



مشخصات طرح

دوره هشتم - سال چهارم

شماره ثبت:

۵۸۵

شماره چاپ:

۱۶۵۴

تاریخ چاپ:

۱۳۹۰/۷/۹

نام دفتر:

مطالعات اجتماعی

مطالعات برنامه‌بودجه

مطالعات حقوقی

بررسی طرح

مزایا

۱. کمک به برقراری تعادل بین میزان درآمد و معیشت اقتصادی کارکنان شاغل در بخش دولتی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی،
۲. کمک به کاهش شکاف درآمدی بین اعضای هیئت علمی و غیرهیئت علمی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی،
۳. رفع تبعیض و نارضایتی کارکنان ذینفع و افزایش انگیزه شغلی ایشان.

معایب

۱. افزایش شکاف حقوق و مزایا بین نیروهای شرکتی و کارکنان مشمول این طرح در وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی،
۲. توسعه شکاف حقوق و مزایا بین کارکنان سایر دستگاه‌های اجرایی از جمله وزارت آموزش و پرورش، پرسنل بیمارستان‌های در تملک سازمان تأمین اجتماعی و... با کارکنان مشمول این طرح در وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی،

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۱۰۱۱۰۸۹

تاریخ انتشار:

۱۳۹۰/۷/۲۴

به نام خدا

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح برقراری فوق‌العاده جذب کارکنان غیرهیأت علمی دانشگاه‌های علوم پزشکی و خدمات بهداشتی - درمانی حوزه ستادی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و واحدهای وابسته»

مقدمه

به دنبال افزایش مجدد فوق‌العاده ویژه اعضای هیئت علمی دانشگاه‌ها در سال ۱۳۸۹، معاون وزیر و رئیس مرکز هیئت‌های امانا و هیئت‌های ممیزه وزارت علوم، تحقیقات و فناوری طی بخشنامه‌ای با اشاره به موافقت ریاست محترم جمهور، دستور برقراری فوق‌العاده جذب کارکنان غیرهیئت علمی وزارت متبوع را با استناد به بند «ب» ماده (۲۰) قانون برنامه پنجم جهت تصویب در دستور کار هیئت‌های امنای مراکز ذیربط قرار داد که متعاقب آن، مبلغی به میزان ۲,۵۰۰,۰۰۰ - ۱,۵۰۰,۰۰۰ ریال براساس مدرک تحصیلی و سابقه خدمت، به کارکنان غیرهیئت علمی اعم از رسمی، پیمانی و قرارداد کار مشخص و معین پرداخت گردید.

اکنون بعد از گذشت هشت ماه از اجرای بخشنامه فوق، طرح پیش‌رو به منظور بهره‌مندی کارکنان غیرهیئت علمی دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی، پژوهشی و ستادی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی از فوق‌العاده جذب، با قید دو فوریت تهیه و در دستور کار مجلس قرار گرفت که یک فوریت آن به تصویب رسیده جهت بررسی به کمیسیون‌ها ارائه شده است. براساس ماده واحده این طرح، به دانشگاه‌های علوم پزشکی و خدمات بهداشتی - درمانی، حوزه ستادی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و واحدهای وابسته اجازه داده می‌شود ضریبی به‌عنوان فوق‌العاده جذب برای کارکنان غیرهیئت علمی (رسمی، پیمانی، قرارداد کار مشخص و معین) به میزان ۳۵ درصد حقوق و مزایای مستمر برقرار و ماهیانه پرداخت گردد. همچنین در طرح مطرح شده است، اعتبار مورد نیاز در سال جاری از محل درآمد اختصاصی و برای سال‌های بعد نیز دولت مکلف شده است اعتبار لازم را از محل بودجه عمومی در لایحه بودجه سنواتی پیش‌بینی نماید.

۳. ایجاد شکاف حقوق و مزایا بین بازنشستگان قبل از سال ۱۳۹۰ و بازنشستگان بعد از سال ۱۳۹۰، از طرفی در صورتی که برای رفع این مشکل بخواهند فوق‌العاده جذب را صرفاً تحت عنوان «سایر پرداخت‌ها» پرداخت نمایند، عارضه کاهش محسوس حقوق و مزایا بعد از بازنشستگی فرد مطرح می‌شود.

۴. عدم جامعیت و دامن زدن به بی‌عدالتی درآمدی بین کارکنان دولت در گستره ملی و افزایش احتمال ابراز نارضایتی در بین سایر گروه‌های شغلی. کمالینکه ابراز نارضایتی کارکنان وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی نیز به دنبال تصویب پرداخت فوق‌العاده فوق به کارکنان غیرهیئت علمی وزارت علوم، تحقیقات و فناوری گسترش پیدا کرد.

۵. به همراه داشتن بار مالی زیاد، بنابر استعلام به عمل آمده از وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، تصویب این طرح نیازمند اختصاص حدود ۷۰۰۰ میلیارد ریال در سال جاری است و این میزان در سال‌های آینده افزایش خواهد یافت.

۶. نامشخص بودن استمرار یا عدم استمرار پرداخت فوق‌العاده جذب.

تطبیق با قوانین موجود

۱. تعارض با بند «ب» ماده (۲۰) قانون برنامه پنجم توسعه و عدم نیاز به قانونگذاری جدید: (به استناد این ماده قانونی، دانشگاه‌ها، مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی اعم از اینکه تابع وزارت علوم، تحقیقات و فناوری یا وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی باشند، مشمول قوانین و مقررات عمومی حاکم بر دستگاه‌های دولتی از جمله قانون مدیریت خدمات کشوری نبوده و مقررات مورد عمل آنها از جمله آیین‌نامه‌های اداری و استخدامی و تشکیلاتی با تصویب هیئت امنای و تأیید وزرای مربوط، به اجرا در می‌آید. لذا برقراری هرگونه فوق‌العاده‌ای یا پرداخت هرگونه وجهی با رعایت مقررات مالی، اداری و استخدامی مربوط، نیاز به مصوبه مجلس نداشته و این امر در حوزه صلاحیت‌های هیئت امنای قرار دارد).

۲. شبهه مغایرت با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی: ذیل ماده واحده پیش‌بینی کرده است که اعتبار مورد نیاز جهت اجرای این طرح در سال جاری از محل درآمد اختصاصی تأمین می‌شود. این در حالی است که اصولاً در قانون بودجه سال ۱۳۹۰ تکلیف درآمد اختصاصی مشخص شده و نمی‌توان بدون پیش‌بینی منبع درآمدی جدید طرحی با این بار مالی تصویب کرد، به دلیل اینکه این امر می‌تواند مغایر اصل هفتادوپنجم قانون اساسی تلقی شود و احتمالاً از سوی شورای نگهبان مورد ایراد خواهد بود.

۳. تضاد با روح قانون مدیریت خدمات کشوری که بر پرداخت هماهنگ به کارکنان تأکید دارد.

نتیجه‌گیری

با توجه به مراتب فوق و در نظر گرفتن مزایا و معایب طرح، از یکسو و بار مالی برآورد شده از سوی دیگر، پیشنهاد می‌شود افزایش حقوق کارکنان غیرهیئت علمی حوزه ستادی وزارت بهداشت و دانشگاه‌های علوم پزشکی نیز با استفاده از اختیارات موضوع بند «ب» ماده (۲۰) قانون برنامه پنجم توسعه با تصویب هیئت امنای مربوط و در تناسب با امکانات مالی دانشگاه، سطوح تحصیلی و مهارتی کارکنان و مزیت‌های نسبی محلی و منطقه‌ای پیگیری شود.

ضمن اینکه در صورتی که هدف از تصویب این طرح صرفاً تأمین پایدار هزینه مالی که پرداخت فوق‌العاده جذب به کارکنان منتفع در این طرح به همراه دارد باشد، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی نیز می‌تواند همانند وزارت علوم، تحقیقات و فناوری اعتبار لازم برای مصوبه هیئت امنای خود را در سال جاری از محل درآمد اختصاصی و از ابتدای سال ۱۳۹۱ از محل اعتبارات هزینه‌ای پیش‌بینی و تأمین نماید.

توجه به فرصت فوق این امتیاز را دارد که از تسری انتظار افزایش حقوق و مزایا به سایر دستگاه‌های اجرایی جلوگیری شده و به همان نسبت از وارد آمدن فشار بر اعتبارات هزینه‌ای دولت از یکسو و بروز آثار تورمی ناشی از افزایش حقوق کارکنان از سوی دیگر می‌کاهد.