

# بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور

## ۲۵. درباره اعتبارات تربیت بدنی و ورزش

## به نام خدا

### فهرست مطالب

۱	چکیده
۲	مقدمه
۳	بررسی وضعیت اعتبارات فصلی تربیت بدنی
۳۰	پیشنهادها
۳۱	منابع و مأخذ



## بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور ۲۵. درباره اعتبارات تربیت بدنی و ورزش

### چکیده

از نکات مهم قابل توجه اعتبارات فصل تربیت بدنی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱ می‌توان به موارد اساسی مندرج در ذیل اشاره داشت:

۱. به‌رغم تشکیل وزارت ورزش و جوانان، در فصل تربیت بدنی کلمه جوانان به این فصل اضافه نشده است.

۲. در اعتبارات استان‌ها، برنامه‌ای برای جوانان ذیل ادارات کل ورزش و جوانان منظور نشده است. درحالی که نام ادارات قبلی به‌عنوان مذکور تغییر یافته است.

۳. در صفحه ۲۹ ماده واحد (جزء «۲» بند «۱۷») به دولت اجازه داده شده تا یک درصد (۱٪) از سقف اعتبارات مصوب هریک از دستگاه‌های ملی و استانی به‌استثنای فصول (۱) و (۶) و بودجه هزینه‌ای و هزینه‌های مستقیم تولید شرکت‌های دولتی را کسر و به ردیف متفرقه ۴۹-۵۵۰۰۰۰ اضافه نماید. در این بند مشخص نشده که برای چه منظوری و نیز به کدام دستگاه اختصاص یابد. در این مورد به‌نظر می‌رسد این بند همان بند «۱۲۰» قانون بودجه سال ۱۳۹۰ باشد که به ورزش اختصاص داشته و کامل‌تر و شفاف‌تر بوده است، لکن برای سال ۱۳۹۱ بسیار کلی مطرح شده و امکان ایجاد مشکل دور از انتظار نیست.

در ضمن در ادامه این بند چنین درج گردیده: «اعتبارات منظور شده برای ورزش و جوانان تحت هر عنوان از تاریخ تعیین وزیر ورزش و جوانان و قبل از آن تحت عنوان سازمان تربیت بدنی و سازمان ملی جوانان قابل ابلاغ، تخصیص و پرداخت و هزینه گرفتن است». به‌طوری که ملاحظه می‌شود چون این بند در ادامه جزء «۲» بند «۱۷» فوق‌الاشاره آمده، نشان‌دهنده اختصاص پاراگراف قبلی به ورزش است. ضمن آنکه بند اخیر شفاف نبوده و با ابهام توأم است و نیاز به بررسی و اصلاح با توجه به منظور و مقصود پیشنهاد دارد.

همچنین درج شماره ۴۹ در ادامه ردیف متفرقه ۵۵۰۰۰۰ ذکر شده در جزء «۲» بند «۱۷» فوق‌الذکر موضوع صفحه ۱۴۳ ماده واحد مرتبط با ورزش نبوده و برای کمک به اعتبارات بیمه‌های اجتماعی قالیبافان و بافندگان فرش و صنایع دستی است و شماره ۴۵ صفحه ۱۴۳ ماده واحد مربوط به ورزش

است. لذا چنانچه منظور دریافت ۱ درصد از اعتبارات دستگاه و افزایش آن به ردیف ۵۵۰۰۰۰ ماده واحده برای ورزش است باید شماره ۴۹ در ادامه ردیف ۵۵۰,۰۰۰ اصلاح و به شماره ۴۵ تغییر یابد.

۴. در صفحه ۱۴۱ ماده واحده لایحه بودجه ۱۳۹۱ ذیل ردیف موردی موقت ۵۵۰,۰۰۰ و در جزء «۶» آن مبلغ ۳۰۰ میلیارد ریال برای کمک به «آماده‌سازی و شرکت در مسابقات ورزشی منطقه‌ای و جهانی و باشگاه‌ها» منظور شده است. این مبلغ در سال ۱۳۹۰ به میزان ۱۰۰ میلیارد ریال بوده و از رشد ۲۰۰ درصدی برخوردار است. نکته قابل توجه در این ردیف اینکه دستگاه اجرایی آن مشخص نیست. ضمن آنکه چنانچه اعتبار مربوطه در جهت آماده‌سازی و حضور در بازی‌های المپیک است، ضروری است کلمه المپیک به آن اضافه شود و کلمات مسابقات جهانی و کمک به باشگاه‌ها از آن حذف شود و دستگاه آن کمیته المپیک درج شود. زیرا این دو فعالیت در حیطه وظایف کمیته ملی المپیک نیست.

۵. برای اجرای ماده (۶) قانون برنامه پنجم توسعه موضوع احداث و یا اختصاص فضای کافی برای مسجد و یا نمازخانه، ردیف و اعتباری در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱ پیش‌بینی نشده است تا این برنامه اجرایی شده و قابل نظارت باشد.

۶. ماده (۱۴) قانون برنامه پنجم توسعه به وزارت جهاد کشاورزی تکلیف نموده تا زمین‌های با کاربری ورزشی مورد نیاز وزارت ورزش و جوانان را به این وزارت واگذار نماید و وزارت مذکور زمین‌های اختصاص یافته را به قیمت منطقه‌ای به بخش خصوصی واگذار کند. برای این مورد ردیف درآمدهای وزارت ورزش و جوانان پیش‌بینی نشده است تا یکی از سرفصل‌های فعالیت‌ها در سال ۱۳۹۱ باشد و درآمد به خزانه واریز شود و در ضمن بخش خصوصی نیز در این زمینه فعال گردد.

## مقدمه

آنچه در بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور حائز اهمیت و نیازمند بررسی ویژه است، سازگار بودن بودجه بخش ورزش با احکام برنامه پنجم توسعه است تا امکان رسیدن به اهداف این برنامه از جهت توسعه ورزش همگانی، قهرمانی و زیرساخت‌های ورزشی در طول سال‌های اجرای آن فراهم گردد. ضمن آنکه با تشکیل وزارت ورزش و جوانان که از ادغام دو سازمان با وظایف و برنامه‌های نسبتاً متفاوت صورت گرفته است، موضوع نیازمند بررسی دقیق‌تر برای اجرایی شدن صحیح قانون برنامه است. از همین روی در این گزارش سعی شده با عنایت به نکات فوق‌الذکر، اعتبارات بخش تربیت بدنی و ورزش مورد رسیدگی قرار گیرد.



### بررسی وضعیت اعتبارات فصلی تربیت بدنی

جدول ۱ مجموع اعتبارات فصل تربیت بدنی در قانون بودجه سال ۱۳۹۰ و لایحه بودجه سال ۱۳۹۱ را نشان می‌دهد. مجموع اعتبارات فصل مذکور در لایحه به مبلغ ۱۰,۹۰۱,۹۸۶ میلیون ریال پیشنهاد شده که نسبت به سال قبل مبلغ ۲,۸۱۶,۶۲۶ میلیون ریال افزایش نشان می‌دهد و از رشد ۳۴/۸۳ درصدی برخوردار است. این افزایش در اعتبارات هزینه‌ای ۱۷/۸۷ درصد و در اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای ۴۲/۳۸ درصد است.

جدول ۱. اعتبارات فصل تربیت بدنی در قانون بودجه سال ۱۳۹۰ و لایحه بودجه سال ۱۳۹۱ (ارقام به میلیون ریال)

درصد کل رشد	درصد رشد تملک دارایی‌های سرمایه‌ای	رشد	لایحه سال ۱۳۹۱				مصوب سال ۱۳۹۰				عنوان	
			جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای		
۳۴/۴۸	۴۰/۶	۲۳	۶,۸۴۳,۵۵۷	-	۴,۶۵۴,۰۷۱	۲,۱۸۹,۴۸۶	۵,۰۸۸,۸۱۷	-	۳,۳۰۹,۹۶۳	۱,۷۷۸,۸۵۴	ملی	فصل تربیت بدنی
۳۵/۴	۴۴/۹۷	۴/۸	۴,۰۵۸,۴۲۹	-	۳,۳۱۱,۴۶۷	۷۴۶,۹۶۲	۲,۹۹۶,۵۴۳	-	۲,۲۸۴,۲۳۵	۷۱۲,۳۰۸	استانی	بدنی
۳۴/۸۳	۴۲/۳۸	۱۷/۸۷	۱۰,۹۰۱,۹۸۶	-	۷,۹۶۵,۵۳۸	۲,۹۳۶,۴۴۸	۸,۰۸۵,۳۶۰	-	۵,۵۹۴,۱۹۸	۲,۴۹۱,۱۶۲	جمع	

جدول ضمیمه ۱ مجموع اعتبارات دستگاه‌ها و ردیف‌های اصلی مرتبط با حوزه ورزش و جوانان

(ارقام به میلیون ریال)

مجموع اعتبارات			اعتبارات تملک دارایی سرمایه‌ای			اعتبارات هزینه‌ای			عنوان	کد دستگاه
رشد	لایحه بودجه سال ۱۳۹۱	قانون بودجه سال ۱۳۹۰	رشد	لایحه بودجه سال ۱۳۹۱	قانون بودجه سال ۱۳۹۰	رشد	لایحه بودجه سال ۱۳۹۱	قانون بودجه سال ۱۳۹۰		
۳۲/۱۹	۴,۷۶۰,۲۹۲	۳,۶۰۱,۰۲۳	۴۰/۶۲	۳,۴۴۲,۳۰۶	۲,۴۴۷,۹۸۸	۱۴/۳۱	۱,۳۱۷,۹۸۶	۱,۱۵۳,۰۳۵	وزارت ورزش و امور جوانان	۱۲۸۵۰۰
۳۵/۸۸	۲,۴۱۸,۳۸۱	۱,۷۷۹,۸۱۲	۷۵/۵۶	۱,۱۰۰,۳۹۵	۶۲۶,۷۷۷	۱۴/۳۱	۱,۳۱۷,۹۸۶	۱,۱۵۳,۰۳۵	وزارت ورزش و امور جوانان	۱
۲۸/۵۹	۲,۳۴۱,۹۱۱	۱,۸۲۱,۲۱۱	۲۸/۵۹	۲,۳۴۱,۹۱۱	۱,۸۲۱,۲۱۱	۰	۰	۰	شرکت سهامی توسعه و نگهداری اماکن ورزشی کشور	۲
۵/۵۰	۲۵۵,۴۲۱	۲۴۲,۱۱۵	۱۳/۰۹	۱,۳۷۴	۱,۲۱۵	۵/۴۶	۲۵۴,۰۴۷	۲۴۰,۹۰۰	کمیته ملی المپیک ایران	۱۲۸۵۰۲
۵/۵۰	۲۵۵,۴۲۱	۲۴۲,۱۱۵	۱۳/۰۹	۱,۳۷۴	۱,۲۱۵	۵/۴۶	۲۵۴,۰۴۷	۲۴۰,۹۰۰	کمیته ملی المپیک ایران	۱



مجموع افزایش اعتبارات هزینه‌ای نسبت به سال گذشته مبلغ ۴۴۵,۲۸۶ میلیون ریال است که از این مبلغ ۲۴,۶۵۴ میلیون ریال به ادارات تربیت بدنی استان‌ها داده شده که رشد ۴/۸ درصدی دارد. مجموع افزایش اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نسبت به سال قبل به میزان ۲,۳۷۱,۳۴۰ میلیون ریال پیشنهاد گردیده و ۴۲/۳۸ درصد رشد دارد. لازم به ذکر است که از محل اعتبارات سفر ریاست محترم جمهوری، پروژه‌هایی در دست اجرا هستند که در سرجمع اعتبارات فصل محاسبه نشده است.

دستگاه‌های مرتبط با ورزش فاقد درآمد اختصاصی هستند و صرفاً پژوهشکده تربیت بدنی وزارت علوم، تحقیقات و فناوری برای سال ۱۳۹۱ درآمد اختصاصی دارد که مرتبط با فصل تربیت بدنی نیست. لازم به ذکر است که در سال ۱۳۸۹ سازمان تربیت بدنی سابق از درآمد اختصاصی بهره‌مند بوده که در سال‌های ۱۳۹۰ و ۱۳۹۱ حذف شده و به درآمد عمومی انتقال یافته است.

قابل توجه است که به‌رغم تشکیل وزارت ورزش و امور جوانان، اعتبارات فصل همواره با عنوان فصل تربیت بدنی در قانون بودجه ۱۳۹۰ و لایحه ۱۳۹۱ درج شده است که نیازمند اصلاح عنوان است.

### **اعتبارات تربیت بدنی و ورزش برحسب دستگاه و برنامه**

در فصل تربیت بدنی دستگاه‌های مختلفی فعالیت می‌نمایند که وظایف برخی تماماً در ارتباط با تربیت بدنی و ورزش است و برخی دیگر بخشی از فعالیت آنان را ورزش تشکیل می‌دهد. از این رو هریک از دستگاه‌های ذیربط که در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱ اعتبار دارند به تفکیک از حیث اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و نیز درآمد اختصاصی در قالب برنامه‌ها مورد بررسی قرار گرفته است.

#### **۱. وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی**

با توجه به جدول ۲، مجموع اعتبارات وزارت مذکور در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱ به میزان ۵۲۳,۶۰۰ میلیون ریال پیشنهاد شده است که از رشد ۳۱/۳۴ درصدی برخوردار است و در مجموع ۱۲۴,۹۶۰ میلیون ریال افزایش نسبت به سال قبل نشان می‌دهد که مبلغ ۱۲۴,۳۶۰ میلیون ریال آن مربوط به افزایش در نظر گرفته شده برای پروژه‌های عمرانی ورزشی وزارت مذکور است و برنامه ورزش همگانی صرفاً ۶۰۰ میلیون ریال افزایش دارد (۵ درصد). از آنجا که یکی از وظایف دولت در اجرای ماده (۱۳) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه ورزش همگانی می‌باشد که وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی با در نظر داشتن کارگران فراوان تحت پوشش می‌تواند در این زمینه سهم‌گردد، می‌توان

اشاره داشت که رشد مناسبی برای توسعه ورزش همگانی کارگران منظور نشده است و در واقع در جهت اجرای ماده (۱۳) قانون برنامه پنجم توسعه نمی‌باشد. ضمن آنکه وزارت مذکور در زمینه‌های قهرمانی کارگران نیز در سطح کشور فعال است و در مسابقات مختلف کارگری در سطح بین‌المللی شرکت می‌نماید و لذا ضروری است برنامه‌ای نیز برای ورزش قهرمانی این قشر نیز منظور گردد تا تأکید ماده (۱۳) یاد شده در زمینه ورزش قهرمانی نیز اجرایی‌تر شود.



## جدول ۲. اعتبارات ورزشی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱

(ارقام به میلیون ریال)

درصد رشد			لایحه بودجه سال ۱۳۹۰				مصوب سال ۱۳۹۰				دستگاه - برنامه	شماره طبقه‌بندی
درصد کل رشد	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای		
۳۱/۳۴	-	۵	۵۲۳,۶۰۰	-	۵۱۱,۰۰۰	۱۲,۶۰۰	۳۹۸,۶۴۰	-	۳۸۶,۶۴۰	۱۲,۰۰۰	وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی	۱۵۴۰۰۰
۵	-	۵	۱۲,۶۰۰	-	-	۱۲,۶۰۰	۱۲,۰۰۰	-	-	۱۲,۰۰۰	برنامه گسترش ورزش همگانی	۳۰۵۰۱
۳۲/۱۶	۲۲/۱۶	-	۵۱۱,۰۰۰	-	۵۱۱,۰۰۰	-	۳۸۶,۶۴۰	-	۳۸۶,۶۴۰	-	برنامه احداث، تأمین و نگهداری اماکن و فضاهای ورزشی	۳۰۵۰۸

## ۲. وزارت علوم، تحقیقات و فناوری

جدول ۳ اعتبارات ورزشی وزارت علوم، تحقیقات و فناوری را نشان می‌دهد. مجموع اعتبارات ملی مذکور در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱ به میزان ۱۳۷,۱۹۹ میلیون ریال پیشنهاد شده است که نسبت به سال قبل با کاهش ۲۰ درصدی مواجه است و علت آن حذف برنامه‌های ورزشی همگانی و قهرمانی وزارت مذکور است. لکن اعتبارات پژوهش‌شکده تربیت بدنی از رشدی معادل ۲۱/۶۷ درصد برخوردار است که در جهت برنامه پنجم توسعه بوده و برای ارتقای علمی ورزش می‌باشد و از نکات مثبت تلقی می‌گردد.

ضمناً برای وزارت مذکور از محل اعتبارات استانی نیز برای امور عمرانی برنامه گسترش ورزش دانش‌آموزان و دانشجویان مبلغ ۹۰۹,۷۰۷ میلیون ریال اعتبار در لایحه پیشنهاد شده است که این مبلغ در سال قبل ۷۴۳,۲۳۴ میلیون ریال بوده و با احتساب آن، مجموع اعتبارات ورزشی وزارت یاد شده به مبلغ ۱,۰۴۶,۹۰۶ میلیون ریال بالغ می‌شود و در این صورت مجموع اعتبارات ملی و استانی وزارت مذکور مبلغ ۱۱۵,۸۰۴ میلیون ریال در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱ افزایش داشته و از رشد ۱۲/۴ درصدی برخوردار می‌باشد.



جدول ۳. اعتبارات ورزشی وزارت علوم، تحقیقات و فناوری در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱

(ارقام به میلیون ریال)

درصد رشد			لایحه بودجه سال ۱۳۹۰				مصوب سال ۱۳۹۰				دستگاه - برنامه	شماره طبقه‌بندی
درصد کل رشد	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای		
-۲۰	۱۰/۲	-۴۳	۱۳۷,۱۹۹	۳,۰۰۰	۷۷,۵۰۲	۵۶,۶۹۷	۱۷۱,۴۱۰	۱,۷۳۰	۷۰,۲۸۰	۹۹,۴۰۰	وزارت علوم، تحقیقات و فناوری	۱۱۳۵۰۰
-	-	-	-	-	-	-	۱۱,۲۰۰	-	-	۱۱,۲۰۰	برنامه گسترش ورزش قهرمانی	۳۰۵۰۲
۵۶/۵	-	۵۶/۵	۳۹,۱۳۷	-	-	۳۹,۱۳۷	۲۵,۰۰۰	-	-	۲۵,۰۰۰	برنامه گسترش ورزش دانش‌آموزان و دانشجویان	۳۰۵۰۳
۷/۳	۷/۳	-	۶۶,۸۰۰	-	۶۶,۸۰۰	-	۶۲,۲۴۹	-	۶۲,۲۴۹	-	برنامه احداث، تأمین و نگهداری اماکن و فضاهای ورزشی	۳۰۵۰۸
-	--	-	-	-	-	-	۱۲,۰۰۰	-	-	۱۲,۰۰۰	برنامه گسترش ورزش همگانی	۳۰۵۰۱
-۷۷/۱۵	۳۷/۳۷	-	۹,۹۲۰	-	۹,۹۲۰	-	۴۳,۴۲۱	-	۷,۲۲۱	۳۶,۲۰۰	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات جهت فعالیت‌های فوق برنامه دانشجویان	۳۰۵۱۰
۲۱/۶۷	-۳/۵	۱۷	۲۱,۳۴۲	۳,۰۰۰	۷۸۲	۱۷,۵۶۰	۱۷,۵۴۰	۱,۷۳۰	۸۱۰	۱۵,۰۰۰	وزارت علوم، تحقیقات و فناوری پژوهش‌کده تربیت بدنی و علوم ورزشی*	

\* این مبلغ از محل اعتبارات وزارت علوم، تحقیقات و فناوری تأمین می‌شود و در فصل تربیت بدنی محاسبه نشده است.

### ۳. وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی

به طوری که جدول ۴ نشان می‌دهد مجموع اعتبارات وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی نسبت به سال قبل ۱۹/۹ درصد رشد دارد که عمدتاً مرتبط با امور عمرانی می‌باشد و اعتبارات هزینه‌ای با کاهش ۱۸ درصدی مواجه است و نسبت به سال قبل ۲,۳۵۰ میلیون ریال کاهش دارد. در مجموع به جز کاهش و افزایش مذکور در امور جاری و عمرانی، اتفاق خاصی برای ورزش وزارتخانه مزبور پیش‌بینی نشده است و صرفاً می‌توان امیدوار بود تعدادی از پروژه‌های نیمه‌تمام این وزارتخانه با افزایش ۱۴,۳۸۴ میلیون ریال صورت گرفته در برنامه «احداث، تأمین و نگهداری اماکن ورزشی» به بهره‌برداری برسند.



## جدول ۴. اعتبارات ورزشی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱

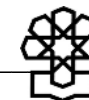
(ارقام به میلیون ریال)

درصد رشد			لایحه بودجه سال ۱۳۹۰				مصوب سال ۱۳۹۰				دستگاه - برنامه	شماره طبقه بندی
درصد کل رشد	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای		
۱۹/۹	-	-۱۸	۸۱,۶۵۰	-	۷۱,۰۰۰	۱۰,۶۵۰	۶۸,۰۹۸	-	۵۵,۰۹۸	۱۳,۰۰۰	وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی	۱۲۹۰۰۰
-۱۸	-	-۱۸	۱۰,۶۵۰	-	-	۱۰,۶۵۰	۱۳,۰۰۰	-	-	۱۳,۰۰۰	برنامه گسترش ورزش دانش‌آموزان و دانشجویان	۳۰۵۰۳
۲۹/۵۸	۲۹/۵۸	-	۶۳,۰۰۰	-	۶۳,۰۰۰	-	۴۸,۶۱۶	-	۴۸,۶۱۶	-	برنامه احداث، تأمین و نگهداری اماکن و فضاهای ورزشی	۳۰۵۰۸
۲۳/۴	۲۳/۴	-	۸,۰۰۰	-	۸,۰۰۰	-	۶,۴۸۲	-	۶,۴۸۲	-	برنامه ساختمان و تجهیزات (فعالیت‌های ورزشی دانشجویان پزشکی و پیراپزشکی)	۳۰۵۱۰

#### ۴. وزارت آموزش و پرورش

جدول ۵ وضعیت اعتبارات وزارت آموزش و پرورش را نشان می‌دهد. از نکات مهم بودجه این وزارت اتمام پروژه‌های نیمه‌تمام ورزشی و حذف اعتبار آن در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱ است. از نکات مهم دیگر برای ورزش دانش‌آموزان، افزایش مبلغ ۲۵۰,۰۰۰ میلیون ریال به برنامه ورزش و سلامت دانش‌آموزان در لایحه است که با این افزایش که رشد ۳۳/۴ درصدی دارد می‌توان نسبت به انجام فعالیت‌های زیربنایی برای ورزش دانش‌آموزان امیدوار بود و از نکات مهم و مؤثر می‌باشد. ضمن آنکه افزایش تعداد ورزشکاران دانش‌آموز را نیز همراه خواهد داشت که این نیز در جهت اهداف برنامه پنجم توسعه (ماده ۱۳) به‌منظور همگانی کردن ورزش از طریق دانش‌آموزان و سلامت آنان می‌باشد.

ضمناً برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات نیز با افزایش ۲۸,۳۴۸ میلیون ریال با رشد ۳۷/۳۸ درصد مواجه است که این نیز به‌منظور تأمین لوازم و تجهیزات مورد نیاز دانش‌آموزان در قالب طرح‌های عمرانی صورت گرفته و از آن طریق رفع کمبودها میسر خواهد شد و از نکات مثبت تلقی می‌گردد.



## جدول ۵. اعتبارات ورزشی وزارت آموزش و پرورش در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱

(ارقام به میلیون ریال)

درصد رشد		لایحه بودجه سال ۱۳۹۰					مصوب سال ۱۳۹۰				دستگاه - برنامه	شماره طبقه بندی
درصد کل رشد	تملك دارایی های سرمایه ای	هزینه ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی های سرمایه ای	هزینه ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی های سرمایه ای	هزینه ای		
۳۵	۳۷/۳۸	۳۳/۴	۱,۱۰۲,۱۸۵	-	۱۰۴,۱۸۵	۹۹۸,۰۰۰	۸۲۳,۸۳۷	-	۷۵,۸۳۷	۷۴۸,۰۰۰	وزارت آموزش و پرورش	۱۲۷۵۰۰
۳۳/۴	-	۳۳/۴	۹۹۸,۰۰۰	-	-	۹۹۸,۰۰۰	۷۴۸,۰۰۰	-	-	۷۴۸,۰۰۰	برنامه ورزش و سلامت دانش آموزان	۳۰۵۱۳
۳۷/۳۸	۳۷/۳۸	-	۱۰۴,۱۸۵	-	۱۰۴,۱۸۵	-	۷۵,۸۳۷	-	۷۵,۸۳۷	-	برنامه ساختمان ها و تجهیزات	۳۰۵۱۰

## ۵. وزارت راه و شهرسازی

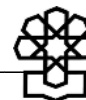
جدول ۶ وضعیت اعتبارات ورزشی وزارت راه و شهرسازی را نشان می‌دهد. این وزارتخانه فعالیت‌های جاری ورزشی ندارد و صرفاً سه طرح ملی عمرانی را اجرا می‌کند.

مجموع اعتبارات عمرانی ورزشی پیشنهاد شده در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱ برای دستگاه اجرایی، مبلغ ۱۲۲,۶۷۴ میلیون ریال بیشتر از سال قبل است که رشدی معادل ۴۴/۱ درصد دارد. توزیع اعتبارات مذکور برای سال ۱۳۹۱ به شرح زیر است:

- طرح مطالعه و احداث ورزشگاه خرم‌آباد، الیگودرز، بروجرد، شهرکرد، اردبیل، بناب، گنبد کاووس مبلغ ۱۸۰,۴۸۶ میلیون ریال. این طرح در سال ۱۳۷۱ یعنی حدود ۲۰ سال قبل شروع گردیده است و در سال ۱۳۹۰ مقرر بود تا با برآورد اعتباری معادل ۴۹۱,۵۵۶ میلیون ریال برای سال بعد و نیز با کل مبلغ ۹۵۰,۰۰۰ میلیون ریال به اتمام برسد که در سال ۱۳۹۱ نیز این مبلغ تغییری نداشته و از نکات مثبت در جهت برآورد صحیح در سال ۱۳۹۰ است. ولی ذکر این نکته ضروری است که با توجه به نیاز مبرم به ورزشگاه‌های مذکور، بهتر است تدابیری اندیشیده شود تا اعتبارات مصوب طرح به صورت ۱۰۰ درصد اختصاص یابد تا باعث تأخیر بیشتر در بهره‌برداری نگردد.

- طرح مطالعه و احداث استادیوم ۵۰ هزار نفری اهواز. برای این طرح نیز مبلغ ۱۸۰,۰۰۰ میلیون ریال در سال ۱۳۹۱ اعتبار پیش‌بینی گردیده است و مقرر است با کل اعتبار ۷۰۹,۶۱۷ میلیون ریال در سال ۱۳۹۱ به اتمام برسد. در این مورد قابل ذکر است که در صورت اختصاص کامل اعتبار اتمام آن میسر خواهد شد و در غیر این صورت زمان بهره‌برداری از پروژه به تعویق خواهد افتاد.

- طرح تکمیل مجموعه ورزشی خرم‌آباد. این طرح جدید است و مقرر است در سال ۱۳۹۴ با کل اعتبار ۴۰۰,۰۰۰ میلیون ریال برای تکمیل فضاهای سرپوشیده و روباز مجموعه ورزشی خرم‌آباد به اتمام برسد و در سال ۱۳۹۱ مبلغ ۴۰,۰۰۰ میلیون ریال اعتبار دارد. در این زمینه بهتر است اعتبارات به مجموع پروژه موضوع بند «۱» اضافه شود و این طرح حذف شود و اعتبار مربوطه برای اهداف فیزیکی این طرح در پروژه خرم‌آباد هنگام مبادله موافقتنامه اضافه شود.



## جدول ۶. اعتبارات ورزشی وزارت راه و شهرسازی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱

(ارقام به میلیون ریال)

درصد رشد			لایحه بودجه سال ۱۳۹۰				مصوب سال ۱۳۹۰				دستگاه - برنامه	شماره طبقه‌بندی
درصد کل رشد	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای		
۴۴/۱	۴۴/۱	-	۴۰۰,۴۸۶	-	۴۰۰,۴۸۶	-	۲۷۷,۸۱۲	-	۲۷۷,۸۱۲	-	وزارت راه و شهرسازی	۱۵۳۰۰۰
۴۴/۱	۴۴/۱	-	۴۰۰,۴۸۶	-	۴۰۰,۴۸۶	-	۲۷۷,۸۱۲	-	۲۷۷,۸۱۲	-	برنامه احداث، تأمین و نگهداری اماکن و فضاهای ورزشی	۳۰۵۰۸

## ۶. وزارت ورزش امور جوانان (اعتبارات ملی)

جدول ۷ اعتبارات جاری و عمرانی وزارت ورزش و امور جوانان را در قالب برنامه‌های مرتبط با ورزش و نیز امور جوانان نشان می‌دهد.

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور، مجموع اعتبارات جاری و عمرانی وزارتخانه مذکور ۱,۱۵۹,۲۶۹ میلیون ریال نسبت به سال قبل افزایش دارد (۳۲/۱۹ درصد) که از این مبلغ ۹۹۴,۳۱۸ میلیون ریال مربوط به افزایش صورت گرفته برای امور عمرانی است (۴۰/۶ درصد رشد نسبت به سال قبل) و صرفاً مبلغ ۱۶۱,۹۵۱ میلیون ریال اعتبارات هزینه‌ای افزایش داده شده است (۱۴/۳ درصد رشد نسبت به سال قبل). در این خصوص لازم به ذکر است که بیشتر افزایشات صورت گرفته در امور جاری مربوط به ورزش همگانی (۲۶/۴ درصد) و ورزش قهرمانی (۱۵/۱ درصد) و آموزش‌های تخصصی ورزشی (۱۶/۷ درصد) است که از نکات مثبت تلقی می‌شود و در جهت ماده (۱۳) قانون برنامه پنجم توسعه می‌باشد.

برنامه‌های مرتبط با امور جوانان که شامل ۶ برنامه می‌باشد به‌طور متوسط ۴/۶ درصد رشد دارد که صرفاً برای اعتبارات هزینه‌ای پیشنهاد گردیده است و بیانگر عدم توجه بیشتر به امور جوانان که برنامه‌های آن از سازمان قبلی امور جوانان به این وزارتخانه‌ها انتقال یافته است می‌باشد. مجموع اعتبارات برنامه‌های جوانان در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱، مبلغ ۴۲۱,۹۹۲ میلیون ریال پیشنهاد گردیده است که ۳۲ درصد کل اعتبارات هزینه‌ای وزارت ورزش و جوانان را تشکیل می‌دهد.

قابل توجه است که وزارتخانه مذکور علاوه بر اعتبارات ملی پیشنهاد شده مذکور، در صورت تصویب در محل بند «۲-۱۷» ماده واحده لایحه سال ۱۳۹۱، از محل ۱ درصد اعتبارات دستگاه‌های اجرایی اعتبار دریافت خواهد نمود که برآورد آن در محاسبات فوق‌الذکر محاسبه نگردیده است.



جدول ۷. اعتبارات برنامه‌ای ذیل وزارت ورزش و امور جوانان در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱ (ملی)

(ارقام به میلیون ریال)

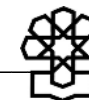
درصد رشد		لایحه بودجه سال ۱۳۹۰					مصوب سال ۱۳۹۰				دستگاه - برنامه	شماره طبقه‌بندی
درصد کل رشد	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای		
۳۲/۱۹	۴۰/۶	۱۴/۳	۴,۷۶۰,۲۹۲	-	۳,۴۴۲,۳۰۶	۱,۳۱۷,۹۸۶	۳,۶۰۱,۰۲۳	-	۲,۴۴۷,۹۸۸	۱,۱۵۳,۰۳۵	وزارت ورزش و امور جوانان	۱۲۸۵۰۰
۰	-	۰	۴۱,۳۰۲	-	-	۴۱,۳۰۲	۳۹,۴۳۶	-	-	۳۹,۴۳۶	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۳۰۱۱۴
۰	-	۰	۱۳۸,۶۰۰	-	-	۱۳۸,۶۰۰	۱۳۲,۰۰۰	-	-	۱۳۲,۰۰۰	برنامه ارتقای توانمندی‌های جوانان	۳۰۲۱۶
۰	-	۰	۶۸,۰۴۰	-	-	۶۸,۰۴۰	۶۴,۸۰۰	-	-	۶۴,۸۰۰	برنامه حمایت از اوقات فراغت جوانان	۳۰۲۵۰
۰	-	۰	۲۴,۱۵۰	-	-	۲۴,۱۵۰	۲۳,۰۰۰	-	-	۲۳,۰۰۰	برنامه حمایت از تشکلهای و مشارکتهای اجتماعی جوانان و زنان	۳۰۲۵۲
-	-	-	-	-	-	-	۴,۰۹۷	-	۴,۰۹۷	-	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	۳۰۲۷۴
۳	-	۳	۶۵,۹۰۰	-	-	۶۵,۹۰۰	۶۳,۹۹۹	-	-	۶۳,۹۹۹	برنامه ارتقای فرهنگ و هویت دینی و ملی جوانان	۳۰۲۸۶
۰	-	۰	۸۴,۰۰۰	-	-	۸۴,۰۰۰	۸۰,۰۰۰	-	-	۸۰,۰۰۰	برنامه ساماندهی ازدواج جوانان	۳۰۲۸۷
۱۱/۴	-	۱۱/۴	۲۲,۴۳۵	-	-	۲۲,۴۳۵	۲۰,۱۴۶	-	-	۲۰,۱۴۶	برنامه هزینه‌های مربوط به بازنشستگان دولت	۳۰۴۷۹
-	-	-	۱,۰۰۰	-	-	۱,۰۰۰	۱,۰۰۰	-	-	۱,۰۰۰	برنامه هزینه‌های مربوط به خانواده‌های شاهد و ایثارگر	۳۰۴۸۰
۲۶/۴	-	۲۶/۴	۳۷۶,۳۷۰	-	-	۳۷۶,۳۷۰	۲۹۷,۸۲۰	-	-	۲۹۷,۸۲۰	برنامه گسترش ورزش همگانی	۳۰۵۰۱
۱۵/۱	-	۱۵/۱	۴۹۲,۶۸۷	-	-	۴۹۲,۶۸۷	۴۲۷,۹۳۴	-	-	۴۲۷,۹۳۴	برنامه گسترش ورزش قهرمانی	۳۰۵۰۲
۱۶/۷	-	۱۶/۷	۳,۵۰۲	-	-	۳,۵۰۲	۳,۰۰۰	-	-	۳,۰۰۰	برنامه آموزش تخصصی ورزشی	۳۰۵۰۷
۳۹/۶	۳۹/۶	-	۳,۳۸۸,۶۱۷	-	۳,۳۸۸,۶۱۷		۲,۴۲۶,۸۶۴	-	۲,۴۲۶,۸۶۴	-	برنامه احداث، تأمین و نگهداری اماکن و فضاهای ورزشی	۳۰۵۰۸
۸۰/۲	۸۰/۲	-	۲۹,۲۳۹	-	۲۹,۲۳۹		۱۶,۲۱۷	-	۱۶,۲۱۷	-	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	۳۰۵۱۰
۲۰۰۰/۸	۲۰۰۰/۸	-	۲۴,۴۵۰	-	۲۴,۴۵۰		۸۱۰	-	۸۱۰	-	برنامه مقاوم‌سازی ساختمان‌ها	۳۰۵۱۲

## ۷. ادارات کل ورزش و جوانان استان‌ها (اعتبارات استانی)

جدول ۸ اعتبارات استانی ادارات کل ورزش و جوانان را نشان می‌دهد. نکته قابل توجه در این جدول اینکه به‌رغم تغییر نام ادارات کل تربیت بدنی استان‌ها به ادارات کل ورزش و جوانان و نیز ادغام وظایف ورزش و وظایف جوانان، هیچ‌گونه برنامه اجرایی در ذیل این فصل برای جوانان استان‌ها تعریف نشده و اعتباری منظور نگردیده است که می‌توان علت آن را اجرای فعالیت‌های جوانان به‌صورت ستادی در گذشته توجیه نمود، ولی از آنجا که یکی از دلایل ادغام دو سازمان مرتبط قبلی توجه بیشتر به امور جوانان نیز بوده است، به نظر نمی‌رسد که نداشتن برنامه‌های مربوط به جوانان در استان‌ها منطقی باشد.

رشد کلی بودجه ورزشی مرتبط با ادارات استان‌ها، ۳۱/۵ درصد است که این افزایش بیشتر در زمینه عمرانی صورت گرفته است و اعتبارات عمرانی با افزایش مبلغ ۷۱۹۷۳۸ میلیون ریال ۴۲/۷ درصد افزایش دارد که بیانگر توجه به زیرساخت‌ها در استان‌ها می‌باشد و نشان از اجرای ماده (۱۳) قانون برنامه پنجم توسعه دارد. لکن مجموع اعتبارات هزینه‌ای به میزان ۳۴,۶۵۴ میلیون ریال افزایش دارد (۴/۹ درصد نسبت به سال قبل) که بیشترین افزایش با رشدی معادل ۲۰/۳ درصد مربوط به برنامه ورزش همگانی است که این نیز در جهت اجرای ماده (۱۳) قانون برنامه پنجم توسعه می‌باشد و از نکات مثبت تلقی می‌گردد. برای ورزش قهرمانی استان‌ها نیز ۱۲/۶ درصد افزایش دیده شده که این نیز از نکات مثبت و در اجرای ماده (۱۳) مذکور می‌باشد.

در مجموع می‌توان رشد بودجه ورزش استان‌ها را در جهت اجرای برنامه پنجم توسعه دانست که از نکات مثبت می‌باشد. لکن عدم تأمین برنامه و اعتبار برای جوانان در ذیل ادارات کل ورزش و جوانان از نکات ضعف تلقی می‌گردد و بیانگر اجرای امور مربوطه به‌صورت ستادی و مانند گذشته است.



جدول ۸. اعتبارات برنامه‌های استانی (ادارات کل ورزش و جوانان) در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱

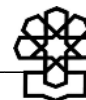
(ارقام به میلیون ریال)

درصد رشد			سال ۱۳۹۰				۱۳۹۰				دستگاه - برنامه	شماره طبقه‌بندی
درصد کل رشد	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای		
۳۱/۵	۴۲/۷	۴/۹	۳,۱۴۸,۷۲۲	—	۲,۴۰۱,۷۶۰	۷۴۶,۹۶۲	۲,۳۹۴,۳۳۰	—	۱,۶۸۲,۰۲۲	۷۱۲,۳۰۸	ادارات کل ورزش و جوانان	۳۰۵۰۰
۳۸/۴	۴۳	۲۰/۳	۲,۸۵۷,۰۶۶	—	۲,۳۶۵,۹۳۴	۴۹۱,۱۳۲	۲,۰۶۳,۵۸۰	—	۱,۶۵۵,۴۶۹	۴۰۸,۱۱۱	برنامه گسترش ورزش همگانی	۳۰۵۰۱
۱۲/۶	—	۱۲/۶	۱۹۵,۳۱۲	—	—	۱۹۵,۳۱۲	۱۷۳,۴۵۱	—	—	۱۷۳,۴۵۱	برنامه گسترش ورزش قهرمانی	۳۰۵۰۲
۱۴/۱	—	۱۴/۱	۵۱,۹۲۹	—	—	۵۱,۹۲۹	۴۵,۴۸۹	—	—	۴۵,۴۸۹	برنامه آموزش تخصصی ورزشی	۳۰۵۰۷
—	—	—	—	—	—	—	۷۷,۱۵۵	—	—	۷۷,۱۵۵	برنامه احداث، تأمین و نگهداری اماکن و فضاهای ورزشی	۳۰۵۰۸
۳۵	۳۵	—	۳۵,۸۲۶	—	۳۵,۸۲۶	—	۲۶,۵۵۳	—	۲۶,۵۵۳	—	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	۳۰۵۱۰
۶	—	۶	۸,۵۸۹	—	—	۸,۵۸۹	۸,۱۰۲	—	—	۸,۱۰۲	برنامه پرداخت دیوان و بازخرید کارکنان	۳۰۵۱۱

## ۸. کمیته ملی المپیک ایران

جدول ۹ اعتبارات کمیته ملی المپیک را نشان می‌دهد. ردیف اصلی این کمیته در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱، ۵/۵ درصد رشد دارد و جمعاً برای سه برنامه ۲۵۵,۴۲۱ میلیون ریال منظور شده است (۱۳,۳۰۶ میلیون ریال افزایش). بیشترین افزایش در ردیف اصلی کمیته مذکور مربوط به برنامه ورزش قهرمانی می‌باشد که از نکات مثبت و در جهت اجرای ماده (۱۳) قانون برنامه پنجم توسعه بوده و ازسوی دیگر با توجه به حضور در بازی‌های المپیک ۲۰۱۲ لندن برای آماده‌سازی و برگزاری اردوهای تیم‌های ملی و کسب سهمیه حضور قابل توجیه می‌باشد.

در سال‌های اخیر به‌منظور آماده‌سازی و اعزام تیم‌های ملی کشور به بازی‌های المپیک و آسیایی و نیز برگزاری بازی‌های کشورهای اسلامی از محل اعتبار ردیف‌های متفرقه قانون بودجه همواره اعتبار تأمین گردیده است که این اعتبارات برای بازی‌های المپیک پکن ۵۰ میلیارد ریال و برای بازی‌های آسیایی ۲۰۱۰ گوانگجو ۲۰۰ میلیارد ریال و برای برگزاری بازی‌های کشور اسلامی در ایران ۵۰۰ میلیارد ریال و برای آماده‌سازی تیم‌های ملی برای کسب سهمیه و اردوهای تدارکاتی المپیک لندن ۱۰۰ میلیارد ریال بوده است. در لایحه بودجه ۱۳۹۱ مبلغ ۳۰۰ میلیارد ریال برای «کمک به آماده‌سازی و شرکت در مسابقات منطقه‌ای و جهانی و باشگاه‌ها» در ذیل ردیف ۵۵۰۰۰۰ (ردیف‌های موردی جزء «۶» صفحه ۱۴۱ ماده واحده) منظور شده است که دستگاه اجرایی آن مشخص نیست و ضروری است، نام دستگاه آن به ردیف یاد شده اضافه گردد تا مشکلی در زمینه مبادله موافقتنامه و تخصیص اعتبارات به‌وجود نیاید. ضمن اینکه پیشنهاد می‌شود، چون این کمیته همواره باید نسبت به آماده‌سازی تیم‌های ملی و حضور در بازی‌های المپیک و آسیایی اقدام می‌نماید، اعتبارات مربوط برای بازی‌های المپیک و آسیایی در ردیف‌های متفرقه حذف و به سرجمع اعتبارات ردیف اصلی اضافه گردد.



جدول ۹. اعتبارات ورزشی کمیته ملی المپیک ایران در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱

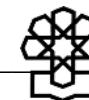
(ارقام به میلیون ریال)

شماره طبقه‌بندی	دستگاه - برنامه	مصوب ۱۳۹۰			لایحه سال ۱۳۹۰			درصد رشد	
		هزینه‌ای	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	اختصاصی	جمع	هزینه‌ای	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	اختصاصی	جمع
۱۲۸۵۰۲	کمیته ملی المپیک ایران	۳۴۰,۹۰۰	۱/۲۱۵	—	۳۴۲,۱۱۵	۵۵۴,۰۴۷	۱,۳۷۴	—	۵۵۵,۴۲۱
۳۰۵۰۲	برنامه گسترش ورزش قهرمانی	۲۳۰,۹۰۰	—	—	۲۳۰,۹۰۰	۲۴۴,۰۴۷	—	—	۲۴۴,۰۴۷
۳۰۵۰۷	برنامه آموزش تخصصی ورزشی	۱۰,۰۰۰	—	—	۱۰,۰۰۰	۱۰,۰۰۰	—	—	۱۰,۰۰۰
۳۰۵۱۰	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	—	۱/۲۱۵	—	۱,۲۱۵	—	۱/۳۷۴	—	۱,۳۷۴
جدول ۹ قانون بودجه* و باشگاه‌ها (ردیف ۵۵۰۰۰۰ مودی موقت)	کمک به آماده‌سازی و شرکت در مسابقات ورزشی منطقه‌ای و جهانی	۱۰۰,۰۰۰	—	—	۱۰۰,۰۰۰	۳۰۰,۰۰۰	—	—	۳۰۰,۰۰۰

\* عنوان کمیته ملی المپیک ایران قبل از عنوان ردیف مذکور درج نشده است.

#### ۹. فدراسیون بین‌المللی ورزش‌های زورخانه‌ای

جدول ۱۰ اعتبارات پیشنهاد شده برای فدراسیون بین‌المللی ورزش‌های زورخانه‌ای را نشان می‌دهد. برای این فدراسیون از سال ۱۳۸۸ تاکنون با پیشنهاد کمیسیون محترم فرهنگی و نیز دولت محترم به ترتیب مبلغ ۳۰، ۲۰ و ۳۰ میلیارد ریال در ردیف‌های متفرقه قوانین بودجه به تصویب رسیده تا نسبت به عضوگیری و برگزاری مسابقات در کشورهای مختلف و همچنین صدور ارزش‌های اسلامی و فرهنگی ورزش‌های مذکور اقدام نماید. مبلغ یاد شده برای سال ۱۳۹۱ بدون افزایش به میزان ۳۰ میلیارد ریال از محل ردیف ۵۵۰۰۰۰ جدول ۹ پیشنهاد گردیده است که رشدی نسبت به سال قبل ندارد.



## جدول ۱۰. اعتبارات ورزشی فدراسیون بین‌المللی ورزش‌های زورخانه‌ای در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱

(ارقام به میلیون ریال)

درصد رشد		لایحه سال ۱۳۹۱				مصوب ۱۳۹۰				دستگاه - برنامه	شماره طبقه‌بندی	
درصد کل رشد	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای			هزینه‌ای
—	—	—	۳۰,۰۰۰	—	—	۳۰,۰۰۰	۳۰,۰۰۰	—	—	۳۰,۰۰۰	فدراسیون بین‌المللی ورزش‌های زورخانه‌ای	—
—	—	—	۳۰,۰۰۰	—	—	۳۰,۰۰۰	۳۰,۰۰۰	—	—	۳۰,۰۰۰	کمک به اشخاص حقیقی و حقوقی موضوع جزء «۴» ردیف ۵۴۰۰۰۰ جدول ۹ قانون بودجه ۱۳۹۰	جدول ۱۲ قانون

توضیح: در سال‌های ۱۳۸۸ و ۱۳۸۹ نیز به ترتیب مبلغ ۳۰ و ۲۰ میلیارد ریال از محل ردیف فوق‌الذکر اعتبار تأمین بوده است.

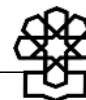
### ۱۰. شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی

جدول ۱۱ وضعیت اعتبارات شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی را نشان می‌دهد. این شرکت وابسته به وزارت ورزش و جوانان است و در زمینه اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای ملی و به‌خصوص پروژه‌های بزرگ ورزشی و نیز حفظ و نگهداری تعدادی از مجموعه‌های ورزشی بزرگ کشور مانند مجموعه ورزشی آزادی تهران، مجموعه ورزشی انقلاب تهران و مجموعه‌های ورزشی شیروودی و کشوری تهران و ... فعالیت دارد و از آن طریق نیز درآمدهای مناسبی کسب کرده و برای مجموعه‌های مذکور هزینه می‌نماید.

اعتبار تملک دارایی‌های سرمایه‌ای شرکت از بودجه عمومی برای سال ۱۳۹۱ مبلغ ۵۲۰,۷۰۰ میلیون ریال نسبت به سال قبل افزایش دارد و از رشد ۲۸/۶ درصدی برخوردار است.

مجموع درآمدهای شرکت مذکور که به‌عنوان سود به خزانه واریز می‌شود (۴۰ درصد سود خودابرازی) مبلغ ۲۲۰ میلیون می‌باشد که نسبت به سال قبل ۳۳ میلیون ریال کمتر است و ۱۳ درصد کاهش دارد. این مبلغ سود با توجه به تعداد و حجم اماکن ورزشی در اختیار و نیز نوع مجموعه‌ها قابل تأمل است و به نظر می‌رسد باید سود بیشتری به خزانه واریز گردد. به‌خصوص آنکه عمده هزینه‌های شرکت که برای امور عمرانی ورزشی صورت می‌گیرد از درآمدهای عمومی در قانون بودجه دریافت می‌شود. بنابراین به‌نظر می‌رسد این شرکت زیان‌ده است و این مبلغ اندک سود را برای جلوگیری از انحلال ناشی از زیان‌دهی عنوان می‌کند و یا سود بیشتری دارد که به خزانه واریز نمی‌نماید که قابل بررسی است.

ضمناً شرکت مذکور از جمله شرکت‌های دارای مصوبه واگذاری در اجرای اصل چهل و چهارم قانون اساسی در لایحه می‌باشد.



## جدول ۱۱. اعتبارات ورزشی شرکت سهامی توسعه و نگهداری اماکن ورزشی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱

(ارقام به میلیون ریال)

درصد رشد			لایحه سال ۱۳۹۱				مصوب سال ۱۳۹۰				دستگاه - برنامه	شماره طبقه‌بندی
درصد کل رشد	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه‌ای		
۲۸/۶	۲۸/۶	—	۲,۳۴۱,۹۱۱	—	۲,۳۴۱,۹۱۱	—	۱,۸۲۱,۲۱۱	—	۱,۸۲۱,۲۱۱	—	شرکت سهامی توسعه و نگهداری اماکن ورزشی	۲۹۱۲۶۰
۲۸/۶	۲۸/۶	—	۲,۳۴۱,۹۱۱	—	۲,۳۴۱,۹۱۱	—	۱,۸۲۱,۲۱۱	—	۱,۸۲۱,۲۱۱	—	برنامه احداث، تأمین و نگهداری اماکن و فضاهای ورزشی	۳۰۵۰۸

### ۱۱. شرکت‌های فرهنگی ورزشی استقلال و پیروزی (پرسپولیس)

جدول ۱۲ نشانگر وضعیت شرکت‌های فرهنگی ورزشی استقلال و پیروزی (پرسپولیس) است. برای این دو شرکت که در واقع باشگاه‌های ورزشی هستند، لکن تحت عنوان شرکت به ثبت رسیده‌اند، اعتباری تحت عنوان زیان یا کمک در لایحه سال ۱۳۹۱ پیشنهاد نشده است و برای اولین سال است که در پیوست ۳ لایحه (بودجه شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت) عنوان گردیده و در پیوست ۲ لایحه نیز (درآمدها و واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای و مالی) مبلغ ۱۶۰ میلیون ریال سود خودابرازی پیش‌بینی گردیده است که در جدول درآمدهای موضوع این گزارش درج شده است.

درخصوص این دو شرکت (باشگاه ورزشی) لازم به ذکر است که هر ساله از طریق اعتبارات دولتی مبالغی برای فعالیت‌های آنها از طرف وزارت ورزش و جوانان اختصاص یافته است که نشانگر زیانده بودن آنها می‌باشد. لکن برای سال ۱۳۹۱ هیچگونه زیانی و یا کمکی از سوی دولت منظور نشده و علاوه بر آن مبلغ ۱۶۰ میلیون ریال سود خودابرازی در نظر گرفته شده است که موضوع قابل بررسی و علت‌یابی و رفع مشکل می‌باشد.

در ضمن در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱ شرکت‌های یاد شده جزء شرکت‌های دارای مصوبه واگذاری موضوع اصل چهل و چهارم قانون اساسی تعیین گردیده که این نیز با توجه به سود اندک پیش‌بینی شده در لایحه به شرح فوق قابل بررسی خواهد بود.

باشگاه‌های استقلال و پیروزی به‌رغم سایر باشگاه‌های ایجاد شده از محل یک درصد اعتبارات موضوع بند «ب» ماده (۱۱۷) قانون برنامه چهارم توسعه، در قبل از انقلاب نیز فعالیت داشته و پس از پیروزی انقلاب اسلامی ایران، این باشگاه‌ها به همراه اموال آنها به دولت واگذار گردیده است و از این جهت هر ساله از اعتبارات دولتی کمک دریافت داشته‌اند و وضعیت آنها مانند برخی از باشگاه‌های دولتی جدیدالتأسیس که از محل اعتبارات موضوع اختصاص ۱ درصد بودجه دستگاه‌ها به ورزش فعال شده‌اند نیست که این موضوع نیز قابل توجه و بررسی است.



## جدول ۱۲. اعتبارات ورزشی شرکت‌های فرهنگی ورزشی پیروزی و استقلال در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱

(ارقام به میلیون ریال)

درصد رشد			لایحه سال ۱۳۹۰				مصوب سال ۱۳۹۰				دستگاه - برنامه	شماره طبقه‌بندی
درصد کل رشد	تملك دارایی‌های برنامه‌ای	هزینه‌ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های برنامه‌ای	هزینه‌ای	جمع	اختصاصی	تملك دارایی‌های برنامه‌ای	هزینه‌ای		
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	شرکت‌های فرهنگی ورزشی پیروزی و استقلال	*
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	شرکت ورزشی فرهنگی پیروزی (پرسپولیس)	۲۹۵۳۹۰
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	شرکت فرهنگی ورزشی استقلال	۲۹۵۴۰۰۵

\* این دو شرکت دارای مصوبه واگذاری موضوع اصل چهل و چهارم قانون اساسی هستند.

## ۱۲. درآمدهای وزارت ورزش و جوانان

جدول ۱۳ درآمدهای وزارت ورزش و جوانان و شرکت‌های تحت پوشش را نشان می‌دهد. درآمدهای مذکور نسبت به سال قبل مبلغ ۱۹۸,۲۵۳ میلیون ریال کاهش در لایحه سال ۱۳۹۱ دارد و ۵۳/۷ درصد کاهش نشان می‌دهد که علت اصلی آن کاهش مبلغ ۲۰۰,۰۰۰ میلیون ریال حاصل از درآمد منابع حاصل از فروش و واگذاری سایر دارایی‌های سرمایه‌ای موضوع ردیف درآمدی ۲۱۰۲۰۴ می‌باشد. ضمن اینکه درآمد حاصل از سود خودابرازی شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی کشور نیز به میزان ۱۳ درصد کاهش یافته است و مجموعاً ۲۲۰ میلیون ریال سود منظور شده که با توجه به فعالیت‌ها و مجموعه‌های بزرگ در اختیار این شرکت و آنکه اعتبارات مربوطه به پروژه‌های ورزشی از محل درآمدهای دولت تأمین می‌شود، سود اندکی است و قابل بررسی می‌باشد.

از نکات قابل توجه در بخش درآمدها، منظور نمودن دو ردیف درآمدی برای شرکت‌های استقلال و پیروزی (پرسپولیس) است که برای اولین بار منظور گردیده و برای هر یک مبلغ ۱۶۰ میلیون ریال سود خودابرازی پیش‌بینی شده است. در این زمینه لازم به ذکر می‌باشد که این دو شرکت (باشگاه) هر ساله از طریق وزارت ورزش و جوانان کمک مالی دریافت داشته‌اند و این در حالی است که برای سال ۱۳۹۱ جزء شرکت‌های زیرمجموعه وزارت یاد شده منظور گردیده و زیانی نیز برای آنها پیش‌بینی نشده و از سوی دیگر سود نیز پیش‌بینی گردیده است که قابل بررسی می‌باشد.



## جدول ۱۳. درآمدهای وزارت ورزش و جوانان در لایحه بودجه سال ۱۳۹۱

(ارقام به میلیون ریال)

درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۱				مصوب سال ۱۳۹۰				دستگاه - برنامه	شماره طبقه بندی
	جمع	اختصاصی	استانی	ملی	جمع	اختصاصی	استانی	ملی		
-۵۳/۷	۱۷۱,۰۰۰	-	۱۷۱,۰۰۰	-	۳۶۹,۲۵۳	-	۹,۰۰۰	۳۶۰,۲۵۳	وزارت ورزش و جوانان	۱۲۸۵۰۰
۶/۲۵	۱۷۰,۰۰۰	-	۱۷۰,۰۰۰	-	۱۶۰,۰۰۰	-	-	۱۶۰,۰۰۰	درآمد حاصل از اجاره ساختمان‌ها و اراضی (از جمله امکانات، اماکن و فضاهای آموزشی، فرهنگی، هنری و ورزشی کلیه دستگاه‌های اجرایی)	۱۳۰۳۰۱
-۸/۸	۱,۰۰۰	-	۱۰۰۰	-	۹,۰۰۰	-	۹,۰۰۰	-	منابع حاصل از فروش ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی	۲۱۰۲۰۱
-	-	-	-	-	۲۰۰,۰۰۰	-	-	۲۰۰,۰۰۰	منابع حاصل از فروش و واگذاری سایر دارایی‌های سرمایه‌ای	۲۱۰۲۰۴
-۱۳	۲۲۰	-	-	۲۲۰	۲۵۳	-	-	۲۵۳	شرکت سهامی توسعه و نگهداری اماکن ورزشی سود سهام ابرازی (۴۰ درصد سود ویژه و سود سهم دولت) کلیه شرکت‌های دولتی	۱۳۰۱۰۱
۱۰۰	۱۶۰	-	-	۱۶۰	-	-	-	-	شرکت ورزشی فرهنگی پیروزی (پرسپولیس) سود سهام ابرازی	۱۳۰۱۰۱
۱۰۰	۱۶۰	-	-	۱۶۰	-	-	-	-	شرکت فرهنگی ورزشی استقلال (سود سهام ابرازی)	۱۳۰۱۰۱

توضیح: در سال ۱۳۸۹ مبلغ ۱۶۰ میلیارد ریال درآمد اختصاصی در قانون بودجه برای وزارت ورزش و جوانان برآورد گردیده بود که در سال‌های ۱۳۹۰ حذف و به درآمد عمومی انتقال یافته است.

**پیشنهادها**

۱. با در نظر داشتن تشکیل وزارت ورزش و جوانان، پیشنهاد می‌شود در ادامه فصل تربیت‌بدنی کلمات «ورزش و جوانان» اضافه شود.
۲. برای ادارات کل ورزش و جوانان استان‌ها، برنامه‌های مرتبط با جوانان در جهت فعالیت ادارات استان‌ها در زمینه جوانان همانند وزارتخانه اضافه گردد و اعتبارات مورد نیاز از سرجمع اعتبارات ادارات مذکور هریک از استان‌ها تأمین شود و یا در اعتبارات ستادی برنامه‌های جوانان کسر و برای استان‌ها تأمین گردد.
۳. جزء «۲» بند «۱۷» ماده واحده در زمینه اجازه به دولت برای افزایش یک درصد از اعتبارات مصوب هریک از دستگاه‌های ملی و استانی (به‌استثنای فصول ۱ و ۶ و بودجه هزینه‌ای و هزینه‌های مستقیم تولید شرکت‌های دولتی) به ردیف ۴۹-۵۵۰۰۰۰ متفرقه و نیز ادامه متن این بند مبنی بر «اعتبارات منظور شده برای ورزش و جوانان تحت هر عنوان از تاریخ تعیین وزیر ورزش و جوانان و قبل از آن تحت عنوان سازمان تربیت‌بدنی و سازمان ملی جوانان قابل ابلاغ، تخصیص و پرداخت و هزینه گرفتن است» مورد بازنگری در جهت شفاف‌سازی و رفع ابهام و نیز اصلاح قرار گیرد. چون دو پاراگراف اول دستگاه ذینفع مشخص نیست و پاراگراف دوم نیز دارای ابهام است.
۴. دستگاه اجرایی اعتبار تأمین شده در جزء «۶» ردیف موردی موقت ۵۵۰۰۰۰ موضوع صفحه ۱۴۱ ماده واحده به مبلغ ۳۰۰ میلیارد ریال به‌منظور «کمک به آماده‌سازی و شرکت در مسابقات ورزشی منطقه‌ای و جهانی باشگاه‌ها» مشخص گردد.
۵. برای توجه بیشتر و اجرایی شدن ماده (۱۴) قانون برنامه پنجم توسعه مبنی بر واگذاری زمین به وزارت ورزش و جوانان و از آن طریق فروش به متقاضیان بخش خصوصی به قیمت معاملاتی، ردیف درآمدی جهت دریافت و واریز وجه به خزانه پیش‌بینی گردد.
۶. چنانچه مقرر است از محل اعتبارات سایر دستگاه‌ها و شرکت‌های دولتی به ورزش کمک شود، پیشنهاد می‌گردد به‌جای اختصاص درصدی از بودجه آنها، برآورد لازم با توجه به عملکرد سال‌های قبل صورت گرفته و در قالب یک ردیف مستقل (طبق حکم ماده (۱۳) قانون برنامه پنجم توسعه) در قانون بودجه سال ۱۳۹۱ ملحوظ گردد تا وزارت ورزش و جوانان و سایر دستگاه‌های ورزشی ذینفع از میزان اعتبارات در ابتدای سال آگاه شده و امکان برنامه‌ریزی و اجرای فعالیت‌ها فراهم شود. در این زمینه و در صورت قبول نظر، پیشنهاد می‌گردد برای هریک از فعالیت‌های ورزش همگانی، قهرمانی، زیرساخت‌ها، بانوان، جانبازان و معلولان یا ورزش دانش‌آموزی و دانشجویی سهمیه تعیین گردد تا تمامی اهداف و سیاست‌های ورزشی قابل تحقق در برنامه



پنج‌ساله پنجم توسعه شوند. در این صورت حذف قسمت اول جزء «۲» بند «۱۷» لایحه بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور قابل حذف می‌باشد.

#### منابع و مأخذ

۱. قانون بودجه سال ۱۳۹۰.
۲. لایحه بودجه سال ۱۳۹۱.
۳. قانون برنامه پنجم توسعه.
۴. اساسنامه کمیته ملی المپیک.
۵. اساسنامه شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی.



مرکز پژوهش‌ها  
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۲۲۶۴

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور ۲۵. درباره اعتبارات تربیت بدنی و ورزش

نام دفتر: مطالعات فرهنگی (گروه جوانان و تربیت بدنی)

تهیه و تدوین: ابوالفضل خورشیدی

ناظر علمی: سینا کلهر

مقتضی: کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی: —

تاریخ انتشار: ۱۳۹۰/۱۲/۱۰