



اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح دفاتر پیشخوان خدمات دولت و بخش عمومی غیردولتی»

(اعاده شده از شورای نگهبان)

مقدمه

«طرح دفاتر پیشخوان خدمات دولت و بخش عمومی غیردولتی» که در تاریخ ۱۳۸۹/۷/۷ به صورت ماده واحده به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده بود در راستای اصل نود و چهارم قانون اساسی جهت تطبیق با قانون اساسی و موازین شرع، نزد شورای نگهبان ارسال گردید. لکن شورای نگهبان مصوبه مجلس را از جهات متعددی واجد ابهام دانست که در این گزارش به تبیین نظر شورای محترم نگهبان و نحوه رفع آن خواهیم پرداخت.

مشخصات طرح

دوره نهم - سال اول
(در دوره دهم به شماره
ثبت ۱۶ اعلام وصول شده
است)

بررسی ایرادات شورای نگهبان

همان گونه که متذکر گردیدیم، شورای نگهبان مصوبه مجلس در خصوص طرح فوق الذکر را به صورت کلی واجد ابهام دانسته است و از ورود به جزئیات ماده واحده خودداری نموده است. براساس این ایراد، ماده واحده چون از جهت محدوده فعالیت و نهادهای مشمول و نیز ضوابط مربوط به ایجاد دفاتر پیشخوان و خصوصیات اشخاص تشکیل دهنده و متصدیان آنها مشخص نیست، ابهام دارد. اگر منظور این باشد که این موارد در آیین نامه پیش بینی می شود، مغایر اصل هشتاد و پنجم قانون اساسی است.

شماره ثبت:

۱۳

شماره چاپ:

۱۷

تاریخ چاپ:

۱۳۹۱/۳/۲۴

توضیح آنکه مطابق مصوبه مجلس در این خصوص کلیه دستگاه های اجرایی موظف شده اند آن دسته از خدماتی (باجه ای و الکترونیکی) که قابل ارائه در خارج از محیط اداری است را به دفاتر پیشخوان خدمات دولت واگذار نمایند.

همان گونه که مشاهده می شود در مصوبه مذکور اولاً کلیه دستگاه های اجرایی به صورت کلی مورد حکم قرار گرفته اند، بدون اینکه هیچ گونه تفکیکی بین این دستگاه ها ناظر به وظایف و عملکرد آنها پیش بینی شده باشد؛ ثانیاً مشخص نیست که کدام دسته از خدمات ارائه شده توسط دستگاه های مذکور جزء این دسته از خدمات قرار خواهند گرفت و سازوکار تشخیص این خدمات چیست؛ ثالثاً معلوم نیست دفاتر موضوع طرح مذکور براساس چه ضوابطی ایجاد خواهند شد و نحوه ارائه خدمات توسط آنها مطابق چه سازوکاری خواهد بود و همچنین با توجه به ماهیت عمومی این خدمات چگونه نظارت بر حسن انجام این وظایف و مسئولیت دستگاه های نظارتی نسبت به ارائه این خدمات نیز با ابهام مواجه خواهد بود. بدون شک همان گونه که در ذیل نظر شورای نگهبان تصریح شده است، در صورتی که مقصود از مصوبه مجلس این باشد که این موارد در آیین نامه اجرایی این مصوبه (موضوع تبصره «۳») ذکر شود، با توجه به ماهیت تقنینی این امور، مغایر اصل هشتاد و پنجم قانون اساسی خواهد بود.

معاونت پژوهش های

سیاسی - حقوقی

دفتر: مطالعات حقوقی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۱۰۲۳۴-۳

بنابراین باتوجه به ابهامات عدیده ای که نسبت به کلیه جهات موضوع مصوبه حاضر وجود دارد، رفع این ابهامات مستلزم پیش بینی نظامات جامعی است که با رعایت صلاحیت ها و چارچوب های مقرر در قانون اساسی، دربردارنده کلیه امور مذکور باشد و اصلاحات جزئی نمی تواند رافع ابهام شورای نگهبان باشد.

نتیجه گیری

تاریخ انتشار:

۱۳۹۵/۶/۲

باعنایت به ابهام کلی که شورای محترم نگهبان نسبت به کلیه جوانب موضوع مصوبه مجلس در خصوص این طرح وارد نموده است، اصلاحات جزئی رافع ابهام شورای نگهبان نبوده و رفع آن مستلزم پیش بینی کلیه ضوابط مربوط به نوع خدمات ارائه شده توسط دفاتر پیشخوان خدمات دولت و بخش عمومی و همچنین نحوه ارائه این خدمات، چگونگی ایجاد و شرایط تشکیل این دفاتر و سایر موضوعات مربوطه می باشد.