

بررسی مصوبات کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور
(بند «۴۲» الحاقی گزارش کمیسیون)

نام دفتر: مطالعات حقوقی

شماره مسلسل: ۲۴۰۱۲۳۹۸

تاریخ انتشار: ۱۳۹۱/۲/۲۷

مقدمه

با عنایت به بررسی لایحه بودجه در مجلس شورای اسلامی و ضرورت بررسی پیشنهادات الحاقی به مصوبه کمیسیون تلفیق، به دلیل اهمیت بند «۴۲» الحاقی در میان پیشنهادات نمایندگان، ذیلاً مفاد بند مذکور مورد بررسی و اظهار نظر قرار می‌گیرد.

بررسی مفاد بند «۴۲» الحاقی

بند «۴۲» الحاقی به دنبال تعلیق بخشی از قوانین به موجب قانون بودجه سالیانه می‌باشد. بند مزبور مقرر داشته: «در سال ۱۳۹۱ کلیه قوانین عام و خاص که احکام و تکالیفی برای بودجه تعیین کرده‌اند فقط در چارچوب احکام این قانون و قانون برنامه پنجم توسعه و در سقف اعتبارات مصوب و در حدود وصولی‌ها قابل اجرا می‌باشد».

بنابراین در صورت تصویب این بند، کلیه قوانین دائمی که احکام و تکالیفی برای دولت در مورد بودجه تعیین کرده‌اند به مدت یک سال معلق می‌شوند. این مسئله علاوه بر اینکه با اصول صحیح قانونگذاری در تعارض می‌باشد، به معنای نادیده گرفتن کلیه ترتیباتی است که قانونگذار در قوانین متعدد جهت ساماندهی و یا تأمین برخی امور و برنامه‌ها پیش‌بینی کرده است، می‌باشد. به عبارتی دیگر در صورت تصویب این بند، تمامی قوانینی که دربر دارنده تکالیف بودجه‌ای برای دولت جهت تأمین و اجرای برخی قوانین می‌باشند، بجز مواردی که در بودجه سالیانه پیش‌بینی شده است برای سال مربوطه از قابلیت اجرایی خواهند افتاد.

از سوی دیگر به موجب قسمت اخیر این بند حتی در صورت پیش‌بینی برخی از احکام و تکالیف مزبور در بودجه، این احکام نیز صرفاً در سقف اعتبارات مصوب و در حدود وصولی‌ها قابل اجرا می‌باشند. به عبارت دیگر به موجب این بند به دولت اجازه داده می‌شود که بدون اینکه الزامی جهت رعایت سقف و حدودی که قانونگذار در قوانین متعدد جهت نیل به اهداف مورد نظر پیش‌بینی نموده، داشته باشد، صرفاً در حدود پیش‌بینی شده در قانون بودجه سالیانه به تکالیف مورد نظر عمل نماید که این امر می‌تواند به اجرای ناقص قوانین مزبور بیانجامد.

نتیجه‌گیری

با توجه به مطالب مطروحه ضمن اینکه حذف این بند مورد تأکید می‌باشد لازم است به کلیه احکامی که در قوانین متعدد در خصوص دولت پیش‌بینی شده است توجه گردد.