



به نام خدا

اظهار نظر کارشناسی درباره: «طرح اصلاح بند (ج) ماده (۵۴) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۹»



مشخصات طرح

دوره هشتم - سال چهارم

شماره ثبت:

۵۸۶

شماره چاپ:

۱۶۵۵

تاریخ چاپ:

۱۳۹۰/۷/۹

نام دفاتر:

مطالعات اقتصادی

مطالعات حقوقی

مطالعات برنامه‌بودجه

ماده واحد - بند «ج» ماده (۵۴) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران به شرح زیر اصلاح می‌شود (مصوب کمیسیون برنامه و بودجه):

دستگاه‌های اجرایی مکلفند در حدود وظایف قانونی خود و بر مبنای استانداردهای ملی و بین‌المللی در چارچوب تعاریف، ضوابط و استانداردهای منتشر شده مرکز آمار ایران نسبت به تولید و نیز انتشار آمار تخصصی حوزه مربوط به خود اقدام نمایند.

ارزیابی کارشناسی

با عنایت به مشکلات اجرایی در انتشار آمارهای مورد نیاز کشور پس از تصویب ماده (۵۴) قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و تناقض‌های قانونی این ماده با برخی قوانین موجود کشور (از جمله قانون چک و مهریه)، گسترده آمارهای مورد نیاز و ضرورت استفاده از ظرفیت تخصصی دستگاه‌های اجرایی جهت تهیه آمارهای مرتبط، اصلاح ماده (۵۴) برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران الزامی گردید. ذکر این نکته ضروری است که در حال حاضر بسیاری از آمارهای مورد نیاز کشور از جمله آمارهای بخش پولی، ارزی، برخی آمارهای بخش صنعت، کشاورزی و... در مرکز آمار ایران تولید نمی‌شود.

بنابراین مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی با کلیت طرح پیشنهادی نمایندگان مجلس شورای اسلامی موافق بوده است، البته با توجه به صدر ماده (۵۴) بهتر بود کل ماده اصلاح می‌شد تا هماهنگی بیشتری بین صدر ماده و بندهای آن به وجود می‌آمد ولی با این وجود، اصلاح بند «ج» نیز می‌تواند رافع بسیاری از مشکلات به وجود آمده در اجرای این ماده قانون برنامه شود. ایراد اصلی بند «ج» ماده (۵۴) قانون این بوده است که در ابتدای آن بیان داشته «به دستگاه‌های اجرایی اجازه داده می‌شود در حدود وظایف قانونی خود...» که همین عبارت برخی از دستگاه‌ها را از تکلیف آنها به ارائه آمار بهنگام بازداشته است.

ولی آنچه در کمیسیون برنامه و بودجه در خصوص این طرح به تصویب رسیده است شرایط آماری کشور را حتی نسبت به شرایط موجود با وجود بند «ج» ماده (۵۴) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه بدتر می‌کند چون در مصوب کمیسیون برنامه و بودجه، تولید و انتشار آمار توسط دستگاه‌های اجرایی را (در خصوص آمار تخصصی حوزه مربوط به خود) منوط به استفاده از چارچوب تعاریف، ضوابط و استانداردهای منتشر شده مرکز آمار ایران نموده است. حال اگر مرکز آمار ایران در خصوص این آمارها مثل آمار نقدینگی، آمار تراز پرداخت‌ها و غیره تا به حال هیچ چارچوب تعاریف، ضوابط و استانداردی را منتشر نکرده باشد و تا سال‌های بعد هم آن را منتشر ننماید، این دستگاه اجرایی نمی‌تواند نسبت به انتشار آمار تخصصی حوزه مربوط به خود اقدام نماید.

بنابراین اگر بخواهیم مقایسه‌ای در خصوص ارجح بودن بین مصوب کمیسیون برنامه و بودجه، طرح و قانون در خصوص بند «ج» ماده (۵۴) به عمل آوریم، گزینه اول طرح پیشنهادی نمایندگان است با حذف کلمه «کافی‌السابق» که جلوی تولید آمارهای جدید گرفته نشود و گزینه دوم برگشت به خود بند «ج» ماده (۵۴) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه است.

پیشنهاد

با توجه به موارد فوق، پیشنهاد مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی در خصوص اصلاح بند «ج» ماده (۵۴) به شرح زیر می‌باشد:

بند «ج» ماده (۵۴) - دستگاه‌های اجرایی مکلفند در حدود وظایف قانونی خود و در چارچوب ضوابط و استانداردهای مورد تأیید شورای عالی آمار نسبت به تولید و انتشار آمار تخصصی حوزه مربوط به خود اقدام نمایند.

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۲۰۱۱۰۹۰-۱

تاریخ انتشار:

۱۳۹۰/۹/۲۷