



مشخصات طرح

دوره هشتم - سال سوم

شماره ثبت:

۴۴۸

شماره چاپ:

۱۱۵۸

تاریخ چاپ:

نام دفاتر:

مطالعات حقوقی

مطالعات سیاسی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۱۰۳۴۹

تاریخ انتشار:

۱۳۸۹/۵/۱۲

به نام خدا

### اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح الحاق یک تبصره به بند (۱۵) ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و

انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران - مصوب ۱۳۷۵»

#### مقدمه

بررسی مفاد اساسنامه مؤسسات وابسته به شهرداری‌ها از جمله وظایف وزارت کشور در ارتباط با شوراهای اسلامی است. این تکلیف می‌تواند مزایایی از جهت بررسی عدم مغایرت مفاد اساسنامه با قانون اساسی، قوانین عادی و یا انجام برخی اقدامات قانونی لازم را دربر داشته باشد.

با این وجود، عدم پیش‌بینی مهلت مشخصی برای اعلام نظر وزارت کشور در بند «۱۵» ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران ممکن است موجب معطل ماندن برخی اساسنامه‌ها و در نتیجه ایجاد اختلال در روند خدمت‌رسانی شهرداری‌ها به شهروندان شود.

#### سابقه تقنینی

ماده (۸۴) «قانون شهرداری» مصوب ۱۳۳۴/۴/۱۱ تصویب اساسنامه مؤسسات وابسته به شهرداری را با انجمن شهر دانسته و موافقت وزارت کشور را نیز در این خصوص ضروری دانسته بود.

پس از تصویب قانون «تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران - مصوب ۱۳۷۵» نیز بند «۱۵» از ماده (۷۱) این قانون که به تشریح وظایف شورای اسلامی شهر می‌پردازد، ضمن تعیین شورای اسلامی شهر به عنوان مرجع تصویب اساسنامه مؤسسات و شرکت‌های وابسته به شهرداری، وزارت کشور را مرجع «تأیید و موافقت» با این اساسنامه‌ها معرفی کرده است.

#### ارزیابی مفاد طرح

طرح پیشنهادی شورای عالی استان‌ها ضمن عدم نفی لزوم اعلام نظر وزارت کشور در خصوص اساسنامه این مؤسسات، با پیشنهاد محدود کردن مهلت اعلام نظر وزارت کشور به یک ماه درصدد رفع مشکلات ناشی از قانون فعلی بوده است اما به نظر می‌رسد مهلت مذکور با عنایت به کثرت احتمالی تعداد اساسنامه‌ها در برخی مواقع قدری سختگیرانه مقرر شده باشد.

از سوی دیگر لازم‌الاجرا دانستن مصوبه شوراهای اسلامی شهرها نیز بدون نظارت مرجع دیگری چندان موجه به نظر نمی‌رسد چراکه اساسنامه‌های مؤسسات از اهمیت زیادی برخوردار بوده و تصویب نهایی آنها توسط شوراهای اسلامی، خصوصاً در شهرهای کوچک که شاید اعضای شوراهای اسلامی آنها از تخصص کافی در این زمینه برخوردار نباشند، ممکن است منجر به عدم رعایت برخی قوانین موجود و یا تدوین اساسنامه‌هایی ضعیف و غیرکارشناسانه گردد. لذا مناسب به نظر می‌رسد یا مرجع ناظر دیگری (همچون شورای عالی استان‌ها) تعیین نمود تا در صورت عدم اعلام نظر وزارت کشور، اساسنامه با تأیید آن مرجع لازم‌الاجرا شود و یا راهکاری اندیشید تا دستکم نظارت استطلاعی وزارت کشور نسبت به اساسنامه‌ها تضمین گشته و از لازم‌الاجرا شدن احتمالی برخی اساسنامه‌ها بدون اطلاع قبلی وزارت کشور جلوگیری به عمل آید.

## نتیجه‌گیری و پیشنهاد

با عنایت به لزوم مشخص نمودن مهلت اعلام‌نظر وزارت کشور درخصوص اساسنامه‌های مؤسسات وابسته به شهرداری‌ها جهت رفع موانع قانونی خدمت‌رسانی به شهروندان و همچنین لزوم تدوین کارشناسانه و دقت مضاعف در اساسنامه‌های مذکور به‌علت اهمیت آنها، ضمن پیشنهاد تصویب کلیات طرح، درخصوص جزئیات آن پیشنهاد می‌شود مهلت زمانی اعلام‌نظر وزارت کشور به دو ماه افزایش یافته و به‌منظور تضمین وصول اساسنامه‌های مصوب به وزارت کشور نیز شروع این مهلت از زمان اعلام رسمی شورای اسلامی شهر به این وزارتخانه محاسبه گردد.

لذا تصویب طرح با اصلاح به‌شرح زیر پیشنهاد می‌گردد:

**تبصره -** «وزارت کشور موظف است حداکثر ظرف مدت دو ماه پس از دریافت اساسنامه‌های موضوع این بند نظر خود را اعلام نماید. در صورت عدم اعلام‌نظر ظرف مهلت مذکور، اساسنامه لازم‌الاجرا خواهد بود».