

به نام خدا

دوره لایحه بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور

۳۵. وزارت کشور

فهرست مطالب

۱.....	چکیده
۱.....	مقدمه
۲.....	۱. مأموریت‌ها و بودجه پیشنهادی وزارت کشور
۲.....	۲. مأموریت‌ها
۸.....	ملاحظات و پیشنهادهای لایحه بودجه درخصوص وزارت کشور
۸.....	منابع و مأخذ

کد موضوعی: ۲۶۰

شماره مسلسل: ۱۰۷۱۱

اسفندماه ۱۳۸۹

دفتر: مطالعات سیاسی



درباره لایحه بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور ۳۵. وزارت کشور

چکیده

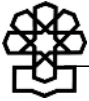
گزارش حاضر به بررسی لایحه بودجه سال آینده کل کشور در ارتباط با وزارت کشور پرداخته و در آن تلاش شده است با بازخوانی اجمالی مأموریت‌های این نهاد، مقایسه‌ای میان قانون بودجه سال ۱۳۸۹ و لایحه سال ۱۳۹۰ کل کشور در مورد برنامه‌های این وزارتخانه صورت پذیرد. در نهایت نیز پیشنهادها و ملاحظات مربوطه ذکر شده است.

مقدمه

فعالیت‌ها و مأموریت‌های موجود وزارت کشور یعنی امور امنیتی و انتظامی، امور سیاسی و اجتماعی و امور عمرانی و شهرداری‌ها از تنوع و تأثیرگذاری زیادی در سطوح بین‌المللی، ملی و محلی برخوردار است.

این درحالی است که مأموریت‌های مذکور در دو سوی یک طیف قرار دارند. ازسویی امنیت با ضرورت و حساسیت بالا در سه سطح مذکور مطرح است و ازسوی دیگر برنامه‌های عمرانی شهری و روستایی در سطح محلی حائز اهمیت است در نتیجه باید در تخصیص بودجه این موضوع مد نظر قرار گیرد.

حوزه فعالیت وزارت کشور در قالب دو امر «تصدیگری» و «حاکمیتی» است که



عمده محورهای مورد توجه در وزارت کشور برگزاری انتخابات، رسیدگی به امور احزاب، ظهور جریان‌های اجتماعی و سیاسی در داخل کشور، امنیت مرزها، برنامه‌های کلان حمایت اجتماعی و امور شوراها و شهرداری است.

در این راستا و براساس مأموریت‌های وزارت کشور در نظر گرفتن برخی ملاحظات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور در این حوزه پیشنهاد شده است.

۱. مأموریت‌ها و بودجه پیشنهادی وزارت کشور

فراهم کردن موجبات حفظ نظم و امنیت در سراسر کشور و تأمین آزادی‌های سیاسی و اجتماعی در چارچوب قانون اساسی و سایر قوانین مملکتی و اجرای سیاست عمومی دولت به‌منظور پیشبرد برنامه‌های اجتماعی، اقتصادی و عمرانی و حفظ دستاوردهای انقلاب اسلامی با استفاده از مشارکت‌های عمومی و نظارت بر اداره امور مناطق کشور از طریق استانداری‌ها، فرمانداری‌ها، بخشداری‌ها و دهرداری‌ها و همچنین شناسایی و تعیین هویت افراد و رفع بحران‌های ناشی از حوادث و وقایع غیرمترقبه از اهم وظایف وزارت کشور است.

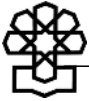
۲. مأموریت‌ها

۲-۱. امور امنیتی و انتظامی

- بررسی و ارائه طرح‌های مناسب به‌منظور طرح در شورای عالی زیربند در جهت تحقق اهداف اساسی امنیتی.



- اجرای قوانین و مقررات امنیتی با هماهنگی ارگان اطلاعاتی کشور.
- حفظ امنیت و استقرار نظم و آرامش در سراسر کشور و پیشگیری و مقابله با جریانات و پیشنهادهای اساسی مخل امنیت داخلی از طریق نیروهای انتظامی و عنداللزوم نیروی نظامی.
- مطالعه و بررسی و اتخاذ تدابیر به منظور ایجاد و سازماندهی نیروهای انتظامی یکپارچه و کارآمد و تجهیز و تقویت آن.
- سازماندهی و هدایت عمومی نیروهای انتظامی کشور در قالب ستاد مشترک به منظور وحدت فرماندهی و ایجاد هماهنگی در اطلاعات و امکانات نیروهای مذکور در اقدامات و مأموریت‌های محوله و نیز در طرح‌های بلندمدت.
- نظارت بر حسن اجرای مقررات و تصمیمات امنیتی و انتظامی در مواقع عادی و اضطراری.
- پشتیبانی نیروهای انتظامی در ابعاد سازماندهی، آموزشی، تجهیزات و نیروی انسانی در جهت تقویت و کفایت نیروهای مذکور.
- انتقالات مجاز در چارچوب سیاست‌های امنیتی و انتظامی و قوانین مربوط.
- مبارزه با امر ورود و خروج مواد مخدر و قاچاق اسلحه و کالا در مرزهای کشور.
- حفاظت از شخصیت‌ها، اماکن و تأسیسات، به‌ویژه تأسیسات حساس و حیاتی کشور از طریق نیروهای انتظامی و عنداللزوم با هماهنگی سایر ارگان‌های ذیربط.
- جلوگیری از تخلفات و جرائم اجتماعی و مبارزه با اعتیاد، فساد اخلاقی، منکرات و بدحجابی به منظور ایجاد امنیت در جامعه از طریق نیروهای انتظامی.
- کشف و جمع‌آوری اسلحه، مهمات و وسایل ارتباط جمعی غیرمجاز.
- مراقبت در حسن اجرای مقررات وظیفه عمومی.



۲-۲. امور سیاسی و اجتماعی

- نظارت و مراقبت دائم نسبت به وقایع و رویدادهای سیاسی و اوضاع داخلی کشور.
- فراهم آوردن موجبات گسترش هرچه بیشتر آزادی‌های سیاسی و اجتماعی در چارچوب قانون اساسی.
- اجرای قوانین و مقررات مربوط به فعالیت احزاب، جمعیت‌ها، انجمن‌های سیاسی و صنفی و انجمن‌های اسلامی و اقلیت‌های دینی شناخته شده و نظارت بر حسن انجام امور مذکور.
- برگزاری انتخابات عمومی و نظارت بر اجرای سایر انتخاباتی که به موجب قوانین و مقررات زیر نظر وزارت کشور انجام می‌شود.
- بررسی و مطالعه پدیده‌های ضدفرهنگی و اجتماعی و آسیب‌پذیری‌های جامعه.
- جلب همه‌جانبه مشارکت مردم در امور مشارکت‌پذیری و سازماندهی مطلوب آن از طریق فراهم آوردن موجبات تشکیل و تقویت شوراهای اسلامی کشور و اعمال نظارت‌های لازم.
- رسیدگی به امور مربوط به مبادلات مرزی و تردد مرزنشینان و تجاوزات و رویدادهای سیاسی مرزی و اجرای مقررات، مقابله‌نامه‌ها و معاهدات بین‌المللی با هماهنگی وزارت خارجه.
- اجرای وظایفی که به موجب قوانین و مقررات در مورد ورود و خروج اتباع و مهاجرین خارجی و اقامت و اشتغال و اعمال رفتار آنان در کشور به‌عده وزارت کشور محول گردیده است.
- ایجاد نظام مطلوب در امر تقسیمات کشوری به‌منظور هماهنگی بین حوزه‌های



فعالیت دستگاه‌های دولتی در سراسر کشور و نظارت بر حسن اجرای قوانین و مقررات مربوط.

۲-۲. امور عمرانی و شهرداری‌ها

انجام وظایف ستادی (پشتیبانی، هماهنگی و نظارت) در امور شهرداری‌ها براساس قوانین و مقررات مربوط به منظور بهبود مدیریت، بهبود روش‌ها و آموزش پرسنل شهرداری‌ها و افزایش کارایی آنان در ارائه خدمات محلی.

- تشخیص نیازمندی‌های عمرانی منطقه‌ای و محلی در چارچوب مسئولیت‌های وزارت کشور و تعیین اولویت‌ها به منظور فراهم کردن موجبات اجرای آنها.

- اتخاذ تدابیر لازم به منظور پیشگیری و کنترل و مهار بحران‌های ناشی از حوادث و وقایع غیرمترقبه از قبیل سیل، زلزله، آتش‌سوزی و نظایر آن در کلیه مناطق کشور.

- انجام مطالعات و اعمال هماهنگی‌های لازم برای بازسازی و نوسازی مناطق آسیب‌دیده از طریق ارگان‌های ذیربط.

- هدایت مراکز گسترش خدمات تولیدی و عمرانی استان‌ها و ایجاد هماهنگی در فعالیت‌های آنها براساس قانون و مقررات مربوط.

- انجام امور سجلی و امور مربوط به هویت و ثبت وقایع حیاتی ایرانیان و اتباع خارجی مقیم ایران.



جدول مقایسه ارقام قانون بودجه سال ۱۳۸۹ و لیجه بودجه سال ۱۳۹۰

(ارقام به میلیون ریال)

شماره طبقه‌بندی	عنوان	هزینه عمومی		تسک دارایی‌های سرمایه‌ای		هزینه اختصاصی		جمع	
		سال ۱۳۸۹	سال ۱۳۹۰	سال ۱۳۸۹	سال ۱۳۹۰	سال ۱۳۸۹	سال ۱۳۹۰	سال ۱۳۸۹	سال ۱۳۹۰
۱۰۵۰۰	وزارت کشور	۹۸۱,۷۰۰	۱,۰۷۳,۱۳۴	۹/۳۱	۱,۱۱۸,۳۸۴	۰	۲,۱۰۰,۱۸۴	۳۳۵/۹	۹,۱۵۵,۳۴۶
۱۰۲۰۲	برنامه برگزاری انتخابات	۳۷۵,۰۰۰	۴۱۰,۰۳۴	۱۲/۷	۰	۰	۳۱۰,۰۳۴	۱۰۰	۳۱۰,۰۳۴
۱۰۲۱۱	برنامه امور اتباع خارجی	۱۳۱,۷۰۰	۱۵۴,۳۴۱	۸/۸	۰	۰	۱۴۱,۷۰۰	۸/۸	۱۵۴,۳۴۱
۱۰۲۱۲	برنامه امور اجتماعی	۹۳,۰۰۰	۱۰۲,۰۰۰	۹/۶	۰	۰	۹۳,۰۰۰	۹/۶	۱۰۲,۰۰۰
۱۰۲۱۳	برنامه امور سیاسی	۳۹,۲۰۰	۵۲,۰۰۰	۵/۶	۰	۰	۳۹,۲۰۰	۵/۶	۵۲,۰۰۰
۱۰۲۱۶	برنامه تقسیمات کشوری	۱۷,۸۳۰	۱۹,۰۰۰	۵/۹	۰	۰	۱۷,۸۳۰	۵/۹	۱۹,۰۰۰
۱۰۲۲۱	برنامه هماهنگی امور عمرانی و شهرداری‌ها	۶۲,۹۰۰	۶۸,۷۵۰	۸/۸	۰	۰	۶۲,۹۰۰	۸/۸	۶۸,۷۵۰
۱۰۲۲۳	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	۰	۰	۰	۲۵۴,۸۱۳	۰	۲۵۴,۸۱۳	۱۳/۱	۲۵۴,۸۱۳
۱۰۲۳۶	برنامه مقارن‌سازی ساختمان‌ها	۰	۰	۰	۷,۲۲۰	۰	۷,۲۲۰	۶/۶	۷,۲۲۰
۱۰۵۱۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۱۰,۰۰۰	۱۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۱۰,۰۰۰	۰	۱۰,۰۰۰
۲۰۲۰۱	برنامه حفظ نظم و امنیت	۳۰۵,۶۰۰	۳۳۶,۳۴۳	۶/۸	۷۹۳,۶۶۷	۰	۱,۰۹۹,۰۶۷	۱۷/۲	۱,۴۰۵,۳۱۸
۳۰۲۱۲	برنامه احداث تأمین نگهداری و اداره اماکن و فضاهای فرهنگی	۰	۰	۰	۳۶,۵۵۶	۰	۳۶,۵۵۶	۷/۲	۳۶,۵۵۶
۳۰۳۲۹	برنامه حمایت‌های اجتماعی	۰	۰	۰	۳,۷۵۸	۰	۳,۷۵۸	۸	۳,۷۵۸
۳۰۳۴۹	برنامه هزینه‌های مربوط به بازتقسیمات بوم‌شناختی	۲۶,۳۷۰	۳۱,۰۰۴	۱۷/۵	۰	۰	۲۶,۳۷۰	۱۷/۵	۳۱,۰۰۴
۳۰۹۰۳	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰
۳۰۹۰۸	برنامه مقارن‌سازی ساختمان‌ها	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰
۱۰۵۵۰۰	سازمان ثبت احوال کشور	۳۳۷,۷۸۰	۳۸۲,۹۶۷	۰	۲۱,۶۵۹	۰	۳۳۳,۹۲۲	۸	۳۳۳,۹۲۲
۱۰۳۰۹	برنامه ثبت احوال شخصیه	۱۵۳,۳۷۰	۱۶۳,۹۵۳	۶/۸	۰	۰	۱۵۳,۳۷۰	۶/۸	۱۶۳,۹۵۳
۱۰۳۱۱	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۵,۰۰۰	۳,۵۰۰	-۳۰	۰	۰	۵,۰۰۰	-۳۰	۳,۵۰۰
۱۰۳۱۷	برنامه شناسایی ایرانیان	۷۰,۰۰۰	۲۰۵,۲۶۶	۱۹۳/۲	۰	۰	۲۰۵,۲۶۶	۱۹۳/۲	۲۰۵,۲۶۶
۱۰۳۲۲	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	۰	۰	۰	۲۶,۹۱۰	۰	۲۶,۹۱۰	۱۲۳/۲	۲۶,۹۱۰



شماره موضوعی	عنوان	مزینة عمومی		مزینة داراییهای سرمایه‌ای		مزینة اختصاصی		جمع		
		سال ۱۳۸۹	سال ۱۳۹۰	درصد رشد	سال ۱۳۸۹	سال ۱۳۹۰	درصد رشد	سال ۱۳۸۹	سال ۱۳۹۰	درصد رشد
۱۰۵۱۷	برنامه حمایت از توسعه علوم و فناوری‌های نوین	۰	۰	۰	۱۷۷۳۲	۱۷۷۳۲	۰	۱۷۷۳۲	۱۷۷۳۲	۰
۲۰۲۹۹	برنامه مزینةهای مربوط به پژوهشگران دولت	۹۲۱۰	۱۰۱۲۲۸	۱۰	۰	۰	۰	۹۲۱۰	۱۰۱۲۲۸	۱۰
۱۰۵۵۰	سازمان امور ضرایبها	۱۵۷۹۰۸	۱۵۷۹۰۸	۰	۵۷۷۹۸۲	۵۷۷۹۸۲	۰	۷۲۹۲۳۳	۷۲۹۲۳۳	۰
۲۰۲۱۱	برنامه پژوهشهای کاربردی	۲۵۰۰۰	۲۵۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۲۵۰۰۰	۲۵۰۰۰	۰
۲۰۱۱۱	برنامه آموزش غیررسمی فنی و حرفه‌ای	۲۵۰۰۰	۲۵۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۲۵۰۰۰	۲۵۰۰۰	۰
۲۰۲۹۹	برنامه مزینةهای مربوط به پژوهشگران دولت	۳۳	۳۳	۰	۰	۰	۰	۳۳	۳۳	۰
۲۰۲۸۰	برنامه مزینةهای مربوط به کارکنان دولتی شامل و ایثارگر	۵۰	۵۰	۰	۰	۰	۰	۵۰	۵۰	۰
۲۰۹۰۲	برنامه آب شهری و روستایی	۰	۰	۰	۷۲۱۵۲	۷۲۱۵۲	۰	۷۲۱۵۲	۷۲۱۵۲	۰
۲۰۹۰۳	برنامه خدمات شهری و روستایی	۰	۰	۰	۷۵۵۲۶۰	۷۵۵۲۶۰	۰	۷۵۵۲۶۰	۷۵۵۲۶۰	۰
۲۰۹۲۰	برنامه راهبردی سامانه‌های بافست‌های مستطیل‌دار و غیررسمی	۵۲۱۰	۵۲۱۰	۰	۰	۰	۰	۵۲۱۰	۵۲۱۰	۰
۲۰۹۲۳	برنامه راهبردی طرح کابلی روستایی	۶۲۳۵	۶۲۳۵	۰	۰	۰	۰	۶۲۳۵	۶۲۳۵	۰
۲۰۹۲۳	برنامه راهبردی طرح‌های مدیریت روستایی	۳۰۱۷۲	۳۰۱۷۲	۰	۰	۰	۰	۳۰۱۷۲	۳۰۱۷۲	۰
۲۰۹۲۵	برنامه راهبردی طرح‌های مدیریت شهری	۲۹۱۱۰	۲۹۱۱۰	۰	۰	۰	۰	۲۹۱۱۰	۲۹۱۱۰	۰
۲۰۹۲۸	برنامه سامانه‌ها و تجهیزات	۰	۰	۰	۹۵۷	۹۵۷	۰	۹۵۷	۹۵۷	۰
۲۰۹۲۳	برنامه پرداخت دیون و بازپرداخت کارکنان	۷۵۰	۷۵۰	۰	۰	۰	۰	۷۵۰	۷۵۰	۰
۱۰۵۸۰۰	سازمان مدیریت بحران کشور	۳۰۰۰۰	۳۰۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۳۰۰۰۰	۳۰۰۰۰	۰
۱۰۲۲۳	برنامه سامانه‌ها و تجهیزات	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰
۲۰۲۳۰	برنامه مدیریت بحران در حوادث غیرمترقبه	۰	۴۲۳۳۰	۰	۴۲۳۳۰	۴۲۳۳۰	۰	۴۲۳۳۰	۴۲۳۳۰	۰

منابع و مآخذ

۱. قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.
۲. لایحه بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور.
۳. قانون بودجه سال ۱۳۸۹ کل کشور.

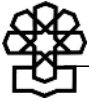
ملاحظات و پیشنهادهای لایحه بودجه درخصوص وزارت کشور

۱. اعتبارات وزارت کشور در لایحه بودجه سال ۱۳۹۰ نسبت به قانون بودجه ۱۳۸۹، رشد ۳۳۶ درصدی را نشان می‌دهد، دلیل اصلی این رشد آن است که در سال گذشته بودجه ۸ شهرداری شهرهای کشور دارای ردیف مستقل بوده اما امسال اعتبارات آنها ذیل وزارت کشور آمده است، لذا اگر بخواهیم رشد اعتبارات وزارت کشور فارغ از شهرداری‌ها را محاسبه کنیم این رشد معادل ۱۰ درصد خواهد بود.

۲. اعتبارات سازمان ثبت احوال کشور در سال آینده براساس لایحه رشدی ۱۶۹/۶ درصدی داشته است.

۳. بودجه سازمان امور شهرداری‌ها در اکثر محورها هیچ رشدی را شاهد نیست. اجرای طرح‌های مدیریت روستایی و شهری مستلزم توجه بیشتر به این بخش می‌باشد.

۴. همان‌گونه که در بخش مأموریت‌ها و وظایف وزارت کشور اشاره شد، رسیدگی به امور تشکل‌ها و احزاب و گروه‌های سیاسی در حیطه عمل این وزارتخانه قرار دارد اما در لایحه بودجه سال ۱۳۹۰ همانند سال ۱۳۸۹، کمک به احزاب و گروه‌های سیاسی حذف شده است. شایسته است وزارت کشور در برنامه خود بودجه‌ای مشخص را برای تثبیت و نهادینه‌سازی احزاب در نظر بگیرد.





شناسنامه گزارش

شماره مسلسل: ۱۰۷۱۱

عنوان گزارش: درباره لایحه بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور ۳۵. وزارت کشور

نام دفتر: مطالعات سیاسی (گروه سیاست داخلی)

تهیه و تدوین کنندگان: ابوزر گوهری مقدم، غلامعباس دارابی

ناظر علمی: ناصر جمالزاده

متقاضی: شوراها و امور داخلی کشور

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی: —

تاریخ انتشار: ۱۳۸۹/۱۲/۱۲