

به نام خدا

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح استفساریه مواد (۷۴)، (۷۹) و (۸۳) قانون ناجا مصوب ۱۳۸۲»

مقدمه

تصویب «قانون استخدام نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران» براساس اصل هشتادوپنجم قانون اساسی به کمیسیون مشترک اجتماعی و امنیت ملی و سیاست خارجی و برنامه و بودجه و محاسبات و اگذار شد که در تاریخ ۱۳۸۲/۱۱/۷ در مجلس با ده سال مدت اجرای آزمایشی آن موافقت شد. براساس تبصره «۲» ماده (۳) این قانون «کلیه کارکنانی که براساس مقررات سابق به استخدام نیروی انتظامی درآمده‌اند، مشمول این قانون خواهند بود». در چند ماده از این قانون، در مورد کارکنانی که در طول خدمت خود موفق به اخذ مدرک تحصیلی شده‌اند، احکامی ذکر شده است، که ظاهراً براساس برداشت مجریان از قانون، در مورد افرادی که قبل از تصویب قانون مذکور به استخدام نیروی انتظامی درآمده‌اند، اجرا نمی‌شود و در نتیجه برای این افراد مشکلاتی را ایجاد کرده و موجب تضییع حقوق و ایجاد تبعیض بین کارکنان نیروی انتظامی شده است. طرح استفساریه ارائه شده به مجلس، درصدد تصریح به شمول قانون بر افراد مذکور می‌باشد.

بررسی مفاد طرح

۱. از آنجا که تبصره «۲» ماده (۳) قانون مذکور، به‌صورت مطلق تمام کارکنانی را که براساس مقررات قبل از تصویب این قانون، به استخدام نیروی انتظامی درآمده‌اند، مشمول خود قرار داده است، مستثنا کردن این افراد از شمول قانون نیازمند دلیل می‌باشد و لذا اصل بر شمول قانون بر افراد مذکور است مگر تصریح برخلاف آن وجود داشته باشد و یا حکم مقرر در قانون در مورد این افراد موضوعیت نداشته باشد.

۲. در طرح استفساریه به شمول سه ماده (۷۴)، (۷۹) و (۸۳) بر افراد مذکور تصریح شده است. اگر تصویب این استفساریه به این معنا باشد که تبصره «۲» ماده (۳) صرفاً بر سه ماده مذکور ناظر بوده و سایر مواد قانون را دربر نمی‌گیرد، مسلماً تصویب آن به صلاح نخواهد بود. چراکه هدف مقنن در سال ۱۳۸۲ این بوده است که حتی‌الامکان مقرراتی یکسان بر کارکنان استخدام شده قبل از تصویب این قانون و بعد از تصویب آن حاکم باشد و لذا حکمی مطلق را در تبصره «۲» ماده (۳) ذکر کرده است تا از ذکر این نکته در تمامی مواد معاف شود. ولی اگر تصویب استفساریه توسط مجلس، صرفاً تأکید و تصریح به شمول سه ماده مذکور به افراد مزبور باشد، تصویب آن قابل قبول خواهد بود. جهت جلوگیری از برداشت اول، پیشنهاد می‌شود، متنی تصویب شود که هم رافع مشکل پدید آمده باشد و هم مفاد تبصره «۲» ماده (۳) قانون را محدود نکند.

۳. با توجه به اینکه نام «قانون استخدام نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران» به‌درستی در متن استفساریه و عنوان طرح ذکر نشده است و به اشتباه «قانون ناجا» نوشته شده است ضروری است عنوان قانون اصلاح شود.

۴. در متن استفساریه عبارت «برابر قوانین سازمان‌های قبلی خود» به‌کار رفته است که دارای ابهام است و با جایگزین شدن عبارت «قوانین سابق» ابهام آن برطرف می‌شود.

جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

با عنایت به مراتب فوق، به‌منظور رفع ایرادات مذکور و همخوانی متن استفساریه با متن قانون فعلی، پیشنهاد می‌شود عنوان، متن استفساریه و متن پاسخ به‌صورت زیر اصلاح شود:

قانون استفساریه مواد (۷۴)، (۷۹) و (۸۳) قانون استخدام نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۲

موضوع استفساریه

ماده واحده - آیا با توجه به‌صراحت تبصره «۲» ماده (۳) «قانون استخدام نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران» مصوب ۱۳۸۲، مواد (۷۴)، (۷۹) و (۸۳) قانون مذکور شامل آن دسته از کارکنان نیروی انتظامی که براساس قوانین سابق به استخدام نیروی انتظامی درآمده‌اند نیز می‌شود؟

نظر مجلس

«بلی. تمامی مواد قانون استخدام نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران مصوب سال ۱۳۸۲ از جمله مواد (۷۴)، (۷۹) و (۸۳) شامل تمام کارکنان نیروی انتظامی که براساس قوانین به استخدام نیروی انتظامی درآمده‌اند می‌شود مگر در خود قانون، برخلاف آن تصریح شده یا شمول آن بر فردی موضوعاً منتفی باشد».