

۳۴. بررسی اعتبارات دستگاه‌های فرهنگی

ذیل نهاد ریاست جمهوری و معاونت‌های مربوط

کد موضوعی: ۲۷۰

شماره مسلسل: ۱۰۱۳۵

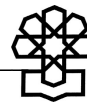
بهمن‌ماه ۱۳۸۸

دفتر: مطالعات فرهنگی

به نام خدا

فهرست مطالب

۱	چکیده
۱	مقدمه
۱	سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری
۳	برنامه‌های لایحه بودجه سال ۱۳۸۹، بخش میراث فرهنگی صنایع دستی و گردشگری
۴	برنامه‌های بخش میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری در لایحه بودجه سال ۱۳۸۹
۶	سازمان ملی جوانان
۷	برنامه‌های سازمان ملی جوانان در لایحه بودجه سال ۱۳۸۹
۹	واگذاری سهام برای صندوق مهر امام رضا (ع) - برنامه تأمین آتیه
۹	زنان و خانواده
۱۲	سایر دستگاه‌ها
۱۵	برنامه‌های سازمان اسناد و کتابخانه ملی
۱۵	پیشنهادها
۱۵	الف) پیشنهادهای مربوط به سازمان ملی جوانان
۱۶	ب) پیشنهادهای مربوط به زنان و خانواده
۱۸	ج) پیشنهادات مربوط به سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری
۱۸	منابع و مأخذ



لایحه بودجه سال ۱۳۸۹ کل کشور
۳۴. بررسی اعتبارات دستگاه‌های فرهنگی
ذیل نهاد ریاست‌جمهوری و معاونت‌های مربوطه

چکیده

مهمترین دستگاه‌های فرهنگی ذیل نهاد ریاست‌جمهوری عبارتند از: شورای عالی انقلاب فرهنگی، سازمان ملی جوانان، سازمان میراث فرهنگی و گردشگری. در میان این دستگاه‌ها مجموع اعتبارات شورای عالی انقلاب فرهنگی با ۷۲ درصد، سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری با ۵۸ درصد و سازمان ملی جوانان با ۱۴/۸۳ درصد رشد اعتبار همراه بوده است.

مقدمه

اعتبارات برخی از دستگاه‌های فرهنگی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۹ همچون لایحه سال ۱۳۸۸ در ذیل نهاد ریاست‌جمهوری و معاونت‌های مربوطه آمده است و علیرغم اینکه اغلب این دستگاه‌ها در قانون بودجه سال ۱۳۸۸، ردیف مستقل داشته‌اند در لایحه امسال ذیل نهاد ریاست‌جمهوری و معاونت‌های آن جمع شده‌اند. این اقدام دارای پیامدها و آثار سوئی است که در گزارش‌های متعدد درخصوص لایحه بودجه در سال‌های ۱۳۸۷، ۱۳۸۸ مورد بحث و بررسی قرار گرفته است. با توجه به اینکه این گزارش به بررسی لایحه بودجه پرداخته است، متناسب با تقسیم‌بندی و طبقه‌بندی لایحه تنظیم شده و این اقدام به معنای موافقت با این نحوه طبقه‌بندی دستگاه‌های فرهنگی نیست. منظور از دستگاه‌های فرهنگی در گزارش حاضر همان دستگاه ستادی است و بودجه لحاظ شده بدون احتساب نهادهایی است که در قانون بودجه سال ۱۳۸۸ ذیل این دستگاه‌ها آمده است.

سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری

سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری به‌عنوان یکی از معاونت‌های ریاست‌جمهوری دارای وظایف گسترده‌ای است که در صورت مدیریت علمی و کارآمد می‌تواند زمینه‌ساز درآمدهای اقتصادی کلان و فرصت‌های شغلی متعدد باشد. در حال حاضر این بخش نتوانسته آن‌طور که متناسب با



توانایی‌های بالقوه و بالفعل کشور است در اقتصاد ملی نقش داشته باشد. به همین دلیل در کنار دیگر دستگاه‌های فرهنگی که بنابر مأموریت‌هایشان مصرف‌کننده هستند این بخش همان‌طور که در اغلب کشورهای دنیا درآمدزا و سودآور تلقی می‌شود در کشور ما به‌جای مولد بودن مصرف‌کننده بودجه دولت است. وضعیت اعتبارات این سازمان به‌ترتیب ذیل است:

جدول ۱. مجموع اعتبارات سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری و نسبت میان

قانون سال ۱۳۸۸ با لایحه سال ۱۳۸۹ (ارقام به میلیون ریال)

کد دستگاه	عنوان	قانون سال ۱۳۸۸	لایحه سال ۱۳۸۹	درصد رشد لایحه سال ۱۳۸۹ نسبت به قانون سال ۱۳۸۸
۱۱۳۷۰۰	سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری	۲۲۴۴۸۹۷	۳۵۳۷۰۲۱	۵۸
۱	سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری	۲۱۵۵۸۱۲	۳۰۸۶۶۲۱	۴۳
۲	پژوهشگاه میراث فرهنگی و گردشگری	۸۹۰۸۵	۲۰۰۴۰۰	۱۲۵
۳	شرکت توسعه ایرانگردی و جهانگردی*		۲۵۰۰۰۰	۰

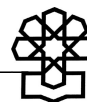
* در قانون ۱۳۸۸ این شرکت ذیل سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری نمی‌باشد.

جدول ۲. اعتبارات تملک دارایی سرمایه‌ای سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری و

نسبت میان قانون سال ۱۳۸۸ با لایحه سال ۱۳۸۹ (ارقام به میلیون ریال)

کد دستگاه	عنوان	قانون سال ۱۳۸۸	لایحه سال ۱۳۸۹	درصد رشد لایحه سال ۱۳۸۹ نسبت به قانون سال ۱۳۸۸
۱۱۳۷۰۰	سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری	۱۶۸۵۷۳۸	۲۷۶۸۶۲۱	۶۴
۱	سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری	۱۶۸۲۴۹۸	۲۴۵۱۶۲۱	۴۶
۲	پژوهشگاه میراث فرهنگی و گردشگری	۳۲۴۰	۶۷۰۰۰	۱۹۶۸
۳	شرکت توسعه ایرانگردی و جهانگردی*		۲۵۰۰۰۰	۰

* در قانون ۱۳۸۸ این شرکت ذیل سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری نمی‌باشد.



جدول ۳. اعتبارات هزینه‌ای سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری و نسبت

میان لایحه سال ۱۳۸۸ و قانون سال ۱۳۸۸ با لایحه سال ۱۳۸۹ (ارقام به میلیون ریال)

کد دستگاه	عنوان	قانون سال ۱۳۸۸	لایحه سال ۱۳۸۹	درصد رشد لایحه سال ۱۳۸۹ نسبت به قانون سال ۱۳۸۸
۱۱۳۷۰۰	سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری	۵۵۹۱۵۹	۷۶۸۴۰۰	۳۷
۱	سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری	۴۷۳۳۱۴	۶۳۵۰۰۰	۳۴
۲	پژوهشگاه میراث فرهنگی و گردشگری	۸۵۸۴۵	۱۳۳۴۰۰	۵۵
۳	شرکت توسعه ایرانگردی و جهانگردی*			

* در قانون ۱۳۸۸ این شرکت ذیل سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری نمی‌باشد.

همان‌گونه که جداول فوق نشان می‌دهد:

- مجموع اعتبارات این سازمان در لایحه بودجه سال ۱۳۸۹ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۸۸، میزان ۵۸ درصد افزایش داشته است.

برنامه‌های لایحه بودجه سال ۱۳۸۹، بخش میراث فرهنگی صنایع دستی و گردشگری

۱. بخش اعظم هزینه‌ای که به ردیف برنامه توسعه زیرساخت‌های گردشگری اختصاص یافته است، صرف مناطق نمونه گردشگری، قطب‌های گردشگری و اردوگاه‌های گردشگری می‌شود. این درحالی است که سازمان میراث فرهنگی و گردشگری به دلایل زیر اجازه هزینه‌کرد در چنین بخشی را ندارد.

۱-۲. زیرساخت‌های گردشگری به معنی شبکه‌های ارتباطی، فرودگاه‌ها، تأمین خدماتی مانند آب، فاضلاب، برق، مخابرات و ... سایر موارد مشابه است که دستگاه‌های مربوط، در برنامه‌های خود بودجه‌هایی را برای این بخش دارند.

۲-۲. براساس ماده (۷) آیین‌نامه اجرایی نحوه تشکیل و اداره مناطق نمونه گردشگری «ایجاد تأسیسات زیربنایی و خدماتی در داخل منطقه برعهده سرمایه‌گذار خواهد بود و کلیه وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها، مؤسسات و شرکت‌های دولتی مکلفند پس از تأسیس مناطق خدمات خود را در ورودی منطقه با شرایط و نرخ‌های مصوب در شهرها و روستاهای همجوار منطقه به سرمایه‌گذاران و بهره‌برداران ارائه نمایند». براساس این سازمان هزینه‌ای برای زیرساخت‌های گردشگری در این مناطق پرداخت نمی‌کند.

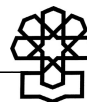


برنامه‌های بخش میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری در لایحه بودجه سال ۱۳۸۹

(ارقام به میلیون ریال)

جدول ۴. برنامه‌های بخش میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری

شماره طبقه‌بندی	عنوان برنامه	لایحه سال ۱۳۸۹				قانون سال ۱۳۸۸			درصد تغییرات لایحه سال ۱۳۸۹ نسبت به قانون سال ۱۳۸۸		
		هزینه عمومی	تملك دارایی سرمایه‌ای	هزینه اختصاصی	جمع کل	هزینه عمومی	تملك دارایی سرمایه‌ای	هزینه اختصاصی	جمع کل	هزینه عمومی	تملك دارایی سرمایه‌ای
۱۰۴۰۶	تنظیم و اجرای امور آماری	۱۲,۰۰۰	۰	۰	۱۰,۳۳۴	۰	۰	۱۰,۳۳۴	۱۶/۱۲	۰/۰۰	۰
۱۰۵۱۰	پژوهش‌های کاربردی	۸۶,۵۹۶	۰	۴۰,۰۰۰	۶۴,۳۵۰	۲۰,۰۰۰	۰	۸۴,۳۵۰	۳۴/۵۷	۰/۰۰	۱۰۰/۰۰
۳۰۱۰۶	آموزش کاردانی	۴,۰۰۰	۰	۰	۳,۴۹۸	۰	۰	۳,۴۹۸	۱۴/۳۵	۰/۰۰	۰/۰۰
۳۰۱۰۷	آموزش کارشناسی	۸۵۰۰	۰	۰	۷,۵۰۰	۰	۰	۷,۵۰۰	۱۳/۳۳	۰/۰۰	۰/۰۰
۳۰۱۱۱	آموزش غیررسمی فنی و حرفه‌ای	۱۳,۵۰۰	۰	۰	۱۱,۸۸۰	۰	۰	۱۱,۸۸۰	۱۳/۶۴	۰/۰۰	۰/۰۰
۳۰۲۲۷	اکتشاف باستان‌شناختی و تاریخی	۵,۰۰۰	۰	۰	۲۰,۲۸۰	۰	۰	۲۰,۲۸۰	-۷۵/۳۴	۰/۰۰	۰/۰۰
۳۰۲۲۳	تأمین، حفاظت و مرمت میراث غیرمنقول با ارزش فرهنگی و تاریخی	۱۱۵/۴۰۰	۱,۰۷۵,۰۰۰	۰	۵۸,۳۵۸	۸۰۰,۰۵۸	۰	۸۵۸,۴۱۶	۹۷/۷۴	۳۴/۳۷	۰/۰۰
۳۰۲۳۴	تأمین، حفظ و مرمت اشیاء با ارزش فرهنگی و تاریخی	۴۱,۰۰۰	۰	۰	۳۵,۹۵۰	۰	۰	۳۵,۹۵۰	۱۴/۰۴	۰/۰۰	۰/۰۰
۳۰۲۳۷	تشویق گردشگری داخلی	۱۵۵,۰۰۰	۰	۰	۱۰۱,۳۵۸	۰	۰	۱۰۱,۳۵۸	۵۲/۹۲	۰/۰۰	۰/۰۰
۳۰۲۳۸	توسعه زیرساخت‌های موردنیاز گردشگری	۰	۱,۱۹۱,۶۲۱	۰	۰	۵۵۲,۹۶۰	۰	۵۵۲,۹۶۰	۱۱۵/۵۰	۱۱۵/۵۰	۰/۰۰
۳۰۲۴۴	جذب گردشگران ورودی به کشور	۱۲۲,۰۰۰	۰	۰	۸۰,۶۰۰	۰	۰	۸۰,۶۰۰	۵۱/۳۶	۰/۰۰	۰/۰۰
۳۰۲۶۳	گسترش خدمات موزه‌ای	۸۵,۰۰۰	۴۵۰,۰۰۰	۰	۷۴,۰۵۶	۲۹۳,۴۸۰	۰	۳۶۷,۵۳۶	۱۴/۷۸	۵۳/۳۳	۰/۰۰
۳۰۲۷۴	ساختمان و تجهیزات	۰	۵۲,۰۰۰	۰	۰	۳۹,۲۴۰	۰	۳۹,۲۴۰	۳۲/۵۲	۳۲/۵۲	۰/۰۰
۳۰۴۷۹	هزینه‌های مربوط به بازنشستگان دولت	۱۹,۸۰۴	۰	۰	۱۷,۴۹۵	۰	۰	۱۷,۴۹۵	۱۳/۲۰	۰/۰۰	۰/۰۰
۴۰۳۱۵	ترویج صنایع دستی	۱۹,۰۰۰	۰	۰	۱۶,۵۰۰	۰	۰	۱۶,۵۰۰	۱۵/۱۵	۰/۰۰	۰/۰۰
۴۰۳۱۸	رشد تولیدات صنایع دستی	۳۶,۰۰۰	۰	۰	۳۲,۰۰۰	۰	۰	۳۲,۰۰۰	۱۲/۵۰	۰/۰۰	۰/۰۰
۴۰۳۲۸	حمایت از صادرات صنایع دستی	۵,۶۰۰	۰	۰	۵,۰۰۰	۰	۰	۵,۰۰۰	۱۲/۰۰	۰/۰۰	۰/۰۰
	جمع کل	۷۲۸/۴۰۰	۲,۷۶۸,۶۲۱	۴۰,۰۰۰	۵۳۹,۱۵۹	۱,۶۸۵,۷۳۸	۲۰,۰۰۰	۲,۴۴۴,۱۹۷	۳۵/۱	۶۴/۲۴	۲۰۰/۰۰



جدول ۵. وضعیت درآمدهای سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری در لایحه بودجه

سال ۱۳۸۹ در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۳۸۸ (ارقام به میلیون ریال)

شماره	عنوان برنامه	ملی		استانی		جمع		درصد تغییر
		۱۳۸۹	۱۳۸۸	۱۳۸۹	۱۳۸۸	۱۳۸۹	۱۳۸۸	
۵۳۰۰۰۰ جزء ۱۷	تأمین، آماده‌سازی اداره موزه‌ها و ابنیه تاریخی (درآمد - هزینه)	۱۲۳,۰۰۰	۰	۰	۰	۱۲۳,۰۰۰	۰	۰
۱۳۰۳۰۱	درآمدهای حاصل از اجاره ساختمان‌ها و اراضی	۰	۰	۶,۰۰۰	۹۳۰۰	۶,۰۰۰	۹۳۰۰	۵۵٪
۱۵۰۱۰۷	درآمدهای حاصل از جرائم قاچاق اموال و خسارات فرهنگی	۱,۰۰۰	۰	۰	۱,۰۰۰	۱,۰۰۰	۱,۰۰۰	۰
۱۴۰۱۰۳	خدمات آموزشی و فرهنگی	۰	۰	۲,۰۰۰	۲,۰۰۰	۲,۰۰۰	۲,۰۰۰	۰
۱۴۰۱۲۰	خدمات صدور کارت بهداشت محل کار و کارکنان	۱۰۰,۰۰۰	۱۱۰,۰۰۰	۴۵,۰۰۰	۵۰,۰۰۰	۱۴۵,۰۰۰	۱۶۰,۰۰۰	۱۰٪
۱۴۰۱۰۷	درآمد حاصل از خدمات پژوهشی	۱۰,۰۰۰	۴۰,۰۰۰	۰	۰	۱۰,۰۰۰	۴۰,۰۰۰	۳۰٪
۱۳۰۱۰۱	شرکت توسعه ایرانگردی و جهانگردی	۰	۱۴۵۸۳	۰	۰	۰	۱۴۵۸۳	۰
	جمع اعتبارات	۲۳۴,۰۰۰	۱۶۵۵۸۳	۵۳,۰۰۰	۶۱۳۰۰	۲۸۷,۰۰۰	۲۲۶۸۸۳	۲۰٪-

- در حالی که در لایحه بودجه سال ۱۳۸۹ برای توسعه گردشگری، خارجی اعتباری در نظر گرفته نشده است، در کد برنامه ۳۰۲۳۸ با عنوان برنامه جذب گردشگر ورودی به کشور در مجموع ۱۲۲۰۰۰ میلیون ریال در نظر گرفته شده است.
- در بخش درآمدهای سازمان درآمد ناشی از ورودی موزه‌ها و آثار باستانی و جاذبه‌های گردشگری در نظر گرفته نشده است. در حالی که یکی از فعالیت‌های سازمان محسوب می‌شود. براساس ماده (۵) قانون تشکیل سازمان میراث فرهنگی و گردشگری مصوب مجلس شورای اسلامی، نگهداری و اداره اماکن و محوطه‌های تاریخی و موزه‌ها را توسط هیئت‌های امنای منتخب انجام دهد. در نتیجه درآمد آن دیگر به خزانه واریز نمی‌شود، بلکه در اختیار هیئت امنای گذاشته می‌شود. این در حالی است که هنوز این اختیار واگذار نشده است.
- در حالی که وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی چنین بودجه‌ای را در درآمدهای لایحه بودجه سال ۱۳۸۹ برای موزه‌های تحت مدیریت خود در نظر گرفته است.

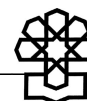
**سازمان ملی جوانان**

در لایحه بودجه سال ۱۳۸۹ اعتباری برابر با ۳۹۷,۵۳۵ میلیون ریال ذیل ردیف ۱۰۱۰۰۰ نهاد ریاست جمهوری برای سازمان ملی جوانان در نظر گرفته شده است که نسبت به قانون سال ۱۳۸۸، رشد ۱۴/۸۳ درصدی را نشان می‌دهد که البته این رشد در تملک دارایی‌ها در لایحه بودجه سال ۱۳۸۹، نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۸۸، ۱۷۲ درصد است.

جدول ۶. مقایسه اعتبارات سازمان ملی جوانان در لایحه سال ۱۳۸۹ با قانون سال ۱۳۸۸

(ارقام به میلیون ریال)

کد دستگاه	عنوان دستگاه	جمع هزینه عمومی			اختصاصی		تملك دارایی			جمع کل		
		قانون سال	لایحه سال	درصد رشد	قانون سال	لایحه سال	قانون سال	لایحه سال	درصد رشد	قانون سال	لایحه سال	
۱۰۱۰۰۰	سازمان ملی جوانان	۱۳۸۸	۱۳۸۹		۱۳۸۸	۱۳۸۹	۱۳۸۸	۱۳۸۹	۱۳۸۸	۱۳۸۹	درصد رشد	
		۳۴۳,۶۹۱	۳۹۰,۸۰۰	۱۴	۰	۰	۲,۴۷۷	۶,۷۳۵	۱۷۲	۳۴۶,۱۶۸	۳۹۷,۵۳۵	۱۴/۸۳



صندوق مهر امام رضا (ع)

هر چند صندوق مهر امام رضا به پیشنهاد وزارت کار و امور اجتماعی با هدف اشتغال‌زایی و سهولت‌بخشی برای ازدواج جوانان تشکیل شده است و از این حیث ذیل دستگاه‌های اجتماعی قابل طبقه‌بندی است مع‌الوصف به‌دلیل نشانگاه فرهنگی و جامعه هدف آن این صندوق در این بخش بررسی می‌شود. در لایحه سال ۱۳۸۹ اعتباری برابر با ۴,۵۰۰,۰۰۰ میلیون ریال ذیل ردیف‌های متفرقه ۵۴۰,۰۰۰ (اعتبارات نهادهای خاص موضوع اعتبار ردیف‌های متفرقه) جهت افزایش سرمایه دولت در صندوق مهر امام رضا (ع) دیده شده است، که نسبت به قانون سال قبل ۰/۶ درصد کاهش دارد.

جدول ۷. مقایسه اعتبارات صندوق مهر امام رضا (ع) در لایحه

سال ۱۳۸۹ با قانون و لایحه سال ۱۳۸۸ (ارقام به میلیون ریال)

ردیف متفرقه ۵۴۰۰۰۰	صندوق مهر امام رضا (ع)	قانون سال ۱۳۸۸	لایحه سال ۱۳۸۹	درصد رشد
		۴۵۳۰۰۰۰	۴۵۰۰,۰۰۰	۰/۶

برنامه‌های سازمان ملی جوانان در لایحه بودجه سال ۱۳۸۹

جدول ۸. بررسی برنامه‌های سازمان ملی جوانان

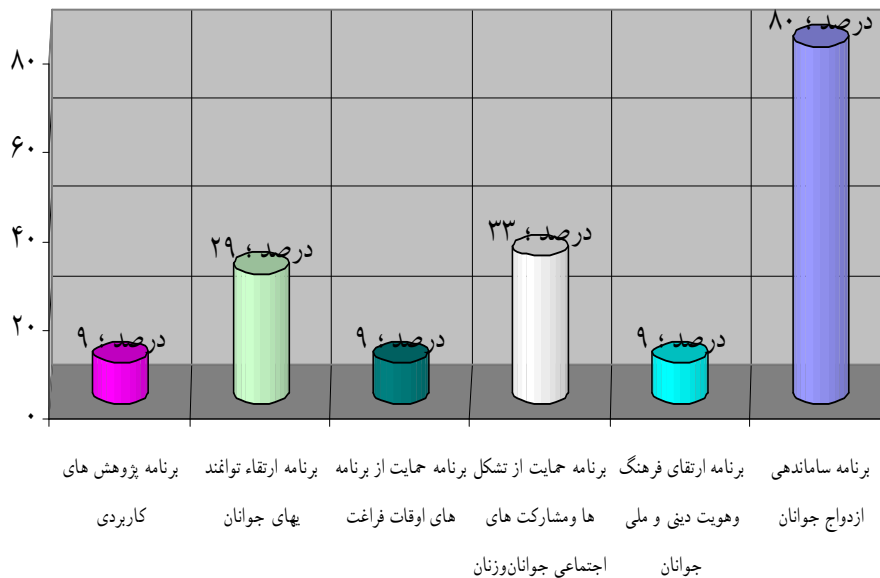
(ارقام به میلیون ریال)

کد دستگاه	عنوان برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۸۷	لایحه بودجه سال ۱۳۸۸	درصد رشد	قانون بودجه سال ۱۳۸۸	لایحه بودجه سال ۱۳۸۹	درصد رشد
۳۰۱۱۶	پژوهش‌های کاربردی	۲۸,۰۰۰	۳۵,۰۰۰	۰/۲۵	۳۵,۰۰۰	۲۸,۰۰۰	۸/۵۷
۳۰۲۱۶	ارتقای توانمندی‌های جوانان	۸۲,۰۰۰	۹۹,۱۲۰	۲۰/۸	۹۹,۱۲۰	۱۲۷,۶۰۰	۲۸/۷۳
۳۰۲۵	حمایت از اوقات فراغت جوانان	۳۵,۰۰۰	۶۶,۹۰۰	۹۱/۱۴	۵۶,۹۰۰	۶۱,۸۰۰	۸/۶۱
۳۰۲۵۲*	حمایت از تشکل‌ها و مشارکت‌های اجتماعی جوانان و زنان	۳۷,۷۵۹	۲۸,۳۰۰	۲۵	۲۳,۳۰۰	۳۰,۹۰۰	۳۲/۶۲
۳۰۲۸۶	ارتقای فرهنگ و هویت دینی و ملی جوانان	۷۰,۰۰۰	۶۷,۰۰۰	۴/۲۸	۵۶,۹۷۳	۶۱,۹۰۰	۸/۶۵
۳۰۲۸۷	ساماندهی ازدواج جوانان	۳۵,۰۰۰	۵۲,۳۷۱	۴۹/۶	۴۲,۳۷۱	۷۶,۲۰۰	۷۹/۸۴
۳۰۲۸۵	ارتقای سلامت جوانان	۰	۰	۰	۰	۰	۰
۳۰۲۸۸	اجرای طرح اردوهای هجرت ۲	۰	۰	۰	۰	۰	۰

* اعتبار ردیف ۳۰۲۵۲ سازمان ملی جوانان با مرکز امور زنان و خانواده مشترک می‌باشند.



نمودار ۱. درصد رشد برنامه‌های سازمان ملی جوانان در لایحه سال ۱۳۸۹ نسبت به قانون سال ۱۳۸۸



در جهت استفاده از استعدادها و توانایی‌های نسل جوان در لایحه بودجه سال ۱۳۸۹ اعتباری برابر با ۳۹۷,۵۳۵ میلیون ریال ذیل ردیف ۱۰۱۰۰۰ نهاد ریاست‌جمهوری برای سازمان ملی جوانان و اعتباری برابر با ۴,۵۰۰,۰۰۰ میلیون ریال ذیل ردیف ۵۴۰۰۰۰ (اعتبارات نهادهای خاص موضوع اعتبار ردیف‌های متفرقه جدول ۹ لایحه سال ۱۳۸۹) جهت افزایش سرمایه دولت در صندوق مهر امام رضا (ع) دیده شده است، ضمناً در تعدادی از دستگاه‌های دیگر از جمله معاونت برنامه‌ریزی نهاد ریاست‌جمهوری و وزارت آموزش و پرورش نیز اعتباراتی به اوقات فراغت و خدمات مشاوره‌ای جوانان اختصاص یافته است (جدول ۹).

برنامه‌های اصلی سازمان ملی جوانان در لایحه بودجه سال ۱۳۸۹ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۸۸ به لحاظ شکلی تغییری نیافته است و منطبق با محورهای^۱ لایحه برنامه پنجم در حوزه جوانان است (جدول ۸).

اعتبار سازمان ملی جوانان نسبت به لایحه و قانون سال ۱۳۸۸، ۱۴/۸۳ درصد رشد داشته است، البته این رشد در تملک دارایی‌ها در لایحه سال ۱۳۸۹ نسبت به لایحه و قانون سال ۱۳۸۸، ۱۷۲ درصد است و این رشد بالا به دلیل آن است که ساختمان‌های سازمان ملی جوانان در ۲۰ استان استجاری بوده و نیاز به تملک درآوردن داشته و البته خرید خودرو جدید در استان‌ها نیاز به این افزایش در تملک دارایی‌ها را بیشتر کرده است که البته این مسئله با توجه به اصل کاهش مدیریت‌های دولتی و افزایش واگذاری‌ها به بخش خصوصی توجیه‌پذیر نیست.

۱. از آنجا که در قانون برنامه‌های چهارم و لایحه برنامه پنجم به تدوین و تصویب سند ملی توسعه و ساماندهی امور جوانان اشاره شده است و این سند در بردارنده برنامه‌های متعددی از جمله برنامه‌های ذکر شده ذیل برنامه‌های سازمان ملی جوانان در لایحه بودجه سال ۱۳۸۹ است می‌توان هم‌سویی برنامه‌های لایحه بودجه با برنامه‌های توسعه را تأیید کرد.



میزان اعتبار صندوق مهر امام رضا (ع) در لایحه سال ۱۳۸۹ نسبت به لایحه سال ۱۳۸۸، ۴/۸ درصد کاهش و نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۸۸، نیز ۰/۶۶ درصد کاهش داشته است.

جدول ۹. برنامه‌های جوانان در دستگاه‌های دیگر (ارقام به میلیون ریال)

کد دستگاه	نام دستگاه	عنوان برنامه	اعتبار در قانون سال ۱۳۸۸	اعتبار در لایحه سال ۱۳۸۹
۳۰۲۶۱	مرکز امور خانواده و زنان	خدمات مشاوره‌ای و فرهنگی جوانان و زنان	۴۴,۱۸۷	۲۶,۲۹۴
۳۰۲۲۹	وزارت آموزش و پرورش	تأمین خدمات فرهنگی و دینی اوقات فراغت	۱۷۹,۷۱۰	۲۵۴,۸۷۳
۳۰۲۲۹	معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور	تأمین خدمات فرهنگی و دینی اوقات فراغت	۲۸,۸۸۳	۳۴,۸۴۰

واگذاری سهام برای صندوق مهر امام رضا (ع) - برنامه تأمین آتیه

دولت در لایحه بودجه سال ۱۳۸۹ اعتباری برابر ۵,۰۰۰,۰۰۰ میلیون ریال ذیل ردیف ۱۰۱۰۰۰ (برآورد اعتبارات تملک دارایی‌های مالی در لایحه سال ۱۳۸۹ جدول شماره ۸) تحت عنوان واگذاری سهام برای صندوق مهر امام رضا (ع) - برنامه آتیه در نظر گرفته است.

این واگذاری سهام برای اولین بار در لایحه سال ۱۳۸۹ دیده شده است، ولی دارای ابهاماتی است که لازم است برطرف گردد.

زنان و خانواده

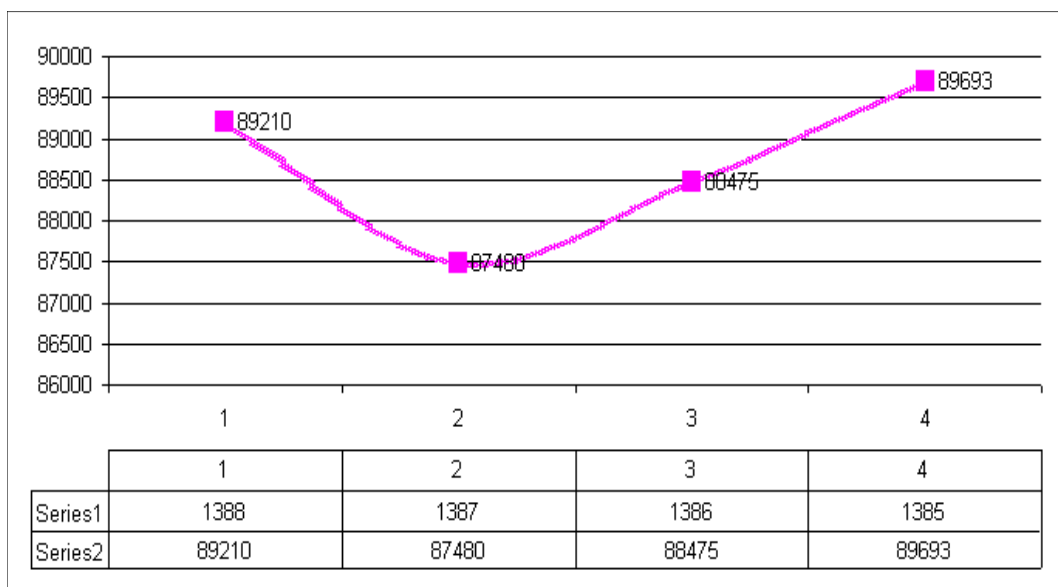
شرح وظایف مرکز امور زنان و خانواده به‌عنوان اصلی‌ترین نهاد دولتی در حوزه زنان و خانواده ناظر بر رصد نمودن فعالیت‌های صورت گرفته در همه دستگاه‌های اجرایی و ارائه گزارش‌های و راه‌حل‌های پیشنهادی به رفع مشکلات و نیازمندی‌ها در حوزه زنان و خانواده به ریاست‌جمهور است. پرداختن به شرح وظایف فعلی مرکز امور زنان و خانواده، بسط فعالیت‌های این مرکز از موضوع زنان به حوزه بسیار گسترده‌تر خانواده و لزوم بررسی همه‌جانبه فعالیت سایر مراکز در ارتباط با موضوعات مربوطه، بودجه‌بندی عملیاتی مطابق با مسئولیت‌ها و وظایف محوله را نیازمند است. تجربه بودجه‌بندی سابق این مرکز منجر به هزینه‌کرد منابع مالی خرد و حمایت‌های سازمانی محدود با سرفصل امور زنان بوده است، به‌گونه‌ای که عملاً بازتابی همه‌گیر و مخاطبانی عام از زنان کشور را شامل نمی‌شود. این درحالی بود که اعتبارات دستگاه‌ها در حوزه زنان نیز، با اعمال سلیقه مشاوران دستگاه‌ها و بعضاً در فعالیت‌های پراکنده سازمانی مصروف می‌شد. از آنجا که تمرکز اعتبارات در حوزه زنان علاوه بر امکان تمرکز بر اهداف و نظارت بر حسن انجام فعالیت‌ها، از اقدامات تکراری و



موازی جلوگیری کرد، بازنگری درخصوص تجمیع بودجه با محوریت سرفصل زنان و خانواده مورد توجه دولت نهم قرار گرفت. تصحیح روند تخصیص بودجه امور زنان و تجمیع بودجه دستگاهها در بودجه این مرکز موجب شد که تخصیص اعتبارات از طرحهای با مخاطبین محدود به طرحهای گسترده و ملی و با در نظر گرفتن منافع همه آحاد زنان کشور گسترش یابد. جهت این امر از سال ۱۳۸۵ اعتباراتی که در سنوات گذشته در قالب برنامه توسعه مشارکت‌های فرهنگی زنان ذیل برنامه دستگاه‌های اجرایی پیش‌بینی می‌شد، در قالب دو برنامه «ارتقای توانمندی‌های زنان» و «تحکیم بنیان خانواده» در اختیار مرکز امور زنان و خانواده قرار گرفت. این درحالی است که علیرغم افزایش قابل توجه اعتبارات مرکز در سال‌های ۱۳۸۵-۱۳۸۸ (نمودار ۲) عدم تخصیص منابع اعتباری مربوط به سرفصل خانواده به دلیل کسری بودجه دولت و فاصله بودجه تخصیصی از بودجه مصوب که گریبان‌گیر اکثر دستگاه‌ها و سازمان‌های دولتی است، اخذ کامل اعتبارات مجموعه حاضر را میسر نکرده است.

نمودار ۲. اعتبارات مصوب مرکز امور زنان و خانواده طی سال‌های ۱۳۸۵ لغایت ۱۳۸۸

(ارقام به میلیون ریال)



- مرکز امور زنان و خانواده ۳ برنامه اصلی دارد که ۲ مورد اول به صورت مشترک در بند «۱» آمده و بند «۲» و «۳» با جوانان مشترک است و برای سال ۱۳۸۸ این برنامه‌ها عبارت بودند از:
۱. برنامه ارتقای توانمندی زنان و تحکیم خانواده،
 ۲. برنامه حمایت از تشکلهای و مشارکتهای اجتماعی جوانان و زنان،
 ۳. برنامه خدمات مشاوره‌ای، تربیتی و فرهنگی جوانان و زنان.
- برنامه‌های مذکور عیناً در لایحه بودجه سال ۱۳۸۹ پیش‌بینی و تکرار شده است.



جدول ۱۰. برنامه‌های مربوط به زنان و خانواده

لایحه سال ۱۳۸۹			قانون سال ۱۳۸۸			لایحه سال ۱۳۸۸			عنوان برنامه	شماره طبقه‌بندی
جمع کل	تملك دارایی سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع کل	تملك دارایی سرمایه‌ای	هزینه‌ای	جمع کل	تملك دارایی سرمایه‌ای	هزینه‌ای		
۷۵,۰۰۰	۰	۷۵,۰۰۰	۷۰,۴۰۰	۰	۷۰,۴۰۰	۸۰,۰۰۰	۰	۸۰,۰۰۰	ارتقای توانمندی‌های زنان و تحکیم خانواده	۳۰۲۱۷
۳۰,۹۰۰	۰	۳۰,۹۰۰	۲۷,۵۸۴	۰	۲۷,۵۸۴	۲۸,۳۰۰	۰	۲۸,۳۰۰	حمایت از تشکلهای و مشارکتهای اجتماعی جوانان و زنان	۳۰۲۵۲
۲۶,۲۹۴	۰	۲۶,۲۹۴	۲۰,۸۶۵	۰	۲۰,۸۶۵	۲۴,۱۸۷	۰	۲۴,۱۸۷	خدمات مشاوره‌ای، تربیتی و فرهنگی جوانان و زنان	۳۰۲۶۱
۱۹۰,۰۰۰		۱۹۰,۰۰۰	۱۶۰,۰۰۰		۱۶۰,۰۰۰				کنترل جمعیت و تنظیم خانواده*	۳۰۳۰۶
۳۴,۷۹۶		۳۴,۷۹۶	۲۰,۸۹۵		۲۰,۸۹۵				حمایت خانواده و فرزندان**	۳۰۴۰۱

توضیح:

* برنامه کنترل جمعیت از برنامه‌های فصل بهداشت و سلامت است که اعتبار آن به نسبت قانون سال ۱۳۸۸ به میزان ۳ میلیارد ریال افزایش داشته است.

** درخصوص برنامه حمایت خانواده و فرزندان که از برنامه‌های فصل رفاه و تأمین اجتماعی است اعتبار آن نسبت به قانون سال ۱۳۸۸ به میزان ۱۳,۹۰۱ میلیارد ریال افزایش یافته است.

توجه: شایان ذکر است بودجه مرکز امور زنان و خانواده در قانون سال ۱۳۸۸ به میزان ۱۰۲,۳۳ (میلیون ریال) مصوب شد که طی توافقنامه فیما بین معاونت پشتیبانی و تحول اداری ریاست‌جمهوری و مرکز امور زنان و خانواده اعتبار

تخصیصی حقوق و مزایای مستمر پرسنلی از بودجه مرکز امور زنان و خانواده کسر و جمع بودجه اختصاصی به مرکز در سال ۱۳۸۸ به میزان ۸۸,۹۴۸ (میلیون ریال) اختصاص یافته است.



سایر دستگاه‌ها

جدول ۱۱. مجموع اعتبارات سایر دستگاه‌های فرهنگی ذیل نهاد ریاست‌جمهوری و معاونت‌های مربوطه و نسبت میان لایحه سال ۱۳۸۸ و قانون سال ۱۳۸۸ با لایحه سال ۱۳۸۹

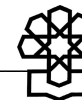
(ارقام به میلیون ریال)

کد دستگاه	عنوان	لایحه سال ۱۳۸۸	قانون سال ۱۳۸۸	درصد تغییر قانون سال ۱۳۸۸ نسبت به لایحه سال ۱۳۸۸	لایحه سال ۱۳۸۹	درصد رشد لایحه سال ۱۳۸۹ نسبت به لایحه سال ۱۳۸۸	درصد رشد لایحه سال ۱۳۸۹ نسبت به قانون سال ۱۳۸۸
۱۰۱۰۰۰	نهاد ریاست‌جمهوری (دستگاه‌های فرهنگی)	۳۴۳،۳۳۴	۳۱۳،۳۵۱	-۹	۴۳۶،۱۸۱	۲۷	۳۹
۱	سازمان اسناد و کتابخانه ملی	۲۶۶،۷۱۵	۲۴۰،۶۰۶	-۱۰	۳۰۴،۵۰۰	۱۴	۲۷
۲	شورای عالی انقلاب فرهنگی	۷۶،۶۱۹	۷۲،۷۴۵	-۵	۱۳۱،۶۸۱	۷۲	۸۱
۱۰۱۰۵۲	نهاد ریاست‌جمهوری - معاونت علمی و فناوری (دستگاه‌های فرهنگی)	۲۲۲،۲۴۹	۱۹۹،۳۰۶	-۱۰	۲۵۵،۷۰۲	۱۵	۲۸
۱	فرهنگستان علوم ایران	۳۴،۵۴۷	۳۰،۲۱۷	-۱۳	۳۵،۲۴۹	۲	۱۷
۲	فرهنگستان زبان و ادبیات فارسی	۶۰،۷۰۰	۵۳،۵۲۱	-۱۲	۶۲،۷۸۸	۳	۱۷
۳	فرهنگستان علوم پزشکی ایران	۲۵،۳۲۱	۲۳،۸۶۵	-۶	۲۷،۲۰۱	۷	۱۴
۴	بنیاد ایران‌شناسی	۴۹،۸۸۳	۴۲،۳۴۹	-۱۵	۶۲،۱۷۲	۲۵	۴۷
۵	فرهنگستان هنر	۵۱،۷۹۸	۴۹،۳۵۴	-۵	۶۸،۲۹۲	۳۲	۳۸

افزایش اعتبارات دستگاه‌های ذیل نهاد ریاست‌جمهوری در مواردی مانند شورای عالی انقلاب فرهنگی ۸۱ درصد، بنیاد ایران‌شناسی ۴۷ درصد و فرهنگستان هنر با

۳۸ درصد مستلزم پاسخ به این سؤال است که دستگاه‌های یاد شده عملاً امکان افزایش عملکردی را در یک‌سال به میزان ۸۰ درصد، ۴۷ و یا ۳۸ درصد را دارا می‌باشند؟

در صورت پاسخ مثبت به این سؤال چرا دستگاه‌هایی با این اندازه از توانمندی تاکنون به افزایش بهره‌وری اقدام نکرده‌اند؟



جدول ۱۲. مجموع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای سایر دستگاه‌های فرهنگی ذیل نهاد ریاست‌جمهوری و معاونت‌های مربوطه

(ارقام به میلیون ریال)

و نسبت میان لایحه سال ۱۳۸۸ و قانون سال ۱۳۸۸ با لایحه سال ۱۳۸۹

کد دستگاه	عنوان	لایحه سال ۱۳۸۸	قانون سال ۱۳۸۸	درصد تغییر قانون سال ۱۳۸۸ نسبت به لایحه سال ۱۳۸۸	لایحه سال ۱۳۸۹	درصد رشد لایحه سال ۱۳۸۹ نسبت به قانون سال ۱۳۸۸
۱۰۱۰۰۰	نهاد ریاست‌جمهوری (دستگاه‌های فرهنگی)	۴۵،۹۸۵	۳۳،۱۰۹	-۲۸	۵۰،۸۸۱	۱۱
۱	سازمان اسناد و کتابخانه ملی	۴۱،۳۹۵	۲۹،۸۰۴	-۲۸	۴۵،۷۰۰	۱۰
۲	شورای عالی انقلاب فرهنگی	۴،۵۹۰	۳،۳۰۵	-۲۸	۵،۱۸۱	۱۳
۱۰۱۰۵۲	نهاد ریاست‌جمهوری - معاونت علمی و فناوری (دستگاه‌های فرهنگی)	۱۵،۰۴۶	۱۰،۸۳۳	-۲۸	۱۶،۹۶۲	۱۳
۱	فرهنگستان علوم ایران	۱،۴۰۰	۱،۰۰۸	-۲۸	۲،۲۵۹	۶۱
۲	فرهنگستان زبان و ادبیات فارسی	۶،۹۹۶	۵،۰۳۷	-۲۸	۷،۲۸۸	۴
۳	فرهنگستان علوم پزشکی ایران	۱،۳۰۰	۹۳۶	-۲۸	۲،۲۵۱	۷۳
۴	بنیاد ایران‌شناسی	۱،۷۵۰	۱،۲۶۰	-۲۸	۲،۵۷۲	۴۷
۵	فرهنگستان هنر	۳،۶۰۰	۲،۵۹۲	-۲۸	۲،۵۹۲	-۲۸

با توجه به سیاست‌های کلی نظام در کوچک‌سازی دولت و برون‌سپاری تصدی‌های غیرحاکمیتی در برنامه چهارم و احتمال تداوم آن در برنامه پنجم به نظر می‌رسد افزایش این حجم از

تملک دارایی‌های سرمایه‌ای به دستگاه‌های فوق‌الذکر مغایر سیاست‌های کلی یاد شده باشد.

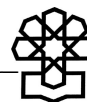


جدول ۱۳. مجموع اعتبارات هزینه‌ای سایر دستگاه‌های فرهنگی ذیل نهاد ریاست‌جمهوری و معاونت‌های مربوطه و نسبت میان لایحه سال ۱۳۸۸ و قانون سال ۱۳۸۸ با لایحه سال ۱۳۸۹

(ارقام به میلیون ریال)

کد دستگاه	عنوان	لایحه سال ۱۳۸۸	قانون سال ۱۳۸۸	درصد تغییر قانون سال ۱۳۸۸ نسبت به لایحه سال ۱۳۸۸	لایحه سال ۱۳۸۹	درصد رشد لایحه سال ۱۳۸۹ نسبت به لایحه سال ۱۳۸۸	درصد رشد لایحه سال ۱۳۸۹ نسبت به قانون سال ۱۳۸۸
۱۰۱۰۰۰	نهاد ریاست‌جمهوری (دستگاه‌های فرهنگی)	۲۹۷،۳۴۹	۲۸۰،۲۴۲	-۶	۳۸۵،۳۰۰	۳۰	۳۷
۱	سازمان اسناد و کتابخانه ملی	۲۲۵،۳۲۰	۲۱۰،۸۰۲	-۶	۲۵۸،۸۰۰	۱۵	۲۳
۲	شورای عالی انقلاب فرهنگی	۷۲،۰۲۹	۶۹،۴۴۰	-۴		۷۶	۸۲
۱۰۱۰۵۲	نهاد ریاست‌جمهوری - معاونت علمی و فناوری (دستگاه‌های فرهنگی)	۲۰۷،۲۰۳	۱۸۸،۴۷۳	-۹	۲۳۸،۷۴۰	۱۵	۲۷
۱	فرهنگستان علوم ایران	۳۳،۱۴۷	۲۹،۲۰۹	-۱۲	۳۲،۹۹۰	۰	۱۳
۲	فرهنگستان زبان و ادبیات فارسی	۵۳،۷۰۴	۴۸،۴۸۴	-۱۰	۵۵،۵۰۰	۳	۱۴
۳	فرهنگستان علوم پزشکی ایران	۲۴،۰۲۱	۲۲،۹۲۹	-۵	۲۴،۹۵۰	۴	۹
۴	بنیاد ایران‌شناسی	۴۸،۱۲۳	۴۱،۰۸۹	-۱۵	۵۹،۶۰۰	۲۴	۴۵
۵	فرهنگستان هنر	۴۸،۱۹۸	۴۶،۷۶۲	-۳	۶۵،۷۰۰	۳۶	۴۰

اعتبارات شورای عالی انقلاب فرهنگی از ۷ میلیارد و ۶۶۷ میلیون تومان از لایحه سال ۱۳۸۸، به ۱۳ میلیارد و ۱۶۸ میلیون تومان رسیده است که ۵۰۰ میلیون تومان از این اعتبار تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و ۱۲ میلیارد و ۶۵۰ میلیون تومان، اعتبارات هزینه‌ای محسوب می‌شود. در میان فرهنگستان‌ها نیز، بنیاد ایران‌شناسی و فرهنگستان هنر با ۴۷ و ۳۸ درصد افزایش اعتبار کل، دارای بیشترین میزان افزایش بوده‌اند.



برنامه‌های سازمان اسناد و کتابخانه ملی

جدول ۱۴. برنامه‌های سازمان اسناد و کتابخانه ملی

شماره طبقه‌بندی	برنامه	محل بودجه	بودجه لایحه سال ۱۳۸۹	بودجه قانون سال ۱۳۸۸	نسبت لایحه سال ۱۳۸۹ به قانون سال ۱۳۸۸
۳۰۲۱۲	آموزش و ترویج خدمات فرهنگی کتابداری و اسنادی	نهاد ریاست جمهوری	۷۸.۴۲۲	۴۵.۷۷۶	۷۱
	سایر
جمع			۳۰۴.۵۰۰	۲۴۰.۶۰۶	۲۷

سازمان اسناد و کتابخانه ملی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۹ از مجموعه سازمان‌های تابعه نهاد ریاست جمهوری در نظر گرفته شده است.

با اینکه بودجه ردیف ۳۰۲۱۲، با عنوان برنامه آموزش و ترویج خدمات فرهنگی، کتابداری و اسناد ۷۱ درصد نسبت به قانون سال ۱۳۸۸ رشد داشته است، اما بودجه کل سازمان تنها ۲۷ درصد افزایش یافته است. مسئله اینجا است که این افزایش بودجه با در نظر گرفتن ساختار، برنامه‌ها و نیازهای سازمان اسناد صورت گرفته، یا قرار است تنها بخشی از آن به این سازمان اختصاص یابد. در این صورت باید اقدامات پیشنهادی دولت را در زمینه برنامه مذکور مورد بررسی قرار داد.

نکته حائز اهمیت درخصوص افزایش اعتبار دستگاه‌ها، توان جذب و عملکرد دستگاه‌های فرهنگی است، که افزایش اعتبار بالای ۵۰ درصدی برخی از دستگاه‌ها، مسئله امکان جذب و نحوه هزینه‌کرد اعتبارات را به‌عنوان یکی از چالش‌های اساسی پیش‌روی دستگاه‌ها قرار داده است.

پیشنهادها

الف) پیشنهادهای مربوط به سازمان ملی جوانان

۱. از آنجا که تاکنون برنامه‌های سازمان ملی جوانان ذیل خود دستگاه (ردیف ۱۰۱۰۱۶) دیده شده است و در لایحه سال ۱۳۸۹ ذیل نهاد ریاست جمهوری (۱۰۱۰۰۰) دیده شده است، مناسب است تا برنامه‌های این دستگاه جداگانه و ذیل ردیف مستقل آورده شود.

۲. با توجه به آنکه دستگاه‌های عضو شورای عالی جوانان هرساله اعتبارات قابل ملاحظه‌ای در



جهت فعالیتهایی مانند اوقات فراغت، ازدواج، هویت دینی و ملی و کاهش آسیب‌های اجتماعی و مشارکت اجتماعی جوانان هزینه می‌کنند^۱ پیشنهاد می‌شود دستگاه‌های مزبور براساس مصوبه شماره ۴۳۷۸۶۱۸۷۲۰۷ مورخ ۱۳۸۸/۹/۲۲ هیئت وزیران، بند «۸» تصویب‌نامه شماره ۱۹۹۳۵/۳۲۹۰۳ مورخ ۱۳۸۸/۹/۲۲ هیئت وزیران، تبصره «۱۲» تصویب‌نامه شماره ۱۹۹۳۵/۳۲۹۰۳ مورخ ۱۳۸۴/۴/۵ هیئت وزیران، ماده (۸) آیین‌نامه اجرایی ماده (۱۱۲) قانون برنامه چهارم توسعه به شماره ۳۱۲۰۱ ت ۶۵۰۱۰ مورخ ۱۳۸۳/۱۲/۲۶، تبصره «۳» ماده (۷) تصویب‌نامه شماره ۷۷۱۱۰ ت / ۳۲۴۳۰ مورخ ۱۳۸۳/۱۲/۲۶ هیئت وزیران و بند «ج» ماده (۲) مصوبه شماره ۴۸۵۹۳ ت / ۲۹۶۵۰ مورخ ۱۳۸۲/۹/۲۲ هیئت وزیران اعتبارات این‌گونه فعالیت‌ها را ذیل برنامه مشخص با عنوان برنامه ساماندهی امور جوانان تجمیع و هزینه نمایند.

۳. در ردیف ۳۰۲۸۵ برنامه سلامت جوانان و ۳۰۲۸۸ برنامه اجرای طرح اردوهای هجرت ۲ جوانان دیده شده است که این ردیف‌ها به درخواست سازمان ملی جوانان ایجاد شده است اما از آنجا که سازمان ذیل این برنامه، فعالیتی در نظر نگرفته، اعتباری برای آن پیش‌بینی نشده است. بنابراین پیشنهاد می‌شود این دو برنامه حذف گردد.

۴. با توجه به اهمیت اشتغال جوانان، برای رفع معضل بیکاری و پیشگیری از آسیب‌های اجتماعی ناشی از بیکاری جوانان؛ پیشنهاد می‌شود. صندوق مهر امام رضا (ع) اعطای تسهیلات جهت اشتغالزایی را جزء اولویت اصلی خود قرار دهد.

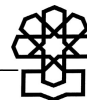
۵. از آنجا که سرجمع اعتبارات هزینه‌ای سازمان برابر با ۳۹۶۴۰۰ میلیون ریال است و در لایحه ۳۹۰۸۰۰ میلیون ریال آورده شده، لازم است این اشتباه در محاسبه تصحیح شود.

ب) پیشنهادهای مربوط به زنان و خانواده

۱. با توجه به سیاست‌های کلی نظام در سند چشم‌انداز بیست‌ساله، اصل دهم قانون اساسی، سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری در برنامه پنجم توسعه، احکام برنامه چهارم درخصوص تحکیم و تعالی نهاد مقدس خانواده و جایگاه زن در خانواده، وجود برنامه مستقل تحت این عنوان ضروری است. لذا پیشنهاد می‌شود «برنامه ارتقای توانمندی زنان و تحکیم خانواده» در قالب یک برنامه مستقل پیش‌بینی گردد.

۲. تشکیل کارگروه ملی خانواده و تعیین وظایف سیاستگذاری و برنامه‌ریزی برای حفظ و ترفیع جایگاه خانواده و تقویت کارکردهای آن انجام وظایف کارگروه متضمن انجام کار پژوهشی و

۱. به‌عنوان مثال در لایحه بودجه سال ۱۳۸۹ نیز ذیل ردیف‌های ۳۰۲۶۱ و ۳۰۲۲۹ مرکز امور زنان و خانواده و وزارت آموزش و پرورش برنامه‌های اوقات فراغت و خدمات مشاوره‌ای و فرهنگی جوانان دیده شده است.



تحقیقاتی است که به دلیل عدم تخصیص اعتبار در مصوبه مذکور عملاً این کارگروه چندان فعال نبوده و با بودجه محدود مرکز نیز امکان انجام فعالیت دبیرخانه این کارگروه متصور نمی‌باشد. لذا پیشنهاد می‌گردد چنانچه برنامه تحکیم خانواده (پیشنهاد بند «۱») به صورت مستقل لحاظ شود می‌توان اعتبار فعالیت کارگروه ملی خانواده را نیز در این برنامه پیش‌بینی کرد، در صورت عدم پیش‌بینی برنامه مستقل برای تحکیم خانواده ایجاد ساختار متناسب با نیاز در تشکیلات امور زنان و خانواده در شرایط فعلی از ضروریات است.

۳. با توجه به ساختار مرکز امور زنان و خانواده که فاقد اساسنامه و قانون تأسیس است مرکز به استناد ماده (۱۱۱) قانون برنامه چهارم موظف به انجام اقداماتی در بند «الف، ب، ج، د» در حوزه زنان و خانواده است که در تبصره این ماده کلیه دستگاه‌های اجرایی موظف گردیده‌اند که اعتبار لازم برای انجام تکالیف قانونی را در لوایح بودجه پیش‌بینی و با هماهنگی مرکز هزینه کنند.

با توجه به اینکه این تکالیف قانونی به تنهایی توسط مرکز قابل انجام نبوده و همکاری و مشارکت دستگاه‌های مرتبط با موضوع در این راستا ضروری است، لذا مرکز امور زنان و خانواده اقدام به مبادله موافقتنامه و اختصاص اعتبار به دستگاه‌ها برای اجرای طرح‌ها و فعالیت‌های مورد نظر می‌کند. مجوز قانونی برای اختصاص اعتبار از سوی مرکز به سایر دستگاه‌ها تبصره بودجه سال ۱۳۸۸ است که به موجب آن مرکز مجاز شده فعالیت‌های اجرایی خود را در راستای تحقق اهداف و سیاست‌های مورد نظر از طریق دستگاه‌های اجرایی و از محل اعتبارات پیش‌بینی شده به انجام برساند. در حال حاضر با حذف تبصره مذکور از لایحه بودجه سال ۱۳۸۹ این مرکز مجاز به اختصاص اعتبار به دستگاه‌های دیگر نبوده و اعتبارات مصوب باید طبق قانون محاسبات صرف هزینه‌های خود دستگاه شود. از طرفی عدم پیش‌بینی ماده‌ای نظیر قانون برنامه چهارم در لایحه برنامه پنجم توسعه و عدم پیش‌بینی تکلیف قانونی خاص برای مرکز قطعاً در سال اول برنامه این مرکز با مشکل مواجه خواهد شد. لذا استمرار یا احیای بند «۴۱» تبصره قانون بودجه سال ۱۳۸۸ پیشنهاد می‌گردد.

۴. از آنجا که مرکز امور زنان و خانواده با عضویت در کارگروه کارآفرینی و اشتغالزایی، درصد ایجاد دفتر مذکور برای بررسی و مطالعه ایجاد و توسعه اشتغال خانواده‌محور در حوزه زنان، شناسایی وضعیت موجود اشتغال زنان و ارائه راهکار در زمینه جلب مشارکت بخش خصوصی و تعاونی زنان در فعالیت‌های اشتغالزایی و نیز نظارت و پیگیری اجرای سیاست‌های اشتغال زنان، مطالعه و بررسی طرح‌ها و ایده‌های کارآفرینی زنان است، لذا انجام وظایف این دفتر مستلزم پیش‌بینی اعتبار لازم است. در صورت عدم پیش‌بینی برنامه مستقل، در ردیف برنامه تحکیم خانواده و توانمندی زنان اعتبار این فعالیت قابل پیش‌بینی است.



۵. با توجه به اینکه در دو برنامه مرکز امور زنان تحت عنوان «برنامه حمایت از تشکله‌ها و مشارکت اجتماعی زنان و جوانان» و «برنامه خدمات مشاوره‌ای تربیتی و فرهنگی جوانان و زنان» علاوه بر جامعه زنان که موضوع اصلی فعالیت زنان است جوانان نیز در قالب این دو برنامه دیده شده‌اند درحالی که رسیدگی به وظایف جوانان در شرح وظایف سازمان ملی جوانان است، لذا پیشنهاد می‌شود حوزه جوانان تفکیک و جزء برنامه‌های سازمان ملی جوانان پیش‌بینی گردد و یا برنامه‌های مذکور به دختران جوان و زنان اختصاص داده شود تا دقیقاً با شرح وظایف مرکز امور زنان و خانواده همخوانی داشته باشد (تخصیص منابع، متناسب با مسئولیت‌های دستگاه باشد).

۶. نظر به اینکه موضوع حمایت از خانواده و برنامه‌ریزی در این مقوله از وظایف مرکز امور زنان و خانواده و کارگروه ملی خانواده است، لذا تمرکز اعتبار مبحث حمایت از خانواده در یک دستگاه به دلیل ارتباط کاری و نظارت بر هزینه‌کرد اعتبار در این موضوع ضروری است و پیشنهاد می‌شود در صورت پیش‌بینی برنامه مستقل تحکیم خانواده در برنامه‌های مرکز امور زنان و خانواده بودجه اختصاصی برنامه مذکور به مرکز امور زنان برای انجام فعالیت‌های حمایت خانواده انتقال یابد.

ج) پیشنهادات مربوط به سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری

۱. اگرچه طبق ماده (۵) قانون تشکیل سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری نگهداری اماکن و محوطه‌های تاریخی و موزه‌ها توسط هیئت‌های امنای منتخب انجام می‌گیرد و در نتیجه درآمدهای حاصله در اختیار هیئت امانا گذاشته می‌شود، اما از آنجایی که این اختیار هنوز واگذار نگردیده است، پیشنهاد می‌شود درآمد حاصله از این برنامه در اعتبار سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری لحاظ می‌شود.

۲. با توجه به اینکه صنایع دستی از نظر ماهیتی بخشی از فرهنگ مادی جوامع بشری محسوب می‌شود و از نظر دستگاهی هم زیرمجموعه سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری است، چنانچه مجلس شورای اسلامی این ارتباط را بپذیرد آنگاه پیشنهاد می‌شود اعتبارات این بخش به جای زیرمجموعه صنعت و معدن، ذیل اعتبارات سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری پیش‌بینی شود.

منابع و مأخذ

۱. لایحه بودجه سال ۱۳۸۹.

۲. قانون بودجه سال ۱۳۸۸.



شناسنامه گزارش

شماره مسلسل: ۱۰۱۳۵

عنوان گزارش: لایحه بودجه سال ۱۳۸۹ کل کشور ۳۴. بررسی اعتبارات دستگاه‌های فرهنگی
ذیل نهاد ریاست‌جمهوری و معاونت‌های مربوطه

نام دفتر: مطالعات فرهنگی

تهیه و تدوین: نرگس صادقی‌پور

ناظران علمی: مهدی ادیبان، مرتضی شکوهی (بخش جوانان)، طهمورث قاسمی (بخش میراث
فرهنگی)

همکاران: اسماعیل قادری (بخش میراث فرهنگی)، یوسف افتخاری، مریم شمس فلاورجانی
(بخش جوانان)، شهناز رجبی، میترا توانچه (بخش زنان و خانواده)، سیدعلی کشفی

متقاضی: کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی: —

تاریخ انتشار: ۱۳۸۸/۱۱/۲۰