

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح الحاق یک تبصره به بند (۱۵) ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و

انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵»

مقدمه

بررسی مفاد اساسنامه مؤسسات وابسته به شهرداری‌ها از جمله وظایف وزارت کشور در ارتباط با شوراهای اسلامی است. این تکلیف می‌تواند مزایایی از جهت بررسی عدم مغایرت مفاد اساسنامه با قانون اساسی، قوانین عادی و یا انجام برخی اقدامات قانونی لازم را در برداشته باشد.

با وجود این، عدم پیش‌بینی مهلت مشخصی برای اعلام نظر وزارت کشور در بند «۱۵» ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران ممکن است موجب معطل ماندن برخی اساسنامه‌ها و در نتیجه ایجاد اختلال در روند خدمت‌رسانی شهرداری‌ها به شهروندان شود.

سابقه تقنینی

ماده (۸۴) «قانون شهرداری» مصوب ۱۳۳۴/۴/۱۱ تصویب اساسنامه مؤسسات وابسته به شهرداری را برعهده انجمن شهر گذاشته بود و موافقت وزارت کشور را نیز در این خصوص ضروری می‌دانست.

پس از تصویب قانون «تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب - ۱۳۷۵» نیز بند «۱۵» از ماده (۷۱) این قانون که به تشریح وظایف شورای اسلامی شهر می‌پردازد، ضمن تعیین شورای اسلامی شهر به‌عنوان مرجع تصویب اساسنامه مؤسسات و شرکت‌های وابسته به شهرداری، وزارت کشور را مرجع «تأیید و موافقت» با این اساسنامه‌ها معرفی کرده است. در بند مذکور مهلتی برای اعلام نظر وزارت کشور در نظر گرفته نشده است و همین امر مانع تصویب اساسنامه‌های مصوب شوراها می‌شود.

ارزیابی مفاد مصوبه کمیسیون

مصوبه پیشنهادی با تعیین مهلت دو ماه برای اعلام نظر وزارت کشور درصدد رفع مشکلات ناشی از قانون فعلی بوده است. به موجب مصوبه یک مهلت دو ماهه برای اظهار نظر وزارت کشور در رابطه با موضوع در نظر گرفته شده است که این امر از یک‌سو موجب می‌شود نظارت بر مصوبه شوراها کماکان باقی بماند و از سوی دیگر موجب می‌شود به‌واسطه عدم اعلام نظر وزارت کشور در رابطه با مصوبات شوراها فعالیت‌های مورد نظر و امور اجرایی مربوطه بلا تکلیف نشود، زیرا به موجب قسمت اخیر مصوبه در صورت عدم اعلام نظر وزارت کشور ظرف مهلت مذکور اساسنامه مصوب شورای شهر لازم الاجراست. ایرادی که در طرح پیشنهادی وجود داشت و کمیسیون اقدام به اصلاح آن نمود عدم تعیین ابتدای شروع مهلت تعیین شده برای اظهار نظر وزارت کشور بوده که به موجب مصوبه کمیسیون مقرر شده ابتدای مهلت اظهار نظر زمان دریافت مصوبه توسط وزارت کشور باشد.

نتیجه‌گیری و پیشنهاد

با عنایت به لزوم مشخص نمودن مهلت اعلام نظر وزارت کشور درخصوص اساسنامه‌های مؤسسات وابسته به شهرداری‌ها جهت رفع موانع قانونی خدمت‌رسانی به شهروندان و همچنین لزوم تدوین کارشناسانه و دقت مضاعف در اساسنامه‌های مذکور به‌علت اهمیت آنها، پیشنهاد می‌شود مصوبه کمیسیون تصویب گردد.