

به نام خدا

لایحه بودجه سال ۱۳۸۹ کل کشور  
بررسی مصوبات کمیسیون صنایع و معادن  
(بخش معدن و صنایع معدنی)

ریژه کمیسیون تلفیق

### جزء الف بند «۳» ماده واحده

پیشنهاد اضافه کردن عبارت «تسهیلات جزء «ج» و «د» بند «۶» قانون بودجه سال ۱۳۸۸ کل کشور».

**اظهار نظر کارشناسی:** جزءهای مذکور در قانون بودجه سال ۱۳۸۸ به منظور اعطای تسهیلات برای بخش‌های غیردولتی به صورت تسهیلات توسط دولت و بانک مرکزی طراحی شده بود که در سال جاری نیز عملکرد داشته است. با توجه به وضعیت فعلی صنایع کشور و نیاز مبرم اکثر صنایع به نقدینگی و اعتبار به منظور تکمیل طرح‌های نیمه‌تمام، اضافه کردن عبارت فوق، کمک حائز اهمیتی برای صنایع محسوب شده، در عین حال به خاطر تسهیلاتی بودن و بازگشت مبالغ مذکور، افزایش سقف بودجه‌ای محسوب نمی‌شود. بنابراین پیشنهاد مذکور برای بخش صنعت و معدن مفید خواهد بود.

### جزء «و» بند «۲»

پیشنهاد کاهش اعتبارات اختصاصی فصل توسعه علوم و فناوری از ۵۰ درصد به ۲۵ درصد و کاهش ۰/۵ درصد اعتبارات هزینه‌ای و ۰/۵ درصد اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خارج از نظارت دیوان محاسبات.

**اظهار نظر کارشناسی:** کاهش میزان و مبلغ هزینه‌های خارج از نظارت مجلس، منجر به افزایش نظام‌مندی بودجه و افزایش شفافیت بودجه می‌گردد. اصلاح جزء «و» بند «۲» در جهت کاهش هزینه‌کرد ۰/۵ درصد اعتبارات هزینه‌ای و اختصاصی و ۰/۵ درصد اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای دولت، بدون الزام به رعایت قانون محاسبات عمومی و سایر قوانین و مقررات عمومی دولت در جهت افزایش میزان شفافیت بودجه است. بنابراین این اصلاح کمک حائز اهمیتی برای شفافیت بیشتر بودجه خواهد کرد.

### جزء «د» بند «۳»

پیشنهاد اصلاح «تضمین اصل و سود این اوراق با شرکت‌های مذکور است» به «تضمین اصل و سود این اوراق به دولت است».

**اظهار نظر کارشناسی:** با توجه به اینکه امکان تحقق تسهیلات ارزی و اوراق مشارکت بین‌المللی بدون تضمین بانک مرکزی یا دولت وجود ندارد، بنابراین برای استفاده از این اوراق تضمین آنها توسط دولت ضروری به نظر می‌رسد. البته تعارض شرعی آن به لحاظ ایجاد تکلیف برای دولت جهت پرداخت بهره نیاز به تأمل دارد.

## جزء «ج» بند «۹»

تغییر پیشنهاد «اختصاص ۳ درصد درآمد عملیاتی شرکت‌های دولتی (موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت) و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور جهت توسعه امور فرهنگی، ورزشی و اجتماعی»

**اظهار نظر کارشناسی:** اختصاص ۳ درصد درآمد عملیاتی به هر عنوان «به‌منظور توسعه بخش تولید اعم از صنعت، معدن و کشاورزی با اولویت مناطق محروم و کمتر توسعه‌یافته، ۳ درصد از درآمدهای عملیاتی ...» بدون ارائه طرح و برنامه خاص و بدون برنامه‌ریزی مشخص، عدم شفافیت بودجه را در پی خواهد داشت. از طرفی دیگر، انجام امور فرهنگی، ورزشی و اجتماعی و دستگاه‌های متولی خود را داشته و بودجه‌های مشخصی برای برنامه‌های مختلف آنها در نظر گرفته شده است. در نظر گرفتن بودجه جداگانه به دستگاه‌های متفاوت، به مفهوم دخالت مستقیم در وظایف محوله به آنهاست. بنابراین پیشنهاد می‌شود این بند در کل حذف شود. در صورت عدم حذف جزء مذکور، با توجه به اینکه اکثر شرکت‌های دولتی سودده جزء شرکت‌های صنعتی و معدنی محسوب می‌شوند، عبارت جایگزین و اصلاحی مصوب کمیسیون معقول‌تر به نظر می‌رسد.

## جزء «ه» بند «۱۳»

قسمت ۱ جزء ه- بند «۱۳»

۱. پیشنهاد اصلاح و تکمیل: کلمه «ارزی» بعد از کلمه «تسهیلات» در سطر نخست اضافه می‌گردد.  
**اظهار نظر کارشناسی:** با توجه به اینکه تسهیلات، اعم از ارزی و ریالی است، بنابراین آوردن کلمه ارزی ضروری نبوده و با آمدن این کلمه، تسهیلات ریالی حذف می‌گردد. بنابراین پیشنهاد می‌شود این اصلاح آورده نشود.

۲. پیشنهاد و اضافه کردن: عبارت «اکتشافات منابع معدنی» بعد از عبارت «صنایع نوین».  
**اظهار نظر کارشناسی:** با توجه به ریسک‌پذیر بودن و پرخطر بودن اکتشاف، این بخش باید در این بند آورده شود، بنابراین پیشنهاد مذکور ضروری است.  
۳. در مورد بند «۳» مرکز پیشنهادی ندارد.

قسمت ۱۱ جزء «ه» بند «۱۳»

پیشنهاد اضافه کردن عبارت «و اکتشافات منابع معدنی» در انتهای قسمت ۱۱  
**اظهار نظر کارشناسی:** با توجه به اینکه اکتشاف حلقه اول توسعه بخش معدن و به تبع آن صنایع معدنی بوده و جزء مزیت‌های نسبی کشور محسوب می‌شود، بنابراین کمک‌های بلاعوض پرداخت یارانه سود و کارمزد، پرداخت تسهیلات در قالب وجوه اداره شده برای این بخش، نسبت به بخش‌های دیگر مذکور در این بند، از اولویت بیشتری برخوردار است. با توجه به این امر، آوردن کلمه مذکور در انتهای جزء ضروری است.

## ردیف‌ها

۱۴. اضافه شدن ردیف درآمدی جدید با عنوان «سازمان زمین‌شناسی و اکتشافات معدنی کشور - درآمد

حاصل از فروش گواهی کشف و خدمات علوم زمین» به مبلغ پانزده میلیارد ریال (۱۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) و افزایش ردیف هزینه‌ای ۲۳-۵۳۰۰۰۰ به مبلغ ۳۵۰۰۰ میلیون ریال.

**اظهار نظر کارشناسی:** ایجاد درآمد جدید با فروش گواهی کشف و خدمات علوم زمین، مورد تأیید بوده و احتمال تحقق آن بسیار زیاد است ولی در بخش هزینه‌ای مبلغ ۵۰۰۰ میلیون ریال (ردیف ۲-۵۳۰,۰۰۰) به ۳۵۰۰۰ افزایش یافته که فقط ۱۵۰۰۰ میلیون ریال آن از درآمد مذکور تأمین شده و بقیه آن محل درآمدی جدید ندارد. بنابراین پیشنهاد می‌شود ۳۵۰۰۰ میلیون ریال به ۲۰,۰۰۰ میلیون ریال کاهش یابد.

۱۵. ردیف ۵۳۰۰۰۰ جدول ۹ عنوان به صورت زیر تغییر پیدا کند «وزارت صنایع و معادن - تهیه اطلاعات پایه برای اکتشاف، تجهیز و بهره‌برداری از معادن و فعالیت‌های تحقیقاتی و آموزشی و بهره‌وری کارکنان».

**اظهار نظر کارشناسی:** در عنوان قبلی، ردیف کلمه «تهیه اطلاعات باید برای اکتشاف» نبوده و بجای آن کلمه «اکتشاف» آورده شده بود که با توجه به مصوبه کمیسیون، «اکتشاف» حذف شده است. با توجه به اینکه دستگاه‌های متولی اکتشاف و تهیه اطلاعات برای اکتشاف، متفاوت بوده و این دو امر از هم مجزا می‌باشد، بنابراین پیشنهاد می‌شود کلمه «اکتشاف» بعد از عبارت اول آورده شده و به صورت زیر تغییر یابد: «وزارت صنایع و معادن - تهیه اطلاعات پایه برای اکتشاف، اکتشاف، تجهیز و بهره‌برداری از معادن و فعالیت‌های تحقیقاتی و آموزشی و بهره‌وری کارکنان».

۱۶. افزایش ردیف درآمدی ۱۳۰۴۰۸ به عنوان «درآمد حاصل از بهره مالکانه و حقوق دولتی معادل» از ۸۵۰,۰۰۰ میلیون ریال به ۱۰۰,۰۰۰ میلیون ریال و هزینه کردن مبلغ اضافه شده در ردیف‌های ۴۰۳۰۳۰۰۱ به عنوان «زمین‌شناسی عمومی ایران، تهیه اطلاعات پایه» به افزایش مبلغ از ۱۳۷۰۰۰ میلیون ریال به ۲۰۰,۰۰۰ میلیون ریال و ردیف ۲-۵۳۰۰۰۰ با عنوان «اکتشاف، تجهیز و بهره‌برداری از معادن و ...» از مبلغ ۵۸۰,۰۰۰ میلیون ریال به ۶۶۷,۰۰۰ میلیون ریال.

**اظهار نظر کارشناسی:** احتمال تحقق افزایش درآمد حاصل از بهره مالکانه و حقوق دولتی به میزان ۱۵,۰۰۰ میلیون ریال، با توجه به افزایش تعداد پروانه‌های بهره‌برداری بسیار زیاد است. بنابراین در ردیف درآمدی مشکلی وجود ندارد. ولی باید عین مبلغ اضافه شده در بخش‌های مذکور (به عنوان زیرساخت‌های معدنی کشور در قالب طرح‌های زمین‌شناسی و تجهیز معادن) صرف شود. بنابراین پیشنهادهای درآمدی و هزینه‌ای در کنار هم می‌باید مورد توجه قرار گیرند.