

لایحه بودجه سال ۱۳۸۹ کل کشور
بررسی مصوبات کمیسیون صنایع و معادن
(بخش صنعت)

لایحه بودجه سال ۱۳۸۹ کل کشور ساختاری شبیه لایحه بودجه سال قبل دارد و طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مربوط به فصل صنعت و معدن در دو بخش مجزای ملی و استانی آورده شده که برنامه‌های استانی آن فاقد طرح و چگونگی تخصیص اعتبار است.

نقاط قوت مصوبات

بند «۱۹» الحاقی به ماده واحده

- ابقا شدن جزء «ج» بند «۶» قانون بودجه سال ۱۳۸۸ کل کشور؛ به منظور اجرای بند «۲» ماده (۲۸) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی در جهت سرمایه‌گذاری و تأمین اعتبار بخشی از اعتبار مورد نیاز طرح‌های تولیدی.

بند «۲۷» الحاقی به ماده واحده

- اصلاح و ابقا شدن جزء «د» بند «۶» قانون بودجه سال ۱۳۸۸ کل کشور به منظور حمایت از بخش تولید با اولویت سرمایه در گردش واحدهای تولیدی و تکمیل طرح‌های نیمه‌تمام.
توضیح: با اصلاح و ابقای اجزای «ج» و «د» بند «۶» قانون بودجه سال ۱۳۸۸ و تصویب آن در بندهای «۱۹» و «۲۷» موارد الحاقی به ماده واحده، ۵۲,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال به بخش صنعت تزریق خواهد شد.

جزء «ب» بند «۲۳» و بند «۲۵» الحاقی به ماده واحده

- افزایش سرمایه بانک صنعت و معدن به منظور بهبود فضای کسب و کار و حمایت مالی از بخش تولید در راستای اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی از طریق:

- در اختیار قرار دادن یک درصد از سپرده قانونی بانک‌ها و مؤسسات اعتباری نزد بانک مرکزی بر مبنای حجم سپرده‌ها در انتهای سال ۱۳۸۸، به بانک صنعت و معدن.
- منابع قابل تخصیص صندوق توسعه ملی به بخش غیردولتی به مقدار معادل حداقل ۵۰ درصد سرمایه مصوب بانک صنعت و معدن در اختیار این بانک.

توضیح: در خصوص زیرساخت‌های بخش صنعت، در بند «۳۳» الحاقی به ماده واحده توجه خاصی به تأمین و تکمیل زیرساخت شهرک‌ها و نواحی صنعتی و ارائه خدمات به صنعتگران شده است؛ بر این اساس، ۴ درصد از سرجمع کل اعتبارات طرح تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استان‌های کشور ۵/۰ درصد عوارض قانون مالیات بر ارزش افزوده دریافتی از واحدهای صنعتی کشور و ۷۵ میلیون ریال برای تأمین و تکمیل امکانات زیربنایی شهرک‌ها و نواحی صنعتی و به بهره‌برداری رساندن صنایع کوچک و متوسط بخش خصوصی در اختیار سازمان صنایع کوچک و شهرک‌های صنعتی قرار داده شده است. از

طرفی با افزایش و تأمین برنامه صندوق ضمانت سرمایه‌گذاری صنایع کوچک مبلغ ۳۳۵,۰۰۰ میلیون ریال برای توسعه و به بهره‌برداری رساندن ۴۹ خوشه صنعتی و راه‌اندازی ۲۰۰ خوشه صنعتی شناسایی شده بر مبنای اولویت مناطق غیربرخوردار و محروم، اعتباراتی تخصیص داده شده است و در اختیار سازمان صنایع کوچک و شهرک‌های صنعتی ایران قرار داده شده است.

لازم به توضیح است این بودجه می‌تواند در راستای سیاست اصلاح ساختار و ساماندهی مناسب بنگاه‌های اقتصادی از قبیل توسعه شبکه‌ها، خوشه‌ها و نواحی صنعتی و کمک به بلوغ و تبدیل بنگاه‌های کوچک و متوسط به بنگاه‌های بزرگ و اصلاح ساختار قطبی کنونی، به‌کار گرفته شود که پیامدهای، بالا رفتن خروجی صنایع متوسط، رقابت‌پذیری صنایع در بازارهای جهانی، بالا رفتن سهم ارزش‌افزوده و ارزش صادرات صنعتی در اقتصاد کشور را به دنبال دارد.

برخی نکات اصلاحی

جزء «د» بند «۳»

در جزء «د» بند «۳» به شرکت‌های بخش صنعت و معدن اجازه داده شد که در راستای تأمین منابع ارزی برای سرمایه‌گذاری در طرح‌های انتقاعی دارای توجیه اقتصادی، زیست‌محیطی و پدافند غیرعامل و پس از تأیید بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، نسبت به انتشار تا مبلغ ۲ میلیارد یورو اوراق مشارکت ارزی در بازارهای مالی بین‌المللی اقدام نماید.

بدیهی است که از این محل چیزی عاید شرکت‌های بخش صنعت و معدن (اعم از دولتی و غیردولتی) نخواهد شد، چون شرایط صدور اوراق مشارکت ارزی در بازارهای بین‌المللی نامعلوم است و به همین دلیل در جزء «ب» همین بند آمده است که به دولت اجازه داده می‌شود که پس از بررسی شرایط، به صدور اوراق مشارکت ارزی اقدام نماید همچنین ناکامی دولت در اجرای جزء «ه» بند «۶» قانون بودجه سال ۱۳۸۸ کل کشور مؤید همین امر است.

البته دولت خواهد توانست با بررسی و با تضمین کردن اصل و سود این اوراق، امکان اجرایی شدن آن را تسهیل کند، ضمن آنکه ملاحظات شرعی در خصوص انتشار این اوراق که می‌تواند منجر به پرداخت بهره از سوی دولت گردد مد نظر قرار گیرد. نکته دیگر در مورد جزء «د» بند «۳» این است که عبارت «شرکت‌های بخش صنعت و معدن» به صورت عام مطرح شده است و علاوه‌بر شرکت‌های خصوصی، تعاونی و عمومی غیردولتی، شامل شرکت‌های دولتی نیز خواهد شد که این امر در تضاد با قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی است و بهتر است بخش دولتی از آن کاملاً مستثنا گردد.