

به نام خدا

الزامات قانونی در مورد بودجه سال ۱۳۹۰

فهرست مطالب

۱	چکیده.....
۲	مقدمه.....
۳	۱. الزامات اثرگذار بر ساختار بودجه.....
۳	۱-۱. وضعیت حقوقی دستگاه‌های اجرایی مندرج در لوایح بودجه.....
۴	۱-۲. موادی از قانون برنامه پنجم توسعه.....
۶	۱-۳. قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی.....
۸	۲. الزامات اثرگذار بر ترکیب منابع و مصارف بودجه.....
۸	۲-۱. قانون هدفمند کردن یارانه‌ها.....
۹	۲-۲. صندوق توسعه ملی و حساب ذخیره ارزی.....
۱۱	۲-۳. الزامات ناشی از عملکرد بودجه سال ۱۳۸۹.....
۱۲	۲-۴. موادی از قانون برنامه پنجم توسعه.....
۲۵	منابع و مأخذ.....



الزامات قانونی در مورد بودجه سال ۱۳۹۰

چکیده

بودجه کل کشور به‌عنوان مهمترین سند سیاستگذاری سالیانه دولت دارای ابعاد وسیع اقتصادی، اجتماعی و حقوقی است. در عین حال لایحه بودجه سندی است که در آن براساس مجموعه قوانین موضوعه کشور میزان منابعی که دولت برای یک‌سال مجاز به کسب آن است را پیش‌بینی و هزینه مجموعه وظایفی که دولت برای یک‌سال موظف به انجام آن است را در سقف منابع قابل تجهیز برآورد می‌کند. گزارش حاضر مهمترین الزامات قانونی که بر روی ساختار بودجه سال ۱۳۹۰ و منابع و مصارف آن تأثیر می‌گذارد را بررسی می‌کند.

در این ارتباط به‌خصوص بر آثار قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی، قانون هدفمند کردن یارانه‌ها و قانون برنامه پنجم توسعه تأکید شده است.



مقدمه

تهیه بودجه طبق قوانین و قواعد مشخص صورت می‌گیرد. این قواعد و قوانین علاوه بر سازماندهی اطلاعات بودجه، چگونگی مدیریت منابع مالی و مسئولیت‌های محاسباتی مجریان را تعیین کرده و با آمار و حساب‌های ملی نیز همخوانی ایجاد می‌کند. این موارد در کشور ما نیز سابقه و مصداق‌های معینی دارد که به‌خصوص در قانون برنامه و بودجه (مصوب سال ۱۳۵۱)، قانون محاسبات عمومی کشور (مصوب سال ۱۳۶۶) و قانون دیوان محاسبات کشور (مصوب سال ۱۳۶۱) دیده می‌شود. این قوانین در کنار قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران تکالیف مشخصی را برای قوه مجریه درخصوص بودجه تعیین کرده است. به‌طور منطقی به‌نظر می‌رسد در بُعد قوه مقننه اولین معیار برای رسیدگی به بودجه توسط قانونگذار، بررسی انطباق موازین قانونی لازم‌الاجرا با ساختار بودجه پیشنهادی است.

طبق اصل پنجاه و دوم قانون اساسی تهیه بودجه برعهده دولت و تصویب آن برعهده مجلس شورای اسلامی است، هرگونه تغییر در ارقام بودجه نیز تابع مراتب مقرر در قانون فرض شده است.^۱ مسئله مهم این است که قانون مورد اشاره تاکنون تهیه نشده است و تهیه بودجه در وضعیت فعلی مبتنی بر مجموعه مقررات قانونی پراکنده (که در بالا به بعضی از آنها اشاره شد) است. بنابراین چارچوب تهیه و تدوین بودجه توسط دولت شفاف و مشخص نیست و همین موضوع موجب شده تا دولت

۱. اصل پنجاه و دوم: بودجه سالانه کل کشور به‌ترتیبی که در قانون مقرر می‌شود از طرف دولت تهیه و برای رسیدگی و تصویب به مجلس شورای اسلامی تسلیم می‌گردد. هرگونه تغییر در ارقام بودجه نیز تابع مراتب مقرر در قانون خواهد بود.



هرساله لایحه بودجه را به سبک و سیاق متفاوتی تقدیم مجلس کند.

در تهیه و تدوین لایحه بودجه سال ۱۳۹۰ کل کشور بجز قوانین فوق الذکر و قانون هدفمند کردن یارانه‌ها که دارای الزاماتی است، قانون برنامه پنجم توسعه نیز الزاماتی را هم در حوزه ساختار بودجه و هم در حوزه ترکیب منابع و مصارف به همراه خود دارد که لازم است در تدوین بودجه و نیز در بررسی و رأی به بودجه مد نظر قرار گیرد.

مجموعه الزاماتی که در این گزارش تدوین شده، در واقع برگرفته از همان قوانین و مقررات مالی پراکنده به همراه قوانینی است که اخیراً به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است. این الزامات در دو بخش تهیه شده است:

۱. الزاماتی که بر ساختار بودجه اثرگذار است مانند وضعیت حقوقی دستگاه‌ها، بسته‌های اجرایی (موضوع ماده (۱۹۳) قانون برنامه پنجم توسعه) و قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی.

۲. الزاماتی که بر ترکیب منابع و مصارف بودجه اثرگذار است مانند قانون هدفمند کردن یارانه‌ها و موادی از قانون برنامه پنجم توسعه که مربوط به اختصاص منابع به ردیف‌ها یا بخش‌های خاصی است.

۱. الزامات اثرگذار بر ساختار بودجه

۱-۱. وضعیت حقوقی دستگاه‌های اجرایی مندرج در لوایح بودجه

براساس صلاحیت‌هایی که قانون اساسی در اصل پنجاه و دوم و سایر قوانین مانند قانون برنامه و بودجه و قانون محاسبات عمومی در خصوص تصویب بودجه برای مجلس شورای اسلامی در نظر گرفته است، حذف ردیف‌های مستقل دستگاه‌های



اجرایی و تبدیل آنها به ردیف فرعی می‌تواند در عمل به نقض مصوبات مجلس شورای اسلامی در اختصاص بودجه به دستگاه‌های اجرایی منجر شود. وظایف قانونی دستگاه‌های اجرایی دارای قانون تأسیس یا اساسنامه توسط مجلس شورای اسلامی در قالب قوانین مختلف تصویب شده و لذا فرض بر آن است که در مرحله تصویب بودجه، مجلس شورای اسلامی منابع مالی لازم برای اجرای وظایف را از طریق اختصاص بودجه پیشنهاد شده برای دستگاه‌ها توسط دولت تضمین می‌کند.

بنابراین براساس قاعده کلی فوق دستگاه‌های زیر باید دارای ردیف مستقلی در قانون بودجه باشند:

- تمام دستگاه‌هایی که دارای قانون تأسیس بوده یا اساسنامه آنها به تصویب مجلس شورای اسلامی، شورای انقلاب یا شورای عالی انقلاب فرهنگی رسیده است (مگر آنکه طبق قانون تأسیس یا اساسنامه دستگاه مزبور دارای شخصیت حقوقی مستقل نبوده یا دارای استقلال مالی نباشد)،

- تمام وزارتخانه‌ها (صرفنظر از داشتن یا نداشتن قانون تأسیس)،

- دستگاه‌های مندرج در قانون اساسی،

- نهادهای زیر نظر مقام معظم رهبری،

- دانشگاه‌ها و مؤسسات تحقیقاتی و پژوهشی.

۱-۲. موادی از قانون برنامه پنجم توسعه

۱-۲-۱. اعتبارات اختصاص یافته از منابع عمومی دولت به دانشگاه‌ها و مراکز و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی و فرهنگستان‌هایی که دارای مجوز از شورای



گسترش آموزش عالی وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و سایر مراجع قانونی زیربند می‌باشند کمک تلقی شده و بعد از پرداخت به این مراکز به هزینه قطعی منظور و براساس بودجه تفصیلی مصوب هیئت امنا و با مسئولیت ایشان قابل هزینه است (ماده (۲۴) بند «ب» تبصره «۲»).

۱-۲-۲. دولت باید جداول دریافت و پرداخت‌های ارزی را همراه با لوائح بودجه سالیانه برای سال‌های باقیمانده از برنامه ارائه نماید (ماده (۷۲) بند «ب» جزء «۳»).

۱-۲-۳. تکلیف رئیس‌جمهور درخصوص ارائه گزارش عملکرد مواد قانون برنامه پنجم همزمان با لایحه بودجه سالیانه تا ۱۵ آذرماه هر سال به مجلس شورای اسلامی (ماده (۱۸۹)).

۱-۲-۴. پیشنهاد طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای جدید در لوائح بودجه سنواتی با رعایت موارد زیر امکانپذیر است:

الف) عناوین، اهداف کمی و اعتبارات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای جدید با رعایت مواد (۲۲) و (۲۳) قانون برنامه و بودجه براساس گزارش توجیهی فنی (حجم کار، زمانبندی اجرا)، اقتصادی، مالی و زیست‌محیطی و رعایت پدافند غیرعامل ازسوی مشاور و دستگاه اجرایی پس از تأیید معاونت برای یک بار و به قیمت ثابت سالی که طرح‌های مورد نظر برای اولین بار در لایحه بودجه سالیانه منظور می‌گردد به تفکیک سال‌های برنامه و سال‌های بعد به تصویب مجلس شورای اسلامی می‌رسد.

ب) تصویب طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای جدید در هر فصل توسط معاونت منوط به تأمین اعتبار کامل برای طرح‌های مزبور است به طوری که اعتبار سال اول اجرای طرح جدید از نسبت کل اعتبار مورد نیاز به مدت زمان اجرای طرح (برحسب سال) کمتر نگردد. اعتبارات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای در ابتدای برنامه با در



نظر گرفتن پیش‌بینی نرخ تورم در دوران برنامه برآورد می‌گردد و اعتبارات پیش‌بینی شده اصلاح و یا تغییر طرح برای هر فصل و دستگاه تا پایان سال آخر برنامه فقط در حد انحراف نرخ تورم واقعی از نرخ پیش‌بینی شده مجاز است (ماده (۱۹۱)).

۱-۲-۵. برنامه‌های اجرایی و عملیات وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی مبنای تنظیم و تصویب بودجه سنواتی آنهاست (ماده (۱۹۳)).

۱-۲-۶. دولت موظف است بار مالی کلیه قوانین و مقررات ازجمله احکام قانون برنامه پنجم که مستلزم استفاده از منابع عمومی است را در لوائح بودجه سنواتی در حدود درآمدهای وصولی پیش‌بینی نماید (ماده (۱۹۹) مکرر).

۱-۳. قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی

۱-۳-۱. براساس این قانون باید بخش قابل توجهی از شرکت‌های دولتی در قالب شرکت‌های گروه (۱) و (۲) ماده (۲) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی واگذار شوند. در قانون بودجه سال ۱۳۸۹ تعدادی از این شرکت‌ها که در این سال قابل واگذاری بود نیز معرفی شد. به این ترتیب تعدادی از شرکت‌های دولتی که در این سال واگذار شده‌اند و سهم دولت در آنها به کمتر از ۵۰ درصد رسیده است باید از فهرست شرکت‌های دولتی حذف و در جداول جداگانه ذکر شود.

۱-۳-۲. در قوانین بودجه احکامی مبنی بر پرداخت مالیات علی‌الحساب شرکت‌های دولتی و الزام این شرکت‌ها به تقسیم حداقل ۴۰ درصد از سود ابرازی درج می‌شود. علاوه بر شرکت‌های واگذار شده شرکت‌هایی که در فهرست واگذاری قرار گرفته‌اند نیز طبق مفاد قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی از



شمول قوانین حاکم بر شرکت‌های دولتی خارج شده و در نتیجه این احکام در خصوص این شرکت‌ها نمی‌تواند تسری یابد.

۳-۳-۱. طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای مندرج در قانون بودجه نیز باید براساس الزامات قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی اصلاح شود. به دلیل اینکه سرمایه‌گذاری دولت به هر نحوی اعم از طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای به طور کلی در فعالیتهای گروه (۱) ماده (۲) این قانون منع شده است (بجز برخی استثنائات) لذا تمام طرح‌هایی که موضوع فعالیت آنها گروه (۱) است باید واگذار شده و از پیوست طرح‌های عمرانی حذف شود. همچنین در خصوص طرح‌هایی که دستگاه اجرایی آنها شرکت‌های دولتی هستند اگر شرکت دولتی مربوطه واگذار شده باشد این قبیل طرح‌ها نیز باید از پیوست طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای حذف شود. علاوه بر این دو مورد طرح‌های جدید تنها با رعایت الزامات قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی می‌تواند در بودجه درج شود.

در قانون امکان تبدیل طرح‌های عمرانی به شرکت و سپس واگذاری آنها دیده شده است. در این صورت طرح‌هایی که به این ترتیب نیز واگذار می‌شوند هم باید از بودجه حذف شوند.

به طور کلی برای اطمینان از رعایت قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی باید براساس چارچوب مشخصی نسبت این طرح‌ها با قانون مشخص شده و در قالب جداول پیوست طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای منعکس شود.



۲. الزامات اثرگذار بر ترکیب منابع و مصارف بودجه

۲-۱. قانون هدفمند کردن یارانه‌ها

- براساس ماده (۱۳) قانون^۱ هدفمند کردن یارانه‌ها دولت مکلف است تمام منابع حاصل از اجرای این قانون را به حساب خاصی به نام هدفمند سازی یارانه‌ها نزد خزانه‌داری کل واریز کند. صد درصد (۱۰۰٪) وجوه واریزی در قالب قوانین بودجه سنواتی برای موارد پیش‌بینی شده در مواد (۸)، (۹) و (۱۲) این قانون اختصاص خواهد یافت. دولت مکلف است منابع و مصارف مواد فوق را در قالب ۳ جدول جداگانه در بودجه سالیانه درج کند. همچنین در ماده (۱۶) این قانون بیان شده است که دولت مجاز است، در راستای اجرای این قانون، وجوه حاصل را به ردیف درآمدی مربوط مندرج در قانون بودجه واریز و معادل صد درصد (۱۰۰٪) اعتبار تحت عنوان «اعتبارات موضوع هدفمند سازی یارانه‌ها (درآمد - هزینه)» را هزینه کند.

۱. ماده (۱۳)

دولت مکلف است تمام منابع حاصل از اجرای این قانون را به حساب خاصی به نام هدفمند سازی یارانه‌ها نزد خزانه‌داری کل واریز کند. صد درصد (۱۰۰٪) وجوه واریزی در قالب قوانین بودجه سنواتی برای موارد پیش‌بینی شده در مواد (۸)، (۹) و (۱۲) این قانون اختصاص خواهد یافت.

تبصره «۱» - دولت مکلف است اعتبارات منابع و مصارف موضوع مواد مذکور را در سه جدول مستقل در لایحه بودجه سنواتی درج کند.

تبصره «۲» - کمک‌های نقدی و غیرنقدی ناشی از اجرای این قانون به اشخاص حقیقی و حقوقی از پرداخت مالیات بر درآمد موضوع قانون مالیات‌های مستقیم مصوب اسفندماه ۱۳۶۶ و اصلاحیه‌های بعدی آن معاف است. کمک‌های مزبور به اشخاص مذکور بابت جبران تمام یا قسمتی از قیمت کالا یا خدمات عرضه شده توسط آنها مشمول حکم این تبصره نخواهد بود.

تبصره «۳» - دولت مکلف است گزارش تفصیلی این ماده را هر ۶ ماه به دیوان محاسبات کشور و مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.



- دولت براساس ماده (۲) این قانون مجاز است برای مدیریت آثار نوسان قیمت‌های حامل‌های انرژی بر اقتصاد ملی قیمت این حامل‌ها را در صورتی که تا بیست و پنج درصد (۲۵٪) قیمت تحویل در روی کشتی (فوب) خلیج فارس نوسان کند قیمت را برای مصرف‌کننده تغییر ندهد. این کار از طریق اخذ مابه‌التفاوت و یا پرداخت یارانه انجام می‌شود که مبالغ مذکور باید در حساب تنظیم بازار حامل‌های انرژی در بودجه سنواتی منظور شود. همچنین دولت مکلف است پیش‌بینی خود را از قیمت‌های فوب خلیج فارس موضوع این قانون را ارائه نماید تا در صورت بروز نوسانات در بازارهای جهانی اقدامات پیش‌گیرانه در بودجه پیش‌بینی شده باشد.

- براساس مواد (۴) و (۵) دولت موظف است، نسبت به هدفمند کردن یارانه گندم، برنج، روغن، شیر، شکر، خدمات پستی، خدمات هواپیمایی و خدمات ریلی (مسافری) اقدام نماید. دولت مکلف است قیمت‌های اقلام پیش‌بینی شده در این مواد و میزان یارانه اعطایی را در بودجه سنواتی پیش‌بینی کند.

- براساس ماده (۱۴) باید تنخواه مورد نیاز اجرای قانون هدفمند کردن در تنخواه بودجه سنواتی منظور شود تا در طول سال از محل منابع حاصل از اجرای قانون مستهلک شود.

۲-۲. صندوق توسعه ملی و حساب ذخیره ارزی

طبق قانون برنامه پنجم فعالیت حساب ذخیره ارزی حاصل از عواید نفت با تغییراتی تداوم می‌یابد. عواید حاصل از صادرات نفت و خالص صادرات گاز در سال ۱۳۸۹ و سال‌های بعد پس از کسر مصارف ارزی پیش‌بینی شده در جداول قانون بودجه کل کشور و پس از کسر سهم صندوق توسعه ملی به حساب ذخیره ارزی واریز می‌شود.



ایجاد هر گونه تعهد جدید ممنوع است و ایفای باقیمانده تعهدات حساب ذخیره ارزی به بخش‌های غیردولتی، خصوصی و تعاونی، به‌عهدده همین حساب است. تأمین کسری بودجه عمومی دولت ناشی از کاهش منابع ارزی حاصل از صادرات نفت خام، گاز و میعانات گازی نسبت به ارقام پیش‌بینی شده در قوانین بودجه سنواتی از محل حساب ذخیره ارزی مشروط بر اینکه از دیگر منابع قابل تأمین نباشد با تصویب مجلس شورای اسلامی مجاز است.

تصویب اساسنامه صندوق توسعه ملی در قانون برنامه پنجم منابع نفتی بودجه را تحت تأثیر قرار می‌دهد. منابع صندوق توسعه ملی حداقل بیست درصد (۲۰٪) از منابع حاصل از صادرات نفت (نفت خام، میعانات گازی، گاز و فرآورده‌های نفتی) در سال‌های برنامه است که باید مبلغ آن در قوانین بودجه سنواتی تعیین شود. منابع صندوق از این موضوع هر سال سه واحد درصد نیز رشد می‌کند. در واقع دولت از این پس ۸۰ درصد از منابع حاصل از صادرات نفت و گاز را می‌تواند در بودجه برای مصارف بودجه‌ای صرف کند. علاوه بر این پنجاه درصد (۵۰٪) مانده حساب ذخیره ارزی در پایان سال ۱۳۸۹ و سال‌های بعد نیز جزء منابع صندوق است که این موضوع نیز امکان استفاده از موجودی حساب ذخیره برای تأمین کسری بودجه دولت را با محدودیت مواجه می‌کند.

در اساسنامه صندوق استفاده از منابع صندوق برای اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و بازپرداخت بدهی‌های دولت به هر شکل ممنوع شده است. مصارف صندوق عمدتاً صرف اعطای تسهیلات به صورت ارزی است و سرمایه‌گذاران استفاده‌کننده از این تسهیلات اجازه تبدیل ارز به ریال در بازار داخلی را ندارند.



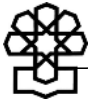
۲-۲. الزامات ناشی از عملکرد بودجه سال ۱۳۸۹

۲-۳-۱. به منظور تثبیت اقتصاد کلان (نرخ تورم و رشد اقتصادی)، مدیریت تقاضای دولت برای کالاها و خدمات در اقتصاد از اهمیت بالایی برخوردار است. کسری بودجه غیرنفتی، سطح تقاضای دولت برای کالاها و خدمات در اقتصاد را تعیین می کند، بنابراین هدفگذاری کسری بودجه غیرنفتی باید از الزامات فرآیند بودجه ریزی باشد. پیشنهاد می شود حداکثر رقم کسری بودجه غیرنفتی برای سال ۱۳۹۰ در حدود رقم سال جاری باشد.

۲-۳-۲. چنانچه در مراحل تدوین و تصویب بودجه، منابع مالی دولت واقع بینانه برآورد شده باشند، شاهد درصد تحقق بالای منابع و مصارف بودجه خواهیم بود، اما چنانچه منابع بیش از حد پیش بینی شده باشد، اجرای بودجه دچار مشکل شده و انضباط مالی برقرار نخواهد بود. براساس گزارش مالی دولت (هفت ماهه سال ۱۳۸۹) در حدود ۷۳ درصد از درآمدهای مالیاتی محقق شده است و پیش بینی می شود تا پایان سال این رقم به ۸۰ درصد برسد. ۲۰ درصد عدم تحقق درآمدهای مالیاتی ناشی از بیش برآورد درآمدهای مالیاتی است. بنابراین برآورد درآمدهای مالیاتی بودجه سال ۱۳۹۰ باید با واقع بینی بیشتر همراه باشد.

۲-۳-۳. براساس گزارش مالی دولت (هفت ماهه سال ۱۳۸۹) در حدود ۱۷/۵ درصد از منابع حاصل از واگذاری شرکت های دولتی محقق شده است و پیش بینی می شود تا پایان سال این رقم به ۳۰ درصد برسد. ۷۰ درصد عدم تحقق منابع حاصل از واگذاری شرکت های دولتی ناشی از بیش برآورد این منابع است. بنابراین برآورد این منابع نیز در بودجه سال ۱۳۹۰ باید با دقت بیشتری باشد.

۲-۳-۴. براساس گزارش مالی دولت (هفت ماهه سال ۱۳۸۹) هیچ درآمدی بابت منابع



حاصل از واگذاری معادن و طرح های تملک سرمایه ای وصول نشده است و تا پایان سال نمی توان درآمدی از این بابت متصور بود. بنابراین برای سال ۱۳۹۰ توجه به امکان وصول منابع این ردیف از بودجه باید مورد ارزیابی دقیق تر قرار گیرد.

۲-۳-۵. براساس گزارش مالی دولت (هفت ماهه سال ۱۳۸۹) در حدود ۴۷ درصد از اعتبارات تملک دارایی های سرمایه مصوب محقق شده است و اگر اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای بابت هدفمند کردن یارانه حامل های انرژی را از آن کسر کنیم این رقم به ۵۰ درصد می رسد که پیش بینی می شود رقم مذکور تا پایان سال به ۶۲ درصد برسد. ۳۸ درصد عدم تحقق اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای گویای ضعف انضباط مالی دولت از حیث برآورد هزینه هاست. بنابراین برآوردهای واقع بینانه تر منابع بودجه و تعیین دقیق تر سقف مصارف و خودداری از عدول از آن باید در دستور کار قرار گیرد و همراه با آنها اولویت بندی، مرحله بندی و زمان بندی اجرای طرح های عمرانی نیز باید مد نظر قرار گیرد تا انضباط مالی دولت تقویت شود.

۲-۴. موادی از قانون برنامه پنجم توسعه

۲-۴-۱. حمایت مالی دولت به منظور زنده و نمایان نگه داشتن اندیشه دینی و سیاسی و سیره عملی حضرت امام خمینی (ره) و مقام معظم رهبری و برجسته کردن نقش آن به عنوان یک معیار اساسی در تدوین الگوی توسعه اسلامی - ایرانی در قوانین بودجه های سنواتی (ماده ۶).

۲-۴-۲. توسعه امکانات، فعالیت های فرهنگی و خدمات زیارتی در قطب های زیارتی و گردشگری مذهبی و فراهم نمودن زمینه زیارت مطلوب و اجرای پروژه های زیربنایی



مورد نیاز در قالب بودجه‌های سنواتی (ماده (۱۴) بند «ب»).

۲-۴-۳. پیش‌بینی اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و هزینه‌ای در ردیف‌های مستقل و اعتبار مورد نیاز پرداخت تسهیلات در قالب قوانین بودجه سنواتی جهت توسعه ورزش همگانی و قهرمانی (ماده (۱۶)).

۲-۴-۴. مشخص کردن منابع تحقیقات موضوع این بند درخصوص افزایش سهم تحقیق و پژوهش از تولید ناخالص داخلی به میزان نیم (۰/۵) درصد در هر سال در قالب برنامه‌هایی خاص در بودجه سنواتی (ماده (۱۹) بند «ه»).

۲-۴-۵. اختصاص اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و هزینه‌ای از محل بودجه عمومی دولت به دانشگاه‌ها و مؤسسه‌های آموزش عالی و پژوهشی و فرهنگستان‌ها براساس ردیف مستقل در بودجه‌های سنواتی در قالب اعتبارات ملی (ماده (۲۴) بند «و»).

۲-۴-۶. شهریه دانشجویان جانباز ۲۵ درصد و بالاتر و فرزندان آنان، فرزندان شاهد، آزادگان و فرزندان آنان و دانشجویان تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی از محل اعتبارات ردیف مستقل معاونت تأمین شود (ماده (۲۴) بند «ک»).

۲-۴-۷. منظور کردن مابه‌التفاوت اعتبارات مصوب و اعتبارات تخصیص یافته برای بازسازی و مقاوم سازی مدارس بدون استحکام از محل منابع عمومی یا حساب ذخیره ارزی در قالب بودجه سنواتی (ماده (۲۷)).

۲-۴-۸. ممنوعیت ایجاد هرگونه تعهد بیمه‌ای و بار مالی خارج از ارقام مقرر در جداول قوانین بودجه سنواتی برای صندوق‌های بازنشستگی (ماده (۳۰) بند «الف» جزء «۳»).

تأمین اعتبار بار مالی ناشی از کلیه تصویب‌نامه‌ها، بخشنامه‌ها، دستورالعمل‌ها و همچنین تصمیمات و مصوبات هیئت‌های امناء و سایر مقامات و مراجع اجرایی به استثنای احکام



محاکم قضایی که متضمن بار مالی برای صندوق‌های بازنشستگی یا دستگاه‌های اجرایی و دولت باشد در قوانین بودجه کل کشور در هر سال (ماده (۳۳)).

۲-۴-۹. اختصاص ۱۰ درصد خالص کل وجوه حاصل از اجرای قانون هدفمند کردن کردن یارانه‌ها، علاوه بر اعتبارات بخش سلامت در لایحه بودجه (ماده (۳۸) بند «ب»).

۲-۴-۱۰. فراهم آوردن زمینه‌های لازم در قالب بودجه‌های سنواتی برای تحت پوشش قرار دادن آحاد جامعه جهت بیمه همگانی و اجباری پایه سلامت تا پایان سال اول برنامه (ماده (۴۲) بند «الف»).

۲-۴-۱۱. پیش‌بینی اعتبارات مربوط به حوزه درمان براساس عملکرد در قبال ارائه خدمات و محاسبه به‌عنوان بخشی از تعرفه استحقاقی در قالب بودجه سنواتی (ماده (۴۲) بند «ب» تبصره «۴»).

۲-۴-۱۲. توانمند سازی افراد و گروه‌های نیازمند به‌ویژه زنان سرپرست خانوار و معلولان نیازمند با تأکید بر برنامه‌های اجتماع محور و خانواده محور، با استفاده از منابع بودجه عمومی (ماده (۴۴)).

۲-۴-۱۳. تأمین ۱۰۰ درصد حق بیمه اقشار نیازمند خانوارهای روستاییان و عشایر و اقشار نیازمند تحت پوشش نهادهای حمایتی و مؤسسات خیریه در بودجه عمومی (ماده (۴۹) بند «د» جزء «۱»).

۲-۴-۱۴. تأمین بخشی از حق بیمه مشمولین خانوارهای کارکنان کشوری و لشگری شاغل و بازنشسته از بودجه عمومی کشور (ماده (۴۹) بند «د» جزء «۲»).

۲-۴-۱۵. پیش‌بینی تا ۱۰۰ درصد هزینه‌های خدمات مربوطه به ساخت مسکن برای خانواده‌های شهدا و ایثارگران، توسط بنیاد شهید و امور ایثارگران برای یک‌بار و



حداکثر برای یکصد مترمربع در بودجه سنواتی (ماده (۴۸) بند «د»).

۱۶-۴-۲. تأمین معیشت و پوشش بیمه‌ای ایثارگران و رزمندگان معسر در قالب بودجه سنواتی (ماده (۴۸) بند «ح»).

۱۷-۴-۲. تأمین وجوه مورد نیاز جهت توسعه زیرساخت های ارتباطی و فناوری اطلاعات مناطق کمتر توسعه یافته در قالب بودجه سنواتی (ماده (۴۹) بند «ط»).

۱۸-۴-۲. مصوبات هیئت وزیران، شورای حقوق و دستمزد و شورای توسعه مدیریت درخصوص افزایش سالیانه ضریب حقوق کارکنان مشمول و غیرمشمول قانون مدیریت خدمات کشوری و تصویب افزایش جداول و امتیازات و میزان فوق العاده های موضوع فصل دهم قانون مذکور و تعیین عیدی و پاداش ۶ ماهه و تعیین موارد و سقف کمک های رفاهی مستقیم و غیرمستقیم در سقف اعتبارات مصوب مندرج در بودجه های سنواتی است (ماده (۵۲) بند «الف»).

۱۹-۴-۲. تعیین تعداد مجوزهای استخدامی برای هر سال در سقف اعتبارات مصوب در قانون بودجه (ماده (۵۳) تبصره «۱»).

۲۰-۴-۲. تعیین سقف معافیت مالیاتی موضوع مواد (۸۲) و (۸۵) قانون مالیات های مستقیم در طول برنامه هر ساله در بودجه سنواتی (ماده (۵۴)).

۲۱-۴-۲. تعداد کل کارکنان هر دستگاه در تصدی های قابل واگذاری (اعم از رسمی، پیمانی، قراردادی، کار معین و مشخص، ساعتی و عناوین مشابه) به استثنای اعضای هیئت علمی سالیانه حداقل دو درصد (۲٪) کاهش می یابد. موارد استثنا همه ساله در قانون بودجه همان سال تعیین می شود (ماده (۶۵) مکرر ۱ بند «ج»).

۲۲-۴-۲. پیش بینی منابع لازم توسط دولت جهت حمایت از ادغام شرکت های کوچک و



متوسط جهت تبدیل آنها به بنگاه های رقابت پذیر به ویژه در عرصه منطقه ای در بودجه های سنواتی در قالب وجوه اداره شده و یارانه سود تسهیلات (ماده (۶۸) مکرر ۱۰).

۲۳-۴-۲. حداکثر سه درصد (۳٪) از هر مرحله تخصیص اعتبارات هزینه ای دستگاه های اجرایی در خزانه نگهداری می شود و پرداخت آن به دستگاه منوط به ارائه تأیید معاونت مبنی بر رعایت مصوبات موضوع این ماده و دیگر تکالیف قانونی مربوط به بهره وری است (ماده (۶۹)).

۲۴-۴-۲. اجازه به بانک مرکزی جهت تأمین مالی پروژه های زیربنایی توسعه ای دولتی نسبت به انتشار اوراق مالی ارزی در بازارهای بین المللی در چارچوب قانون بودجه سنواتی (ماده (۷۴) بند «الف»).

۲۵-۴-۲. جواز استفاده از تسهیلات مالی خارجی توسط دستگاه های اجرایی در طول دوره برنامه پنجم در قالب قوانین بودجه سنواتی (ماده (۷۷) مکرر).

۲۶-۴-۲. جواز دولت جهت اختصاص بخشی از سود شرکت بیمه ایران و بانک هایی که به موجب قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی ۱۰۰ درصد در بخش دولتی باقی خواهند ماند برای افزایش سرمایه دولت در شرکت مذکور و بانک ها در قالب بودجه های سنواتی (ماده (۸۶)).

۲۷-۴-۲. ممنوعیت برقراری هرگونه تخفیف، ترجیح و یا معافیت مالیاتی و حقوق ورودی علاوه بر آنچه که در قوانین مربوطه تصویب شده است (ماده (۱۱۰) بند «الف»، تبصره «۱»).

۲۸-۴-۲. در پایان برنامه نسبت مالیات به تولید ناخالص داخلی مشروط به عدم افزایش نرخ مالیات های مستقیم و گسترش پایه های مالیاتی حداقل به ده درصد (۱۰٪) برسد (ماده (۱۱۰) بند «الف»).



۲۹-۴-۲. افزایش سالیانه ۱۰ درصد (۱۰٪) نسبت درآمدهای عمومی به استثنای درآمدهای نفت و گاز به اعتبارات هزینه‌ای (ماده (۱۱۰) بند «ب»).

۳۰-۴-۲. افزایش اعتبارات هزینه‌ای دولت سالیانه حداکثر ۲ درصد کمتر از نرخ تورم (ماده (۱۱۰) بند «ج»).

۳۱-۴-۲. مجوز به دستگاه‌های اجرایی و یا شرکت‌های دولتی تا در چارچوب قوانین بودجه سنواتی، اعتبار تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و یا منابع سرمایه‌گذاری داخلی خود را در قالب وجوه اداره شده یا یارانه سود تسهیلات، براساس قراردادهای منعقد در اختیار بانک‌های عامل قرار دهند (ماده (۱۱۱)).

۳۲-۴-۲. ثبت معافیت‌های مالیاتی مذکور (جایگزینی سیاست اعتبار مالیاتی با نرخ صفر به جای معافیت‌های قانونی مالیاتی) به صورت جمعی - خرجی در قوانین بودجه سالیانه (ماده (۱۱۲) بند «ب»).

۳۳-۴-۲. افزایش سالیانه سرمایه بانک توسعه تعاون و صندوق ضمانت سرمایه‌گذاری از محل بخشی از منابع مالی جزء «۲» ماده (۲۹) قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم و اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی در قالب بودجه‌های سنواتی (ماده (۱۱۶) بند «ب»).

۳۴-۴-۲. تهیه طرح‌های دارای توجیه فنی و اقتصادی برای توسعه میدان‌های نفت و گاز و افزایش تولید صیانت شده با حفظ ظرفیت تولید سال ۱۳۸۹ تا سقف تولید اضافی، روزانه ۱ میلیون بشکه نفت خام و ۲۵۰ میلیون مترمکعب گاز طبیعی و درج در قوانین بودجه سنواتی (ماده (۱۱۸) بند «الف»).

۳۵-۴-۲. عقد قراردادهای بیع متقابل توأم برای اکتشاف و توسعه میادین جدید در



قالب ارقام مذکور در ماده (۱۱۸) قانون برنامه پنجم و در قالب بودجه‌های سنواتی کل کشور (ماده (۱۱۹)).

۳۶-۴-۲. جواز وزارت نفت درخصوص تکمیل دو پالایشگاه میعانات گازی «ستاره خلیج فارس» و «فارس» با ظرفیت اسمی به ترتیب ۳۶۰ هزار و ۱۲۰ هزار بشکه به صورت سرمایه‌گذاری و یا تسهیلات در قالب وجوه اداره شده در چارچوب بودجه سنواتی از محل منابع داخلی شرکت‌های تابعه و منابع خارجی ترجیحاً با مشارکت بخش‌های خصوصی و تعاونی (ماده (۱۲۰)).

۳۷-۴-۲. جواز دولت درخصوص اختصاص دو درصد (۲٪) از درآمد حاصل از صادرات نفت خام و گاز طبیعی، به ترتیب یک سوم به استان‌های نفت خیز و گازخیز و دو سوم به شهرستان‌ها و مناطق کمتر توسعه یافته جهت اجرای برنامه‌های عمرانی در قالب بودجه‌های سنواتی (ماده (۱۲۱) مکرر ۵).

۳۸-۴-۲. منابع مالی مورد نیاز نسبت به اعمال مشوق‌های مالی جهت رعایت الگوی مصرف و بهینه‌سازی مصرف انرژی، تولید محصولات کم‌مصرف و با استاندارد بالا، از محل وجوه حاصل از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها، منابع داخلی شرکت‌های تابعه وزارتخانه‌های نفت، نیرو و صنایع و معادن و یا فروش نیروگاه‌ها و سایر دارایی‌ها از جمله اموال منقول و غیرمنقول، سهام و سهم‌الشرکه وزارت نیرو و سایر شرکت‌های تابعه و وابسته و بنگاه‌ها در قالب بودجه سنواتی تأمین می‌شود (ماده (۱۲۳)).

۳۹-۴-۲. تکلیف دولت درخصوص منظور کردن اعتبارات لازم در قالب بودجه سنواتی به منظور تسریع در اجرای طرح‌های استحصال، تنظیم، انتقال و استفاده از قنایه کشور از رودخانه‌های مرزی و منابع مشترک (ماده (۱۲۷) بند «ه»).



۴۰-۴-۲. قرار دادن بخشی از منابع دولت در چارچوب بودجه سالیانه از طریق دستگاه اجرایی زیربط به‌عنوان کمک به تشکیل و افزایش سرمایه صندوق‌های غیردولتی حمایت از توسعه بخش کشاورزی و یا به‌صورت وجوه اداره شده در اختیار صندوق‌های مذکور (مبالغ پرداختی به صندوق‌ها به هزینه قطعی منظور می‌شود) (ماده (۱۳۰) بند «ی»).

۴۱-۴-۲. جواز دولت درخصوص مورد بخشش قرار دادن بخشی از سرجمع کل تسهیلات اعطایی سالیانه به بخش‌های خصوصی و تعاونی که در قالب اعتبارات وجوه اداره شده برای صنایع نوین در بودجه‌های سالیانه منظور می‌شود (شامل سود و کارمزد تسهیلات اعطایی) (ماده (۱۳۸)).

۴۲-۴-۲. جواز دولت درخصوص انجام کمک‌های لازم به شهرک‌ها و نواحی صنعتی دولتی و غیردولتی به‌ویژه در امور تأمین راه، آب، برق، گاز و تلفن تا ورودی واحدهای مستقر در این شهرک‌ها فقط در مناطق کمتر توسعه‌یافته در قالب بودجه‌های سنواتی (ماده (۱۴۳) مکرر ۲).

۴۳-۴-۲. وظیفه وزارت مسکن و شهرسازی و شهرداری‌ها درخصوص حمایت از اقدامات بخش غیردولتی برای احیا و بازسازی بافت‌های فرسوده در قالب بودجه مصوب (ماده (۱۵۴) بند «ج»).

۴۴-۴-۲. وظیفه وزارت مسکن و شهرسازی و شهرداری‌ها درخصوص پیش‌بینی تسهیلات و بودجه مورد نیاز هر سال در طول برنامه جهت احیا و بازسازی حداقل ده درصد (۱۰٪) از بافت‌های فرسوده شهری در بودجه عمومی (ماده (۱۵۴) بند «د»).

۴۵-۴-۲. تکلیف وزارت مسکن و شهرسازی درخصوص فروش اراضی شهری در



اختیار خود به‌صورت مزایده و واریز وجوه حاصل به حساب خزانه‌داری کل کشور به‌عنوان درآمد اختصاصی تا در قالب بودجه سنواتی برای تحقق موارد مذکور به مصرف برسد (ماده (۱۵۶)).

۴۶-۴-۲. قرار گرفتن معادل دو درصد (۲٪) از اعتبارات بودجه عمومی دولت در قالب بودجه سنواتی در اختیار معاونت تا در راستای تحقق اهداف ذکر شده و رفع تبعیض و ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه‌یافته توزیع و هزینه شود (ماده (۱۶۲)).

۴۷-۴-۲. منوط بودن هرگونه تخفیف، بخشودگی حقوق و عوارض شهرداری‌ها توسط دولت و قوانین مصوب به تأمین آن از بودجه سالیانه کشور (در غیر این‌صورت بخشودگی و تخفیف حقوق و عوارض شهرداری ممنوع است) (ماده (۱۶۳)).

۴۸-۴-۲. پیش‌بینی یک درصد (۱٪) از سرجمع اعتبارات تملک دارایی استانی در بودجه سنواتی به‌منظور حمایت از احداث و توسعه پایگاه‌ها و حوزه‌های مقاومت بسیج (ماده (۱۷۶) بند «ن»).

۴۹-۴-۲. تکلیف دولت درخصوص افزایش دو درصد (۲٪) سالیانه سهم اعتبارات دفاعی در سقف اعتبارات امور دفاعی ابلاغی توسط معاونت بر پایه اعتبارات مصوب ۱۳۸۹ در لایحه بودجه سنواتی (ماده (۱۷۷) بند «ه»).

۵۰-۴-۲. تکلیف دولت مبنی بر اینکه در طول برنامه اعتبارات لازم برای اجرای تکالیف مقرر در این ماده (احکام مربوط به بخش قضایی) را در قالب بودجه سنواتی پیش‌بینی نماید (ماده (۱۸۷) بند «ف»).

۵۱-۴-۲. جواز دولت درخصوص تأمین و هزینه تا معادل دو درصد (۲٪) از بودجه عمومی هر سال را از محل افزایش تنخواه‌گردان خزانه برای پیش‌آگاهی‌ها، پیشگیری،



امدادرسانی، بازسازی و نوسازی مناطق آسیب‌دیده از حوادث غیرمترقبه از جمله سیل، زلزله، سرمازدگی، تگرگ، طوفان، پیشروی آب دریا، آفت‌های فراگیر محصولات کشاورزی و بیماری‌های همه‌گیر انسانی و دامی (ماده (۱۹۲) بند «ج»).

۲-۴-۵۲. منابع حاصل از واگذاری طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای در قالب تسهیلات و وجوه اداره شده شامل یارانه، سود و کارمزد و یا تسهیلات و کمک و سایر روش‌های تأمین مالی مورد تصویب شورای اقتصاد به طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای و یا تبدیل به احسن نمودن اموال منقول و غیرمنقول در قالب موافقتنامه متبادله با معاونت قابل اختصاص است (ماده (۱۹۵) مکرر).

۲-۴-۵۳. تکلیف کلیه شرکت‌های دولتی و بانک‌های موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری که در بودجه کل کشور برای آنها سود ویژه پیش‌بینی شده است مبنی بر پرداخت در هر ماه معادل یک‌دوازدهم مالیات پیش‌بینی شده سال مورد نظر خود بابت مالیات عملکرد همان سال به صورت علی‌الحساب به سازمان امور مالیاتی (ماده (۱۹۹) بند «۱» جزء «الف»).

۲-۴-۵۴. تکلیف کلیه شرکت‌های دولتی و بانک‌های موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری که در بودجه کل کشور برای آنها سود ویژه پیش‌بینی شده است مبنی بر واریز حداقل چهار درصد (۴۰٪) سود پیش‌بینی شده هر سال با سازوکار جزء «الف» براساس موارد مذکور در این بند به حساب درآمد عمومی (ماده (۱۹۹) بند «۱» جزء «ب»).

۲-۴-۵۵. جواز معاونت مبنی بر افزایش هزینه از محل درآمدهای اختصاصی برخی دستگاه‌های اجرایی که درآمدهای اختصاصی آنها بیش از رقم پیش‌بینی شده در سقف اعتبارات مصوب هزینه از محل درآمدهای اختصاصی مندرج در قوانین بودجه

سنواتی کل کشور (ماده (۱۹۹) بند «۴»).

۲-۴-۵۶. انجام تعهد و هرگونه پرداخت و کمک مالی توسط دستگاه‌های اجرایی، فقط براساس مفاد موافقتنامه و بعد از تخصیص و در حدود آن مجاز است. همچنین هرگونه کمک غیرنقدی و واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای و مالی از جمله عین، منفعت و مشابه آن شامل اموال منقول و غیرمنقول و نیز رد دیون، مطالبات، حقوق و مانند آن در قالب فرم‌ها، شرایط و دستورالعمل‌های ابلاغی معاونت مجاز است. نسخه‌ای از این فرم‌ها ضمیمه موافقتنامه اعتبارات هزینه‌ای دستگاه خواهد شد. احکام این بند درخصوص نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی در حدود اعتبارات مندرج در قانون و ما به ازای یا معوض آن لازم‌الاجراست (ماده (۱۹۹) بند «۷»).

۲-۴-۵۷. ایجاد و تحمیل هرگونه بار مالی مازاد بر ارقام مندرج در قوانین بودجه سنواتی، توسط کلیه دستگاه‌های اجرایی از جمله دستگاه‌های مباشر دولت در موارد مختلف از قبیل خرید تضمینی و هزینه‌های تبعی خرید، جبران زیان، تفاوت قیمت، تنظیم بازار، یارانه نهادها و غیر آن، ایفای تعهدات خاص، کالاهای اساسی، جایزه صادراتی و مانند آنکه از اعتبارات عمومی استفاده می‌شود ممنوع است (ماده (۱۹۹) بند «۱۱»).

۲-۴-۵۸. قابل افزایش بودن اعتبار طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مندرج در قوانین بودجه سنواتی حداکثر ده درصد (۱۰٪) از محل کاهش اعتبارات سایر طرح‌های مندرج در قوانین مذکور با تأیید معاونت و در قالب سقف اعتبار کل طرح (ماده (۱۹۹) بند «۱۲» جزء «الف»).

۲-۴-۵۹. اعتبارات هریک از ردیف‌های متفرقه، تملک دارایی‌های مالی و هزینه‌ای مندرج در قوانین بودجه سنواتی حداکثر ده درصد (۱۰٪) از محل کاهش اعتبارات سایر ردیف‌های متفرقه، اعتبار تملک دارایی‌های مالی و هزینه‌ای توسط معاونت قابل



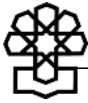


افزایش است (ماده (۱۹۹) بند «۱۲» جزء «ب»).

۲-۴-۶۰. حداکثر نیم درصد (۰/۵٪) از اعتبارات هزینه‌ای و اختصاصی بودجه عمومی دولت، حداکثر یک درصد (۱٪) از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای بودجه عمومی دولت، حداکثر بیست و پنج صدم درصد (۰/۲۵٪) از مجموع هزینه‌های شرکت‌های دولتی، حداکثر نیم درصد (۰/۵٪) از مجموع هزینه‌های سرمایه‌ای شرکت‌های دولتی و پنجاه درصد (۵۰٪) از اعتبارات هزینه‌ای و اختصاصی توسعه علوم و فناوری و پژوهش‌های کاربردی، با تأیید معاونت و بدون الزام به رعایت قانون محاسبات عمومی و سایر قوانین و مقررات عمومی کشور و با رعایت «قانون نحوه هزینه کردن اعتباراتی که به موجب قانون از رعایت قانون محاسبات عمومی و سایر مقررات عمومی دولت مستثنا هستند مصوب ۱۳۶۴/۱۱/۱۹» هزینه می‌شود (ماده (۱۹۹) بند «۱۲» جزء «ج»).

۲-۴-۶۱. طرح‌های دانشگاهی که در قوانین بودجه سالیانه کشور، ذیل ردیف‌های وزارت مسکن و شهرسازی، ذکر می‌شوند مشمول تسهیلات قانونی موضوع قانون اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای دانشگاهی و وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی است (ماده (۱۹۹) بند «۱۳» جزء «ج»).

۲-۴-۶۲. مازاد درآمدهای استانی مندرج در قوانین بودجه نسبت به ارقام مصوب با اعلام خزانه‌داری کل کشور در مقاطع سه‌ماهه توسط معاونت توزیع می‌شود. پنجاه درصد (۵۰٪) از مازاد درآمدهای مذکور به خود همان استان به نسبت هشتاد درصد (۸۰٪) تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و بیست درصد (۲۰٪) اعتبارات هزینه‌ای و مابقی اعتبار در اختیار معاونت قرار می‌گیرد تا در راستای تعادل‌بخشی و ارتقای شاخص‌های توسعه‌یافتگی بین استان‌ها توزیع گردد (ماده (۱۹۹) بند «۱۵»).



۲-۴-۶۳. به منظور تأمین منابع ارزی مورد نیاز طرح‌های دارای توجیه فنی و اقتصادی و مالی و زیست‌محیطی شرکت‌های دولتی اجازه داده می‌شود در حدود ارقام مقرر در قوانین بودجه سنواتی حسب مورد نسبت به صدور اوراق صکوک اسلامی و یا اوراق مشارکت ارزی در بازارهای مالی (داخلی و خارجی) با رعایت ضوابط بانک مرکزی و در سقف مقرر در ماده (۷۲) این قانون اقدام نمایند (ماده (۱۹۹) بند «۱۷»).

۲-۴-۶۴. هزینه خدمات مدیریت طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای بنیاد مسکن انقلاب اسلامی، سازمان مجری ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی و عمومی، شرکت ساخت و توسعه زیربناهای حمل‌ونقل، سازمان توسعه برق ایران، شرکت توسعه منابع آب و نیروی ایران، شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی، شرکت مادر تخصصی حمل‌ونقل ریلی کشور وابسته به وزارت کشور و مؤسسه جهاد نصر، حداکثر تا دوونیم درصد (۲/۵٪) عملکرد تخصیص اعتبارات ذیربط با احتساب اعتبارات دریافتی از منابع بودجه عمومی کشور، توسط معاونت تعیین می‌گردد (ماده (۱۹۹) بند «۲۰»).

۲-۴-۶۵. جواز دولت درخصوص افزایش تنخواه‌گردان موضوع ماده (۱۰) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰، به سه درصد (۳٪) و اعتبارات موضوع ماده (۱۲) قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران به دو درصد (۲٪). اعتبارات مذکور با پیشنهاد معاونت و تصویب هیئت وزیران قابل هزینه است. بخشی از اعتبارات مذکور به ترتیب و میزانی که در قانون بودجه سنواتی تعیین می‌شود به صورت هزینه‌ای و تملک دارایی سرمایه‌ای به جمعیت هلال احمر اختصاص می‌یابد تا در جهت آمادگی و مقابله با حوادث و سوانح هزینه گردد (ماده (۱۹۹) بند «۲۲»).

۲-۴-۶۶. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است در طول برنامه فروش



مبالغ ارزی مذکور در احکام و ردیف‌های قوانین بودجه سنواتی را به‌گونه‌ای انجام دهد که تا تاریخ تصویب ترانزنامه سال بعد آن بانک خالص دارایی‌های خارجی نسبت به پایان سال قبل از این محل افزایش نیابد (ماده (۱۹۹) بند «۲۷»).

۶۷-۴-۲. مبالغی که به هریک از مؤسسه‌های آموزش عالی و پژوهشی تحت پوشش وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش و پزشکی و از محل اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی سرمایه‌ای ذیل ردیف‌های متمرکز پرداخت می‌شود پس از ابلاغ به‌عنوان کمک به سرجمع اعتبارات دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی فوق‌الذکر افزوده می‌شود تا مطابق شرح عملیات مندرج در موافقتنامه براساس قوانین و مقررات مربوطه هزینه کنند (ماده (۱۹۹) بند «۲۸»).

منابع و مأخذ

۱. قانون برنامه پنجم توسعه.
۲. قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی.
۳. قانون هدفمند کردن یارانه‌ها.



شناسنامه گزارش

شماره مسلسل: ۱۰۶۲۷

عنوان گزارش: الزامات قانونی در مورد بودجه سال ۱۳۹۰

نام دفتر: مطالعات برنامه و بودجه (گروه برنامه و بودجه)

تهیه و تدوین کنندگان: محمدتقی فیاضی، شاهین جوادی، محسن فاتحی زاده،

ایمان پوست فروش تهرانی، میثم پيله فروش

ناظر علمی: محمد قاسمی

متقاضی: علی عباسپور تهرانی فرد (رئیس کمیسیون آموزش و تحقیقات)

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی: —

تاریخ انتشار: ۱۳۸۹/۱۱/۹