی مدیریت منابع آب و ظرفیت‌سازی در سطوح مختلف بخش آب در کشور در جهت تمرکززدایی در فرآیند تصمیم‌سازی، اجرا و بهره‌برداری با افزایش نقش و مشارکت مردم و سازمان‌های محلی برای عملیات اجرایی و بهره‌برداری،
- همزمانی و هماهنگی در اجرای طرح‌های ذخیره‌سازی و تأمین آب با شبکه‌های آبیاری و زهکشی،
- ایجاد مبانی لازم به‌منظور استقرار نظام‌های بهره‌برداری مناسب مبتنی بر تقویت مدیریت‌های محلی آب،



- تدوین و اجرای برنامه‌های آگاه‌سازی عمومی برای حفاظت کمی و کیفی آب و بهره‌برداری بهینه از آن،
- تأسیس شورای عالی آب و الزامات اجرایی آن،
- تهیه قانون جامع منابع طبیعی و آبخیزداری.



شماره مسلسل: ۱۲۴۰۴

مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: موضوعات اولویت‌دار جهت بررسی در مجلس نهم

نام دفتر: معاونت پژوهشی

تهیه و تدوین: دفاتر تخصصی

ناظر علمی: —

متقاضی: محمدرضا باهنر (نایب رئیس مجلس شورای اسلامی)

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی: —

تاریخ انتشار: ۱۳۹۱/۳/۲۰