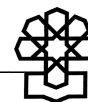


تطبيق لایحه برنامه پنجم توسعه
با پیشنهاد های اصلاحی مرکز پژوهش ها
(ویرایش اول)

به نام خدا

فهرست مطالب

پیشگفتار.....	۱
فصل اول - فرهنگ اسلامی - ایرانی.....	۳
فصل دوم - علم و فناوری.....	۱۸
فصل سوم - اجتماعی.....	۳۴
فصل چهارم - نظام اداری و مدیریت.....	۵۲
فصل پنجم - اقتصادی.....	۶۹
فصل ششم - توسعه منطقه ای.....	۱۵۴
فصل هفتم - دفاعی، سیاسی و امنیتی.....	۱۶۷
فصل هشتم - حقوقی - قضایی.....	۱۸۰
فصل نهم - بودجه و نظارت.....	۱۸۱
پیوست: جدول بررسی مواد حقوقی قضایی لایحه برنامه پنجم توسعه.....	۱۹۴



تطبيق لايحه برنامه پنجم توسعه با پیشنهادهاي اصلاحي مركز پژوهش‌ها (ويرايش اول)

پيشگفتار

ضوابط ارزيابي لايحه برنامه پنجم در مركز پژوهش‌هاي مجلس شوراي اسلامي

رويكرد مركز پژوهش‌ها به موضوع برنامه‌ريزي و معيارهاي ارزيابي لايحه برنامه پنجم توسعه در گزارش اين مركز به شماره مسلسل ۱۰۱۷۴ تبیین و در فروردین‌ماه ۱۳۸۹ منتشر شده است. امور اداری و اجرایی کشور توسط قوانین دائمی و موضوعه سروسامان داده می‌شود. براین‌اساس هدف از تدوین برنامه‌های میان‌مدت «اولویت‌بندی امور و اختصاص منابع انسانی و مالی محدود کشور به اولویت‌های مزبور» است. سند چشم‌انداز و سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه ابلاغی مقام معظم رهبری اهداف و اولویت‌های کشور در پنج سال آتی را تعیین کرده‌اند. براساس این رویکرد ارزيابي احکام لايحه و پذيرش پيشنهادهای جديد بر مبنای معيارهای زیر صورت گرفته است:

۱. هر حکمی که برخلاف سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری درخصوص برنامه پنجم توسعه بوده است یا به نوعی در پی اصلاح این سیاست‌ها باشد حذف یا اصلاح کلی شده است.

۲. هر حکمی که اصل یا اصولی از قانون اساسی را نقض کرده باشد حذف یا اصلاح کلی شده است. در لايحه دولت در موارد متعددی اصل هشتادوپنجم قانون اساسی (که نمایندگی را قائم به شخص دانسته و براین‌اساس مجلس نمی‌تواند اختیار قانونگذاری را به شخص یا هیئتی واگذار کند)، اصل پنجاه‌ویکم قانون اساسی (هیچ نوع مالیات وضع نمی‌شود مگر به موجب قانون و موارد معافیت و بخشودگی و تخفیف مالیاتی نیز به موجب قانون مشخص می‌شود) و اصل پنجاه‌وسوم قانون اساسی (کلیه دریافت‌های دولت در حساب‌های خزانه‌داری کل متمرکز می‌شود و همه پرداخت‌ها در حدود اعتبارات مصوب به موجب قانون انجام می‌گیرد) نقض شده بود، که حذف یا اصلاح شده است.

۳. برطبق تفسیر شورای نگهبان از اصل هفتادوچهارم قانون اساسی ارائه لايحه توسط دولت باید انجام گیرد. براین‌اساس نمی‌توان دولت را ملزم به آوردن لايحه کرد مگر در مواردی که برای



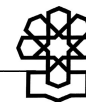
دستیابی به اهداف سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه، اصلاح قانون یا رفع خلأ قانونی مورد نیاز باشد. در این‌گونه موارد پیشنهاد با عبارت «براساس بند... سیاست‌های ابلاغی برنامه پنجم توسعه دولت موظف است برای... اقدام قانونی لازم را انجام دهد» ارائه شده است.

۴. سند برنامه محل اصلاح قوانین دائمی نیست. هر حکمی که به‌طور صریح یا ضمنی قوانین جاری را نسخ کند (جز در موارد خاص که برای دستیابی به اهداف سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه نیازمند اصلاح قانون باشد) حذف یا اصلاح کلی شده است.

۵. در قوانین فعلی کشور، دولت اختیارات بسیاری برای اداره امور کشور دارد. بنابراین موادی که به این امور پرداخته‌اند یا اساساً انجام آن حکم نیازی به مجوز قانونگذار ندارد حذف یا اصلاح کلی شده است.

۶. احکام و پیشنهادهایی که فاقد ماهیت برنامه‌ای بوده‌اند و جزء اولویت‌های تعیین شده در سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه نبوده و فاقد زمانبندی و متولی اجرایی مشخص بوده، حذف شده است.

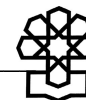
با اتخاذ رویکرد و معیارهای فوق ۶۶ ماده از لایحه پیشنهادی دولت عیناً مورد پذیرش قرار گرفته یا اصلاح عبارتی (جزئی) شده است، ۵۶ ماده اصلاح کلی و ۷۷ ماده حذف شده است. همچنین به‌منظور پوشش دادن به برخی سیاست‌های کلی برنامه پنجم یا مسائل اساسی کشور (که در بررسی‌های انجام شده توسط دفاتر تخصصی مرکز استخراج شده است) ۵۶ ماده برای الحاق به لایحه پیشنهاد شده است.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
فصل اول - فرهنگ ایرانی - اسلامی		
۱	معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور که در این قانون به اختصار «معاونت» نامیده می شود با همکاری دستگاه های ذیربط «الگوی اسلامی - ایرانی توسعه» را تا پایان سال دوم برنامه تدوین و شاخص ها و معیارهای منبعث از الگوی فوق را به کلیه دستگاه های اجرایی برای اجرا ابلاغ می نماید.	دولت موظف است با همکاری سایر قوا «الگوی توسعه ایرانی - اسلامی» که مستلزم رشد و بالندگی انسان ها بر مدار حق و عدالت و دستیابی به جامعه ای منکی بر ارزش های اسلامی و انقلابی و تحقق شاخص های عدالت اجتماعی و اقتصادی باشد را تا پایان سال سوم برنامه تدوین و جهت تصویب به مجلس شورای اسلامی ارائه دهد. این الگو پس از تصویب در مجلس شورای اسلامی مبنای تهیه برنامه ششم و برنامه های بعدی قرار می گیرد. تبصره - دبیرخانه تهیه این الگو در قوه مجریه مستقر خواهد بود و رؤسای قوای سه گانه کشور موظفند با اتخاذ سازوکارهای لازم در هر قوه به فرآیند تهیه آن کمک کنند.
۲	دولت موظف است براساس نقشه مهندسی فرهنگی کشور و نظامنامه پیوست فرهنگی که تا پایان سال اول برنامه پنجم به تصویب شورای عالی انقلاب فرهنگی می رسد نسبت به تهیه پیوست فرهنگی برای طرح های مهم و جدید اقدام نماید. تبصره - معاونت در سال اول برنامه عناوین طرح های مهم موضوع این ماده را تهیه و اعلام می نماید.	دولت موظف است براساس نقشه مهندسی فرهنگی کشور و نظامنامه پیوست فرهنگی که تا پایان سال اول برنامه پنجم تهیه و به تصویب شورای عالی انقلاب فرهنگی می رسد، نسبت به تهیه پیوست فرهنگی برای طرح های مهم و جدید اقدام نماید. تبصره - دولت در ابتدای هر سال عناوین طرح های مهم موضوع این ماده را تهیه و اعلام می نماید.
۳	به منظور تعمیق ارزش ها، باورها و فرهنگ مبتنی بر هویت اسلامی - ایرانی، اعتلای معرفت دینی و تقویت هنجارهای فرهنگی و اجتماعی و روحیه کار جمعی، ابتکار، قناعت و ترویج فرهنگ مقاومت و ایثار، تبلیغ ارزش های اسلامی و انقلاب اسلامی،	به منظور تعمیق ارزش ها، باورها و فرهنگ مبتنی بر هویت اسلامی - ایرانی، اعتلای معرفت دینی و تقویت هنجارهای فرهنگی و اجتماعی و روحیه کار جمعی، ابتکار، ترویج فرهنگ مقاومت و ایثار، تبلیغ ارزش های اسلامی و انقلاب اسلامی و گسترش



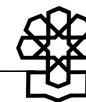
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	حسب مورد حمایت‌های مالی موضوع این قانون (از قبیل اعطای تسهیلات بانکی در قالب وجوه اداره شده و غیر آن، پرداخت کمک نقدی و غیرنقدی و یارانه ازجمله یارانه مابه‌التفاوت سود و کارمزد در قالب وجوه اداره شده و غیر آن، تسهیل اعطای مجوزهای مربوط و خرید محصولات فرهنگی و واگذاری مالکیت، منفعت و مدیریت در زمینه تصدی‌ها و بنگاه‌های مربوط دولتی و حق بهره‌برداری از اموال منقول و غیرمنقول به‌صورت رایگان یا اجاره ارزان‌قیمت و بخشودگی دیون دولتی و جرائم مالیاتی و بانکی و تعیین قیمت و تعرفه ترجیحی و استفاده از درآمدهای حاصل از اقدام‌های مزبور در جهت اهداف مذکور) از بخش غیردولتی شامل اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی، تعاونی و عمومی غیردولتی در موارد زیر به‌عمل می‌آید: الف) برنامه‌های اجرایی مربوط (از قبیل برنامه ترویج و توسعه فرهنگ اهل بیت، نماز، زکات، وقف، امر به معروف و نهی از منکر، فرهنگ ایثار و شهادت، تقویت قانونگرایی، انضباط اجتماعی، اصلاح الگوی مصرف، وجدان کاری، خودباوری و تقویت نهاد خانواده، اماکن مذهبی و فرهنگی از قبیل مصلی‌ها، مساجد، نمازخانه‌ها، بقاع متبرکه و سایر اماکن مذهبی و فرهنگی و حمایت از میراث فرهنگی مشترک در زمینه زبان، ادبیات، هنر و آداب و رسوم به‌ویژه نوروز و عاشورا و سایر برنامه‌های فرهنگی، اجتماعی، آموزشی، علمی، تربیتی و هنری اعم از سینما، موسیقی، هنرهای تجسمی و...) که به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. ب) طراحی، تولید، توزیع و صدور خدمات و محصولات فرهنگی، هنری و سینمایی، صنایع دستی و میراث فرهنگی.	خط و زبان فارسی، دولت مکلف است حمایت‌های لازم را از بخش غیردولتی (اعم از حقیقی و حقوقی) در موارد زیر به‌عمل آورد: الف) برنامه‌های اجرایی دینی، مذهبی، هنری، فرهنگی، آموزشی و علمی. ب) طراحی، تولید، توزیع، انتشار و صدور خدمات و محصولات فرهنگی، هنری، رسانه‌ای، صنایع دستی و میراث فرهنگی. ج) توسعه تولیدات و فعالیت‌های رسانه‌ای، فرهنگی و هنری دیجیتال و نرم‌افزارهای چندرسانه‌ای و نیز حضور فعال و تأثیرگذار در فضای مجازی. د) حذف هـ) توسعه و راه‌اندازی مؤسسات، هیئت‌ها و تشکل‌های فرهنگی، هنری، رسانه‌ای، دینی و قرآنی. تبصره - سازمان ملی استاندارد موظف است براساس این آیین‌نامه با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات کلیه استانداردهای لازم برای خط و زبان فارسی و تاریخ هجری شمسی را حداکثر تا پایان سال اول تدوین نماید.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	ج) توسعه تولیدات و فعالیت‌های رسانه‌ای نوین دیجیتال و نرم‌افزارهای چندرسانه‌ای (به‌ویژه بازی‌های رایانه‌ای) و نیز حضور فعال و تأثیرگذار در فضای مجازی. د) گسترش سامانه‌های مبتنی بر خط و زبان فارسی و تاریخ هجری شمسی برای استفاده در تمامی نرم‌افزارها و سخت‌افزارهای دیجیتال. ه) توسعه و راه‌اندازی مؤسسات، هیئت‌ها و تشکل‌های فرهنگی، اجتماعی، هنری و قرآنی. تبصره - حداکثر تا یک (۱) درصد از سرجمع اعتبارات و منابع مندرج در ردیف‌های بودجه کل کشور علاوه بر اعتبارات مندرج در ردیف‌های مربوطه در بودجه سنواتی در اختیار معاونت قرار می‌گیرد تا با تصویب هیئت وزیران در اختیار اشخاص حقیقی و حقوقی موضوع این ماده قرار دهد.	
۴	به‌منظور تبیین مبانی اسلام ناب محمدی (ص)، انقلاب اسلامی و اندیشه‌های دینی و سیاسی حضرت امام خمینی (ره) و مقام معظم رهبری و نیز شناساندن و معرفی فرهنگ و تمدن اسلامی - ایرانی و گسترش خط و زبان و ادبیات فارسی به‌ویژه برای ایرانیان خارج از کشور، تا پایان سال اول برنامه «سند ملی توسعه روابط فرهنگی جمهوری اسلامی ایران در سطح بین‌الملل» با تأکید بر تقویت گفتگو و همگرایی بین پیروان ادیان و مذاهب و نخبگان علمی و فکری جهان و توسعه همکاری و ارتباط با مراکز ایران‌شناسی، اسلام‌شناسی و صیانت از مفاخر معنوی، فرهنگی و علمی، توسط وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی (سازمان فرهنگ و ارتباطات اسلامی) با همکاری سایر دستگاه‌های مرتبط و شورای عالی حوزه علمیه قم تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.	به‌منظور تبیین، مبانی اسلام ناب محمدی (ص)، انقلاب اسلامی و اندیشه‌های دینی و سیاسی حضرت امام خمینی (ره) و مقام معظم رهبری و نیز شناساندن و معرفی فرهنگ و تمدن اسلامی - ایرانی و گسترش خط و زبان و ادبیات فارسی به‌ویژه برای ایرانیان خارج از کشور، تا پایان سال اول برنامه «سند ملی توسعه روابط فرهنگی جمهوری اسلامی ایران در سطح بین‌الملل» با تأکید بر تقویت گفتگو و همگرایی بین پیروان ادیان و مذاهب و نخبگان علمی و فکری جهان و توسعه همکاری و ارتباط با مراکز ایران‌شناسی، اسلام‌شناسی و صیانت از مفاخر معنوی، فرهنگی و علمی، توسط سازمان فرهنگ و ارتباطات اسلامی با همکاری وزارت امور خارجه و سایر دستگاه‌های ذیربط و شورای عالی حوزه علمیه قم تهیه و به تصویب مجلس شورای اسلامی خواهد رسید.



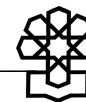
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
۵	به منظور توسعه فضاهای مذهبی و بهره‌گیری بهینه از بقاع متبرکه و اماکن مذهبی و تثبیت جایگاه مسجد به عنوان اصلی‌ترین پایگاه عبادی و تربیتی، سیاسی، اجتماعی و فرهنگی اقدامات زیر انجام می‌شود: الف) وزارت مسکن و شهرسازی و شهرداری‌ها در طراحی و اجرای طرح‌های جامع تفصیلی شهری و هادی روستایی و شهرک‌های جدیدالاحداث، اراضی مناسبی را برای احداث مساجد پیش‌بینی و پس از آماده‌سازی و بدون دریافت هزینه در اختیار متقاضیان احداث مساجد قرار دهند. تبصره - تأیید نقشه مجتمع‌های تجاری و اداری، مستلزم پیش‌بینی محل مناسبی برای نمازخانه براساس دستورالعمل ابلاغی شورای عالی معماری و شهرسازی خواهد بود. ب) سازمان جنگل‌ها و مراتع کشور و شهرداری‌ها موظفند نسبت به اختصاص فضای کافی و مناسب برای ایجاد مسجد یا نمازخانه در پارک‌های ملی و بوستان‌های شهری اقدام نمایند. ج) کلیه دستگاه‌های اجرایی، مدارس، بیمارستان‌ها و مراکز درمانی، مجموعه‌های ورزشی (اعم از دولتی یا غیردولتی) موظفند نسبت به اختصاص فضای کافی و مناسب برای مسجد یا نمازخانه براساس دستورالعمل ابلاغی شورای عالی معماری و شهرسازی اقدام نمایند. بند الحاقی - دولت مکلف است جهت محلی‌سازی فعالیت‌های فرهنگی با محوریت مساجد، اقدامات زیر را انجام دهد:	به منظور توسعه فضاهای مذهبی و بهره‌گیری بهینه از بقاع متبرکه و اماکن مذهبی و تثبیت جایگاه مسجد به عنوان اصلی‌ترین پایگاه عبادی و تربیتی، سیاسی، اجتماعی و فرهنگی اقدامات زیر انجام می‌شود: الف) وزارت مسکن و شهرسازی و شهرداری‌ها در طراحی و اجرای طرح‌های جامع تفصیلی شهری و هادی روستایی و شهرک‌های جدیدالاحداث، اراضی مناسبی را برای احداث مساجد پیش‌بینی و پس از آماده‌سازی و بدون دریافت هزینه در اختیار متقاضیان احداث مساجد قرار دهند. تبصره - تأیید نقشه مجتمع‌های تجاری و اداری، مستلزم پیش‌بینی محل مناسبی برای نمازخانه براساس دستورالعمل ابلاغی شورای عالی معماری و شهرسازی خواهد بود. ب) سازمان جنگل‌ها و مراتع کشور و شهرداری‌ها موظفند نسبت به اختصاص فضای کافی و مناسب برای ایجاد مسجد یا نمازخانه در پارک‌های ملی و بوستان‌های شهری اقدام نمایند. ج) کلیه دستگاه‌های اجرایی، مدارس، بیمارستان‌ها و مراکز درمانی، مجموعه‌های ورزشی (اعم از دولتی یا غیردولتی) موظفند نسبت به اختصاص فضای کافی و مناسب برای مسجد یا نمازخانه براساس دستورالعمل ابلاغی شورای عالی معماری و شهرسازی اقدام نمایند. بند الحاقی - دولت مکلف است جهت محلی‌سازی فعالیت‌های فرهنگی با محوریت مساجد، اقدامات زیر را انجام دهد:



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		۱. شناسایی و مرزبندی مناطق فرهنگی با محوریت مساجد در سال اول برنامه توسعه، ۲. اقدام برای ساماندهی و تجمیع نهادهای قانونی مساجد. بند الحاقی - تدوین طرح نظام تأمین مردمی بودجه مساجد به گونه ای که: اولاً - فرآیند هزینه بودجه مساجد تسهیل و شفاف شود. ثانیاً - موضوعات وقف توسعه یابد و اطلاع رسانی شود. بند الحاقی - اقدام برای ساماندهی هیئت امنای مساجد بند الحاقی - ساماندهی نهادهای الحاقی به مساجد
۶	الف) به منظور زنده و نمایان نگهداشتن اندیشه دینی و سیاسی و سیره عملی حضرت امام خمینی (ره) و مقام معظم رهبری و برجسته کردن نقش آن به عنوان یک معیار اساسی در تدوین الگوی اسلامی - ایرانی توسعه ایرانی - اسلامی و سیاستگذاری ها و برنامه ریزی ها و تسری آن در مجموعه ارکان نظام، نشان ملی حضرت امام خمینی (ره) با رعایت اصل یکصدوسی و نهم قانون اساسی به پدیدآورندگان آثار برتر علمی و فرهنگی، هنری و ادبی مرتبط و نیز چهره ها و شخصیت های انقلابی و عدالتخواه در سطح جهان به ویژه افرادی که اقدام های مؤثری در جهت ترویج اندیشه حضرت امام خمینی (ره) انجام دهند، اعطا می شود. همچنین به دولت اجازه داده می شود نسبت به ضرب سکه یادبود با تمثال مفاخر دینی و فرهنگی و تصویر اماکن و نشان ها و موارث مقدس و فرهنگی اسلامی - ایرانی اقدام نماید. ب) دولت از انجام مطالعات بنیادی و کاربردی در عرصه فرهنگ سازی، پژوهشی،	به منظور زنده و نمایان نگهداشتن اندیشه دینی و سیاسی و سیره علمی حضرت امام خمینی (ره) و مقام معظم رهبری و برجسته کردن نقش آن به عنوان یک معیار اساسی در تدوین الگوی توسعه ایرانی - اسلامی و سیاستگذاری ها و برنامه ریزی ها و تسری آن به مجموعه ارکان نظام، دولت مکلف است از انجام پژوهش ها و مطالعات بنیادی و کاربردی در عرصه فرهنگ سازی، آموزشی و تأسیس رشته های تخصصی لازم با تکیه بر علوم، فناوری و بهره گیری مناسب از ظرفیت دانشگاه ها و مؤسسات پژوهشی و پایان نامه های دوره های تحصیلات تکمیلی با موضوعاتی مرتبط با حضرت امام خمینی (ره)، مقام معظم رهبری و انقلاب اسلامی در داخل و خارج از کشور و تجهیز کتابخانه های عمومی کشور و کتابخانه های معتبر خارجی به آثار منتشر شده در این زمینه، حمایت مالی نماید.



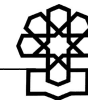
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	آموزشی و تأسیس رشته‌های تخصصی لازم با تکیه بر علوم، فناوری و بهره‌گیری مناسب از ظرفیت دانشگاه‌ها و مؤسسات پژوهشی و <u>حمایت از پایان‌نامه‌های دوره‌های تحصیلات تکمیلی با موضوعاتی مرتبط با حضرت امام خمینی (ره) و انقلاب اسلامی در داخل و خارج از کشور و تجهیز کتابخانه‌های عمومی کشور و کتابخانه‌های معتبر خارجی به آثار منتشر شده در این زمینه حمایت مالی می‌نماید.</u>	
۷	به‌منظور توسعه انجمن‌ها و قطب‌های علمی حوزوی و کرسی‌های نظریه‌پردازی نقد و مناظره، دولت از توسعه آموزش‌ها و پژوهش‌های بنیادین کاربردی در حوزه‌های دین و نشر فرهنگ و معارف اسلام و گرایش‌های تخصصی مرتبط حمایت‌های لازم را در <u>ابعاد مالی، حقوقی به‌عمل آورد.</u>	به‌منظور توسعه انجمن‌ها و قطب‌های علمی حوزوی و کرسی‌های نظریه‌پردازی نقد و مناظره، دولت از توسعه آموزش‌ها و پژوهش‌های بنیادین کاربردی در حوزه‌های دین و نشر فرهنگ و معارف اسلام و گرایش‌های تخصصی مرتبط حمایت‌های لازم را در چارچوب قوانین بودجه سنواتی به‌عمل آورد.
۸	<u>حداقل یک (۱) درصد از سرجمع اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای به‌صورت ردیف متمرکز در بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌شود تا با تصویب هیئت وزیران به‌منظور حمایت مالی در زمینه‌های فرهنگی، هنری و اجتماعی اختصاص یابد.</u>	حذف شود.
۹	<u>به دولت اجازه داده می‌شود از تأسیس و فعالیت صندوق‌های غیردولتی به‌منظور توسعه فعالیت‌های فرهنگی، هنری و رسانه‌ای در سطح ملی و بین‌المللی و تولید، توزیع و صادرات محصولات، خدمات فرهنگی، هنری، سینمایی و مطبوعاتی و ورزشی حمایت مالی و حقوقی نماید.</u>	حذف شود.
۱۰	به دولت اجازه داده می‌شود به‌منظور افزایش سرانه بهره‌مندی اقشار مختلف مردم از فضاهای فرهنگی و هنری و ایجاد زیرساخت‌های لازم برای توسعه فعالیت فرهنگی و هنری اقدام‌های زیر را انجام دهد:	به دولت اجازه داده می‌شود به‌منظور افزایش سرانه بهره‌مندی اقشار مختلف مردم از فضاهای فرهنگی و هنری و ایجاد زیرساخت‌های لازم برای توسعه فعالیت فرهنگی و هنری اقدام‌های زیر را انجام دهد:



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	الف) حداکثر پنجاه (۵۰) درصد هزینه تکمیل مراکز فرهنگی، هنری، دینی و قرآنی (دارای پیشرفت فیزیکی حداقل ۵۰ درصد) بخش غیردولتی و همچنین احداث اماکن ورزشی همجوار و متعلق به مساجد را که تکمیل و بهره‌برداری از آنها برای استفاده عمومی ضروری است براساس آیین‌نامه مصوب هیئت وزیران به‌صورت کمک بلاعوض تأمین نماید. تبصره - در صورت تغییر کاربری این‌گونه مراکز از استفاده عمومی به خصوصی، وجوه دولتی پرداخت شده به قیمت روز از دریافت‌کنندگان این کمک‌ها دریافت خواهد شد. ب) حمایت مالی از شهرک‌های سینمایی، تلویزیونی و رسانه‌ای.	الف) حداکثر پنجاه (۵۰) درصد هزینه تکمیل مراکز فرهنگی، هنری، دینی و قرآنی (دارای پیشرفت فیزیکی حداقل ۵۰ درصد) بخش غیردولتی و همچنین احداث اماکن ورزشی همجوار و متعلق به مساجد را که تکمیل و بهره‌برداری از آنها برای استفاده عمومی ضروری است براساس آیین‌نامه مصوب هیئت وزیران به‌صورت کمک بلاعوض تأمین نماید. ب) حمایت مالی و حقوقی از شهرک‌های سینمایی، تلویزیونی و رسانه‌ای و ایجاد شهرک‌های جدید در چارچوب قوانین بودجه سنواتی.
۱۱	به دولت اجازه داده می‌شود: الف) به‌منظور ساماندهی فضای رسانه‌ای کشور، مقابله با جرائم و ناهنجاری‌های رسانه‌ای نسبت به ارتقای سلامت فضای مجازی، رسانه‌ای دیجیتالی و شبکه‌های ارتباطی غیرمکالماتی و ایجاد سازوکار مناسب برای نظارت بر آنها در چارچوب سیاست‌ها و ضوابط مصوب شورای عالی انقلاب فرهنگی اقدام نماید. ب) نسبت به ارتقای آگاهی، دانش و مهارت همگانی و تسهیل دسترسی مردم به اطلاعات مورد نیاز در فضای رسانه‌های نوین، تقویت رسانه‌های ماهواره‌ای و اینترنتی همسو و مقابله با رسانه‌های معارض خارجی اقدام نماید.	دولت موظف است به‌منظور ساماندهی فضای رسانه‌ای کشور، مقابله با تهاجم فرهنگ بیگانه و جرائم و ناهنجاری‌های رسانه‌ای و فراهم آوردن زمینه بهره‌برداری حداکثری از ظرفیت رسانه‌ای اقدامات ذیل را انجام دهد: الف) تدوین «لایحه نظام جامع رسانه‌ها» تا پایان سال اول برنامه با رویکرد تسهیل فعالیت‌های بخش غیردولتی. ب) ارتقای آگاهی، دانش و مهارت همگانی، تقویت رسانه‌های ماهواره‌ای و اینترنتی همسو و مقابله با رسانه‌های معارض خارجی. ج) پیشنهاد، وضع و اجرای سیاست‌ها و مقررات مورد نیاز و ایجاد و تقویت سازوکارهای لازم برای ساماندهی، نظارت و پالایش محتوای دیداری، شنیداری و نوشتاری در فضای رسانه‌ای کشور اعم از رسانه‌های مکتوب، دیداری، شنیداری،



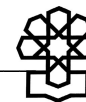
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		دیجیتال، مجازی و شبکه‌های ارتباطی غیرمکالماتی، شبکه‌های داده و ماهواره‌ای و سامانه‌های مخابراتی به شورای عالی انقلاب فرهنگی.
۱۲	صندوق توسعه گردشگری به صورت مؤسسه عمومی غیردولتی با هدف تشویق و تسهیل سفرهای ارزان قیمت برای عموم مردم به ویژه برای کارکنان دولت، دانش‌آموزان و دانشجویان ایجاد و از طریق اعطای کمک مالی بلاعوض و تسهیلات توسط دولت حمایت می‌شود. اساسنامه این صندوق به پیشنهاد سازمان میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.	حذف شود.
۱۳	به سازمان میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی اجازه داده می‌شود نسبت به موارد زیر اقدام نماید: الف) صدور مجوز فعالیت و حمایت از ایجاد مراکز و مؤسسات تخصصی در زمینه میراث فرهنگی از قبیل امور موزه‌ها، مرمت آثار فرهنگی و اموال تاریخی و فرهنگی در چارچوب آیین‌نامه‌ای که به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید. ب) صدور مجوز تأسیس و حمایت از مؤسسات خصوصی و تعاونی به منظور اعمال نظارت بر مراکز اقامتی، پذیرایی، دفاتر خدمات مسافرتی و گردشگری. ج) حمایت مالی از راه‌اندازی موزه‌های تخصصی توسط مؤسسات یا نهادهای عمومی غیردولتی و بخش خصوصی. د) حمایت مالی از ایجاد مراکز حفظ آثار و فرهنگ سنتی عشایری و روستایی توسط بخش خصوصی و نهادهای عمومی غیردولتی و تعاونی به منظور توسعه گردشگری آن مناطق. هـ) حمایت از مالکیت و حقوق قانونی مالکین بناها و آثار و اشیای تاریخی منقول در جهت حفظ، صیانت و کاربرد مناسب آنها.	به دولت اجازه داده می‌شود نسبت به موارد زیر اقدام نماید: الف) صدور مجوز فعالیت و حمایت از ایجاد مراکز و مؤسسات تخصصی از سوی بخش خصوصی در زمینه میراث فرهنگی از قبیل امور موزه‌ها، مرمت آثار فرهنگی و تاریخی، کارشناسی اموال تاریخی و فرهنگی. ب) حذف ج) حمایت مالی از راه‌اندازی موزه‌های تخصصی توسط مؤسسات یا نهادهای عمومی غیردولتی و بخش خصوصی. د) حمایت مالی از ایجاد مراکز حفظ آثار و فرهنگ سنتی عشایری و روستایی توسط بخش خصوصی و نهادهای عمومی غیردولتی و تعاونی به منظور توسعه گردشگری آن مناطق. هـ) حمایت از مالکیت و حقوق قانونی مالکین بناها و آثار و اشیای تاریخی منقول در جهت حفظ، صیانت و کاربرد مناسب آنها.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	هـ) حمایت مالی و معنوی از مالکیت و حقوق قانونی مالکین بناها و آثار و اشیای تاریخی منقول در جهت حفظ، صیانت و کاربرد مناسب آنها. و) شناسایی و حمایت از آثار فرهنگی تاریخی حوزه فرهنگی ایران موجود در کشورهای همسایه و منطقه به عنوان میراث فرهنگی. <u>تبصره - به منظور مرمت و احیای بافتها و بناهای تاریخی فرهنگی، رئیس سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری در شورای عالی شهرسازی و معماری ایران و نمایندگان آن سازمان در کمیسیونهای ماده (۵) [قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مصوب ۱۳۵۱/۱۲/۲۲ و اصلاحات بعدی] تهران و شهرستانها عضویت می یابند.</u>	و) شناسایی و حمایت از آثار فرهنگی تاریخی حوزه فرهنگی ایران موجود در کشورهای همسایه و منطقه به عنوان میراث فرهنگی. تبصره - کیفیت اجرای موارد مذکور در این ماده براساس آیین نامه ای خواهد بود که به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.
۱۴	به دولت اجازه داده می شود به منظور ساماندهی مدیریت بر امور زائران در مشهد مقدس، قم و شیراز و ارائه خدمات مناسب به آنان اقدامات زیر را انجام دهد: <u>الف) تدوین سازوکارهای لازم برای ساماندهی و مدیریت امور زائران توسط بخش غیردولتی.</u> <u>ب) توسعه امور فرهنگی از جمله زیرساختهای فرهنگی و اجرای پروژه های زیربنایی مورد نیاز در قالب بودجه های سنواتی</u>	حذف شود.
۱۵	به سازمان تربیت بدنی اجازه داده می شود به منظور توسعه و احداث مکانهای ورزشی مورد نیاز، زمینهای تحت تملک خود از جمله فضاهای موجود در مجتمعهای ورزشی را به صورت اجاره بلندمدت با قیمت ترجیحی و ارزان قیمت به بخش غیردولتی و مراکز دینی و مذهبی واگذار نماید.	به سازمان تربیت بدنی اجازه داده می شود به منظور توسعه و احداث مکانهای ورزشی، زمینهای تحت تملک مازاد خود را در قالب آیین نامه ای که به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید، با رعایت قوانین مربوط به بخش غیردولتی جهت احداث مکانهای ورزشی واگذار نماید.



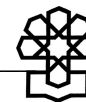
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
۱۶	به منظور توسعه ورزش همگانی و ورزش قهرمانی و توسعه زیرساخت‌های ورزشی، دستگاه‌های اجرایی مکلفند یک (۱) درصد از اعتبارات خود را در امر تربیت بدنی و ورزش هزینه نمایند. <u>تبصره - اعتبارات موضوع این ماده براساس آیین‌نامه‌ای که به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، هزینه خواهد شد.</u>	به منظور توسعه زیرساخت‌های ورزشی و گسترش ورزش همگانی، دستگاه‌های اجرایی مکلفند یک (۱) درصد از اعتبارات خود را در امر تربیت بدنی و ورزش همان دستگاه هزینه نمایند. <u>تبصره - ورزش حرفه‌ای و قهرمانی از شمول این ماده خارج است و دستگاه‌های اجرایی مجاز به هزینه کردن از محل اعتبارات خود در این زمینه نمی‌باشند.</u>
۱۷	وزارت جهاد کشاورزی موظف است اراضی غیرکشاورزی و غیرمناطق چهارگانه محیط زیست خارج از حریم استحفاظی شهرها را که مورد نیاز سازمان تربیت بدنی است، به منظور احداث و توسعه اماکن و فضاهای ورزشی تأمین و به طور رایگان به سازمان تربیت بدنی واگذار نماید. ضمناً وزارت مذکور موظف است با تأیید سازمان تربیت بدنی، اراضی با شرایط فوق را که مورد نیاز بخش غیردولتی و تعاونی برای احداث اماکن ورزشی است به قیمت ارزش معاملاتی اعلام شده توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی واگذار نماید.	وزارت جهاد کشاورزی موظف است اراضی غیرکشاورزی و غیرمناطق چهارگانه محیط زیست خارج از حریم استحفاظی شهرها را که مورد نیاز سازمان تربیت بدنی است، به منظور احداث و توسعه اماکن و فضاهای ورزشی تأمین و به طور رایگان به سازمان تربیت بدنی واگذار نماید. ضمناً وزارت مذکور موظف است با تأیید سازمان تربیت بدنی، اراضی با شرایط فوق را که مورد نیاز بخش غیردولتی و تعاونی برای احداث اماکن ورزشی است به قیمت ارزش معاملاتی اعلام شده توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی واگذار نماید. کاربری این قبیل اراضی به هیچ وجه قابل تغییر نخواهد بود.
الحاقی		دولت مکلف است از تشکلهای موجود در بخش‌های خصوصی و تعاونی و باشگاه‌های حرفه‌ای در توسعه ورزش قهرمانی و حرفه‌ای از طریق اصلاح ساختار تربیت بدنی و ورزش کشور و اعمال پشتیبانی و حمایت لازم در زمینه‌های اداری، مالی و منابع انسانی حمایت کند، به نحوی که تا پایان برنامه اهداف ذیل حاصل گردد: (الف) سهم بخش غیردولتی و باشگاه‌های خصوصی در توسعه ورزش قهرمانی حداقل



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		به پنجاه درصد (۵۰٪) افزایش یابد. (ب) صددرصد (۱۰۰٪) فعالیت‌های اجرایی و تأمین منابع ورزش حرفه‌ای با عاملیت بخش‌های خصوصی و تعاونی و باشگاه‌ها صورت گرفته و حمایت‌های دولتی به پشتیبانی قانونی و اداری و تسهیلاتی و کم‌های اعتباری موردی محدود گردد. تبصره - افزایش بودجه دستگاه منوط به اجرای این بند است.
الحاقی		وزارتخانه‌های آموزش و پرورش و علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظفند برنامه جامع ارتقای ورزش مدارس، همگانی و انسجام و رشد و ارتقای ورزش دانشجویی، توسعه اماکن و فضاهای ورزشی با اولویت مکان‌های سرپوشیده برای دختران و بانوان را تا پایان سال اول برنامه تنظیم و پس از تصویب هیئت وزیران اجرا نمایند.
الحاقی		دولت مکلف است به منظور تحقق دیدگاه‌های اسلامی درخصوص اهمیت جایگاه و منزلت خانواده و ارتقای کارکردهای آن به عنوان مهمترین بستر رشد فرهنگی و اقتصادی و اجتماعی جامعه، سند تحکیم و تعالی خانواده را با رویکرد تسهیل و تسریع ازدواج پایدار، توانمندسازی خانواده و ایمن‌سازی آنان از آسیب‌های اجتماعی و کاهش طلاق، تعمیق باورهای دینی و نیز اجرای بهینه طرح توسعه فرهنگ عفاف و حجاب را تا پایان سال اول برنامه تهیه کند و زمینه تحقق عملی آن را در طول سال‌های برنامه فراهم کند.
الحاقی		دولت موظف است به منظور ایجاد تعادل و توازن بین نقش‌های خانوادگی و اجتماعی زنان نسبت به اصلاح مقررات مرتبط با اشتغال با رعایت قانون حقوق و



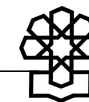
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		مسئولیت‌های زنان و سیاست‌های اشتغال نسبت به ایجاد فرصت‌های مناسب با شأن و کرامت و توانمندی زنان براساس سیاست‌های کلان با اولویت ساماندهی مشاغل خانگی برای زنان سرپرست خانوار اقدام نماید.
الحاقی		به‌منظور شناخت تحولات فرهنگی جامعه، افزایش کارآیی دستگاه‌های فرهنگی، ساماندهی مجموعه فعالیت‌های مؤثر بر فرهنگ عمومی جامعه و اعمال نظارت مستمر بر فعالیت‌های فرهنگی، اقدامات ذیل به‌عمل خواهد آمد: الف) وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی موظف است با انجام مطالعات لازم و مشخص نمودن تعاریف و مفاهیم اصلی بخش فرهنگ، نسبت به پیشنهاد اصلاح تعاریف و مفاهیم و شاخص‌های موجود متناسب با اهداف و آرمان‌های نظام جمهوری اسلامی و براساس سیاست‌های فرهنگی مصوب شورای عالی انقلاب فرهنگی اقدام نموده و با همکاری مرکز آمار ایران به‌ترتیب ذیل نسبت به تولید اطلاعات مربوط به آنها و اندازه‌گیری تحولات شاخص‌های مزبور طی سال‌های برنامه پنجم اقدام نماید: - در سال اول برنامه تحولات شاخص‌های مربوط به تغییرات فکری، بینشی و رفتاری جامعه را تعیین و برای بررسی در اختیار دستگاه‌ها و نهادهای ذیربط قرار دهد. - همه‌ساله تحولات شاخص‌های مربوط به میزان مصرف کالاها و خدمات فرهنگی در کل کشور و مناطق مختلف را تعیین کند. - همه‌ساله اطلاعات و آمار و تحولات شاخص‌های مربوط به نیروی انسانی،



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		فضاها و تجهیزات فرهنگی اعم از دولتی و غیردولتی را در کل کشور به تفکیک استان تعیین نماید. ب) هیئت وزیران موظف است تا پایان سال اول برنامه پنجم اقدامات قانونی لازم درخصوص نحوه انجام فعالیت‌های فرهنگی دستگاه‌های اجرایی متولی امور فرهنگی اعم از دولتی، نهادها و سازمان‌های عمومی غیردولتی را با هدف شفاف‌سازی مسئولیت‌های دولت در قبال تحولات فرهنگی، افزایش کارآیی، حذف فعالیت‌های موازی، برقراری انضباط مالی، تنوع بخشیدن به روش‌های تأمین منابع، فراهم آوردن زمینه‌های بیشتر مشارکت مردم در امور فرهنگی را در قالب طرح ساماندهی امور فرهنگی با عنایت به اقدامات صورت گرفته در سال‌های گذشته، را به عمل آورد و به تصویب مراجع ذیربط برساند. ج) به منظور ارزیابی تحولات فرهنگ عمومی و سنجش میزان اثربخشی مجموعه فعالیت‌های فرهنگی که از طریق دستگاه‌های آموزشی، فرهنگی، رسانه‌ها و سایر دستگاه‌های اجرایی و نهادها و سازمان‌های غیردولتی صورت می‌گیرد، ستاد نظارت و ارزیابی متشکل از نمایندگان مجلس، قوه قضائیه و وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی تشکیل می‌گردد تا نسبت به انجام فعالیت‌های زیر اقدام نماید: - با استفاده از اطلاعات و شاخص‌های موضوع بند «الف» این ماده و انجام مطالعات و تحقیقات لازم، چالش‌ها و بحران‌های فرهنگی قابل پیش‌بینی ناشی از توسعه ارتباطات فرهنگی و تهاجم فرهنگ بیگانه را شناسایی و برحسب مورد از طریق هیئت وزیران به دستگاه‌های مسئول منعکس نماید.



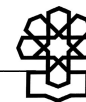
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		- میزان و نحوه اثربخشی فعالیت‌های فرهنگی، آموزشی و پژوهشی دستگاه‌های مختلف اجرایی را در راستای تحقق سیاست‌های کلی نظام در بخش فرهنگ در مسائل فرهنگی و سیاست‌های اجرایی بخش فرهنگ و هنر، ارتباطات جمعی و تربیت بدنی در برنامه پنجم توسعه را ارزیابی و به مراجع ذیربط گزارش نماید. - با انجام مطالعات مستمر روند تحقق و پیگیری دیدگاه‌های حضرت امام خمینی (ره) و مقام معظم رهبری در حوزه فرهنگ را در دستگاه‌ها و نهادهای مختلف و در فرهنگ عمومی جامعه ارزیابی و نتایج حاصل را در اختیار مراجع ذیربط قرار دهد. - پس از اصلاح و تعیین شاخص‌های اصلی نشان‌دهنده تحولات فکری، بینشی و رفتاری اقشار مختلف به‌ویژه نوجوانان و جوانان به‌طور سالیانه و مستمر گزارش‌های لازم حاوی تحولات شاخص‌ها و علل آن، راهکارهای مؤثر برای بهبود این شاخص‌ها را تهیه و در اختیار مراجع ذیربط قرار دهد تا برای اصلاح سیاست‌ها و فعالیت‌های اجرایی مورد استفاده قرار گیرد. د) کلیه دستگاه‌های اجرایی، نهادها و سازمان‌های عمومی غیردولتی موظفند براساس نتایج حاصل از گزارش‌های این ستاد فعالیت‌های خود را اصلاح و یا تقویت نمایند و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی نیز در زمان تنظیم بودجه‌های سالیانه گزارش و تحلیل‌های منتشره ستاد موضوع بند «ج» این ماده را مد نظر قرار داده و تمهیدات لازم برای اجرای پیشنهادات اصلاحی ستاد مذکور را فراهم آورد.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		تبصره - انجام کلیه فعالیت‌های پیش‌بینی شده در این بند در مورد مؤسسات و نهادهایی که تحت نظر مقام معظم رهبری اداره می‌شوند، منوط به تأیید ایشان است.
الحاقی		دولت مکلف است، به‌منظور حمایت از حقوق پدیدآورندگان آثار فرهنگی، هنری و امنیت شغلی اصحاب فرهنگ و هنر مطبوعات و قلم، بسترسازی برای حضور بین‌المللی در عرصه‌های فرهنگی و هنری و تنظیم مناسبات و روابط میان اشخاص حقیقی و حقوقی مرتبط با امور فرهنگی و هنری اقدام‌های ذیل را به‌عمل آورد: الف) تهیه لایحه امنیت شغلی اصحاب فرهنگ و هنر و استقرار نظام صنفی بخش فرهنگ تا پایان سال اول برنامه چهارم. ب) بازنگری و اصلاح قوانین مطبوعات و تبلیغات، نظام جامع حقوقی مطبوعات و رسانه‌ها و تبلیغات. ج) اصحاب فرهنگ و هنر که شغل خود را از دست می‌دهند به تشخیص دولت به مدت حداکثر سه سال تحت پوشش بیمه بیکاری دولت قرار گیرند. دولت در چارچوب لوایح بودجه سنواتی کمک‌های اعتباری در اختیار صندوق بیمه بیکاری قرار خواهد داد.



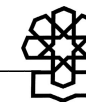
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	فصل دوم - علم و فناوری	
۱۸	به منظور تحول بنیادین در نظام آموزشی کشور و با هدف ارتقای کیفی در سه حوزه دانش، مهارت و تربیت اسلامی به ویژه علوم انسانی و جنبش نرم افزاری و تعمیق میانی اعتقادی، اقدام های زیر انجام می گیرد: الف) بازنگری متون، محتوا و برنامه های آموزشی و درسی مبتنی بر آموزه ها و ارزش های دینی و هویت ایرانی - اسلامی و انقلابی و تقویت دوره های تحصیلات تکمیلی، تدوین و ارتقای شاخص های کیفی در رشته های علوم انسانی و مطالعات میان رشته ای و توسعه همکاری و تعامل فعال دستگاه های متولی آموزش کشور با حوزه های علمیه به منظور تدوین رشته های جدید و میان رشته ای در حوزه علوم انسانی به ویژه در رشته های علوم قرآن و عترت. ب) بازنگری اساسی در فرآیند هدایت تحصیلی دانش آموزان در مقاطع تحصیلی راهنمایی و متوسطه، بستر سازی و ایجاد انگیزه لازم برای ورود دانش آموزان مستعد به رشته های علوم انسانی و برنامه ریزی برای برقراری توازن بین تعداد دانش آموزان در رشته های مختلف تحصیلی متناسب با نیازهای جامعه. ج) نهادینه کردن تجارت علمی و عملی انقلاب اسلامی و دفاع مقدس با انجام فعالیت های آموزشی، پژوهشی و نظریه پردازی در حوزه های مرتبط. د) تعمیق ارزش های اسلامی و اخلاق حرفه ای در آموزش، پژوهش و فناوری، گسترش کرسی های نظریه پردازی، نقد و آزاداندیشی با هدف تولید علم بومی و توسعه قطب های علمی با تأکید بر علوم انسانی.	به منظور تحول و ارتقای کلیه رشته های دانشگاهی، به ویژه رشته های علوم انسانی، تحقق جنبش نرم افزاری و تعمیق میانی اعتقادی، وزارتخانه های علوم، تحقیقات و فناوری، بهداشت و درمان و آموزش پزشکی مکلفند اقدام های زیر را انجام دهند: الف) بازنگری متون، محتوا و برنامه های آموزشی و درسی دانشگاهی مبتنی بر آموزه ها و ارزش های دینی و هویت ایرانی - اسلامی با بهره گیری از آخرین دستاوردهای دانش بشری، در تناسب با نیاز بازار کار، تدوین و ارتقای شاخص های کیفی به خصوص در رشته های علوم انسانی با بهره گیری از امکانات و پتانسیل های حوزه های علمیه و تأمین آموزش های مورد نیاز متناسب با نقش های دختران و پسران. ب) حذف ج) نهادینه کردن تجارت علمی و عملی انقلاب اسلامی و دفاع مقدس با انجام فعالیت های آموزشی، پژوهشی و نظریه پردازی در حوزه های مرتبط. د) تعمیق ارزش های اسلامی و اخلاق حرفه ای در آموزش، پژوهش و فناوری هـ) حذف و) حمایت مالی از آموزش ها و پژوهش های بنیادین و کاربردی در رشته ها و گرایش های تخصصی علوم دینی با هدف رفع نیازهای نظام اسلامی از طریق مراکز مدیریت حوزه های علمیه



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	ه) همکاری حوزه و دانشگاه و بهره‌مندی از ظرفیت‌های حوزه در عرصه‌های مختلف و) حمایت مالی از آموزش‌ها و پژوهش‌های بنیادین و کاربردی در رشته‌ها و گرایش‌های تخصصی علوم دینی با هدف رفع نیازهای نظام اسلامی از طریق مراکز مدیریت حوزه‌های علمیه که از نظر این قانون و اجرای برنامه و بودجه نهاد عمومی غیردولتی محسوب می‌شوند.	بند الحاقی ۱- گسترش کرسی‌های نظریه‌پردازی، نقد و آزاداندیشی، انجام مطالعات میان رشته‌ای، توسعه قطب‌های علمی و بومی‌سازی علوم با تأکید بر حوزه علوم انسانی بند الحاقی ۲- به دانشگاه‌ها اجازه داده می‌شود بخشی از ظرفیت مازاد آموزشی خود را از طریق پذیرش دانشجوی خارجی با دریافت شهریه ارزی تکمیل کنند. بند الحاقی ۳- برنامه‌ریزی برای تدوین برنامه‌های آموزشی ارتقای سلامت جسمانی و روانی و دانش خانواده و شیوه‌های زندگی سالم مبتنی بر آموزه‌های دینی
۱۹	به‌منظور تثبیت جایگاه دوم و دستیابی به آستانه جایگاه اول علمی و فناوری در منطقه و تثبیت آن تا پایان برنامه اقدام‌های زیر توسط دستگاه‌های ذیربط انجام می‌شود: الف) بازنگری آیین‌نامه ارتقای اعضای هیئت علمی به نحوی که پس از پایان سال دوم برنامه (۵۰) درصد امتیازات پژوهشی اعضای هیئت علمی در راستای رفع مشکلات کشور و در حوزه‌های کاربردی باشد. ب) برنامه‌ریزی و ایجاد تمهیدات لازم برای افزایش ورودی به دوره‌های تحصیلات تکمیلی. ج) ساماندهی و ارتقای شاخص نسبت عضو هیئت علمی تمام‌وقت به دانشجو در دانشگاه‌های آزاد اسلامی و مؤسسات غیرانتفاعی و دانشگاه پیام نور د) دولت مجاز است از طریق دستگاه‌های اجرایی و شرکت‌های تابعه و وابسته آنها	به‌منظور دستیابی به جایگاه دوم علمی و فناوری در منطقه و تثبیت آن تا پایان برنامه، دولت مکلف است اقدام‌های زیر را انجام دهد: الف) حذف ب) ایجاد ظرفیت لازم برای افزایش درصد پذیرفته‌شدگان دوره‌های تحصیلات تکمیلی آموزش عالی براساس اولویت‌های نقشه جامع علمی کشور به‌گونه‌ای که تا پایان برنامه ظرفیت پذیرش دانشجوی دوره کارشناسی ارشد به ۲۰ درصد دانش‌آموختگان دوره کارشناسی هر سال برسد. ج) برنامه‌ریزی برای تأمین هیئت علمی مورد نیاز دانشگاه‌ها و مؤسسه‌های آموزش عالی و پژوهشی به‌منظور ارتقای شاخص نسبت عضو هیئت علمی تمام‌وقت به دانشجو در تمامی دانشگاه‌ها اعم از دولتی و غیردولتی به‌گونه‌ای که تا پایان برنامه نسبت کل دانشجو به هیئت علمی در دانشگاه‌های دولتی وابسته



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	نسبت به ایجاد و تجهیز و راهاندازی آزمایشگاه کاربردی در دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزشی اقدام نماید. هـ) به منظور افزایش سهم تحقیق و پژوهش از تولید ناخالص داخلی، به گونه‌ای برنامه‌ریزی نماید که سهم پژوهش از تولید ناخالص داخلی سالیانه به میزان نیم (۵۰٪) درصد افزایش یافته و تا پایان برنامه به (۳) درصد برسد.	به وزارتخانه‌های علوم و بهداشت به ۱۶ و در دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزشی غیردولتی به ۳۰ و در دانشگاه پیام نور به ۲۰۰ برسد. د) حذف هـ) به منظور افزایش سهم پژوهش و توسعه از تولید ناخالص داخلی، به گونه‌ای برنامه‌ریزی نماید که سهم پژوهش از تولید ناخالص داخلی سالیانه به میزان حداقل ۴۰ درصد نسبت به سال قبل افزایش یافته و تا پایان برنامه به (۳) درصد برسد. سهم دولت در این افزایش از منابع بودجه عمومی حداقل ۴۰ درصد خواهد بود. بند الحاقی ۱ - اصلاح هرم هیئت علمی تمام وقت دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی اعم از دولتی و غیردولتی با فراهم آوردن بسترهای لازم برای ارتقای مربیان و با تأکید بر شایسته‌سالاری و استفاده از متخصصان ایرانی خارج کشور به گونه‌ای که تا پایان برنامه پنجم نسبت استاد، دانشیار و استادیار به کل اعضای هیئت علمی به ترتیب به ۵، ۱۰ و ۶۰ و در مجموع به ۷۵ درصد برسد. بند الحاقی ۲ - گسترش ارتباطات علمی با مراکز و نهادهای آموزشی و تحقیقاتی معتبر بین‌المللی از طریق برگزاری دوره‌های آموزشی مشترک، اجرای مشترک طرح‌های پژوهشی و تبادل استاد و دانشجو به ویژه در زمینه‌های علوم انسانی، معارف دینی و علوم پیشرفته و اولویت‌دار جمهوری اسلامی ایران با کشورهای دیگر با تأکید بر کشورهای منطقه و جهان اسلام با هدف توسعه دانش علمی کشور و توانمندسازی اعضای هیئت علمی (اصلاح شده بند «هـ» ماده (۱۰۵) و بند «هـ» ماده (۲۴)).



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		بند الحاقی ۳ - استقرار نظام تضمین کیفیت در دانشگاه‌ها، مراکز آموزش عالی و پژوهشی براساس شاخص‌های بین‌المللی مورد تأیید وزارتخانه‌های مربوط. تبصره - تأمین و پرداخت کمک دولت از محل اعتبارات عمومی است و هرگونه گسترش و توسعه رشته‌ها، گروه‌ها و مقاطع پس از استقرار نظام تضمین کیفیت موکول به تحقق استانداردهای مصوب از سوی دانشگاه‌ها و مؤسسه‌های آموزش عالی و تحقیقاتی است. وزارتخانه‌های مذکور مجازند عملیات اجرایی سنجش کیفیت را براساس این نظام به مؤسسات مورد تأیید در بخش غیردولتی واگذار نمایند. بند الحاقی ۴ - استقرار نظام جامع نظارت و ارزیابی آموزش عالی در حوزه‌های مرتبط، به‌منظور استانداردسازی و اعتبارسنجی دانشگاه‌ها و مؤسسه‌های آموزش عالی و پژوهشی. بند الحاقی ۵ - تدوین و اجرای طرح نیازسنجی آموزش عالی در نخستین سال اجرای برنامه به‌منظور توسعه متوازن مؤسسه‌های آموزش عالی و پژوهشی دولتی و غیردولتی با توجه به نیازها و امکانات و مبتنی بر نقشه جامع علمی کشور. بند الحاقی ۶ - هماهنگی بین نهادها، سازمان‌های پژوهشی کشور از طریق سیاستگذاری، برنامه‌ریزی و نظارت کلان شورای عالی علوم، تحقیقات، فناوری براساس نقشه جامع علمی کشور. بند الحاقی ۷ - استقرار نظام یکپارچه پایش و ارزیابی علم و فناوری کشور



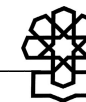
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		حداکثر تا پایان سال اول برنامه تحت نظر شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری جهت رصد وضعیت علمی کشور در مقیاس ملی، منطقه‌ای و بین‌المللی و تعیین میزان دستیابی به اهداف اسناد بالادستی مبتنی بر نظام فراگیر و پویای آمار ثبتی. بند الحاقی ۸ - اقدامات قانونی لازم برای تکمیل و اجرای نقشه جامع علمی کشور در راستای بند «۱۱» سیاست‌های کلی برنامه پنجم. تبصره - وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظفند با همکاری سایر دستگاه‌های ذیربط شاخص‌های این ماده را پایش نموده و گزارش عملکرد سالیانه را پس از ارسال به مجلس شورای اسلامی به اطلاع عموم برسانند. بند الحاقی ۹ - برنامه‌ریزی به نحوی که شاخص‌های اصلی علم و فناوری شامل سهم درآمد حاصل از صادرات محصولات و خدمات مبتنی بر فناوری‌های پیشرفته و میانی، سرانه تولید ناخالص داخلی ناشی از علم و فناوری تعداد گواهی ثبت اختراع، تعداد تولیدات علمی بین‌المللی، نسبت سرمایه‌گذاری خارجی در فعالیت‌های علم و فناوری به هزینه‌های تحقیقات کشور، تعداد شرکت‌های دانش‌بنیان و سایر شاخص‌های مورد تأکید در نقشه جامع علمی کشور در پایان برنامه حداقل به جایگاه دوم منطقه برسد.
۲۰	دولت مجاز است اقدام‌های زیر را انجام دهد: الف) حمایت مالی از پژوهش‌های تقاضامحور مشترک با دانشگاه‌ها و مؤسسات	دولت موظف است به‌منظور توسعه و انتشار فناوری و حمایت از شرکت‌های دانش‌بنیان اقدام‌های زیر را انجام دهد:



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	آموزش عالی، پژوهشی و فناوری وابسته به وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی به‌ویژه مواردی که ناظر به حل یکی از مشکلات موجود کشور می‌باشد و طرح‌های علمی خاص مانند رصدخانه ملی از طریق پیش‌بینی اعتبار متمرکز در بودجه سنواتی این دو وزارتخانه، مشروط به اینکه حداقل (۵۰) درصد از هزینه‌های آن را کارفرما از بخش غیردولتی تأمین و تعهد کرده باشد.	الف) حمایت مالی از پژوهش‌های تقاضامحور مشترک با دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی، پژوهشی و فناوری وابسته به وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی به‌ویژه موارد ناظر به حل مشکلات موجود کشور و طرح‌های ملی خاص مشروط به اینکه حداقل (۵۰) درصد از هزینه‌های آن را کارفرما تأمین و تعهد کرده باشد.
	ب) حمایت مالی از شرکت‌های دانش‌بنیان و تجاری‌سازی نتایج حاصل از تحقیق، تولید و صادرات خدمات فنی و مهندسی به‌ویژه محصولات مبتنی بر فناوری‌های پیشرفته.	ب) حمایت مالی و تسهیل شکل‌گیری و توسعه شرکت‌های کوچک و متوسط خصوصی و تعاونی که در زمینه تجاری‌سازی دانش و فناوری به‌ویژه تولید محصولات مبتنی بر فناوری‌های پیشرفته و صادرات خدمات فنی و مهندسی فعالیت می‌کنند و نیز حمایت از راه‌اندازی مراکز رشد و پارک‌های علم و فناوری از طریق بخش غیردولتی.
	ج) تدوین ضوابط و ارائه حمایت‌های لازم در راستای تشویق طرف‌های خارجی قراردادهای بین‌المللی و سرمایه‌گذاری خارجی برای انتقال دانش فنی و بخشی از فعالیت‌های تحقیق و توسعه مربوط به داخل کشور و انجام آن با مشارکت شرکت‌های داخلی	ج) ارائه حمایت‌های لازم در راستای تشویق طرف‌های خارجی قراردادهای بین‌المللی و سرمایه‌گذاری خارجی مشروط به انتقال دانش فنی و بخشی از فعالیت‌های تحقیق و توسعه مربوط به داخل کشور و انجام آن با مشارکت شرکت‌های داخلی.
	د) تسری مزایای قانونی مناطق آزاد درخصوص روابط کار، معافیت‌های مالیاتی و عوارض، سرمایه‌گذاری خارجی و مبادلات مالی بین‌المللی به شرکت‌های دانش‌بنیان مستقر در شهرک‌های فناوری و پارک‌های علم و فناوری.	د) تسری مزایای قانونی مناطق آزاد درخصوص روابط کار، معافیت‌های مالیاتی و عوارض، سرمایه‌گذاری خارجی و مبادلات مالی بین‌المللی به شرکت‌های دانش‌بنیان و مراکز رشد مستقر در شهرک‌های فناوری و پارک‌های علم و فناوری
	تبصره - دستگاه‌های اجرایی مکلفند امکانات و تجهیزات پژوهشی و تحقیقاتی، آزمایشگاه‌ها و کارگاه‌ها را به‌صورت رایگان یا با نرخ ترجیحی در اختیار مؤسسات و شرکت‌های دانش‌بنیانی که مجوز از وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی داشته باشند در چارچوب مصوبه هیئت وزیران قرار دهند.	هـ) حذف
	هـ) حمایت مالی از ایجاد و توسعه بورس ایده و بازار فناوری به‌منظور استفاده از	و) حمایت مالی از پایان‌نامه‌ها و رساله‌های دانشجویی دوره‌های تحصیلات تکمیلی



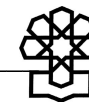
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
۲۴	ظرفیت‌های علمی در جهت پاسخگویی به نیاز بخش صنعت، کشاورزی و خدمات. (و) حمایت مالی از پایان‌نامه‌های تحصیلات تکمیلی که در راستای حل مشکلات بخش دولتی و غیردولتی می‌باشند. (ز) در راستای توسعه و انتشار فناوری، به دستگاه‌های اجرایی اجازه داده می‌شود مالکیت فکری، دانش فنی و تجهیزاتی را که در چارچوب قرارداد با دانشگاه‌ها و مؤسسات پژوهشی و فناوری دولتی ایجاد و حاصل شده است را به مؤسسات یاد شده واگذار نمایند. (ح) تأمین و پرداخت بخشی از هزینه ثبت اختراعات، تولید دانش فنی و حمایت مالی از تولیدکنندگان برای خرید دانش و امتیاز اختراعات. (ط) حذف (ی) حوزه‌های علمیه از معافیت‌هایی که برای سایر مؤسسات و مراکز آموزشی و پژوهشی تعیین گردیده، برخوردار می‌باشند. بند الحاقی ۱ - در راستای تجاری‌سازی دانش و فناوری در کشور و ارتباط دانشگاه و صنعت و بخش‌های مربوط، دولت برای تأسیس شرکت‌های انشعابی دانشگاهی و مؤسسات پژوهشی و تسهیل فرآیند اداری و مالی آنان اقدامات قانونی لازم را انجام دهد. بند الحاقی ۲ - حمایت از تأسیس صندوق‌های غیردولتی پژوهش و فناوری در زمینه‌های تخصصی. تبصره - اعضای هیئت علمی می‌توانند با تصویب هیئت امنا در شرکت‌های دانش‌بنیان مشارکت نمایند. اعضای هیئت علمی برای انعقاد قرارداد پژوهشی مستقیم یا غیرمستقیم با دستگاه‌های اجرایی مشمول قانون منع مداخله کارکنان در معاملات دولتی و تغییرات بعدی آن نخواهند بود.	که در راستای ارتقای بهره‌وری و حل مشکلات کشور باشد. (ز) حذف (ح) تأمین و پرداخت بخشی از هزینه ثبت اختراعات، تولید دانش فنی و حمایت مالی از تولیدکنندگان برای خرید دانش فنی و امتیاز اختراعات. (ط) حذف (ی) حوزه‌های علمیه از معافیت‌هایی که برای سایر مؤسسات و مراکز آموزشی و پژوهشی تعیین گردیده، برخوردار می‌باشند. بند الحاقی ۱ - در راستای تجاری‌سازی دانش و فناوری در کشور و ارتباط دانشگاه و صنعت و بخش‌های مربوط، دولت برای تأسیس شرکت‌های انشعابی دانشگاهی و مؤسسات پژوهشی و تسهیل فرآیند اداری و مالی آنان اقدامات قانونی لازم را انجام دهد. بند الحاقی ۲ - حمایت از تأسیس صندوق‌های غیردولتی پژوهش و فناوری در زمینه‌های تخصصی.
۲۱	به‌منظور اعطای تسهیلات و حمایت مالی از توسعه خلاقیت و فعالیت‌های نوآورانه و طرح‌های پژوهشی در حوزه‌های پژوهش‌های بنیادی، کاربردی، توسعه‌ای و	حذف شود.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	تجاری سازی با تأکید بر توانمندسازی بخش غیردولتی و حمایت هدفمند از نخبگان و نوآوران علمی و فناوری «صندوق توسعه علمی و فناوری کشور» به عنوان یک مؤسسه عمومی غیردولتی دارای شخصیت حقوقی و استقلال مالی ایجاد می شود. اساسنامه صندوق با پیشنهاد وزارتخانه های علوم، تحقیقات و فناوری، بهداشت درمان و آموزش پزشکی به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید. منابع صندوق از طرق زیر تأمین خواهد شد: ۱. بخشی از اعتبارات موضوع بند «ه» ماده (۱۹) ۲. کمک از بودجه عمومی دولت ۳. کمک اشخاص حقیقی و حقوقی ۴. کمک نهادهای علمی بین المللی تبصره - مازاد اعتبارات جذب نشده پژوهشی دستگاه های اجرایی در پایان هر سال مالی با تأیید معاونت، به این صندوق واریز خواهد شد، به استثنای مواردی که با تأیید معاونت قبلاً به طور قانونی تعهد شده است.	
۲۲	به منظور گسترش حمایت های هدفمند مادی و معنوی از نخبگان و نوآوران علمی و فناوری اقدام های زیر انجام می شود: الف) ارتقای منزلت اجتماعی از طریق فرهنگ سازی. ب) تسهیل در ارتقای تحصیلی و ورود به رشته های تحصیلی مورد علاقه در دوره های قبل از دانشگاه و دانشگاهی. ج) اعطای حمایت های مالی و بورس تحصیلی از طریق وزارتخانه های علوم، تحقیقات	حذف شود.



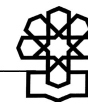
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	و فناوری، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و بنیاد ملی نخبگان. د) هدایت تحصیلی در زمینه‌ها و رشته‌های اولویت‌دار مورد نیاز کشور. ه) تأمین بیمه تأمین اجتماعی و بیمه پایه سلامت فرد و خانواده وی. و) رفع دغدغه خطرپذیری مالی در انجام مراحل پژوهشی و امور نوآورانه. ز) حمایت از تجاری‌سازی دستاوردهای آنان.	
۲۳	به‌منظور ایجاد تحول بنیادین در نظام آموزشی کشور (قبل و بعد از دانشگاه) و ایجاد هماهنگی و یکپارچگی آموزشی با هدف ارتقای کیفی در سه حوزه دانش، مهارت و تربیت و نیز افزایش سلامت روحی و جسمی دانش‌آموزان و دانشجویان در کلیه مقاطع تحصیلی (از دبستان تا دانشگاه) و ارتقای مهارت‌های حرفه‌ای دانش‌آموزان و دانشجویان در جهت کارآفرینی و فن‌آفرینی از طریق کارورزی و کارآموزی در حین آموزش مبتنی بر فلسفه تعلیم و تربیت اسلامی و براساس نیازها و اولویت‌های کشور، «طرح جامع تحول بنیادی نظام آموزشی و پرورشی» در سال اول برنامه تهیه و پس از تصویب دولت اجرا می‌گردد.	در راستای تحقق بند «۸» سیاست‌های کلی برنامه پنجم ابلاغی از سوی مقام معظم رهبری دولت مکلف است اقدامات ذیل را به عمل آورد: الف) تحول در برنامه‌های آموزشی، پرورشی و درسی جهت کسب شایستگی‌های مورد نیاز فرد ایرانی توسط دانش‌آموختگان دوره آموزش عمومی مبتنی بر فلسفه تعلیم و تربیت و نیازسنجی و به‌کارگیری فناوری ارتباطات و اطلاعات. ب) هدایت تحصیلی براساس علائق و ویژگی‌های دانش‌آموزان، توسعه حرفه‌ای و سرمایه انسانی مورد نیاز کشور. ج) توسعه زمینه‌های لازم برای اجرای آموزش برای همه به نحوی که پوشش واقعی آموزش ابتدایی در پایان برنامه به ۹۵ درصد و پوشش واقعی آموزش‌های راهنمایی به ۹۰ درصد برسد. د) اصلاح نظام ارزشیابی پیشرفت تحصیلی با تأکید بر رویکرد ارزشیابی برای تحقق فرآیند یاددهی، یادگیری در کلیه دوره‌های تحصیلی تا پایان برنامه به نحوی که این فرآیند به‌طور کامل محقق گردد. ه) بسترسازی و ایجاد انگیزه لازم برای ورود دانش‌آموزان مستعد به رشته‌های



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		علوم انسانی. (و) برنامه‌ریزی برای برقراری توازن بین تعداد دانش‌آموزان در رشته‌های مختلف تحصیلی متناسب با نیازهای جامعه به‌تدریج و در طول برنامه به نحوی که تا پایان برنامه توازن ایجاد گردد. (ز) بسترسازی مناسب برای کسب حداقل یک شایستگی و مهارت با توجه به وظایف دنیای کار تا پایان برنامه برای تمامی دانش‌آموزان دوره متوسطه. (ح) استقرار نظام تضمین کیفیت جهت پایش، ارزشیابی، اصلاح و افزایش بهره‌وری (ط) ایجاد تعامل و ارتباط مؤثر با دیگر نظام‌های آموزشی در کشور ازجمله آموزش عالی به‌عنوان زیرنظام یک نظام واحد. (ی) سنجش و ارتقای صلاحیت‌های حرفه‌ای نیروی انسانی موجود و مورد نیاز آموزش و پرورش براساس شاخص‌های آموزشی و پرورشی. (ک) فراهم نمودن زمینه ارتقای سطح تحصیلی معلمان موجود به کارشناسی تا پایان برنامه در چارچوب قانون مدیریت خدمات کشوری (ل) یک‌نوبته نمودن کلیه مدارس کشور برای آموزش‌های رسمی و بهره‌برداری از نوبت دوم برای فعالیت‌های تعلیم و تربیت غیررسمی. (م) تجهیز کلیه مدارس به سامانه‌های نرم‌افزاری و سخت‌افزاری رایانه‌ای تا پایان برنامه. (ن) بهره‌برداری از اماکن ورزشی تربیت بدنی در ساعات بلااستفاده.



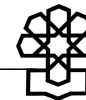
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
۲۴	به منظور زمینه سازی و تربیت نیروی انسانی متخصص و متعهد، دانشمدار، خلاق و کارآفرین، منطبق با نیازهای نهضت نرم افزاری، با هدف توسعه کمی و کیفی: (الف) هزینه سرانه تربیت نیروی انسانی متخصص مورد تقاضای دولت و هزینه های خدمات پژوهشی، تحقیقاتی، فناوری مورد حمایت در چارچوب بودجه ریزی عملیاتی برای هر دانشگاه و مؤسسه آموزشی، تحقیقاتی و فناوری محاسبه و به طور سالیانه تأمین می گردد. دانشگاه ها و مؤسسات آموزش عالی و تحقیقاتی مجازند از ظرفیت مازاد خود براساس قیمت تمام شده یا توافقی با بخش غیردولتی با تأیید هیئت امناء در مقاطع مختلف پذیرش دانشجو نمایند و منابع مالی دریافتی را حسب مورد به حساب درآمدهای اختصاصی منظور نمایند. (ب) به دولت اجازه داده می شود نسبت به اداره خودگردان تمام و یا بخشی از فعالیت های آموزشی و پژوهشی دانشگاه ها و مراکز آموزش عالی با اخذ تمام یا قسمتی از هزینه تحصیلی از دانشجویان به صورت نقد یا مؤجل یا اقساطی اقدام نماید. (ج) دانشگاه ها و مراکز و مؤسسات امور آموزش عالی و پژوهشی بدون الزام به رعایت قوانین و مقررات عمومی حاکم بر دستگاه های دولتی به ویژه قانون محاسبات عمومی، قانون مدیریت خدمات کشوری، قانون برگزاری مناقصات و اصلاحات و الحاقات بعدی آن و صرفاً در چارچوب مصوبات و آیین نامه های مالی، معاملاتی و اداری - استخدامی - تشکیلاتی مصوب هیئت امناء که حسب مورد به تأیید وزرای	به منظور زمینه سازی برای تربیت نیروی انسانی متخصص و متعهد، دانشمدار، خلاق و کارآفرین، منطبق با نیازهای نهضت نرم افزاری، دولت مکلف است: (الف) هزینه سرانه تربیت نیروی انسانی متخصص مورد نیاز کشور و هزینه های خدمات پژوهشی، تحقیقاتی و فناوری مورد حمایت را در چارچوب بودجه ریزی عملیاتی برای هر دانشگاه و مؤسسه آموزشی، تحقیقاتی و فناوری دولتی محاسبه و به طور سالیانه تأمین کند. دانشگاه ها و مؤسسات آموزش عالی و تحقیقاتی مجازند از ظرفیت مازاد خود براساس قیمت تمام شده یا توافقی با بخش غیردولتی با تأیید هیئت امناء در مقاطع مختلف پذیرش دانشجو نمایند و منابع مالی دریافتی را حسب مورد به حساب درآمدهای اختصاصی منظور کنند. (ب) حذف (ج) دانشگاه ها و مؤسسات آموزش عالی و مراکز پژوهشی دولتی و فرهنگستان های تخصصی که دارای مجوز از شورای گسترش آموزش عالی وزارتخانه های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و سایر مراجع قانونی ذیربط می باشند صرفاً براساس آیین نامه ها و مقررات اداری، مالی، استخدامی و تشکیلاتی خاص، مصوب هیئت های امنای مربوط که حسب مورد به تأیید وزرای علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و در مورد فرهنگستان ها به تأیید رئیس جمهور، می رسد، بدون الزام به رعایت قانون محاسبات عمومی و سایر قوانین و مقررات عمومی اداری و مالی و استخدامی اداره



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی یا در مورد فرهنگستان‌ها به تأیید رئیس‌جمهور می‌رسد، عمل می‌نمایند. حکم این بند شامل مصوبات، تصمیمات و آیین‌نامه‌های مصوب قبلی نیز می‌گردد و مصوبات یاد شده مادام که اصلاح نگردیده به قوت خود باقی خواهند ماند.	خواهند شد. (د) معادل درآمدهایی که مؤسسات و مراکز آموزش عالی، پژوهشی و فناوری و فرهنگستان‌ها در سال قبل از محل تبرعات، هدایا و عواید موقوفات جذب می‌نمایند از محل درآمد عمومی به‌عنوان تملک دارایی‌های سرمایه‌ای تأمین می‌گردد.
	تبصره - اعتبارات اختصاص یافته از منابع عمومی دولت به این مراکز و مؤسسات کمک تلقی شده و بعد از پرداخت به این مراکز به هزینه قطعی منظور و براساس بودجه تفصیلی مصوب هیئت امنای قابل هزینه خواهد بود. هیئت امنای در این چارچوب پاسخگو می‌باشد.	(هـ) حذف (و) حذف (ز) حذف (ح) حذف
	(د) معادل درآمدهایی که مؤسسات و مراکز آموزش عالی، پژوهشی و فناوری از محل تبرعات، هدایا و عواید موقوفات جدید جذب می‌نمایند از محل درآمد عمومی به‌عنوان تملک دارایی‌های سرمایه‌ای تأمین می‌گردد.	(ط) حمایت مالی و حقوقی و پشتیبانی ویژه از ۱۰ دانشگاه برتر که دارای عملکرد برجسته در راستای توسعه پایدار و رفع نیازهای آموزشی و بازار کار داشته‌اند.
	(هـ) حمایت از توسعه مبادلات و همکاری‌های بین‌المللی در حوزه‌های آموزشی، پژوهشی و فناوری و تبادل استاد و دانشجو به‌ویژه در زمینه‌های علوم انسانی، معارف دینی و علوم پیشرفته و اولویت‌دار جمهوری اسلامی ایران با کشورهای دیگر با تأکید بر کشورهای منطقه و جهان اسلام.	(ی) حذف تبصره - حذف
	(و) ایجاد «سازمان آموزش، تحقیقات و فناوری مؤسسات و مراکز آموزش عالی غیردولتی» به‌منظور ساماندهی، نظارت و ارزیابی این مؤسسات.	بند الحاقی - در راستای اعمال سیاست افزایش دسترسی به آموزش عالی و پاسخگویی به تقاضای اجتماعی، نرخ پوشش آموزش عالی به ۴۰ درصد جمعیت ۱۸ تا ۲۴ سال در پایان برنامه پنجم برساند.
	(ز) ایجاد «سازمان امور دانشجویان کشور» به‌منظور کاهش تصدی‌گری، تقویت نقش حاکمیتی وزارت علوم، وحدت رویه در سیاستگذاری و برنامه‌ریزی، ارتقای کمیت و	بند الحاقی - نسبت دانشجویان دوره‌های کاردانی، کارشناسی و تحصیلات تکمیلی به کل جمعیت دانشجویی کشور در پایان برنامه به‌ترتیب به ۳۰ درصد، ۶۰ درصد و ۱۰ درصد افزایش یابد.
		بند الحاقی - دولت موظف است ظرف ۳ ماه از ابلاغ قانون نسبت به اصلاح ترکیب



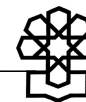
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	کیفیت ارائه خدمات دانشجویی، افزایش رضایتمندی دانشجویان، تقویت امر نظارت و ارزیابی و صرفه‌جویی در کلیه امور مرتبط. ح) واگذاری امور خدمات رفاهی دانشجویان به بخش غیردولتی و جداسازی از بدنه دانشگاه‌ها از نظر ساختاری به‌منظور رهاسازی مؤسسات و افزایش کارایی مأموریت‌های اصلی دانشگاه‌ها (آموزش، پژوهش و فناوری) در هر سال حداقل ۲۰ درصد. ط) حمایت مالی و حقوقی و پشتیبانی ویژه از ۱۰ دانشگاه برتر که دارای عملکرد برجسته در راستای توسعه پایدار و رفع نیازهای آموزشی و بازار کار داشته‌اند. ی) اعطای بورس تحصیلی داخل و خارج کشور به جانبازان (بالای ۵۰ درصد)، آزادگان (بالای ۵ سال اسارت) و فرزندان شهدا. <u>تبصره - ایجاد سازمان‌های موضوع بندهای «و» و «ز» این ماده با پیشنهاد معاونت و تصویب هیئت وزیران می‌باشد ضمناً در این خصوص و دیگر موارد، امور با استفاده از منابع موجود به نحوی ساماندهی می‌شود که بار مالی جدید بر دولت تحمیل نشود، همچنین متناسب با واگذاری فعالیت‌ها منابع تعدیل گردد.</u>	و وظایف هیئت‌های امنای دانشگاه‌ها و مؤسسه‌های آموزش عالی و پژوهشی، متناسب با ظرفیت‌های حقوقی این بند و تنظیم حدود اختیارات حوزه‌های ستادی در امور این هیئت‌ها اقدام کند، با تأکید بر اینکه عضویت در هیئت‌های امنای به‌عنوان موظف اعضا تلقی شود و اعضا نسبت به نتیجه تصمیمات خود پاسخگو باشند. بند الحاقی - مصوبات این هیئت‌ها در صورت وجود اعتبار و مشروط به اینکه تعهد جدیدی اضافه بر کمک مصوب مجلس و درآمدهای حاصل از فروش محصولات و خدمات برای دولت و مؤسسه متبوع ایجاد نکند، لازم الاجراست. بند الحاقی - اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای از محل بودجه عمومی دولت براساس «قیمت تمام شده» به دانشگاه‌ها و مؤسسه‌های آموزش عالی و پژوهشی و فرهنگستان‌ها اختصاص می‌یابد. بند الحاقی - مسئولیت حسابرسی و نظارت بر میزان و نحوه هزینه‌کرد این اعتبارات صرفاً برعهده هیئت‌های امنای مربوط است. بند الحاقی - وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و فرهنگستان‌های تخصصی کشور مکلفند ظرف ۶ ماه از ابلاغ این قانون، حسب مورد نسبت به طراحی الگوی تعیین قیمت تمام شده محصولات و خدمات علمی دانشگاه‌ها و مؤسسه‌های آموزش عالی و پژوهشی و فرهنگستان‌ها اقدام و برای تصویب به هیئت وزیران ارائه کنند. بند الحاقی - وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		پزشکی موظفند ظرف ۶ ماه از تاریخ تصویب این قانون نسبت به تدوین ضوابط لازم برای انتخاب مدیران دانشگاهی و اصلاح آیین‌نامه مدیریت دانشگاهی متناسب با جایگاه جدید هیئت‌های امنا و مدیریت‌های دانشگاهی اقدام و برای تصویب به مراجع قانونی ذیربط پیشنهاد کنند.
۲۵	دولت مجاز است به‌منظور توسعه و تقویت آموزش‌های رسمی، علمی - کاربردی، فنی‌وحرفه‌ای و مهارتی اقدام‌های زیر را انجام دهد: الف) وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری، آموزش و پرورش و کار و امور اجتماعی مکلفند براساس نیازهای جامعه در کلیه رشته‌های غیرپزشکی دانشگاه‌ها (به‌استثنای رشته‌های محض) و در مقاطع تحصیلی راهنمایی، دبیرستان و آموزش‌های کوتاه‌مدت مهارتی، نظام کارآموزی، کارورزی و کارآفرینی را در آموزش‌های رسمی و غیررسمی طراحی و با مشارکت سایر دستگاه‌های ذیربط و بخش غیردولتی حداکثر در سال دوم برنامه به اجرا درآورند. ب) در راستای ارتقای سطح مهارت در کشور، از طریق مشوق‌های مالیاتی، اعطای تسهیلات مالی با نرخ ترجیحی و تأمین فضاهای فیزیکی و کالبدی با شرایط سهل، زمینه حضور فعال و مؤثر بخش غیردولتی در توسعه آموزش‌های رسمی و غیررسمی مهارتی و علمی - کاربردی کشور را فراهم سازد.	دولت مکلف است به‌منظور گسترش شایستگی حرفه‌ای (دانش، مهارت و نگرش برای انجام کار در محیط کار واقعی)، اصلاح هرم تحصیلی نیروی کار و ارتقا و توانمندسازی سرمایه‌های انسانی، کاهش فاصله سطح شایستگی نیروی کار کشور با سطح استانداردهای جهانی و ایجاد فرصت‌های جدید شغلی و حرفه‌ای برای جوانان، ارتقای جایگاه آموزش‌های فنی‌وحرفه‌ای برای نظام آموزش فنی‌وحرفه‌ای و علمی - کاربردی کشور (رسمی، غیررسمی و سازمان‌نیافته)، ظرف مدت یک سال از تاریخ تصویب این قانون در محورهای زیر، سازوکارهای لازم را تهیه و با پیش‌بینی الزامات مناسب اجرا کند: الف) استمرار نظام کارآموزی و کارورزی در آموزش‌های رسمی (متوسطه و عالی)، غیررسمی فنی و حرفه‌ای و علمی - کاربردی. ب) فراهم‌سازی ارتقای سطح مهارت در کشور، از طریق اعطای تسهیلات مالی با نرخ ترجیحی و تأمین فضاهای فیزیکی و کالبدی با شرایط سهل و زمینه‌سازی حضور فعال و مؤثر بخش غیردولتی در توسعه آموزش‌های رسمی و غیررسمی مهارتی و علمی - کاربردی کشور. بند الحاقی - افزایش و تسهیل مشارکت بهره‌برداران از آموزش فنی‌وحرفه‌ای در



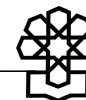
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		بخش‌های دولتی و غیردولتی. بند الحاقی - هماهنگی در سیاستگذاری و مدیریت در برنامه‌ریزی آموزش‌های فنی و حرفه‌ای کشور به عنوان یک نظام منسجم و پویا متناسب با نیاز کشور. بند الحاقی - کاربست چارچوب صلاحیت‌های حرفه‌ای ملی به صورت منسجم جهت ارتباط صلاحیت‌ها، مدارک و گواهی‌نامه‌ها در سطوح و انواع مختلف در حوزه حرفه و شغل در جهت به رسمیت شناختن یادگیری مادام‌العمر و تعیین شایستگی‌های سطوح مختلف مهارتی. بند الحاقی - جذب، انگیزش، ارتقای شغلی، آموزش، بهسازی و نگهداشت نیروی انسانی مورد نیاز در آموزش‌های فنی و حرفه‌ای با تأکید بر ارتقای نسبت معلم به دانش‌آموز در دروس نظری ۱ به ۲۰ و در دروس عملی ۱ به ۱۰. بند الحاقی - نیازسنجی و برآورد نیروی انسانی کاردانی مورد نیاز و صدور مجوز لازم و حمایت به منظور تأسیس و توسعه مراکز آموزش دوره‌های کاردانی در بخش خصوصی و تعاونی، به نحوی که تا سال چهارم برنامه، ظرفیت‌های مورد نیاز ایجاد گردد. بند الحاقی - تخصیص ۲۰ درصد از زمان آموزش‌های فنی و حرفه‌ای به کسب شایستگی‌های کلیدی. بند الحاقی - رتبه‌بندی مراکز آموزش‌های فنی و حرفه‌ای رسمی و غیررسمی براساس شاخص‌های کیفیت، فرآیند یاددهی - یادگیری، نیروی انسانی، تحقیق و توسعه منابع و شاخص پشتیبانی فراگیران.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		بند الحاقی - افزایش متوازن سهم دانش‌آموزان پایه دوم و سوم متوسطه در رشته‌های فنی‌وحرفه‌ای و کاردانش از مجموع دانش‌آموزان این دو پایه به ۵۰ درصد با توجه به نیازهای کشور و آمایش سرزمین تا پایان برنامه پنجم. بند الحاقی - ایجاد ظرفیت لازم برای امکان ورود تمامی دانش‌آموزان فنی‌وحرفه‌ای به دوره کاردانی پیوسته در آموزشکده‌های فنی‌وحرفه‌ای، دانشگاه جامع علمی - کاربردی و... تا پایان برنامه پنجم. بند الحاقی - افزایش میزان آموزش‌های فنی‌وحرفه‌ای غیررسمی به میزان حداقل ۱۰۰ نفر - ساعت به‌ازای یک نفر جمعیت فعال کشور در راستای آموزش‌های مادام‌العمر و متناسب با نیازهای فرد و بازار کار تا پایان برنامه پنجم. بند الحاقی - توسعه هنرستان‌های جوار حداقل به ۱۰۰ هنرستان و آموزشکده‌های جوار حداقل به ۲۰ آموزشکده با تأکید بر انعطاف‌پذیری در برنامه‌های آموزشی و درسی و ایجاد تسهیلات مناسب تا پایان برنامه پنجم.
۲۶	به وزارت آموزش و پرورش اجازه داده می‌شود سازوکار اداره امور مدارس و مجتمع‌های آموزشی در استان‌ها و مناطق خود را در چارچوب مواد (۱۳) و (۱۶) قانون مدیریت خدمات کشوری و به‌صورت هیئت امنای مردمی (با امکان بهره‌گیری از مشارکت مردم) تهیه و به تصویب هیئت وزیران برساند به نحوی که تا پایان برنامه حداقل ۲۰ درصد مدارس دولتی (حداکثر معادل قیمت تمام شده متوسط مدارس دولتی) به‌صورت هیئت امنای مردمی اداره شوند.	وزارت آموزش و پرورش مکلف است آیین‌نامه نحوه اداره امور مدارس و مجتمع‌های آموزشی در استان‌ها و مناطق خود را در چارچوب مواد (۱۳) و (۱۶) قانون مدیریت خدمات کشوری و به‌صورت هیئت امنای مردمی تهیه و به تصویب هیئت وزیران برساند به نحوی که تا پایان برنامه ۲۰ درصد مدارس دولتی به‌صورت هیئت امنایی اداره شوند.



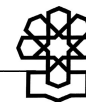
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
۲۷	دولت مجاز است مابه‌التفاوت اعتبارات مصوب و اعتبارات تخصیص یافته (با احتساب تعدیل سال‌های اجرای طرح) موضوع قانون اصلاح ماده (۱) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی، مصوب ۱۳۸۵/۱/۳۰ مجلس شورای اسلامی را برای مقاوم‌سازی مدارس بدون استحکام از محل منابع صندوق توسعه ملی تأمین و سیاست‌های حمایتی از خیرین مدرسه‌ساز را تنظیم و اجرا نماید. <u>تبصره - آیین‌نامه اجرایی این ماده در سال اول برنامه پنجم توسط وزارت آموزش و پرورش تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.</u>	دولت مجاز است مابه‌التفاوت اعتبارات مصوب و اعتبارات تخصیص یافته (با احتساب تعدیل سال‌های اجرای طرح) موضوع قانون اصلاح ماده (۱) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی، مصوب ۱۳۸۵/۱/۳۰ مجلس شورای اسلامی را برای مقاوم‌سازی مدارس بدون استحکام در بودجه سنواتی منظور نماید. تبصره - حذف
۲۸	به دولت اجازه داده می‌شود به‌منظور کاهش تصدیگری، با حفظ سیاستگذاری و نظارت کیفی، از توسعه مدارس غیردولتی از طریق واگذاری مدیریت، فروش اقساطی یا اجاره بلندمدت، فروش ساختمان‌های نیمه‌تمام یا آماده بهره‌برداری و واگذاری زمین‌های دولتی با کاربری آموزشی به‌صورت اجاره بلندمدت (با حفظ کاربری آموزشی) با نرخ ترجیحی و ارزان‌قیمت توسط اشخاص حقیقی یا حقوقی واجد شرایط حمایت نماید.	به دولت اجازه داده می‌شود به‌منظور کاهش تصدیگری، با حفظ سیاستگذاری و نظارت کیفی، از توسعه مدارس غیردولتی از طریق واگذاری مدیریت، یا اجاره بلندمدت به اشخاص حقیقی یا حقوقی واجد شرایط حمایت نماید.
فصل سوم - اجتماعی		
۲۹	<u>به‌منظور ارتقای سطح شاخص توسعه انسانی به سطح کشورهای با سطح توسعه انسانی بالا و هماهنگی رشد شاخص‌های آموزش، بهداشت و اشتغال در کشور سند راهبردی «ارتقای سطح شاخص توسعه انسانی» پس از تصویب هیئت وزیران اجرا شود.</u>	حذف شود.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
بخش بیمه‌های اجتماعی		
۳۰	به دولت اجازه داده می‌شود در راستای ایجاد ثبات، پایداری و تعادل بین منابع و مصارف صندوق‌های بازنشستگی نسبت به اصلاح ساختار این صندوق‌ها براساس اصول زیر اقدام نماید: الف) کاهش وابستگی این صندوق‌ها به کمک از محل بودجه عمومی دولت (به‌استثنای مشارکت دولت در پرداخت حق بیمه) در طول برنامه پنجم. ب) استفاده از روش‌های نوین در اداره و ارائه خدمات این صندوق‌ها از طرق مختلف از جمله تجدیدنظر در ساختار بیمه‌های اجتماعی، درمانی، سازمان تأمین اجتماعی و صندوق‌های تابعه به‌ویژه صندوق خدمات درمانی و بازنشستگی کشوری و اصلاح ساختار و تجهیز سایر صندوق‌های وابسته به دستگاه‌های اجرایی براساس اساسنامه مصوب دولت. <u>تبصره - شرایط احراز، زمان بهره‌مندی، نظام امتیازبندی بازنشستگی (مشاغل غیرتخصصی)، تعیین مشاغل سخت و زیان‌آور، میزان و ترکیب نرخ حق بیمه، افزایش سنواتی و چگونگی اصلاح ساختار صندوق‌ها براساس آیین‌نامه‌ای خواهد بود که به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</u>	به دولت اجازه داده می‌شود در راستای ایجاد ثبات، پایداری و تعادل بین منابع و مصارف صندوق‌های بازنشستگی نسبت به اصلاح ساختار این صندوق‌ها براساس اصول زیر اقدامات قانونی لازم را انجام دهد: الف) کاهش وابستگی این صندوق‌ها به کمک از محل بودجه عمومی دولت (به‌استثنای مشارکت دولت در پرداخت حق بیمه) در طول برنامه پنجم، از طریق تنظیم عوامل مؤثر بر منابع و مصارف صندوق‌ها منطبق بر محاسبات بیمه‌ای، کاهش حمایت‌های غیربیمه‌ای صندوق‌ها و انتقال آن به نهادهای حمایتی، تقویت سازوکارهای وصول به‌موقع حق بیمه‌ها و تأمین درآمدهای صندوق‌ها و همچنین تقویت فعالیت‌های اقتصادی و سرمایه‌گذاری سودآور، به نحوی که سهم سود سرمایه‌گذاری در منابع هر صندوق در پایان برنامه حداقل به (۲۰) درصد کل منابع آن صندوق برسد. ب) استفاده از روش‌های نوین در اداره و ارائه خدمات این صندوق‌ها از طرق مختلف با تأکید بر کاهش تصدیگری، واگذاری امور خدماتی و اجرایی به کارگزاری‌ها، توسعه خدمات الکترونیکی، تقویت مشارکت مردم و شرکای اجتماعی صندوق‌ها و توسعه فعالیت‌های اطلاع‌رسانی و آگاه‌سازی مخاطبان. تبصره - آیین‌نامه اجرایی این ماده به پیشنهاد وزارت رفاه و تأمین اجتماعی و پس از تأیید شورای عالی رفاه و تأمین اجتماعی، به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.



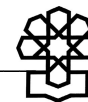
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
۳۱	دولت مجاز است نسبت به برقراری و استقرار نظام جامع تأمین اجتماعی چندلایه با رعایت لایه‌های متفاوت مساعدت‌های اجتماعی، مستمری‌های پایه، بیمه‌های اجتماعی، بیمه‌های مکمل اجتماعی و درمان اقدام نماید.	در اجرای بند «۵-۳۵» سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه، دولت مکلف است ساختار حوزه‌های بیمه‌ای و حمایتی نظام تأمین اجتماعی را به گونه‌ای اصلاح کند که حداکثر تا پایان سال دوم برنامه «نظام جامع تأمین اجتماعی چندلایه» با لحاظ حداقل سه لایه مساعدت‌های اجتماعی (شامل خدمات حمایتی و توانمندسازی)، بیمه‌های اجتماعی پایه (شامل مستمری‌های پایه و بیمه‌های درمانی پایه) و بیمه‌های مکمل (بازنشستگی و درمان) با رعایت یکپارچگی، انسجام ساختاری، همسویی و هماهنگی بین این لایه‌ها در کشور مستقر گردد. تبصره «۱» - آیین‌نامه اجرایی این ماده توسط وزارت رفاه و تأمین اجتماعی تهیه و پس از تأیید شورای عالی رفاه و تأمین اجتماعی به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید. تبصره «۲» - کلیه اتباع خارجی مقیم کشور، موظف به دارا بودن بیمه‌نامه برای پوشش حوادث و بیماری‌های احتمالی در مدت اقامت در ایران می‌باشند.
۳۲	الف) بیمه‌های اجتماعی و صندوق‌های بازنشستگی خصوصی توسط بخش غیردولتی براساس آیین‌نامه‌ای که به پیشنهاد وزارت رفاه و تأمین اجتماعی به تصویب دولت می‌رسد، ایجاد گردد. ب) کلیه بیمه‌شدگان (به‌استثنای کادر نیروهای مسلح و وزارت اطلاعات) می‌توانند نسبت به تغییر صندوق بیمه‌ای خود به صندوق‌های موضوع بند «الف» اقدام نمایند. ضوابط تغییر صندوق و نقل و انتقال حق بیمه و سوابق بیمه‌ای بین صندوق‌های موضوع این بند در آیین‌نامه بند «الف» این ماده تعیین می‌گردد.	الف) حذف ب) حذف ج) حذف د) منتقل به ماده (۳۱)



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	ج) سهم دولت از حق بیمه صاحبان حرف و مشاغل آزاد که خود را نزد یکی از صندوق‌های بیمه و بازنشستگی بیمه می‌نمایند در آیین‌نامه موضوع بند «الف» این ماده، تعیین می‌گردد. د) کلیه اتباع خارجی مقیم کشور، موظف به دارا بودن بیمه‌نامه برای پوشش حوادث و بیماری‌های احتمالی در مدت اقامت در ایران می‌باشند.	
۳۳	دولت مکلف است تا پایان برنامه ضمن جلوگیری از ایجاد بدهی‌های جدید به سازمان‌های بیمه‌ای و کاهش بدهی‌های معوقه از محل واگذاری دارایی‌ها و یا سهام شرکت‌های دولتی و سایر منابع، همه‌ساله نسبت به پرداخت سهم مشارکت در حق بیمه و سایر تعهدات خود اقدام نماید.	دولت مکلف است تا پایان برنامه ضمن جلوگیری از ایجاد تعهدات جدید به سازمان‌های بیمه‌ای و کاهش بدهی‌های معوقه از محل واگذاری دارایی‌ها و یا سهام شرکت‌های دولتی و سایر منابع، همه‌ساله نسبت به پرداخت سهم مشارکت در حق بیمه و سایر تعهدات خود اقدام نماید.
۳۴	به کارکنان مشمول صندوق‌های بازنشستگی اجازه داده می‌شود در صورت انتقال به سایر دستگاه‌ها، بازخریدی، اخراج، انصراف و استفاده از مرخصی بدون حقوق (بدون محدودیت زمان) کماکان مشمول صندوق بازنشستگی خود باشند. حق بیمه سهم بیمه شده و کارفرما (به‌استثنای افراد منتقل شده) به‌عهده بیمه شده می‌باشد.	به کارکنان مشمول صندوق‌های بازنشستگی اجازه داده می‌شود در صورت انتقال به سایر دستگاه‌ها، بازخریدی، اخراج، انصراف و استفاده از مرخصی بدون حقوق (بدون محدودیت زمان) کماکان مشمول صندوق بازنشستگی خود باشند. حق بیمه سهم بیمه شده و کارفرما (به‌استثنای افراد منتقل شده و افرادی که زیر پوشش صندوق بازنشستگی دیگری قرار می‌گیرند) به‌عهده بیمه شده می‌باشد.
۳۵	در صورتی‌که نرخ رشد دستمزد اعلام شده کارگران در دو سال آخر خدمت آنها بیش از رشد طبیعی دستمزد کارگران بوده و با سال‌های قبل سازگار نباشد، مشروط بر آنکه این افزایش دستمزد به دلیل ارتقای شغلی نباشد سازمان تأمین اجتماعی می‌تواند مابه‌التفاوت میزان کسور سهم کارگران و کارفرما به نسبت دستمزد واقعی و دستمزد اعلام شده سال‌های قبل را از کارفرمای ذیربط دریافت نماید.	حذف شود.



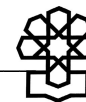
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
بخش سلامت		
۳۶	به منظور حفظ یکپارچگی در سیاستگذاری و برنامه ریزی بخش سلامت به دولت اجازه داده می شود: الف) استانداردهای ملی پیوست سلامت برای طرح های بزرگ توسعه ای با پیشنهاد وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و تأیید معاونت تدوین و توسط معاونت برای اجرا ابلاغ می گردد. ب) سامانه خدمات جامع و همگانی سلامت مبتنی بر مراقبت های اولیه سلامت، محوریت پزشک خانواده در نظام ارجاع و با اولویت استفاده از ظرفیت های بخش غیردولتی را در سال اول برنامه باز طراحی و از ابتدای سال دوم در سراسر کشور اجرا نماید. تبصره «۱» - پزشکی که در استخدام پیمانی و یا رسمی مراکز درمانی دولتی و عمومی غیردولتی می باشند مجاز به فعالیت پزشکی در مراکز درمانی و بیمارستان های بخش خصوصی نمی باشند. به دولت اجازه داده می شود تعرفه خدمات درمانی را در این گونه بیمارستان ها حداکثر معادل هزینه تمام شده خدمات به منظور جبران خدمات پزشکان تعیین نماید. پزشکان در صورت مأموریت به بخش غیردولتی از شمول این حکم مستثنا می باشند. مشروط به آنکه صرفاً از یک محل به میزان بخش دولتی بدون هیچگونه دریافتی دیگری حقوق و مزایا دریافت نمایند. تبصره «۲» - ایجاد، توسعه و تغییر واحدهای بهداشتی درمانی کشور، تأسیس، تخصیص و توزیع تجهیزات و ملزومات پزشکی، دندانپزشکی و آزمایشگاهی توسط	در راستای بند «۱-۱۹» سیاست های کلی ابلاغی از سوی مقام معظم رهبری به منظور حفظ یکپارچگی در سیاستگذاری و برنامه ریزی بخش سلامت دولت مکلف است، اقدام های زیر را انجام دهد: الف) استانداردهای ملی جهت تدوین پیوست سلامت برای طرح های بزرگ توسعه ای با پیشنهاد وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و تأیید شورای عالی سلامت تدوین و توسط معاونت برای اجرا ابلاغ می گردد. مصادیق طرح های بزرگ توسط معاونت اعلام می شود. ب) سامانه خدمات جامع و همگانی سلامت مبتنی بر مراقبت های اولیه سلامت، محوریت پزشک خانواده در نظام ارجاع و با اولویت استفاده از ظرفیت های بخش غیردولتی را در سال اول برنامه بازطراحی و از ابتدای سال دوم در سراسر کشور اجرا نماید. تبصره «۱» - پزشکی که در استخدام پیمانی و یا رسمی مراکز درمانی دولتی و عمومی غیردولتی می باشند مجاز به فعالیت پزشکی در مراکز درمانی و بیمارستان های بخش خصوصی نمی باشند. به هیئت وزیران اجازه داده می شود تعرفه خدمات درمانی را در این گونه بیمارستان ها حداکثر معادل هزینه تمام شده خدمات به منظور جبران خدمات پزشکان تعیین نماید. پزشکان در صورت مأموریت به بخش غیردولتی از شمول این حکم مستثنا می باشند. تبصره «۲» - ایجاد، توسعه و تغییر واحدهای بهداشتی درمانی کشور، تأسیس،



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	بخش‌های دولتی بر مبنای نیازهای کشور و در چارچوب سطح‌بندی خدمات سلامت صورت خواهد گرفت.	تخصیص، توزیع تجهیزات و ملزومات پزشکی، دندانپزشکی و آزمایشگاهی توسط بخش‌های دولتی و غیردولتی بر مبنای نیازهای کشور و در چارچوب سطح‌بندی خدمات سلامت صورت خواهد گرفت.
۳۷	به منظور پوشش تأمین اجتماعی مشمولان وظیفه نیروهای مسلح در صورت از کارافتادگی یا فوت به لحاظ خدمتی یا غیرخدمتی صندوق بیمه مستمری از کارافتادگی، بیمه عمر و حوادث کارکنان فوق در سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح تشکیل می‌گردد. اساسنامه صندوق فوق طی سال اول برنامه به پیشنهاد وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح پس از تأیید ستاد کل نیروهای مسلح به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.	به منظور پوشش تأمین اجتماعی مشمولان وظیفه نیروهای مسلح در صورت از کارافتادگی یا فوت به لحاظ خدمتی یا غیرخدمتی صندوق بیمه مستمری از کارافتادگی، بیمه عمر و حوادث کارکنان فوق با ماهیت عمومی غیردولتی، در سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح تشکیل می‌گردد. اساسنامه صندوق فوق طی سال اول برنامه به پیشنهاد وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح پس از تأیید ستاد کل نیروهای مسلح به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.
۳۸	به منظور ایجاد و حفظ یکپارچگی در تأمین، توسعه و تخصیص عادلانه منابع عمومی سلامت: الف) دولت حمایت لازم را از بخش غیردولتی برای ایجاد شهرک‌های سلامت به عمل آورد. آیین‌نامه این بند تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. ب) دولت مکلف است سالیانه فهرست مواد و فرآورده‌های غذایی سالم و ایمن و سبد غذایی مطلوب برای گروه‌های سنی مختلف را اعلام و از طریق تخصیص منابع اعتباری، تولید، واردات، تدارک، توزیع و عرضه آنها را با اولویت سبد غذایی دانش‌آموزان مورد حمایت قرار دهد. ج) وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است برای متناسب‌سازی	به منظور حفظ و ارتقای سلامت: الف) دولت مکلف است، حمایت لازم را از بخش غیردولتی برای ایجاد شهرک‌های سلامت (به منظور جذب گردشگران سلامت) به عمل آورد. آیین‌نامه این بند توسط وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و با همکاری سایر دستگاه‌های اجرایی زیربط طی سال اول برنامه تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. ب) دولت مکلف است سالیانه فهرست مواد و فرآورده‌های غذایی سالم و ایمن و سبد غذایی مطلوب برای گروه‌های سنی مختلف را اعلام و از طریق تخصیص منابع اعتباری، تولید، واردات، تدارک، توزیع و عرضه آنها را با اولویت سبد غذایی دانش‌آموزان مورد حمایت قرار دهد.



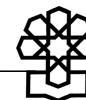
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	کمیت و کیفیت نیروهای گروه پزشکی با نیازهای سلامت کشور و استفاده بهینه از ظرفیت‌های واحدهای ارائه‌دهنده خدمات سلامت، در سال اول برنامه (و سپس هر دو سال یکبار) نیازهای آموزشی و فرهنگی و ظرفیت ورودی کلیه دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی علوم پزشکی کشور را براساس راهبردهای پزشک خانواده، نظام ارجاع و سطح‌بندی خدمات استخراج و اعمال کند و عملکرد کمی‌وکیفی آنها را ارزیابی و رتبه‌بندی نماید.	ج) وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است برای متناسب‌سازی کمیت و کیفیت نیروهای گروه پزشکی با نیازهای سلامت کشور و استفاده بهینه از ظرفیت‌های واحدهای ارائه‌دهنده خدمات سلامت، در سال اول برنامه (و سپس هر دو سال یکبار) نیازهای آموزشی و فرهنگی و ظرفیت ورودی کلیه دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی علوم پزشکی کشور را براساس راهبردهای پزشک خانواده، نظام ارجاع و سطح‌بندی خدمات استخراج و اعمال کند و عملکرد کمی‌وکیفی آنها را ارزیابی و رتبه‌بندی نماید.
۳۹	به‌منظور حفظ یکپارچگی در مدیریت دانش و اطلاعات حوزه سلامت، اقدام‌های زیر انجام می‌شود: الف) وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی با هدف ارائه خدمات الکترونیکی سلامت نسبت به استقرار سامانه پرونده الکترونیکی سلامت ایرانیان و سامانه‌های اطلاعاتی مراکز سلامت در هماهنگی با پایگاه ملی مرکز آمار ایران و براساس اطلاعات طبقه‌بندی شده اقدام می‌نماید. کلیه مراکز سلامت اعم از دولتی و غیردولتی موظف به همکاری در این زمینه می‌باشند. ب) وزارت رفاه و تأمین اجتماعی با همکاری سازمان‌ها و مراکز خدمات درمانی و بیمه‌ای، حداکثر ظرف دو سال اول برنامه، خدمات بیمه سلامت را به‌صورت یکپارچه و مبتنی بر فناوری اطلاعات و در تعامل با سامانه پرونده الکترونیکی سلامت ایرانیان ساماندهی می‌نماید. کلیه واحدهای ذیربط اعم از دولتی و غیردولتی موظف به همکاری در این زمینه می‌باشند.	به‌منظور یکپارچه‌سازی داده‌ها و اطلاعات حوزه سلامت و توسعه مدیریت دانش در این حوزه اقدام‌های زیر انجام می‌شود: الف) وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مکلف است با همکاری وزارت رفاه و تأمین اجتماعی، با هدف ارائه خدمات الکترونیکی سلامت، نسبت به استقرار سامانه پرونده الکترونیکی سلامت ایران و سامانه‌های اطلاعاتی مراکز سلامت به‌صورت یکپارچه و مبتنی بر استانداردهای ملی انفورماتیک سلامت، در هماهنگی با سایر پایگاه‌های داده ملی نظیر پایگاه اطلاعات ثبت احوال، با حفظ حریم خصوصی و محرمانگی داده‌ها، حداکثر تا پایان سال دوم برنامه اقدام نماید. ب) وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی موظف است آیین‌نامه اجرایی و شاخص‌های اندازه‌گیری میزان استقرار سامانه مذکور را در سال اول برنامه تدوین و به تصویب هیئت وزیران برساند و هر سال، مقدار تحقق شاخص‌ها را محاسبه و پس از ارسال به کمیسیون بهداشت مجلس شورای اسلامی به اطلاع



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		عموم می‌رسد. ج) وزارت رفاه و تأمین اجتماعی مکلف است با همکاری سازمان‌ها و مراکز خدمات درمانی و بیمه‌ای، حداکثر ظرف دو سال اول برنامه، خدمات بیمه سلامت را به صورت یکپارچه و مبتنی بر فناوری اطلاعات و در تعامل با سامانه پرونده الکترونیکی سلامت ایرانیان ساماندهی نماید. کلیه واحدهای ذیربط اعم از دولتی و غیردولتی موظف به همکاری در این زمینه می‌باشند. تبصره «۱» - وزارت بهداشت و آموزش پزشکی موظف است با همکاری وزارت دادگستری آیین‌نامه حفظ حریم خصوصی افراد در سامانه‌های سلامت الکترونیکی و شیوه دسترسی به خدمات مذکور را حداکثر تا پایان سال اول برنامه تهیه و به تصویب هیئت وزیران برساند. تبصره «۲» - کلیه نهادهای دولتی و غیردولتی و عمومی غیردولتی موظفند تدابیر لازم برای اتصال مراکز سلامت تابعه خود به این سامانه را فراهم نمایند.
۴۰	به پزشکانی که براساس اعلام نیاز وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در مناطق کمتر توسعه یافته که فهرست آنها به تأیید معاونت می‌رسد به طور مستمر (حداقل دو سال) خدمت نمایند با تصویب هیئت وزیران فوق‌العاده خاص علاوه بر موارد موجود قانونی در مدت خدمت در مناطق یاد شده پرداخت می‌شود.	حذف شود.
۴۱	برای مقابله با بیماری‌ها و عوامل خطر ساز سلامتی که دارای بیشترین هزینه اقتصادی و اجتماعی هستند، اقدام‌های زیر انجام می‌شود: الف) فهرست کالاهای مباح ولی آسیب‌رسان به سلامت و داروهای با احتمال سوء	برای مقابله با بیماری‌ها و عوامل خطر ساز سلامتی که دارای بیشترین هزینه اقتصادی و اجتماعی هستند، اقدام‌های زیر انجام می‌شود: الف) وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مکلف است به طور مستمر



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	مصرف توسط وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و درصد عوارض برای این کالاها در ابتدای هر سال توسط کارگروهی با مسئولیت وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و با عضویت وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی، بازرگانی، رفاه و تأمین اجتماعی و معاونت تعیین و ابلاغ می‌شود. ب) وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است اقدام‌های لازم برای درمان فوری و بدون قید و شرط مصدومین حوادث و سوانح رانندگی در تمامی واحدهای بهداشتی و درمانی دولتی و غیردولتی، انتقال آنها در مسیر اعزام به مراکز تخصصی و مراجعات ضروری بعدی را به‌عمل آورد. برای تأمین بخشی از منابع لازم جهت ارائه خدمات تشخیصی و درمانی به مصدومین فوق، عوارضی معادل (۱۰) درصد از حق بیمه شخص ثالث، سرنشین و مازاد توسط شرکت‌های بیمه تجاری به‌طور علی‌الحساب به حساب درآمدهای اختصاصی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی واریز می‌گردد. توزیع این منابع توسط وزارتخانه مزبور با تأیید معاونت براساس عملکرد واحدهای فوق‌الذکر بر مبنای تعرفه‌های مصوب، هر سه ماه یکبار صورت می‌گیرد. وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است هزینه کرد اعتبارات مذکور را هر شش ماه یکبار به بیمه مرکزی و معاونت گزارش نماید. ج) تبلیغ خدمات و کالاهاى تهدیدکننده سلامت که مصادیق آن سالیانه توسط کارگروه موضوع بند «الف» تعیین و اعلام می‌شود. ازسوی کلیه رسانه‌ها ممنوع است. تبصره - عدم رعایت مفاد بند «ج» این ماده مستوجب جزای نقدی از ۱۰۰ میلیون	هشدارهای لازم را از طریق رسانه‌های گروهی به‌ویژه رسانه ملی به اطلاع عموم رسانده و سازوکارهای لازم را برای کنترل استانداردها در فرآورده‌ها، کالاهای آسیب‌رسان به سلامت مردم و داروهای با احتمال سوء، مصرف ایجاد نماید. تبصره - فهرست کالاهای مباح ولی آسیب‌رسان به سلامت و داروهای با احتمال سوءمصرف توسط وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و درصد عوارض برای این کالاها در ابتدای هر سال توسط کارگروهی با مسئولیت وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و با عضویت وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی، بازرگانی، رفاه و تأمین اجتماعی و معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور تعیین و ابلاغ می‌شود. ب) وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است اقدام‌های لازم برای درمان فوری و بدون قید و شرط مصدومین حوادث و سوانح رانندگی در تمامی واحدهای بهداشتی و درمانی دولتی و غیردولتی، انتقال آنها در مسیر اعزام به مراکز تخصصی و مراجعات ضروری بعدی را به‌عمل آورد. در اجرای این بند اعتبارات لازم همه ساله تحت ردیف خاصی در بودجه‌های سنواتی منظور خواهد شد. بند الحاقی - دولت موظف است با محوریت اصلاح الگوی تغذیه جامعه با بهبود ترکیب و سلامت غذایی در طول سال‌های برنامه، نسبت به سیاستگذاری و برنامه‌ریزی برای غنی‌سازی فرآورده‌های غذایی راهبردی با ریزمغذی‌های حیاتی، کاهش میزان اسیدهای چرب ترانس کلیه روغن‌های خوراکی به کمتر از (۲) درصد و کاهش مصرف شکر و نمک خوراکی تا سطح مطلوب براساس ضوابط و



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	ریال تا یک میلیارد ریال خواهد بود. در صورت تکرار برای هر دفعه بیست (۲۰) درصد به نصاب حداقل و حداکثر مذکور و قبلی حسب مورد اضافه می‌شود.	استانداردهای اعلام شده توسط وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی اقدام نماید. بند الحاقی - جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران مکلف است به منظور ارتقای ظرفیت‌های انسانی و زیرساخت‌های لازم برای بهبود وضعیت ایمنی در کشور اقدامات زیر را با همکاری دستگاه‌های اجرایی مرتبط انجام دهد: ۱. تقویت، توسعه و آمادگی شبکه امداد و نجات کشور از طریق نیازسنجی، تهیه، تأمین و نگهداری اقلام امدادی مورد نیاز آسیب‌دیدگان و تجهیزات امداد و نجات اعم از زمینی، هوایی، دریایی و تجهیزات ارتباطی و مخابراتی به میزان استانداردهایی که توسط مراجع ذیصلاح کشور تعیین می‌شود. ۲. افزایش و گسترش آموزش‌های همگانی و عمومی امداد و نجات در سراسر کشور به میزان سالیانه ۱۰ درصد از افراد جامعه نسبت به سال پایه طی برنامه پنجم، آموزش‌های تخصصی امداد و نجات کشور به تناسب وظایف دستگاه‌های اجرایی ذیربط و گنجانیدن اصول اولیه خودامدادی و دگرامدادی در برنامه‌ها و متون آموزشی مقاطع دانش‌آموزی و دانشجویی و کارکنان دولت جهت ارتقای سطح فرهنگ ایمنی در کشور.
بخش بیمه سلامت		
۴۲	به منظور توسعه کمی و کیفی بیمه‌های سلامت، دستیابی به پوشش فراگیر و عادلانه خدمات سلامت و کاهش سهم مردم از هزینه‌های سلامت به ۳۰ درصد از طرق مختلف مانند اصلاح ساختار صندوق‌ها، مدیریت منابع، کاهش تعرفه‌ها، استفاده از	به منظور توسعه کمی و کیفی بیمه‌های سلامت، دستیابی به پوشش فراگیر و عادلانه خدمات سلامت و کاهش سهم مردم از هزینه‌های سلامت به ۳۰ درصد از طرق مختلف اقدام‌های زیر انجام می‌شود:



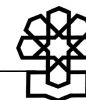
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	منابع داخلی صندوقها و در صورت لزوم از محل کمک دولت و منابع صندوق توسعه ملی اقدامهای زیر انجام می‌شود: الف) دولت مکلف است ضوابط و سازوکارهای لازم برای بیمه همگانی را تا پایان سال اول برنامه تعیین و ابلاغ نموده و زمینه‌های لازم را برای پوشش قرار گرفتن آحاد جامعه فراهم نماید. ب) به منظور تعمیم عدالت در بهره‌مندی از خدمات بهداشتی، درمانی، خدمات بیمه پایه سلامت روستاییان و عشایر معادل مناطق شهری تعریف و اجرا می‌شود. ج) حق بیمه پایه سلامت به شرح زیر سهمی از درآمد بیمه شونده خواهد بود: ۱. اقشار نیازمند تحت پوشش نهادهای حمایتی و مؤسسات خیریه معادل ۵ درصد حداقل دستمزد مشمولان قانون کار که صد درصد آن از بودجه عمومی دولت تأمین می‌شود. ۲. خانوارهای کارکنان کشوری و لشکری شاغل و بازنشسته معادل ۵ درصد حقوق و مزایای مستمر که حداکثر آن تا دو برابر حق بیمه مشمولین جزء یک این بند خواهد بود، تعیین می‌گردد. بخشی از حق بیمه مشمولین این جزء از بودجه عمومی دولت تأمین خواهد شد. ۳. خانوارهای کارگران و مشمولین تأمین اجتماعی مطابق قانون تأمین اجتماعی. ۴. سهم حق بیمه پایه سلامت خانوارهای سایر اقشار متناسب با گروه‌های درآمدی به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید. تبصره - دستگاه‌های اجرایی مکلفند حق بیمه پایه سلامت سهم کارمندان،	الف: وزارت رفاه و تأمین اجتماعی مکلف است تا پایان سال اول برنامه، ضوابط و سازوکارهای لازم را برای پوشش همگانی (۱۰۰ درصد) بیمه‌های درمانی و تضمین فراگیری و استمرار آن تعیین و ابلاغ نموده و زمینه‌های لازم را برای تحت پوشش قرار گرفتن آحاد جامعه با اولویت بیمه‌های مبتنی بر اشتغال، فراهم سازد. ب) حذف ج) حق بیمه پایه سلامت سهمی از درآمد بیمه‌شونده خواهد بود. چگونگی تعیین حق بیمه برای اقشار مختلف بیمه شده با رعایت بند «ی» ماده (۶) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی، به پیشنهاد وزارت رفاه و تأمین اجتماعی و تأیید شورای عالی رفاه و تأمین اجتماعی به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید. د) وزارتخانه‌های رفاه و تأمین اجتماعی و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مکلفند سالیانه نسبت به بازنگری ارزش نسبی و تعیین تعرفه خدمات استاندارد سلامت در بخش‌های دولتی و غیردولتی و خصوصی حداکثر معادل قیمت تمام شده در شرایط رقابتی اقدام و مراتب را پس از تأیید شورای عالی بیمه خدمات درمانی جهت تصویب به هیئت وزیران ارائه نمایند. تبصره «۱» - حذف تبصره «۲» - استانداردهای خدمات پایه سلامت توسط وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی تهیه و قبل از پایان سال دوم برنامه به تصویب شورای عالی بیمه خدمات درمانی خواهد رسید.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	بازنشستگان و موظفین را از حقوق ماهیانه کسر و حداکثر ظرف مدت یک ماه به حساب سازمان بیمه‌گر مربوطه واریز نمایند. د) وزارتخانه‌های رفاه و تأمین اجتماعی و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مکلفند سالیانه نسبت به بازنگری ارزش نسبی و تعیین تعرفه خدمات استاندارد سلامت در بخش‌های دولتی و غیردولتی و خصوصی حداکثر معادل قیمت تمام شده در شرایط رقابتی اقدام و مراتب را پس از تأیید <u>معاونت</u> جهت تصویب به هیئت وزیران ارائه نمایند. تبصره ۱ - وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مجاز است بدون تحمیل بار مالی جدید، نظارت بر مؤسسات ارائه‌دهنده خدمات سلامت را براساس استانداردهای اعتباربخشی مصوب به مؤسسات مورد تأیید در بخش غیردولتی واگذار نماید. به نسبتی که نظارت به مؤسسات مذکور واگذار می‌شود، منابع وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی آزاد و تعدیل می‌گردد. تبصره ۲ - استانداردهای خدمات پایه سلامت توسط وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی تهیه و قبل از پایان سال دوم برنامه به تصویب شورای عالی استاندارد خواهد رسید. ه) سازمان‌های ارائه‌دهنده بیمه پایه سلامت مکلفند با رعایت نظام ارجاع نسبت به خرید راهبردی خدمات سلامت اقدام نمایند. دستورالعمل اجرایی این بند مشتمل بر اصلاح نظام پرداخت، فهرست خدمات مورد تعهد بیمه پایه سلامت و الزام رعایت راهنماهای بالینی ظرف مدت یک سال توسط وزارتخانه‌های رفاه و تأمین اجتماعی و	ه) سازمان‌های ارائه‌دهنده بیمه پایه سلامت مکلفند با رعایت نظام ارجاع نسبت به خرید راهبردی خدمات سلامت اقدام نمایند. دستورالعمل اجرایی این بند مشتمل بر اصلاح نظام پرداخت، فهرست خدمات مورد تعهد بیمه پایه سلامت، نحوه خرید راهبردی (مبتنی بر تعهدات قانونی صندوق‌های بیمه و نیازهای اساسی بیمه‌شدگان آنها) و الزام رعایت راهنماهای بالینی ظرف مدت یک سال توسط وزارتخانه‌های رفاه و تأمین اجتماعی و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی تهیه و پس از تأیید شورای عالی بیمه خدمات درمانی به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید. و) حذف ز) حذف



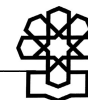
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و معاونت تهیه و ابلاغ خواهد شد. (و) کلیه شرکت‌ها، سازمان‌ها و صندوق‌های بیمه‌ای صرفاً با رعایت ضوابط ابلاغی از طرف هیئت وزیران مجاز به ارائه خدمات بیمه سلامت می‌باشند. (ز) سازمان‌های بیمه‌گر تجاری صرفاً در چارچوب سیاست‌ها و ضوابط مصوب هیئت وزیران مجازند در زمینه ارائه خدمات بیمه درمان به فعالیت بپردازند. بیمه‌شدگان مجازند نسبت به جابجایی صندوق‌های بیمه خود اقدام نمایند. آیین‌نامه نحوه جابجایی بیمه‌شدگان بین صندوق‌های بیمه‌ای پایه سلامت ظرف مدت یک سال به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	
بخش حمایتی و توانمندسازی		
۴۳	به‌منظور تحقق عدالت در تخصیص منابع و امکانات مادی کشور، کاهش فقر و نابرابری درآمدی، دولت در چارچوب قانون هدفمند کردن یارانه‌ها نسبت به تدوین سیاست‌ها و سازوکارهای اجرایی مورد نیاز، اصلاح ساختاری نهادهای حمایتی و صندوق‌های بیمه‌ای از طریق ادغام یا تجمیع ساختاری یا مدیریتی یا واگذاری وظایف و منابع و انحلال ادغام نماید. تبصره - اجرای این حکم در مورد نهادهای حمایتی زیرنظر مستقیم مقام معظم رهبری منوط به اذن ایشان خواهد بود.	حذف شود.
۴۴	به‌منظور توانمندسازی افراد و گروه‌های نیازمند به‌ویژه زنان سرپرست خانوار و معلولان نیازمند با تأکید بر برنامه‌های اجتماع‌محور و خانواده‌محور، با استفاده از	در راستای بندهای «۱-۳۴» و «۳-۳۵» سیاست‌های کلی برنامه پنجم و به‌منظور



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	منابع بودجه عمومی کشور، کمک‌های مردمی، کمک دستگاه‌های اجرایی و منابع صندوق توسعه ملی اقدام‌های زیر توسط دولت انجام می‌شود: الف) طراحی نظام سطح‌بندی خدمات حمایتی و توانمندسازی متناسب با شرایط بومی، منطقه‌ای و گروه‌های هدف حداکثر تا پایان سال اول برنامه و فراهم نمودن ظرفیت‌های لازم برای استقرار نظام مذکور در طول برنامه. ب) اجرای برنامه‌های توانمندسازی به‌گونه‌ای که حداقل سالیانه (۱۰) درصد خانوارهای تحت پوشش دستگاه‌های حمایتی به‌استثنای سالمندان و معلولین ذهنی، توانمند شده و از پوشش حمایت‌های مستقیم خارج شوند. ج) تأمین حق سرانه بیمه اجتماعی زنان سرپرست خانوار نیازمند، افراد بی‌سرپرست و معلولین نیازمند در طول سال‌های اجرای برنامه.	جبران نابرابری‌های غیرموجه درآمدی و کاهش ضریب جینی به حداکثر ۰/۳۵ در پایان برنامه، دولت مکلف است اقدامات زیر را انجام دهد: الف) طراحی برنامه‌های ویژه اشتغال و آموزش مهارت‌های شغلی و مهارت‌های زندگی، به‌ویژه برای جمعیت واقع در سه دهک پائین درآمدی در کشور. ب) اجرای برنامه‌های توانمندسازی توسط نهادهای حمایتی، به‌گونه‌ای که با بهره‌گیری حداکثری از ظرفیت‌های بخش دولتی، عمومی و غیردولتی، تا پایان برنامه حداقل (۵۰) درصد از افراد مستعد خودکفایی در ابتدای برنامه، از پوشش حمایت‌های مستقیم خارج و زیر پوشش نظام بیمه‌ای قرار گیرند. ج) تعیین سالیانه خط فقر مطلق و نسبی و پوشش کامل جمعیت زیر خط فقر مطلق در نظام حمایتی و توانمندسازی (مساعده‌های اجتماعی). د) اجرای طرح بیمه‌های پایه اجتماعی و سلامت به‌منظور پوشش کامل جمعیت بین خط فقر مطلق و خط فقر نسبی در این طرح‌ها. هـ) پیگیری و ثبت مستمر آثار برنامه‌های اقتصادی و اجتماعی بر وضعیت درآمدی جمعیت زیر خط فقر و سه دهک پایین درآمدی جامعه، به‌منظور اجرای برنامه‌های جبرانی و افزایش قدرت خرید آنان. و) فراهم کردن حمایت‌های حقوقی، مشاوره‌های اجتماعی و مددکاری، برای دفاع از حقوق فردی، خانوادگی و اجتماعی فقرا.



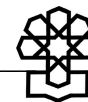
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		ز) افزایش مستمری ماهیانه خانوارهای نیازمند تحت پوشش نهادهای حمایتی به تناسب بعد خانوار، به نحوی که مستمری یک خانوار پنج نفره بر مبنای چهل درصد (۴۰٪) حداقل دستمزد موضوع قانون کار تعیین و کلیه سطوح به همان نسبت هر سال افزایش یابد. ح) تداوم اجرای طرح ساماندهی و توانبخشی بیماران روانی مزمن با پوشش حداقل هفتادوپنج درصد (۷۵٪) جمعیت هدف در پایان برنامه. ط - تداوم اجرای طرح ساماندهی و توانبخشی سالمندان با پوشش حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) جمعیت هدف در پایان برنامه. ی) تدوین، تصویب و اجرای طرح جامع توانمندسازی زنان خودسرپرست و سرپرست خانوار (با رویکرد مهارت‌افزایی، اشتغال‌زایی، بیمه اجتماعی و خدمات اجتماعی) با پوشش حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) جمعیت هدف در پایان برنامه.^۱ ک) تأمین حق بیمه اجتماعی زنان سرپرست خانوار نیازمند، افراد بی‌سرپرست و معلولین نیازمند در طول سال‌های اجرای برنامه. ل) ساماندهی و توسعه مشارکت‌های مردمی و خدمات داوطلبانه در عرصه بهزیستی و حمایت از مؤسسات خیریه و غیردولتی با رویکرد بهبود فعالیت.
بخش سرمایه اجتماعی، جوانان و خانواده		
۴۵	سند جامع ملی ساماندهی امور جوانان توسط سازمان ملی جوانان تهیه و پس از تأیید معاونت به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.	به منظور ساماندهی امور جوانان: الف) دستگاه‌های اجرایی و مؤسسات عمومی غیردولتی ذیربط که از بودجه عمومی دولت استفاده می‌کنند، موظفند براساس منشور تربیتی نسل جوان و سند ملی



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		توسعه و ساماندهی امور جوانان ضمن ایجاد «برنامه ساماندهی امور جوانان» ذیل بودجه سنواتی خود از طریق ستاد ملی و استانی ساماندهی امور جوانان اقدامهای لازم را جهت اجرایی شدن این اسناد در طول سالهای برنامه به عمل آورند. ب) دستگاههای اجرایی و مؤسسات عمومی غیردولتی ذیربط که از بودجه عمومی دولت استفاده می کنند، موظفند با همکاری سازمان ملی جوانان و قوه قضائیه میزان تحقق شاخصهای مصوب شورای عالی جوانان را درخصوص اجرایی نمودن «برنامه ساماندهی امور جوانان» مورد سنجش و پایش قرار دهند. تبصره - آیین نامه اجرایی این ماده توسط سازمان ملی جوانان و معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور در ۶ ماهه نخست سال اول برنامه تهیه و به تصویب هیئت وزیران می رسد.
۴۶	به منظور تحقق بخشیدن به منزلت و کرامت انسانی زنان خانه دار و ارزشگذاری مادی و معنوی امر مقدس خانه داری و خدمات آنان در فرآیند اقتصادی و اجتماعی جامعه، وزارتخانه های امور اقتصادی و دارایی، کار و امور اجتماعی، رفاه و تأمین اجتماعی، معاونت و بانک مرکزی و مرکز امور زنان و خانواده ریاست جمهوری، در سال اول برنامه نسبت به تعریف و شناسایی کار خانه داری زنان در خانه به عنوان فعالیت اقتصادی و اجتماعی اقدام و مرکز آمار ایران اثر فعالیت های مذکور را در حساب های ملی و سایر حساب های اقتصادی کشور لحاظ نماید. تبصره - دولت مجاز است مشوق های مالی لازم را برای حمایت از فعالیت های خانه داری زنان خانه دار موضوع این ماده از جمله برنامه بیمه زنان خانه دار تدوین و	به منظور تحقق بخشیدن به منزلت و کرامت انسانی زنان خانه دار و ارزشگذاری مادی و معنوی امر مقدس خانه داری و خدمات آنان در فرآیند اقتصادی و اجتماعی جامعه، وزارتخانه های امور اقتصادی و دارایی، کار و امور اجتماعی، رفاه و تأمین اجتماعی، معاونت و بانک مرکزی و مرکز امور زنان و خانواده ریاست جمهوری، در سال اول برنامه نسبت به تعریف و شناسایی کار خانه داری زنان در خانه به عنوان فعالیت اقتصادی و اجتماعی اقدام و مرکز آمار ایران اثر فعالیت های مذکور را در حساب های ملی و سایر حساب های اقتصادی کشور لحاظ نماید. تبصره - دولت مجاز است مشوق های مالی لازم را برای حمایت از فعالیت های خانه داری زنان خانه دار موضوع این ماده از جمله برنامه بیمه زنان خانه دار تدوین و



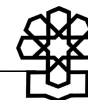
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	ابلاغ نماید.	ابلاغ نماید.
۴۷	به منظور ساماندهی و اعتباربخشی مراکز مشاوره متناسب با فرهنگ ایرانی - اسلامی و با تأکید بر تسهیل ازدواج جوانان و تحکیم بنیان خانواده، تأسیس مراکز و ارائه هرگونه خدمات مشاوره‌ای روان‌شناختی - اجتماعی نیازمند اخذ مجوز براساس آیین‌نامه مصوب هیئت وزیران می‌باشد.	به منظور ساماندهی و اعتباربخشی مراکز مشاوره متناسب با فرهنگ ایرانی - اسلامی و با تأکید بر تسهیل ازدواج جوانان و تحکیم بنیان خانواده، تأسیس مراکز و ارائه هرگونه خدمات مشاوره‌ای روان‌شناختی - اجتماعی نیازمند اخذ مجوز براساس آیین‌نامه مصوب هیئت وزیران می‌باشد.
بخش ایثارگران		
۴۸	به منظور استمرار، توسعه و ترویج فرهنگ ایثار و شهادت در جهت حفظ کرامت ایثارگران با اولویت عرضه منابع مالی، فرصت‌ها، امکانات و تسهیلات و امتیازات به ایثارگران (پدر و مادر، همسر و فرزندان شهدا و همچنین جانبازان، آزادگان و افراد تحت تکفل آنان) اقدام‌های زیر انجام می‌شود: الف) تأمین صد درصد سرانه درمانی بیمه پایه سلامت و درمان شامل بیمه همگانی و مکمل برای ایثارگران و افراد تحت تکفل آنها و هزینه کامل درمانی خاص (صرفاً برای بیماری‌های خاص ناشی از جراحات منجر به ایثارگری) توسط دستگاه‌های اجرایی و اجرای و درخصوص ایثارگران غیرشاغل توسط بنیاد شهید و امور ایثارگران در چارچوب ب) کلیه دستگاه‌های اجرایی موظفند تا (۲۰) درصد اعتبارات فرهنگی خود را با تأیید معاونت صرف ترویج فرهنگ ایثار و شهادت نمایند. ج) به منظور کاهش هزینه‌های مهندسی ساخت مسکن، بنیاد شهید و امور ایثارگران و دستگاه‌های اجرایی ذیربط مجاز به ارائه خدمات مربوطه بوده و خدمات ارائه شده جایگزین خدمات مهندسی موضوع قانون نظام مهندسی ساختمان می‌باشد.	به منظور استمرار، توسعه و ترویج فرهنگ ایثار و شهادت در جهت حفظ کرامت ایثارگران با اولویت عرضه منابع مالی، فرصت‌ها، امکانات و تسهیلات و امتیازات به ایثارگران (پدر و مادر، همسر و فرزندان شهدا و همچنین جانبازان، آزادگان و افراد تحت تکفل آنان) اقدام‌های زیر انجام می‌شود: الف) تأمین صد درصد سرانه درمانی بیمه پایه سلامت و درمان شامل بیمه همگانی و مکمل برای ایثارگران و افراد تحت تکفل آنها و هزینه کامل درمانی خاص (صرفاً برای بیماری‌های خاص ناشی از جراحات منجر به ایثارگری) توسط دستگاه‌های اجرایی و درخصوص ایثارگران غیرشاغل توسط بنیاد شهید و امور ایثارگران در چارچوب قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران. ب) کلیه دستگاه‌های اجرایی موظفند تا ۲۰ درصد اعتبارات فرهنگی خود را با تأیید معاونت و با نظارت شورای هماهنگی و نظارت بر امر ترویج فرهنگ ایثار و شهادت، صرف ترویج فرهنگ ایثار و شهادت نمایند. ضمناً این اعتبار با نظارت این شورا هزینه خواهد شد.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	(د) صد درصد هزینه تحصیلی فرزندان شهید و جانبازان بالای ۷۰ درصد و آزادگان با سابقه حداقل پنج (۵) سال اسارت غیرشاغل توسط بنیاد شهید و امور ایثارگران و چنانچه شاغل باشند توسط دستگاه اجرایی مربوط تأمین و پرداخت می‌شود. (هـ) دولت مجاز است حمایت‌های مالی و حقوقی موضوع این قانون را از ایثارگران در امور فرهنگی، اجتماعی و اقتصادی به‌عمل آورد. (و) دستگاه‌های اجرایی موظفند حداقل بیست و پنج (۲۵) درصد نیاز استخدامی خود را از میان جانبازان بالای پنجاه (۵۰) درصد و آزادگان با حداقل سه (۳) سال سابقه اسارت و فرزندان شهدا و جانبازان بالای ۷۰ درصد و آزادگانی که حداقل پنج سال سابقه اسارت دارند بدون الزام به رعایت شرط سنی، تحصیلی و آزمون تأمین و ابتدا آنان را به‌صورت رسمی قطعی استخدام نمایند. (ز) دانشگاه‌ها و مراکز و مؤسسات آموزشی و پژوهشی و وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مکلفند حداقل ده (۱۰) درصد اعضای هیئت علمی مورد نیاز خود را از بین جانبازان بالای ۵۰ درصد و آزادگان با حداقل ۳ سال سابقه اسارت و فرزندان شهدا و جانبازان بالای ۷۰ درصد و آزادگان با سابقه ۵ سال اسارت که دارای مدرک دکتری تخصصی می‌باشند حسب مورد از طریق استخدام و یا موافقت با انتقال با کارکنان دیگر دستگاه‌ها یا تبدیل وضعیت کارکنان غیر هیئت علمی تأمین و از ابتدا آنان را به‌صورت عضو هیئت علمی رسمی قطعی با احتساب سوابق آموزشی، پژوهشی و اجرایی مرتبط و تأثیر آن در پایه و مرتبه علمی بدون الزام به رعایت شرط سنی و آزمون استخدام نمایند. مسئولیت اجرای این حکم به‌طور مستقیم متوجه وزرا و رؤسای دستگاه‌های مذکور می‌باشد و	(ج) به‌منظور کاهش هزینه‌های مهندسی ساخت مسکن، بنیاد شهید و امور ایثارگران و دستگاه‌های اجرایی ذیربط مجازند تا ۱۰۰ درصد هزینه خدمات مهندسی موضوع قانون نظام مهندسی ساختمان را برای خانواده شهدا و ایثارگران تأمین کنند. (د) صد درصد هزینه تحصیلی فرزندان شهید و جانبازان بالای ۷۰ درصد و آزادگان با سابقه حداقل پنج (۵) سال اسارت غیرشاغل توسط بنیاد شهید و امور ایثارگران و چنانچه شاغل باشند توسط دستگاه اجرایی مربوط تأمین و پرداخت می‌شود. (هـ) دولت مجاز است حمایت‌های مالی و حقوقی موضوع این قانون را از ایثارگران در امور فرهنگی، اجتماعی و اقتصادی به‌عمل آورد. (و) حذف (ز) دانشگاه‌ها و مراکز و مؤسسات آموزشی و پژوهشی و وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مکلفند حداقل ده (۱۰) درصد اعضای هیئت علمی مورد نیاز خود را از بین جانبازان بالای ۵۰ درصد و آزادگان با حداقل ۳ سال سابقه اسارت و فرزندان شهدا و جانبازان بالای ۷۰ درصد و آزادگان با سابقه ۵ سال اسارت که دارای مدرک دکتری تخصصی می‌باشند حسب مورد از طریق استخدام و یا موافقت با انتقال با کارکنان دیگر دستگاه‌ها یا تبدیل وضعیت کارکنان غیر هیئت علمی تأمین و از ابتدا آنان را به‌صورت عضو هیئت علمی رسمی قطعی با احتساب سوابق آموزشی، پژوهشی و اجرایی مرتبط و تأثیر آن در پایه و مرتبه علمی بدون الزام به رعایت شرط سنی و آزمون استخدام نمایند. مسئولیت اجرای این حکم به‌طور مستقیم متوجه وزرا و رؤسای دستگاه‌های مذکور می‌باشد و



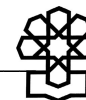
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	اجرای این حکم به طور مستقیم متوجه وزرا و رؤسای دستگاه‌های مذکور می‌باشد و مقامات یاد شده در این خصوص رأساً مجاز به اتخاذ تصمیم می‌باشند. احکام و امتیازات این بند شامل اعضای هیئت علمی فعلی دارای شرایط علمی فوق خواهد بود.	مقامات یاد شده در این خصوص رأساً مجاز به اتخاذ تصمیم می‌باشند. احکام و امتیازات این بند شامل اعضای هیئت علمی فعلی دارای شرایط علمی فوق خواهد بود.
الحاقی		در راستای اجرای ماده (۱۶) قانون مدیریت خدمات کشوری و به منظور تقویت امور حاکمیتی و کاهش تصدیگری در بخش سلامت، هزینه‌های خدمات مراکز درمانی که توسط هیئت‌های امنا اداره می‌شوند براساس هزینه‌های واقعی قابل قبول که توسط شورای عالی بیمه تعیین می‌گردد، دریافت خواهد شد. دولت مکلف است حمایت مالی لازم را از طریق سازمان‌های بیمه‌گر از این مراکز به عمل آورد. برنامه‌ریزی لازم در این خصوص به نحوی صورت می‌گیرد که در هر سال برنامه حداقل پنج درصد به واحدهای خدمات سلامت که به این شیوه اداره می‌شوند اضافه گردد. تبصره - مراکز فوق اختیارات اداری و مالی، مدیریتی و جذب و به کارگیری نیروی انسانی را در چارچوب مصوبات هیئت امنا دارند.
فصل چهارم - نظام اداری و مدیریت		
بخش فناوری اطلاعات		
۴۹	به منظور بسط خدمات دولت الکترونیکی و افزایش بهره‌وری در حوزه‌های اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی اقدام‌های زیر انجام می‌شود: الف) وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات مکلف است نسبت به توسعه شبکه ملی	به منظور توسعه جامعه اطلاعاتی، صنعت فناوری اطلاعات و ارتباطات و خدمات دولت الکترونیک و افزایش بهره‌وری اقدام‌های زیر انجام می‌شود: الف) وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات مکلف است نسبت به توسعه شبکه ملی



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	اطلاعات امن و پایدار با پهنای باند مناسب اقدام و با استفاده از توان و ظرفیت بخش غیردولتی، امکان دسترسی گسترده و پرسرعت را برای کلیه کاربران این شبکه فراهم نماید. ب) کلیه دستگاه‌های اجرایی ضمن اتصال به شبکه ملی اطلاعات، پایگاه‌های اطلاعاتی خود را با رعایت استانداردهای لازم به‌منظور ایجاد سامانه اطلاعاتی در این شبکه به اشتراک گذاشته و براساس دستورالعملی که توسط وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات تدوین و ابلاغ خواهد شد نسبت به تأمین و حفظ امنیت تولید، پردازش، نگهداری و تبادل اطلاعات رایانه‌ای خود اقدام می‌نمایند. ج) دستگاه‌های اجرایی مکلفند تا پایان برنامه پنجم، خدمات قابل ارائه به‌صورت الکترونیکی خود را از طریق این شبکه عرضه نمایند. د) وزارت کشور با همکاری دستگاه‌های ذیربط نسبت به تأمین و صدور کارت هوشمند ملی چندمنظوره برای آحاد مردم اقدام می‌نماید. کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی مشمول مکلفند در ارائه خدمات خود به مردم از این کارت استفاده نمایند. - آیین‌نامه اجرایی این بند شامل زمانبندی، مصادیق موارد شمول، سطح دسترسی، میزان و نحوه اخذ هزینه صدور کارت و نحوه استفاده از آن به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. ه) معاونت نسبت به ایجاد زیرساخت ملی داده‌های مکانی (NSDI) در سطوح ملی تا محلی و تدوین معیارها و ضوابط تولید و انتشار آنها اقدام می‌نماید.	اطلاعات شامل شبکه IP و سوئیچ کشور و مراکز داده داخلی امن و پایدار با پهنای باند مناسب اقدام کند و با استفاده از توان و ظرفیت بخش خصوصی و تعاونی، امکان دسترسی پرسرعت با حداقل ۲۵۶ کیلوبیت در ثانیه را به‌صورتی فراهم نماید که تا پایان سال دوم ۲۰ درصد خانوارها، ۵۰ درصد کسب‌وکارها و کلیه دستگاه‌های اجرایی (موضوع ماده ۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و واحدهای تابعه، تا پایان سال سوم ۳۰ درصد خانوارها و ۷۰ درصد کسب‌وکارها و در پایان سال چهارم ۶۰ درصد خانوارها و کلیه کسب‌وکارها به شبکه ملی اطلاعات و اینترنت دسترسی با کیفیت و مبتنی بر توافقنامه سطح خدمات داشته باشند. میزان پهنای باند اینترنت بین‌الملل در طول برنامه باید به‌گونه‌ای باشد که سرانه پهنای باند حداقل در رتبه دوم منطقه باشد. ب) کلیه دستگاه‌های اجرایی مکلفند ضمن اتصال به شبکه ملی اطلاعات و توسعه و تکمیل پایگاه‌های اطلاعاتی خود حداکثر تا پایان سال اول برنامه براساس فصل پنجم قانون خدمات کشوری اطلاعات خود را تنها در مراکز داده داخلی با رعایت استانداردهای لازم نگهداری و به‌روزرسانی نمایند و براساس دستورالعملی که در ۶ ماهه اول برنامه توسط وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات تدوین و ابلاغ خواهد شد نسبت به تبادل و به اشتراک‌گذاری رایگان اطلاعات به‌منظور ایجاد سامانه‌های اطلاعاتی و کاهش تولید و نگهداری اطلاعات تکراری در این شبکه با تأمین و حفظ



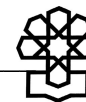
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	تبصره - کلیه دستگاه‌ها مکلفند اطلاعات پایه‌ای مکانی خود را تولید و براساس دستورالعملی که توسط معاونت تدوین و ابلاغ خواهد شد، بر روی NSDI قرار دهند. (و) سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلف است: ۱. با همکاری و هماهنگی سازمان نقشه‌برداری کشور و همکاری سایر دستگاه‌های ذیربط تا پایان برنامه نسبت به ایجاد پایگاه اطلاعات حقوقی املاک اقدام نماید. ۲. در راستای توسعه سامانه یکپارچه ثبت اسناد رسمی و املاک، نسبت به الکترونیکی نمودن کلیه مراحل نقل و انتقالات، ثبت اسناد رسمی و املاک تا پایان سال دوم برنامه اقدام نماید. ۳. نسبت به اعطای شناسه یکتا به اشخاص حقوقی و تکمیل پایگاه اطلاعاتی شرکت‌ها و مؤسسات ثبت شده براساس الگو و استانداردهای اعلام شده توسط وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و با ذکر مشخصات سهامداران، اعضای هیئت مدیره و شماره کد ملی آنها و با قابلیت جستجو و دسترسی همگانی تا پایان سال اول برنامه اقدام نماید. ز) وزارت بازرگانی نسبت به گسترش سامانه الکترونیکی امن معاملات املاک و مستغلات در سطح کشور اقدام می‌نماید. کلیه دستگاه‌های اجرایی ذیربط موظف به همکاری برای اجرای کامل این سامانه می‌باشند. ح) وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات نسبت به ایجاد زیرساخت‌های لازم به‌منظور توسعه شبکه علمی کشور اقدام نماید. دانشگاه‌ها، حوزه‌های علمی، مؤسسات آموزشی، پژوهشی و فناوری دولتی موظفند ضمن اتصال به شبکه مزبور، محتوای	امنیت تولید، پردازش و نگهداری اطلاعات اقدام نمایند. ج) کلیه دستگاه‌های اجرایی مکلفند: ۱. تا پایان سال دوم برنامه نسبت به ارسال و دریافت الکترونیکی کلیه استعلامات بین دستگاهی و واحدهای تابعه آنها با استفاده از شبکه ملی اطلاعات و رعایت امنیت اقدام نمایند. ۲. تا پایان برنامه، خدمات قابل ارائه خود را به‌صورت الکترونیکی از طریق شبکه ملی اطلاعات و سایر شبکه‌های دسترسی نظیر تلفن همراه عرضه نمایند و نیز کلیه خدمات قابل ارائه در خارج از محیط اداری خود و قابل واگذاری یا برون‌سپاری را به دفاتر پیشخوان خدمات دولت که توسط بخش غیردولتی ایجاد و مدیریت می‌شود، واگذار کنند. ایجاد دفاتر و واحدهای کاری مستقل برای ارائه این نوع خدمات ممنوع بوده و کلیه دفاتر دائر فعلی که این نوع خدمات را ارائه می‌کنند باید به دفاتر پیشخوان دولت تغییر یابند. آیین‌نامه اجرایی این بند ظرف مدت ۶ ماه، به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. د) وزارت کشور مکلف است با همکاری دستگاه‌های ذیربط پس از تکمیل و اصلاح پایگاه اطلاعات هویتی به‌صورتی که شامل کلیه وقایع حیاتی نظیر تولد، ازدواج، طلاق، فوت و تغییرات مشخصات هویتی باشد، تا پایان سال دوم برنامه نسبت به تأمین و صدور کارت هوشمند ملی چندمنظوره برای آحاد مردم اقدام نماید. کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی مکلفند در ارائه خدمات خود به مردم از این کارت استفاده نمایند. آیین‌نامه اجرایی این بند شامل زمانبندی، مصادیق موارد شمول، سطح



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	علمی و امکانات نرم‌افزاری و سخت‌افزاری خود را با حفظ مالکیت معنوی با رعایت استانداردهای لازم بر روی شبکه علمی قرار دهند. تبصره - بخش غیردولتی در صورت تمایل به استفاده از شبکه علمی کشور موظف به رعایت مفاد این بند می‌باشد.	دسترسی، میزان و نحوه اخذ هزینه صدور کارت و نحوه استفاده از آن توسط وزارت کشور تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. (هـ) معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور مکلف است نسبت به ایجاد زیرساخت ملی داده‌های مکانی (NSDI)^۱ در سطوح ملی تا محلی و تدوین معیارها و ضوابط تولید و انتشار آنها حداکثر تا پایان سال سوم برنامه اقدام نماید. تبصره - کلیه دستگاه‌ها مکلفند اطلاعات پایه‌ای مکانی خود را تولید و براساس آیین‌نامه‌ای که با پیشنهاد معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و وزارتخانه‌های عضو شورای عالی فناوری اطلاعات تدوین و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، بر روی زیرساخت ملی داده‌های مکانی قرار دهند. (و) سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلف است: ۱. با همکاری سازمان نقشه‌برداری کشور و سایر دستگاه‌های ذیربط تا پایان برنامه نسبت به ایجاد پایگاه اطلاعات حقوقی املاک اقدام نماید. ۲. نسبت به تکمیل پایگاه داده اطلاعات شرکت‌ها و مؤسسات ثبت شده براساس الگو و استانداردهای اعلام شده توسط وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات با ذکر مشخصات سهامداران، اعضای هیئت مدیره و شماره کد ملی آنها و با قابلیت جستجو و دسترسی همگانی تا پایان سال اول برنامه اقدام نماید. (ز) وزارت بازرگانی مکلف است با همکاری سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و سازمان امور مالیاتی نسبت به گسترش سامانه الکترونیکی امن معاملات املاک و مستغلات در سطح کشور اقدام نماید. کلیه دستگاه‌های اجرایی ذیربط موظف به



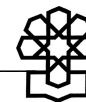
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		همکاری برای اجرای کامل این سامانه به صورتی که شامل کلیه معاملات املاک اعم از خرید، اجاره، رهن، پیش فروش شود، می باشند. ح) دانشگاه ها، حوزه های علمیه، مؤسسات آموزشی، پژوهشی و فناوری موظفند ضمن اتصال به شبکه ملی اطلاعات، محتوای علمی و امکانات نرم افزاری و سخت افزاری خود را با حفظ مالکیت معنوی با رعایت استانداردهای لازم بر روی شبکه علمی قرار دهند. تبصره - بخش غیردولتی در صورت تمایل به استفاده از شبکه علمی کشور موظف به رعایت مفاد این بند می باشد. بند الحاقی ۱- به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اجازه داده می شود بابت فعالیت های ارائه خدمات و صدور مجوز ایجاد شبکه های ارتباطی و فناوری اطلاعات، مبالغی به عنوان حق امتیاز و جریمه عدم انجام تعهدات مذکور در پروانه های صادره اخذ و به حساب درآمد عمومی واریز و صد درصد مبالغ مذکور هرساله در هزینه های جاری و سرمایه ای امور حاکمیتی و توسعه فناوری اطلاعات و ارتباطات و خدمات اجباری عمومی (USO)^۱ منظور شود. بند الحاقی ۲- دولت مکلف است در جهت رشد و توسعه صنعت فناوری اطلاعات کشور، اقدامات زیر را انجام دهد: ۱. حمایت از بخش خصوصی و تعاونی در صنعت فناوری اطلاعات کشور به ویژه در بخش نرم افزار و امنیت، به گونه ای که سهم این صنعت در تولید ناخالص داخلی در سال آخر برنامه به ۲ درصد و سهم صادرات کالا و خدمات این حوزه به



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		۱/۵ درصد صادرات غیرنفتی برسد. آیین‌نامه این بند توسط وزارت صنایع و معادن، وزارت بازرگانی و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات ظرف شش ماه اول برنامه تدوین و به تصویب هیئت دولت می‌رسد. ۲. حمایت از فعالیتهای پژوهشی بخش خصوصی و تعاونی در حوزه فناوری اطلاعات و سیاستگذاری پژوهشی در دانشگاه‌ها و مراکز پژوهشی کشور به گونه‌ای که حداقل ۱۰ درصد از کل سهم بودجه‌های تحقیق و توسعه کشور به تحقیق و توسعه در این حوزه اختصاص یابد. بند الحاقی ۳- به منظور ایجاد سهولت بیشتر و تکریم همه آحاد ملت و مدیریت بهینه وجوه حساب‌های دولتی و همچنین افزایش شفافیت درآمد و هزینه حساب‌های دولتی از سال دوم برنامه کلیه دریافت‌ها و پرداخت‌ها از حساب‌های دولتی، در کلیه پیشخوان‌های ارائه خدمات به مردم و سایر متقاضیان، برای کلیه وجه دولتی از جمله انواع مالیات‌ها، عوارض، حقوق گمرکی، حق تمبر و... با استفاده از دستگاه پرداخت الکترونیکی (POS) و یا سایر دستگاه‌ها و ابزار واسط الکترونیکی- رایانه‌ای متصل به شبکه بانکی کشور خواهد بود.
۵۰	به منظور توسعه دولت الکترونیکی، تجارت الکترونیکی و عرضه خدمات الکترونیکی و اصالت بخشیدن به اسناد الکترونیکی و کاهش اسناد کاغذی اقدام‌های زیر انجام می‌شود: الف) وزارت بازرگانی نسبت به توسعه مراکز صدور گواهی الکترونیکی و کاربرد امضای الکترونیکی به نحوی اقدام می‌نماید که تا پایان سال سوم برنامه سامانه‌های خدماتی و تجاری الکترونیکی بتوانند از این ابزار استفاده نمایند.	حذف شود.



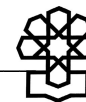
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	ب) سند الکترونیکی در حکم سند کاغذی است مشروط بر آنکه اصالت صدور و تمامیت آن محرز باشد. ج) در هر مورد که به موجب قانون، تنظیم اوراق یا اسناد و همچنین صدور یا اعطای مجوز، اخطار و ابلاغ، مبادله وجه و مانند آن ضروری باشد، انجام الکترونیکی آن با رعایت مفاد قانون تجارت الکترونیکی مجاز بوده و کفایت می نماید.	
۵۱	به منظور توسعه و تقویت نظام بانکداری اقدام های زیر انجام می شود: الف) استقرار کامل سیستم بانکداری متمرکز (Core Banking) و تبدیل کلیه حساب ها اعم از سپرده اشخاص و تسهیلات به حساب های متمرکز توسط بانک ها با رعایت استانداردها و دستورالعمل های بانک مرکزی. ب) ایجاد و بهره برداری مرکز صدور گواهی الکترونیکی برای شبکه بانکی با تعامل با مرکز صدور گواهی الکترونیکی کشور توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به منظور افزایش امنیت تبادل اطلاعات الکترونیکی. تبصره - کلیه بانک ها امکان استفاده از امضای الکترونیکی در تعاملات بانکی خود را <u>تسهیل</u> نمایند.	به منظور توسعه و تقویت نظام بانکداری اقدام های زیر انجام می شود: الف) استقرار کامل سیستم بانکداری متمرکز (Core Banking) و تبدیل کلیه حساب ها اعم از حساب های خزانه داری کل، سپرده اشخاص و تسهیلات به حساب های متمرکز توسط بانک ها با رعایت استانداردها و دستورالعمل های بانک مرکزی حداکثر تا پایان سال دوم برنامه. ب) ایجاد و بهره برداری مرکز صدور گواهی الکترونیکی شبکه بانکی با تعامل با مرکز صدور گواهی الکترونیکی کشور توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به منظور افزایش امنیت تبادل اطلاعات الکترونیکی حداکثر تا پایان سال دوم برنامه. تبصره - کلیه بانک ها موظفند امکان استفاده از امضای الکترونیکی در تعاملات بانکی خود را ایجاد نمایند.
بخش نظام اداری		
۵۲	الف) هیئت وزیران به عنوان مرجع تصویب افزایش سالیانه ضریب حقوق کارکنان مشمول و غیرمشمول قانون مدیریت خدمات کشوری (به نحوی که درج تفاوت تطبیق موضوع فصل دهم قانون مذکور مانع افزایش نباشد) و تصویب افزایش جداول و	حذف شود.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	امتیازات و میزان فوق العاده‌های موضوع فصل دهم قانون مذکور از جمله تسری فوق‌العاده ایثارگری در مورد فرزندان شهید (حداکثر تا پنجاه درصد) و تعیین امتیاز عیدی و امتیاز پاداش ۶ ماهه (صرفاً برای کارکنانی که به تشخیص دستگاه مربوط خدمات برجسته انجام داده‌اند) و تعیین موارد و سقف کمک‌های رفاهی مستقیم و غیرمستقیم، تعیین می‌گردد. مصوبات هیئت وزیران، شورای حقوق و دستمزد و شورای توسعه مدیریت در سقف اعتبارات مصوب مندرج در بودجه‌های سنواتی می‌باشد. ب) استفاده از بودجه عمومی دولت و سایر منابع برای افزایش حقوق و مزایای کارکنان در مرحله تطبیق مشاغل عمومی، تخصصی و اختصاصی دستگاه‌ها با جداول مربوط، موکول به تعیین مشاغل مذکور و تصویب آن در شورای توسعه مدیریت خواهد بود. ج) حداکثر ده (۱۰) درصد از منابع و اعتبارات سالیانه مربوط به حقوق و مزایای کارکنان مندرج در قوانین بودجه سنواتی و اعتبارات دستگاه‌های اجرایی با تصویب هیئت وزیران به‌منظور رفع نابرابری و فاصله حقوق و مزایای کارکنان دولت قابل هزینه خواهد بود. د) به‌منظور رفع نابرابری و تبعیض بین بازنشستگان سنوات مختلف، اعمال احکام و جداول مواد (۱۰۹) و (۱۱۰) قانون مدیریت خدمات کشوری براساس ضریب مصوب دولت برای بازنشستگان با تصویب هیئت وزیران مجاز است. ه) دولت مجاز است برنامه جامع بیمه بیکاری کارکنان رسمی و پیمانی و افراد طرف	



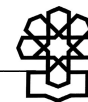
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	قرارداد با دستگاه‌های اجرایی را تصویب و با استفاده از منابع دستگاه‌های اجرایی، صندوق توسعه ملی و منابع حاصل از مشارکت بیمه‌شدگان و از سال دوم برنامه پنجم اجرا نماید. (و) به‌کارگیری افراد در قالب قرارداد کار معین (مشخص) یا ساعتی برای اجرای وظایف پست‌های سازمانی صرفاً در سقف مقرر در قانون مدیریت خدمات کشوری (به‌استثنای تمدید قراردادهای قبلی) مجاز است.	
۵۳	به‌منظور متناسب‌سازی مجموع تعداد کارکنان دولت و دستگاه‌های اجرایی با اهداف و مأموریت‌های اصلی آنها، اقدام‌های زیر انجام می‌شود: (الف) در سال اول برنامه سقف تعداد نیروی انسانی (رسمی، پیمانی، کارمعین، ساعتی و عناوین مشابه) دولت و دستگاه‌های اجرایی به نحوی که به وظایف حاکمیتی لطمه‌ای وارد نگردد توسط دولت تعیین می‌شود. (ب) سهمیه استخدامی سالیانه هر یک از دستگاه‌های اجرایی با توجه به میزان خروج نیروی انسانی توسط معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس‌جمهور پیشنهاد و به تصویب شورای توسعه مدیریت و سرمایه انسانی می‌رسد. در هر صورت مجموع استخدام‌های جدید از حداکثر یک‌سوم کارمندان که به روش‌های بازنشستگی، بازریدی، استعفا و سایر موارد از خدمت دستگاه‌های اجرایی خارج می‌شوند، تجاوز نخواهد کرد. (ج) حذف (د) حذف (هـ) حذف (و) حذف به‌منظور متناسب‌سازی مجموع تعداد کارکنان دولت و دستگاه‌های اجرایی با اهداف و مأموریت‌های اصلی آنها، اقدام‌های زیر انجام می‌شود: (الف) در سال اول برنامه سقف تعداد نیروی انسانی (رسمی، پیمانی، کارمعین، ساعتی و عناوین مشابه) دولت و دستگاه‌های اجرایی به نحوی که به وظایف حاکمیتی لطمه‌ای وارد نگردد توسط دولت تعیین می‌شود. (ب) سهمیه استخدامی سالیانه هر یک از دستگاه‌های اجرایی با توجه به میزان خروج نیروی انسانی توسط معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس‌جمهور پیشنهاد و به تصویب شورای توسعه مدیریت و سرمایه انسانی می‌رسد. (ج) انتقال یا مأموریت کارکنان رسمی و پیمانی و طرف قرارداد مازاد دستگاه‌های اجرایی در سطح شهرستان بدون موافقت مستخدم و با توافق دستگاه‌ها و انتقال به سایر شهرستان‌ها با موافقت مستخدم صورت خواهد گرفت. (د) مقررات مربوط به انتقال و مأموریت کارکنان رسمی و ثابت بین دستگاه‌ها در مورد کارکنان پیمانی و قراردادی (در طول قرارداد) قابل اجرا خواهد بود.	(الف) در سال اول برنامه سقف تعداد نیروی انسانی (رسمی، پیمانی، کارمعین، ساعتی و عناوین مشابه) دولت و دستگاه‌های اجرایی به نحوی که به وظایف حاکمیتی لطمه‌ای وارد نگردد با رعایت بند «۲» ماده الحاقی ۲ توسط دولت تعیین می‌شود. (ب) سهمیه استخدامی سالیانه هر یک از دستگاه‌های اجرایی با توجه به میزان خروج نیروی انسانی توسط معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس‌جمهور پیشنهاد و به تصویب شورای توسعه مدیریت و سرمایه انسانی می‌رسد. در هر صورت مجموع استخدام‌های جدید از حداکثر یک‌سوم کارمندان که به روش‌های بازنشستگی، بازریدی، استعفا و سایر موارد از خدمت دستگاه‌های اجرایی خارج می‌شوند، تجاوز نخواهد کرد. (ج) حذف (د) حذف (هـ) حذف (و) حذف



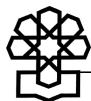
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	هـ) هرگونه به‌کارگیری افرادی که در اجرای قوانین و مقررات بازخرید یا بازنشسته شده یا می‌شوند (به‌استثنای مقامات و اعضای هیئت علمی) در دستگاه‌های اجرایی و واحدهای سازمانی ممنوع و همچنین هرگونه پرداخت از هر محل و تحت هر عنوان به افراد بازنشسته و بازخرید توسط دستگاه‌های اجرایی یا دارای ردیف بودجه‌ای ممنوع و مشمول ماده (۵۹۸) قانون مجازات‌های اسلامی می‌باشد. تبصره «۱» - ایثارگران موضوع این بند مشمول مقررات خاص خود می‌باشند. تبصره «۲» - هرگونه قوانین و مقررات عام و خاص مغایر این حکم لغو می‌گردد. و) جذب نیروی انسانی رسمی و پیمانی حداکثر ۵ درصد مجوزهای استخدامی یک دستگاه به تشخیص بالاترین مقام دستگاه بدون نیاز به آزمون مجاز می‌باشد. ز) تعیین و اعمال امتیازات شغل و شاغل و فوق‌العاده‌های مربوط به ایثارگران (جانبازان، آزادگان، رزمندگان و فرزندان شهید) و اجرای سایر احکام قانون مدیریت خدمات کشوری در مورد آنان می‌تواند به‌گونه‌ای صورت گیرد که دریافتی آنان بابت ایثارگری کاهش نداشته و امتیازات قانونی نظیر عدم نیاز به شرکت در آزمون‌های استخدامی و شرط سنی و تحصیلی کماکان اجرا و اعمال گردد. مناطق جنگ زده موضوع بند «۲» ماده (۶۸) قانون مدیریت خدمات کشوری توسط دولت تعیین می‌شود. ح) اصلاح، تغییر و تصویب اساسنامه دستگاه‌های اجرایی بنا به پیشنهاد معاونت و تصویب هیئت وزیران مجاز خواهد بود. نمایندگی سهام دولت در مجامع عمومی شرکت‌های دولتی (اعم از بانک‌ها و شرکت‌ها و مؤسسات بیمه دولتی) و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت به رعایت فرد بودن مجموع تعداد اعضای مجمع عمومی	ز) حذف ح) حذف ط) حذف ی) حذف ک) حذف ل) دولت مجاز است با استفاده از سامانه‌های ارتباطی و اطلاعاتی بر خط دستگاه‌ها و از طریق خدمات دولت الکترونیک، امکان اجرای وظایف پست‌های سازمانی و امور محوله به کارمندان در غیر محل اداری که قابلیت نظارت داشته باشد را فراهم و نسبت به تدوین و اجرای «طرح کار در خانه» اقدام نماید. آیین‌نامه اجرایی دورکاری تا شش ماه پس از تصویب این قانون توسط معاونت توسعه مدیریت و منابع انسانی رئیس‌جمهور و وزارت کار و امور اجتماعی تدوین و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.



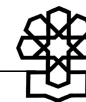
پیشنهاد مرکز	متن لایحه دولت	شماره ماده
	به عهده وزیر مسئول، وزیر امور اقتصادی و دارایی و معاون برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور و دو یا چند وزیر دیگر که با تصویب هیئت وزیران تعیین می شوند یا نمایندگان آنان خواهد بود. ط) نظام امتیازدهی حقوق و مزایا در شرکت های دولتی و بانک ها و نحوه استقرار آن براساس ضوابطی خواهد بود که به تصویب هیئت وزیران می رسد. ی) در دستگاه هایی که از ادغام دو یا چند دستگاه تشکیل می شوند و نیز در موارد خاص با تصویب دولت رعایت سقف تعداد معاونت دستگاه مندرج در قانون مدیریت خدمات کشوری ضروری نیست. ک) آن دسته از کارکنان دستگاه هایی که مشمول قانون تأمین اجتماعی می باشند از جهت شرایط بازنشستگی نیز تابع قانون مذکور و اصلاحات آن خواهند بود. ل) دولت مجاز است با به کارگیری روش های جدید به ویژه از طریق تحقق اهداف دولت الکترونیک، امکان اجرای وظایف پست های سازمانی و امور محوله به کارمندان در غیرمحل اداری را فراهم و نسبت به تدوین و اجرای «طرح کار در خانه» اقدام نماید.	
حذف شود.	سقف معافیت مالیاتی موضوع مواد (۸۴) و (۸۵) قانون مالیات های مستقیم در طول برنامه هرساله توسط دولت تعیین می شود. همچنین در ماده (۸۵) قانون مذکور به جای عبارت «مشمول قانون نظام هماهنگ پرداخت مصوب ۱۳۷۰/۶/۱۲» عبارت «وزارتخانه ها و مؤسسات، شرکت ها و سایر دستگاه های دولتی موضوع مواد (۱)، (۲) و (۴) و ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، قضات، اعضای هیئت علمی دانشگاه ها و مؤسسات آموزش عالی و تحقیقاتی» معتبر خواهد بود.	۵۴



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
۵۵	<u>اجرای مقررات قانون مدیریت خدمات کشوری درخصوص تمرکززدایی و واگذاری وظایف و واحدهای مربوط به بخش غیردولتی به‌ویژه در بخش آموزش و پرورش، بهداشت و درمان، تربیت بدنی و امور فرهنگی، اجتماعی با رعایت اصول بیست‌ونهم و سی‌ام قانون اساسی و مقررات مربوط مجاز است.</u>	حذف شود.
۵۶	<u>در شرکت‌هایی که مشاغل آنها به تشخیص معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس‌جمهور در چارچوب سیاست‌های مصوب دولت در زمره مشاغل کارگری موضوع ماده (۱۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری قرار می‌گیرد و همچنین در سایر موارد مشمول ماده مذکور رعایت مقررات قانون کار به‌ویژه حداقل حقوق مصوب شورای عالی کار ضروری است.</u>	حذف شود.
۵۷	<u>اجرای قانون مدیریت خدمات کشوری، مانع استمرار امتیازات مکتسبه قانونی افرادی که از مزایای نخبگی یا ایثارگری (در مورد جانبازان، آزادگان رزمندگان و فرزندان شهید) استفاده نموده‌اند، نخواهد بود. معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس‌جمهور نحوه معادل‌سازی امتیازات نخبگی و ایثارگری را در حوزه اداری و استخدامی با امتیازات قانون مدیریت خدمات کشوری تهیه و به تصویب شورای توسعه مدیریت می‌رساند.</u>	حذف شود.
۵۸	<u>کارکنانی که طبق مصوبه دولت نخبه شناخته می‌شوند (اعم از اینکه قبل یا بعد از این قانون شرایط نخبگی را احراز نموده باشند) علاوه بر استفاده از سایر مزایای قانونی با تصویب دولت از مزایای زیر نیز برخوردار خواهند بود:</u> <u>۱. کاهش ساعات موظفی با دریافت حقوق کامل در چارچوب مصوبه هیئت</u>	حذف شود.



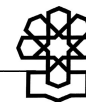
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	<u>وزیران.</u> <u>۲. کسب رتبه ارشد در ابتدای خدمت.</u> <u>۳. اولویت در استفاده از بورس‌های داخل و خارج کشور که در اختیار دستگاه‌ها قرار می‌گیرد.</u> <u>۴. سایر مزایای مصوب دولت.</u>	
۵۹	احداث، خرید و یا اجاره ساختمان‌های جدید اداری توسط دستگاه‌های اجرایی (به‌استثنای موارد تغییر سطح تقسیمات کشوری و نیز در مورد تجمیع ساختمان‌های اداری موجود و تمرکززدایی) ممنوع می‌باشد.	احداث، خرید و یا اجاره ساختمان‌های جدید اداری توسط دستگاه‌های اجرایی (به‌استثنای موارد تغییر سطح تقسیمات کشوری و نیز در مورد تجمیع ساختمان‌های اداری موجود و تمرکززدایی) ممنوع می‌باشد.
۶۰	به کارگران و کارکنان واحدهای مورد واگذاری، فقط برای یکبار سهام ترجیحی اعطا می‌گردد. دولت مجاز است به سازمان‌ها و صندوق‌های بازنشستگی و کارکنان خود در ازای مطالبات آنان سهم واگذار نماید. پرداخت مطالبات کارکنان دولت از طریق واگذاری سهام قابل عرضه در بورس به صندوق‌های بازنشستگی و تعاونی‌ها و دستگاه‌های اجرایی مربوط نیز مجاز است. چگونگی واگذاری سهام مطابق آیین‌نامه‌ای خواهد بود که با پیشنهاد هیئت واگذاری به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	به کارگران و کارکنان واحدهای مورد واگذاری، فقط برای یکبار سهام ترجیحی اعطاء می‌گردد. چگونگی واگذاری سهام مطابق آیین‌نامه‌ای خواهد بود که با پیشنهاد هیئت واگذاری به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.
۶۱	<u>الف) ماده (۱۷) قانون مدیریت خدمات کشوری لغو می‌شود.</u> <u>ب) اختیارات هیئت وزیران در مورد تعیین نصاب معاملات موضوع قانون برگزاری مناقصات و نیز حکم مواد (۲۷) و (۲۸) قانون مذکور به مواردی که معامله براساس مزایده انجام می‌شود تسری می‌یابد.</u> <u>ج) تمامی معاملات و قراردادهای خارجی که بیش از یک میلیون (۱,۰۰۰,۰۰۰) دلار باشد با</u>	حذف شود.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	رعایت قانون حداکثر استفاده از توان فنی و مهندسی، تولیدی، صنعتی و اجرایی کشور در اجرای پروژه‌ها و ایجاد تسهیلات به منظور صدور خدمات مصوب ۱۳۷۵/۱۲/۱۲، تنها از طریق مناقصه محدود و یا بین‌المللی (با درج آگهی در روزنامه‌های کثیرالانتشار و رسانه‌های الکترونیکی داخلی و خارجی) انجام و منعقد می‌شود. موارد استثنا به تأیید کمیته سه‌نفره متشکل از وزیر امور اقتصادی و دارایی، معاونت و وزیر وزارتخانه مربوطه خواهد رسید. در کلیه مناقصه‌ها، حق کنترل و بازرسی کمی و کیفی و کنترل قیمت برای کلیه کالاهای وارداتی و پروژه‌ها برای خریدار محفوظ است. وزیر یا بالاترین مقام اجرایی ذیربط، مسئول حسن اجرای این موضوع می‌باشد. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران فقط مجاز به تعهد یا پرداخت معاملات و قراردادهایی است که تأیید بالاترین مقام دستگاه‌های اجرایی، مبنی بر رعایت مفاد این بند را داشته باشد.	
۶۲	به منظور ارتقای شفافیت و سلامت در امور اداری و اجرایی کشور و تضمین حقوق مردم، دستگاه‌های اجرایی مکلفند کلیه قوانین و مقررات و احکام لازم‌الاجرای مورد عمل خود را در قالب مجموعه‌های موضوعی تدوین و از طریق پایگاه ملی انتشار قوانین و مقررات در اختیار مجریان و مردم قرار دهند. در هر حال دستگاه‌ها نمی‌توانند برای ارائه خدمات به مردم یا اجرای وظایف قانونی، مدارک، مستندات یا تکالیفی بیش از موارد مصرح در مجموعه‌های موضوعی مذکور را مورد مطالبه یا استناد قرار دهند. آیین‌نامه اجرایی این بند از جمله در مورد چگونگی اداره پایگاه ملی انتشار قوانین و مقررات ظرف سه ماه به پیشنهاد معاونت حقوقی رئیس‌جمهور و تأیید معاونت به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.	به منظور ارتقای شفافیت و سلامت در امور اداری و اجرایی کشور و تضمین حقوق مردم، دستگاه‌های اجرایی مکلفند کلیه قوانین و مقررات و احکام لازم‌الاجرای مورد عمل خود را در قالب مجموعه‌های موضوعی تدوین و از طریق پایگاه ملی انتشار قوانین و مقررات در اختیار مجریان و مردم قرار دهند. در هر حال دستگاه‌ها نمی‌توانند برای ارائه خدمات به مردم یا اجرای وظایف قانونی، مدارک، مستندات یا تکالیفی بیش از موارد مصرح در مجموعه‌های موضوعی مذکور را مورد مطالبه یا استناد قرار دهند. آیین‌نامه اجرایی این بند از جمله در مورد چگونگی اداره پایگاه ملی انتشار قوانین و مقررات ظرف سه ماه به پیشنهاد معاونت حقوقی رئیس‌جمهور و تأیید معاونت به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.



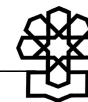
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
۶۳	به منظور استفاده از خدمات کارشناسان و مشاوران در دستگاه‌های اجرایی به‌ویژه در زمینه‌های بودجه‌ریزی، برنامه‌ریزی، حقوقی، اداری و استخدامی، نظام تشخیص صلاحیت شامل رتبه‌بندی، رسیدگی انتظامی و تعرفه خدمات کارشناسی مشاوران و کارشناسان مذکور به پیشنهاد معاونت‌های حقوقی، توسعه مدیریت و سرمایه انسانی، برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	حذف شود.
۶۴	در مواردی که در اجرای قوانین وظایف تصدی دولت (و یا بنگاه‌ها و واحدهای مربوط) به نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی واگذار شده یا می‌شود، واگذاری وظایف رافع مسئولیت کلی دولت در مقابل شهروندان نیست. در این موارد تنظیم رابطه دولت و مؤسسه یا نهادهایی که عهده‌دار وظیفه تصدی دولت یا بنگاه مربوط شده است براساس ضوابطی است که به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. این ضوابط شامل مواردی که قبلاً واگذار شده است نیز می‌باشد. در صورت عدم حصول نتیجه مورد نظر با توجه به ضوابط موضوع این ماده دولت با پرداخت هزینه‌های متعارف انجام شده ازسوی مؤسسه یا نهاد عمومی مربوط مجدداً عهده‌دار وظیفه تصدی و بنگاه‌ها و واحدهای یاد شده می‌باشد و مکلف است ضمن تداوم خدمت‌رسانی مستقیماً یا از طریق مؤسسات یا شرکت‌های وابسته و تابعه خدمت‌رسانی به مردم در چارچوب سیاست‌های کلی در مورد آن تعیین تکلیف نماید.	حذف شود.
۶۵	الف) تغییر ساعات رسمی کشور و ترتیب و تنظیم ساعات کار دستگاه‌های اجرایی در طول سال با احتساب ۴۴ ساعت در طول هفته با هیئت وزیران است. ب) اعطای مرخصی تشویقی به کارکنان دستگاه‌های اجرایی در چارچوب مصوب	حذف شود.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	<u>هیئت وزیران مجاز است.</u> <u>(ج) علاوه بر تعطیلات رسمی در موارد ضرورت هیئت وزیران می تواند در تمام کشور</u> <u>یا برخی از مناطق تعطیلی عمومی اعلام نماید.</u>	
الحاقی		در راستای تصحیح و تجهیز نظام اداری و اجرایی کشور به ارزش های اسلامی - ایرانی و افزایش بهره وری، دولت موظف است براساس تکالیف معین شده در قانون مدیریت خدمات کشوری، این قانون و سایر قوانین و مقررات موضوعه و حداکثر تا پایان سال دوم برنامه نسبت به اصلاح الگوی اداره امور عمومی و اجرایی کشور بر مبنای عدم تمرکز مالی و اداری و تعدیل سطوح مدیریت دولتی، شکل گیری و توانمندسازی مدیریت محلی و تعدیل نظام تخصیص منابع مالی و اعتباری کشور از نظام بخشی به نظام برنامه ای مکان محور اقدام قانونی لازم را به عمل آورد.
الحاقی		به منظور مدیریت علمی، کارآمد و اثربخش فرآیندهای تأمین، به کارگیری، بهسازی و کاربرد منابع انسانی، دولت مکلف است نظام مدیریت منابع انسانی و زیرنظام های اجرایی آن را در کلیه دستگاه های دولتی به نحوی طراحی، تجهیز و مستقر نماید که: ۱. شاخص های بهره وری مدیریت منابع انسانی در بخش دولتی در طی سال اول برنامه احصا و اندازه گیری شود. ۲. تعداد کل کارکنان دولت در پایان برنامه نسبت به تعداد آن در آغاز برنامه ۲۰ درصد کاهش یابد.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		۳. اقدامات قانونی لازم به منظور تأسیس سازمان نظام مدیریت به عنوان یک مؤسسه غیردولتی با کمک دولت به منظور ساماندهی نظام حرفه‌ای مدیریت دولتی انجام دهد. ۴. مؤسسه آموزش مدیریت دولتی را با هدف ایجاد نظام ویژه توانمندسازی و آموزش مدیران دولتی تقویت کند و انتصاب و ارتقای مدیران دولتی را براساس نظام و سازوکارهای مورد تأیید مؤسسه مذکور صورت دهد. تبصره - رئیس سازمان نظام مدیریت، عضو هیئت امنای مؤسسه آموزش مدیریت دولتی خواهد بود.
الحاقی		در راستای بهبود توسعه نظام نظارت و ارزیابی عملکرد مدیریت عمومی کشور، دولت موظف به انجام اقدامات ذیل است: ۱. راه اندازی مرکز ارزیابی نظام مدیریت عمومی به صورت یک مؤسسه عمومی غیردولتی تبصره «۱» - هیئت امنای مرکز مذکور شامل رئیس سازمان نظام مدیریت کشور، دو نفر از صاحب نظران علوم مدیریت به انتخاب اعضای هیئت علمی دانشکده‌های مدیریت کشور و دو نفر از صاحب نظران علوم اجتماعی به انتخاب اعضای هیئت علمی دانشکده‌های علوم اجتماعی و علوم سیاسی کشور خواهد بود. تبصره «۲» - سنجش و اعلام رسمی موارد زیر جزء وظایف مرکز مذکور است: • میزان رضایتمندی مردم از خدمات دولتی و عمومی اعم از اداری و قضایی، • میزان فساد اداری در حوزه‌ها و بخش‌های مختلف اعم از اداری و قضایی،



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		• وضعیت استقرار و عملکرد دولت الکترونیک در تمامی حوزه‌های عمومی و قضایی، • میزان سهولت فضای کسب‌وکار در کشور، • میزان شفافیت و پاسخگویی نظام مدیریت بخش عمومی اعم از اداری و قضایی، • اعتماد مردم به دستگاه‌های دولتی و قضایی، • میزان سرمایه اجتماعی و روند آن، • میزان سرمایه فکری و انسانی در بخش عمومی. ۲. سازماندهی و استقرار نظام مدیریت عملکرد و حسابرسی عملکرد در بخش دولتی ۳. فراهم نمودن سازوکارها و امکانات مربوط به افزایش نظارت مردمی، رسانه‌ها و مطبوعات به‌منظور پیشگیری، کنترل و مبارزه با فساد اداری ۴. سازماندهی و استقرار نظام سلامت اداری و استقرار نظام‌های پیشگیری، روندیابی و مبارزه با فساد اداری.
فصل پنجم - اقتصادی		
بخش بهبود فضای کسب‌وکار		
۶۶	به‌منظور بهبود فضای کسب‌وکار در کل کشور، به دولت اجازه داده می‌شود فهرست مقررات و سیاست‌های تشویقی لازم ازجمله اهدای جوایز یا اعطای تسهیلات یا کمک‌های مالی برای استفاده کالاها و خدمات از نام و <u>نشان</u> تجاری در بازار خرده‌فروشی و عمده‌فروشی را به‌گونه‌ای تدوین و اجرا نماید که تا پایان برنامه	متن جایگزین (اولویت اول): دولت مکلف است تا پایان سال اول اجرای قانون برنامه پنجم توسعه، لایحه حمایت از حقوق مالکیت معنوی را تهیه و به مجلس شورای اسلامی تقدیم نماید.



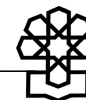
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	پنجم، تولید، عرضه، صدور و ورود محصولاتی که امکان استفاده از نام و نشان تجاری دارند فقط با نام و نشان تجاری ارائه گردد. <u>تبصره - کلیه فعالان اقتصادی اعم از دولتی و غیردولتی ملزم به ارائه اطلاعات شفاف و به روز از طریق سامانه اطلاع رسانی دولت می باشند. استتکاف از ارائه اطلاعات موضوع این تبصره بعد از مطالبه دستگاه مربوط، مشمول جریمه ای حداکثر معادل مبلغ کالا یا خدمت موضوع این ماده می باشد. مرجع رسیدگی به پرونده های این تبصره سازمان تعزیرات حکومتی می باشد.</u>	متن پیشنهادی یا اصلاحی (اولویت دوم): به منظور بهبود فضای کسب و کار در کشور، دولت مکلف است، مقررات و سیاست های تشویقی لازم از جمله اهدای جوایز یا اعطای تسهیلات یا کمک های مالی برای استفاده کالاهای و خدمات از نام و علامت تجاری در بازار خرده فروشی و عمده فروشی را به گونه ای تدوین و اجرا کند که تا پایان برنامه پنجم تولید، عرضه، صدور و ورود محصولاتی که امکان استفاده از نام و علامت تجاری دارند فقط با نام و علامت تجاری ارائه شود. تبصره - کسبه جزء فعال در امور تولیدی از شمول این ماده مستثنا هستند.
۶۷	در مورد آن دسته از فعالیتهای اقتصادی که نیازمند اخذ مجوز از دستگاه های متعدد می باشند، دستگاه اصلی موضوع فعالیت، وظیفه مدیریت یکپارچه، هماهنگی و اداره امور اخذ و تکمیل مجوز را به عهده خواهد داشت به گونه ای که ضمن رعایت اصل همزمانی صدور مجوزها، سقف زمانی مورد نظر برای صدور مجوز از زمان پیش بینی شده در قانون نحوه اجرای اصل چهل و چهارم قانون اساسی تجاوز ننماید.	در مورد آن دسته از فعالیتهای اقتصادی که نیازمند اخذ مجوز از دستگاه های متعدد است، دستگاه اصلی موضوع فعالیت، وظیفه مدیریت یکپارچه، دریافت و ارائه نهایی مجوزها را به عهده خواهد داشت به گونه ای که ضمن رعایت اصل همزمانی صدور مجوزها، سقف زمانی مورد نظر برای صدور مجوز از زمان پیش بینی شده در قانون اصلاح موادی از برنامه چهارم توسعه و اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی تجاوز نکند. تبصره «۱» - دولت مکلف است برای تعیین دستگاه های اصلی در صدور مجوز در فعالیتهای مختلف آیین نامه مربوطه را حداکثر ظرف مدت ۶ ماه از تصویب این قانون تهیه و به تصویب هیئت وزیران برساند. تبصره «۲» - متخلفان در اجرای این ماده، مشمول ماده (۲۷) آیین نامه اجرایی ماده (۷) قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی قرار دارند.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		تبصره «۳» - وزارت امور اقتصاد و دارایی مکلف است در سال اول برنامه اقدام قانونی لازم را به منظور دائمی کردن این ماده به عمل آورد.
۶۸	شرکت‌های دولتی که با تصویب هیئت وزیران مشمول واگذاری به بخش غیردولتی می‌شوند صرفاً طی مدت تعیین شده در مصوبه هیئت وزیران برای واگذاری مشمول مقررات حاکم بر شرکت‌های دولتی از جمله مقررات مالی، معاملاتی، محاسباتی، استخدامی، تشکیلاتی، مالیاتی و نظارت‌های خاص نظیر نظارت دیوان محاسبات و بازرسی کل کشور نخواهند بود و در چارچوب قانون تجارت و قانون کار و قوانین ناظر بر بخش خصوصی اداره می‌شوند. خروج شرکت از فهرست واگذاری صرفاً با تصویب هیئت وزیران ممکن می‌باشد و در این صورت اجرای مقررات حاکم بر شرکت‌های دولتی از تاریخ تصویب خروج شرکت الزامی خواهد بود.	حذف شود.
الحاقی		در راستای دستیابی به هدف جایگاه اول اقتصادی در منطقه، بهبود فضای کسب و کار و جذب سرمایه‌گذاری خارجی دولت مکلف است سازوکار اجرایی خود را به گونه‌ای تنظیم و یا اصلاح کند که رتبه کشور در رتبه‌بندی‌های مرسوم بین‌المللی شاخص فضای کسب و کار در ابتدای سال پایانی برنامه، حداقل در سطح رتبه پنجم طبقه‌بندی کشورهای منطقه خاورمیانه و شمال آفریقا قرار گیرد. تبصره - سازمان سرمایه‌گذاری خارجی و کمک‌های فنی و اقتصادی ایران مسئول تعیین و یا تهیه شاخص مورد قبول برای این بررسی و ارائه دائمی و روزآمد آن برای عموم است.



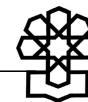
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
الحاقی		در راستای بهبود فضای کسب و کار، سازمان بازرسی کل کشور مسئول تعیین و یا تهیه شاخص مورد قبول فساد برای بررسی و ارائه دائمی و روزآمد آن برای عموم است.
الحاقی		وزارت کار و امور اجتماعی موظف است تا پایان سال اول برنامه پنجم توسعه پس از مشورت با تشکلهای رسمی کارگری و کارفرمایی، لایحه اصلاحیه قانون کار و نیز لایحه اصلاحیه قانون جامع تأمین اجتماعی را با رویکردهای زیر به مجلس شورای اسلامی ارائه کند و مقررات مربوط را براساس آن اصلاح نماید: ۱. سه‌جانبه‌گرایی (دولت، کارگر و کارفرما) با تأکید بر همسو کردن منافع کارگران و کارفرمایان. ۲. انتقال تکالیف معطوف به بیمه بیکاری و تأمین اجتماعی و شغلی، از متن قانون کار مصوب ۱۳۶۹/۸/۲۹ به قانون جامع تأمین اجتماعی.
الحاقی		به‌منظور بهبود فضای کسب و کار و کاهش ریسک ناشی از نوسانات نرخ ارز برای واحدهای تولیدی - صادراتی تا پایان سال اول برنامه: اولاً بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است با رعایت احکام شرع، «بازار سلف» را در داخل کشور برای ارائه خدمت به تولیدکنندگان و صادرکنندگان ایرانی تشکیل دهد. ثانیاً بیمه مرکزی ایران موظف است از طریق شرکتهای تجاری بیمه، خدمات «بیمه نوسانات نرخ ارز» را برای معاملات خارجی شرکتهای تولیدی - صادراتی ایران فراهم آورد.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
الحاقی		به منظور کاهش مشکلات ناشی از خاتمه کار و اعلام ورشکستگی واحدهای تولیدی، وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است با همکاری بیمه مرکزی ایران و شرکت های بیمه، زمینه های لازم برای پوشش خطر ورشکستگی واحدهای تولیدی را حداکثر تا سال دوم قانون برنامه پنجم توسعه فراهم آورد.
الحاقی		وزارتخانه های صنایع و معادن، جهاد کشاورزی، تعاون، امور اقتصادی و دارایی، نفت، مسکن، ارتباطات و فناوری اطلاعات، و نیز کلیه استانداری ها و فرمانداری های سراسر کشور موظفند هیئتی را زیر نظر مستقیم بالاترین مقام دستگاه جهت جمع آوری درخواست های تولیدکنندگان و صادرکنندگان برای اصلاح مقررات و قوانین محل تولید و سرمایه گذاری و صادرات، تشکیل دهند. این هیئت ها موظفند با نظرخواهی از تشکل های تولیدی - صادراتی و بررسی درخواست های آنها، هر سه ماه یکبار گزارشی حاوی پیشنهاد اصلاح مقررات یا قوانین ناظر بر تولید و سرمایه گذاری تهیه و به «هیئت مقررات زدایی» موضوع تبصره «۴» ماده (۷) قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه و اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی ارائه دهند. هیئت یاد شده زیر نظر مستقیم رئیس جمهور تشکیل می شود و موظف است با بررسی گزارش های مستمر رسیده از هیئت های موضوع این ماده، پیشنهاد اصلاح مقررات، آیین نامه ها، دستورالعمل ها، بخشنامه ها و رویه های صادره از سوی دولت را که محل تولید و سرمایه گذاری و صادرات تشخیص می دهد، به نفع تولیدکنندگان، صادرکنندگان و سرمایه گذاران ایرانی به مراجع ذیربط ارائه



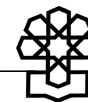
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		نمایند و یا برای اصلاح قوانین کشور، لوایح لازم را به هیئت دولت پیشنهاد کند.
بخش بهره‌وری		
۶۹	در راستای تحقق اهداف سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی، رقابتی نمودن اقتصاد و دستیابی به افزایش سهم ارتقای بهره‌وری کل عوامل تولید در رشد اقتصادی و برای برنامه‌ریزی، سیاستگذاری، راهبری، پایش و ارزیابی بهره‌وری کلیه عوامل تولید (نیروی کار، سرمایه، انرژی و آب و خاک) سازمان ملی بهره‌وری ایران به‌صورت مؤسسه دولتی وابسته به معاونت نسبت به تدوین برنامه جامع بهره‌وری کشور شامل شاخص‌های استاندارد بهره‌وری و نظام اجرایی ارتقای بهره‌وری شامل توزیع نقش‌ها و مسئولیت‌ها در کلیه بخش‌های اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی اعم از بخش دولتی و غیردولتی لازم‌الاجرا برای کلیه دستگاه‌های اجرایی اقدام نموده و به تصویب هیئت وزیران می‌رساند. حداکثر ۳ درصد از هر مرحله تخصیص اعتبارات هزینه‌ای دستگاه در خزانه نگهداری و پرداخت آن به دستگاه منوط به ارائه تأیید معاونت مبنی بر رعایت مصوبات موضوع این ماده و دیگر تکالیف قانونی مربوط به بهره‌وری خواهد بود. آیین‌نامه اجرایی این ماده شامل زمانبندی و تعیین میزان تخصیص در سقف ذکر شده در تبصره فوق‌الذکر و نحوه پایش شاخص‌ها و گزارش دستگاه‌ها توسط هیئت وزیران تصویب می‌شود.	در راستای تحقق اهداف و سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی، رقابتی نمودن اقتصاد و دستیابی به افزایش سهم ارتقای بهره‌وری کل عوامل تولید در رشد اقتصادی به میزان حداقل ۳۳ درصد تولید ناخالص ملی و طراحی و پایش چشم‌انداز و برنامه‌های راهبردی و خط‌مشی‌های کلان کشور، اساسنامه تأسیس سازمان ملی مدیریت و بهره‌وری ایران به‌صورت مؤسسه دولتی و زیر نظر رئیس‌جمهور ظرف مدت ۶ ماه توسط دولت تهیه و به تصویب مجلس شورای اسلامی خواهد رسید. تبصره «۱» - حداکثر سه درصد از هر مرحله تخصیص اعتبارات هزینه‌ای هر دستگاه در خزانه نگهداری و پرداخت آن به دستگاه منوط به ارائه تأیید سازمان مذکور مبنی بر رعایت مصوبات موضوع این ماده و دیگر تکالیف قانونی مربوط به بهره‌وری خواهد بود. تبصره «۲» - آیین‌نامه اجرایی این ماده شامل زمانبندی و تعیین میزان تخصیص در سقف ذکر شده در تبصره فوق‌الذکر و نحوه پایش شاخص‌ها و گزارش دستگاه‌ها توسط هیئت وزیران تصویب می‌شود.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
۷۰	به دولت اجازه داده می‌شود به منظور استقرار و توسعه استاندارد به کلیه کالاها، فعالیت‌ها و خدمات در حوزه‌های مختلف، سازمان استاندارد ملی ایران را براساس اساسنامه مصوب دولت به صورت مؤسسه دولتی وابسته به معاونت با حوزه صلاحیت عام استانداردسازی، مقرراتگذاری در مورد کالاها و خدمات، قراردادهای دیگر موارد مشابه آنها که توسط بخش‌های دولتی و غیردولتی اعم از خصوصی، تعاونی و عمومی غیردولتی ارائه می‌شود ایجاد نماید.	به منظور استقرار نظام‌های مدیریت کیفیت و توسعه استاندارد ملی به کلیه کالاها، فعالیت‌ها، خدمات و قراردادهای حوزه‌های مختلف، مؤسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران با اصلاح وظایف مربوط به سازمان استاندارد ملی ایران تغییر وضعیت می‌یابد. سازمان مؤسسه دولتی است که رئیس آن توسط رئیس‌جمهور منصوب می‌شود. شرح وظایف، نحوه اداره، ارکان و سایر مقررات مربوط به آن به تصویب مجلس شورای اسلامی خواهد رسید. قانون راجع به اجازه تأسیس مؤسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران مصوب ۱۳۳۹/۳/۱۷ و قوانین اصلاحی و الحاقی به قانون مذکور لغو می‌گردد. کارکنان، اموال، دارایی‌ها و تعهدات مؤسسه مذکور به سازمان استاندارد ملی ایران منتقل می‌شود.
بخش اشتغال		
۷۱	به دولت اجازه داده می‌شود در راستای ایجاد اشتغال پایدار، توسعه کارآفرینی، کاهش عدم تعادل‌های منطقه‌ای و توسعه مشاغل نو اقدام‌های زیر را انجام دهد: الف) حمایت مالی و تشویق توسعه شبکه‌ها، خوشه‌ها و زنجیره‌های تولیدی، ایجاد پیوند مناسب بین بنگاه‌های کوچک، متوسط و بزرگ (اعطای کمک‌های هدفمند) و انجام تمهیدات لازم برای تقویت توان فنی - مهندسی - تخصصی، تحقیق و توسعه و بازاریابی در بنگاه‌های کوچک و متوسط و توسعه مراکز اطلاع‌رسانی و تجارت الکترونیک برای آنها. ب) رفع مشکلات و موانع رشد و توسعه بنگاه‌های کوچک و متوسط و کمک به بلوغ و	به منظور برآورده کردن هدف سیاست‌های کلی برنامه پنجم و محدود کردن نرخ بیکاری به سقف ۷ درصد در پایان برنامه و تحول اشتغال، دولت مکلف است به گونه‌ای سیاستگذاری نماید که: الف) نرخ بیکاری در کل اقتصاد کشور سالیانه دستکم ۱ درصد نسبت به رقم ۱۱/۵ درصد برآورد نرخ بیکاری در پایان سال ۱۳۸۸ کاهش یابد. ب) اختلاف نرخ بیکاری در بخش‌های مختلف اقتصادی در استان‌های مختلف کشور و در مناطق شهری در مقایسه با مناطق روستایی در پایان برنامه بیش از ۵ درصد نباشد.



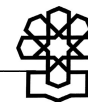
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	تبدیل آنها به بنگاه‌های بزرگ و رقابت‌پذیر. ج) گسترش کسب‌وکار خانگی و مشاغل از راه دور و طرح‌های اشتغال‌زای بخش خصوصی و تعاونی به‌ویژه در مناطق با نرخ بیکاری بالاتر از نرخ بیکاری متوسط کشور. د) حمایت مالی و حقوقی و تنظیم سیاست‌های تشویقی در جهت تبدیل فعالیت‌های غیرمتشکل اقتصادی خانوار به تشکلهای واحدهای حقوقی. هـ) حمایت مالی از بخش غیردولتی به‌منظور توسعه و گسترش آموزش‌های کسب‌وکار، کارآفرینی، فنی و حرفه‌ای و علمی - کاربردی. و) اعمال تخفیف پلکانی و یا تأمین بخشی از حق بیمه سهم کارفرمایان کارگاه‌هایی که با تأیید و یا معرفی واحدهای وزارت کار و امور اجتماعی نسبت به به‌کارگیری نیروی کار جدید مبادرت می‌نمایند، به شرط آنکه واحد تازه تأسیس بوده و یا در سال قبل از آن، کاهش نیروی کار نداشته باشد. - آیین‌نامه اجرایی این ماده شامل نحوه، میزان و مدت زمان استفاده از امتیازات موضوع بندهای فوق حداکثر ظرف ۶ ماه پس از تصویب این قانون به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	ج) سندبخشی توسعه اشتغال همراه با برنامه‌های اجرای حداکثر ظرف مدت ۶ ماه پس از تصویب این قانون به تصویب هیئت وزیران برسد. د) گزارش‌های فصلی توسعه اشتغال که شامل گزارش تفصیلی در مورد اشتغال، وضعیت کمی و کیفی نیروهای کار و هزینه‌های انجام شده است، حداکثر یک ماه پس از هر فصل منتشر شود.
الحاقی		به‌منظور برآورده کردن هدف محدود کردن نرخ بیکاری به سقف ۷ درصد در پایان برنامه و تحول اشتغال در منابع انسانی به‌ترتیبی که مرتبه ایران در شاخص توسعه انسانی به سطح ده درصد نخست پیشرفته‌ترین کشورها از لحاظ این شاخص برسد، دولت مکلف است برنامه رفتاری خود را چنان ارائه دهد که:



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		الف) نرخ بیکاری در کل اقتصاد کشور سالیانه دستکم ۱ درصد نسبت به رقم ۱۱/۵ درصد برآورد نرخ بیکاری در پایان سال ۱۳۸۸ کاهش یابد. ب) اختلاف نرخ بیکاری در بخش‌های مختلف اقتصادی، در استان‌های مختلف کشور و در مناطق شهری در مقایسه با مناطق روستایی، در پایان برنامه بیش از ۵ درصد نباشد. ج) سند بخشی توسعه اشتغال همراه با برنامه‌های اجرایی حداکثر ظرف مدت ۶ ماه پس از تصویب این قانون به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید. د) گزارش‌های فصلی توسعه اشتغال که شامل گزارش تفصیلی در مورد اشتغال، وضعیت کمی و کیفی نیروی کار و هزینه‌های انجام شده است، حداکثر سه ماه پس از هر فصل منتشر شود.
بخش ارز		
۷۲	به منظور تنظیم تعهدات ارزی کشور، دستگاه‌های اجرایی ملزم به رعایت موارد زیر می‌باشند: الف) عملیات و معاملات ارزی خود را از طریق حساب‌های ارزی بانک‌های داخل یا خارج که با تأیید بانک مرکزی افتتاح کرده یا می‌کنند، انجام دهند. بانک‌های عامل ایرانی مکلفند، خدمات مورد نیاز آنها را در سطح استانداردهای بین‌المللی تأمین نمایند. ب) فهرست کلیه حساب‌های ارزی خارج از کشور خود را به بانک مرکزی اعلام کنند، تا پس از تأیید این بانک، ادامه فعالیت آنها میسر گردد.	به منظور تنظیم تعهدات ارزی کشور، دستگاه‌های اجرایی ملزم به رعایت موارد زیر می‌باشند: الف) عملیات و معاملات ارزی خود را از طریق حساب‌های ارزی بانک‌های داخل یا خارج که با تأیید بانک مرکزی افتتاح کرده یا می‌کنند، انجام دهند. بانک‌های عامل ایرانی مکلفند، خدمات مورد نیاز آنها را در سطح استانداردهای بین‌المللی تأمین نمایند. ب) فهرست کلیه حساب‌های ارزی خارج از کشور خود را به بانک مرکزی اعلام کنند، تا پس از تأیید این بانک، ادامه فعالیت آنها میسر گردد.



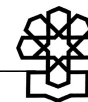
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		ج) دولت موظف است: ۱. زمانبندی پرداخت بدهی‌ها و تعهدات، اعم از میان‌مدت و کوتاه‌مدت خارجی را به‌گونه‌ای تنظیم نماید که بازپرداخت‌های سالیانه این بدهی‌ها و تعهدات، بدون در نظر گرفتن تعهدات ناشی از بیع متقابل، در پایان برنامه پنجم، از سی درصد درآمدهای ارزی دولت در سال آخر برنامه پنجم، تجاوز نکند. در استفاده از تسهیلات خارجی، اولویت با تسهیلات بلندمدت خواهد بود. ۲. میزان تعهدات و بدهی‌های خارجی کشور در سال‌های برنامه پنجم را به‌گونه‌ای تنظیم نماید، تا ارزش حال خالص بدهی‌ها و تعهدات کشور، بدون تعهدات ناشی از قراردادهای موضوع بند «ب» ماده (۱۳) قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی مصوب ۱۳۸۰/۱۲/۱۹ (مابه‌التفاوت ارزش حال بدهی‌ها، تعهدات کشور و ذخایر ارزی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران) در سال آخر برنامه پنجم بیش از سی میلیارد دلار نباشد. د) دولت مکلف است همراه با لوایح بودجه سالیانه، جداول دریافت و پرداخت‌های ارزی را برای سال‌های باقیمانده از برنامه پنجم ارائه نماید.
۷۳	الف) به دستگاه‌های اجرایی اجازه داده می‌شود برای تأمین منابع مالی طرح‌های خود از روش بیع متقابل با رعایت اصل عدم تضمین بازگشت تعهدات ایجاد شده توسط دولت، بانک مرکزی و بانک‌های دولتی پس از تصویب شورای اقتصاد استفاده نمایند. ب) بانک‌های تجاری و تخصصی مجازند بدون تضمین دولت، نسبت به تأمین منابع مالی طرح‌های سرمایه‌گذاری بخش‌های غیردولتی از منابع بین‌المللی اقدام نمایند.	الف) به دستگاه‌های اجرایی اجازه داده می‌شود برای تأمین منابع مالی طرح‌های خود از روش بیع متقابل با رعایت اصل عدم تضمین بازگشت تعهدات ایجاد شده توسط دولت، بانک مرکزی و بانک‌های دولتی پس از تصویب شورای اقتصاد استفاده نمایند. ب) بانک‌های تجاری و تخصصی مجازند بدون تضمین دولت، نسبت به تأمین منابع مالی طرح‌های سرمایه‌گذاری بخش‌های غیردولتی از منابع بین‌المللی اقدام نمایند.



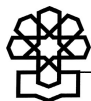
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	تعیین نسبت بدهی به دارایی‌های ارزی هر بانک با تصویب هیئت وزیران خواهد بود. ج) در استفاده از تسهیلات مالی خارجی، رعایت موارد زیر توسط دستگاه‌های اجرایی و بانک‌های عامل ضروری است: ۱. تمامی طرح‌ها با مسئولیت وزیر و یا بالاترین مقام اجرایی دستگاه ذیربط و تأیید شورای اقتصاد، باید دارای توجیه فنی، اقتصادی و مالی باشند و مجموع هزینه‌های اجرای کامل آنها از سقف‌های تعیین شده تجاوز نکند. زمانبندی دریافت و بازپرداخت تسهیلات هر طرح و میزان استفاده آن از ساخت داخل با توجه به ظرفیت‌ها، امکانات و توانایی‌های داخلی و رعایت قانون «حداکثر استفاده از توان فنی و مهندسی، تولیدی، صنعتی و اجرایی کشور در اجرای پروژه‌ها و ایجاد تسهیلات به‌منظور صدور خدمات مصوب ۱۳۷۵/۱۲/۱۲» و نیز رعایت شرایط زیست‌محیطی در اجرای هر یک از طرح‌ها باید به تصویب شورای اقتصاد برسد. ۲. استفاده‌کننده از بیع متقابل و تسهیلات مالی خارجی (شامل فاینانس و وام‌های مستقیم)، ظرف دو ماه از زمان انعقاد قرارداد، جدول زمانی و میزان تعهدات ایجاد شده و یا استفاده شده و نیز زمانبندی بازپرداخت بدهی‌ها و تعهدات ارزی خود را در اختیار بانک مرکزی قرار دهد. پس از اجرایی شدن طرح‌های مذکور، گزارش عملکرد طرح (مشمول بر اصل و بهره وجوه دریافتی یا پرداختی و باقیمانده تعهد) در فواصل سه‌ماهه به بانک مرکزی و معاونت اعلام خواهد شد. ۳. (جزء الحاقی) - قبل از عقد قرارداد، گزارش توجیه فنی و اقتصادی باید به تأیید معاونت برسد و براساس آن بین معاونت و دستگاه مربوطه توافقنامه مبادله شود.	تعیین نسبت بدهی به دارایی‌های ارزی هر بانک با تصویب هیئت وزیران خواهد بود. ج) در استفاده از تسهیلات مالی خارجی، رعایت موارد زیر توسط دستگاه‌های اجرایی و بانک‌های عامل ضروری است: ۱. تمامی طرح‌ها با مسئولیت وزیر و یا بالاترین مقام اجرایی دستگاه ذیربط و تأیید شورای اقتصاد، باید دارای توجیه فنی، اقتصادی و مالی باشند و مجموع هزینه‌های اجرای کامل آنها از سقف‌های تعیین شده تجاوز نکند. زمانبندی دریافت و بازپرداخت تسهیلات هر طرح و میزان استفاده آن از ساخت داخل با توجه به ظرفیت‌ها، امکانات و توانایی‌های داخلی و رعایت قانون «حداکثر استفاده از توان فنی و مهندسی، تولیدی، صنعتی و اجرایی کشور در اجرای پروژه‌ها و ایجاد تسهیلات به‌منظور صدور خدمات مصوب ۱۳۷۵/۱۲/۱۲» و نیز رعایت شرایط زیست‌محیطی در اجرای هر یک از طرح‌ها باید به تصویب شورای اقتصاد برسد. ۲. استفاده‌کننده از بیع متقابل و تسهیلات مالی خارجی (شامل فاینانس و وام‌های مستقیم)، ظرف دو ماه از زمان انعقاد قرارداد، جدول زمانی و میزان تعهدات ایجاد شده و یا استفاده شده و نیز زمانبندی بازپرداخت بدهی‌ها و تعهدات ارزی خود را در اختیار بانک مرکزی قرار دهد. پس از اجرایی شدن طرح‌های مذکور، گزارش عملکرد طرح (مشمول بر اصل و بهره وجوه دریافتی یا پرداختی و باقیمانده تعهد) در فواصل سه‌ماهه به بانک مرکزی و معاونت اعلام خواهد شد. ۳. (جزء الحاقی) - قبل از عقد قرارداد، گزارش توجیه فنی و اقتصادی باید به تأیید معاونت برسد و براساس آن بین معاونت و دستگاه مربوطه توافقنامه مبادله شود.



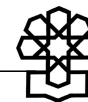
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		بند الحاقی - تمامی معاملات و قراردادهای خارجی که بیش از یک میلیون (۱,۰۰۰,۰۰۰) دلار باشد با رعایت قانون «حداکثر استفاده از توان فنی و مهندسی، تولیدی، صنعتی و اجرایی کشور در اجرای پروژه‌ها و ایجاد تسهیلات به منظور صدور خدمات مصوب ۱۳۷۵/۱۲/۱۲» تنها از طریق مناقصه محدود و یا بین‌المللی (با درج آگهی در روزنامه‌های کثیرالانتشار و پایگاه علمی مناقصات) انجام و منعقد نماید. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران فقط مجاز به تعهد یا پرداخت معاملات و قراردادهایی است که تأیید بالاترین مقام دستگاه‌های اجرایی، مبنی بر رعایت مفاد این بند را داشته باشد.
۷۴	الف) به بانک مرکزی اجازه داده می‌شود جهت تأمین مالی پروژه‌های زیربنایی توسعه‌ای نسبت به صدور اوراق مشارکت ارزی در بازارهای بین‌المللی اقدام نماید. ب) به شرکت‌های دولتی اجازه داده می‌شود در راستای تأمین منابع ارزی طرح‌های سرمایه‌گذاری خود، پس از تأیید بانک مرکزی، اقدام به انتشار اوراق مشارکت ارزی نمایند. تضمین اصل و سود این اوراق با شرکت‌های مذکور می‌باشد.	حذف شود
۷۵	بازپرداخت تسهیلات اعطایی از محل حساب ذخیره ارزی توسط بانک‌های عامل، پس از تهاتر تمامی بدهی دولت به این بانک‌ها، تا سقف مقرر برای هر بانک که توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اعلام خواهد شد، به حساب افزایش سرمایه دولت در بانک‌های دولتی که براساس سیاست‌های اصل چهل و چهارم دولتی باقی می‌مانند، منظور می‌شود.	بازپرداخت تسهیلات اعطایی از محل حساب ذخیره ارزی توسط بانک‌های عامل، پس از تهاتر تمامی بدهی قطعی دولت به این بانک‌ها با رعایت بند «۲» الحاقی فصل بودجه و نظارت این قانون در قالب بودجه سنواتی، تا سقف مقرر برای هر بانک که توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اعلام خواهد شد، به حساب افزایش سرمایه دولت در بانک‌های دولتی که براساس سیاست‌های اصل چهل و چهارم دولتی باقی می‌مانند، منظور می‌شود.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
۷۶	به منظور تبدیل عواید ناشی از فروش منابع طبیعی به ثروت‌های ماندگار و مولد، صندوق توسعه ملی به صورت مؤسسه عمومی غیردولتی، با واریز حداقل (۲۰) درصد از منابع حاصل از صادرات نفت و گاز و فرآورده‌های نفتی، تشکیل می‌شود. آیین‌نامه این صندوق با رعایت موارد زیر، ظرف مدت ۶ ماه پس از ابلاغ این قانون توسط معاونت و با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید. <u>الف) ارکان صندوق عبارتند از:</u> ۱. هیئت امنای ۲. هیئت عامل ۳. رئیس کل ۴. هیئت نظارت <u>ب) هیئت امنای صندوق توسعه ملی مرکب از اعضای زیر می‌باشد:</u> ۱. رئیس‌جمهور (رئیس هیئت امنای) ۲. معاون برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور (دبیر هیئت امنای) ۳. رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران ۴. وزیر نفت ۵. وزیر امور اقتصادی و دارایی ۶. دو نفر از سایر وزرای به انتخاب رئیس‌جمهور <u>ج) هیئت نظارت مرکب از سه نفر متخصصان مالی به صورت موظف (تمام وقت) به</u>	الف) به منظور تبدیل عواید حاصل از فروش منابع طبیعی به ثروت‌های ماندگار و مولد، صندوق توسعه ملی به صورت شرکت دولتی با واریز حداقل ۲۰ درصد از ارز حاصل از صادرات نفت خام، گاز طبیعی و فرآورده‌های نفتی تشکیل می‌شود. اساسنامه این صندوق ظرف مدت ۶ ماه پس از ابلاغ این قانون توسط دولت تهیه و برای تصویب تقدیم مجلس شورای اسلامی خواهد شد. ب) بند الحاقی - به منظور ایجاد ثبات در میزان استفاده از عواید ارزی حاصل از صادرات نفت در برنامه پنج‌توسعه از سال ۱۳۸۹ تا پایان برنامه، مازاد عواید حاصل از صادرات نفت خام نسبت به ارقام پیش‌بینی شده در جداول قانون بودجه کل کشور پس از کسر سهم صندوق توسعه ملی (حداقل ۲۰ درصد) به حساب ذخیره ارزی واریز می‌شود. استفاده از وجوه حساب ذخیره ارزی برای تأمین مصارف بودجه عمومی دولت صرفاً در صورت کاهش عواید ارزی حاصل از نفت نسبت به ارقام جداول قانون بودجه و عدم امکان تأمین اعتبارات مصوب از محل سایر منابع درآمدهای عمومی و واگذاری دارایی‌های مالی مجاز خواهد بود. استفاده از حساب ذخیره ارزی برای تأمین کسری ناشی از عواید غیرنفتی بودجه عمومی ممنوع است و استفاده از این وجوه صرفاً در قالب بودجه‌های سنواتی مجاز خواهد بود.



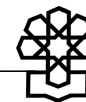
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	<u>انتخاب هیئت امنا.</u> <u>د) منابع مالی صندوق توسعه ملی:</u> <u>۱. حداقل معادل ۲۰ درصد از منابع حاصل از صادرات نفت و گاز و فرآورده‌های نفتی</u> <u>۲. مانده حساب ذخیره ارزی در پایان سال ۱۳۸۸</u> <u>۳. اقساط وصولی تسهیلات اعطایی از محل حساب ذخیره ارزی با رعایت موضوع ماده (۷۹) این قانون</u> <u>۴. منابع قابل تحصیل از بازارهای پولی و مالی داخلی و بین‌المللی</u> <u>۵. درآمد خالص فعالیت عملیاتی صندوق توسعه ملی طی سال مالی</u> <u>۶. کمک‌ها و هدایا</u> <u>هـ) مصارف صندوق توسعه ملی:</u> <u>۱. اعطای تسهیلات به بخش‌های خصوصی، تعاونی و عمومی غیردولتی با هدف تولید، اجرای طرح‌های اقتصادی، زیربنایی، صنایع نوین و فعالیت‌های اقتصادی پرخطر و توسعه سرمایه‌گذاری در داخل و خارج از کشور با در نظر گرفتن شرایط رقابتی و بازدهی مناسب اقتصادی.</u> <u>۲. مشارکت‌های مالی توسعه‌ای با بخش‌های خصوصی، تعاونی و عمومی غیردولتی یا کمک به آنها برای اهداف مقرر در جزء «۱» این بند.</u> <u>۳. سرمایه‌گذاری مالی در بازارهای پولی و مالی داخلی و خارجی.</u> <u>۴. سپرده‌گذاری در بانک‌های توسعه‌ای و تخصصی به منظور ارتقای قدرت</u>	



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	<u>تسهیلات‌دهی آنها.</u> ۵. اعطای تسهیلات به سرمایه‌گذاران خارجی به‌منظور جلب و حمایت از سرمایه‌گذاری در ایران. ۶. مشارکت و اعطای تسهیلات به‌منظور ایجاد شرکت‌ها و بانک‌های مشترک ایرانی-خارجی. ۷. پرداخت مابه‌التفاوت قیمت تکلیفی موضوع بند «د» ماده (۹۷) این قانون ۸. تأمین کسری بودجه عمومی دولت معادل کاهش عواید ارزی حاصل از صادرات نفت خام نسبت به ارقام پیش‌بینی شده در قوانین بودجه سنواتی ۹. تأمین نیازهای ارزی احتیاطی کشور در شرایط بحرانی با تشخیص شورای عالی امنیت ملی ۱۰. کمک‌های بلاعوض، پرداخت یارانه سود و کارمزد، پرداخت تسهیلات در قالب وجوه اداره شده و سرمایه‌گذاری دولت در طرح‌های زاینده اقتصادی در بخش‌های مختلف اجتماعی، فرهنگی، زیربنایی و تولیدی با اولویت آب و کشاورزی، حمل‌ونقل، اشتغال و مسکن ۱۱. موارد ضروری و اجتناب‌ناپذیر با تشخیص هیئت امناء و در راستای اهداف صندوق. ۱۲. و سایر موارد قانونی <u>تبصره ۱</u> - کلیه تعهدات قانونی حساب ذخیره ارزی به صندوق توسعه ملی منتقل می‌شود. <u>تبصره ۲</u> - اولویت تسهیلات اعطایی و مشارکت با سرمایه‌گذاری‌ها در داخل کشور می‌باشد.	



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	تبصره «۳» - استفاده از منابع صندوق برای هزینه‌های جاری دولت ممنوع می‌باشد. (و سود خالص سالیانه صندوق توسعه ملی به حساب افزایش سرمایه صندوق یاد شده انتقال می‌یابد و از مقررات مغایر مستثناست).	
بخش پول و بانک		
۷۷	به منظور گسترش و نهادینه کردن سنت پسندیده قرض الحسنه: <u>الف) شبکه بانکی کشور موظف است نسبت به تفکیک حساب‌ها و ایجاد سازوکارهای مجزای اداری به نحوی اقدام نماید که منابع تجهیز شده از حساب‌های پس انداز قرض الحسنه پس از کسر ذخیره قانونی، صرفاً برای اعطای تسهیلات قرض الحسنه صرف شود. مسئولیت حسن اجرای این بند با بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران می‌باشد.</u> <u>ب) دولت مجاز است سالیانه تا ۲۰ درصد از منابع صندوق توسعه ملی را از طریق سپرده گذاری نزد بانک‌ها و حساب‌های قرض الحسنه به پرداخت تسهیلات قرض الحسنه اختصاص دهد.</u> <u>ج) دولت مجاز است با تشویق و حمایت مالی و حقوقی از صندوق‌های قرض الحسنه مردمی، سازوکار لازم را برای توسعه آنها فراهم نماید.</u>	به منظور گسترش و نهادینه کردن سنت پسندیده قرض الحسنه، شبکه بانکی کشور و مؤسسات مالی و اعتباری موظفند تا پایان سال اول برنامه پنجم نسبت به تفکیک حساب‌ها به نحوی اقدام کنند که منابع تجهیز شده از حساب‌های پس انداز قرض الحسنه پس از کسر ذخیره قانونی، صرفاً برای اعطای تسهیلات قرض الحسنه صرف شود. مسئولیت حسن اجرای این ماده با بانک مرکزی است.
۷۸	<u>به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می‌شود از ابزارهای مالی (مصوب شورای عالی بورس و اوراق بهادار) و پولی برای مدیریت بازار پول کشور در چارچوب قانون عملیات بانکی بدون ربا و با تصویب شورای پول و اعتبار استفاده نماید.</u>	حذف شود.

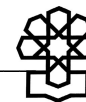


شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
۷۹	به منظور توسعه فعالیت‌های نظام بانکی کشور در سطح بین‌المللی، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران با تصویب شورای پول و اعتبار مجاز به اجرای موارد زیر می‌باشد: الف) صدور مجوز تشکیل بانک‌های مشترک ایرانی و خارجی برای فعالیت در داخل و خارج از کشور و تعیین درصد مشارکت سرمایه‌گذار خارجی در سهام بانک‌های مزبور در ایران. ب) صدور مجوز ایجاد شعب و نمایندگی بانک‌های خارجی در کشور و بانک‌های ایرانی در خارج از کشور.	مانده تسهیلات تکلیفی بانک‌ها طی سال‌های برنامه پنجم، در مجموع به طور متوسط سالیانه ۲۰ درصد کاهش یابد به نحوی که در پایان سال پنجم برنامه به صفر برسد.
۸۰	ترکیب مجمع عمومی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران عبارت است از: رئیس‌جمهور (ریاست مجمع)، وزیر امور اقتصاد و دارایی، معاون برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور، وزیر بازرگانی و یک نفر از وزرا به انتخاب هیئت وزیران تبصره ۱» - رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به پیشنهاد رئیس‌جمهور و پس از تأیید مجمع عمومی بانک مرکزی با حکم رئیس‌جمهور منصوب می‌شود. تبصره ۲» - قائم‌مقام بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به پیشنهاد رئیس کل بانک مرکزی و پس از تأیید مجمع عمومی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران با	ترکیب و نحوه انتخاب مجمع عمومی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به شرح زیر تعیین می‌شود: الف) مجمع عمومی بانک از ۱۱ عضو تشکیل می‌شود. طول مدت انتصاب هرکدام از اعضا ۱۰ سال و فقط برای یک دوره با ترکیب زیر انتخاب می‌شود: - وزیر امور اقتصادی و دارایی، - معاون برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور، - دادستان کل کشور، - رئیس اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران،

۱. با توجه به اینکه اختیار رأی نمایندگان مجلس به اعضای پیشنهادی مجمع عمومی ممکن است محل اشکال واقع شود، چون پیشنهاد موجود از نظر تقویت استقلال بانک مرکزی مناسب‌تر است، متن قانونی به شکل یاد شده تنظیم شده است. در صورت صلاحدید می‌توان با اصرار بر آن موضوع را در مجمع تشخیص مصلحت نظام نهایی کرد.



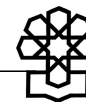
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	<u>حکم رئیس‌جمهور منصوب می‌شود.</u> <u>تبصره «۳» - مصوبات و تصمیمات مجمع پس از تأیید رئیس‌جمهور لازم‌الاجراست.</u>	- ۷ نفر اقتصاددان که حداقل ۱۵ سال سابقه و تخصص فعالیت پولی و بانکی داشته باشند. (ب) در دوره اول، هفت نفر اقتصاددان را رئیس‌جمهور همزمان به مجلس معرفی می‌کند و آنها با رأی اکثریت مجلس انتخاب می‌شوند.^۱ (ج) هر دو سال یکبار رئیس‌جمهور می‌تواند فقط یک نفر از هفت اقتصاددان را با رأی اعتماد مجلس تغییر دهد. (د) اعضای مجمع عمومی از بین خود فردی را به‌عنوان رئیس مجمع انتخاب می‌کنند. (ه) رئیس کل بانک مرکزی و قائم‌مقام وی، توسط اعضای مجمع عمومی بانک تعیین و با حکم رئیس مجمع عمومی و تنفیذ رئیس‌جمهوری اسلامی ایران برای مدت ۷ سال به این سمت‌ها منصوب می‌شوند. انتخاب مجدد رئیس کل بانک مرکزی و قائم‌مقام وی فقط برای یکبار مجاز است. اعضای مجمع نمی‌توانند فردی را از بین خود برای این دو سمت انتخاب کنند. (و) مصوبات و تصمیمات مجمع با امضای رئیس مجمع برای اجرا به رئیس کل بانک مرکزی ابلاغ می‌شود.
۸۱	طی سال‌های برنامه پنجم، ترکیب اعضای شورای پول و اعتبار به‌شرح زیر تعیین می‌شود: - رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران (رئیس شورا)	طی سال‌های برنامه پنجم توسعه ترکیب اعضای شورای پول و اعتبار به‌شرح ذیل تعیین می‌شود: ۱. رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران (رئیس شورا).



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	- وزیر امور اقتصاد و دارایی یا معاون وی - معاون برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور یا معاون وی - وزیر بازرگانی - دو تن از وزرا به انتخاب هیئت وزیران - دو نفر کارشناس و متخصص پولی و بانکی به پیشنهاد رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و تأیید رئیس جمهور - دادستان کل کشور یا معاون وی - رئیس اتاق بازرگانی و صنایع و معادن - رئیس اتاق تعاون نمایندگان کمیسیون های اقتصادی و برنامه و بودجه و محاسبات مجلس شورای اسلامی (هر کدام یک نفر) به عنوان ناظر با انتخاب مجلس شورای اسلامی تبصره - مصوبات و تصمیمات شورا پس از تأیید رئیس جمهور لازم الاجراست.	۲. ۱۱ عضو مجمع عمومی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، ۳. وزیر بازرگانی ۴. نماینده شبکه بانکی به انتخاب شورای عالی بانکها ۵. رئیس اتاق تعاون، ۶. یکی از نمایندگان عضو کمیسیون اقتصادی مجلس به انتخاب کمیسیون^۱ به عنوان ناظر. ۷. یکی از نمایندگان عضو کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات مجلس به انتخاب کمیسیون به عنوان ناظر. تبصره «۱» - اعضای شورای پول و اعتبار با حکم رئیس مجمع عمومی برای مدت ۴ سال به این سمت منصوب می شوند. تبصره «۲» - مصوبات شورای پول و اعتبار با امضای رئیس شورا (رئیس کل بانک مرکزی) برای اجرا ابلاغ می شود.
۸۲	به دولت اجازه داده می شود در سال اول برنامه، نسبت به موارد زیر اقدام نماید: الف) تکمیل سامانه جامع تبادل اطلاعات مشتریان با مشارکت کلیه مؤسسات پولی، مالی، سازمان امور مالیاتی و سایر سازمان ها و شرکت های ارائه دهنده خدمات عمومی که اطلاعات مورد نیاز سامانه فوق را در اختیار دارند. ب) فراهم نمودن امکان احراز صحت اسناد و اطلاعات ارائه شده توسط مشتریان به بانکها به صورت الکترونیکی از طریق وزارت کشور (سازمان ثبت احوال) و وزارت دادگستری (سازمان ثبت اسناد و املاک کشور).	دولت موظف است تا پایان سال اول برنامه، نسبت به موارد زیر اقدام کند: الف) تکمیل سامانه جامع تبادل اطلاعات مشتریان با مشارکت کلیه بانکها و مؤسسات پولی، مالی، سازمان امور مالیاتی و سایر سازمان ها، نهادها و شرکت های ارائه دهنده خدمات عمومی که اطلاعات مورد نیاز سامانه فوق را در اختیار دارند. ب) کلیه دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و مؤسسات پولی و مالی که از آنها برای احراز صحت اسناد و اطلاعات استعلام می شود موظفند حداکثر تا پایان سال اول برنامه نسبت به فراهم نمودن امکان



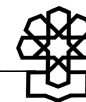
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	(ج) فراهم نمودن امکانات اجرایی رسیدگی به شکایات متقاضیان در مواردی که نسبت به صحت اطلاعات <u>اعتباری</u> ثبت شده خود <u>نزد دفاتر ثبت اطلاعات (دولتی و غیردولتی)</u> اعتراض دارند.	استعلام الکترونیکی اقدام نمایند. (ج) فراهم نمودن امکانات اجرایی رسیدگی به شکایات متقاضیان در مواردی که نسبت به صحت اطلاعات ثبت شده خود اعتراض دارند.
۸۳	کلیه مؤسسات اعتباری موظفند اطلاعات و آمار مورد درخواست بانک مرکزی را در اختیار آن بانک قرار دهند. حفظ اسرار حرفه‌ای درخصوص آمار و اطلاعات دریافتی توسط بانک مرکزی برعهده بانک مزبور است.	با توجه به بند «۲۳» سیاست‌های کلی برنامه پنجم ابلاغی مقام معظم رهبری، دولت موظف است طی سال‌های برنامه پنجم موارد زیر را انجام دهد: (الف) اصلاح رویه‌های اجرایی و حسابداری و مالی در سیستم بانکی به گونه‌ای که دقیقاً مطابق اهداف و احکام بانکداری بدون ربا باشد. (ب) ترویج استفاده از ابزارهای تأمین مالی اسلامی جدید نظیر صکوک جهت کمک به تأمین مالی اسلامی بانک‌های کشور (ج) اصلاح ساختار بانک مرکزی در جهت تقویت نظارت بر نهادهای پولی و مالی به منظور تحقق اهداف کلان اقتصادی کشور، (د) افزایش شفافیت و رقابت سالم در ارائه خدمات بانکی در جهت کاهش هزینه خدمات بانکی از طرق ذیل: ۱- الزام بانک‌ها به رعایت استانداردهای بین‌المللی بانکی در گزارش‌های مالی، نسبت کفایت سرمایه (۱۲ درصد) و اطلاع‌رسانی مبادلات مشکوک به بانک مرکزی، ۲- راه‌اندازی سیستم نظارتی قوی جهت شناسایی فعالیت‌های غیرمعارف بانک‌ها هنگام دستکاری نرخ‌های سود سپرده‌ها و تسهیلات به روش‌های خاص، (ه) تقویت نظام‌های پرداخت، (و) واگذاری فعالیت‌های تصدیگری و بنگاهداری بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
۸۴	بانکها و مؤسسات اعتباری موظفند از سال اول برنامه، قبل از اعطای هرگونه وام و تسهیلات به مشتریان (اشخاص حقیقی و حقوقی) نسبت به اعتبارسنجی و تعیین حد اعتباری آنها براساس دستورالعمل بانک مرکزی اقدام نمایند.	حذف شود.
۸۵	الزام بانکها به پرداخت تسهیلات در قالب عقود مبادله با نرخ کمتر از نرخ اعلام شده توسط شورای پول و اعتبار منوط به تأیید معاونت و تأمین مابه‌التفاوت سود از طریق یارانه یا وجوه اداره شده توسط دولت می‌باشد. <u>تبصره - نرخ تسهیلات تکلیفی معادل نرخ عقود مبادله‌ای مصوب شورای پول و اعتبار خواهد بود.</u>	۱. الزام بانکها به پرداخت تسهیلات در قالب عقود مبادله‌ای با نرخ کمتر از نرخ اعلام شده توسط شورای پول و اعتبار در صورتی مجاز است که مابه‌التفاوت سود از طریق یارانه و یا تسهیلات از طریق وجوه اداره شده توسط دولت تأمین شود. ۲. سهمیه‌بندی تسهیلات بانکها و اولویتهای مربوط به بخش‌ها و مناطق طی دو سال اول برنامه پنجم توسعه براساس ضوابط ذیل انجام می‌شود و بعد از دوره مذکور تغییر در ضوابط ذیل با تشخیص بانک مرکزی امکانپذیر است: الف) کلیه بانکهای تخصصی دولتی (صنعت و معدن، مسکن، کشاورزی و توسعه صادرات) موظفند بعد از کسر ذخایر قانونی حداقل ۸۰ درصد از منابع خود را صرفاً به حوزه تخصصی خود اختصاص دهند. ب) بانکهای تجاری دولتی موظفند الگوی ذیل را پس از کسر ذخایر قانونی در تخصیص منابع به‌کار گیرند: ۱- ب) بخش کشاورزی و آب ۲۵ درصد، ۲- ب) بخش صنعت و معدن ۳۵ درصد، ۳- ب) بخش ساختمان و مسکن ۲۰ درصد، ۴- ب) بخش خدمات و بازرگانی ۱۰ درصد، ۵- ب) بخش صادرات ۱۰ درصد،



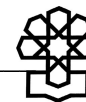
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		ج) بانکها و مؤسسات مالی غیردولتی در صورتی که سهمیه بندی مربوط به جزء «ب» را رعایت کنند از مزایای ذیل بهره مند می شوند: ۱- ج) معافیت ۱۰ درصدی برای مالیات بر سود حسابرسی شده، ۲- ج) بهره مندی از وجوه اداره شده دولتی
۸۶	دولت مجاز است با پیشنهاد معاونت، بخشی از سود بانکهایی که به موجب سیاست های کلی اصل چهل و چهارم در بخش دولتی باقی خواهند ماند و بیمه ایران را برای افزایش سرمایه دولت در بانکها و بیمه ایران اختصاص دهد.	هیئت وزیران مجاز است با پیشنهاد معاونت، بخشی از سود انباشته شده خود نزد بانکهای دولتی و بیمه ایران را که به موجب سیاست های کلی اصل چهل و چهارم در بخش دولتی خواهند ماند، براساس سهم دولت در آنها و به منظور افزایش سرمایه اختصاص دهد.
۸۷	نحوه تعیین بانک عامل بنگاه ها، مؤسسات، شرکت ها و سازمان های دولتی و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی برای دریافت خدمات بانکی در چارچوب دستورالعملی خواهد بود که به پیشنهاد مشترک وزارت امور اقتصادی و دارایی، معاونت و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به تصویب هیئت وزیران می رسد.	حذف شود.
۸۸	به منظور حفظ اعتماد متقابل مردم و نظام بانکی کشور، مؤسسات مالی و اعتباری و صندوق های قرض الحسنه، نظام بیمه و تضمین اصل سپرده و بازگشت تسهیلات با رعایت اصل حاکمیت اراده و رضای مشتری ایجاد می شود. وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی مکلفند تا پایان سال اول برنامه اقدام های لازم را برای طراحی و استقرار نظام مذکور به عمل آورند.	به منظور حفظ اعتماد متقابل مردم و نظام بانکی کشور، مؤسسات مالی و اعتباری و صندوق های قرض الحسنه، نظام بیمه و تضمین اصل سپرده و بازگشت تسهیلات با رعایت اصل حاکمیت اراده و رضای مشتری ایجاد می شود. وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی مکلفند تا پایان سال اول برنامه اقدام های لازم را برای طراحی و استقرار نظام مذکور به عمل آورند.
۸۹	به دولت اجازه داده می شود از محل منابع صندوق توسعه ملی برای تقویت و افزایش سرمایه صندوق های حمایت از سرمایه گذاری در بخش کشاورزی، ضمانت صنایع	حذف شود.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	کوچک، ضمانت صادرات، بیمه محصولات کشاورزی و صنعتی و بانکهای دولتی اقدام نماید.	
بخش بازار سرمایه		
۹۰	سازمان بورس و اوراق بهادار موظف است در سال اول برنامه «پایگاه اطلاعاتی مدیران بازار سرمایه کشور» را که در نهادهای مالی و یا ناشران اوراق بهادار سمت یا مسئولیت دارند ایجاد نماید. صلاحیت مدیران نهادهای مالی و ناشران اوراق بهادار شامل اعضای هیئت مدیره و مدیرعامل باید به تأیید سازمان بورس و اوراق بهادار برسد. در صورت فقدان صلاحیت یا سلب صلاحیت نامبردگان، مرجع انتخاب کننده موظف است از انتخاب وی به سمت های یاد شده خودداری نموده و یا مدیران انتخاب شده را از آن سمت برکنار نماید. در غیر این صورت علاوه بر مدیر فاقد صلاحیت (اعم از اینکه عمل ارتكابی به موجب سایر قوانین جرم تلقی بشود یا نشود) متخلف محسوب می شوند و در مقابل سرمایه گذاران و سایر ذینفعان مسئولیت تضامنی خواهند داشت. شرایط و ضوابط احراز صلاحیت مدیران مذکور و نحوه سلب صلاحیت آنان به موجب آیین نامه ای خواهد بود که به تصویب هیئت وزیران می رسد.	حذف شود.
۹۱	ناشران اوراق بهادار، نهادهای مالی و تشکلهای خودانتظام و نیز اشخاص حقیقی که به عنوان مدیران آنها انتخاب می شوند در صورت نقض مقررات قانونی، آیین نامه ها، دستورالعمل ها و ضوابط مربوط به فعالیت هر یک از آنها متخلف محسوب شده و سازمان بورس و اوراق بهادار مجاز است براساس آیین نامه ای که به تصویب هیئت وزیران می رسد از متخلفین جریمه اخذ و به حساب خزانه واریز نماید.	حذف شود.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	<u>تبصره «۱» - آرای صادره درخصوص اخذ جریمه‌ها قطعی و لازم الاجرا بوده و با تشخیص سازمان بورس و اوراق بهادار از طریق دواير اجرای ثبت و اجرای احکام دادگاه‌ها و یا اجرایات سازمان امور مالیاتی قابل اجراست.</u> <u>تبصره «۲» - به سازمان بورس و اوراق بهادار اجازه داده می‌شود به منظور اجرای وظایف مندرج در فصل ششم قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران مصوب سال ۱۳۸۴ براساس دستورالعملی که به تصویب هیئت وزیران می‌رسد نسبت به تأیید صلاحیت اشخاص حقیقی برای انجام وظیفه به عنوان ضابط دادگستری، در موارد مذکور اقدام نماید.</u>	
۹۲	<u>به منظور کاهش ریسک سرمایه‌گذاری و افزایش شفافیت اطلاعات بازار اوراق بهادار کشور، سازمان بورس و اوراق بهادار مجاز است برای انجام وظایف و مسئولیت‌های خود، تمامی اسناد، مدارک و اطلاعات موجود نزد ناشران، نهادهای مالی، تشکلهای خودانتظام تحت نظارت خود را دریافت و یا آنها را ملزم به تهیه و ارائه اطلاعات، اسناد و گزارش‌های خاص نماید. سازمان بورس و اوراق بهادار در صورت لزوم و به تشخیص خود مجاز است کلیه اطلاعات، اسناد و مدارک مذکور را منتشر و یا آنها را به مراجع و نهادهای ذیصلاح ارائه کند. مدیران اشخاص حقوقی تحت نظارت در صورت خودداری از انجام موارد فوق، به مجازات مندرج در صدر ماده (۴۹) قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران محکوم می‌شوند.</u> <u>تبصره - دریافت، انتشار و ارائه اسناد و مدارک موضوع این ماده براساس دستورالعملی خواهد بود که به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.</u>	حذف شود.

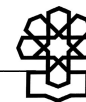


شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
الحاقی		سازمان بورس و اوراق بهادار موظف است نسبت به ساماندهی بازار متشکل اوراق بهادار به نحوی اقدام نماید که: الف) معاملات اوراق بهادار ثبت شده در سازمان فقط در بورس‌ها و بازارهای خارج از بورس دارای مجوز و با رعایت مقررات معاملاتی هر یک از آنها امکانپذیر بوده و معامله اوراق بهادار مذکور بدون رعایت ترتیبات فوق فاقد اعتبار است. ب) پس از معامله اوراق بهادار ثبت شده نزد سازمان که در یکی از بورس‌ها یا بازارهای خارج از بورس دارای مجوز پذیرفته شده‌اند و کالاهای پذیرفته شده در بورس‌های کالایی، کلیه عملیات تسویه وجوه و پایاپای پس از معاملات به صورت متمرکز در شرکت‌های سپرده‌گذاری مرکزی اوراق بهادار و تسویه وجوه صورت می‌گیرد.
الحاقی		در صورتی که تولیدکنندگان عرضه کالاهای تولیدی خود را از طریق بورس کالا انجام دهند علاوه بر معافیت‌های موضوع «قانون توسعه ابزارها و نهادهای مالی...» در اخذ تسهیلات بانکی دولتی از اولویت برخوردار خواهند بود. آیین‌نامه اجرایی این ماده با پیشنهاد مشترک وزارت امور اقتصادی و دارایی، بانک مرکزی و اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران ۶ ماه پس از تصویب این قانون به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
الحاقی		به منظور توسعه بازارهای مالی و تجمیع و تسهیل ارائه و دریافت انواع خدمات مالی و اعتباری، مرکز مالی ایران (Financial Center) توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی در تهران تأسیس می‌گردد. آیین‌نامه و ضوابط تأسیس این مرکز شامل مکان، نحوه مشارکت، چگونگی همکاری دستگاه‌های ذیربط و ساختار و تشکیلات به پیشنهاد مشترک وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.
الحاقی		چنانچه تغییر سیاست‌های دولت در طول اجرای قانون برنامه توسعه منجر به نقض یا تغییر مفاد قرارداد واکذاری شرکت‌های مشمول قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی گردد، دولت مکلف است خسارت کاهش سود ناشی از این سیاست‌ها را برای صاحبان سهام آن شرکت‌ها جبران نماید.
الحاقی		وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است با هدف ترویج آموزش و گسترش فرهنگ کارآفرینی، بهره‌وری، سرمایه‌گذاری مولد، مشارکت در بازار سرمایه و آگاهی از احکام فقهی فعالیت‌های اقتصادی، تا پایان سال اول این برنامه شورای آموزش و فرهنگ‌سازی اقتصادی را با ترکیب زیر تشکیل دهد:

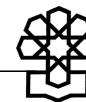
۱. تعریف مراکز مالی: مراکز بین‌المللی مالی در دنیا (در ایرلند، لندن، سنگاپور، هنگ کنگ، تایوان، مالزی، دبی، قطر، بحرین و...) به عنوان فضای قانونمند، منضبط با ساختارهای خاص مخابراتی/الکترونیکی مورد نیاز فعالیت‌های مالی شامل بانکداری، سرمایه‌گذاری، بیمه‌گری، کارگزاری و بورس‌ها طراحی، مدیریت و نظارت می‌گردند. این مراکز به عنوان بستر و یا سکوی بین‌المللی متمرکز، در راستای جذب و صرف منابع مالی اعتبار و درآمدهای لازم را از طریق ارائه خدمات مالی مختلف ایجاد می‌نمایند. با توجه به سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز جمهوری اسلامی ایران، ایجاد یک چنین فضایی در کشور منطقی، لازم و بسیار موثر می‌باشد.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		۱. معاون وزیر امور اقتصادی و دارایی، ۲. معاون وزیر آموزش و پرورش، ۳. معاون وزیر علوم و تحقیقات و فناوری، ۴. معاون وزیر کار و امور اجتماعی، ۵. معاون بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، ۶. معاون سازمان صداوسیما، ۷. نماینده سازمان بورس اوراق بهادار، ۸. نماینده اتاق بازرگانی و صنایع و معادن، ۹. نماینده اتاق تعاون، ۱۰. نماینده اتاق تعاون، ۱۱. یک نفر مطلع به مبانی اقتصادی اسلامی به انتخاب جامعه مدرسین حوزه علمیه قم
بخش تجارت		
۹۳	به منظور تنظیم مناسب بازار، افزایش سطح رقابت، ارتقای بهره‌وری شبکه توزیع و شفاف‌سازی فرآیند توزیع کالا و خدمات، به دولت اجازه داده می‌شود: الف) نسبت به ساماندهی واحدهای پخش کالا در سراسر کشور اقدام نموده و عرضه کالاهایی را که فهرست آنها سالیانه توسط وزارت بازرگانی مشخص می‌شود به واحدهای خرده‌فروشی، تنها از طریق سازوکاری که توسط وزارت بازرگانی تعریف می‌شود، محدود نماید. واحدهای موضوع این بند، مکلف به رعایت قانون نظام صنفی	به منظور تنظیم بازار، افزایش سطح رقابت و بهبود فرآیندها در شبکه توزیع و شفاف‌سازی فرآیند توزیع کالا و خدمات، و در راستای بندهای «۱-۲۵» و «۲-۲۵» سیاست‌های کلی برنامه، دولت مکلف است: الف) لایحه «ساماندهی پخش کالا» را تا پایان سال دوم برنامه تهیه و به مجلس شورای اسلامی ارائه دهد. به نحوی که در آن استانداردهای مورد نیاز برای فعالیت پخش، ابزارهای نظارتی و مدیریتی دولت و نیز سیاست‌های رقابتی مورد



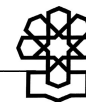
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	و سازوکارهای ابلاغی دولت بوده و متخلفین مشمول ماده (۶۱) قانون نظام صنفی خواهند بود. ب) نسبت به ساماندهی واحدهای صنفی بدون پروانه اقدام و نرخ مالیات و خدمات عمومی (آب، برق، گاز، تلفن و خدمات شهری) ارائه شده به اینگونه واحدها را تا زمان اخذ پروانه کسب براساس آییننامه‌ای که به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، حداقل دو برابر نرخ مالیات و تعرفه مصوب تعیین و دریافت نماید. این حکم مانع از اجرای سایر ضمانت‌های اجرایی مقرر در قوانین مربوط نخواهد بود. ج) نسبت به توسعه نظام ملی طبقه‌بندی و خدمات شناسه کالا و خدمات ایران (ایران‌کد) به‌منظور ایجاد نظام منسجم و یکپارچه برای تبادل اطلاعات مربوط به کالاها و خدمات اقدام نموده و کلیه عرضه‌کنندگان کالا و خدمات را مکلف به اخذ و روزآمد کردن این کد و دستگاه‌های اجرایی ذیربط را موظف به استفاده از آن نماید. د) قیمتگذاری را با رعایت قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی به کالاها و خدمات عمومی و انحصاری و کالاهای اساسی یا ضروری محدود نماید. فهرست و ضوابط تعیین قیمت این کالاها و خدمات ظرف مدت سه ماه پس از تصویب این قانون، با پیشنهاد کارگروهی متشکل از وزارت بازرگانی، معاونت و وزارتخانه‌های ذیربط به تصویب شورای اقتصاد خواهد رسید. چنانچه قیمت فروش کالا یا خدمات به قیمت کمتر از قیمت تعیین شده تکلیف شود، مابه‌التفاوت قیمت‌ها از محل منابع دولت در سال اجرا یا منابع صندوق توسعه ملی پرداخت می‌شود و یا از محل بدهی دستگاه ذیربط به دولت تهاتر می‌گردد.	توجه قرار گرفته و اختلاف قیمت تولیدکننده و مصرف‌کننده کاهش یابد. ب) نسبت به ساماندهی واحدهای صنفی بدون پروانه اقدام و برای تشویق این واحدها به کسب پروانه، سازوکارهایی مانند کاهش حق عضویت اتحادیه‌های صنفی در نظر گرفته شود. واحدهای بدون پروانه که با وجود این تسهیلات ظرف مهلت مقرر در آیین‌نامه مربوطه اقدام به کسب پروانه نکنند، علاوه‌بر تعلیق فعالیت، به پرداخت جریمه‌ای معادل ده برابر میزان حق عضویت، برحسب نرخ‌های قبل از اعطای معافیت‌ها محکوم خواهند شد. ج) پیشنهاد اول - با توجه به برنامه‌ای نبودن این بند پیشنهاد می‌شود که حذف می‌شود و در صورت عدم حذف به شکل ذیل اصلاح شود. ج) پیشنهاد دوم - به‌منظور ایجاد نظام منسجم و یکپارچه برای تبادل اطلاعات مربوط به کالاها و خدمات نسبت به توسعه نظام ملی طبقه‌بندی و خدمات شناسه کالا و خدمات ایران (ایران‌کد) اقدام کرده و در راستای اجرای آن کلیه دستگاه‌های دولتی و وابسته به دولت و شرکت‌های دولتی و کلیه عرضه‌کنندگان کالا و خدمات طرف معامله با دولت را مکلف به اخذ و روزآمد کردن این کد و استفاده از آن کند. تبصره - در راستای سیاست‌های ابلاغی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی و در جهت جلوگیری از انحصار، دولت مکلف است تا پایان سال اول برنامه سازوکار مرکز ملی شماره‌گذاری کالا و خدمات را به نحوی رقابتی نماید که ارائه‌کنندگان خدمات «اپراتورهای» دیگری از بخش خصوصی و یا تعاونی نیز بتوانند به ارائه نظام‌های طبقه‌بندی و شناسه کالا و خدمات اقدام نمایند.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		د) قیمتگذاری کالاها و خدمات را با رعایت قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی به کالاها و خدمات عمومی، انحصاری و کالاهای اساسی محدود کند. تبصره «۱» - دولت مکلف است ضوابط تعیین کالاهای اساسی، انحصاری و کالاها و خدمات عمومی و نیز فهرست و ضوابط تعیین قیمت این کالاها و خدمات را ظرف سه ماه پس از تصویب این قانون، با پیشنهاد کارگروهی متشکل از وزارت بازرگانی، معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و وزارتخانه‌های ذیربط به تصویب هیئت وزیران برساند. تبصره «۲» - در اجرای این بند، چنانچه دولت به هر دلیل فروش کالا یا خدمات فوق‌الذکر را به قیمتی کمتر از قیمت تعیین شده تکلیف کند، مابه‌التفاوت قیمت تعیین شده و تکلیف شده می‌باید همزمان تعیین و از محل اعتبارات و منابع دولت در سال اجرا پرداخت شود. تبصره «۳» - دولت مکلف است نحوه قیمتگذاری کالاها و خدمات موضوع این ماده را برای آن دسته از بنگاه‌های انحصاری که مشمول واگذاری هستند، قبل از واگذاری بنگاه تعیین و اعلام کند.
۹۴	وزارت بازرگانی مجاز است در راستای اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی، امور اجرایی تنظیم بازار اعم از تأمین، ذخیره‌سازی، توزیع، بازرسی و قیمتگذاری کالاها و خدمات را به تشکلهای صنفی تولیدی، توزیعی و خدماتی،	حذف شود.



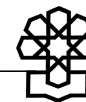
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	<u>اتحادیه‌ها و تعاونی‌ها و همچنین تشکل‌های مردمی واگذار نماید.</u> <u>تبصره «۱» - تشکل‌ها، اتحادیه‌ها، تعاونی‌ها و تشکل‌های مردمی موضوع این ماده، در مقابل اختیارات واگذار شده در چارچوب دستورالعمل ابلاغی وزارت بازرگانی و معاونت پاسخگو و مسئول جبران خسارت خواهند بود.</u> <u>تبصره «۲» - وزارت بازرگانی مجاز است حسب ضرورت از طریق اعطای مجوز واردات بدون انتقال ارز، نسبت به جبران نیازهای داخلی اقدام نماید.</u>	
۹۵	<u>به منظور حمایت از تولید و مصرف داخلی، پشتیبانی از صادرات و حذف جریان‌های غیررسمی تجاری با اعمال حمایت‌های متناسب تعرفه‌ای در دوره زمانی محدود و منطبق بر اهداف میان‌مدت و در راستای ارتقای کیفیت، کاهش قیمت تمام شده و افزایش بهره‌وری، میانگین تعرفه‌ها در پایان برنامه پنجم نسبت به پایان برنامه چهارم کاهش می‌یابد.</u>	به منظور حمایت از تولید داخلی، ایجاد اشتغال، ایجاد ثبات در سیاست‌های بازرگانی، افزایش سهم صادرات غیرنفتی در کل صادرات کشور و هدفمند کردن حمایت‌های تعرفه‌ای، دولت مکلف است تعرفه کالاهای وارداتی را برحسب دو دسته کالاهای استراتژیک و سایر کالاها به شرح ذیل تقسیم‌بندی کند: الف) تعرفه کالاهای استراتژیک: به منظور تعیین نرخ تعرفه کالاهای استراتژیک از جمله محصولات کشاورزی در حد فراهم شدن امکان حمایت از تولید داخلی آنها دولت مکلف است از طریق کمیسیون ماده (۱) آیین‌نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات فهرستی از کالاهای استراتژیک که به حمایت تعرفه‌ای بیش از میانگین نرخ حقوق ورودی اسمی سال‌های برنامه چهارم نیاز دارند را براساس مطالعات کارشناسی تهیه و حداکثر ظرف ۶ ماه پس از تصویب این قانون به تصویب هیئت وزیران برساند و نرخ حقوق ورودی آنها را با رعایت قوانین و مقررات اصلاح نماید. تبصره «۱» - وزارتخانه‌های متولی این کالاها (بجز محصولات کشاورزی)



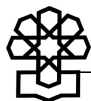
پیشنهاد مرکز	متن لایحه دولت	شماره ماده
موظفند حداکثر ۳ ماه پس از تصویب فهرست کالاهای استراتژیک موضوع این بند، برنامه زمانبندی به منظور کاهش سالیانه نرخ حقوق ورودی، حداقل ۲۰ درصد از خطوط تعرفه‌ای مربوطه را تا سطح میانگین نرخ حقوق ورودی اسمی سال‌های برنامه چهارم تدوین نموده و از طریق کمیسیون ماده (۱) آیین‌نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات به تصویب هیئت وزیران برسانند. (ب) تعرفه سایر کالاها: به منظور ایجاد رقابت و افزایش کیفیت تولید داخلی و جلوگیری از ایجاد انگیزه قاچاق گمرکی، وضع نرخ حقوق ورودی بالاتر از میانگین نرخ حقوق ورودی اسمی طی سال‌های برنامه چهارم برای سایر کالاها از تاریخ تصویب فهرست کالاهای استراتژیک موضوع این بند ممنوع است. بند الحاقی - روش محاسبه و اخذ نرخ تعرفه، روش ارزشی و براساس درصدی از ارزش کالای وارداتی است و اتخاذ روش‌های دیگر ممنوع است. تبصره «۱» - کمیسیون ماده (۱) قانون مقررات صادرات و واردات تنها برای محصولات کشاورزی که روند قیمت جهانی آنها کاهشی است و یا برای مبارزه با بازاری‌شکنی (دامپینگ) مجاز به استفاده از روش‌های محاسبه و اخذ حقوق ورودی خاص (غیرارزشی) خواهد بود.		
در راستای کاهش موانع غیرتعرفه‌ای و بهبود فضای کسب و کار تجاری دولت مکلف است، در طول سال‌های برنامه تعداد مراجع تأییدکننده اسناد، تعداد اسناد و هزینه‌های اداری و متوسط زمان صرف شده برای انجام واردات و صادرات را	ایجاد موانع غیرتعرفه‌ای و غیرفنی برای واردات در طول سال‌های برنامه ممنوع است و در صورت وجود چنین موانعی، دولت مجاز است با رعایت موازین شرع و وضع نرخ‌های معادل تعرفه‌ای نسبت به رفع آن اقدام نماید	۹۶



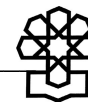
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		کاهش داده و نسبت به ارتقای جایگاه بین‌المللی ایران در این شاخص اقدامات لازم را معمول دارد. بند الحاقی - وضع هرگونه موانع تعرفه‌ای و غیرتعرفه‌ای برای صادرات به‌استثنای مواد خام، فرآوری نشده و فلزات قراضه و وضع موانع غیرتعرفه‌ای برای واردات ممنوع است. تبصره - اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران می‌تواند به نمایندگی از بخش خصوصی نسبت به تخلفات صورت گرفته از این امر در مراجع صالحه شکایت و ضرر و زیان وارده را به نفع فعالان اقتصادی از دولت مطالبه نموده و به ذینفعان مسترد نمایند.
۹۷	الف) به‌منظور ارتقای مشارکت بنگاه‌ها و افزایش سهم تشکلهای، شبکه‌ها، خوشه‌ها، کنسرسیوم‌ها، شرکتهای مدیریت صادرات و شرکتهای بزرگ صادراتی و دارای تنوع محصول، دولت مجاز است کمک‌ها، تسهیلات، مشوق‌ها و حمایت‌های مستقیم و غیرمستقیم خود در حوزه صادرات غیرنفتی را از طریق این تشکلهای و براساس دستورالعملی که ظرف ۶ ماه توسط وزارت بازرگانی تهیه و پس از تأیید معاونت ابلاغ خواهد شد، اعطا نماید. تبصره - تشکلهای موضوع این ماده، در مقابل اختیارات واگذار شده در چارچوب دستورالعمل ابلاغی وزارت بازرگانی و معاونت پاسخگو و مسئول جبران خسارت خواهند بود. ب) برقراری هرگونه مالیات بر صادرات کالاهای غیرنفتی و خدمات در طول برنامه	الف) دولت مکلف است به‌منظور ارائه کمک‌ها، تسهیلات، مشوق‌ها و حمایت‌های مستقیم و غیرمستقیم صادرات غیرنفتی، از تشکلهای بخش خصوصی با توجه به شاخص‌هایی از قبیل فعالیت بنگاه در مناطق محروم، سطح اشتغالزایی، میزان ارزآوری، سهم صنایع دارای تکنولوژی برتر، جذب سرمایه‌گذاری خارجی، صنایع نوزاد، کمک به رقابت‌پذیری در فضای بین‌المللی، افزایش بهره‌وری صنایع، حمایت کند. آیین‌نامه این بند ظرف ۶ ماه از تاریخ تصویب قانون توسط وزارت بازرگانی تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. ب) برقراری هرگونه مالیات بر صادرات کالاهای غیرنفتی و خدمات در طول برنامه ممنوع است. بند الحاقی - دولت می‌تواند عوارض ویژه‌ای برای صادرات مواد خام یا دارای



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	ممنوع می‌باشد و به‌منظور صیانت از منابع کشور، عوارض ویژه برای صادرات مواد خام یا با ارزش‌افزوده پایین با تصویب هیئت وزیران وضع و دریافت می‌گردد. (ج) صادرات کالاها و خدمات از اخذ هرگونه مجوز به‌استثنای استانداردهای اجباری و گواهی‌های مرسوم در تجارت بین‌الملل (مورد درخواست خریداران) معاف می‌باشد. (د) تدابیر و اقدامات مؤثر حفاظتی، جبرانی و ضددامپینگ در مواردی که کالایی با شرایط غیرمعارف و با امتیاز قابل توجه به کشور وارد می‌شود را اتخاذ و اعمال نماید. (هـ) تنظیم بازار داخلی موجب ممنوعیت صدور نمی‌گردد و صدور کلیه کالاها و خدمات، به جز موارد زیر مجاز خواهد بود: ۱. اشیای عتیقه و میراث فرهنگی. ۲. اقلام خاص دامی، نباتی و گونه‌هایی که جنبه حفظ ذخایر ژنتیکی و یا حفاظت محیط زیست داشته باشند. تبصره - صادرات کالاهایی که دولت برای تأمین آنها یارانه پرداخت می‌کند، یا صدور آنها موجب ضرر عموم مردم می‌شود تنها با پیشنهاد دستگاه مربوطه و تصویب شورای اقتصاد مجاز می‌باشد.	ارزش‌افزوده پایین وضع و دریافت کند. تبصره - نحوه تعیین عوارض موضوع این ماده برحسب جدولی خواهد بود که متناسب با افزایش سهم ارزش‌افزوده داخلی، میزان عوارض مربوطه کاهش یابد. آیین‌نامه مربوطه توسط کارگروه مشترک میان وزارتخانه‌های نفت، بازرگانی و صنایع و معادن تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. (ج) صادرات کالاها و خدمات از اخذ هرگونه مجوز به‌استثنای استانداردهای اجباری و گواهی‌های مرسوم در تجارت بین‌الملل (مورد درخواست خریداران) معاف می‌باشد. تبصره - دولت مکلف است تا پایان سال اول برنامه ترتیبات لازم برای اصلاح قانون مقررات صادرات و واردات شامل ارائه مشوق‌های صادراتی مندرج در این قانون و دیگر قوانین مربوطه که جنبه دائمی دارند را به‌عمل آورد. (د) حذف شود. (هـ) تنظیم بازار داخلی موجب ممنوعیت صدور نمی‌گردد و صدور کلیه کالاها و خدمات، بجز اشیای عتیقه و میراث فرهنگی، اقلام خاص دامی، نباتی و گونه‌هایی که جنبه حفظ ذخایر ژنتیکی و یا حفاظت محیط زیست داشته باشند و کالاهایی که دولت برای تأمین آنها یارانه مستقیم پرداخت می‌کند مجاز خواهد بود. تبصره - صادرات کالاهایی که دولت برای تأمین آنها یارانه مستقیم پرداخت می‌کند، تنها با پیشنهاد دستگاه مربوطه و تصویب هیئت وزیران مجاز است. در این‌صورت کلیه صادرکنندگان موظفند گواهی مربوط به عودت کلیه یارانه‌های مستقیم پرداختی به



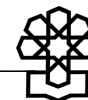
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		کالاهای صادره را قبل از خروج از وزارت امور اقتصادی و دارایی اخذ کنند.
۹۸	به دولت اجازه داده می‌شود جهت اعطای کمک‌های توسعه‌ای خارجی در قالب اعطای تسهیلات، کمک بلاعوض، یارانه سود و کارمزد و اجرای پروژه‌ها نسبت به تشکیل صندوق کمک‌های توسعه‌ای جمهوری اسلامی ایران اقدام کند. اساسنامه صندوق به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.	حذف شود.
۹۹	ادغام شرکت‌های تجاری موضوع باب سوم «قانون تجارت»، مادامی که موجب ایجاد تمرکز و بروز قدرت انحصاری نشود، به شکل یک‌جانبه (بقای یکی از شرکت‌ها - شرکت پذیرنده) و ادغام دو یا چندجانبه (محو شخصیت حقوقی شرکت‌های ادغام‌شونده و ایجاد شخصیت حقوقی جدید - شرکت جدید)، با تصویب چهارپنجم صاحبان سهام در مجمع عمومی فوق‌العاده شرکت‌های سهامی یا چهارپنجم صاحبان سرمایه در سایر شرکت‌های تجاری موضوع ادغام، مجاز می‌باشد. کلیه حقوق و تعهدات، دارایی، دیون و مطالبات شرکت یا شرکت‌های موضوع ادغام، به شرکت پذیرنده ادغام یا شرکت جدید انتقال خواهند یافت و پس از ادغام، شرکت پذیرنده ادغام، یا شرکت جدید با توجه به نوع آن مطابق مقررات «قانون تجارت»، اداره خواهد شد. کارکنان شرکت‌های موضوع ادغام به شرکت‌پذیرنده یا شرکت جدید انتقال خواهند یافت. در صورت عدم تمایل برخی کارکنان با انتقال به شرکت‌پذیرنده ادغام یا شرکت جدید، مزایای پایان کار مطابق مقررات قانون کار توسط شرکت مزبور به کارکنان یاد شده پرداخت می‌شود. در مورد نیروی کار مازاد مطابق «قانون تنظیم بخشی از	حذف شود.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	مقررات تسهیل نوسازی صنایع کشور و اصلاح ماده (۱۱۳) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، مصوب ۱۳۸۲/۵/۲۶ «عمل خواهد شد. سرمایه شرکتی که از ادغام شرکت‌های موضوع این بند حاصل می‌گردد، تا سقف مجموع سرمایه شرکت‌های ادغام شده در آن، از پرداخت مالیات موضوع ماده (۴۸) «قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳» و اصلاحیه‌های آن معاف است. دولت موظف است شرایط پیشگیری از ایجاد تمرکز، اعمال بروز قدرت، انحصار، دامنه مفید و مجاز ادغام‌ها را مطابق فصل ۹ قانون «اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم و اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی» پیش‌بینی نماید.	
۱۰۰	به‌منظور تسهیل تجارت همزمان با کنترل دقیق محموله‌های خارجی، حداقل ۲۰ درصد از مبادی ورودی و خروجی تا پایان برنامه پنجم کاهش می‌یابد.	افزایش تعداد مبادی ورودی و خروجی گمرکی در طول سال‌های برنامه ممنوع است. همچنین گمرک ایران مکلف است پیشنهاد تجدید ساختار اجرایی گمرکات دارای حجم کم فعالیت را به‌صورت پاره‌وقت و متناسب با حجم ورود و خروج کالا حداکثر ظرف سال اول این قانون به تصویب هیئت وزیران برساند.
۱۰۱	تشکیل گروه اقتصادی با منافع مشترک با مشارکت دو یا چند شخص (حقیقی و حقوقی) به‌منظور تسهیل و گسترش فعالیت اقتصادی و تجاری برای یک دوره محدود و براساس قراردادی کتبی پس از ثبت در مرجع ثبت شرکت‌ها مجاز است. تبصره ۱» - تغییر در حیطه اختیارات مدیران در قرار داد در قبال اشخاص ثالث قابل استناد نبوده و اعضای گروه متضامناً مسئول پرداخت دیون گروه از اموال شخصی خود می‌باشند، مگر اینکه با اشخاص ثالث طرف قرار داد به‌ترتیب دیگری	حذف شود.



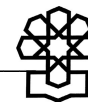
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	<u>توافق شده باشد.</u> <u>تبصره «۲» - عملیات مربوط به دفاتر تجاری، بازرسی و تصفیه مطابق ماده (۶) و احکام باب یازدهم قانون تجارت و مواد (۱۵۱) و (۱۵۲) لایحه قانونی اصلاح قسمتی از قانون تجارت مصوب سال ۱۳۴۷ خواهد بود.</u> <u>تبصره «۳» - فوت یا حجر یا ممنوعیت قانونی یکی از اشخاص حقیقی یا انحلال یا ورشکستگی یکی از اشخاص حقوقی موجب انحلال گروه می‌شود مگر اینکه در قرارداد تشکیل گروه اقتصادی طور دیگری مقرر شده باشد به شرط اینکه اشخاص حقیقی یا حقوقی مذکور صاحب کمتر از ۵۰ درصد سرمایه مشارکت باشند.</u>	
۱۰۲	<u>خرید کالا یا خدمات از طریق بورس یا سامانه‌های مورد تأیید معاونت، بدون رعایت احکام و تشریفات قانون برگزاری مناقصات، توسط دستگاه‌های اجرایی، بلامانع است.</u>	حذف شود.
الحاقی		وضع هرگونه موانع تعرفه‌ای و غیرتعرفه‌ای برای صادرات به استثنای مواد خام، فرآوری نشده و فلزات قراضه و وضع موانع غیرتعرفه‌ای برای واردات ممنوع است. تبصره - اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران می‌تواند به نمایندگی از بخش خصوصی نسبت به تخلفات صورت گرفته از این امر در مراجع صالحه شکایت و ضرر و زیان وارده را به نفع فعالان اقتصادی از دولت مطالبه نموده و به ذینفعان مسترد نمایند.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
بخش سرمایه‌گذاری خارجی		
۱۰۳	سازمان ثبت اسناد و املاک کشور موظف است کلیه اطلاعات مربوط به شرکت‌های ثبت شده ازجمله شرکت‌های با مشارکت اشخاص خارجی را به تفکیک، همزمان با ثبت، به وزارت امور اقتصادی و دارایی و معاونت اعلام نماید.	حذف شود.
۱۰۴	به دولت اجازه داده می‌شود اساسنامه سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های اقتصادی و فنی ایران را متناسب با نیازهای روز و ضرورت‌های تحقق اهداف کمی برنامه، بازنگری و تصویب نماید.	حذف شود.
بخش مناطق آزاد		
۱۰۵	به‌منظور ساماندهی و ایفای نقش مؤثر مناطق آزاد و ویژه اقتصادی در تحقق اهداف سند چشم‌انداز بیست ساله نظام، اعمال مدیریت یکپارچه و ایجاد رشد اقتصادی مناسب در این مناطق، هم پیوندی و تعامل اثرگذار و الهام‌بخش اقتصاد ملی با اقتصاد جهانی و ارائه الگوی توسعه ملی در بخش‌های مختلف: الف) مدیر سازمان‌های مناطق آزاد به نمایندگی از طرف دولت، بالاترین مقام منطقه و قائم‌مقام شورای شهر و روستا محسوب شده و کلیه وظایف، اختیارات و مسئولیت‌های دستگاه‌های اجرایی و شوراهای مذکور مستقر در این مناطق به‌عهده وی می‌باشد. ب) کالاهای تولید و یا پردازش شده در مناطق آزاد و ویژه اقتصادی به هنگام ورود به سایر نقاط کشور به نسبت مجموع ارزش‌افزوده و ارزش مواد اولیه و قطعات	به‌منظور ساماندهی و ایفای نقش مؤثر مناطق آزاد و ویژه اقتصادی در تحقق اهداف سند چشم‌انداز بیست ساله نظام، اعمال مدیریت یکپارچه و رشد اقتصادی مناسب در این مناطق، هم پیوندی و تعامل اثرگذار و الهام‌بخش اقتصاد ملی با اقتصاد جهانی و ارائه الگوی توسعه ملی در بخش‌های مختلف: الف) مدیر سازمان‌های مناطق آزاد به نمایندگی از طرف دولت، بالاترین مقام منطقه و قائم‌مقام شورای شهر و روستا محسوب شده و کلیه وظایف، اختیارات و مسئولیت‌های دستگاه‌های اجرایی و شوراهای مذکور مستقر در این مناطق به‌استثنای نهادهای امنیتی و دفاعی به‌عهده وی می‌باشد. تبصره «۱» - واگذاری وظایف، اختیارات و مسئولیت‌های دستگاه‌های تحت نظر مقام معظم رهبری، با موافقت ایشان صورت می‌پذیرد.



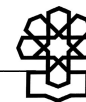
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	داخلی به کار رفته در آن، اضافه تولید داخلی محسوب و از پرداخت حقوق ورودی معاف خواهد بود. تبصره «۱» - مواد اولیه و کالاهای واسطه‌ای خارجی به کار رفته در تولید مشروط به پرداخت حقوق ورودی در حکم مواد اولیه و کالای داخلی محسوب می‌شود. تبصره «۲» - مواد اولیه و قطعات خارجی به کار رفته در کالاهای تولید و یا پردازش شده در مناطق آزاد و ویژه اقتصادی که قبلاً از سایر نقاط کشور به منطقه ارسال شده و در تولید و یا پردازش محصول به کار گرفته شود در حکم مواد اولیه تلقی شده و از پرداخت حقوق ورودی معاف می‌باشد. ج) هزینه‌های بندری و حقوق و عوارض مربوط که طبق قوانین جاری از کشتی‌ها و شناورها بابت خدمات بندری دریافت می‌شود در صورتی که این بنادر توسط بخش خصوصی، تعاونی و مناطق آزاد تجاری - صنعتی در محدوده منطقه آزاد ایجاد شده باشند، توسط سازمان‌های مناطق آزاد مربوطه اخذ می‌گردد. همچنین مناطق آزاد مجازند نسبت به ثبت و ترخیص کشتی‌ها طبق قوانین جاری و بین‌المللی اقدام نمایند. د) مبادلات کالا بین مناطق آزاد و خارج از کشور و نیز سایر مناطق آزاد از کلیه عوارض [به استثنای عوارض موضوع ماده (۱۰) قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۲/۶/۷، مالیات و حقوق ورودی معاف می‌باشند. ه) به منظور گسترش ارتباطات علمی با مراکز و نهادهای آموزشی و تحقیقاتی معتبر بین‌المللی، ایجاد نمایندگی دانشگاه‌های داخلی و معتبر خارجی و تأسیس دانشگاه‌های	تبصره «۲» - مرکز امور مناطق آزاد و ویژه اقتصادی مکلف است حداکثر ظرف سه ماه از تصویب این قانون پیشنهادات کلیه دستگاه‌های اجرایی مستقر در مناطق آزاد را جهت اصلاح و رفع مغایرت‌های قانونی آنها با مقررات مناطق آزاد جمع‌آوری کرده و به تصویب هیئت وزیران برساند. تبصره «۳» - در موارد تناقض و ابهام بین قانون مناطق آزاد با سایر قوانین کشور، قانون مناطق آزاد لازم‌الاجراست. مرجع داوری برای رسیدگی به اختلافات بین دستگاه‌ها و سازمان‌های مختلف دولتی در این زمینه، کمیته‌ای سه نفره متشکل از نماینده مرکز امور مناطق آزاد و ویژه اقتصادی، نماینده رئیس‌جمهور و نماینده سازمان مورد دعوی است. ب) مواد اولیه و قطعات به کار رفته در کالاهای تولید و یا پردازش شده در مناطق آزاد و ویژه اقتصادی که قبلاً از سایر نقاط کشور به منطقه ارسال شده و در تولید یا پردازش محصول به کار گرفته شده و همچنین ارزش افزوده ایجاد شده در این مناطق، از پرداخت حقوق ورودی معاف می‌باشد. ج) هزینه‌های بندری و حقوق و عوارض مربوط که طبق قوانین جاری از کشتی‌ها و شناورها بابت خدمات بندری دریافت می‌شود در صورتی که این بنادر توسط بخش خصوصی، تعاونی و مناطق آزاد تجاری - صنعتی در محدوده منطقه آزاد ایجاد شده باشند، توسط سازمان‌های مناطق آزاد مربوطه اخذ می‌گردد. همچنین مناطق آزاد مجازند نسبت به ثبت و ترخیص کشتی‌ها طبق قوانین جاری و بین‌المللی اقدام نمایند. د) مبادلات کالا بین مناطق آزاد و خارج از کشور و نیز سایر مناطق آزاد از کلیه



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	خصوصی در مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی با رعایت قوانین مربوط مجاز می‌باشد. (و) از ابتدای برنامه پنجم، کل جزیره قشم (بجز نقاط نظامی) در قلمرو منطقه آزاد قرار می‌گیرد. (ز) ایجاد مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی و تعیین محدوده خاکی و آبی (با رعایت ملاحظات امنیتی دفاعی) به تصویب هیئت وزیران می‌رسد و محدوده آبی نیز از امتیازات قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی ایران مصوب ۱۳۷۲/۶/۷ و اصلاحات بعدی آن، برخوردار خواهد بود.	عوارض (به‌استثنای عوارض موضوع ماده (۱۰) قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۲/۶/۷)، مالیات و حقوق ورودی معاف می‌باشند. (ه) به‌منظور گسترش ارتباطات علمی با مراکز و نهادهای آموزشی و تحقیقاتی معتبر بین‌المللی، ایجاد نمایندگی دانشگاه‌های داخلی و معتبر خارجی برطبق اعلام وزارتخانه‌های ذیربط و تأسیس دانشگاه‌های خصوصی در مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی با رعایت قوانین مربوط مجاز می‌باشد. (و) از ابتدای برنامه پنجم، کل جزیره قشم (بجز نقاط نظامی) در قلمرو منطقه آزاد قرار می‌گیرد. (ز) محدوده خاکی و آبی مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی که با رعایت ملاحظات امنیتی دفاعی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد از امتیازات قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی ایران مصوب ۱۳۷۲/۶/۷ و اصلاحات بعدی آن، برخوردار خواهد بود. بند الحاقی - وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها، مؤسسه‌ها و شرکت‌های دولتی و وابسته به دولت در حیطه وظایف قانونی ضمن هماهنگی با سازمان‌های مناطق آزاد، خدمات از قبیل برق، آب، مخابرات، سوخت و سایر خدمات را با نرخ‌های مصوب جاری در همان منطقه جغرافیایی از کشور به مناطق آزاد ارائه خواهند نمود.



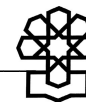
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
بخش بیمه‌های بازرگانی		
۱۰۶	<u>مشارکت شرکت‌های بیمه خارجی با شرکت‌های بیمه داخلی به‌منظور ایجاد شرکت بیمه مشترک بازرگانی در ایران، جذب سرمایه خارجی توسط شرکت‌های بیمه داخلی و همچنین تأسیس و فعالیت شعب و نمایندگی شرکت‌های بیمه بازرگانی خارجی مجاز می‌باشد.</u>	حذف شود.
۱۰۷	<u>به دولت اجازه داده می‌شود ضمن اصلاح نظام نظارت تعرفه‌ای و کاهش تدریجی حق بیمه اتکایی اجباری در صنعت بیمه بازرگانی، نسبت به تدوین و استقرار نظام یکپارچه نظارتی جایگزین مشتمل بر مقررات نظارت مالی، منع انحصار و تسهیل رقابت، توانگری و رتبه‌بندی مؤسسات بیمه حداکثر تا پایان سال سوم برنامه اقدام نماید.</u>	حذف شود.
۱۰۸	<u>وضع و دریافت هرگونه عوارض منوط به تأیید شورای اقتصاد می‌باشد.</u>	حذف شود.
۱۰۹	<u>انجام بیمه‌های دستگاه‌های اجرایی به‌صورت انحصاری با شرکت سهامی بیمه ایران، موضوع ماده (۳۰) قانون بیمه مرکزی ایران و بیمه‌گری مصوب سال ۱۳۵۰ لغو می‌شود.</u>	حذف شود.
بخش کاهش وابستگی به نفت		
۱۱۰	<u>به‌منظور قطع کامل وابستگی اعتبارات هزینه‌ای به عواید نفت و گاز از طریق افزایش سهم درآمدهای عمومی در تأمین اعتبارات هزینه‌ای دولت، به نحوی اقدام شود که:</u> <u>(الف) در پایان برنامه پنجم نسبت مالیات به تولید ناخالص داخلی با رعایت قیود ذیل</u>	<u>به‌منظور قطع کامل وابستگی اعتبارات هزینه‌ای به عواید نفت و گاز از طریق افزایش سهم درآمدهای عمومی در تأمین اعتبارات هزینه‌ای دولت، به نحوی اقدام شود که:</u> <u>(الف) در پایان برنامه پنجم نسبت مالیات به تولید ناخالص داخلی با رعایت قیود ذیل</u>



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	برسد. (ب) نسبت درآمدهای عمومی به استثنای درآمدهای نفت و گاز به اعتبارات هزینه‌ای به‌طور متوسط سالیانه ۱۰ درصد افزایش یابد. (ج) اعتبارات هزینه‌ای دولت به <u>قیمت ثابت</u>، افزایش پیدا نکند.	حداقل به ۱۰ درصد برسد: • عدم افزایش نرخ مالیات‌های مستقیم • توسعه مالیاتی و شمول همه مؤدیان تبصره - برقراری هرگونه تخفیف، ترجیح و یا معافیت مالیاتی و حقوق ورودی علاوه بر آنچه که در قوانین مربوطه تصویب شده است برای اشخاص حقیقی و حقوقی از جمله دستگاه‌های موضوع ماده (۱۹۷) این قانون طی سال‌های اجرای آن ممنوع می‌باشد. (ب) نسبت درآمدهای عمومی به استثنای درآمدهای نفت و گاز به اعتبارات هزینه‌ای به‌طور متوسط سالیانه ۱۰ درصد افزایش یابد. (ج) اعتبارات هزینه‌ای دولت به <u>قیمت‌های جاری</u> در هر سال کمتر از ۱۰ درصد افزایش یابد.
۱۱۱	به دستگاه‌های اجرایی اجازه داده می‌شود از محل اعتبارات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و منابع داخلی خود، تسهیلات و کمک‌های مالی و فنی در قالب وجوه اداره شده به متقاضیان سرمایه‌گذاری بخش غیردولتی در طرح‌های حائز اولویت، نوسازی و بهسازی بنگاه‌های اقتصادی با اولویت بنگاه‌های واگذار شده و سرمایه‌گذاری بخش‌های غیردولتی در مناطق کمتر توسعه‌یافته اعطا نماید و قسمتی از سود و کارمزد تسهیلات مذکور را پرداخت نماید.	حذف شود.



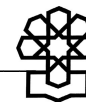
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
بخش اصلاح نظام مالیاتی		
۱۱۲	دولت موظف است در راستای هدفمند نمودن معافیت‌های مالیاتی و شفاف‌سازی حمایت‌های مالی دولت در بودجه، نسبت به جایگزینی سیاست اعتبار مالیاتی با نرخ صفر معادل معافیت قانونی، ثبت معافیت‌ها به صورت جمعی خرجی و استرداد مبلغ معافیت اقدام نماید.	حذف شود.
۱۱۳	سازمان امور مالیاتی کشور مجاز است به منظور تسهیل در دریافت اظهارنامه‌های مالیاتی و سایر اوراقی که مؤدی مالیاتی مکلف به تسلیم آن می‌باشد و نیز ابلاغ اوراق مالیاتی به مؤدیان از فناوری‌های نوین نظیر خدمات پست الکترونیکی، امضای الکترونیکی یا سایر روش‌ها استفاده نماید.	سازمان امور مالیاتی مکلف است پایگاه اطلاعات مؤدیان مالیاتی شامل اطلاعات درآمدی و هزینه‌ای اشخاص حقیقی را تا پایان برنامه و حقوقی را حداکثر تا پایان سال دوم برنامه به پایان رساند. کلیه دستگاه‌های اجرایی و نهادهای عمومی و ذیربطان که اطلاعات مورد نیاز پایگاه فوق را در اختیار دارند موظف هستند مطابق با دستورالعمل تبادل اطلاعات با حفظ محرمانگی که توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی در سال اول برنامه تنظیم و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد این اطلاعات را در اختیار سازمان امور مالیاتی قرار دهند. تبصره «۱»- سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است از سال دوم اجرای قانون برنامه پنجم توسعه به منظور تسهیل در دریافت اظهارنامه‌های مالیاتی و سایر اوراقی که مؤدیان مالیاتی (اشخاص حقوقی) مکلف به تسلیم آن می‌باشند و نیز ابلاغ اوراق مالیاتی به مؤدیان مذکور از فناوری‌های نوین نظیر خدمات پست الکترونیکی، امضای الکترونیکی یا سایر روش‌ها استفاده نماید. تبصره «۲»- سازمان امور مالیاتی موظف است با همکاری مراکز دولتی صدور گواهی الکترونیکی ریشه و براساس ضوابط آن مرکز حداکثر تا پایان سال دوم



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		نسبت به راه اندازی مرکز صدور گواهی الکترونیکی میانی اقدام نماید.
۱۱۴	در راستای افزایش ضمانت اجرای وصول درآمدهای مالیاتی و جلوگیری از فرار پرداخت مالیات، آیین نامه مربوطه شامل تعیین مجازات های تنبیهی نظیر محرومیت مؤدیان متخلف از خدمات عمومی دولتی، کارت های کسب و کار (کارت بازرگانی، پروانه کسب و کار، پروانه بهره برداری و...) و نظایر آنها به تصویب هیئت وزیران می رسد. تبصره - عدم تسلیم اظهارنامه مالیاتی در هر سال (ترازنامه و حساب سود و زیان یا حساب درآمد و هزینه)، ارائه نکردن دفاتر قانونی و اسناد و مدارک مربوط و یا استفاده نمودن از سیستم های مکانیزه فروش (صندوق فروش) توسط اشخاص حقیقی و حقوقی حسب مورد، در صورت عدم توافق، مانع استفاده از معافیت های مالیاتی مقرر در قانون مربوط خواهد بود.	حذف شود.
۱۱۵	مدیران اشخاص حقوقی غیردولتی مجتمعاً یا منفرداً نسبت به پرداخت مالیات بر درآمد اشخاص حقوقی و همچنین مالیات هایی که اشخاص حقوقی به موجب مقررات قانون مالیات های مستقل و مالیات بر ارزش افزوده مکلف کسر یا وصول یا ایصال آن بوده و مربوط به دوران مدیریت آنها باشد با شخص حقوقی مسئولیت تضامنی خواهند داشت. این مسئولیت مانع از مراجعه ضامنین به شخص حقوقی نیست.	حذف شود.
بخش توسعه تعاون		
۱۱۶	به منظور توسعه بخش تعاون و ارتقای سهم آن به ۲۵ درصد اقتصاد ملی تا پایان برنامه با رویکرد ایجاد اشتغال، گسترش عدالت اجتماعی و توانمندسازی اقشار	به منظور توسعه بخش تعاون و ارتقای سهم آن به ۲۵ درصد اقتصاد ملی تا پایان برنامه با رویکرد ایجاد اشتغال، گسترش عدالت اجتماعی و توانمندسازی اقشار



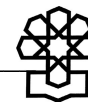
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	متوسط و کم‌درآمد جامعه، با رعایت تکالیف و اختیارات مقرر در قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم و اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی اقدام‌های زیر انجام می‌شود: <u>الف) افزایش سهم تعاونی‌ها به ۱۵ درصد در بازار پولی کشور تا سال چهارم برنامه از طریق فراهم نمودن تسهیلات لازم جهت صدور مجوز فعالیت مؤسسات مالی و پولی و بانک‌های تعاونی.</u> <u>ب) افزایش سالیانه سرمایه بانک توسعه تعاون و صندوق ضمانت سرمایه‌گذاری تعاون در جهت ارتقای سهم آنها در رشد بخش تعاونی از محل بخشی از منابع مالی جزء «۲» ماده (۲۹) قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم و اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی به‌منظور اعطای تسهیلات بانکی و پوشش ریسک تعاونی‌های فراگیر ملی.</u> <u>تبصره - اعضای مجمع بانک و صندوق مذکور شامل وزرای تعاون (رئیس)، اقتصاد و دارایی، صنایع و معادن، جهاد کشاورزی و معاون برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور می‌باشند.</u>	متوسط و کم‌درآمد جامعه، با رعایت تکالیف و اختیارات مقرر در قانون اصلاح موادی از «قانون برنامه چهارم و اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی» اقدام‌های زیر انجام می‌شود: الف) فراهم‌سازی تسهیلات لازم جهت صدور مجوز فعالیت مؤسسات مالی و پولی و بانک‌های تعاونی توسط بانک مرکزی. تبصره - بانک مرکزی موظف است در پایان هر سال سهم تعاونی‌ها در بازار پولی کشور را محاسبه و اعلام نماید. ب) حذف تبصره - حذف بند الحاقی - فراهم شدن سازوکار اجرایی جهت حضور تعاونی‌های سهامی عام و شرکت‌های سرمایه‌گذاری استانی در بورس اوراق بهادار تهران در سال اول اجرای برنامه. بند الحاقی - برگزاری جلسه مجمع عمومی تعاونی‌های عدالت شهرستانی جهت انتخاب هیئت‌مدیره و بازرسان تعاونی‌ها، بدون مداخله دولت و فعالیت مستقل تعاونی‌های مذکور در چارچوب «قانون بخش تعاونی اقتصاد جمهوری اسلامی ایران و اصلاحیه مصوب مهرماه سال ۱۳۷۷». بند الحاقی - اتخاذ ترتیبات لازم جهت کاهش دخالت دولت در امور اجرایی تعاونی‌ها و تغییر ساختار اتاق تعاون مرکزی جمهوری اسلامی ایران جهت کارآمدتر کردن آن در دو سال اول اجرای برنامه



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
۱۱۷	فعالیت‌ها، واحدها و بنگاه‌های فعال در حوزه فرهنگ، آموزش، تحقیقات و سلامت با رعایت اصول بیست‌ونهم و سی‌ام قانون اساسی، مشمول قانون «اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم و اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی» خواهند بود.	حذف شود.
بخش نفت و گاز		
۱۱۸	به وزارت نفت اجازه داده می‌شود از طریق شرکت‌های تابعه برای توسعه میدان‌های نفت و گاز تا سقف تولید اضافی، روزانه یک میلیون بشکه نفت خام و دویست و پنجاه میلیون مترمکعب گاز طبیعی، با اولویت میادین مشترک، پس از تصویب توجیه فنی و اقتصادی طرح‌ها در شورای اقتصاد و مبادله موافقتنامه با معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور اقدام نماید. بازپرداخت تعهدات ایجاد شده صرفاً از محل تولیدات اضافی همان طرح‌ها خواهد شد. وزارت نفت مجاز است تا سقف تولید اضافی مندرج در این ماده نسبت به انعقاد قراردادهای اکتشافی و توسعه میدان‌ها با تأمین منابع مالی توسط طرف‌های خارجی یا شرکت‌های صاحب صلاحیت داخلی، متناسب با شرایط هر میدان با رعایت اصول و شرایط زیر اقدام نماید: الف) حفظ حاکمیت و اعمال تصرفات مالکانه دولت بر منابع نفت و گاز کشور. ب) عدم تضمین بازگشت تعهدات ایجاد شده توسط دولت، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و بانکهای دولتی.	به وزارت نفت اجازه داده می‌شود از طریق شرکت‌های تابعه برای توسعه میدان‌های نفت و گاز تا سقف تولید اضافی، روزانه یک میلیون بشکه نفت خام و دویست و پنجاه میلیون مترمکعب گاز طبیعی، با اولویت میادین مشترک، با تأکید بر توسعه میدان گازی پارس جنوبی پس از تصویب توجیه فنی و اقتصادی طرح‌ها در شورای اقتصاد و مبادله موافقتنامه با معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور اقدام نماید. بازپرداخت تعهدات ایجاد شده صرفاً از محل تولیدات اضافی همان طرح‌ها (منابع داخلی شرکت‌های تابعه وزارت نفت) انجام خواهد شد. وزارت نفت مجاز است تا سقف تولید اضافی مندرج در این ماده نسبت به انعقاد قراردادهای اکتشافی و توسعه میدان‌ها با تأمین منابع مالی توسط طرف‌های خارجی یا شرکت‌های صاحب صلاحیت داخلی، متناسب با شرایط هر میدان با رعایت اصول و شرایط زیر اقدام نماید: الف) حفظ حاکمیت و اعمال تصرفات مالکانه دولت بر منابع نفت و گاز کشور. ب) عدم تضمین بازگشت تعهدات ایجاد شده توسط دولت، بانک مرکزی جمهوری



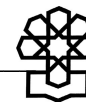
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	(ج) منوط کردن بازپرداخت اصل سرمایه، حق الزحمه و یا سود، ریسک و هزینه‌های تأمین منابع مالی و سایر هزینه‌های جنبی. ایجاد شده جهت اجرای طرح از طریق تخصیص بخشی از محصولات میدان و یا عواید آن، بر پایه قیمت روز فروش محصول. (د) پذیرش خطرات و ریسک عدم دستیابی به اهداف مورد نظر قراردادی، غیر اقتصادی بودن میدان و یا ناکافی بودن محصول میدان برای استهلاک تعهدات مالی ایجاد شده توسط طرف قرارداد. (هـ) تعیین نرخ بازگشت سرمایه‌گذاری برای طرف قرارداد، متناسب با شرایط هر طرح و با رعایت ایجاد انگیزه برای به‌کارگیری روشهای بهینه در اکتشاف، توسعه و بهره‌برداری. (و) تضمین برداشت صیانتی از مخازن نفت و گاز در طول دوره قرارداد. (ز) رعایت قانون حداکثر استفاده از توان فنی و مهندسی، تولیدی، صنعتی و اجرایی کشور. (ح) رعایت قوانین و مقررات زیست‌محیطی.	اسلامی ایران و بانکهای دولتی. (ج) منوط کردن بازپرداخت اصل سرمایه، حق الزحمه و یا سود، ریسک و هزینه‌های تأمین منابع مالی و سایر هزینه‌های جنبی. ایجاد شده جهت اجرای طرح از طریق تخصیص بخشی از محصولات میدان و یا عواید آن، بر پایه قیمت روز فروش محصول. (د) پذیرش خطرات و ریسک عدم دستیابی به اهداف مورد نظر قراردادی، غیراقتصادی بودن میدان و یا ناکافی بودن محصول میدان برای استهلاک تعهدات مالی ایجاد شده توسط طرف قرارداد. (هـ) تعیین نرخ بازگشت سرمایه‌گذاری برای طرف قرارداد، متناسب با شرایط هر طرح و با رعایت ایجاد انگیزه برای به‌کارگیری روشهای بهینه در اکتشاف، توسعه و بهره‌برداری. (و) تضمین برداشت صیانتی از مخازن نفت و گاز در طول دوره قرارداد. (ز) رعایت قانون حداکثر استفاده از توان فنی و مهندسی، تولیدی، صنعتی و اجرایی کشور. (ح) رعایت قوانین و مقررات زیست‌محیطی. تبصره - یک نسخه از قراردادهای مذکور، به مجلس شورای اسلامی (کمیسیون انرژی) ارسال خواهد شد.
۱۱۹	به دولت اجازه داده می‌شود به‌منظور شناسایی و اکتشاف هرچه بیشتر منابع نفت و گاز در سراسر کشور و نیز انتقال و به‌کارگیری فناوری‌های جدید در عملیات	به وزارت نفت اجازه داده می‌شود به‌منظور شناسایی و اکتشاف هرچه بیشتر منابع نفت و گاز در سراسر کشور و نیز انتقال و به‌کارگیری فناوری‌های جدید در عملیات



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	اکتشافی، در کلیه مناطق کشور (به استثنای استان‌های خوزستان، بوشهر و کهگیلویه و بویراحمد) که عملیات اکتشافی مربوط با ریسک پیمانکار انجام و منجر به کشف میدان قابل تولید تجاری شود، در قالب ارقام مذکور در ماده (۱۲۲) این قانون و پس از مبادله موافقتنامه با معاونت، نسبت به عقد قراردادهای بیع متقابل توأم برای اکتشاف و توسعه میادین جدید از طریق برگزاری مناقصات اقدام و پیمانکار را مطابق ضوابط قانونی انتخاب نماید. هزینه‌های اکتشافی (مستقیم و غیرمستقیم) در قالب قرارداد منعقد مذکور منظور و به همراه هزینه‌های توسعه از محل فروش محصولات تولیدی همان میدان بازپرداخت خواهد شد. مجوزهای صادره دارای زمان محدود بوده و در هر مورد توسط وزارت نفت تعیین شده و یکبار نیز قابل تمدید می‌باشد. در صورتی‌که در پایان مرحله اکتشاف، میدان تجاری در هیچ نقطه‌ای از منطقه کشف نشده باشد، قرارداد خاتمه خواهد یافت و طرف قرارداد حق مطالبه هیچ‌گونه وجهی را نخواهد داشت.	اکتشافی، در کلیه مناطق کشور با تأکید بر مناطق دریایی و خشکی مشترک با کشورهای همسایه (به استثنای استان‌های خوزستان، بوشهر و کهگیلویه و بویراحمد) که عملیات اکتشافی مربوط با ریسک پیمانکار انجام و منجر به کشف میدان قابل تولید تجاری شود، در قالب ارقام مذکور در ماده (۱۱۸) این قانون و پس از مبادله موافقتنامه با معاونت، نسبت به عقد قراردادهای بیع متقابل توأم برای اکتشاف و توسعه میادین جدید از طریق برگزاری مناقصات اقدام و پیمانکار را مطابق ضوابط قانونی انتخاب نماید. هزینه‌های اکتشافی (مستقیم و غیرمستقیم) در قالب قرارداد منعقد مذکور منظور و به همراه هزینه‌های توسعه از محل فروش محصولات تولیدی همان میدان بازپرداخت خواهد شد. مجوزهای صادره دارای زمان محدود بوده و در هر مورد توسط وزارت نفت تعیین شده و یکبار نیز قابل تمدید می‌باشد. در صورتی‌که در پایان مرحله اکتشاف، میدان تجاری در هیچ نقطه‌ای از منطقه کشف نشده باشد، قرارداد خاتمه خواهد یافت و طرف قرارداد حق مطالبه هیچ‌گونه وجهی را نخواهد داشت.
۱۲۰	به وزارت نفت اجازه داده می‌شود از طریق شرکت‌های تابعه و از محل منابع داخلی شرکت‌های مذکور و نیز منابع خارجی نسبت به تأمین منابع سرمایه‌گذاری پالایشگاه‌های میعانات گازی در بندرعباس و فارس (تا ۱۰۰ درصد و با رعایت ملاحظات زیست‌محیطی) و به ترتیب با ظرفیت اسمی ۳۶۰ و ۱۲۰ هزار بشکه در روز اقدام نماید. تا اتمام پروژه‌های موضوع این ماده و بهره‌برداری از آنها، استفاده از روش‌های تهاتری برای خرید و فروش نفت خام و فرآورده‌های مورد نیاز با تصویب	به وزارت نفت اجازه داده می‌شود با رعایت سقف سهام موضوع قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم از طریق شرکت‌های تابعه و از محل منابع داخلی شرکت‌های مذکور تا حداکثر ۲۰ درصد سرمایه مورد نیاز و حداقل ۸۰ درصد از محل منابع خارجی و یا شرکت‌های دارای صلاحیت داخلی نسبت به تأمین منابع سرمایه‌گذاری پالایشگاه‌های میعانات گازی در بندرعباس و فارس (تا ۱۰۰ درصد و با رعایت ملاحظات زیست‌محیطی) و به ترتیب با ظرفیت اسمی ۳۶۰ و ۱۲۰ هزار بشکه



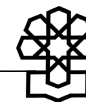
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	شورای اقتصاد در موارد ضروری مجاز می‌باشد.	در روز اقدام نماید.
۱۲۱	به وزارت نفت اجازه داده می‌شود از محل منابع داخلی شرکت‌های تابعه، نسبت به تأمین منابع مالی مورد نیاز برای مشارکت در طرح‌های ایجاد و یا تکمیل پالایشگاه‌ها توسط بخش غیردولتی با تصویب شورای اقتصاد اقدام نماید.	حذف شود.
الحاقی		به‌منظور تولید صیانت شده نفت خام از مخازن درحال بهره‌برداری و استمرار مطمئن و تأمین مصرف داخلی نفت خام و گاز طبیعی در طول برنامه پنجم، سالیانه ۱۰ درصد ارزش نفت خام، میعانات و مایعات گازی تولیدی برای عملیات زیر به شرکت ملی نفت ایران تخصیص می‌یابد. الف) برداشت صیانتی از مخازن نفتی موجود با تزریق گاز، آب و سایر روش‌ها به‌گونه‌ای که در طول برنامه پنجم، متوسط تولید نفت خام مخازن مذکور، حداقل معادل متوسط برداشت در سال ۱۳۸۸ باشد. ب) افزایش تولید گاز طبیعی به‌خصوص با اجرای فازهای برنامه‌ریزی شده میدان گازی پارس جنوبی و سایر میادین مشترک گازی و جمع‌آوری گازهای درحال سوختن میادین درحال بهره‌برداری به‌گونه‌ای که علاوه بر تأمین گاز کافی برای تزریق به میادین نفتی، مصارف داخلی کشور و صادرات تعهد شده، تضمین شود. ج) اصلاح، ارتقا و بازسازی پالایشگاه‌های موجود، به‌گونه‌ای که در پایان برنامه پنجم، متوسط تولید نفت کوره در ۹ پالایشگاه موجود از ۲۹ درصد کنونی به کمتر از ۱۰ درصد برسد و کیفیت فرآورده‌های تولیدی تا سطح استاندارد جهانی ارتقا یابد.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		(د) اجرای پروژه‌های برنامه‌ریزی شده ذخیره‌سازی گاز طبیعی به‌گونه‌ای که در سال پایانی برنامه پنجم، روزانه امکان ذخیره حداقل ۱۰ میلیون مترمکعب گاز طبیعی فراهم شود. (هـ) نسبت به جایگزینی خطوط لوله فرسوده انتقال فرآورده‌های نفتی و نفت خام اقدام کند. (و) انجام عملیات اکتشافی در مناطق مرزی (خشکی و دریایی) با کشورهای همسایه که به‌واسطه وجود تأسیسات بهره‌برداری از نفت و گاز طبیعی توسط کشورهای مذکور، احتمال وجود نفت و گاز در بخش سرزمینی کشور در آنها می‌رود. تبصره - در صورت وجود امکان استفاده به‌موقع و بدون تأخیر از منابع مالی خارجی (اعتبارات خارجی «فاینانس»، بیع متقابل، فروش اوراق مشارکت ارزی با سرعت لازم و...) یا داخلی با لحاظ کردن شرایط مندرج در ماده (۱۱۸) لایحه، برای اجرای طرح‌های مورد تأکید این ماده، اولویت در استفاده از این‌گونه منابع است.
الحاقی		وزارت نفت مکلف است از طریق شرکت‌های تابعه، اقدامات لازم را در جهت اجرای سیستم حسابداری قیمت تمام شده در تولید و عرضه نفت خام، فرآورده‌های نفتی و گاز طبیعی را به‌عمل آورد به‌طوری که در شروع سال سوم برنامه امکان بهره‌گیری از سیستم حسابداری قیمت تمام شده در شرکت‌های مذکور و بخش خصوصی فراهم شود.
الحاقی		وزارت نفت مکلف است در سال اول برنامه پنجم توسعه، استانداردهای لازم برای



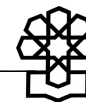
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		کاهش شدت انرژی در جریان تولید و عرضه را با توجه به شرایط طبیعی ایران در تأسیسات تابعه خود تهیه کرده و اجرای آن را به گونه ای عملی کند که در پایان برنامه، مصرف انرژی در سیستم های زیرمجموعه وزارت نفت، به حد استانداردهای تعریف شده برسد.
بخش برق		
۱۲۲	به منظور تنوع در عرضه انرژی کشور، <u>بهینه سازی تولید و افزایش راندمان نیروگاه ها، کاهش اتلاف و توسعه تولید همزمان برق و حرارت، وزارت نیرو موظف است:</u> (الف) از محل فروش نیروگاه های موجود یا در دست اجرا، نسبت به تبدیل تا ۱۲۰۰۰ مگاوات نیروگاه گازی موجود تحت مدیریت وزارت به سیکل ترکیبی اقدام نماید. تبصره - بخش غیردولتی نیز مکلف است نیروگاه های گازی خود را به سیکل ترکیبی مجهز کند. دولت مجاز است از محل منابع بند «الف» این ماده نسبت به پرداخت وام به آنها اقدام کند. (ب) باتصویب دولت نسبت به انعقاد قراردادهای خرید تضمینی برق تولیدی از منابع انرژی های نو و انرژی های پاک و نیروگاه های خارج از مدیریت وزارت نیرو اقدام نماید. در تعیین قیمت خرید برق این نیروگاه ها علاوه بر هزینه های تبدیل انرژی (در بازار رقابتی شبکه سراسری - بازار برق)، متوسط سالیانه ارزش وارداتی یا صادراتی سوخت مصرف نشده نیز براساس ترکیب سوخت مصرفی نیروگاه های حرارتی و لحاظ راندمان مورد تأیید دولت، از محل اعتبارات یارانه انرژی منظور در بودجه های سالیانه به تولیدکنندگان این گونه انرژی ها قابل پرداخت می باشد. همچنین	به منظور تنوع در عرضه انرژی کشور و توسعه تولید همزمان برق و حرارت، وزارت نیرو موظف است: (الف) از محل فروش نیروگاه های موجود یا در دست اجرا، نسبت به تبدیل تا ۱۲۰۰۰ مگاوات نیروگاه گازی موجود تحت مدیریت وزارت به سیکل ترکیبی اقدام نماید. تبصره - بخش غیردولتی نیز مکلف است نیروگاه های گازی خود را به سیکل ترکیبی مجهز کند. دولت مجاز است از محل منابع بند «الف» این ماده نسبت به پرداخت وام به آنها اقدام کند. (ب) باتصویب دولت نسبت به انعقاد قراردادهای خرید تضمینی برق تولیدی از منابع انرژی های نو و انرژی های پاک و نیروگاه های خارج از مدیریت وزارت نیرو اقدام نماید. در تعیین قیمت خرید برق این نیروگاه ها علاوه بر هزینه های تبدیل انرژی (در بازار رقابتی شبکه سراسری - بازار برق)، متوسط سالیانه ارزش وارداتی یا



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	صادراتی سوخت مصرف نشده نیز براساس ترکیب سوخت مصرفی نیروگاه‌های حرارتی و لحاظ راندمان مورد تأیید دولت، از محل اعتبارات یارانه انرژی منظور در بودجه‌های سالیانه به تولیدکنندگان این‌گونه انرژی‌ها قابل پرداخت می‌باشد. همچنین به‌منظور تشویق و ترغیب بخش خصوصی به سرمایه‌گذاری در زمینه نیروگاه‌هایی که از انرژی تجدیدپذیر و یا بازیافت حرارت استفاده می‌کنند، بابت عدم انتشار آلاینده‌ها و حفاظت از محیط زیست، به میزانی که سازمان حفاظت محیط زیست تعیین و اعلام می‌نماید به‌ازای هر کیلووات ساعت برق تولیدی از محل اعتباری که هر ساله در بودجه سالیانه به همین منظور پیش‌بینی می‌گردد پرداخت خواهد شد. تبصره - تسهیلات لازم را برای این نیروگاه‌ها جهت استفاده در شبکه سراسری برق فراهم نماید. ج) سیاست‌های تشویقی برای توسعه نیروگاه‌های با مقیاس کوچک تولید توسط بخش غیردولتی را تنظیم و اعلام نماید.	به‌منظور تشویق و ترغیب بخش خصوصی به سرمایه‌گذاری در زمینه نیروگاه‌هایی که از انرژی تجدیدپذیر و یا بازیافت حرارت استفاده می‌کنند، بابت عدم انتشار آلاینده‌ها و حفاظت از محیط زیست، به میزانی که سازمان حفاظت محیط زیست تعیین و اعلام می‌نماید به‌ازای هر کیلووات ساعت برق تولیدی از محل اعتباری که هر ساله در بودجه سالیانه به همین منظور پیش‌بینی می‌گردد پرداخت خواهد شد. تبصره - تسهیلات لازم را برای این نیروگاه‌ها جهت استفاده در شبکه سراسری برق فراهم نماید. ج) سیاست‌های تشویقی برای توسعه نیروگاه‌های با مقیاس کوچک تولید توسط بخش غیردولتی را تنظیم و اعلام نماید.
الحاقی		وزارت نیرو مکلف است در طول برنامه پنجم توسعه از محل منابع داخلی یا صرفه‌جویی از محل کاهش تلفات اقدامات زیر را با اولویت به‌عمل آورد: الف) تلفات نیروی برق در شبکه تولید، انتقال و توزیع را تا پایان برنامه پنجم توسعه به حداکثر ۱۲ درصد برساند. ب) نسبت به جایگزینی نیروگاه‌های فرسوده با نیروگاه‌های حرارتی سیکل ترکیبی با اولویت استفاده از منابع مالی بخش خصوصی اقدام کند. به‌طوری که در پایان برنامه پنجم استفاده از نیروگاه‌های فرسوده با راندمان زیر ۲۰ درصد



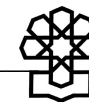
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		متوقف گردد. ج) ایجاد نیروگاه‌های حرارتی جدید گازی بدون بخش سیکل ترکیبی ممنوع است. د) در صورتی که شرکت‌های خصوصی یا تعاونی با سرمایه خود اقدام به کاهش تلفات برق در شبکه‌های انتقال و توزیع کنند، برق بازیافت شده از عملیات (فنی یا غیرمجاز) را به قیمت عادلانه از آنها خریداری کند و وجه آن را براساس قراردادهایی که برای اجرای عملیات منظور در این ماده منعقد می‌شود، پرداخت کند. ه) وزارت نیرو مکلف است برای مدیریت بار در شبکه برق کشور، سالیانه یک میلیون مشترک برق را (از مصرف‌کنندگان پرمصرف به پایین) به سیستم کنترل هوشمند (کنتور چندزمانه) تجهیز کند و تعرفه‌های متفاوت را برای زمان‌های مختلف در شبانه‌روز به صورتی تدوین کند که متوسط هزینه دریافتی هر کیلووات ساعت در طول شبانه‌روز براساس قانون هدفمند کردن یارانه باشد. ۵۰ درصد هزینه نصب و راه‌اندازی سیستم‌های مذکور، به‌عنوان یارانه توسط دولت و از محل درآمدهای هدفمند کردن یارانه‌ها و ۵۰ درصد مابقی از مشترکین به‌صورت اقساط ۲۴ ماهه روی قبوض دریافت خواهد شد.
الحاقی		وزارت نیرو مکلف است ترتیبی اتخاذ کند که در برنامه پنجم توسعه نسبت به تعویض پمپ چاه‌های آب کشاورزی و نصب کنتور هوشمند، تخصیص سهمیه برق و آب و اخذ جریمه از مصرف‌مازاد بر سهمیه برق و آب کشاورزی مطابق قانون هدفمند کردن یارانه‌ها اقدام کند.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		تبصره - ۷۰ درصد هزینه تعویض پمپ‌های کشاورزی و نصب کنتور هوشمند به صورت یارانه از محل وجوه قانون هدفمند کردن یارانه‌ها توسط دولت پرداخت می‌شود و سهم کشاورز به صورت قسطی از او دریافت خواهد شد.
الحاقی		وزارت نیرو از طریق شرکت‌های تابعه در دوساله اول برنامه موظف است استفاده از سیستم حسابداری قیمت تمام شده را در کلیه شرکت‌ها به اجرا درآورد.
الحاقی		وزارت نیرو مکلف است از طریق بخش خصوصی در جهت استفاده از انرژی‌های تجدیدپذیر و با توجه به توان بالقوه انرژی تجدیدپذیر برق - آبی کشور برای احداث نیروگاه‌های برق - آبی (کوچک و بزرگ) در حد ۴۰۰۰ مگاوات تا پایان برنامه پنجم، اقدام لازم به عمل آورد.
الحاقی		وزارت نیرو مکلف است با توجه به ظرفیت بالقوه انرژی‌های تجدیدپذیر خورشیدی/ بادی و امکانات اجرایی، با سرمایه‌گذاری بخش خصوصی نسبت به احداث این‌گونه نیروگاه‌ها اقدام کند. به طوری که تا پایان برنامه پنجم از کل ظرفیت اسمی نیروگاه‌ها، حداقل ۰/۷۵ درصد متعلق به این نیروگاه‌ها باشد. وزارت نیرو از طریق شرکت‌های زیرمجموعه باید برق تولیدی این نیروگاه‌ها را مطابق با حکم بند «ب» ماده (۱۲۲) این قانون خریداری کند.
۱۲۳	به منظور اعمال صرفه‌جویی، تشویق و حمایت از مصرف‌کنندگان در راستای منطقی کردن و اصلاح الگوی مصرف انرژی و برق، حفظ ذخایر انرژی کشور و حفاظت از محیط زیست:	به منظور اعمال صرفه‌جویی، تشویق و حمایت از مصرف‌کنندگان در راستای منطقی کردن و اصلاح الگوی مصرف انرژی و برق، حفظ ذخایر انرژی کشور و حفاظت از محیط زیست:



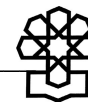
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	الف) وزارت صنایع و معادن و سایر مراجع صدور مجوز موظفند معیارهای مصرفی انرژی مطابق با استانداردهای مصوب را در هنگام صدور مجوز تأسیس و پروانه بهره‌برداری به واحدها و شهرک‌های صنعتی، رعایت و نظارت نمایند. ب) به وزارتخانه‌های نیرو و نفت اجازه داده می‌شود با تصویب شورای اقتصاد نسبت به اعمال مشوق‌های مالی جهت رعایت الگوی مصرف و بهینه‌سازی مصرف انرژی، تولید محصولات کم‌مصرف و با استانداردها بالا و یا اخذ جرائم مالی از مصارف مسرفانه اقدام نمایند.	الف) وزارت صنایع و معادن و سایر مراجع صدور مجوز موظفند معیارهای مصرفی انرژی مطابق با استانداردهای مصوب را در هنگام صدور مجوز تأسیس و پروانه بهره‌برداری به واحدها و شهرک‌های صنعتی، رعایت و نظارت نمایند. ب) به وزارتخانه‌های نیرو و نفت اجازه داده می‌شود با تصویب شورای اقتصاد براساس قانون هدفمند کردن یارانه‌ها نسبت به اعمال مشوق‌های مالی جهت رعایت الگوی مصرف و بهینه‌سازی مصرف انرژی، تولید محصولات کم‌مصرف و با استاندارد بالا و یا اخذ جرائم مالی از مصارف مسرفانه اقدام نمایند.
الحاقی		دولت مکلف است از سال سوم برنامه، انرژی‌رسانی به نقاط مختلف کشور را براساس طرح جامع انرژی که با مسئولیت وزارت نفت تهیه خواهد شد با توجه اقتصادی - اجتماعی، سیاستگذاری اجرایی و برنامه‌ریزی کند.
الحاقی		با توجه به بند «۲-۲۵» سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه و بند «۱۷» سیاست‌های کلی در دوره چشم‌انداز و بند «۱۰» سیاست‌های کلی نظام اداری دولت مکلف است ظرف مدت یک سال از ابلاغ این قانون، اقدام قانونی لازم را برای تشکیل وزارت انرژی، برای تحقق محورهای زیر و همچنین اصلاح قانون نفت، برق، تأسیس وزارت نفت (انرژی) و اساسنامه شرکت‌های تابعه وزارت نفت به‌عمل آورد: ۱. سیاستگذاری اجرایی در بخش انرژی کشور به‌منظور استفاده بهینه از انواع انرژی. ۲. نظارت بر نحوه استفاده از انواع انرژی.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		۳. تعیین الگوی مصرف انرژی در بخش‌های مختلف. ۴. محاسبه قیمت تمام شده حامل‌های انرژی متناسب با نرخ تبدیل آنها و معادل‌سازی برحسب توان انرژی هر حامل. ۵. تنظیم برنامه‌های کوتاه‌مدت و بلندمدت برای استفاده از منابع مختلف عرضه و تقاضای انرژی مورد نیاز کشور. ۶. برآورد میزان قابل عرضه تولید سالیانه انواع انرژی و میزان نیاز بخش‌های مختلف کشور براساس آمایش سرزمین. ۷. پیشنهاد چارچوب قیمت انرژی و خوراک برای صنایع انرژی‌بر و کشاورزی، با نظر وزارتخانه‌های مرتبط با بخش‌های مصرف‌کننده. ۸. سیاستگذاری اجرایی فناوری‌های روز در عرصه تولید، انتقال، توزیع و مصرف انواع انرژی. ۹. ارتباطات و همکاری‌های علمی، فنی، صنعتی و بازرگانی با کشورها، شرکت‌ها و مؤسسات خارجی در زمینه انرژی. ۱۰. تهیه و اجرای طرح‌های لازم برای تولید، انتقال، توزیع و مصرف انواع انرژی. ۱۱. تهیه و تنظیم برنامه‌های آموزشی به‌منظور تربیت نیروی انسانی مورد نیاز. ۱۲. فرهنگ‌سازی برای حرکت به سمت الگوی بهینه مصرف انواع انرژی. ۱۳. کاهش تلفات انرژی و نیل به استانداردهای جهانی. ۱۴. وضع معیارها و استانداردهای لازم در زمینه تولید، انتقال، عرضه و مصرف انرژی. ۱۵. تهیه و تدوین طرح جامع انرژی کشور و به‌روزرسانی مستمر آن.



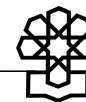
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		۱۶. حمایت از تولید تجهیزات بخش انرژی (نفت، گاز، نیرو و...) در داخل کشور. ۱۷. نظارت مستمر بر برداشت از مخازن هیدروکربوری (نفت و گاز طبیعی متعارف و غیرمتعارف) کشور. ۱۸. تهیه و انتشار بانک اطلاعات انرژی به صورت متمرکز برای دسترسی پژوهشگران، محققین و مهندسان مشاور به آمار دقیق و به هنگام در زیرمجموعه بخش های انرژی کشور. ۱۹. کنترل بازار تولید و عرضه انواع حامل های انرژی. ۲۰. حمایت از تحقیقات در بخش انرژی کشور. ۲۱. نظارت بر امور حاکمیتی مربوط به بخش بالادستی نفت و گاز. ۲۲. حمایت از بخش خصوصی و تعاونی براساس قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی در بخش های مختلف نفت، گاز، برق و پتروشیمی و سایر موارد مربوط به انرژی و....
الحاقی		وزارت نفت و وزارت نیرو مکلفند از طریق شرکت های خدمات بهینه سازی انرژی اقدامات لازم در زمینه بهینه سازی مصرف انرژی در بخش های مختلف مصرف کننده را، به نحوی به عمل آورند که شاخص شدت انرژی اولیه از ۲/۹۵ میلیون بشکه معادل نفت خام به میلیون ریال در ابتدای برنامه به ۱/۸ میلیون بشکه معادل نفت خام به میلیون ریال در پایان برنامه کاهش یابد. در این زمینه دولت مکلف است ظرف ۶ ماه پس از ابلاغ این قانون، اقدامات قانونی لازم را برای



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		فعالیت شرکت‌های مذکور به عمل آورد.
بخش انرژی‌های پاک		
۱۲۴	<u>حداکثر تا پایان سال اول طرح جامع ارتقای مقابله با شرایط اضطراری نیروگاه‌های هسته‌ای توسط سازمان انرژی اتمی با همکاری وزارت کشور، وزارت امور خارجه، معاونت و سایر دستگاه‌های ذیربط تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.</u> <u>تبصره - اشخاص حقیقی و حقوقی اعم از دولتی و غیردولتی ملزم به رعایت مفاد طرح جامع موضوع این ماده می‌باشند.</u>	حذف شود.
۱۲۵	<u>هرگونه تملک، جابجایی، صدور سند و تغییر کاربری اراضی در محدوده حریم پنج (۵) کیلومتری نیروگاه‌های هسته‌ای به‌عنوان سکونتگاه دائم ممنوع است و حقوق صاحبان حق در اراضی و املاک واقع در محدوده مذکور براساس قانون «نحوه خرید و تملک اراضی و املاک برای اجرای برنامه‌های عمومی، عمرانی و نظامی دولت» تأمین می‌گردد.</u> <u>تبصره - الزامات و مقررات و مصوبات نظام ایمنی هسته‌ای کشور که توسط مرکز نظام ایمنی سازمان در زمینه فناوری هسته‌ای و پرتویی ابلاغ می‌شود، برای کلیه دستگاه‌های اجرایی و اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی مرتبط لازم‌الاجراست.</u>	حذف شود.
۱۲۶	<u>مقررات مالی و استخدامی سازمان انرژی اتمی بدون الزام به رعایت قانون محاسبات عمومی کشور و قانون مدیریت خدمات کشوری و سایر مقررات عمومی بنا به پیشنهاد سازمان انرژی اتمی و تأیید معاونت و معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. اجرای مقررات مذکور در سقف اعتبارات</u>	حذف شود.



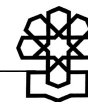
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	مصوب مجاز می‌باشد.	
بخش منابع آب		
۱۲۷	به‌منظور مدیریت جامع (به هم‌پیوسته) و توسعه پایدار منابع آب در کشور: الف) به‌منظور ایجاد تعادل بین تغذیه و برداشت سفره‌های آب زیرزمینی در دشت‌های با تراز منفی، وزارت نیرو نسبت به اجرای پروژه‌های سازه‌ای، غیرسازه‌ای، حفاظتی و جلوگیری از برداشت‌های غیرمجاز از منابع آب زیرزمینی و اعمال سیاست‌های حمایتی و تشویقی به نحوی اقدام نماید که تا پایان برنامه با توجه به نزولات آسمانی، تراز منفی سفره‌های آب زیرزمینی در این دشت‌ها نسبت به سال آخر برنامه چهارم حداقل ۲۵ درصد بهبود یابد. ب) وزارت جهاد کشاورزی طرح‌های تعادل‌بخشی نظیر آبخیزداری، آبخوانداری، احیای قنوت، بهبود و اصلاح روش‌های آبیاری و استقرار نظام بهره‌برداری مناسب را در دشت‌های موضوع بند «الف» به نحوی اجرا نمایند که تا پایان سال‌های برنامه پنجم توسعه ۵۰ درصد دشت‌های ممنوعه یا ۵۰ درصد حوضه آبریز سدهای با ظرفیت بالای ۵۰۰ میلیون مترمکعب، زیر پوشش طرح‌های آبخوانداری و آبخیزداری قرار گیرد. ج) حذف د) واحدهای تولیدی، صنعتی، دامداری، خدماتی و سایر مصارفی که فاضلاب با آلاینده‌گی بیش از حد مجاز استانداردهای ملی تولید می‌نمایند، موظف به اجرای تأسیسات جمع‌آوری فاضلاب، تصفیه و دفع بهداشتی پساب می‌باشند. در مورد واحدهای متخلف نسبت به قطع آب آنها اقدام خواهد شد.	به‌منظور مدیریت جامع (به هم‌پیوسته) و توسعه پایدار منابع آب در کشور: الف) وزارت نیرو موظف است به‌منظور ایجاد تعادل بین تغذیه و برداشت سفره‌های آب زیرزمینی در دشت‌های با تراز منفی، نسبت به اجرای پروژه‌های سازه‌ای، غیرسازه‌ای، حفاظتی و جلوگیری از برداشت‌های غیرمجاز از منابع آب زیرزمینی و اعمال سیاست‌های حمایتی و تشویقی به نحوی اقدام نماید که تا پایان برنامه با توجه به نزولات آسمانی، تراز منفی سفره‌های آب زیرزمینی در این دشت‌ها نسبت به سال آخر برنامه چهارم حداقل ۲۵ درصد بهبود یابد. ب) وزارتخانه‌های جهاد کشاورزی و نیرو طرح‌های تعادل‌بخشی نظیر آبخیزداری، آبخوانداری، احیای قنوت، بهبود و اصلاح روش‌های آبیاری و استقرار نظام بهره‌برداری مناسب را در دشت‌های موضوع بند «الف» به نحوی اجرا نمایند که تا پایان سال‌های برنامه پنجم توسعه ۵۰ درصد دشت‌های ممنوعه یا ۵۰ درصد حوضه آبریز سدهای با ظرفیت بالای ۵۰۰ میلیون مترمکعب، زیر پوشش طرح‌های آبخوانداری و آبخیزداری قرار گیرد. ج) حذف د) واحدهای تولیدی، صنعتی، دامداری، خدماتی و سایر مصارفی که فاضلاب با آلاینده‌گی بیش از حد مجاز استانداردهای ملی تولید می‌نمایند، موظف به اجرای تأسیسات جمع‌آوری فاضلاب، تصفیه و دفع بهداشتی پساب می‌باشند. به‌نحوی که



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		تا پایان سال‌های برنامه پنجم توسعه تمامی (۱۰۰ درصد) واحدهای تولید کننده پساب‌های خطرناک مذکور دارای تأسیسات تصفیه فاضلاب باشند. در مورد واحدهای متخلف نسبت به جریمه آنها اقدام خواهد شد. آیین‌نامه اجرایی این ماده به پیشنهاد وزارت نیرو و سازمان حفاظت محیط‌زیست به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.
۱۲۸	به‌منظور افزایش بهره‌وری آب کشاورزی، وزارت نیرو: الف) نسبت به اصلاح تخصیص‌های موجود آب و تحویل حجمی آب به تشکلهای آبربران اقدام نماید به نحوی که سالیانه ۱ درصد از حجم آب مصارف موجود کاهش یافته و در جهت توسعه اراضی جدید بخش کشاورزی مورد استفاده قرار گیرد. ب) وزارت نیرو در طول دو سال اول برنامه نسبت به صدور سند بهره‌برداری آب برای تمامی (۱۰۰ درصد) حقا به‌داران و دارندگان مجوز تخصیص آب اقدام نماید. مبادله این اسناد با اطلاع وزارت نیرو (شرکت‌های آب منطقه‌ای) و با رعایت قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغات اصلاحات بعدی آن و همچنین رعایت <u>حفظ سطح کشت در بازارهای محلی</u> مجاز است.	به‌منظور افزایش بهره‌وری آب کشاورزی، وزارت نیرو: الف) نسبت به اصلاح تخصیص‌های موجود آب و تحویل حجمی آب به تشکلهای آبربران اقدام نماید به نحوی که تا پایان سال‌های برنامه پنجم توسعه تمامی (۱۰۰ درصد) آب تخصیص یافته در بخش کشاورزی به‌صورت تحویل حجمی باشد و آب مازاد ناشی از این امر در بخش‌های با بهره‌وری بالاتر (مصارف صنعتی) مورد استفاده قرار گیرد. ب) وزارت نیرو در طول دو سال اول برنامه نسبت به صدور سند بهره‌برداری آب برای تمامی (۱۰۰ درصد) حقا به‌داران و دارندگان مجوز تخصیص آب اقدام نماید. مبادله این اسناد با اطلاع وزارت نیرو (شرکت‌های آب منطقه‌ای) و با رعایت قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغات اصلاحات بعدی آن و همچنین رعایت <u>الگوی کشت بهینه ملی - منطقه‌ای</u> مجاز است. آیین‌نامه اجرایی این بند توسط وزارتخانه‌های نیرو و جهاد کشاورزی ظرف مدت ۶ ماه تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.
۱۲۹	به‌منظور تقویت بازارهای محلی و منطقه‌ای و توجه به ارزش آب:	به‌منظور تقویت بازارهای محلی و منطقه‌ای و توجه به ارزش آب:



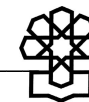
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	الف) به وزارت نیرو اجازه داده می‌شود، خرید آب استحصالی و پساب تصفیه‌شده از سرمایه‌گذاران (داخلی و خارجی)، آب مازاد ناشی از صرفه‌جویی حقابه‌داران در بخش‌های مصرف و همچنین هزینه‌های انتقال آب توسط بخش غیردولتی را با قیمت توافقی یا با پرداخت یارانه براساس <u>دستورالعمل مصوب شورای اقتصاد</u> می‌رسد، تضمین نماید. ب) سرمایه‌گذاری و مالکیت، مدیریت و بهره‌برداری سدها و شبکه‌های آبرسانی با حفظ کلیه حقوق حقابه‌بران، توسط بنگاه‌ها و نهادهای عمومی غیردولتی و بخش‌های تعاونی و خصوصی مجاز است.	الف) به وزارت نیرو اجازه داده می‌شود، خرید آب استحصالی و پساب تصفیه شده از سرمایه‌گذاران (داخلی و خارجی)، آب مازاد ناشی از صرفه‌جویی حقابه‌داران در بخش‌های مصرف و همچنین هزینه‌های انتقال آب توسط بخش غیردولتی را با قیمت توافقی یا با پرداخت یارانه براساس آیین‌نامه‌ای که به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، تضمین نماید. ب) سرمایه‌گذاری و مالکیت، مدیریت و بهره‌برداری سدها و شبکه‌های آبرسانی با حفظ کلیه حقوق حقابه‌بران، توسط بنگاه‌ها و نهادهای عمومی غیردولتی و بخش‌های تعاونی و خصوصی مجاز است. ج) وزارت نیرو در طول سال‌های برنامه پنجم توسعه نسبت به انتشار اوراق مشارکت بین سرمایه‌گذاران به نحوی اقدام نماید که در پایان برنامه پنجم توسعه با توجه به مشارکت بخش خصوصی قیمت تمام شده آب ۱۰ درصد نسبت به سال شروع برنامه کاهش یابد.
الحاقی		به‌منظور تسریع در اجرای طرح‌های استحصال، تنظیم، انتقال و استفاده حداکثر از آبهای رودخانه‌های مرزی و منابع آب مشترک، دولت موظف است سالیانه ۵ درصد از مجموع اعتبارات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای بودجه عمومی در لوایح بودجه سنواتی تحت برنامه مستقل منظور شود و در چارچوب موافقتنامه‌های متبادله بین معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی ریاست‌جمهوری و وزارت نیرو برای اجرای طرح‌های مذکور به‌صورت ۱۰۰ درصد تخصیص یافته، هزینه نماید.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
الحاقی		به منظور حداکثرسازی بهره‌وری تأسیسات و ابنیه آبی، سالیانه ۱ درصد از مجموع اعتبارات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای بودجه عمومی در لوایح بودجه سنواتی تحت برنامه تعمیر و نگهداری تأسیسات و سازه‌های آبی منظور شود.
الحاقی		دولت موظف است که تا پایان سال دوم برنامه پنجم توسعه سند ملی توسعه دریاها را تدوین نماید.
الحاقی		با توجه به ضرورت مدیریت واحد و یکپارچه عرضه و تقاضای آب کشاورزی، امور آب وزارت نیرو به وزارت جهاد کشاورزی و آب و فاضلاب شهری به شهرداری‌ها منتقل می‌شود.
بخش کشاورزی		
۱۳۰	به منظور نیل به خودکفایی در تولید محصولات اساسی کشاورزی، اصلاح الگوی مصرف، گسترش کشاورزی صنعتی و دانش‌بنیان، ارتقای ارزش افزوده بخش کشاورزی بر مبنای ملاحظات توسعه پایدار در طول سال‌های برنامه اقدام‌های زیر انجام می‌شود: الف) ارتقای راندمان آبیاری از طریق اجرای عملیات زیربنایی آب و خاک، طرح‌های تجهیز و نوسازی اراضی، توسعه شبکه‌ها، زهکش‌ها و روش‌های نوین آبیاری و اجرای عملیات به‌زراعی و به‌نژادی، توسعه مکانیزاسیون و اجرای طرح‌های آبخیزداری در سطح ۸ میلیون هکتار اراضی. ب) تحویل آب مورد نیاز کشاورزان به صورت براساس الگوی کشت هر منطقه و با	به منظور نیل به خودکفایی در تولید محصولات اساسی کشاورزی، افزایش کارایی و اثربخشی، ارتقای مدیریت، تقویت حجم و کیفیت سرمایه‌گذاری، اصلاح ساختار مالی، اصلاح الگوی مصرف، گسترش کشاورزی صنعتی و دانش‌بنیان، ارتقای ارزش افزوده بخش، وزارت جهاد کشاورزی موظف است با همکاری دیگر دستگاه‌ها و با استفاده از ظرفیت‌های ملی اقدام‌های زیر را بر مبنای ملاحظات توسعه پایدار و حفظ منابع پایه در طول برنامه به انجام رساند: الف) ارتقای راندمان آبیاری به میزان ۵ درصد تا پایان برنامه پنجم توسعه از طریق توسعه زیرساخت‌ها و اجرای عملیات زیربنایی آب و خاک، طرح‌های تجهیز و نوسازی اراضی در سطح ۲ میلیون هکتار، همچنین توسعه شبکه‌ها، زهکش‌ها و



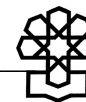
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	استفاده از مشارکت بخش غیردولتی ج) ارتقای شاخص بهره‌وری مصرف آب در بخش کشاورزی (افزایش تولید محصول به ازای واحد حجم آب مصرفی). د) فراهم نمودن زمینه گسترش <u>تدریجی</u> مبارزه تلفیقی با آفات و بیماری‌های گیاهی، مصرف بهینه سموم، کود شیمیایی، مواد بیولوژیک و داروهای دامی و همچنین مبارزه <u>بیولوژیکی</u> و توسعه کشت <u>ارگانیک</u>، مدیریت تلفیقی تولید و اعمال استانداردهای ملی کنترل کیفی تولیدات و فرآورده‌های کشاورزی در راستای پوشش حداقل ۲۵ درصد سطح تولید تا پایان برنامه. هـ) برون‌سپاری فعالیت‌های فنی - تخصصی و تصدیگری‌های بخش کشاورزی به بخش غیردولتی با تأکید بر <u>به‌کارگیری</u> کارشناسان تعیین صلاحیت شده عضو سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی و سازمان نظام دامپزشکی به‌عنوان ناظر و مشاور فنی مزارع کشاورزی و واحدهای دامی و دامپروری و آبی‌پروری، <u>تعاونی‌ها و تشکلهای بخش کشاورزی</u>.	روش‌های نوین آبیاری در سطح حداقل ۲ میلیون هکتار و اجرای عملیات به‌زراعی و به‌نژادی در کل اراضی و توسعه نظام‌های بهره‌برداری و تشکلهای آبربران در سطح ۲/۵ میلیون هکتار و توسعه ماشینی‌کردن عملیات کشاورزی به ۱/۱ میلیون هکتار و اجرای طرح‌های آبخیزداری در سطح ۸ میلیون هکتار. ب) تحویل حداقل ۵۰ درصد آب‌های مصرفی بخش کشاورزی به‌صورت حجمی توسط وزارت نیرو و با همکاری وزارت جهاد کشاورزی براساس الگوی کشت هر منطقه و با استفاده از مشارکت بخش غیردولتی ۲۵ درصد از آب مورد نیاز از طریق نظام بازچرخانی تأمین شود. ج) تعیین شاخص‌های بهره‌وری آب کشاورزی از سوی وزارت جهاد کشاورزی با همکاری وزارت نیرو و ارتقای شاخص بهره‌وری مصرف آب در بخش کشاورزی (افزایش تولید محصول به ازای واحد حجم آب مصرفی). کارآیی آب به ازای یک مترمکعب در طی برنامه ۳۳ درصد افزایش یافته و استفاده بهینه از آن موجبات افزایش بهره‌وری آب را فراهم سازد. د) فراهم نمودن زمینه گسترش مبارزه تلفیقی با آفات و بیماری‌های گیاهی، مصرف بهینه سموم، کود شیمیایی، مواد بیولوژیک و داروهای دامی و همچنین مبارزه زیست‌شناختی و توسعه کشت <u>اندام‌واره‌ای</u>، مدیریت تلفیقی تولید و اعمال استانداردهای ملی کنترل کیفی تولیدات و فرآورده‌های کشاورزی در راستای پوشش حداقل ۲۵ درصد سطح تولید تا پایان برنامه. هـ) برون‌سپاری فعالیت‌های فنی - تخصصی و تصدیگری‌های بخش کشاورزی به



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		بخش غیردولتی با تأکید بر تقویت، توسعه و توانمندسازی سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی و سازمان نظام دامپزشکی، تشکلهای صنفی، اتحادیههای مرتبط منطقه‌ای و یا کشوری، تعاونی‌ها و همچنین با استفاده از کارشناسان تعیین صلاحیت شده عضو سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی و سازمان نظام دامپزشکی به‌عنوان ناظر و مشاور فنی مزارع کشاورزی و واحدهای دامی و دامپروری و آبی‌پروری. تبصره - وزارت جهاد کشاورزی موظف است مؤسسات عمومی و غیردولتی و شرکت‌های تابعه آنها را به‌عنوان دستگاه اجرایی تسهیلگر توسعه در بخش کشاورزی به‌کار گیرد. بند الحاقی - حمایت از سرمایه‌گذاران، تولیدکنندگان و بهره‌برداران بخش کشاورزی، تأمین منابع مالی و اجرا و گسترش طرح‌های سرمایه‌گذاری زیربنایی و نوپدید، تشکیل و توسعه صندوق‌های حمایت از توسعه بخش کشاورزی و تأمین و تجهیز منابع مالی و اعتباری این صندوق‌ها و نظارت بر فعالیت آنها با تأسیس سازمان حمایت از توسعه سرمایه‌گذاری بخش کشاورزی بند الحاقی - وزارت جهاد کشاورزی نسبت به توسعه انواع بیمه‌های محصولی و درآمد تولیدکنندگان محصولات کشاورزی و همچنین توسعه روش‌های مدیریت ریسک عملکرد و انواع بیمه رایانه‌ای، بیمه کیفیت محصول و سایر ابزارهای پیشرفته بیمه‌ای اقدام نماید. بند الحاقی - ارتقای درصد خودکفایی در محصولات اساسی کشاورزی و تأمین



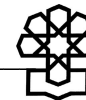
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		امنیت غذایی متکی بر تولید داخل کشور در حد حداقل ۹۵ درصد. بند الحاقی - نسبت به انتقال دانش نوین و فناوری مناسب و تلفیق و ترکیب آن با دانش بومی و توانمندسازی کشاورزان به نحوی عمل نماید که تمامی بهره‌برداران تحت پوشش قرار گیرند. بند الحاقی - تا پایان برنامه پنجم، توسعه دشتهای دارای ظرفیت کشور را معرفی نموده و طرحهای توسعه کشاورزی این دشتهای را به نحوی ساماندهی نماید که فعالیتهای لازم برای توسعه پایدار دشتهای را پوشش دهد. جهت تأمین منابع مالی دولت موظف است با تغییر ساختار بانک کشاورزی و استفاده از منابع سایر بانکهای کشور به نحوی عمل نماید که با تلفیق اعتبارات دولتی، سرمایه‌گذاری داخلی، انتشار اوراق مشارکت و نیز سرمایه‌گذاری خارجی، امکان توسعه دشتهای کشور را فراهم آورد. بند الحاقی - ایجاد پایگاه اطلاعاتی تولیدکنندگان بخش کشاورزی و ایجاد پایگاه اطلاعات جامع کشاورزی براساس کاداستر اراضی کشاورزی. تبصره - با همکاری سازمان نقشه‌برداری و وزارت جهاد کشاورزی، نسبت به تهیه نقشه کاداستر کشاورزی برای پوشش کل اراضی زراعی و باغی کشور تا پایان برنامه و صدور اسناد مالکیت اقدام لازم را معمول دارد.
۱۳۱	به‌منظور حمایت از بخش کشاورزی، پایداری تولید و توسعه صادرات و رقابت‌پذیری و کاهش قیمت تمام شده اقدام‌های زیر انجام می‌شود: الف) وزارتخانه‌های صنایع و معادن، وزارت جهاد کشاورزی، <u>وزارت</u> بازرگانی و	به‌منظور حمایت از بخش کشاورزی، پایداری تولید و توسعه صادرات و رقابت‌پذیری و کاهش قیمت تمام شده اقدام‌های زیر انجام می‌شود: الف) وزارت جهاد کشاورزی با همکاری وزارتخانه‌های صنایع و معادن، بازرگانی و



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	وزارت مسکن و شهرسازی با سیاستگذاری و برنامه‌ریزی هماهنگ براساس تفاهمنامه‌ای که به تأیید معاونت می‌رسد، نسبت به حمایت هدفمند از استقرار و گسترش صنایع تبدیلی، تکمیلی و نگهداری محصولات کشاورزی توسط بخش غیردولتی در قطب‌های تولیدی اقدام نمایند. ب) ضوابط و سیاست‌های حاکم بر تنوع بخشیدن به ابزارهای حمایتی و اصلاح نظام قیمتگذاری محصولات کشاورزی در جهت حمایت از تولیدکنندگان و مصرف‌کنندگان محصولات کشاورزی با تعیین قیمت تضمینی محصولات کشاورزی جایگزین خرید تضمینی به تصویب شورای اقتصاد می‌رسد. تبصره- الزام افزایش سالیانه قیمت خرید تضمینی محصولات متناسب با نرخ تورم از ابتدای برنامه ملغی‌الاثراً خواهد بود.	مسکن و شهرسازی با سیاستگذاری و برنامه‌ریزی هماهنگ براساس تفاهمنامه‌ای که به تأیید معاونت و تصویب هیئت وزیران می‌رسد، نسبت به حمایت هدفمند از استقرار و گسترش صنایع تبدیلی، تکمیلی و نگهداری محصولات کشاورزی توسط بخش غیردولتی در قطب‌های تولیدی اقدام نمایند، به نحوی که در قطب‌های مذکور، ظرفیت فرآوری ۸۰ درصد محصول مهیا گردد. ب) ضوابط و سیاست‌های حاکم بر تنوع بخشیدن به ابزارهای حمایتی قیمتی و غیرقیمتی متناسب با ساختار تولید و بازار هر یک از محصولات کشاورزی و اصلاح نظام قیمتگذاری محصولات کشاورزی در جهت حمایت از تولیدکنندگان و مصرف‌کنندگان محصولات کشاورزی با تعیین قیمت تضمینی محصولات کشاورزی جایگزین خرید تضمینی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. تبصره- الزام افزایش سالیانه قیمت خرید تضمینی محصولات با لحاظ نرخ مبادله، هزینه تولید و سود عادلانه خواهد بود و خریدهای تضمینی در محصولات غیراساسی منوط به پذیرش الگوی کشت از ناحیه کشاورزان و تولیدکنندگان می‌باشد. بند الحاقی - مجموعه اقدامات و جهت‌گیری‌ها به نحوی برنامه‌ریزی شود که در توسعه زیربنایها و زیرساخت‌ها، سهم سرمایه‌گذاری این بخش از کل سرمایه‌گذاری سالیانه به بیش از ۱۵ درصد برسد و کمتر از ۷ درصد نباشد. تبصره - برای جلب و جذب سرمایه‌های خارجی در بخش کشاورزی با اولویت سرمایه‌داران ایرانی مقیم خارج، ده درصد از حساب توسعه ملی به‌عنوان آورده بخش دولتی برای سرمایه‌گذاری در اختیار وزارت جهاد کشاورزی قرار داده شود



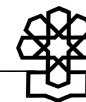
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		تا تمهیدات لازم برای این منظور صورت گیرد. بند الحاقی - حداقل ۲۵ درصد از تسهیلات اعطایی کلیه بانکهای کشور با قرارداد عاملیت بین بانکها و وزارت جهاد کشاورزی به بخش کشاورزی اختصاص یابد. بند الحاقی - وزیر جهاد کشاورزی به عنوان رئیس مجمع عمومی بانک کشاورزی تعیین و مدیرعامل بانک مذکور با پیشنهاد ایشان منصوب می گردد.
۱۳۲	به منظور اقتصادی و رقابتی نمودن تولید و افزایش صادرات محصولات کشاورزی، ساماندهی مدیریت منابع، حفاظت از منابع پایه و ارزش افزایی و تکمیل زنجیره ارزش محصولات کشاورزی: الف) حمایت از تولید محصولات کشاورزی در قالب جبران بخشی از یارانه سود و کارمزد تسهیلات بانکی، کمکهای بلاعوض، پرداخت یارانه و سایر مشوقها منوط به رعایت الگوی کشت بهینه ملی - منطقه ای و ضوابط و مقرراتی خواهد بود که مصوب وزارت جهاد کشاورزی و معاونت تهیه و به تصویب هیئت وزیران می رسد خواهد بود. ب) میزان تعرفه واردات محصولات کشاورزی براساس حمایت از تولید داخل و رعایت حقوق تولیدکنندگان و مصرف کنندگان توسط دولت تعیین می شود. ج) برقراری تعرفه سهمیه ای و زمانی برای کالاهای اساسی کشاورزی شامل میزان سهمیه، زمان ورود و مقدار تعرفه داخل و خارج از سهمیه به پیشنهاد وزارت جهاد کشاورزی و با همکاری وزارت بازرگانی و معاونت تهیه و ابلاغ خواهد شد. تبصره - سهمیه موضوع این بند از طریق بورس کالا عرضه خواهد شد. د) عملیات تولید، فرآوری، ذخیره سازی، قرنطینه و بازرسانی محصولات، نهاده ها	به منظور اقتصادی و رقابتی نمودن تولید و افزایش صادرات محصولات کشاورزی، ساماندهی مدیریت منابع، حفاظت از منابع پایه و ارزش افزایی و تکمیل زنجیره ارزش محصولات کشاورزی و حمایت از زیرساخت های بازار: الف) حمایت از تولید محصولات کشاورزی در قالب جبران بخشی از یارانه سود و کارمزد تسهیلات بانکی، کمکهای بلاعوض، پرداخت یارانه و سایر مشوقها منوط به رعایت الگوی کشت بهینه ملی - منطقه ای و ضوابط و مقرراتی که با همکاری وزارت جهاد کشاورزی و معاونت تهیه و به تصویب هیئت وزیران می رسد خواهد بود. تبصره «۱» - الگوی کشت در سال اول، حداقل برای محصولات راهبردی برنامه تدوین و ابلاغ شود. تبصره «۲» - عاملیت این بند به صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی و بانکهای عامل واگذار می شود. ب) میزان تعرفه واردات محصولات کشاورزی براساس حمایت از تولید داخل و حفظ حقوق مصرف کنندگان توسط هیئت وزیران تعیین می شود. تبصره «۱» - رژیم تجاری محصولات کشاورزی و صنایع غذایی به گونه ای تدوین



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	و کالاهای کشاورزی نوپدید، ارائه خدمات نوین کشاورزی، عاملین و گواهی‌کنندگان فرآیندها براساس ضوابط، مقررات و استانداردهایی خواهد بود که توسط وزارت جهاد کشاورزی در سال اول برنامه تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	می‌شود که با وضع تعرفه مناسب و پلکانی حفظ و گسترش تولید داخلی محصولات کشاورزی و صنایع غذایی تضمین شود. تبصره «۲» - حداقل ۲۰ درصد از منابع موضوع این بند در قالب سهم دولت در سرمایه و به‌منظور افزایش صادرات محصولات کشاورزی در اختیار صندوق‌های حمایت از توسعه بخش کشاورزی قرار می‌گیرد. ج) برقراری تعرفه سهمیه‌ای و زمانی برای تولیدات حساس کشاورزی شامل میزان سهمیه، زمان ورود و مقدار تعرفه داخل و خارج از سهمیه به پیشنهاد وزارت جهاد کشاورزی و با همکاری وزارت بازرگانی و معاونت تهیه و با تصویب هیئت وزیران ابلاغ خواهد شد. تبصره - تعیین حساسیت کالاها برعهده وزارت جهاد کشاورزی خواهد بود و سهمیه موضوع این بند از طریق بورس کالا عرضه خواهد شد. د) عملیات تولید، فرآوری، ذخیره‌سازی، قرنطینه و بازررسانی محصولات، نهاده‌ها و کالاهای کشاورزی نوپدید، ارائه خدمات نوین کشاورزی، عاملین و گواهی‌کنندگان فرآیندها براساس ضوابط، مقررات و استانداردهایی خواهد بود که توسط وزارت جهاد کشاورزی در سال اول برنامه تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. بند الحاقی - دولت مکلف است در عرصه‌های خدماتی، تولیدی و بنگاه‌های بازاریابی و بازررسانی محصولات کشاورزی از ایجاد، تقویت و توسعه تشکل‌های صنفی، اتحادیه‌های مرتبط منطقه‌ای و کشوری و تعاونی‌ها و توانمندسازی آنها با کمک‌های فنی، ایجاد نظام اطلاع‌رسانی و اعطای تسهیلات



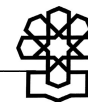
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		ارزان قیمت بانکی حمایت کند. به گونه ای که این تشکلهای در سال آخر برنامه پنجم توسعه حداقل ۲۵ درصد از بازار محصولات کشاورزی را در اختیار داشته باشند.
۱۳۳	به منظور افزایش تولید و ارتقای بهره‌وری و بازده در هکتار زمینهای کشاورزی، دولت حمایت‌های حقوقی و مالی لازم را از تشکیل تشکلهای حقوقی با اولویت تعاونی‌های تولید کشاورزی در جهت اعمال مدیریت واحد یا اتخاذ سیاست‌های تشویقی برای یکپارچه‌سازی زمینهای کشاورزی به عمل آورد.	به منظور افزایش تولید و ارتقای بهره‌وری و بازده در هکتار زمینهای کشاورزی، دولت حمایت‌های حقوقی و مالی لازم را از تشکیل تشکلهای حقوقی با اولویت تعاونی‌های تولید کشاورزی در جهت اعمال مدیریت واحد یا اتخاذ سیاست‌های تشویقی برای یکپارچه‌سازی زمینهای کشاورزی به عمل آورد.
۱۳۴	به منظور توانمندسازی ساختار مدیریت منابع طبیعی و آبخیزداری کشور اقدام‌های زیر انجام می‌شود: (الف) ارزش اقتصادی (کارکردهای بازاری و غیربازاری) منابع طبیعی، هزینه‌ها و منافع اجتماعی طرح‌ها و پروژه‌های عمرانی، توسعه‌ای در مطالعات امکان‌سنجی طرح‌ها و پروژه‌ها ملاک عمل قرار گیرد. (ب) به منظور رفع معارض از اراضی دولتی و ملی، سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری کشور از پرداخت هزینه‌های دادرسی معاف می‌باشد.	به منظور توانمندسازی ساختار مدیریت منابع طبیعی و آبخیزداری کشور اقدام‌های زیر انجام می‌شود: (الف) ارزش اقتصادی (کارکردهای بازاری و غیربازاری) آب و منابع طبیعی، هزینه‌ها و منافع اجتماعی طرح‌ها و پروژه‌های عمرانی، توسعه‌ای در سال اول برنامه تدوین و هزینه وضعیت اجتماعی منابع ملی در حساب‌های هزینه ملی محاسبه شود. هزینه‌های برآورد شده برای حفاظت، احیا و بازسازی عرصه‌های منابع طبیعی اختصاص یابد. (ب) به منظور رفع معارض از اراضی دولتی و ملی، سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری کشور از پرداخت هزینه‌های دادرسی معاف می‌باشد. بند الحاقی - برای محافظت از عرصه‌های منابع طبیعی، شرکت‌های محافظ (محیطبان) ایجاد و در قالب قرارداد حفاظت از منابع طبیعی از آنها استفاده می‌شود. نظارت عملیاتی این شرکت‌ها بر عهده گارد حفاظت منابع طبیعی است. بند الحاقی - دولت موظف است برای تشویق حفاظت از خاک و ترسیب کربن به بهره‌بردارانی که در چارچوب قراردادهای همکاری با سازمان جنگل‌ها، مراتع و



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		آبخیزداری کشور درخصوص احیا و بهبود منابع طبیعی اقدام نمایند پاداش حفاظت از خاک و ترسیب کربن پرداخت نمایند.
۱۳۵	به دولت اجازه داده می‌شود جهت اصلاح الگوی بهره‌برداری از جنگل‌ها و مراتع اقدام‌های زیر را انجام دهد: (الف) جایگزینی سوخت فسیلی و انرژی‌های تجدیدپذیر به جای سوخت هیزمی (ب) توسعه زراعت چوب و تشدید مبارزه با قاچاق چوب و محصولات جنگلی و مرتعی و حذف تعرفه واردات چوب و امکان واردات چوب عمل‌آوری نشده. (ج) ساماندهی خروج دام از جنگل‌ها به میزان ۷۵ درصد و حمایت از تولید دام به روش صنعتی. (د) کاهش ۶۵ درصد دام مازاد در مراتع و جایگزینی آن با دامداری صنعتی. (هـ) ساماندهی ساخت‌وساز در مناطق جنگلی. (و) اولویت گازرسانی به مناطق و روستاهای جنگلی و دریافت هزینه با قیمت ترجیحی. (ز) توسعه جنگل‌های دست کاشت (ح) ساماندهی تغییر کاربری اراضی کشاورزی به سایر کاربری‌ها. تبصره - بهره‌برداری از جنگل‌ها صرفاً در چارچوب مصوبات هیئت وزیران ممکن است و بهره‌برداری از مراتع و زیستگاه‌های طبیعی صرفاً بر مبنای توان اکولوژیک و ضرورت حفظ آنها مجاز و مازاد بر آن ممنوع می‌باشد. متخلف از احکام این تبصره علاوه بر جبران خسارت، ملزم به پرداخت جریمه‌ای معادل تا دو برابر قیمت جنگل و	دولت مکلف است جهت اصلاح الگوی بهره‌برداری از جنگل‌ها و مراتع اقدام‌های زیر را انجام دهد: (الف) اتخاذ تدابیر لازم برای جایگزینی برق و سوخت فسیلی و انرژی‌های تجدیدپذیر به جای سوخت هیزمی به‌طور کامل تا پایان برنامه. (ب) توسعه زراعت چوب در سطح حداقل یکصد هزار هکتار و تشدید مبارزه با قاچاق چوب و محصولات جنگلی و مرتعی و حذف تعرفه واردات چوب و امکان واردات چوب عمل‌آوری نشده ضمن رعایت ملاحظات قرنطینه‌ای (ج) ساماندهی خروج دام از جنگل‌ها به میزان حداقل ۷۰ درصد و حمایت از تولید دام به روش صنعتی. (د) کاهش حداقل ۲۰ درصد دام مازاد در مراتع و جایگزینی آن با دامداری صنعتی. بند الحاقی - کاهش ۱۵ میلیون واحد دامی از جمعیت دامی وابسته به مرتع و افزایش ۱۵.۵ میلیون واحد دامی جمعیت دامی جایگزین (گاو آمیخته، گاو اصیل، گاو میش و گوسفند پرواری صنعتی و نیمه صنعتی) (هـ) حذف (و) حذف (ز) توسعه جنگل‌های دست کاشت تا میزان حداقل ۵۰۰ هزار هکتار بند الحاقی - توسعه تحقیقات منابع طبیعی به میزان دوبرابر سال پایه



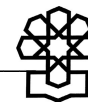
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	یا مرتع و زیستگاه مورد بهره‌برداری یا تلف شده می‌باشد.	ح) وزارت جهاد کشاورزی با همکاری سازمان نقشه برداری و ثبت اسناد کشور، کاداستر منابع طبیعی و سامانه اطلاعاتی توصیفی زمین و ایجاد پایگاه‌ها و داده‌های اطلاعاتی و تهیه نقشه‌های موضوعی، استعدادیابی، تعیین و حفظ کاربری عرصه‌های منابع طبیعی براساس توان بوم‌شناختی اقدام گردد تا مالکیت دولت بر عرصه‌های منابع طبیعی اعمال گردد. تبصره - بهره‌برداری از جنگل‌ها صرفاً در چارچوب مصوبات هیئت وزیران ممکن است و بهره‌برداری از مراتع و زیستگاه‌های طبیعی صرفاً بر مبنای توان بوم‌شناختی و ضرورت حفظ آنها مجاز و مازاد بر آن ممنوع می‌باشد. متخلف از احکام این تبصره علاوه بر جبران خسارت، به مجازات‌های قانونی دیگر نیز محکوم خواهد شد.
۱۳۶	با هدف تأمین امنیت غذایی، دولت مجاز است اقدام‌های زیر را انجام دهد: الف) حمایت مالی از توسعه کشتارگاه‌های صنعتی و بهبود کشتارگاه‌های سنتی و نیمه صنعتی توسط بخش غیردولتی به منظور ارتقای شاخص بهداشت کشتار انواع دام. ب) ارتقای سطح کلی حمایت از کشاورزی به حداقل سی و پنج (۳۵) درصد ارزش تولید این بخش. ج) حمایت از افزایش تولید پروتئین حیوانی حاصل از انواع دام، طیور و آبزیان به منظور افزایش سهم آنها در سبد غذایی خانوار	با هدف تأمین امنیت غذایی، دولت مکلف است اقدام‌های زیر را انجام دهد: الف) ارتقای شاخص بهداشت کشتار انواع دام به میزان حداقل ۲۵ درصد بیشتر از سطح کنونی و حمایت مالی از توسعه کشتارگاه‌های صنعتی و بهبود کشتارگاه‌ها توسط بخش غیردولتی به این منظور. ب) ارتقای سطح کلی حمایت از تولید و تولیدکنندگان بخش کشاورزی به حداقل چهل و پنج درصد (۴۵) درصد ارزش تولید این بخش. ج) حمایت از افزایش تولید پروتئین حیوانی حاصل از انواع دام، طیور و آبزیان به منظور افزایش سهم آنها در سبد غذایی خانوار و ارتقای شاخص سرانه تا سطح ۳۵ گرم در روز. تبصره - حمایت مالی در قالب اعتبارات کمک‌های بلاعوض، یارانه‌ها و کمک‌های



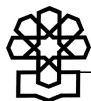
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		فنی و اعتباری و وجوه اداره شده از طریق صندوق‌های حمایت از توسعه بخش کشاورزی و بانک انجام می‌گیرد.
بخش صنعت و معدن		
۱۳۷	<u>به منظور توسعه صنایع میانی و پایین دست پتروشیمی، دولت مجاز است نسبت به وضع عوارض بر صادرات آن دسته از محصولات که برای صنایع داخلی خوراک محسوب می‌شوند به نحوی اقدام نماید که فروش این محصولات به صنایع میانی و پایین دستی داخلی توجیه بیشتری نسبت به صادرات آن داشته باشد.</u> <u>تبصره - معافیت‌های مالیاتی صادرات غیرنفتی شامل کالاهای موضوع این ماده نمی‌شود.</u>	حذف شود.
۱۳۸	<u>به منظور حمایت از سرمایه‌گذاری خطرپذیر در صنایع نوین به دولت اجازه داده می‌شود بخشی از سرجمع کل تسهیلات اعطایی سالیانه به بخش‌های خصوصی و تعاونی که در قالب اعتبارات وجوه اداره شده برای صنایع نوین در بودجه‌های سالیانه منظور می‌شود شامل اصل، سود و کارمزد تسهیلات اعطایی مورد بخشودگی قرار دهد.</u>	به منظور حمایت از سرمایه‌گذاری خطرپذیر در صنایع نوین، دولت موظف است «صندوق حمایت از سرمایه‌گذاری‌های خطرپذیر» را تأسیس نماید و معادل ۱۰ درصد از سرجمع کل تسهیلات اعطایی سالیانه به بخش‌های خصوصی و تعاونی که در قالب وجوه اداره شده در بودجه‌های سالیانه منظور می‌شود را در چارچوب این صندوق صرف سرمایه‌گذاری و اعطای تسهیلات نماید به طوری که اصل، سود و کارمزد این تسهیلات اعطایی به کارآفرین‌های حقیقی و حقوقی مورد بخشودگی قرار گیرد. تبصره «۱» - پروژه‌هایی در سرمایه‌گذاری خطرپذیر باید مورد حمایت صندوق قرار گیرند که از بازدهی و ریسک بالایی برخوردار باشند. تبصره «۲» - این صندوق به صورت هیئت امنایی متشکل از نمایندگان دولت،



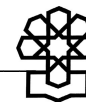
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		بخش خصوصی و تعاونی اداره می‌شود و اساسنامه آن با پیشنهاد وزارت صنایع و معادن در ۶ ماه اول برنامه به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.
۱۳۹	به دولت اجازه داده می‌شود در جهت تقویت سازمان‌های توسعه‌ای از طریق اعمال اصلاحات لازم در اساسنامه و مقررات ناظر بر آنها و حذف موانع سرمایه‌گذاری صنعتی و معدنی با رویکرد تحرک، کارآیی، خوداتکایی و ریسک‌پذیری براساس مصوبات هیئت وزیران اقدام نماید.	حذف شود.
۱۴۰	به‌منظور ساماندهی تشکلهای غیردولتی فعال در بخش صنعت و معدن و استفاده از این تشکلهای در پیشبرد برنامه‌ها و سیاستگذاری‌ها، دولت ضمن ساماندهی وضعیت موجود تشکلهای متناسب با اهداف استراتژی صنعتی کشور نسبت به ایجاد نظام مهندسی صنعت در کشور اقدام می‌نماید. آیین‌نامه نحوه تشکیل این تشکلهای در مرکز و استان‌ها، اختیارات و نحوه برخورد با تخلفات به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	اولویت اول: حذف شود. اولویت دوم: اصلاح به شرح زیر: به‌منظور تحریک بیشتر تشکلهای غیردولتی فعال در بخش صنعت و معدن و استفاده از این تشکلهای در پیشبرد برنامه‌ها و سیاستگذاری‌ها، دولت موظف است ضمن بسترسازی و فراهم ساختن زمینه تأسیس این تشکلهای متناسب با اهداف استراتژی صنعتی کشور نسبت به ایجاد نظام مهندسی صنعت در کشور اقدام می‌نماید. همچنین دستگاههای اجرایی موظفند در تدوین و اصلاح ضوابط و مقررات از این تشکلهای نظر مشورتی اخذ کنند.
۱۴۱	طبقه‌بندی و نحوه اعطای تسهیلات، تخفیف‌ها و معافیت‌ها نسبت به واحدهای تولیدی متناسب با میزان تولید، منطقه، رشته‌های صنعتی و معدنی مطابق مصوبه شورای اقتصاد خواهد بود.	حذف شود.
۱۴۲	به‌منظور افزایش مستمر انطباق محصولات با استانداردهای ملی، بین‌المللی، کارخانه‌ای و تشویقی، کلیه دستگاههای اجرایی مکلفند در اجرای پروژه‌های فنی و	مؤسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران مکلف است نسبت به تطبیق نظام‌های ارزیابی انطباق با استانداردهای بین‌المللی، توسعه و ارتقای سطح



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	عمرانی خود ضوابط، مقررات و معیارهای فنی و استانداردهای ملی را رعایت نمایند و خرید هرگونه کالا و خدمات مشمول استاندارد اجباری که فاقد علامت استاندارد ایران باشد توسط دستگاههای اجرایی موضوع این ماده ممنوع می‌باشد.	استانداردهای ملی از طریق مشارکت فعال در تدوین استانداردهای بین‌المللی، نظارت کلی بر اجرای استاندارد در سطح واحدهای تولیدی، خدماتی، وارداتی و بازار به‌عنوان وظیفه حاکمیتی اقدام و امور تصدیگری را به بخش خصوصی واگذار نماید. تبصره - کلیه دستگاههای اجرایی مکلفند در اجرای پروژههای فنی و عمرانی خود ضوابط، مقررات و معیارهای فنی و استانداردهای ملی را رعایت نمایند. همچنین خرید کالاهای غیرمنطبق با استاندارد ملی، توسط دستگاههای اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، مؤسسات عمومی غیردولتی و مجریان طرحهای تملک داراییهای سرمایه‌ای اعم از دولتی و غیردولتی، ممنوع است.
۱۴۳	به‌منظور توسعه صنایع میانی پتروشیمی و گسترش زنجیره ارزش صادراتی آن: شهرکهای تخصصی که به‌منظور توسعه زنجیره‌های ارزش متانول، آمونیاک، استایرن و بوتادین با تصویب دولت تأسیس می‌گردند، مشمول مقررات و مزایای مربوط به قانون تأسیس شرکت شهرکهای صنعتی ایران مصوب سال ۱۳۶۲ و اصلاحات بعدی آن بدون وابستگی به وزارت صنایع و معادن خواهند بود. درآمدهای حاصل از قراردادهای بلندمدت تأمین خوراک صنایع میانی پتروشیمی، از معافیت‌های صادرات غیرنفتی برخوردار خواهند بود. آیین‌نامه این بند مشتمل بر دامنه صنایع مشمول و چارچوب قراردادهای بلندمدت و سایر ضوابط مربوطه توسط <u>معاونت</u> با همکاری سایر دستگاههای مرتبط تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	به‌منظور توسعه صنایع میانی پتروشیمی و گسترش زنجیره ارزش صادراتی آن: مناطق ویژه یا شهرکهای تخصصی، با اولویت مکان‌یابی در کرانه‌های خلیج فارس و مجاورت مجتمع‌های پتروشیمی، به‌منظور توسعه زنجیره‌های ارزش متانول، آمونیاک، استایرن، بوتادین و اتیلن با تصویب دولت تأسیس می‌گردند. درآمدهای حاصل از قراردادهای بلندمدت تأمین خوراک صنایع میانی پتروشیمی از معافیت‌های صادرات غیرنفتی برخوردار خواهند بود. آیین‌نامه این بند مشتمل بر دامنه صنایع مشمول و چارچوب قراردادهای بلندمدت و سایر ضوابط مربوطه توسط <u>معاونت</u> با همکاری سایر دستگاههای مرتبط تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. تبصره - شهرکهای تخصصی موضوع این ماده مشمول مقررات و مزایای مربوط



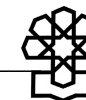
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		به قانون راجع به تأسیس شرکت شهرک‌های صنعتی ایران مصوب سال ۱۳۶۲ و اصلاحات بعدی آن خواهند بود.
بخش حمل و نقل		
۱۴۴	به دولت اجازه داده می‌شود نسبت به ایجاد مدیریت یکپارچه حمل و نقل برون شهری و درون شهری براساس سند راهبردی که توسط معاونت با همکاری وزارت راه و ترابری، وزارت کشور و سایر دستگاه‌های ذیربط در سال اول برنامه تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، اقدام نماید. <u>تبصره - کلیه دستگاه‌های اجرایی و بخش غیردولتی موظف به اجرای مفاد این سند می‌باشند.</u>	حذف شود.
۱۴۵	دولت مجاز است نسبت به برقراری پرواز و جابجایی کالا و مسافر از طریق شرکت‌های داخلی و خارجی، متناسب با میزان تقاضای حمل و نقل بین‌المللی (از خارج کشور به یک فرودگاه بین‌المللی داخلی کشور و بالعکس) و اعطای مجوز به شرکت‌های حمل و نقل هوایی خارجی برای پرواز در مسیرهای داخلی اقدام نماید.	حذف شود.
۱۴۶	اجرای قانون توسعه حمل و نقل عمومی و مدیریت سوخت مصوب ۱۳۸۶/۹/۱۸ مجلس شورای اسلامی تا پایان برنامه تمدید می‌شود.	حذف شود.
۱۴۷	الف) از جابجایی کالا و مسافر در جاده‌های کشور با پیشنهاد مجمع عمومی سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای و با تصویب شورای اقتصاد عوارض وصول می‌شود. ب) میزان وصول عوارض هر تن - کیلومتر حمل و نقل کالا در داخل کشور از شرکت‌های حمل و نقل بین‌المللی که مبادرت به حمل و نقل کالای ترانزیتی می‌کنند با	حذف شود



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	پیشنهاد وزارت راه و ترابری و تصویب شورای اقتصاد تعیین می‌شود. (ج) ۱۰۰ درصد خسارت وارده بر ابنیه فنی و تأسیسات، از وارد کننده خسارت توسط سازمان مذکور وصول می‌شود. تبصره - کلیه دریافتی‌های موضوع بندهای «الف»، «ب» و «ج» این ماده پس از وصول، به حساب سازمان راهداری و حمل‌ونقل جاده‌ای نزد خزانه‌داری کل واریز می‌شود تا براساس بودجه سالیانه آن سازمان به مصرف برسد. (د) به منظور کمک به تدارک ناوگان حمل‌ونقل جاده‌ای بین‌شهری و احداث پایانه‌های مسافری و باری و مجتمع‌های خدمات رفاهی بین‌راهی توسط بخش غیردولتی با اولویت تعاونی‌ها و ایثارگران، از محل منابع داخلی شرکت‌های وابسته به وزارت راه و ترابری در قالب وجوه اداره شده پرداخت می‌شود. تبصره - در موارد فوق و همچنین در مورد ایجاد جایگاه‌های عرضه سوخت، وزارت جهاد کشاورزی نسبت به واگذاری حق بهره‌برداری اراضی منابع ملی خارج از حریم شهرها به صورت قیمت‌های ترجیحی یا رایگان براساس سیاست‌های مصوب شورای اقتصاد با معرفی وزارت راه و ترابری اقدام نماید.	
۱۴۸	به منظور ایجاد رویکرد توسعه‌ای در شبکه حمل‌ونقل ریلی و افزایش سهم و بار مسافر به دولت اجازه داده می‌شود نسبت به اصلاح ساختار راه‌آهن جمهوری اسلامی ایران و واگذاری بخش‌های مختلف آن به بخش خصوصی و ایجاد ظرفیت‌های جدید توسط بخش خصوصی اقدام و منابع خارجی و صندوق توسعه ملی را برای رشد و توسعه فعالیت‌های بخش خصوصی در این زمینه فراهم نماید.	به منظور استفاده حداکثری از ظرفیت‌های ایجاد شده در حمل‌ونقل ریلی و افزایش سهم آن در جابجایی بار و مسافر کشور، اصلاح ساختار راه‌آهن جمهوری اسلامی ایران و واگذاری فعالیت‌های تصدیک‌رایانه آن به بخش غیردولتی در طول پنج ساله برنامه ادامه می‌یابد به طوری که شرکت راه‌آهن جمهوری اسلامی ایران در پایان برنامه تنها فعالیت‌های حاکمیتی را برعهده داشته باشد.



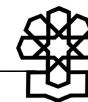
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
الحاقی		وزارت راه و ترابری مکلف است در ارتباط با نگهداری انواع راه، نسبت به موارد زیر اقدام نماید. الف) زیربخش راه زمینی - بهسازی و ارتقای سطح خدمات سالیانه ۳۰۰ کیلومتر آزادراه، ۸۰۰ کیلومتر بزرگراه، ۱۵۰۰ کیلومتر راه اصلی، ۳۰۰۰ کیلومتر راه فرعی و ۴۰۰۰ کیلومتر راه روستایی. ب) زیربخش راه آهن - بهسازی سالیانه ۷۰۰ کیلومتر خط آهن، - نوسازی سالیانه ۵۰۰ کیلومتر خط آهن. ج) زیربخش فرودگاه‌ها - روکش باند پرواز، تاکسی‌وی و نیز تعمیر و مرمت ترمینال‌ها و نوسازی تجهیزات آن در حداقل ۱۰ فرودگاه در سال. د) زیربخش بنادر و بازرگانی - نگهداری و ارتقای سطح خدمات در بنادر بازرگانی کشور، به میزان حداقل ۳ بندر در سال در طول برنامه
الحاقی		وزارت راه و ترابری مکلف است در ارتباط با بهبود مدیریت و رفع موانع بهره‌برداری، نسبت به موارد زیر اقدام نماید: الف) زیربخش راه‌آهن - فراهم کردن تمهیدات (نرم‌افزاری و سخت‌افزاری) لازم به‌منظور افزایش سهم



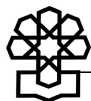
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		راه آهن در جابجایی کالا و مسافر در کشور، به ترتیب از ۵/۸۴ و ۴/۹ درصد در سال ۱۳۸۷ به ۱۰ درصد در پایان برنامه. ب) زیربخش فرودگاهها - تأمین ناوگان هوایی مناسب به منظور افزایش میزان جابجایی بار و مسافر با وجود افزایش تقاضا در حمل و نقل هوایی به میزان ۳۰ فروند انواع هواپیماهای مسافری در سال در طول برنامه. - بستر سازی جهت افزایش سهم شرکت های هواپیمایی غیردولتی در جابجایی بار مسافر در حمل و نقل هوایی، به طوری که سهم مذکور به بیش از ۵۰ درصد در پایان برنامه افزایش یابد.
الحاقی		وزارت راه و ترابری مکلف است در ارتباط با نوسازی ناوگان، نسبت به موارد ذیل اقدام نماید: الف) زیربخش راه - نوسازی سالیانه حداقل ۱۵۰۰۰ کامیون، ۳۰۰۰ اتوبوس و ۱۰۰۰ سواری کرایه به همراه خارج کردن مینی بوس ها از جابجایی مسافر در جاده ها ب) زیربخش راه آهن خرید سالیانه حداقل ۱۵ دستگاه لکوموتیو، ۱۰۰۰ دستگاه واگن باری و ۲۰۰ سالن مسافری ج) زیربخش فرودگاه خرید سالیانه حداقل ۳۰ فروند هواپیمای مسافری از انواع مختلف و خارج کردن



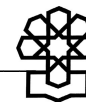
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		فعالیت توپولف‌ها از حمل‌ونقل هوایی تا پایان سال دوم برنامه (د) حمل‌ونقل دریایی - خارج کردن تدریجی کشتی‌های باری با طول عمر بیش از ۱۰ سال به بالا از ناوگان تجاری دریایی کشور
الحاقی		وزارت راه و ترابری مکلف است در ارتباط با ضرورت اتمام طرح‌های در دست اجرا، ترتیبی اتخاذ نماید که تا قبل از این طرح‌ها در زیربخش‌های حمل‌ونقل از پذیرش طرح جدید مگر در موارد بسیار استثنایی خودداری کند.
بخش مسکن		
۱۴۹	به‌منظور حمایت از تولید و تأمین مسکن به‌ویژه مسکن زوج‌های جوان و گروه‌های کم‌درآمد، توسعه کیفی مسکن و ساختمان و جلوگیری از آسیب‌های اجتماعی، به دولت اجازه داده می‌شود اقدام‌های زیر را انجام دهد: الف) تدوین و ابلاغ ضوابط طراحی الگوی مسکن ایرانی-اسلامی، به‌ویژه الگوی مسکن زوج‌های جوان و گروه‌های کم‌درآمد همراه با تأمین فضاهای عمومی و متناسب با جمعیت مراکز سکونت و نیاز این اقشار تا پایان سال اول برنامه. ب) حمایت از تولید و عرضه واحدهای مسکونی کوچک توسط بخش غیردولتی برای اجاره به زوج‌های جوان و گروه‌های کم‌درآمد، با تخصیص سهم مناسبی از منابع احداث مسکن شامل زمین ارزان‌قیمت یا رایگان، واگذاری بناهای ناتمام، متعلق به دستگاه‌های اجرایی یا منابع حاصل از واگذاری بناها و زمین‌های مذکور، تسهیلات بانکی، اعتبارات وجوه اداره شده و یارانه‌ای و کمک بلاعوض و منابع صندوق توسعه	در ماده (۱۸) قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن عبارت «باقی‌مانده از برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران» به عبارت «برنامه پنجم» تغییر می‌یابد.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	ملی. <u>تبصره - در ماده (۱۸) قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن عبارت «باقیمانده از برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران» به عبارت «برنامه پنجم» تغییر می‌یابد.</u>	
۱۵۰	به منظور مقاوم سازی ساختمان ها و اصلاح الگوی مصرف (به ویژه انرژی) در بخش ساختمان و مسکن اقدام های زیر انجام می شود: <u>الف) شهرداری ها مکلفند نسبت به درج الزام رعایت مقررات ملی ساختمان در پروانه های ساختمانی اقدام نمایند. صدور پایان کار برای واحدهای احداث شده بر مبنای این پروانه ها، منوط به رعایت کامل این مقررات خواهد بود.</u> <u>تبصره - متخلفین از مقررات ملی ساختمان اعم از طراح، ناظر، مجری، مالک و مشابه آن براساس آیین نامه ای که به تصویب هیئت وزیران می رسد علاوه بر جبران خسارت، ملزم به پرداخت جریمه می باشند.</u> <u>ب) صدور پروانه هرگونه ساختمان منوط به ارائه موافقت اصولی بیمه کیفیت ساختمان احداثی خواهد بود. شرکت های بیمه مکلفند براساس بیمه نامه صادره در صورت ورود هرگونه خسارت در طی مدت ۱۰ سال به ساختمان احداثی، خسارت های وارده را جبران نمایند.</u> <u>ج) کلیه مجریان دولتی و غیردولتی موظفند مسئولیت حرفه ای خود و در صورت نیاز، مسئولیت سایر عوامل مرتبط در طراحی، محاسبه و نظارت ساختمان های تحت پوشش خود (اعم از شهری و روستایی) را نزد یکی از شرکت های دارای صلاحیت بیمه</u>	هرگونه خسارت ناشی از عدم رعایت مقررات ملی ساختمان متوجه سازنده بناست و مهندسین دخیل در طراحی و اجرا هر یک به سهم خود در مقابل حوادث به وجود آمده مسئولیت دارند. تبصره - عوامل ساخت و ساز می توانند مسئولیت خود را در این رابطه بیمه نمایند سازندگان ابنیه شهری مکلفند ساختمان تولیدی خود را از نظر سازه به مدت ۵۰ سال و از نظر تأسیسات برقی و مکانیکی به مدت ۱۰ سال و از نظر سایر موارد به مدت ۵ سال بیمه کیفیت نمایند. پس از ابلاغ این قانون شهرداری ها مکلفند صدور پروانه ساختمانی را منوط به انعقاد قرارداد بیمه کیفیت نزد یکی از شرکت های بیمه و صدور پایان کار را منوط به ارائه بیمه نامه تضمین کیفیت نمایند. دفاتر اسناد رسمی موظفند شماره بیمه کیفیت را براساس پایان کار در اسناد نقل و انتقال قید کنند.



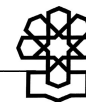
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	<u>نمایند.</u>	
۱۵۱	به منظور ترویج الگوهای معماری و شهرسازی ایرانی - اسلامی (معماری بومی) و تقویت تعاملات اجتماعی در فضاهای شهری و روستایی، اقدامهای زیر توسط دولت انجام می شود: الف) شورای معماری ایرانی - اسلامی با ترکیب وزیر مسکن و شهرسازی (رئیس شورا)، وزیر کشور، معاون برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور، رئیس سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری و ۳ تا ۵ نفر از اساتید، خبرگان و متخصصین در رشته معماری و یک نفر از صاحب نظران حوزوی بنا به پیشنهاد رئیس شورا و با حکم رئیس جمهور و با وظایف اصلی زیر تشکیل می گردد: - بررسی، تدوین و تصویب سیاست ها، برنامه ها، اصول و ضوابط و مقررات مرتبط با معماری ایرانی - اسلامی بناها، به ویژه بناهای بلندمرتبه و تأثیرگذار در سیما و منظر شهرها و روستاها. - بررسی و تصویب طرح های معماری بناهای عمومی و دولتی در مقیاس های ملی و بین المللی و تصویب سازوکارهای لازم برای بناهای عمومی و خصوصی در مقیاس های محلی و منطقه ای. - ترویج فرهنگ معماری ایرانی - اسلامی از طریق تحقیق، پژوهش، اطلاع رسانی، برگزاری همایش های تخصصی داخلی و خارجی و حمایت از الگوسازی. تبصره «۱» - مصوبات این شورا برای کلیه دستگاه های اجرایی و شوراهای اسلامی	حذف شود.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	شهر و روستا لازم الاجراست. <u>تبصره «۲» - شهرداری‌ها موظفند در چارچوب سیاست‌ها و مصوبات این شورا نسبت به تشکیل کمیسیون‌های سیما و منظر شهری اقدام نمایند.</u> <u>ب) بررسی و تدوین ضوابط و تهیه طرح‌های مناسب سازی ساختمان‌ها و فضاهای شهری و روستایی برای معلولین جسمی - حرکتی.</u> <u>تبصره - شهرداری‌ها و دهیاری‌ها موظفند براساس ضوابط و طرح‌های موضوع این بند نسبت به مناسب‌سازی معابر و فضاهای عمومی شهری و روستایی اقدام نمایند.</u> <u>ج) بازنگری در سرفصل‌ها، محتوای دروس و شیوه‌های آموزشی دانشگاهی رشته‌های معماری و شهرسازی با رویکرد آشنایی و توجه به معماری و شهرسازی ایرانی - اسلامی و تقویت و گسترش برنامه‌های آموزش مهارتی.</u>	
۱۵۲	<u>کلیه مالکین و سازندگان موظفند نسبت به رعایت اصول معماری ایرانی - اسلامی (معماری بومی) در طراحی و ساخت نمای ساختمان‌های خود براساس ضوابط و مقرراتی که تا پایان سال دوم برنامه به تصویب شورای معماری ایرانی - اسلامی می‌رسد اقدام نمایند.</u> <u>تبصره - در صورت عدم رعایت ضوابط و مقررات موضوع این ماده شهرداری مکلف است به هزینه متخلف نسبت به اصلاح نمای ساختمان اقدام و مطالبات را طبق مقررات شهرداری وصول نماید.</u>	حذف شود.
۱۵۳	<u>وزارت مسکن و شهرسازی موظف است به منظور تحقق توسعه پایدار در مناطق شهری و روستایی اقدام‌های زیر را انجام دهد:</u>	وزارت مسکن و شهرسازی مکلف است: الف) تا پایان برنامه پنجم نسبت به تهیه کلیه طرح‌های هادی روستاهای بالای



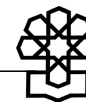
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	الف) ساماندهی تعاملات اقتصادی، اجتماعی و کالبدی فیما بین شهرهای با جمعیت بیش از ۱۰۰,۰۰۰ نفر با روستاهای واقع در حریم آنها از طریق تهیه و اجرای طرح‌های مجموعه شهری و جامع شهری با رویکرد اولویت توسعه درونی شهرها، بهره‌گیری از ظرفیت‌های توسعه روستاهای مستعد، صیانت از اراضی کشاورزی و باغات واقع در داخل و حاشیه شهرها و روستاها و ممنوعیت تغییر کاربری اراضی کشاورزی. ب) تدوین سازوکارهای لازم برای احیای بافت‌های فرسوده شهری، استفاده از اراضی بایر داخل شهرها با کسب رضایت مالکین در قالب خرید یا معاوضه، اختصاص اراضی منابع طبیعی و نهادهای عمومی غیردولتی، بهره‌گیری از اراضی دولتی در جهت تأمین کاربری‌های خدمات عمومی (پیش‌بینی شده در طرح‌های توسعه شهری مصوب) و مسکن به‌ویژه مسکن زوج‌های جوان و گروه‌های کم‌درآمد و پیگیری اجرای آن پس از تصویب مراجع ذیربط.	۱۰۰ خانوار اقدام نماید و تعاملات اقتصادی، اجتماعی و کالبدی روستاها و شهرهای اطراف را در طرح هادی ببیند. ب) با به‌کارگیری روش‌های متنوع تأمین مالی و مشارکت دادن حداکثر ساکنین در طرح بهسازی بافت‌های فرسوده حداقل ۲۵ درصد بافت‌های فرسوده را تا پایان برنامه پنجم احیا نمایند.
۱۵۴	الف) شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مکلف است نسبت به احصای مناطق ویژه نیازمند بهسازی و نوسازی در بافت‌های فرسوده و دسته‌بندی طرح‌های واقع در این مناطق (با اولویت: الف) طرح‌هایی که به دلیل وجود منافع عمومی، اجرای به‌موقع آنها ضروری است. ب) سایر طرح‌هایی که از طریق تدوین ضوابط و مقررات و مشارکت مردم و حمایت دولت، شهرداری‌ها و دهیاری‌ها به مرور زمان قابل انجام است) اقدام نماید. طرح‌های گروه الف مشمول برنامه‌های عمومی و عمرانی دولت (موضوع لایحه قانونی نحوه خرید و تملک اراضی و املاک مصوب سال ۱۳۵۸	وزارت مسکن و شهرسازی موظف است کلیه بافت‌های فرسوده کشور را تا پایان برنامه پنجم شناسایی نموده و نسبت به تهیه طرح‌های بهسازی آنها اقدام نماید.



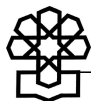
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	شورای انقلاب) می‌باشد که تمام یا بخشی از منابع مورد نیاز آن می‌تواند از طریق بخش‌های غیردولتی تأمین شود. ب) دستگاه‌های اجرایی زیربط موظفند به منظور افزایش بهره‌وری و استحصال زمین نسبت به احیای بافت‌های فرسوده و نامناسب روستایی اقدام نمایند.	
۱۵۵	به منظور ارتقای شرایط محیطی پایدار و فراگیر و بهره‌مندی ساکنان مناطق حاشیه‌نشین از حقوق شهروندی و پیش‌نگری و پیشگیری از ایجاد سکونتگاه‌های غیررسمی دولت موظف است اقدام‌های زیر را انجام دهد: الف) سامان‌بخشی مناطق حاشیه‌نشین تعیین شده توسط شورای عالی شهرسازی و معماری ایران از طریق تدوین و اجرای سازوکارهای حقوقی، مالی و فرهنگی و توانمندسازی ساکنان بافت‌های واقع در داخل محدوده‌های شهری با مشارکت آنها، با اولویت مراکز استان‌ها، در چارچوب «سند ملی توانمندسازی و ساماندهی سکونتگاه‌های غیررسمی» و ایجاد شهرک‌های اقماری برای اسکان جمعیت مهاجر. ب) اعمال ممنوعیت ارائه کلیه خدمات زیربنایی به ساخت‌وسازهای غیررسمی خارج از محدوده شهرها و روستاها و تخریب آنها. ج) تهیه و اجرای طرح هادی برای روستاهای واقع در حریم کلان شهرها با رویکرد کنترل محدوده روستاهای مذکور در حد رشد طبیعی آنها. د) طراحی و ایجاد کمربند سبز در اطراف مراکز جمعیتی با اولویت شهرهای بزرگ از طریق شهرداری‌ها.	الف) حذف ب) حذف ج) حذف د) دولت موظف است از طریق ایجاد کمربندهای سبز در اطراف شهرهای بزرگ، از گسترش حاشیه‌نشینی شهرها جلوگیری نماید و از واگذاری خدمات شهری به حاشیه‌نشینان جلوگیری کند.
۱۵۶	به منظور صدور سند مالکیت املاک واقع در بافت مسکونی شهرهای زیر ۱۲۰۰۰ نفر	حذف شود.



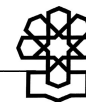
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	جمعیت و روستاها، وزارت مسکن و شهرسازی (بنیاد مسکن انقلاب اسلامی) موظف است به نمایندگی از طرف متقاضیان، برای شهرهای مذکور و روستاهای دارای شورای اسلامی و مراکز دهستان نقشه تفکیکی وضع موجود را تهیه و به اداره ثبت اسناد و املاک ارسال نماید. نقشه‌های تفکیکی تهیه شده نیاز به تأیید سایر مراجع دولتی ندارد و ادارات ثبت اسناد و املاک براساس آن به شرح زیر اقدام می‌نمایند: الف) در صورتی که محدوده مورد عمل قبلاً تحدید حدود شده باشد، پس از کنترل نقشه و تطبیق آن با محل با توجه به مدارک متصرفین، صورتجلسه تفکیکی حاوی حدود قطعات و مشخصات متصرفین توسط نماینده و نقشه‌بردار ثبت تنظیم و به امضای نماینده بنیاد مسکن و شورای اسلامی روستا می‌رسد تا براساس آن به نام متصرفینی که دارای مدارک دال بر مالکیت می‌باشند، سند مالکیت صادر و تسلیم گردد. ب) در صورتی که متصرف نتواند مدارک دال بر مالکیت ارائه نماید یا در مالکیت و تصرف اشخاص، اختلاف باشد، همچنین در صورتی که محدوده مورد عمل تحدید حدود نشده باشد یا عرصه آن از املاک متعلق به دولت، سازمان‌ها و مؤسسات و نهادهای عمومی یا اوقاف باشد، موضوع در هیئتی مرکب از رئیس اداره ثبت اسناد و املاک شهرستان، رئیس بنیاد مسکن انقلاب اسلامی و فرماندار مطرح و رأی مقتضی صادر می‌گردد. ج) مشمولین این قانون از پرداخت کلیه هزینه‌های ثبتی معاف می‌باشند. نقل و انتقالات بعد از صدور سند مالکیت شامل معافیت نخواهد بود.	



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	(د) نحوه تشکیل جلسات و اختیارات هیئت‌ها و نحوه انتخاب کارشناسان و خبرگان ثبتی و چگونگی تهیه نقشه تفکیکی و میزان مبالغ دریافتی و نحوه هزینه نمودن آنها مطابق آیین‌نامه‌ای خواهد بود که توسط سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و وزارت مسکن و شهرسازی (بنیاد مسکن انقلاب اسلامی) حداکثر ظرف مدت دو ماه تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	
بخش وقف		
۱۵۷	به منظور احیای توسعه و استفاده بهینه از ظرفیت موقوفات و اخوات و مقابله با پدیده موقوفه خواری اقدام‌های زیر انجام می‌شود: الف) ثبت موقوفاتی که تاکنون ثبت نشده‌اند توسط سازمان ثبت اسناد و املاک کشور با همکاری سازمان اوقاف و امور خیریه. ب) تشکیل دادگاه‌های تخصصی وقف در مناطق مورد نیاز و تسریع در استرداد موقوفات تصرف شده توسط قوه قضائیه.	حذف شود.
۱۵۸	به منظور ایجاد بانک اطلاعات جامع موقوفات، کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی متولی وقف موظفند اطلاعات کلیه موقوفات، نذورات، اثاث باقیه، محبوسات و صدقات و موقوفات عام غیرمتصرفی و دارای تولیت را بر روی سامانه‌ای که تا پایان سال اول برنامه توسط سازمان اوقاف و امور خیریه ایجاد می‌شود، قرار دهند.	حذف شود.
ماده الحاقی	به منظور ترویج فرهنگ وقف و توسعه موقوفات موجود، سازمان اوقاف و امور خیریه مکلف است: الف) ثبت موقوفاتی که تاکنون ثبت نشده‌اند توسط سازمان ثبت اسناد و املاک	



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		کشور با همکاری سازمان اوقاف و امور خیریه. ب) به منظور نظارت بهتر بر مدیریت موقوفات، استانداردها و روالهای حسابرسی (گزارشهای مالی) در موقوفات را طراحی کرده و سازوکار گزارشدهی به واقفان و ذینفعان را نهادینه کند. ج) به منظور توزیع کارآمد درآمدهای وقفی مطابق قواعد شرعی و با التزام به شرایط ترسیم شده توسط واقفان، صندوقهای تخصصی وقف را با مشارکت دستگاههای ذیربط و سازمانهای غیردولتی در حوزه امور خیریه، تشکیل دهد. د) به منظور ایجاد بانک اطلاعات جامع موقوفات، کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی متولی وقف موظفند اطلاعات کلیه موقوفات، نذورات، اثاث باقیه، محبوسات و موقوفات عام غیرمتصرفی و دارای تولیت را بر روی سامانه‌ای که تا پایان سال اول برنامه توسط سازمان اوقاف و امور خیریه ایجاد می‌شود، قرار دهند.
فصل ششم - توسعه منطقه‌ای		
بخش توسعه منطقه‌ای		
۱۵۹	به منظور تصمیم‌گیری، تصویب، هدایت، هماهنگی و نظارت در امور برنامه‌ریزی و بودجه استان‌ها، در چارچوب برنامه‌ها و سیاست‌ها و خط‌مشی‌های کلان کشور، شورای برنامه‌ریزی و توسعه هر استان به ریاست استاندار تشکیل می‌شود. همچنین برای افزایش اختیارات شهرستان‌ها در چارچوب وظایف شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان، کمیته برنامه‌ریزی در هر شهرستان به ریاست فرماندار تشکیل می‌گردد.	به منظور تصمیم‌گیری، تصویب، هدایت، هماهنگی و نظارت در امور برنامه‌ریزی و بودجه استان‌ها، در چارچوب برنامه‌ها و سیاست‌ها و خط‌مشی‌های کلان کشور، شورای برنامه‌ریزی و توسعه هر استان به ریاست استاندار تشکیل می‌شود. همچنین برای افزایش اختیارات شهرستان‌ها در چارچوب وظایف شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان، کمیته برنامه‌ریزی در هر شهرستان به ریاست فرماندار تشکیل می‌گردد.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	تبصره - دبیری شورای مذکور برعهده معاون برنامه‌ریزی استاندارد می‌باشد که عزل و نصب وی با پیشنهاد استاندارد و تأیید معاونت انجام می‌گیرد و زیر نظر استاندارد و تحت نظارت معاونت فعالیت می‌نماید. - آیین‌نامه اجرایی این بند شامل وظایف، اختیارات، ترکیب اعضا و کارگروه‌های تخصصی شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان و کمیته برنامه‌ریزی شهرستان به پیشنهاد مشترک معاونت و وزارت کشور به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.	تبصره - دبیری شورای مذکور برعهده معاون برنامه‌ریزی استاندارد است. شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان وظایف زیر را به‌عهده دارد: (الف) بررسی و تأیید برنامه‌های بلندمدت توسعه استان شامل جهت‌گیری‌های توسعه بلندمدت استان، در چارچوب نظام برنامه‌ریزی کشور و در راستای جهت‌گیری‌های بلندمدت کشور و طرح آمایش ملی. (ب) بررسی و تأیید برنامه‌های میان‌مدت توسعه استان شامل هدف‌ها، سیاست‌ها و خط‌مشی‌های توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی و اولویت‌های سرمایه‌گذاری در توسعه استان که در چارچوب رهنمودهای کلی و سیاست‌های کلان و بخشی و سازگار با برنامه میان‌مدت ملی برای دوره برنامه توسعه تهیه می‌شود. (ج) اتخاذ تدابیر لازم برای تحقق آن قسمت از درآمدهای عمومی و اختصاصی دولت در استان که توسط دستگاه اجرایی استانی وصول و به خزانه استان واریز می‌گردد (درآمد استانی) و پیشنهاد کسب منابع جدید درآمد در چارچوب سیاست‌های مصوب دولت. (د) اتخاذ تدابیر لازم برای صرفه‌جویی در هزینه‌ها و پیشنهاد راه‌های کاهش هزینه در چارچوب سیاست‌های مصوب دولت. (ه) بررسی و تأیید بودجه پیشنهادی سالیانه استان شامل منابع مالی لازم از محل درآمدهای استان و سهمی از منابع ملی و اعتبارات جاری و عمرانی دستگاه‌های اجرایی استان از محل درآمد عمومی و اعتبارات از محل درآمد



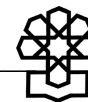
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		اختصاصی، در چارچوب بخشنامه‌ها و دستورالعمل‌های تهیه و تنظیم بودجه کل کشور، برای ارائه به سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی. (و) بررسی و توزیع اعتبارات عمرانی استانی مصوب بین فصول و برنامه‌ها و طرح‌های عمرانی و دستگاه‌های اجرایی استانی به تفکیک شهرستان براساس پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان. (ز) بررسی و توزیع اعتبارات جاری دستگاه‌های اجرایی استانی به تفکیک برنامه و فصول هزینه براساس پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان. (ح) شناخت قابلیت‌ها و مزیت‌های نسبی استان و ایجاد زمینه‌های لازم برای تشویق و توسعه سرمایه‌گذاری‌های مردمی در امور اقتصادی، تولیدی و اجتماعی. (ط) بررسی راه‌های تجهیز و جذب پس‌اندازهای مردم و به‌کارگیری آنها در امور توسعه استان در چارچوب سیاست‌ها و خط‌مشی‌های پولی کشور. (ی) بررسی وضعیت اشتغال در سطح استان و پیش‌بینی روش‌های تشویقی برای سرمایه‌گذاری در امور اشتغال‌زا.
۱۶۰	به‌منظور تمرکززدایی و افزایش اختیارات درجهت توسعه و عمران استان‌ها، نظام درآمد - هزینه استانی به‌شرح زیر ساماندهی می‌گردد: الف) بودجه سالیانه استانی شامل: منابع استانی (درآمد استانی، درآمد اختصاصی، واگذاری دارایی‌های مالی و سرمایه‌ای، سهم از منابع ملی) و مصارف استانی (اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و مالی) به‌صورت سرجمع در	به‌منظور تمرکززدایی و افزایش اختیارات درجهت توسعه و عمران استان‌ها، نظام درآمد - هزینه استانی به‌شرح زیر ساماندهی می‌گردد: الف) بودجه سالیانه استانی شامل: منابع استانی (درآمد استانی، درآمد اختصاصی، واگذاری دارایی‌های مالی و سرمایه‌ای، سهم از منابع ملی) و مصارف استانی (اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و مالی) به‌صورت سرجمع در



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	قوانین بودجه سنواتی درج می‌گردد. توزیع دستگاه- برنامه اعتبارات هزینه‌ای و توزیع فصل- برنامه اعتبارات تملک داراییهای سرمایه‌ای برعهده شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان است. ب) سند بودجه سالیانه استان که تعهدات شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان و معاونت را مشخص می‌نماید در قالب قراردادی تنظیم و بین رئیس شورا و معاونت مبادله می‌گردد. قالب قرارداد مذکور توسط معاونت تهیه و ابلاغ می‌شود. ج) در هر استان، خزانه معین استان وابسته به خزانه‌داری کل و زیر نظر اداره کل امور اقتصادی استان تشکیل می‌شود. خزانه‌داری کل موظف است برای هر یک از خزانه‌های معین استان یک حساب به‌عنوان «حساب خزانه‌داری کل» (خزانه معین استان) در مرکز استان ذی ربط افتتاح کند و در ابتدای هر سال نیز میزان تنخواه گردان هر استان را متناسب با اعتبارات مصوب هزینه‌ای و تملک داراییهای سرمایه‌ای آن استان محاسبه و حداکثر تا بیستم فروردین ماه به «حساب خزانه‌داری کل» (خزانه معین استان) واریز نماید. د) به‌منظور تخصیص اعتبارات استانی و در اختیار استان با توجه به وضعیت تحقق درآمدها، سیاست‌ها و خط‌مشی‌های کلی ناظر بر بودجه عمومی دولت، کمیته تخصیص اعتبارات استان با مسئولیت استاندار و عضویت معاونین برنامه‌ریزی و عمرانی استاندار و مدیرکل امور اقتصادی و دارایی استان تشکیل می‌شود. ه) به تناسب واگذاری فعالیتها و طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای از ملی به استانی، معاونت نسبت به جابجائی بخشی از اعتبارات دستگاه‌های اجرایی ملی به	قوانین بودجه سنواتی درج می‌گردد. توزیع دستگاه- برنامه اعتبارات هزینه‌ای و توزیع فصل- برنامه اعتبارات تملک داراییهای سرمایه‌ای برعهده شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان است. ب) سند بودجه سالیانه استان که تعهدات شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان و معاونت را مشخص می‌نماید در قالب قراردادی تنظیم و بین رئیس شورا و معاونت مبادله می‌گردد. قالب قرارداد مذکور توسط معاونت تهیه و ابلاغ می‌شود. ج) در هر استان، خزانه معین استان وابسته به خزانه‌داری کل و زیر نظر اداره کل امور اقتصادی استان تشکیل می‌شود. خزانه‌داری کل موظف است برای هر یک از خزانه‌های معین استان یک حساب به‌عنوان «حساب خزانه‌داری کل» (خزانه معین استان) در مرکز استان ذی ربط افتتاح کند و در ابتدای هر سال نیز میزان تنخواه گردان هر استان را متناسب با اعتبارات مصوب هزینه‌ای و تملک داراییهای سرمایه‌ای آن استان محاسبه و حداکثر تا بیستم فروردین ماه به «حساب خزانه‌داری کل» (خزانه معین استان) واریز نماید. د) به‌منظور تخصیص اعتبارات استانی و در اختیار استان با توجه به وضعیت تحقق درآمدها، سیاست‌ها و خط‌مشی‌های کلی ناظر بر بودجه عمومی دولت، کمیته تخصیص اعتبارات استان با مسئولیت استاندار و عضویت معاونین برنامه‌ریزی و عمرانی استاندار و مدیرکل امور اقتصادی و دارایی استان تشکیل می‌شود.



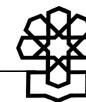
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	<u>استان‌ها در طول سال اقدام می‌نمایند.</u> <u>(و) به‌منظور جهت دهی سرمایه‌گذاری‌ها در استان‌ها متناسب با نیازهای منطقه از ابتدای برنامه، توزیع بین بخشی ۲۰ درصد از تسهیلات اختصاص یافته به هر استان، با هماهنگی معاونت توسط شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان صورت می‌گیرد.</u>	
۱۶۱	<u>به‌منظور اصلاح و متناسب‌سازی ساختار و تشکیلات دستگاه‌های اجرایی استانی و مدیریت منابع انسانی در استان‌ها اقدام‌های زیر انجام خواهد گرفت:</u> <u>الف) سهم هر استان از تعداد مجوزهای استخدامی که به تصویب هیئت وزیران رسیده است به استانداران ابلاغ می‌شود تا توسط شورای برنامه‌ریزی و توسعه هر استان، بین دستگاه‌های اجرایی استانی توزیع شود.</u> <u>ب) استانداران مجازند با تصویب شوراهای برنامه‌ریزی و توسعه استان‌ها، نیروهای مازاد و همچنین تا سقف (۱۰) درصد از سایر نیروهای شاغل در دستگاه‌های اجرایی مستقر در استان را به سایر دستگاه‌های اجرایی مامور و یا منتقل نمایند.</u>	حذف شود.
۱۶۲	<u>در راستای تحقق اصل چهل و هشتم قانون اساسی، سیاست‌های کلی و وصول به چشم‌انداز و به‌منظور استفاده متوازن از امکانات کشور و توزیع عادلانه و رفع تبعیض و ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه‌یافته و تحقق پیشرفت و عدالت حداقل (۱۰) درصد از سرجمع اعتبارات بودجه عمومی با تصویب هیئت وزیران برای حمایت مالی از امور عمرانی، فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی، سیاسی و امنیتی اختصاص می‌یابد.</u>	حذف شود.
۱۶۳	<u>به‌منظور ارتقای نظام برنامه‌ریزی کشور با لحاظ نمودن دو اصل آمایش سرزمین و پایداری محیطی در کلیه فعالیت‌های توسعه‌ای و سرمایه‌گذاری‌های ملی و استانی،</u>	حذف شود.



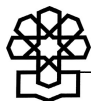
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	ایجاد هماهنگی بخشی، منطقه‌ای و بخشی - منطقه‌ای به منظور رعایت عدالت در توزیع منابع و فرصت‌ها، توسعه متوازن مناطق، ارتقای توانمندی‌های مدیریتی استان‌ها و انتقال اختیارات اجرایی به استان‌ها و تمرکز امور حاکمیتی در مرکز، سازوکارها و شاخص‌های لازم به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	
۱۶۴	به منظور هماهنگی و نظارت بر تهیه و اجرای برنامه‌ها و طرح‌های توسعه سرزمینی، «شورای آمایش سرزمین» با شرح وظایف اصلی ذیل تشکیل می‌شود: ۱. تدوین و تصویب «نظام یکپارچه برنامه‌ریزی و مدیریت توسعه سرزمین». ۲. نظارت بر استقرار «نظام یکپارچه برنامه‌ریزی و مدیریت توسعه سرزمین» و تنظیم روابط ارکان اصلی آن. ۳. بررسی و تصویب برنامه‌ها و طرح‌های توسعه سرزمینی در سطوح ملی، منطقه‌ای و استانی و نظارت بر اجرای آنها. - آیین‌نامه اجرایی این ماده شامل ترکیب اعضاء، شرح وظایف تفصیلی، مسئولیت‌ها، اختیارات و ارکان آن حداکثر ظرف مدت شش ماه از تصویب این قانون به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.	به منظور هماهنگی و نظارت بر تهیه و اجرای برنامه‌ها و طرح‌های توسعه سرزمینی، در چارچوب قوانین کشور، «شورای آمایش سرزمین» با شرح وظایف اصلی ذیل تشکیل می‌شود: ۱. تدوین و تصویب «نظام یکپارچه برنامه‌ریزی و مدیریت توسعه سرزمین». ۲. نظارت بر استقرار «نظام یکپارچه برنامه‌ریزی و مدیریت توسعه سرزمین» و تنظیم روابط ارکان اصلی آن. ۳. بررسی و تصویب برنامه‌ها و طرح‌های توسعه سرزمینی در سطوح ملی، منطقه‌ای و استانی و نظارت بر اجرای آنها. - آیین‌نامه اجرایی این ماده شامل ترکیب اعضاء از میان وزراء، شرح وظایف تفصیلی، مسئولیت‌ها، اختیارات و ارکان آن حداکثر ظرف مدت شش ماه از تصویب این قانون توسط معاونت تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.
۱۶۵	دستگاه‌های اجرایی مکلفند برنامه‌های عملیاتی خود را به گونه‌ای تنظیم نمایند که زمینه تحقق جهت‌گیری‌های آمایش سرزمین را فراهم آورد. تبصره ۱ - مسئولیت پیگیری و نظارت بر تحقق مفاد این ماده برعهده معاونت می‌باشد.	حذف شود.



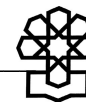
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	<u>تبصره «۲» - دولت با پیشنهاد شورای آمایش سرزمین، سیاست‌های تشویقی و بازدارنده، ازجمله یارانه سود و کارمزد تسهیلات بانکی، تعرفه‌ها، عوارض، مالیات‌ها و سایر مقررات را برای فعالیت‌ها و مناطق مختلف کشور به‌گونه‌ای تنظیم نماید که برنامه‌ها، اقدامات و سرمایه‌گذاری‌های بخش‌های عمومی و غیردولتی در راستای تحقق جهت‌گیری‌های آمایش سرزمین هدایت شوند.</u>	
۱۶۶	<u>به‌منظور تحقق اهداف مندرج در اصل ۵۰ قانون اساسی، «نظام ارزیابی راهبردی محیطی» در سطوح ملی، منطقه‌ای و موضوعی براساس محورهای ذیل تدوین و به اجرا درمی آید:</u> <u>الف) راهبردهای کلی توسعه مناطق و منظور نمودن آثار تجمعی این راهبردها.</u> <u>ب) شاخص آثار محیطی توسعه و شاخص ظرفیت زیستی.</u> <u>ج) اعمال شاخص‌های پایداری منطقه‌ای و ملی.</u> <u>د) پایش برنامه‌ها و طرح‌های توسعه‌ای منطقه‌ای و موضوعی.</u> <u>هـ) برنامه توانمندسازی و تعیین ساز و کار اجرایی ارزیابی راهبردی محیطی.</u> <u>تبصره «۱» - شورای عالی حفاظت محیط زیست، نهاد ملی مسئول ارزیابی راهبردی محیطی طرح‌ها و برنامه‌های توسعه ملی - موضوعی می‌باشد.</u> <u>تبصره «۲» - شوراهای هماهنگی توسعه منطقه‌ای، مسئول ارزیابی راهبردی محیطی برنامه‌های توسعه منطقه‌ای براساس ضوابط مصوب شورای عالی محیط زیست می‌باشند.</u> <u>آیین‌نامه اجرایی این ماده شامل فرآیند و ساز و کارهای اجرایی ارزیابی راهبردی به</u>	حذف شود.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	<u>تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.</u>	
۱۶۷	<u>در راستای هماهنگی در تصمیم گیری‌های فرا استانی، در صورت ضرورت با پیشنهاد معاونت، شوراهای هماهنگی توسعه منطقه‌ای در مناطق مذکور با تصویب هیئت وزیران تشکیل می‌شود.</u>	حذف شود.
۱۶۸	<u>به‌منظور بهره‌برداری خردمندانه از منابع طبیعی و پایه، نظام شاخص‌های پایداری محیطی تا سال دوم برنامه در چارچوب موارد ذیل تهیه و به اجرا درمی آید:</u> <u>الف) تدوین مدل ملی شاخص‌های پایداری.</u> <u>ب) ایجاد بانک داده و اطلاعات شاخص‌های پایداری.</u> <u>ج) تعیین شاخص‌های پایداری و کمی نمودن آن برای سال‌های برنامه پنجم.</u> <u>د) تعیین ضوابط و معیارهای پایداری ناظر بر متعادل‌سازی بار محیطی و کنترل آثار توسعه بر محیط طبیعی و انسانی.</u> <u>– آیین‌نامه اجرایی این ماده شامل دستگاه‌های اجرایی مسئول و همکار، رویکردهای کلی و زمانبندی تدوین و اجرای نظام و مراجع تصویب آن به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.</u>	حذف شود.
۱۶۹	<u>به دولت اجازه داده می‌شود نسبت به تدوین برنامه جامع تقسیمات کشوری که در بردارنده شاخص‌های ناظر بر بازنگری واحدهای تقسیماتی موجود برای ایجاد سطوح تقسیمات کشوری جدید با جهت گیری عدم تمرکز و تفویض اختیار به مدیران محلی و تقویت نقش استانداران به‌عنوان نمایندگان عالی دولت در استان‌ها و مسئول مدیریت یکپارچه شهری می‌باشد، اقدام نماید. واگذاری اختیارات وزرا به استانداران و</u>	حذف شود.



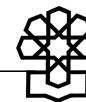
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	اختیارات استانداران و مدیران کل به فرمانداران ویژه براساس آیین‌نامه‌ای خواهد بود که به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. تبصره - در راستای اصل یکصدم قانون اساسی، مصوبات شوراهای اسلامی شهر و روستا نباید مغایر با مصوبات هیئت وزیران باشد.	
بخش محیط زیست		
۱۷۰	به دولت اجازه داده می‌شود به منظور حفاظت، احیاء و بهره‌برداری پایدار از محیط زیست، منابع طبیعی و تنوع زیستی نسبت به موارد زیر حداکثر تا پایان سال دوم برنامه اقدام نماید: الف) تدوین و اجرای برنامه مدیریت یکپارچه زیست‌بومی و برنامه عمل حفاظت و بهره‌برداری پایدار از تنوع زیستی زیست بومهای حساس و شکننده کشور ب) تدوین طرح جامع حفاظت، ساماندهی و مدیریت یکپارچه سواحل کشور متضمن تعیین حریم و آزادسازی سواحل و ممانعت از تخریب و تغییر کاربری سواحل و اراضی جلگه‌ای مجاور و اجرای آن در طول برنامه. تبصره «۱» - قوه قضائیه، نهادهای نظامی و انتظامی و شهرداری‌ها موظف به همکاری کامل با دولت برای تحقق مفاد این بند می‌باشند. تبصره «۲» - سازمان حفاظت محیط زیست، مناطق ساحلی و دریایی با حساسیت بالای زیست‌محیطی را شناسایی و اعلام نماید. تبصره «۳» - اصلاح اساسنامه «صندوق ملی محیط زیست».	دولت مکلف است به منظور حفاظت، احیاء و بهره‌برداری پایدار از محیط زیست، منابع طبیعی و تنوع زیستی: الف) با تدوین و اجرای برنامه مدیریت یکپارچه زیست‌بومی و برنامه عمل حفاظت و بهره‌برداری پایدار از تنوع زیستی زیست بومهای حساس و شکننده کشور شاخص‌های تنوع زیستی کشور را از ۲۵ درصد (فعلی) به ۷۵ درصد سطح استانداردهای جهانی تا پایان برنامه پنجم توسعه برساند. ب) ضمن بازنگری سطح مناطق تحت مدیریت سازمان محیط زیست (حفاظت شده چهارگانه) از نظر تناسب، تعاریف و ویژگی‌ها با سطوح حفاظت شده و بررسی سایر مناطق کشور برای اعمال قوانین مناطق حفاظت شده در سطح مناطق مذکور به سطح استانداردهای جهانی (حداقل ۱۰٪ وسعت کشور) تا پایان برنامه پنجم برسد.
۱۷۱	به منظور تسهیل امر سرمایه‌گذاری، سازمان محیط زیست ضوابط و استانداردهای	سازمان حفاظت محیط زیست، مکلف است:



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	زیست محیطی مشخص، شفاف و ثابت برای یک دوره زمانی پنج ساله را تدوین و جهت درج در کتاب راهنمای سرمایه‌گذاری (موضوع تبصره ۳ ماده ۷ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی) ظرف ۶ ماه اول برنامه ارائه نماید. کلیه واحدهای تولیدی، صنعتی عمرانی، خدماتی و زیربنایی موظف به رعایت آن می‌باشند.	«الف»: در راستای ارتقای آگاهی‌های عمومی و دستیابی به توسعه پایدار به منظور حفظ محیط زیست و با تأکید بر گروه‌های اثرگذار و اولویت‌دار، از ابتدای برنامه پنجم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، آیین‌نامه اجرایی مربوط را با پیشنهاد شورای عالی حفاظت محیط زیست به تصویب هیئت وزیران برساند. کلیه دستگاه‌های ذیربط، رسانه‌های دولتی و صدا و سیمای جمهوری اسلامی ایران ملزم به اجرای برنامه‌های آموزشی بدون دریافت وجه موضوع این ماده قانونی می‌باشند. «ب»: نظام اطلاعات زیست محیطی کشور را در سطوح منطقه‌ای، ملی و استانی تا پایان سال اول برنامه پنجم ایجاد نماید تا زمینه پایش، اطلاع‌رسانی و ارزیابی زیست محیطی فراهم گردد. دستگاه‌های ذیربط مکلف‌اند، در تدوین و اجرایی نمودن این نظام همکاری نمایند.
۱۷۲	به منظور کاهش عوامل آلوده کننده و مخرب محیط زیست کلیه واحدهای بزرگ تولیدی، صنعتی عمرانی، خدماتی و زیربنایی موظفند: الف) طرح‌ها و پروژه‌های بزرگ تولیدی، خدماتی و عمرانی خود را پیش از اجرا و در مرحله انجام مطالعات امکان‌سنجی و مکان‌یابی براساس ضوابط مصوب شورای عالی محیط زیست مورد ارزیابی آثار زیست محیطی قرار دهند. ب) نسبت به نمونه‌برداری و اندازه‌گیری آلودگی و تخریب زیست محیطی خود اقدام و نتیجه را در چارچوب خود اظهاری به سازمان حفاظت محیط زیست ارائه نمایند. واحدهایی که قابلیت و ضرورت نصب و راه‌اندازی سیستم پایش لحظه‌ای و مداوم را	به منظور کاهش عوامل آلوده کننده و مخرب محیط زیست کلیه واحدهای بزرگ تولیدی، صنعتی عمرانی، خدماتی و زیربنایی در طول برنامه پنجم اقدامات زیر انجام می‌پذیرد: الف) کلیه طرح‌ها و پروژه‌های بزرگ تولیدی، خدماتی و عمرانی که مطابق با مصوبات شورای عالی محیط زیست مشمول ارزیابی می‌باشند، می‌باید خود را پیش از اجرا و در مرحله انجام مطالعات امکان‌سنجی و مکان‌یابی براساس ضوابط مصوب شورای عالی محیط زیست مورد ارزیابی آثار زیست محیطی قرار گیرند. رعایت نتایج ارزیابی توسط مجریان طرح‌ها و پروژه‌های مذکور از سال



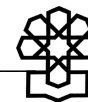
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	دارند باید تا پایان سال سوم برنامه، نسبت به نصب و راه اندازی سیستم های مذکور اقدام نمایند. متخلفین مشمول ماده ۳۰ قانون نحوه جلوگیری از آلودگی هوا خواهند بود. (ج) مشخصات فنی خود را به نحوی ارتقای دهند که با ضوابط و استانداردهای محیط زیست و کاهش آلودگی و تخریب منابع پایه بالاخص منابع طبیعی و آب تطبیق یابد. هزینه های انجام شده با تأیید سازمان حفاظت محیط زیست به عنوان هزینه های قابل قبول مالیاتی این واحدها منظور می گردد. متخلفین مشمول پرداخت جریمه زیست محیطی، خسارت وارده را به خزانه واریز می نمایند و معادل صددرصد وجوه حاصله در قالب بودجه سالیانه کشور به صندوق ملی محیط زیست جهت سالم سازی و رفع آلودگی ها و بهره برداری پایدار از منابع محیط زیستی واریز می گردد.	اول برنامه الزامی است. نظارت بر حسن اجرای این بند به عهده سازمان حفاظت محیط زیست است. (ب) کلیه واحدهای تولیدی، خدماتی و زیر بنایی که مطابق با مصوبات شورای عالی محیط زیست مشمول ارزیابی می باشند، موظفند براساس دستورالعمل خوداظهاری، موضوع بند الف ماده ۶۱ قانون برنامه چهارم، نسبت به نمونه برداری و اندازه گیری آلودگی ها و تخریب های زیست محیطی خود، اقدام و نتیجه را در چارچوب خود اظهاری به سازمان حفاظت محیط زیست ارائه نمایند. واحدهایی که به تشخیص سازمان حفاظت محیط زیست قابلیت و ضرورت نصب و راه اندازی سیستم پایش لحظه ای و مداوم را دارند باید تا پایان سال سوم برنامه نسبت به نصب و راه اندازی سیستم های مذکور اقدام نمایند. واحدهایی که تکالیف این بند را مراعات ننمایند متخلف شناخته شده و مشمول ماده ۳۰ قانون نحوه جلوگیری از آلودگی هوا خواهند بود. (ج) حذف
۱۷۳	شهرداری کلانشهرها موظفند در راستای مدیریت پسماند شهری و کاهش آلودگی هوا: الف) به نحوی اقدام نمایند که هر ساله (۱۰) درصد از حجم پسماند ورودی به محل های دفن (با تأکید بر زباله سوز مرکزی) کاسته شود. ب) تمهیدات لازم را برای کاهش آلودگی هوا تاحد استاندارد مصوب فراهم نمایند.	دولت موظف است نسبت به اتخاذ سیاست ها و ایجاد زیرساخت های لازم و اجرای برنامه های کنترل و کاهش میزان انتشار گازهای گلخانه ای از طریق به کار گیری فناوری های نوین و پاک به گونه ای اقدام نماید که تا پایان برنامه ۳۰ درصد از انتشار گازهای گلخانه ای کاسته شود. آیین نامه اجرایی این بند توسط سازمان حفاظت محیط زیست، وزارت جهاد کشاورزی، وزارت نفت، وزارت نیرو، وزارت صنایع و معاونت تدوین و به



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.
بخش توسعه روستایی		
۱۷۴	دولت مکلف است به منظور بهبود وضعیت روستاها در زمینه سیاستگذاری، برنامه ریزی، راهبری، نظارت و هماهنگی بین دستگاه های اجرایی، ارتقای سطح درآمد و کیفیت زندگی روستاییان و کشاورزان و کاهش نابرابری های موجود بین جامعه روستایی، عشایری و جامعه شهری، اقدام های زیر را به عمل آورد: <u>الف) ایجاد ساختار مناسب فرابخشی برای مدیریت هماهنگ توسعه روستایی و عشایری.</u> ب) ارتقای شاخص های توسعه روستایی و ارائه خدمات نوین و تهیه برنامه اولویت بندی خدمات روستایی با توجه به شرایط منطقه ای و محلی. ج) حمایت از گسترش کشاورزی <u>صنعتی</u> و صنایع روستایی با اولویت توسعه خوشه ها و زنجیره های صنعتی - کشاورزی کوچک و متوسط که <u>بخش اعظم نهاده ها</u> و عوامل تولید آن در جغرافیای روستایی وجود دارد و همچنین صنایع دستی و خدمات گردشگری و ایجاد و توسعه بازارهای محلی با اولویت مراکز دهستان های دارای قابلیت توسعه. <u>د) تعیین الگوی مدیریت در آبادی های فاقد شورای اسلامی.</u> هـ) حمایت از صندوق های محلی اعتبارات خرد روستایی و عشایری و قرض الحسنه ها و صندوق قرض الحسنه توسعه اشتغال روستایی با هدف تأمین منابع مالی خرد روستایی. و) ایجاد بانک تأمین مالی خرد از طریق تغییر و تعیین وظایف یکی از بانک های	دولت مکلف است به منظور بهبود وضعیت روستاها در زمینه سیاستگذاری، برنامه ریزی، راهبری، نظارت و هماهنگی بین دستگاه های اجرایی، ارتقای سطح درآمد و کیفیت زندگی روستاییان و کشاورزان و کاهش نابرابری های موجود بین جامعه روستایی، عشایری و جامعه شهری، اقدام های زیر را به عمل آورد: الف) حذف ب) ارتقای شاخص های توسعه روستایی و ارائه خدمات نوین و تهیه برنامه اولویت بندی خدمات روستایی با توجه به شرایط منطقه ای و محلی. ج) حمایت از گسترش کشاورزی <u>دانش بنیان</u> و صنایع روستایی با اولویت توسعه خوشه ها و زنجیره های صنعتی - کشاورزی کوچک و متوسط و همچنین <u>توسعه</u> صنایع دستی و خدمات گردشگری و ایجاد و توسعه بازارهای محلی با اولویت مراکز دهستان های دارای قابلیت توسعه با بهره گیری از توانایی زنان عشایر و روستایی سرپرست خانوار د) حذف هـ) حمایت از صندوق های محلی اعتبارات خرد روستایی و عشایری و قرض الحسنه ها و صندوق قرض الحسنه توسعه اشتغال روستایی با هدف تأمین منابع مالی خرد روستایی. و) ایجاد بانک تأمین مالی خرد از طریق تغییر و تعیین وظایف یکی از بانک های موجود در



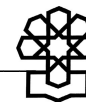
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	موجود یا ایجاد بانک جدید. ز- تدوین سیاست‌های تشویقی در جهت مهاجرت معکوس (از شهر به روستا) و تثبیت نسبی جمعیت روستایی تا آخر سال اول برنامه. ح) بهسازی، نوسازی، بازسازی و ایمن‌سازی ساختار کالبدی محیط و مسکن روستایی مبتنی بر الگوی معماری ایرانی - اسلامی با مشارکت مردم، دولت و نهادهای عمومی. ط) آموزش فنی و حرفه‌ای مستمر روستاییان با هدف توانمندسازی برای ارائه و استفاده از خدمات نوین و مشارکت در فعالیتهای صنعتی و بهبود کیفیت تولیدات. ی) ساماندهی و استقرار فعالیتهای کارآفرینی و اشتغال زای کوچک و متوسط تولیدی و خدماتی در مناطق روستایی از طریق ارائه مشوق‌های مالی و اعتباری. ک) ساماندهی روستاها در قالب مجموعه‌های روستایی به منظور خدمات‌رسانی بهتر و مؤثرتر. ل) ساماندهی حمل‌ونقل بار و مسافر در روستاهای بالای ۵۰ خانوار و پوشش برنامه‌های نگهداری و ایمن‌سازی شبکه راه‌های روستایی آیین‌نامه اجرایی این ماده شامل تعیین مدیر ارشد روستا، چگونگی و فرآیند اعمال حمایت‌های ذکر شده، نحوه مشارکت و تعاریف و چگونگی مدیریت مجموعه روستایی در سال اول برنامه به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.	چارچوب قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی. ز) تدوین سیاست‌های تشویقی در جهت مهاجرت معکوس (از شهر به روستا) و تثبیت نسبی جمعیت روستایی تا آخر سال اول برنامه و محدود نمودن تبدیل بی‌رویه مراکز روستایی به شهری، با هدف جلوگیری از رشد بی‌رویه و نابسامان نواحی شهری و تغییر کاربری اراضی کشاورزی ح) بهسازی، نوسازی، بازسازی و ایمن‌سازی ساختار کالبدی محیط و مسکن روستایی مبتنی بر الگوی معماری ایرانی-اسلامی با مشارکت مردم، دولت و نهادهای عمومی ط) آموزش فنی و حرفه‌ای مستمر روستاییان با هدف توانمندسازی در ارائه و استفاده از خدمات نوین و مشارکت در فعالیتهای صنعتی و کشاورزی پیشرفته و بهبود کیفیت تولیدات ی) ساماندهی و استقرار فعالیتهای کارآفرینی و اشتغال‌زای کوچک و متوسط تولیدی و خدماتی در مناطق روستایی از طریق ارائه مشوق‌های مالی و اعتباری ک) ساماندهی روستاها در قالب مجموعه‌های روستایی به منظور خدمات‌رسانی بهتر و مؤثرتر تبصره - دولت موظف است نواحی روستایی را در قالب نظام استقرار سلسله‌مراتبی شامل منظومه، مجموعه و حوزه روستایی، به منظور خدمات‌رسانی بهتر و مؤثرتر ساماندهی نماید. ل) ساماندهی حمل‌ونقل بار و مسافر در نواحی روستایی و پوشش برنامه‌های



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		نگهداری و ایمن‌سازی شبکه راه‌های روستایی
فصل هفتم - دفاعی، سیاسی، امنیتی		
بخش امور دفاعی		
۱۷۵	وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح موظف است به‌منظور ارتقای توانمندی‌های دفاعی و قدرت بازدارندگی به‌منظور دفاع از حاکمیت، تمامیت ارضی، منافع و امنیت ملی و مقابله مؤثر با تهدیدهای خارجی و ایجاد توازن منطقه‌ای اقدام‌های زیر را انجام دهد: الف) ارتقای کمی و کیفی سامانه پدافند هوایی کشور و ایجاد هماهنگی تحت نظر قرارگاه هوایی پدافند کشور ب) تقویت حضور و ارتقای زیرساختها به‌منظور گسترش حوزه و استقرار مؤثرتر در حوزه‌های آبی کشور و حفاظت از خطوط دریایی کشور با تأکید بر آب‌های آزاد و تکمیل سازمان ناوگان جنوب . ج) بهره‌گیری بیشتر از فرصت خدمت وظیفه عمومی برای تحکیم و ارتقای دانش و مهارت و ارتقای منزلت اجتماعی جامعه هدف درخصوص مبانی و ارزشهای اسلام و انقلاب با تکیه ویژه بر دیدگاه‌ها و سیره حضرت امام خمینی (ره) و مقام معظم رهبری، ارتقای معنویت، انضباط اجتماعی، تقویت تعاملات سازنده و مهارت‌های حرفه‌ای و افزایش ظرفیت به‌کارگیری تخصصی <u>کارکنان</u> وظیفه و غنی‌سازی شغلی و ارتقای معیشت و منزلت اجتماعی آنان و نیز استفاده بهینه از مشمولان در سازندگی کشور	وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح موظف است به‌منظور ارتقای توانمندی‌های دفاعی و قدرت بازدارندگی به‌منظور دفاع از حاکمیت، تمامیت ارضی، منافع و امنیت ملی و مقابله مؤثر با تهدیدهای خارجی و ایجاد توازن منطقه‌ای اقدام‌های زیر را انجام دهد: الف) ارتقای کمی و کیفی سامانه پدافند هوایی کشور و ایجاد هماهنگی تحت نظر قرارگاه هوایی پدافند کشور ب) تقویت حضور و ارتقای زیرساختها به‌منظور گسترش حوزه و استقرار مؤثرتر در حوزه‌های آبی کشور و حفاظت از خطوط دریایی کشور با تأکید بر آب‌های آزاد و تکمیل سازمان ناوگان جنوب . ج) بهره‌گیری بهینه از فرصت خدمت وظیفه عمومی برای تحکیم و ارتقای دانش و مهارت و ارتقای منزلت اجتماعی جامعه هدف درخصوص مبانی و ارزشهای اسلام و انقلاب با تکیه ویژه بر دیدگاه‌ها و سیره حضرت امام خمینی (ره) و مقام معظم رهبری، ارتقای معنویت، انضباط اجتماعی، تقویت تعاملات سازنده و مهارت‌های حرفه‌ای و افزایش ظرفیت به‌کارگیری تخصصی <u>سربازان</u> وظیفه و غنی‌سازی شغلی و ارتقای معیشت و منزلت اجتماعی آنان و نیز استفاده بهینه از مشمولان در سازندگی کشور



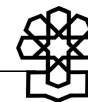
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	(د) ایجاد زیرساخت‌ها و سازوکارهای لازم برای مشارکت هرچه گسترده تر دستگاه‌های دولتی و بخش غیردولتی در برنامه‌های دفاعی (در شرایط بحران و جنگ) بر مبنای طرح مصوب تبصره - وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و با همکاری ستاد کل نیروهای مسلح حداکثر ظرف مدت ۶ ماه اول برنامه موظفند سطح مطلوب و الزامات هر یک از بندهای فوق را تدوین و به تصویب شورای عالی امنیت ملی برسانند.	(د) ایجاد زیرساخت‌ها و سازوکارهای لازم برای مشارکت هرچه گسترده تر دستگاه‌های دولتی و بخش غیردولتی در برنامه‌های دفاعی (در شرایط بحران و جنگ) تبصره - وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و با همکاری ستاد کل نیروهای مسلح حداکثر ظرف مدت ۶ ماه اول برنامه موظفند سطح مطلوب و الزامات هر یک از بندهای فوق را تدوین و به تصویب مراجع ذیربط برسانند.
۱۷۶	به دولت اجازه داده می‌شود به منظور تقویت کمی و کیفی بسیج مستضعفان و حضور بیشتر نیروهای مردمی در صحنه‌های امنیت و دفاع از کشور، آرمانها و مبانی اندیشه انقلاب اسلامی و توسعه فرهنگ امر به معروف و نهی از منکر اقدام‌ها و تسهیلات لازم را به شرح زیر فراهم نماید: الف) پشتیبانی لازم برای افزایش حداقل ۱/۵ میلیون نفر بسیجی فعال و ویژه تا پایان برنامه پنجم. ب) پشتیبانی از رده‌های مقاومت بسیج و بسیج اساتید به ویژه در فعالیتهای پژوهشی و علمی در دستگاه‌های اجرایی در قالب طرح مصوب. ج) به سازمان بسیج اجازه داده می‌شود از محل اعتبار مصوب خود حمایت لازم را برای تأمین پوشش بیمه‌ای و تأمین خسارت‌های ناشی از به کارگیری بسیجیان در مأموریت‌های مختلف به ویژه دفاعی و امنیتی به عمل آورد. د) به دستگاه‌های اجرایی اجازه داده می‌شود متناسب با میزان آمادگی سازمان بسیج سازندگی، بخشی از فعالیت‌ها (آموزشی، بهداشتی، فرهنگی و...) و پروژه‌های عمرانی	به دولت اجازه داده می‌شود به منظور تقویت کمی و کیفی بسیج مستضعفان و حضور بیشتر نیروهای مردمی در صحنه‌های امنیت و دفاع از کشور، آرمانها و مبانی اندیشه انقلاب اسلامی و توسعه فرهنگ امر به معروف و نهی از منکر اقدام‌ها و تسهیلات لازم را به شرح زیر فراهم نماید: الف) پشتیبانی لازم برای افزایش حداقل ۱/۵ میلیون نفر بسیجی فعال و ویژه تا پایان برنامه پنجم. ب) پشتیبانی از رده‌های مقاومت بسیج و بسیج اساتید به ویژه در فعالیتهای پژوهشی و علمی در دستگاه‌های اجرایی در قالب طرح مصوب. ج) به سازمان بسیج اجازه داده می‌شود از محل اعتبار مصوب خود حمایت لازم را برای تأمین پوشش بیمه‌ای و تأمین خسارت‌های ناشی از به کارگیری بسیجیان در مأموریت‌های مختلف به ویژه دفاعی و امنیتی به عمل آورد. د) به دستگاه‌های اجرایی اجازه داده می‌شود متناسب با میزان آمادگی سازمان بسیج سازندگی، بخشی از فعالیت‌ها (آموزشی، بهداشتی، فرهنگی و...) و پروژه‌های عمرانی



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	خود را از قبیل احداث و تعمیر مدارس و خانه‌های بهداشت روستایی، بیابان‌زدایی، جنگل‌کاری، آبرسانی به روستاها و مساجد در مناطق محروم، روستایی و مرزی به آن سازمان واگذار تا با استفاده از نیروهای داوطلب بسیجی و مردمی، جوانان و متخصصین سازمان یافته اجرا نمایند.	خود را از قبیل احداث و تعمیر مدارس و خانه‌های بهداشت روستایی، بیابان‌زدایی، جنگل‌کاری، آبرسانی به روستاها و مساجد در مناطق محروم، روستایی و مرزی به آن سازمان واگذار تا با استفاده از نیروهای داوطلب بسیجی و مردمی، جوانان و متخصصین سازمان یافته اجرا نمایند.
۱۷۷	به دولت اجازه داده می‌شود به منظور توسعه توان علمی و فناوری نیروهای مسلح، اقدام‌های زیر را به عمل آورد: (الف) پیش‌بینی اعتبارات مورد نیاز برای حمایت از کسب دانش و فناوری‌های نو و توسعه مرزهای دانش و تولید محصولات بدیع دفاعی با اختصاص حداقل (۱۰) درصد از اعتبارات تجهیز و توسعه دفاعی، به طریقی که در طول سال‌های برنامه در محورهای زیر حرکت به سمت خوداتکائی صورت پذیرد: ۱- تولید مواد حیاتی و کلیدی مورد نیاز صنایع دفاعی. ۲- توسعه فناوری‌های نوین به ویژه در حوزه‌های میکروالکترونیک، نانو، اطلاعات و ارتباطات، شناختی و نرم. (ب) افزایش صادرات محصولات، خدمات فنی و مهندسی دفاعی به میزان حداقل (۵۰) درصد. (ج) حمایت مالی و پشتیبانی از فعالیتهای و پروژه‌های تحقیقاتی مرتبط با امور دفاعی در دانشگاه‌ها و مراکز تحقیقاتی. (د) حمایت مالی در جهت بهره‌گیری صنعت کشور از ظرفیتهای خالی صنایع دفاعی و همچنین حمایت مالی برای بهره‌گیری از ظرفیت صنایع کشور در جهت رفع نیازمندی‌های	به دولت اجازه داده می‌شود به منظور توسعه توان علمی و فناوری نیروهای مسلح و بهره‌گیری از این توان در سایر بخش‌ها، اقدام‌های زیر را به عمل آورد: (الف) پیش‌بینی اعتبارات مورد نیاز برای حمایت از کسب دانش و فناوری‌های نو و توسعه مرزهای دانش و تولید محصولات بدیع دفاعی با اختصاص حداقل (۱۰) درصد از اعتبارات تجهیز و توسعه دفاعی، به طریقی که در طول سال‌های برنامه در محورهای زیر حرکت به سمت خوداتکائی صورت پذیرد: ۱- تولید مواد حیاتی و کلیدی مورد نیاز صنایع دفاعی. ۲- توسعه فناوری‌های نوین به ویژه در حوزه‌های میکروالکترونیک، نانو، اطلاعات و ارتباطات، شناختی و نرم. (ب) افزایش صادرات محصولات، خدمات فنی و مهندسی دفاعی به میزان حداقل (۵۰) درصد. (ج) حمایت مالی و پشتیبانی از فعالیتهای و پروژه‌های تحقیقاتی مرتبط با امور دفاعی در دانشگاه‌ها و مراکز تحقیقاتی. (د) حمایت مالی در جهت بهره‌گیری صنعت کشور از ظرفیتهای خالی صنایع دفاعی و همچنین حمایت مالی برای بهره‌گیری از ظرفیت صنایع کشور در جهت رفع نیازمندی‌های



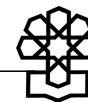
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	دفاعی مشروط براینکه به نیازهای داخلی و صادرات لطمه نزنند، بلامانع است.	دفاعی مشروط براینکه به نیازهای داخلی و صادرات لطمه نزنند، بلامانع است.
۱۷۸	به منظور کاهش آسیب پذیری زیرساخت ها، ارتقای پایداری ملی، حفاظت از مردم و منابع ملی کشور و تضمین تداوم خدمات به آنان در راستای تکمیل چرخه دفاع غیرنظامی، اقدام های زیر را انجام می شود: (الف) تدوین استانداردهای فنی مورد نیاز پدافند غیرعامل طی سال اول برنامه (ب) ایجاد سامانه پایش، هشدار و خنثی سازی درخصوص تهدیدات نوین (بیولوژی IW) در مراکز حساس، حیاتی و مهم (ج) ایمن سازی و حفاظت از مراکز حیاتی، حساس و مهم کشور و تداوم فعالیت امن و پایدار آنان <u>تبصره - پدافند غیرعامل صرفاً در حوزه تهدیدات دفاعی و امنیتی است. دستورالعمل لازم برای هماهنگی حوزه های پدافند غیرعامل و سازمان مدیریت بحران کشور با پیشنهاد مشترک دبیرخانه کمیته دائمی پدافند غیر عامل و سازمان مدیریت بحران به تصویب هیئت وزیران میرسد.</u>	به منظور کاهش آسیب پذیری زیرساخت ها، ارتقای پایداری ملی، حفاظت از مردم و منابع ملی کشور و تضمین تداوم خدمات به آنان در راستای تکمیل چرخه دفاع غیرنظامی، اقدام های زیر را انجام می شود: (الف) تدوین استانداردهای فنی مورد نیاز پدافند غیرعامل طی سال اول برنامه (ب) ایجاد سامانه پایش، هشدار و خنثی سازی درخصوص تهدیدات نوین (بیولوژی IW) در مراکز حساس، حیاتی و مهم (ج) ایمن سازی و حفاظت از مراکز حیاتی، حساس و مهم کشور و تداوم فعالیت امن و پایدار آنان
۱۷۹	در زمان صلح با تأیید ستادکل نیروهای مسلح، قسمتی از نیازهای نیروی انسانی دولت با استفاده از خدمت مشمولان وظیفه پس از گذراندن دوره آموزش نظامی به صورتی تأمین می گردد که به آمادگی رزمی آسیبی وارد نیاید. نیازهای نیروی انسانی دولت از طریق وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران به ستادکل اعلام می شود. هزینه های مربوط به دوره آموزش نظامی به عهده وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای	در زمان صلح با تأیید ستادکل نیروهای مسلح، قسمتی از نیازهای نیروی انسانی دولت با استفاده از خدمت مشمولان وظیفه پس از گذراندن دوره آموزش نظامی به صورتی تأمین می گردد که به آمادگی رزمی آسیبی وارد نیاید. نیازهای نیروی انسانی دولت از طریق وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران به ستادکل اعلام می شود. هزینه های مربوط به دوره آموزش نظامی به عهده وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	مسلح بوده و حقوق و مزایا و جیره استحقاقی در دوره خدمت از محل اعتبارات دستگاه مربوطه تأمین می‌گردد. میزان دریافتی این قبیل افراد نباید در مجموع از حد مقرر در قوانین نیروهای مسلح تجاوز کند. حداقل پنجاه (۵۰) درصد از نیروهای انسانی فوق (فارغ التحصیل دانشگاه ها) بایستی در مناطق توسعه نیافته یا کمتر توسعه یافته کشور خدمت کنند. آیین نامه اجرایی این ماده توسط وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح با همکاری سازمان امور اداری و استخدامی کشور تهیه و پس از تأیید ستادکل نیروهای مسلح به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.	مسلح بوده و حقوق و مزایا و جیره استحقاقی در دوره خدمت از محل اعتبارات دستگاه مربوطه تأمین می‌گردد. میزان دریافتی این قبیل افراد نباید در مجموع از حد مقرر در قوانین نیروهای مسلح تجاوز کند. حداقل پنجاه (۵۰) درصد از نیروهای انسانی فوق (فارغ التحصیل دانشگاه ها) بایستی در مناطق توسعه نیافته یا کمتر توسعه یافته کشور خدمت کنند. آیین نامه اجرایی این ماده توسط وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح با همکاری معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور تهیه و پس از تأیید ستادکل نیروهای مسلح به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.
بخش سیاسی، امنیتی		
۱۸۰	در راستای تأمین امنیت پایدار مناطق مرزی و کنترل مؤثر مرزها، وزارت کشور موظف است با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی، وزارت دادگستری، وزارت اطلاعات، نیروی انتظامی و سایر وزارتخانه ها و سازمان های ذیربط طرح جامع امنیت پایدار مناطق مرزی را تا پایان سال اول برنامه تهیه و به تصویب شورای عالی امنیت ملی برساند . تبصره - طرح جامع شامل کنترل، مدیریت، حریم امنیتی، اقدام های عمرانی، انسدادی، اطلاعاتی، علمی، تجهیزاتی، فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی و تقویت مرزبانی، به کارگیری بسیج و نیروی مردمی می باشد. هر گونه اقدام در مرزها و مناطق مرزی براساس برنامه و شاخص های مندرج در این طرح صورت می پذیرد.	در راستای تأمین امنیت پایدار مناطق مرزی و کنترل مؤثر مرزها، وزارت کشور موظف است با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی، وزارت دادگستری، وزارت اطلاعات، نیروی انتظامی و سایر وزارتخانه ها و سازمان های ذیربط طرح جامع امنیت پایدار مناطق مرزی را تا پایان سال اول برنامه تهیه و به تصویب مراجع ذیربط برساند . تبصره - طرح جامع شامل کنترل، مدیریت، حریم امنیتی، اقدام های عمرانی، انسدادی، اطلاعاتی، علمی، تجهیزاتی، فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی و تقویت مرزبانی، به کارگیری بسیج و نیروی مردمی می باشد. هر گونه اقدام در مرزها و مناطق مرزی براساس برنامه و شاخص های مندرج در این طرح صورت می پذیرد. دولت حمایت مالی و حقوقی را از استقرار صنایع و شکل گیری تعاونی های



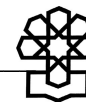
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		مرزنشینان و واگذاری زمین‌های مستعد کشاورزی و استفاده حداکثری از منابع طبیعی و گردشگری در مناطق مرزی در راستای ارتقای و تقویت اقتصاد و معیشت مرزنشینان با رعایت ملاحظات تأمین امنیت پایدار مناطق مرزی به عمل آورد.
۱۸۱	دولت حمایت مالی و حقوقی را از استقرار صنایع و شکل‌گیری تعاونی‌های مرزنشینان و واگذاری زمین‌های مستعد کشاورزی و استفاده حداکثری از منابع طبیعی و گردشگری در مناطق مرزی در راستای ارتقای و تقویت اقتصاد و معیشت مرزنشینان با رعایت ملاحظات تأمین امنیت پایدار مناطق مرزی به عمل آورد.	حذف شده و به ذیل ماده ۱۸۰ منتقل شود.
۱۸۲	پس از موافقت فرماندهی کل نیروهای مسلح به وزارت کشور اجازه داده می‌شود، از طریق نیروی انتظامی نسبت به اعطای مجوز فعالیت به متقاضیان تشکیل مؤسسات غیردولتی خدمات حفاظتی و مراقبتی و واگذاری بخشی از خدمات انتظامی و حفاظتی به مؤسسات مذکور با حفظ کنترل و نظارت دقیق براساس آیین‌نامه اجرایی، که به پیشنهاد وزارت کشور و تأیید فرماندهی کل نیروهای مسلح، به تصویب شورای امنیت کشور می‌رسد، اقدام نماید.	پس از موافقت فرماندهی کل نیروهای مسلح به وزارت کشور اجازه داده می‌شود، از طریق نیروی انتظامی نسبت به اعطای مجوز فعالیت به متقاضیان تشکیل مؤسسات غیردولتی خدمات حفاظتی و مراقبتی و واگذاری بخشی از خدمات انتظامی و حفاظتی به مؤسسات مذکور با حفظ کنترل و نظارت دقیق براساس آیین‌نامه اجرایی، که به پیشنهاد وزارت کشور و تأیید فرماندهی کل نیروهای مسلح، به تصویب شورای امنیت کشور می‌رسد، اقدام نماید.
۱۸۳	وزارت اطلاعات موظف است با هدف دفاع از حاکمیت و منافع ملی و تقویت و تعامل با جامعه اطلاعاتی و مقابله و پیشگیری از تهدیدات و تهاجم اطلاعاتی و امنیتی داخلی و خارجی به‌ویژه استکبار جهانی اقدام‌های زیر را انجام دهد: الف) ارتقای کمی و کیفی زیرساخت‌های اطلاعاتی با هدف تحکیم و تقویت امنیت پایدار و فراگیر	وزارت اطلاعات موظف است با هدف دفاع از حاکمیت و منافع ملی و تقویت و تعامل با جامعه اطلاعاتی و مقابله و پیشگیری از تهدیدات و تهاجم اطلاعاتی و امنیتی داخلی و خارجی به‌ویژه استکبار جهانی اقدام‌های زیر را در چارچوب قوانین و مقررات مربوطه را انجام دهد: الف) ارتقای کمی و کیفی زیرساخت‌های اطلاعاتی با هدف تحکیم و تقویت امنیت



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	ب) پیشگیری و مقابله با مفاسد و اختلال در امنیت اقتصادی، جرائم سازمان یافته ضد امنیتی، اقدامات تروریستی و تهدیدات نرم امنیتی در مقام ضابط قوه قضائیه ج) ایجاد و گسترش زیرساخت‌ها و سازوکارهای لازم برای مشارکت هر چه بیشتر مردم در راستای تقویت و تحکیم امنیت پایدار کشور آیین‌نامه این ماده حداکثر تا پایان سال اول برنامه توسط وزارت اطلاعات و با همکاری معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور تهیه و به تصویب شورای عالی امنیت ملی می‌رسد.	پایدار و فراگیر ب) پیشگیری و مقابله با مفاسد و اختلال در امنیت اقتصادی، جرائم سازمان یافته ضد امنیتی، اقدامات تروریستی و تهدیدات نرم امنیتی در مقام ضابط قوه قضائیه ج) ایجاد و گسترش زیرساخت‌ها و سازوکارهای لازم برای مشارکت هر چه بیشتر مردم در راستای تقویت و تحکیم امنیت پایدار کشور
۱۸۴	دولت موظف است به منظور ارتقای ایمنی و تسهیل در عبور و مرور و حمل‌ونقل، با تأکید بر کاهش مرگ و میر ناشی از تصادفات رانندگی به میزان یک در هزار وسیله نقلیه اقدام‌های زیر را انجام دهد: الف) ایجاد و گسترش سامانه‌های هوشمند کنترلی و مراقبتی ترافیکی با پوشش تمامی راه‌های اصلی مورد نیاز کشور و سامانه‌های ناوبری <u>هوشمند</u> برای تمامی ناوگان حمل‌ونقل عمومی. تبصره - کلیه دستگاه‌های دولتی، مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی که سامانه‌های هوشمند کنترلی و مراقبتی ترافیکی را در اختیار دارند مکلفند دسترسی نیروهای انتظامی به این سامانه‌ها را فراهم آورند. ب) ایجاد و حمایت از سامانه یکپارچه امداد خودرو در کشور با مدیریت و <u>نظارت</u> نیروی انتظامی و اجرای آن توسط بخش خصوصی.	دولت موظف است به منظور ارتقای ایمنی و تسهیل در عبور و مرور و حمل‌ونقل، با تأکید بر افزایش بازدهی شبکه، همچنین افزایش ایمنی وسایل نقلیه و انسان‌ها، کاهش زمان و هزینه سفر و کاهش مرگ‌ومیر ناشی از تصادفات رانندگی به میزان یک در هزار اقدام‌های زیر را با رعایت نکات امنیتی و استفاده از محصولات و خدمات داخلی انجام دهد: الف) ایجاد و گسترش سامانه‌های هوشمند کنترلی و مراقبتی ترافیکی با پوشش تمامی راه‌های اصلی کشور و سامانه‌های ناوبری برای تمامی ناوگان حمل‌ونقل عمومی به گونه‌ای که هر ساله تا پایان برنامه حداقل ۲۰ درصد راه‌های کشور تحت پوشش قرار بگیرد. تبصره - کلیه دستگاه‌های دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی که سامانه‌های هوشمند کنترلی و مراقبتی ترافیکی را در داخل شهرها و یا بین جاده‌ها در اختیار دارند مکلفند دسترسی نیروی انتظامی به این سامانه‌ها را فراهم آورند. هرگونه



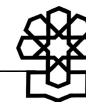
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		استفاده نیروی انتظامی از این سامانه‌ها برای اهداف غیر ترافیکی از قبیل کشف جرم منوط به رعایت قوانین ومقررات مربوطه است. ب) نیروی انتظامی موظف است از لوازم و تجهیزات الکترونیکی برای تشخیص تخلفات استفاده کند تا ضریب خطا در این موارد کم شود. ثبت تخلفات توسط این تجهیزات می‌تواند ملاک صدور قبوض جریمه باشد. ج) ایجاد و حمایت از سامانه‌های یکپارچه امداد خودرو در کشور با مدیریت و سرمایه‌گذاری بخش خصوصی و تحت نظارت نیروی انتظامی. د) وزارت راه مکلف است سیستم‌های مدیریتی پیشرفته مانند سیستم مدیریت کانتینرها، سیستم اطلاع‌رسانی زمان سفر، سیستم مدیریت ناوگان حمل بار و مسافر و سامانه هوشمند مدیریت و شبیه‌سازی آزادراه‌ها و خطوط ریلی کشور را در کلیه خدمات جاده‌ای و ریلی تا پایان سال دوم برنامه راه‌اندازی و تکمیل نماید به‌گونه‌ای که تا پایان برنامه به‌صورت تدریجی هزینه‌های این‌گونه خدمات با نرخ پایه سال ۱۳۸۸ حداقل ۳۰ درصد کاهش و ظرفیت‌ها ۵۰ درصد افزایش پیدا کند. هـ) وزارت کشور مکلف است تا پایان سال دوم برنامه در کلیه کلان‌شهرهای کشور مراکز مدیریت و کنترل ترافیک تحت نظارت نیروی انتظامی ایجاد نماید. و) حمایت از بخش خصوصی جهت ارائه خدمات ارزش افزوده برپایه پردازش و تحلیل اطلاعات گردآوری شده در مراکز مدیریت و کنترل ترافیک داخل شهرها و راه‌های کشور نظیر مسیریابی و اطلاع‌رسانی به رانندگان. تبصره - وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات مکلف است تا پایان سال اول برنامه



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		کلیه نیازهای ارتباطی سیستم‌های مورد اشاره در این ماده را با رعایت نکات امنیتی در داخل و خارج از شهرها تأمین نماید. استفاده‌ای از ظرفیت‌های مازاد ایجاد شده توسط این وزارتخانه در حریم راه‌ها و داخل شهرها بلامانع می‌باشد.
۱۸۵	ستاد مبارزه با مواد مخدر موظف است براساس سیاست‌های کلی ابلاغی، با مشارکت دستگاه‌های اجرایی عضو و مرتبط، سند جامع مبارزه همه جانبه با مواد مخدر، روانگردان و پیش سازها را تهیه و جهت اجرا به کلیه دستگاه‌های اجرایی ذیربط ابلاغ نماید.	با توجه به تأکید جزء اول بند ۲۰ سیاست‌های کلی برنامه پنجم ابلاغی مقام معظم رهبری مبنی بر «مبارزه همه جانبه با مواد مخدر و روانگردان‌ها و اهتمام به اجرای سیاست‌های کلی مبارزه با مواد مخدر»، دولت موظف است به پیشنهاد ستاد مبارزه با مواد مخدر موظف است براساس سیاست‌های کلی مبارزه با مواد مخدر با مشارکت نهادهای ذیربط، طرح جامع مبارزه همه جانبه با مواد مخدر، روانگردان‌ها و پیش‌سازها را تهیه و جهت تصویب به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.
الحاقی		به‌منظور اجرای سند امنیت فضای تبادل اطلاعات و ایجاد سامانه یکپارچه نرم‌افزاری اطلاعاتی و ارتقای سطح حفاظت از اطلاعات رایانه‌ای اقدام‌های زیر انجام می‌شود: ۱. کلیه دستگاه‌های اجرایی، نهادهای عمومی و شرکت‌های غیردولتی دارای زیرساخت‌های حیاتی موظفند به‌منظور امن‌سازی زیرساخت‌ها و حفظ امنیت تبادل اطلاعات در مقابل حملات الکترونیک در چارچوب سند امنیت فضای تبادل اطلاعات (افتا) تا پایان سال دوم برنامه، امنیت فضای تبادل اطلاعات خود را ارتقای بخشند. ۲. کلیه دستگاه‌های اجرایی و اشخاص حقوقی ارائه دهنده خدمات عمومی موظفند



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		از سال دوم برنامه نسبت به تدوین و پیاده‌سازی سامانه مدیریت امنیت اطلاعات با بهره‌گیری از توانمندی‌های بخش خصوصی و تعاونی و مؤسسات پژوهشی و دانشگاهی اقدام نموده و نسبت به اجرای دستورالعمل‌ها و استانداردهای افتا از سال اول برنامه اقدام نماید. ۳. وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات موظف است با همکاری سازمان ملی استاندارد، استانداردها و دستورالعمل‌های لازم برای افتا را به‌صورتی در شش ماهه اول برنامه تدوین نماید که حداقل ۵۰ درصد ارزش ریالی تجهیزات و نرم‌افزارهای افتا تا پایان سال دوم برنامه از توانمندی شرکت‌های غیردولتی داخلی تهیه شود. تبصره- معاونت موظف است گزارش اجرای این ماده را با همکاری وزارتخانه‌های اطلاعات، ارتباطات و فناوری اطلاعات و دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح هر ساله به کمیسیون امنیت و سیاست خارجی و صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.
الحاقی		در اجرای بند ۴-۴ سیاست‌های کلی برنامه پنجم و به‌منظور مدیریت امنیتی آمایش جمعیتی و پیشگیری از گسست‌های هویتی و قومی، دولت موظف است «طرح جامع آمایش جمعیتی اقوام» را تا پایان سال اول برنامه تهیه و به تصویب شورای عالی امنیت برساند.
الحاقی		دولت مکلف است در راستای اجرای بندهای ۳۶، ۳۷ و ۳۸ سیاست‌های کلی نظام، در سال اول اجرای برنامه پنجم با محوریت موارد ذیل لایحه جامع نظام انتخاباتی



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		را تهیه و به مجلس شورای اسلامی تقدیم نماید: ۱. تجمیع انتخابات و کاهش تعداد آنها ۲. ارائه روش دقیق اجرایی و تقسیم کار مشخص و سازمان یافته میان نهادهای ذیربط ۳. تدوین مراحل ثبت نام و تعیین مراجع استعلام ۴. تدوین شرایط عینی جهت تعیین صلاحیتها ۵. تعیین حوزه های انتخاباتی به لحاظ تعداد نماینده در هر انتخابات با توجه به تقسیمات کشوری ۶. تعیین جایگزین مناسب برای شناسنامه به عنوان سند رسمی شرکت در انتخابات ۷. برگزاری الکترونیکی انتخابات اعم از مراحل ثبت نام نامزدها و اخذ رأی و شمارش آرا ۸. سازماندهی تبلیغات انتخاباتی با توجه به ابزارهای جدید تبلیغاتی و هزینه های انتخاباتی کاندیداها ۹. ضرورت تهیه فهرست رأی دهندگان برای هر حوزه پیش از برگزاری انتخابات ۱۰. احصا موارد و مصادیق تخلفات انتخاباتی (قبل، حین و پس از برگزاری انتخابات) ۱۱. تدوین منشور وفاق ملی و اخلاق انتخاباتی و خطوط قرمز در رقابتهای انتخاباتی



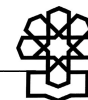
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
الحاقی		دولت مکلف است از طریق فرهنگسازی و اطلاع‌رسانی با بهره‌گیری از مراکز آموزشی و رسانه‌های مختلف بالاخص رسانه ملی و نیز در صورت نیاز ایجاد تشکیلاتی برای دفاع از حقوق شهروندی در قوه مجریه با رعایت قوانین مربوطه، نسبت به ارتقای حقوق شهروندی اقدام نماید.
بخش سیاست خارجی		
۱۸۶	به‌منظور اعتلای شان، موقعیت، اقتدار و نقش جمهوری اسلامی ایران و استفاده از فرصت‌های اقتصادی در منطقه و نظام بین الملل اقدام‌های زیر انجام خواهد شد: (الف) تنظیم سطح روابط و مناسبات سیاسی، اقتصادی و فرهنگی با کشورهای دارای دیدگاه‌ها و مواضع غیرهمسو با جمهوری اسلامی ایران (ب) گسترش و تعمیق حضور فعال، مؤثر، راهبردی و الهام بخش جمهوری اسلامی ایران در زمینه‌های اقتصادی، فرهنگی، رسانه‌ای در عرصه مناسبات دو جانبه و بین‌المللی (ج) همکاری با کشورهای منطقه و اسلامی و نیز استفاده از سایر ظرفیت‌های اقتصادی، حقوقی، سیاسی، فرهنگی، رسانه‌ای و بین‌المللی برای کاهش حضور نظامی بیگانگان در منطقه (د) حمایت مؤثر از مسلمانان و ملت‌های مظلوم و مستضعف به‌ویژه ملت تحت ستم فلسطین. (هـ) تلاش برای افزایش همگرایی میان کشورهای همسایه و اسلامی در جهت ارتقای	به‌منظور اعتلای شان، موقعیت، اقتدار و نقش جمهوری اسلامی ایران و استفاده از فرصت‌های اقتصادی در منطقه و نظام بین‌الملل و بسط گفتمان عدالت خواهی در روابط بین الملل، وزارت امورخارجه موظف است با بهره‌گیری از نظرات کارشناسان کلیه دستگاه‌های ذیربط، سیاست‌های مناسب را برای اجرایی نمودن احکام ذیل تهیه و به مراجع ذیربط ارائه دهد. همچنین وزارت امور خارجه موظف است سالیانه گزارشی را در مورد میزان اجرای این حکم به مجلس شورای اسلامی تقدیم نماید: (الف) تنظیم سطح روابط و مناسبات سیاسی، اقتصادی و فرهنگی با کشورهای دارای دیدگاه‌ها و مواضع غیرهمسو با جمهوری اسلامی ایران (ب) حضور فعال، مؤثر و الهام‌بخش در مناسبات دوجانبه و سازمان‌های منطقه‌ای و بین‌المللی از طریق: ۱. پیگیری حمایت از حقوق مسلمانان و مستضعفان جهان به‌ویژه ملت مظلوم فلسطین در سازمان‌های منطقه‌ای و بین‌المللی



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	صلح، امنیت، برادری و مراودات اقتصادی. (و) تلاش برای اصلاح ساز و کارها و نظامات حاکم بر جهان (ز) گسترش همه جانبه همکاری با کشورهای منطقه جنوب غربی آسیا در تجارت، سرمایه‌گذاری و فناوری (ح) توسعه و تعمیق دیپلماسی عدالت خواهی در جهان	۲. تدوین نظام جامع تقویت حضور ایران در سازمان‌های منطقه‌ای و بین‌المللی و دستورکار مشخص برای اقدام پیرامون هر یک از آنها حداکثر در سال اول برنامه ۳. ارزیابی کارآمدی و اثربخشی نمایندگان سیاسی ایران در خارج از کشور و به‌کارگیری آنان با اولویت تخصص و کارآمدی در سازمان‌ها و سفارتخانه‌های راهبردی ۴. تلاش برای اصلاح ساختار سازمان ملل متحد در راستای منافع ملی ج.ا.ا. و تلاش برای تحقق آن ۵. اتخاذ دیپلماسی فعال در راستای توقف روند صدور قطعنامه‌های حقوق بشری علیه ایران (ج) تلاش برای ایجاد نظام امنیت دسته جمعی در منطقه از طریق ایجاد پیمانهای سیاسی، اقتصادی و امنیتی با همسایگان به‌منظور خروج بیگانگان از منطقه (د) حذف (ه) تقویت روابط حسنه با همسایگان، اعتمادسازی، تنش زدایی و همگرایی با کشورهای منطقه و اسلامی به‌ویژه حوزه تمدن ایرانی- اسلامی و برنامه‌ریزی عملیاتی و زمان‌مند برای پیشرفت مطلوب در حل برخی اختلافات تاریخی، حقوقی، ارضی و مرزی (و) حذف (ز) تقویت دیپلماسی اقتصادی از طریق حمایت جدی از فعالیت‌های بخش غیردولتی و ایجاد زمینه‌های لازم برای رابطه و حضور آنان در کشورهای دیگر در



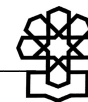
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		منطقه جنوب غربی آسیا به‌ویژه کشورهای همسایه اسلامی ح) حذف ط) ارتقای مدیریت ایران در حوزه اقتصادی در منطقه به‌ویژه در حوزه توزیع و ترانزیت انرژی و تلاش برای قرار گرفتن در مسیرهای انتقال انرژی در منطقه ی) تقویت فعالیت شورای عالی ایرانیان خارج از کشور به‌منظور توسعه روشها و زمینه‌های ارتباط و مراوده با ایرانیان مقیم خارج از کشور، حفظ هویت ملی و اسلامی آنان، حمایت از حقوق و بهره‌گیری از سرمایه‌های مادی، معنوی و علمی آنان
فصل هشتم - حقوقی و قضایی		
۱۸۷	قواعد وضوابط «وضع، تفسیر و تنقیح قوانین و مقررات» به نحوی که نظام وضع قوانین جامع والحاق و تعیین محل مناسب احکام اصلاحی، الحاقی و مخصوص قوانین در قانون جامع عملی و مشخص گردد و نیز شاخص‌های ارزیابی تأثیرات اجرای قوانین و مقررات به تصویب نمایندگان دولت، قوه قضائیه و هیئت رئیسه مجلس شورای اسلامی می‌رسد.	حذف شود.
۱۸۸	الف) صلاحیت مشاورین املاک صرفاً در حدود دلالتی تعریف و تأثیر کلیه عقود راجع به اموال غیرمنقول ثبت شده موکول به ثبت سند آنها در دفاتر اسناد رسمی است. ب) آیین دادرسی جامع و عادلانه، پایدار، و تخصصی نمودن محاکم مبتنی بر استفاده از فناوری‌های نوین، به‌ویژه فناوری اطلاعات و قوانین ماهوی لازم با تأکید بر ثبات آن حداکثر تا پایان سال دوم برنامه برای تصویب به مجلس شورای اسلامی ارائه شود.	الف) حذف ب) آیین دادرسی جامع و عادلانه، پایدار، و تخصصی نمودن محاکم مبتنی بر استفاده از فناوری‌های نوین، به‌ویژه فناوری اطلاعات و قوانین ماهوی لازم با تأکید بر ثبات آن حداکثر تا پایان سال دوم برنامه برای تصویب به مجلس شورای اسلامی ارائه شود.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	شود. (ج) طرح تخصصی نمودن پلیس در کشف جرم و توانمندسازی و آموزش تخصصی ضابطان قضایی توسط قوه قضائیه با همکاری نیروی انتظامی تدوین و اجرا گردد. (د) دادسراها و دادگاه‌های عمومی کیفری و حقوقی تخصصی به‌ویژه در امور اقتصادی حسب ضرورت و با تشخیص رئیس قوه قضائیه خواهد بود. (هـ) به‌منظور ارتقای فرهنگ قانونگرایی، کاهش دعاوی قضایی، روشهای حل و فصل درونی مشکلات حقوقی، اعتمادسازی و ایجاد امنیت قضایی و درونی‌سازی ارزشهای حقوقی و اخلاقی، قوه قضائیه موظف است با همکاری <u>معاونت حقوقی رئیس‌جمهور</u> موضوعات حقوقی و قضایی ضروری برای آموزش همگانی را تا پایان سال اول برنامه برای اجرا به دولت پیشنهاد نماید.	(ج) طرح تخصصی نمودن پلیس در کشف جرم و توانمندسازی و آموزش تخصصی ضابطان قضایی با همکاری نیروی انتظامی تدوین و اجرا گردد. (د) دادسراها و دادگاه‌های عمومی کیفری و حقوقی تخصصی به‌ویژه در امور اقتصادی حسب ضرورت و با تشخیص رئیس قوه قضائیه خواهد بود. (هـ) به‌منظور ارتقای فرهنگ قانونگرایی، کاهش دعاوی قضایی، روشهای حل و فصل درونی مشکلات حقوقی، اعتمادسازی و ایجاد امنیت قضایی و درونی‌سازی ارزشهای حقوقی و اخلاقی، قوه قضائیه موظف است با همکاری <u>قوه مجریه</u> موضوعات ضروری برای آموزش همگانی را تا پایان سال اول برنامه برای اجرا به وزارتخانه‌های ذیربط ارائه نماید.
فصل نهم - بودجه و نظارت		
۱۸۹	به‌منظور حسن اجرای برنامه و ارزیابی میزان پیشرفت کشور در چارچوب چشم‌انداز و سیاست‌های کلی برنامه، معاونت گزارش نظارتی هر سال برنامه را حداکثر تا پایان آذر ماه سال بعد تهیه و به دولت ارائه تا جهت اطلاع عموم منتشر نماید.	به‌منظور حسن اجرای برنامه پنجم، رئیس‌جمهور گزارش نظارت و ارزیابی پیشرفت هر سال برنامه را حداکثر تا پایان آذر ماه سال بعد، شامل موارد ذیل به مجلس شورای اسلامی، ارائه می‌نماید: الف) بررسی عملکرد مواد برنامه از حیث دستیابی به اهداف سالیانه بر حسب شاخص‌های معین، ب) بررسی عملکرد متغیرهای عمده کلان و بخشی، ازجمله تولید و سرمایه‌گذاری، تجارت خارجی، تراز پرداختها، بودجه، بخش پولی و تورم، اشتغال و بیکاری و توزیع درآمد،



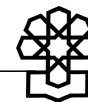
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		ج) پیشرفت عملیات اسناد توسعه ملی، استانی و راهبردی و بسته‌های اجرایی براساس شاخص‌های کمی و کیفی هر یک از اسناد مزبور، د) ارزیابی نتایج عملکرد و تبیین علل مغایرت با برنامه. ه) ارائه پیشنهادهاى لازم به منظور بهبود عملکرد برنامه. تبصره: گزارش مزبور همزمان برای اطلاع عموم منتشر خواهد شد.
۱۹۰	دولت موظف است به منظور افزایش کارآمدی و اثربخشی طرح‌های عمرانی اقدام‌های زیر را به اجرا در آورد: الف) نظام فنی و اجرایی مصوب ۱۳۸۵ را با رویکردهای نتیجه گرا و کنترل هر سه عامل هزینه و زمان و کیفیت در اجرای پروژه، تا سال سوم برنامه اصلاح و از سال چهارم به مورد اجرا گذارد. ب) روش‌های اجرایی «تأمین منابع مالی، ساخت، بهره‌برداری و واگذاری»، «تأمین منابع مالی، ساخت و بهره‌برداری»، «طرح و ساخت کلید در دست»، «مشارکت بخش عمومی - خصوصی» و یا «ساخت، بهره‌برداری و مالکیت» را با پیش‌بینی تضمین‌های کافی بکار گیرد. ج) از سال دوم برنامه نظام مدیریت کیفیت و مهندسی ارزش را در طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای بزرگ و متوسط اجرا کند. د) ساز و کار تأمین مالی طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای بزرگ و متوسط از طریق گشایش اعتبارات اسنادی ریالی و ارزی نزد بانک‌های داخلی و خارجی همراه با پیش‌بینی ابزارهای مالی تضمینی را به تدریج بگونه‌ای پیاده کند تا در پایان برنامه	دولت موظف است به منظور افزایش کارآمدی و اثربخشی طرح‌های عمرانی اقدام‌های زیر را به اجرا در آورد: الف) نظام فنی و اجرایی مصوب ۱۳۸۵ را با رویکردهای نتیجه گرا و کنترل هر سه عامل هزینه و زمان و کیفیت در اجرای پروژه، تا سال سوم برنامه اصلاح و از سال چهارم به مورد اجرا گذارد. برنامه زمان‌بندی این اصلاح ظرف ۶ ماه اول برنامه تهیه و پیشرفت کار در مقاطع ۶ ماهه در اختیار کمیسیون عمران و کمیسیون برنامه و بودجه مجلس و اتاق بازرگانی و صنایع و معادن و شورای هماهنگی تشکلهای مهندسی ارائه گردد. ب) روش‌های اجرایی «تأمین منابع مالی، ساخت، بهره‌برداری و واگذاری»، «تأمین منابع مالی، ساخت و بهره‌برداری»، «مشارکت بخش عمومی - خصوصی» و یا «ساخت، بهره‌برداری و مالکیت» را با پیش‌بینی تضمین‌های کافی بکار گیرد. ج) از سال دوم برنامه نظام مدیریت کیفیت و مهندسی ارزش را در طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای بزرگ و متوسط اجرا کند. د) به منظور کاهش وابستگی اعتبارات تملک دارایی سرمایه‌ای به منابع عمومی



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	رابطه تأمین منابع مالی و اجرای طرح‌های فوق با نوسانات بودجه سالیانه قطع گردد. (ه) استانداردهای ملی حسابداری و حسابرسی طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای و قیمت تمام شده را که توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و توسط معاونت تأیید و ابلاغ می‌گردد تا سال آخر برنامه در طرح‌های بزرگ و متوسط پیاده کند.	ناشی از درآمدهای نفتی، دولت مکلف است در طی سال‌های برنامه پنجم نسبت به تنوع‌بخشی به منابع تأمین اعتبار طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای طبق قوانین و مقررات جاری براساس اولویت‌های زیر اقدام نماید: د-۱) واگذاری بخشی از پروژه‌های عمرانی به بخش غیردولتی به طرق رقابتی و با اطلاع‌رسانی عمومی د-۲) تعیین سهم و یا سقف اعتباری برای دستگاه‌های مختلف اجرایی در برنامه پنجم توسعه از محل سایر منابع اعتبارات عمرانی نظیر اوراق مشارکت، تأمین مالی داخلی و خارجی و... د-۳) فروش اموال و دارایی‌های منقول و غیرمنقول دستگاه‌های اجرایی و استفاده از درآمدهای آن برای اجرای طرح‌های عمرانی د-۴) الزام در بازگشت منابع حاصل از اجرای طرح‌های عمرانی انتفاعی به خزانه عمومی دولت برای اجرای طرح‌های عمرانی د-۵) استفاده از روش گشایش اعتبارات اسنادی داخلی تبصره «۱» - اجرای آن دسته از طرح‌ها و پروژه‌های تملک دارایی سرمایه‌ای غیرحاکمیتی (تولیدی و زیربنایی) که ماهیت کمک به بخش غیردولتی داشته صرفاً از طریق کمک‌های فنی و اعتباری (وجوه اداره شده) انجام می‌گیرد و دستگاه‌های دولتی مجاز به اجرای این وظایف به صورت مستقل نمی‌باشند تبصره «۲» - دستگاه‌های اجرایی مجازند بخشی از وجوه اداره شده را بابت پرداخت تمام یا بخشی از سود و کارمزد تأمین‌کنندگان منابع غیردولتی داخلی



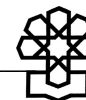
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		(فاینانس داخلی) هزینه نمایند. آیین نامه اجرایی این ماده با پیشنهاد مشترک معاونت و وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید. (و) استانداردهای ملی حسابداری و حسابرسی طرح های تملک دارایی سرمایه ای و قیمت تمام شده را که توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و توسط معاونت تأیید و ابلاغ می گردد تا سال آخر برنامه در طرح های بزرگ و متوسط پیاده کند.
۱۹۱	پیشنهاد طرح های تملک دارایی های سرمایه ای جدید درلوايح بودجه سنواتی با رعایت موارد زیر امکان پذیر است: الف) عناوین، اهداف کمی و اعتبارات طرح های تملک دارایی های سرمایه ای جدید با رعایت مواد ۲۲ و ۲۳ قانون برنامه و بودجه براساس گزارش توجیهی فنی (حجم کار، زمانبندی اجرا)، اقتصادی، مالی و زیست محیطی مشاور و دستگاه اجرایی پس از تأیید معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور برای یکبار و به قیمت ثابت سالی که طرح های مورد نظر برای اولین بار در لایحه بودجه سالیانه منظور می گردد به تفکیک سال های برنامه و سال های بعد به تصویب مجلس شورای اسلامی می رسد. تبصره - سازمان حفاظت محیط زیست موظف است استانداردهای زیست محیطی را در شش ماهه اول سال اول برنامه به معاونت جهت ابلاغ به دستگاه های اجرایی و شرکت های مهندسین مشاور به منظور رعایت مفاد آن در طراحی طرح های تملک دارایی های سرمایه ای خود اعلام نماید.	پیشنهاد طرح های تملک دارایی های سرمایه ای جدید درلوايح بودجه سنواتی با رعایت موارد زیر امکان پذیر است: الف) عناوین، اهداف کمی و اعتبارات طرح های تملک دارایی های سرمایه ای جدید با رعایت مواد ۲۲ و ۲۳ قانون برنامه و بودجه براساس گزارش توجیهی فنی (حجم کار، زمانبندی اجرا)، اقتصادی، مالی و زیست محیطی مشاور و دستگاه اجرایی پس از تأیید معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور برای یکبار و به قیمت ثابت سالی که طرح های مورد نظر برای اولین بار در لایحه بودجه سالیانه منظور می گردد به تفکیک سال های برنامه و سال های بعد به تصویب مجلس شورای اسلامی می رسد. تبصره - سازمان حفاظت محیط زیست موظف است استانداردهای زیست محیطی را در شش ماهه اول سال اول برنامه به معاونت جهت ابلاغ به دستگاه های اجرایی و شرکت های مهندسین مشاور به منظور رعایت مفاد آن در طراحی طرح های تملک دارایی های سرمایه ای خود اعلام نماید.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	(ب) مبادله موافقت نامه‌های شرح عملیات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مشتمل بر اهداف طرح، شرح عملیات اجرایی، اعتبارات مصوب، پیشرفت فیزیکی و مشخصات فنی فقط یکبار در دوران برنامه انجام می‌پذیرد. این موافقتنامه‌ها برای دوران برنامه معتبر و ملاک عمل خواهند بود. تبصره - اعتبارات مورد نیاز طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برای سال‌های باقی مانده اجرای طرح در برنامه با اعمال ضرایب تعدیل محاسبه و توسط معاونت منظور میشود. (ج) موافقت نامه هایی که برای انطباق میزان اعتبارات سالیانه طرح‌ها با قوانین بودجه سنواتی مبادله می‌گردند جنبه اصلاحی داشته و نباید موجب افزایش اهداف و تعداد پروژه‌های طرح شوند. موارد استثنا که منجر به تغییر حجم عملیات یا تعداد پروژه‌ها می‌شوند با پیشنهاد دستگاه اجرایی ذیربط و تأیید هیئت وزیران با رعایت مفاد بند «الف» این ماده بلامانع می‌باشد. (د) مبادله موافقتنامه‌های طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای محرمانه و بخش دفاع تابع دستورالعملی خواهد بود که به پیشنهاد وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و معاونت به تأیید هیئت وزیران خواهد رسید.	(ب) مبادله موافقت نامه‌های شرح عملیات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مشتمل بر اهداف طرح، شرح عملیات اجرایی، اعتبارات مصوب، پیشرفت فیزیکی و مشخصات فنی فقط یکبار در دوران برنامه انجام می‌پذیرد. این موافقتنامه‌ها برای دوران برنامه معتبر و ملاک عمل خواهند بود. تبصره - اعتبارات مورد نیاز طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برای سال‌های باقی مانده اجرای طرح در برنامه با اعمال ضرایب تعدیل محاسبه و توسط معاونت منظور میشود. (ج) موافقت نامه هایی که برای انطباق میزان اعتبارات سالیانه طرح‌ها با قوانین بودجه سنواتی مبادله می‌گردند جنبه اصلاحی داشته و نباید موجب افزایش اهداف و تعداد پروژه‌های طرح شوند. موارد استثنا که منجر به تغییر حجم عملیات یا تعداد پروژه‌ها می‌شوند با پیشنهاد دستگاه اجرایی ذیربط و تأیید هیئت وزیران با رعایت مفاد بند «الف» این ماده بلامانع می‌باشد. (د) مبادله موافقتنامه‌های طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای محرمانه و بخش دفاع تابع دستورالعملی خواهد بود که به پیشنهاد وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و معاونت به تأیید هیئت وزیران خواهد رسید. بند «ه» - معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور موظف است گزارش‌های توجیهی طرح‌هایی که از منابع عمومی تأمین می‌شود (به جز طرح‌های دفاعی و امنیتی) را ظرف یکسال پس از تصویب در دسترس عموم کارشناسان و پژوهشگران قرار دهد.



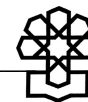
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
۱۹۲	الف) تخصیص اعتبار، تعهد و پرداخت در اجرای موافقتنامه‌های متبادله با دستگاه‌های اجرایی، مشروط به رعایت شرح عملیات و فعالیت‌های موضوع موافقتنامه و شروط الزام آوری که به منظور اعمال نظارت بیشتر بر اجرای برنامه و بودجه توسط معاونت درج می‌شود، خواهد بود. ب) در طول برنامه جابجایی اعتبارات مندرج در قوانین بودجه سالیانه توسط دولت صرفاً برای پرداخت هزینه‌های اجتناب‌ناپذیر یا ضروری یا اجرای اولویت‌های اهداف برنامه و ایجاد توازن منطقه‌ای در توسعه کشور ممکن است. ج) متناسب با وظایف و اختیارات واگذار شده دستگاه‌های اجرایی، به تشخیص معاونت، منابع دستگاه مربوطه تعدیل می‌شود. د) به دولت اجازه داده می‌شود برای پیش آگاهی‌ها، پیشگیری، امداد رسانی، بازسازی و نوسازی مناطق آسیب دیده از حوادث غیرمترقبه از جمله سیل، زلزله، سرمازدگی، تگرگ، طوفان، پیشروی آب دریا، آفت‌های فراگیر محصولات کشاورزی و اپیدمی‌های دامی و ایجاد توازن منطقه‌ای و اعطای کمک‌های فنی و اعتباری، تا معادل سه درصد (۳٪) از بودجه عمومی هر سال را از محل افزایش تنخواه گردان خزانه تأمین و هزینه نماید. تنخواه مذکور حداکثر تا پایان همان سال از محل صرفه جویی در اعتبارات عمومی و یا اصلاح بودجه سالیانه تسویه خواهد شد. ه) در مورد آرای حل اختلاف دستگاه‌های اجرایی که در اجرای اصول یکصد و سی و چهارم و یکصد و سی و نهم قانون اساسی و یا در اجرای قوانین و مقررات مربوط	حذف شود.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	صادر می‌شود چنانچه به هر دلیل دستگاه‌های اجرایی ذی ربط از اجرای تصمیم مرجع حل اختلاف خودداری ورزد معاونت مطابق رأی مرجع مذکور، بدون الزام به رعایت محدودیت‌های جابجایی در بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و هزینه‌ای، از بودجه سنواتی دستگاه مربوط کسر و به بودجه دستگاه اجرایی ذی نفع اضافه می‌نماید.	
۱۹۳	کلیه وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی موظف اند برنامه اجرایی و عملیاتی خود را در قالب بسته‌های اجرایی برنامه پنج تهمیه و پس از تصویب هیئت وزیران به مرحله اجرا درآورند. بودجه سنواتی این دستگاه‌ها براساس برنامه عملیاتی موضوع این ماده تنظیم می‌شود. تبصره - بسته اجرایی مجموعه‌ای از چندین پروژه به هم پیوسته و یا خوشه‌ای از پروژه‌های متجانس و به هم مرتبط اولویت دار است که به‌منظور حل یک مشکل اقتصادی، اجتماعی و یا فرهنگی در چارچوب اهداف برنامه به اجرا در می‌آید.	کلیه وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی موظف اند برنامه‌های اجرایی و عملیاتی خود را در قالب بسته‌های اجرایی برنامه پنج ظرف شش ماه از تاریخ تصویب این قانون تهیه کنند. این برنامه‌ها در سال اول برنامه به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، مبنای تنظیم و تصویب بودجه سنواتی دستگاه خواهد بود. دولت مکلف است از سال دوم برنامه، منابع و مصارفی که صرف اجرای احکام این قانون می‌کند را در بخش مستقلی در بودجه سنواتی پیش‌بینی و درج نماید به گونه‌ای که میزان منابع اختصاص یافته به هر حکم و دستگاه اجرایی آن مشخص باشد. تبصره «۱» - بسته اجرایی مجموعه‌ای از چندین پروژه به هم پیوسته و یا خوشه‌ای از پروژه‌های متجانس و به هم مرتبط اولویت دار است که به‌منظور حل یک مشکل اقتصادی، اجتماعی و یا فرهنگی در چارچوب اهداف برنامه و سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری درخصوص برنامه پنج به اجرا در می‌آید. تبصره «۲» - اهداف کمی و کیفی، منابع لازم برای دستیابی به اهداف و نحوه تجهیز آن، برنامه اجرایی و عملیاتی و وظایف هر دستگاه برای تحقق اهداف باید به روشنی در هر بسته اجرایی مشخص باشد.



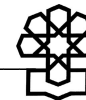
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
۱۹۴	سازمان حسابرسی و مؤسسات حسابرسی عضو جامعه حسابداران رسمی ایران حسب مورد مکلفند در جهت افزایش صرفه اقتصادی، کارآیی و اثربخشی فعالیت شرکت‌ها و قابلیت اعتماد گزارش‌های مالی نسبت به انجام حسابرسی عملیاتی (گزارش مدیریتی) علاوه بر حسابرسی مالی از تمام شرکت‌های دولتی موضوع ماده چهارم (۴) قانون مدیریت خدمات کشوری که فهرست آن توسط دولت تعیین می‌شود، از سال دوم اجرای برنامه و حداقل یکبار تا پایان برنامه، اقدام نمایند. شرکت‌های مشمول ملزم به همکاری با حسابرس و بازرس قانونی در این ارتباط می‌باشند. <u>تبصره - شرکت‌هایی که براساس مصوبه دولت دارای طبقه بندی می‌باشند از شمول این ماده مستثنا هستند.</u>	شرکت‌های دولتی موضوع ماده چهارم (۴) قانون مدیریت خدمات کشوری مکلفند در جهت افزایش صرفه اقتصادی، کارآیی و اثربخشی فعالیت شرکت‌ها و قابلیت اعتماد گزارش‌های مالی نسبت به انجام حسابرسی عملیاتی (گزارش مدیریتی) علاوه بر حسابرسی مالی از سال دوم اجرای برنامه اقدام نمایند. این شرکت‌ها ملزم به همکاری با حسابرس و بازرس قانونی در این ارتباط می‌باشند. تبصره - سازمان حسابرسی مکلف است چارچوب و استانداردهای حسابرسی عملیاتی برای شرکت‌های موضوع این ماده را ظرف شش ماه پس از تصویب این قانون تهیه و ابلاغ نماید.
۱۹۵	به منظور استقرار نظام بودجه‌ریزی عملیاتی، دولت تا پایان سال دوم برنامه به تدریج زمینه‌های لازم را برای تهیه بودجه به روش عملیاتی در کلیه دستگاه‌های اجرایی فراهم آورد به نحوی که لایحه بودجه سال سوم برنامه به روش مذکور تهیه، تدوین و تقدیم مجلس شورای اسلامی شود. دستورالعمل اجرایی توسط معاون برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور تهیه و ابلاغ می‌شود.	در راستای بند ۳۲ سیاست‌های کلی برنامه پنجم و به منظور استقرار بودجه ریزی عملیاتی، دولت مکلف است اقدام قانونی لازم را در چارچوب موارد زیر ظرف سال اول برنامه انجام دهد: الف) تعیین مرجع مشخص برای استقرار بودجه ریزی عملیاتی با مسئولیت معاون اول رئیس‌جمهور و عضویت وزرای مربوطه، ب) پیش‌بینی فرآیند بازبینی وظایف و راهبردهای وزارتخانه‌ها و دستگاه‌های تابعه براساس الزامات قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی و «قانون مدیریت خدمات کشوری» و تنظیم اصلاحیه قانون تشکیل یا



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		اساسنامه آنها جهت تصویب مراجع قانونی زیربط در طی سالهای اول و دوم برنامه ج) اقدام قانونی لازم برای اصلاح قوانین و مقررات مغایر با الزامات بودجه‌ریزی عملیاتی در حوزه‌های مالی، مدیریتی، حسابرسی و... ه) تعیین معیارها و شاخص‌های عملکردی لازم برای ارزیابی عملکرد دستگاه‌ها و تصویب آن در هیئت وزیران، و) تعیین استانداردهای سیستم حسابداری قیمت تمام شده و حسابداری تعهدی، ز) پیش‌بینی نظام آموزشی جهت آموزش کارگزاران دخیل در فرآیند بودجه‌ریزی عملیاتی
۱۹۶	به‌منظور تجدید سازماندهی نهادهای نظارتی در کشور، تقویت و کارآمد نمودن نظام نظارت، رفع تداخلها، شفاف‌سازی، ایجاد هماهنگی و ارتقای بهره‌وری نهادهای نظارتی، کارگروهی با مسئولیت دولت و با عضویت نمایندگان قوه قضائیه و مجلس با هدف بازنگری در قوانین و ساختارهای نظارتی تشکیل می‌گردد.	در راستای بند ۱۶ سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، جهت تقویت و کارآمد کردن نظام بازرسی و نظارت و رفع تداخل میان وظایف نهادهای نظارتی و بازرسی، قوه قضائیه مکلف است لایحه جامع نظام بازرسی و نظارت را در سال اول برنامه تهیه و برای تصویب به دولت ارائه نماید.
۱۹۷	منظور از «دستگاه اجرایی» در این قانون، کلیه دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری شامل کلیه ساختارهای فعال در امور حاکمیتی موضوع ماده ۸ قانون مذکور می‌باشد. قوه قضائیه، مجلس شورای اسلامی، نهاد ریاست جمهوری، شورای نگهبان، مجمع تشخیص مصلحت نظام، مجلس خبرگان رهبری، سازمان صداوسیما، دیوان محاسبات کشور و مشابه آن و سازمان‌ها،	منظور از «دستگاه اجرایی» در این قانون، کلیه دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری شامل کلیه ساختارهای فعال در امور حاکمیتی موضوع ماده ۸ قانون مذکور می‌باشد. قوه قضائیه، مجلس شورای اسلامی، نهاد ریاست جمهوری، شورای نگهبان، مجمع تشخیص مصلحت نظام، مجلس خبرگان رهبری، سازمان صداوسیما، دیوان محاسبات کشور و مشابه آن و سازمان‌ها،



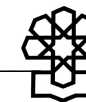
شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	تشکیلات، مؤسسات و واحدها و اشخاص حقوقی وابسته و تابعه آنها و نیز دستگاه‌های موضوع مواد ۲، ۴، ۳ و ۵ قانون محاسبات عمومی کشور و به‌طور کلی کلیه دارندگان ردیف بودجه‌ای اعم از اصلی و فرعی از نظر این قانون و قوانین بودجه سنواتی دستگاه اجرایی محسوب می‌شوند.	تشکیلات، مؤسسات و واحدها و اشخاص حقوقی وابسته و تابعه آنها و نیز دستگاه‌های موضوع مواد ۲، ۴، ۳ و ۵ قانون محاسبات عمومی کشور و به‌طور کلی کلیه دارندگان ردیف بودجه‌ای اعم از اصلی و فرعی از نظر این قانون و قوانین بودجه سنواتی دستگاه اجرایی محسوب می‌شوند.
۱۹۸	در کلیه مواردی که برای اجرای احکام و مواد این قانون و قوانین بودجه سنواتی یا اجرای سایر قوانین درطول برنامه تصویب آیین‌نامه، تصویب‌نامه، تصمیم‌نامه، دستورالعمل‌ها، ضوابط، بسته اجرایی و سایر مقررات نظیر اسناد توسعه ملی و استانی و اسناد راهبردی مورد نیاز باشد براساس برنامه‌ای که برای این منظور حداکثر ظرف دو ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون به تصویب دولت می‌رسد، پیشنهاد دستگاه مربوط پس از تأیید معاونت از جهت انطباق با اهداف برنامه و قانون بودجه به تصویب هیئت وزیران یا مرجع پیش‌بینی شده در قانون (شامل مجامع عمومی، هیئت‌های امانا و شوراها و کمیسیون‌ها و کمیته‌ها و هیئت‌ها، کارگروه‌های مربوط و مشابه آن) می‌رسد. باتدوین و تصویب اسناد توسعه ملی و استانی و بسته‌های اجرایی برنامه، تصویب، تأمین و تخصیص هرگونه اعتبار مربوطه صرفاً در حدود اسناد مصوب و بسته‌های اجرایی آن خواهد بود. به‌منظور نظارت بر اجرای برنامه و قوانین بودجه سنواتی معاونت در کلیه شوراها، مجامع، هیئت امانا، کارگروه‌ها، کمیته‌ها و هیئت‌ها و کمیسیون‌ها و نظایر آن با حق رأی عضویت خواهد داشت. دستگاه‌های اجرایی موظفند کلیه اطلاعات و اسناد و مدارک مربوط را در موارد لازم	در کلیه مواردی که برای اجرای احکام و مواد این قانون و قوانین بودجه سنواتی یا اجرای سایر قوانین درطول برنامه تصویب آیین‌نامه، تصویب‌نامه، تصمیم‌نامه، دستورالعمل‌ها، ضوابط، بسته اجرایی و سایر مقررات نظیر اسناد توسعه ملی و استانی و اسناد راهبردی مورد نیاز باشد براساس برنامه‌ای که برای این منظور حداکثر ظرف دو ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون به تصویب دولت می‌رسد، پیشنهاد دستگاه مربوط پس از تأیید معاونت از جهت انطباق با اهداف برنامه و قانون بودجه به تصویب هیئت وزیران یا مرجع پیش‌بینی شده در قانون (شامل مجامع عمومی، هیئت‌های امانا و شوراها و کمیسیون‌ها و کمیته‌ها و هیئت‌ها، کارگروه‌های مربوط و مشابه آن) می‌رسد. باتدوین و تصویب اسناد توسعه ملی و استانی و بسته‌های اجرایی برنامه، تصویب، تأمین و تخصیص هرگونه اعتبار مربوطه صرفاً در حدود اسناد مصوب و بسته‌های اجرایی آن خواهد بود. دستگاه‌های اجرایی موظفند کلیه اطلاعات و اسناد و مدارک مربوط را در موارد لازم در اختیار معاونت قرار دهند و دستورالعمل‌ها و بخشنامه‌های معاونت در چارچوب مفاد این قانون و سایر قوانین مربوط ازجمله قانون برنامه و بودجه و قوانین بودجه سنواتی و آیین‌نامه‌های مربوط برای کلیه دستگاه‌های اجرایی لازم الاجراء می‌باشد.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
	در اختیار معاونت قرار دهند و دستورالعملها و بخشنامه‌های معاونت در چارچوب مفاد این قانون و سایر قوانین مربوط ازجمله قانون برنامه و بودجه و قوانین بودجه سنواتی و آیین‌نامه‌های مربوط برای کلیه دستگاه‌های اجرایی لازم الاجراء می‌باشد.	
۱۹۹	قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۸۰ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن تنفیذ می‌شود.	قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۸۰ و اصلاحات و الحاقات بعدی آن تا پایان برنامه پنجم تنفیذ می‌شود.
الحاقی		به‌منظور کاهش هزینه‌های ناشی از تاخیر پروژه‌های عمرانی و تقویت فرآیند نظارتی: الف) تصویب طرح‌های عمرانی جدید در هر فصل توسط معاونت صرفاً موقوف به تأمین اعتبار کامل برای طرح‌های مزبور است به‌طوری که اعتبار سال اول اجرای طرح جدید از نسبت کل اعتبار مورد نیاز به مدت زمان اجرای طرح (برحسب سال) کمتر نگردد. اعتبارات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای در ابتدای برنامه با در نظر گرفتن پیش‌بینی نرخ تورم در دوران برنامه برآورد می‌گردد و اعتبارات پیش‌بینی شده برای هر فصل و دستگاه تا پایان سال آخر برنامه صرفاً در حد انحراف نرخ تورم واقعی از نرخ پیش‌بینی شده مجاز خواهد بود. ب) دولت مکلف است از سال اول برنامه پنجم توسعه، نسبت به اولویت‌بندی طرح‌ها و پروژه‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای اقدام نموده و اعتبار اجرای عملیات را بر مبنای اولویت‌ها تخصیص دهد. آیین‌نامه اجرایی این ماده براساس شاخص‌هایی نظیر میزان اثربخشی، درصد پیشرفت فیزیکی، حاکمیتی و یا غیرحاکمیتی بودن طرح به پیشنهاد معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		رئیس‌جمهور به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید. ج) دولت مکلف است تا پایان سال اول برنامه بر مبنای مفاد قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی، طرح‌ها و پروژه‌های تملک دارایی سرمایه‌ای (اعم از ملی و استانی) کلیه دستگاه‌های اجرایی کشور در کمیته‌ای که به همین منظور با عضویت رئیس دستگاه مربوطه، معاونت و رئیس اتاق بازرگانی و رئیس اتاق تعاون و صنایع و معادن تشکیل می‌شود را مورد بازنگری قرار داده و نسبت به تعیین تکلیف یا حذف پروژه‌های غیرمرتبط با قلمرو اقتصادی دولت، واگذاری پروژه‌های نیمه‌تمام به بخش‌های غیردولتی و تقویت وظایف حاکمیتی و زیربنایی دولت اقدام نماید. آیین‌نامه اجرایی این ماده به پیشنهاد مشترک معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید تبصره - آن دسته از طرح‌ها که برای واگذاری به بخش‌های غیردولتی تعیین می‌شوند در لایحه بودجه توسط دولت به‌طور جداگانه پیشنهاد و مشخص می‌گردد. د) هر یک از دستگاه‌های اجرایی مکلفند در طول سال‌های برنامه پنجم سامانه برخط (Online) وضعیت طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای (ملی و استانی) ایجاد و نسبت به اتصال آن به سامانه مرکزی که به همین منظور توسط معاونت راه‌اندازی می‌شود، اقدام نمایند تا امکان دسترسی به سامانه مذکور برای کمیسیونهای تخصصی مجلس و سایر دستگاه‌های نظارتی فراهم گردد.



شماره ماده	متن لایحه دولت	پیشنهاد مرکز
		ه) دولت مکلف است شاخص‌های ارزیابی دستگاه‌ها و سازمان‌ها دربارهٔ اطلاع‌رسانی معاملات بزرگ خود در پایگاه ملی اطلاع‌رسانی را ارائه کند و در مقاطع ۶ ماهه اطلاعات زیر را اعلام نماید: جمع مبلغ ارجاع کارها (خرید خدمت یا کالا) به تفکیک کوچک، متوسط و بزرگ و نیز جمع مبالغ مناقصات به تفکیک دو مرحله‌ای، یک مرحله‌ای، عمومی، محدود، ترک تشریفات، انحصار، و نیز معاملات موضوع بند «ح» ماده (۲۹) قانون برگزاری مناقصات.
الحاقی		وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است ظرف سال اول برنامه نسبت به تعیین حجم کلیه بدهی‌های قطعی دولت اعم از دیون مستقیم (شامل بدهی‌های ناشی از اجرای احکام بودجه‌های سالیانه، بدهی‌های ناشی از تضمین‌ها و...) و دیون غیر مستقیم (دیون شرکت‌ها و مؤسسات دولتی) به تفکیک اصل، سود و جریمه‌های احتمالی اقدام کند. دولت مکلف است برنامه‌ریزی مالی خود را به گونه‌ای انجام دهد که بازپرداخت سالیانه حداقل ۲۰ درصد از بدهی‌های مزبور از طریق پیش‌بینی در بودجه سنواتی امکانپذیر شود. بازپرداخت بدهی‌های دولت به بخش خصوصی و تعاونی در اولویت قرار دارد. دولت مکلف است مانده بدهی‌های هر یک از دستگاه‌های اجرایی را ابتدا و انتهای سال مالی به تفکیک در جداول جداگانه‌ای در بودجه سنواتی درج کند.



پیوست: جدول بررسی مواد حقوقی قضایی لایحه برنامه پنجم توسعه

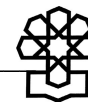
توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
۱. نظر به اینکه صدر ماده (۱) لایحه قوه قضائیه دارای ماهیت مقدمه‌ای است و مقدمه کلی لایحه برنامه پنجم (لایحه دولت) نیز در ابتدای برنامه آورده شده است فلذا در صورت ادغام پیشنهادات قوه قضائیه با متن پیشنهادی دولت دیگر لزومی به ذکر مقدمه جداگانه برای این قسمت وجود نخواهد داشت. ۲. به موجب بند «الف» ماده (۱) لایحه قوه قضائیه، تقدیم لوایح به‌طور مستقیم به مجلس شورای اسلامی پیش‌بینی شده است که این موضوع در صدر ماده پیشنهادی به مراجع ذیصلاح تغییر یافته است تا ایراد اصل هفتاد و چهارم قانون اساسی برطرف گردد. ۱. عبارت «قوه قضائیه مکلف است» از بند (الف) حذف گردید. ۲. عبارت «ضمن بررسی قوانین موجود لوایح مورد نیاز را به مجلس شورای اسلامی تقدیم نمایند» حذف گردید زیرا بدیهی است که جهت تهیه لوایح جدید بررسی قوانین سابق امری ضروری است.	ماده (۱) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: به‌منظور نیل به اهداف قانون اساسی به‌ویژه اهداف مندرج در اصل یکصد و پنجاه و ششم و سند چشم‌انداز و الزامات آن و با توجه به سیاست‌های کلی نظام در امور قضایی و با تأکید بر سیاست‌های کلی قضایی پنج ساله ابلاغی از سوی مقام معظم رهبری موارد ذیل مقرر می‌گردد. بند «الف» ماده (۱) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: قوه قضائیه مکلف است به‌منظور کاهش دعاوی و عناوین مجرمانه - استانداردسازی ضمانت اجرای کیفری و جایگزین کردن ضمانت اجرای غیرکیفری مؤثر و روزآمد (از قبیل انتظامی، انضباطی، مدنی - اداری و ترمیمی) ضمن بررسی قوانین سابق لوایح مورد نیاز را به مجلس شورای اسلامی تقدیم نمایند.	ماده (۱) قوه قضائیه مکلف است لوایح ذیل را تهیه و برای تصویب به مراجع ذیصلاح تقدیم کند: الف) لوایح قضایی مورد نیاز به‌منظور کاهش دعاوی و عناوین مجرمانه، استانداردسازی ضمانت اجرای کیفری و جایگزین کردن ضمانت اجرای غیرکیفری مؤثر و روزآمد (از قبیل انتظامی، انضباطی، مدنی، اداری و ترمیمی)؛



توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
از مهمترین مشکلات دستگاه قضایی فقدان مقررات جامع راجع به استخدام کارکنان اداری و قضایی آن است ازاینرو تدوین چنین قانونی ضروری به نظر می رسد.	- متناظر ندارد	ب) در راستای بند «۱۲» سیاست های کلی نظام در امور قضایی، لایحه جامع مدیریت امور قضایی با محوریت یکپارچه سازی مقررات اداری- استخدای به منظور ارتقای شأن و منزلت امر قضا.
	- متناظر ندارد.	ماده (۲) در راستای اجرای بندهای «۱۱»، «۸»، «۶»، «۱» و «۱۲» سیاست های کلی نظام در امور قضایی، قوه قضائیه موظف است اقدامات زیر را جهت رفع اطلاع دادرسی و تسریع در رسیدگی به پرونده ها انجام دهد:
	- متناظر ندارد.	الف) ایجاد مرجعی زیر نظر رئیس دیوان عالی کشور برای ارائه موضوعات مورد اختلاف حقوقی و کیفری به شعب تخصصی متشکل از چند قاضی



توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
	- متناظر ندارد.	دیوان عالی جهت اتخاذ رویه‌های قضایی واحد، (ب) تقویت نهادهای نظارتی بر عملکرد کارکنان قضایی و اداری جهت افزایش دقت در امور محوله؛
یکی از موجبات اطاله دادرسی، وجود رویه‌های گوناگون در خصوص موضوعات مختلف حقوقی و کیفری است. دیوان عالی کشور به عنوان عالی‌ترین مرجع قضایی می‌تواند با استفاده از ظرفیت علمی قضات خویش، با ایجاد رویه‌های قضایی در این‌گونه موارد موجبات کاهش اطاله دادرسی را فراهم کند. نظارت هدفمند بر قضات و کارکنان دستگاه قضایی می‌تواند موجبات افزایش کیفی رسیدگی‌ها را در امر قضا به همراه داشته باشد لذا این امر که در سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری نیز ذکر گردیده است موجب بهبود عملکرد دستگاه قضایی خواهد شد.	- متناظر ندارد.	(ج) ساماندهی مأموریت کارکنان قضایی و اداری جهت جلوگیری از اطاله دادرسی ناشی از آن،
یکی از موارد اطاله دادرسی، اعزام قضات و کارکنان مأمور به حوزه‌های مختلف قضایی می‌باشد که در این رهگذر به قضات اعزامی صرفاً پرونده‌های سبک ارجاع می‌شود و احياناً اگر پرونده‌های سنگین هم ارجاع گردد به لحاظ ضیق وقت امکان تصمیم‌گیری از سوی قاضی میسر نمی‌باشد و قاضی متصدی شعبه نیز در هنگام	بند «ج» ماده (۸) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: قوه قضائیه و دستگاه‌های وابسته مکلفند تا پایان برنامه پنجم توسعه نسبت به جذب نیروی انسانی و اداری با تحصیلات دانشگاهی، حوزوی تا سقف ۸۰	(د) جذب نیروی انسانی و اداری با تحصیلات دانشگاهی - حوزوی برای پست‌های بالاتر که با در نظر گرفتن نوع و تعداد پرونده‌ها، تعداد دادیاران، بازپرسان و دادرسان حداقل به میزان



توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
مراجعه از مرخصی می‌بایست وقت بیشتری صرف نماید. این رویه در عمل موجب اطاله دادرسی می‌شود فلذا لازم است نسبت به سامان‌دهی این موضوع اقدام گردد.	درصد پست‌های بالاتر اقدام نمایند. تعیین همترازی مقامات و مسئولان قوه قضائیه براساس آیین‌نامه‌ای خواهد بود که به تصویب رئیس قوه قضائیه می‌رسد.	۷۰ درصد شاخص‌های بین‌المللی در هر مورد برسد به‌گونه‌ای که تا پایان برنامه پنجم توسعه، کشور در جایگاه دوم منطقه قرار گیرد،
۱. از دیگر عوامل اطاله دادرسی که می‌توان آن را مهم‌ترین عامل نامید، کمبود کادر قضایی و اداری با توجه به میزان ورودی پرونده‌ها به دستگاه قضایی است، هر ساله حدود هشت میلیون پرونده وارد چرخه رسیدگی قضایی می‌شود که طبق استانداردهای بین‌المللی اروپا و آمریکا برای رسیدگی به این تعداد پرونده، حداقل به بیست و پنج هزار قاضی نیاز است و این درحالی است که در حال حاضر تعداد قضات کشور در حدود هشت هزار نفر می‌باشد که فاصله بسیار زیادی با استانداردهای مذکور داشته و ازسوی دیگر باید به‌ازای هر قاضی می‌بایست حداقل سه کارمند وجود داشته باشد. طبق آمار رسمی اعلام شده توسط قوه قضائیه حدود شصت درصد پست‌های اداری آن بالاتر اقدام نمایند. تعیین همترازی مقامات و مسئولان قوه قضائیه براساس آیین‌نامه‌ای خواهد بود که به تصویب رئیس قوه قضائیه می‌رسد.	بند «ج» ماده (۱۸۸) پیشنهادی دولت: طرح تخصصی نمودن پلیس در کشف جرم و توانمندسازی و آموزش تخصصی ضابطان قضایی توسط قوه قضائیه با همکاری نیروی انتظامی تدوین و اجرا گردد.	هـ) تدوین و اجرای طرح تخصصی نمودن پلیس در کشف جرم و توانمندسازی و آموزش تخصصی ضابطان قضایی با همکاری نیروی انتظامی.
۲. شاخص‌های بین‌المللی به‌طور رسمی به‌وسیله معاونت حقوقی و توسعه قضایی قوه قضائیه در سند پشتیبان برنامه سوم توسعه قضایی تعریف و منتشر شده است.	بند «ب» ماده (۱) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: (سازمان ثبت اسناد و املاک کشور) مکلف است: بند «ب - ۱» به‌منظور ارتقای امنیت حقوقی، شفافیت و سرعت در تمامی مراحل نقل و انتقال املاک و مستغلات اعم از مشاوره ثبت انجام خدمات مربوطه	ماده (۳) سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلف است در راستای توسعه سامانه یکپارچه ثبت اسناد رسمی و املاک، نسبت به الکترونیکی کردن کلیه مراحل ثبت معاملات تا پایان سال دوم برنامه



توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
۱. این بند به دلیل ارتباط مستقیم با موضوع اطلاع دادرسی از ماده (۱۸۸) لایحه قوه مجریه به این ماده منتقل گردید. ۲. یکی از عواملی که تا حدی موجب اطلاع دادرسی شده است، عدم تخصص پلیس در امور قضایی و نبود پلیس تخصصی در این زمینه است. بنابراین فراهم کردن فضای مناسب برای آموزش این ضابطان عام قوه قضائیه می تواند تا حدودی از معضل اطلاع دادرسی بکاهد. ۱. اموال غیرمنقول در کشور ما همواره جزء با ارزش ترین دارایی ها به شمار رفته اند لذا قانونگذار کوشیده است تدابیری را بیاندیشد که معاملات راجع به اموال غیرمنقول از استحکام بیشتری برخوردار و زمینه هر نوع سوءاستفاده ای در این باب منتفی گردد. مشکلات عملی که در شرایط کنونی درخصوص معاملات راجع به اموال غیرمنقول در کشور ما وجود دارد و منجر به طرح دعاوی فراوان در محاکم گردیده	و اجرای اسناد رسمی با توسعه ظرفیت دفترخانه های اسناد رسمی ساختار مناسب و واحدی براساس قوانین موجود و عنداللزوم پیشنهاد اصلاح قوانین و آیین نامه های مربوط ایجاد نماید. بند «ب» ماده (۵) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: توسعه سطح استفاده از فناوری اطلاعات و ارتباطات در جهت ارائه خدمات و اطلاعات قضایی - ثبتی - پزشکی قانونی - زندانبانی - نظارت - بازرسی و سایر خدمات در چارچوب وظایف هر دستگاه و در دادرسی ها از قبیل ارائه دادخواست - شکوائیه - ابلاغ - احضار - رسیدگی الکترونیکی - ارائه لوایح - مشاوره - استماع اظهارات گواهان، براساس قوانین و مقررات با همکاری سایر دستگاه های اجرایی ذیربط.	اقدام کند به نحوی که امکان پاسخ آنی و الکترونیک به استعلامات ثبتی و ثبت آنی معاملات فراهم گردد. به این منظور لازم است اقدامات زیر صورت پذیرد: ۱. راه اندازی مرکز ملی داده های ثبتی به نحوی که کلیه اطلاعات مورد نیاز برای استقرار نظام ثبت الکترونیک در این مرکز ذخیره و امکان دریافت آنها از سایر مراکز داده، فراهم شود و امکان ثبت آنی، مطمئن و معتبر اطلاعات راجع به معاملات وجود داشته و به طور مستمر در دسترس باشد؛ ۲. فراهم کردن امکان برقراری ارتباط دفاتر اسناد رسمی سراسر کشور با این مرکز با به کارگیری امضای الکترونیک مطمئن؛ تبصره - آیین نامه اجرایی این ماده درخصوص نحوه آموزش سردفتران اسناد رسمی و اطلاع رسانی عمومی ظرف ۶ ماه از تصویب این



توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
است را می‌توان در موارد زیر خلاصه نمود: ۱. انجام معاملات معارض؛ ۲. وجود دعاوی فراوان راجع به الزام به تنظیم سند رسمی؛ ۳. امکان ابطال اسناد رسمی در برخی موارد؛ ۴. امکان انجام معاملات به قصد فرار از دین؛ ۵. فروش مال غیر. وجود این مشکلات اولاً استحکام معاملات راجع به اموال غیرمنقول را دچار خدشه نموده و ثانیاً منشأ طرح دعاوی فراوان و طولانی‌مدت در محاکم گردیده است به نحوی که مطابق آمار ارائه شده توسط قوه قضائیه صرفاً دعاوی راجع به الزام به تنظیم سند رسمی ۳۵ درصد پرونده‌های حقوقی مطرح در دادگستری را تشکیل می‌دهد. راه برون‌رفت از این معضلات، تنظیم معاملات راجع به اموال غیرمنقول به صورت رسمی است. اشکال مهمی که در تنظیم معاملات راجع به اموال غیرمنقول به صورت رسمی وجود دارد تشریفات فراوان و مشکل و طولانی و پرهزینه ثبت معاملات غیرمنقول است به نحوی که عملاً امکان اینکه در یک مرحله معامله انجام پذیرد را در اکثر موارد منتفی می‌سازد. برخی در پاسخ به این اشکال قائلند که تشریفات غیرضروری ثبت (مانند لزوم ارائه گواهی پرداخت مالیات و عوارض و پایان کار و استعلام‌های		قانون به پیشنهاد وزیر دادگستری و رئیس سازمان ثبت اسناد و املاک کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.



توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
مختلف و...) که مانع ثبت معاملات می‌شود را باید حذف کرد. در مورد این نظر هم این اشکال مطرح شده است که با پذیرش راهحل مذکور حقوق دولتی و عمومی مانند مالیات و عوارض و... مورد خدشه قرار می‌گیرد و نیز به نحوی وصول آنها با مشکل مواجه می‌شود و در نتیجه ضمانت اجرای مناسب و قابل اجرایی هم برای برخی تخلفات ساخت‌وساز جز عدم امکان صدور سند مالکیت و عدم ثبت معاملات راجع به آنها وجود نخواهد داشت. به نظر می‌رسد در صورت حذف تشریفات مربوط به ثبت هرچند اشکال راجع به عدم وجود ضمانت اجرای مناسب برای ساخت‌وسازهای غیرمجاز همچنان باقی است لکن اشکال عدم امکان دریافت مالیات و عوارض با عنایت به اختیارات قانونی مراجع ذیربط قابل رفع است. همچنین یکی از مهمترین موانع تشریفاتی کردن معاملات و امکان انجام معامله در یک مرحله، طولانی بودن مدت پاسخ به استعلامات ثبتی است که الکترونیک کردن کلیه مراحل ثبت معاملات می‌تواند در راستای تسهیل این امر بسیار راهگشا باشد. در صورت تحقق این امر (الکترونیک کردن کلیه مراحل ثبت) و نیز با فرهنگ‌سازی مناسب می‌توان با تشریفاتی کردن معاملات راجع به اموال غیرمنقول تمام مشکلات عملی پیش گفته را مرتفع نمود. ۲. در صورت تصویب این ماده پیشنهادی لازم است شق (۲) بند «و» ماده (۴۹) لایحه قوه مجریه حذف گردد.	بند «ب-۲» ماده (۱) پیشنهادی لایحه قوه قضائیه: قوه قضائیه مکلف است با همکاری سایر دستگاه‌های ذیربط سازوکار لازم را برای نظارت و آموزش مشاوران املاک و خودرو فراهم سازد و دولت نیز مکلف به همکاری و تأمین اعتبارات لازم در هر مورد می‌باشد. از این پس صلاحیت مشاوران املاک در انجام معاملات اموال غیرمنقول در حد واسطه‌گری تعیین می‌گردد و فرم‌های استاندارد تمامی قراردادها در محدوده تعهد به معامله و عقود تهیه و به مشاوران مزبور ابلاغ شود. پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون مشاوران املاک مجاز به تنظیم و ثبت اسناد معاملات اموال غیرمنقول نخواهند بود. بند «الف» ماده (۱۸۸) پیشنهادی دولت: صلاحیت مشاورین املاک صرفاً در حدود دلالتی تعریف و تأثیر کلیه عقود راجع به اموال غیر منقول ثبت شده موکول به ثبت سند آنها در دفاتر اسناد	ماده (۴) - صلاحیت دلالت صرفاً در حد واسطه‌گری برای انجام معاملات است. پس از اجرایی شدن مفاد ماده قبل دلالت معاملات ملکی و خودرو (مشاوران معاملات ملکی و خودرو) مجاز به تنظیم اسناد معاملات راجع به این اموال، و تنظیم اسناد تعهد به هرگونه معامله راجع به آنها نیستند. در صورت تخلف، دلالتان مذکور علاوه بر ابطال پروانه کسب مکلف به جبران خسارت وارد شده به متضرر می‌باشند. حق دلالتی و سازوکار لازم برای آموزش و نظارت بر دلالتان املاک و خودرو به موجب آیین‌نامه‌ای است که با پیشنهاد وزارت بازرگانی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.



توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
۱. در پیشنهاد اصلاحی، صرفاً اصلاح عبارتی صورت گرفته است. ۲. «مشاوران خودرو» نیز به موضوع این ماده اضافه گردیده است. ۳. در توجیه این ماده می‌توان گفت یکی از علل عدم مراجعه به دفاتر اسناد رسمی جهت ثبت معاملات خودرو اعتماد کاذب به قراردادهای عادی است که به وسیله مشاوران املاک و خودرو تنظیم می‌شود. همچنین از دیگر اشکالات تنظیم قراردادها به وسیله مشاوران یاد شده عدم تخصص کافی این اشخاص در تنظیم قرارداد است که مجموع این عوامل سبب دوری مشاوران املاک و خودرو از نقش اصلی خود و افزایش دعاوی در این زمینه شده است. ممنوعیت تنظیم اسناد معاملات به وسیله مشاوران باعث می‌شود، اولاً مشاوران نقش اصلی خود که همان دلالتی است را بازیابی کنند و ثانیاً مردم تشویق شوند که معاملات خود را در دفاتر اسناد رسمی ثبت کنند که این امر باعث می‌شود پرونده‌های ورودی به قوه قضائیه کاهش یابد.	رسمی است. بند «ب-۴» ماده (۱) پیشنهادی قوه قضائیه: ماده (۱۳۳) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی و اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران برای دوره برنامه پنجم تنفیذ می‌گردد لازم است در برنامه پنجم شهرهای دارای جمعیت کمتر از ۱۲۰۰۰ نفر نیز مشمول این ماده قرار گیرد بند «ج» ماده (۱) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: به منظور گسترش بهداشت حقوقی و قضایی - کاهش جرائم و اصلاح رفتار حقوقی و قضایی مردم از طریق فرهنگ سازی و نهادینه کردن فرهنگ قانون مداری در جامعه، وزارتخانه‌ها و نهادهای زیر	ماده (۵) - ماده (۱۳۳) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی و اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران برای دوره برنامه پنجم تنفیذ می‌گردد. ماده (۶) - به منظور گسترش فرهنگ حقوقی و قضایی، کاهش جرائم و اصلاح رفتار حقوقی و قضایی مردم، از طریق فرهنگ سازی و نهادینه کردن فرهنگ قانون مداری در جامعه، وزارتخانه‌ها و نهادهای زیر مکلفند اقدامات ذیل



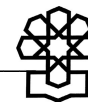
توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
عبارت «لازم است در برنامه پنجم شهرهای دارای جمعیت کمتر از ۱۲۰۰۰ نفر نیز مشمول این ماده قرار گیرد» حذف گردید. زیرا لازم است صدور سند مالکیت برای این اشخاص با رعایت مقررات قانون ثبت صورت گیرد. در غیر این صورت موجبات زمین‌خواری فراهم خواهد شد.	مکلفند اقدامات ذیل را انجام دهند. بند «ه» ماده (۱۸۸) لایحه پیشنهادی قوه مجریه: به منظور ارتقای فرهنگ قانون‌گرایی، کاهش دعاوی قضایی، روش‌های حل و فصل درونی مشکلات حقوقی، اعتماد سازی و ایجاد امنیت قضایی و درونی سازی ارزش‌های حقوقی و اخلاقی، قوه قضائیه با همکاری قوه مجریه موضوعات ضروری برای آموزش همگانی را تا پایان سال اول برنامه برای اجرا به وزارتخانه‌های ذیربط ارائه می‌کند.	را انجام دهند: الف) به منظور ارتقای فرهنگ قانون‌گرایی، کاهش دعاوی قضایی، روش‌های حل و فصل غیرقضایی، اعتماد سازی و ایجاد امنیت قضایی و درونی سازی ارزش‌های حقوقی و اخلاقی، قوه قضائیه با همکاری قوه مجریه موضوعات ضروری برای آموزش همگانی را تا پایان سال اول برنامه برای اجرا به وزارتخانه‌های ذیربط ارائه می‌کند.
۱. صدر ماده (۶) متضمن بند «ج» ماده (۱) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه پس از اصلاحات عبارتی می‌باشد. ۲. همان‌طور که گفته شد سالیانه حدود هشت میلیون پرونده وارد دستگاه قضایی می‌شود لذا لازم است اقدامات پیشگیرانه مناسبی جهت کاهش این پرونده‌ها صورت گیرد. حجم قابل توجهی از دعاوی به دلیل پایین بودن آگاهی‌های حقوقی و قضایی مردم می‌باشد که در این جهت می‌بایست سازمان‌ها و نهادهای ذی‌مدخل	بند «ج - ۱» ماده (۱) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: سازمان صدا و سیمای جمهوری اسلامی ایران برنامه‌های آموزش عمومی حقوقی و قضایی و پیشگیری از وقوع جرم و دعوا را تهیه و پخش نماید و زمانی کافی و مناسب به پخش برنامه‌هایی که در این رابطه توسط قوه قضائیه تهیه می‌شود،	ب) سازمان صدا و سیمای جمهوری اسلامی ایران برنامه‌های آموزش‌های عمومی حقوقی و قضایی و پیشگیری از وقوع جرائم و دعاوی را تهیه و پخش می‌نماید و زمان کافی و مناسب برای پخش برنامه‌هایی که در این رابطه به وسیله قوه قضائیه تهیه می‌شود، اختصاص می‌دهد.



توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
برنامه‌ریزی‌های مناسبی انجام دهند. ۱. تدوین برنامه جامع درخصوص آموزش همگانی و افزایش آگاهی‌های حقوقی و قضایی از ضروریات ارتقای فرهنگ قانون‌گرایی است. ۲. در بند پیشنهادی عبارت «معاونت حقوقی ریاست جمهوری» حذف گردید زیرا در صورت حذف این معاونت توسط رئیس جمهور اجرای این ماده ممکن نخواهد بود.	تخصیص دهد. بند «ج - ۲» ماده (۱) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: وزارتخانه‌های آموزش و پرورش، علوم و تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مکلفند با همکاری قوه قضائیه نسبت به تهیه و تدوین متون مناسب آموزش‌های عمومی حقوقی و قضایی و پیشگیری از وقوع جرائم و دعاوی، در کتاب‌ها و برنامه‌های آموزشی اقدام می‌نمایند و برنامه‌های آموزشی کوتاه‌مدت را برای کارکنان، دانش‌آموزان و دانشجویان برگزار می‌کنند. بند «د» ماده (۱) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی مکلف است جهت بازاجتماعی شدن محکومان و جلوگیری از بازگشت آنها به زندان، نسبت به تقویت روش‌های اصلاح و تربیت و سلامت و مراقبت پس از خروج در چارچوب همکاری با سازمان‌های مردم‌نهاد اقدام	ج) وزارتخانه‌های آموزش و پرورش، علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی با همکاری قوه قضائیه نسبت به تهیه و تدوین متون مناسب برای آموزش‌های عمومی حقوقی و قضایی و پیشگیری از وقوع جرائم و دعاوی، در کتاب‌ها و برنامه‌های آموزشی اقدام می‌نمایند و برنامه‌های آموزشی کوتاه‌مدت را برای کارکنان، دانش‌آموزان و دانشجویان برگزار می‌کنند. د) سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی با همکاری سازمان‌های مردم‌نهاد برای بازاجتماعی شدن محکومان و جلوگیری از بازگشت آنها به زندان، نسبت به تقویت روش‌های اصلاح و تربیت، سلامت و مراقبت پس از خروج اقدام



توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
۱. در بند پیشنهادی صرفاً اصلاح عبارتی صورت گرفته است. ۲. آموزش حقوقی و قضایی را می‌بایست از فضای آموزش ازجمله مدارس و دانشگاه‌ها به جامعه تزریق نمود و بهترین کار در این خصوص، قرار دادن این آموزش‌ها در متون درسی می‌باشد.	کند. در این راستا لازم است: بند «د - ۱» ماده (۱) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: سازمان فنی و حرفه‌ای و وزارت آموزش و پرورش نسبت به آموزش زندانیان واجد صلاحیت اقدام نمایند.	می‌کند. در این راستا لازم است: ۱. وزارت آموزش و پرورش و سازمان فنی و حرفه‌ای نسبت به آموزش زندانیان واجد صلاحیت اقدام کنند.
۱. در بند پیشنهادی صرفاً اصلاح عبارتی صورت گرفته است. ۲. از دیگر راه‌های پیشگیری از وقوع جرم می‌توان به باز اجتماعی نمودن محکومان که شخصیت اجتماعی خود را از دست رفته می‌دانند، اشاره کرد. در این خصوص سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی نقش بسزایی دارد. در این راستا می‌بایست برنامه‌های جامع و دقیقی تدوین گردد که در این ماده به آن اشاره شده است.	بند «د - ۲» ماده (۱) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: درجهت رفع مشکلات معیشتی خانواده‌های زندانیان بی‌بضاعت، سازمان زندان‌ها با هماهنگی کمیته امداد امام خمینی، سازمان بهزیستی و سایر نهادهای ذیربط برای رفع مشکلات معیشتی خانواده‌های زندانیان بی‌بضاعت، اقدام‌های لازم را به عمل آورد.	۲. سازمان زندان‌ها با هماهنگی کمیته امداد امام خمینی (ره)، سازمان بهزیستی و سایر نهادهای ذیربط برای رفع مشکلات معیشتی خانواده‌های زندانیان بی‌بضاعت، اقدام‌های لازم را به عمل آورد.
بسیاری از زندانیان فاقد مهارت خاصی می‌باشند و به دلیل بیکاری و در نتیجه مشکلات معیشتی نسبت به ارتکاب جرم اقدام کرده‌اند لذا برای اینکه زمینه انحراف مجدد این محکومان به دلیل عدم مهارت و بیکاری در یک شغل فراهم نشود فلذا لازم	بند «د - ۳» ماده (۱) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: وزارت کار و امور اجتماعی زمینه اشتغال زندانیان نیازمند را پس از آزادی فراهم نماید. آیین‌نامه‌های	۳. وزارت کار و امور اجتماعی زمینه اشتغال زندانیان نیازمند را پس از آزادی فراهم کند. آیین‌نامه‌های اجرایی بندهای این ماده حداکثر



توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
است سازمان‌های متولی نسبت به آموزش‌های حرفه‌ای آنان اقدام کنند.	اجرای بندهای «ب - ۲»، «ج»، «د»، حداکثر ظرف مدت شش ماه پس از لازم‌الاجرا شدن برنامه توسط وزیر دادگستری و با همکاری وزارتخانه‌ها و نهادهای ذیربط حسب مورد تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	ظرف مدت ۶ ماه پس از تصویب این قانون به‌وسیله وزیر دادگستری و با همکاری وزارتخانه‌ها و نهادهای ذیربط حسب مورد تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.
در ایامی که سرپرست یک خانواده محکوم به حبس است شرایط بحرانی بر خانواده این فرد تحمیل می‌گردد تحقیقات نشان داده است که اعضای این خانواده به‌دلیل مشکلات معیشتی که دارند بیشتر از سایر خانواده‌ها در معرض ارتکاب جرم قرار می‌گیرند لذا برای جلوگیری از این اعمال، می‌بایست خانواده این افراد را تحت حمایت قرار دهند.	بند «ه» ماده (۱) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: سازمان پزشکی قانونی مکلف است ضمن انجام تحقیقات و بررسی‌های لازم علل و عوامل منجر به مصدومیت، تخلفات و مرگ‌های غیرطبیعی موارد ارجاعی را بررسی نموده و با توجه به نتایج حاصله برنامه‌ریزی و اقدام لازم به‌منظور آموزش و پرورش در جهت پیشگیری و کاهش جرائم تخلفات و آسیب‌های اجتماعی ناشی از آنها اقدام می‌کند. مراکز پژوهشی مرتبط، نیروی انتظامی و رسانه ملی در این‌باره همکاری و هماهنگی لازم را به‌عمل می‌آورند.	ه) سازمان پزشکی قانونی تحقیقات لازم برای بررسی عوامل منجر به مصدومیت و مرگ‌های غیرطبیعی در موارد ارجاعی را انجام می‌دهد و با توجه به نتایج به‌دست‌آمده، نسبت به برنامه‌ریزی و آموزش برای پیشگیری و کاهش جرائم، تخلفات و آسیب‌های اجتماعی ناشی از آنها اقدام می‌کند. مراکز پژوهشی مرتبط، نیروی انتظامی و رسانه ملی در این‌باره همکاری و هماهنگی لازم را به‌عمل می‌آورند.
۱. عبارت «لازم‌الاجرا شدن» به «تصویب» تغییر یافته‌است. ۲. تحقیقات نشان داده است محکومانی که مدت حبس خود را گذرانده‌اند و به شغل خاصی پس از محکومیت مشغول شده‌اند، کم‌تر مرتکب جرم می‌شوند. از این باب وزارت کار و امور اجتماعی که متصدی امر اشتغال است، می‌تواند زمینه مناسب در این جهت را فراهم نماید.	برای اجرای مفاد این ماده را در غالب بودجه‌های	دولت مکلف است اعتبارات لازم برای اجرای مفاد این ماده را در قالب بودجه‌های سنواتی



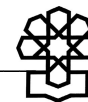
توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
یکی از کارکردهای تأثیرگذار در امر پیش‌گیری از وقوع جرم، بررسی علمی علل ارتکاب جرائم می‌باشد لذا بهترین نهادهایی که می‌توانند در این امر فعالیت کنند، نهادهای مرتبط با تشکیلات قضایی من جمله سازمان پزشکی قانونی، نیروی انتظامی و... می‌باشند. کلمه «کلی» پس از کلمه «سیاست‌های» اضافه شده است. یکی از عواملی که باعث برقراری عدالت قضایی و با کیفیت‌تر شدن رسیدگی‌های قضایی می‌شود، تشکیل دادرها و دادگاه‌های تخصصی در موضوعات مختلف می‌باشد و به همین سبب در ماده پیشنهادی اختصاص محاکم ویژه به امور اقتصادی حذف به تمام امور تخصصی تعمیم یافته است.	سنواتی تأمین نماید ماده (۲) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: در اجرای سیاست‌های اصل چهل و چهارم قانون اساسی قوه قضائیه مکلف است: بند «الف» ماده (۲) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: نسبت به تشکیل دادرها و دادگاه‌های عمومی کیفری و حقوقی تخصصی در امور اقتصادی و رسیدگی با استفاده از مشاوران اقتصادی دارای تخصص‌های مربوط اقدام نماید. بند «ب» ماده (۲) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: ساختار و تشکیلات و ضوابط مناسب برای استفاده از داوران تخصصی در امور اقتصادی تهیه و نسبت به معرفی داوران متخصص و مورد اعتماد به بخش خصوصی و مراجع قضایی اقدام نماید.	پیش‌بینی کند. ماده (۷) در اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی قوه قضائیه مکلف است: الف) نسبت به تشکیل دادرها و دادگاه‌های عمومی کیفری و حقوقی تخصصی در اموری از قبیل امور اقتصادی اقدام نماید به نحوی که رسیدگی در این دادگاه‌ها با استفاده از مشاوران دارای تخصص‌های مرتبط انجام یابد. ب) ساختار و تشکیلات و ضوابط مناسب برای استفاده از داوران تخصصی در امور اقتصادی را طراحی و نسبت به معرفی داوران متخصص و مورد اعتماد به بخش خصوصی و مراجع قضایی اقدام نماید.



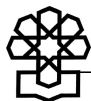
توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
ایجاد ساختار و تشکیلات منسجم برای استفاده از داوری تخصصی در امور اقتصادی و امثال آن می‌تواند تا حد زیادی از ورود بخشی از پرونده‌ها به دستگاه قضایی جلوگیری نماید مضافاً اینکه داوران تخصصی بهتر می‌توانند این سری از دعاوی را حل و فصل کنند.	ماده (۳) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: به منظور ارتقای کیفیت رسیدگی به پرونده‌ها اقدامات زیر انجام شود:	ماده (۸) به منظور ارتقای کیفیت رسیدگی به پرونده‌ها:
الف) یکی از حوزه‌های مورد تأکید در سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری درخصوص بخش قضایی توجه ویژه به افزایش دقت، سرعت در رسیدگی به پرونده‌ها و آموزش عمومی بوده است که در این راستا بند مذکور پیشنهاد گردیده است.	بند «الف» ماده (۳) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: قوه قضائیه مکلف است تمهیدات لازم برای افزایش دقت - صحت و سرعت در رسیدگی به پرونده‌ها، جلوگیری از تشتت رویه‌های قضایی کاهش زمان دادرسی، استفاده از مجازات‌های اجتماعی و جایگزین زندان تخصصی کردن دادگاه‌ها و آموزش عمومی و اختصاص کارکنان را فراهم و اجرا نماید.	الف) قوه قضائیه مکلف است تمهیدات لازم برای افزایش دقت، صحت و سرعت در رسیدگی به پرونده‌ها، جلوگیری از تشتت رویه‌های قضایی، کاهش زمان دادرسی، تخصصی کردن دادگاه‌ها و آموزش عمومی و اختصاص کارکنان را فراهم و اجرا نماید.
ب) یکی از عواملی که به قضات در امر رسیدگی به پرونده‌ها کمک بسزایی می‌نمایند بازوهای کارشناس ازجمله، سازمان پزشکی قانونی، تشخیص هویت و می‌باشند که می‌بایست باتوجه به نقششان تقویت شوند و این بند در راستای توان‌مندسازی این بازوهای کارشناسی تدوین شده است.	بند «ب» ماده (۳) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه به منظور افزایش سرعت و دقت کشف جرائم سازمانی پزشکی قانونی کشور مکلف است با	ب) سازمان پزشکی قانونی کشور مکلف است به منظور افزایش سرعت و دقت در کشف جرائم، با همکاری دادستانی کل کشور و نیروی



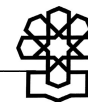
توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
۱. در حال حاضر مردم برای تقدیم دادخواست‌های خود به دیوان عدالت اداری مجبور هستند به دفتر دیوان عدالت اداری واقع در تهران مراجعه نمایند که این امر باعث اتلاف وقت بسیار و مشقت مراجعین می‌شود لذا برای حل این مشکل در این ماده دفاتر استانی دیوان عدالت پیش‌بینی شده است. ۲. شورای حل اختلاف دیوان عدالت اداری در قانون جدید حذف شده است	همکاری دادستانی کل کشور و نیروی انتظامی اقدامات لازم در جهت تقویت و انسجام گروه‌های بررسی صحنه جرم با بهره‌گیری از نیروهای متخصص، روش‌ها و تجهیزات روزآمد به‌عمل آورد. بودجه لازم در این خصوص در چارچوب بودجه سنواتی منظور خواهد شد. بند «د» ماده (۳) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: دیوان عدالت اداری مکلف است نسبت به ایجاد دفاتر استانی و گسترش شوراهای حل اختلاف تخصصی با همکاری مراجع قضایی ذیربط و دفاتر سازمان بازرسی کل کشور با هدف قضازدایی و اجرای این رضایتمندی مردم اقدام نماید. آیین‌نامه اجرایی این بند ظرف ۶ ماه از تصویب برنامه عدالت اداری تهیه و پس از تأیید رئیس قوه قضائیه به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. دولت اعتبارات لازم برای اجرای مفاد این ماده را در قالب بودجه‌های سنواتی پیش‌بینی می‌نماید.	انتظامی اقدامات لازم را جهت تقویت و انسجام گروه‌های بررسی صحنه جرم با بهره‌گیری از نیروهای متخصص، روش‌ها و تجهیزات روزآمد به‌عمل آورد. بودجه لازم در این خصوص در چارچوب بودجه‌های سنواتی منظور خواهد شد. ج) دیوان عدالت اداری مکلف است نسبت به ایجاد دفاتر استانی با همکاری مراجع قضایی ذیربط و دفاتر سازمان بازرسی کل کشور با هدف قضازدایی و ایجاد رضایتمندی مردم اقدام کند. آیین‌نامه اجرایی این بند ظرف ۶ ماه از تصویب برنامه توسط دیوان عدالت اداری تهیه و پس از تأیید رئیس قوه قضائیه به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. دولت اعتبارات لازم برای اجرای مفاد این ماده را در قالب بودجه‌های سنواتی پیش‌بینی می‌نماید.



توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
۱. عصر کنونی را عصر ارتباطات نامیده‌اند. فناوری‌ها تمام زندگی انسان‌ها را تحت تأثیر قرار داده‌اند و این تحولات توانسته‌اند در بسیاری از موارد تحولات شگرفی را در زمینه‌های مختلف زندگی انسان ایجاد نمایند. یکی از این ابعاد، نظامات اداری و قضایی است. در سال‌های اخیر درجهت استفاده از این فناوری، قوه قضائیه تلاش‌های گسترده انجام داده است اما نتوانسته به آن حد مطلوب برسد که در این ماده درجهت ارتقای استفاده از این فناوری موارد زیر پیشنهاد شده است. ۲. در بندهای این ماده اصلاحات عبارتی صورت گرفته است.	ماده (۵) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: به‌منظور افزایش سرعت و کارایی ارائه خدمات حقوقی و قضایی قوه قضائیه مکلف است اقدامات زیر را برای توسعه فناوری اطلاعات و ارتباطات انجام دهند. بند «الف» ماده (۵) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه راه‌اندازی، گسترش و ارتقای سیستم‌های عملیاتی و اطلاعاتی به‌ویژه سیستم مدیریت پرونده قضایی - راه‌اندازی مرکز ملی داده‌های قوه قضائیه - اجرا و تکمیل سامانه مدیریت امنیت اطلاعات و عرضه خدمات قضایی الکترونیکی به مردم و نیز استفاده از فناوری اطلاعات در برقراری ارتباط بین مراجع قضایی و سایر نهادهای مرتبط مانند سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و نیروی انتظامی و تأمین ۱۰۰ درصد زیرساخت‌های فنی لازم تا پایان برنامه	ماده (۹) به‌منظور افزایش سرعت و کارایی در ارائه خدمات حقوقی و قضایی، قوه قضائیه مکلف است اقدامات زیر را برای توسعه فناوری اطلاعات و ارتباطات انجام دهد: الف) راه‌اندازی، گسترش و ارتقای سیستم‌های عملیاتی و اطلاعاتی به‌ویژه سیستم مدیریت پرونده‌های قضایی، راه‌اندازی مرکز ملی داده‌های قوه قضائیه، اجرا و تکمیل سامانه مدیریت امنیت اطلاعات، عرضه خدمات قضایی الکترونیک به مردم؛ استفاده از فناوری اطلاعات در برقراری ارتباط بین مراجع قضایی و سایر نهادهای مرتبط مانند سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و نیروی انتظامی و نیز تأمین ۱۰۰ درصد زیرساخت‌های فنی لازم تا پایان برنامه پنجم.



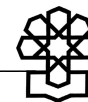
توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
	پنجم. بند «ج» ماده (۵) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: افزایش میزان پوشش کاداستر شهری و غیرشهری به ۱۰۰ درصد تا پایان برنامه پنجم توسعه بند «د» ماده (۵) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور اجازه داده می‌شود به منظور ارتقای امنیت اسناد و مالکیت، تقلیل پرونده‌های مرتبط با اسناد در محاکم قضایی، رقومی نمودن اقلام اطلاعات سند و اجرایی نمودن ثبت نوین استفاده از فناوری اطلاعات نسبت به تعویض اسناد مالکیت اقدام نماید. آیین‌نامه اجرایی این بند توسط سازمان ثبت اسناد و املاک کشور تهیه می‌شود و به تصویب رئیس قوه قضائیه می‌رسد.	ب) افزایش میزان پوشش کاداستر شهری و غیرشهری به صد در صد تا پایان برنامه پنجم توسعه و حداقل سالیانه ۲۰ درصد. ج) سازمان ثبت اسناد و املاک کشور به منظور ارتقای ضریب امنیت در اسناد مالکیت، کاهش پرونده‌های مرتبط با اسناد در محاکم قضایی، رقومی نمودن اقلام اطلاعاتی سند و اجرایی نمودن ثبت نوین با استفاده از فناوری اطلاعات، نسبت به تعویض اسناد مالکیت اقدام کند.



توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
به علت ارتباط تنگاتنگ صدور اسناد جدید با حقوق مردم و اینکه در جریان تعویض اسناد رسمی احتمال اختلاف قضایی وجود دارد نمی‌توان اجرای این بند را به آیین‌نامه محول نمود فلذا آیین‌نامه اجرایی مندرج در پیش‌نهاد قوه قضائیه حذف شد.	بند «ه» ماده (۵) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: ایجاد نظام نظارت الکترونیک سازمان بازرسی کل کشور برای دوره برنامه پنجم توسعه تنفیذ می‌گردد.	د) درخصوص ایجاد نظام نظارت الکترونیک سازمان بازرسی کل کشور برای دوره برنامه پنجم توسعه تنفیذ می‌گردد.
	بند «و» ماده (۵) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: بند «الف» ماده ۱۳۱ قانون برنامه چهارم توسعه کشور برای دوره برنامه پنجم توسعه تنفیذ می‌گردد.	هـ) بند «الف» ماده (۱۳۱) قانون برنامه چهارم توسعه کشور برای دوره برنامه پنجم توسعه تنفیذ می‌گردد.
	بند «ز» ماده (۵) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: فراهم آوردن تمهیدات لازم به‌منظور ارتقای سطح استفاده از ظرفیت‌های وزارت دادگستری	و) فراهم آوردن تمهیدات لازم به‌منظور ارتقای سطح استفاده از ظرفیت‌های وزارت دادگستری.
	ماده (۶) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: در راستای توسعه دسترسی جامعه به عدالت قضایی و حفظ شأن و منزلت مراجعان و کارکنان اقدامات زیر انجام	ماده (۱۰) در راستای توسعه دسترسی جامعه به عدالت قضایی و حفظ شأن و منزلت مراجعان و کارکنان قوه قضائیه:



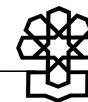
توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
ماده (۱۳۱) قانون برنامه چهارم: «به قوه قضائیه اجازه داده می‌شود: الف) براساس آیین‌نامه‌ای که توسط وزیر دادگستری با همکاری دادستانی کل کشور و سازمان اسناد و کتابخانه ملی جمهوری اسلامی ایران تهیه و به تأیید رئیس قوه قضائیه می‌رسد، اسناد و اوراق پرونده‌های قضایی که نگهداری سوابق آنها ضروری می‌باشد را با استفاده از فناوریهای اطلاعاتی روز، به اسناد الکترونیکی تبدیل و سپس نسبت به امحای آنها اقدام نماید مشروط بر آن که حداقل سی سال از مدت بایگانی قطعی آنها گذشته باشد. اطلاعات و اسناد تبدیلی در کلیه مراجع قضایی و اداری سندیت‌داشته و قابل استناد خواهد بود. اصل پرونده‌های مهم و ملی که جنبه سندیت تاریخی دارد، توسط سازمان اسناد و کتابخانه ملی جمهوری اسلامی ایران حفظ و نگهداری خواهد شد».	شود: بند «الف» ماده (۶) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: قوه قضائیه مکلف است نسبت به احداث بازسازی و توسعه فضاهای فیزیکی قوه قضائیه و سازمان‌های تابعه شامل ساختمانهای ستادی - دادگستری‌ها - زندان‌ها - بازداشتگاه‌ها و قانون اصلاح و تربیت در مناطق مورد نیاز شوراهای حل اختلاف به‌ویژه در مناطق روستایی و دورافتاده، واحدهای ثبتی، واحدهای پزشکی قانونی، ادارات سازمان بازرسی کل کشور و سازمان قضایی نیروهای مسلح با رعایت استانداردهای لازم اقدام نماید. بند «ب» ماده (۶) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: قوه قضائیه به‌منظور تسهیل احقاق حقوق افراد نیازمند در پرونده‌های قضایی تمهید سازوکار مناسب برای استفاده این افراد از وکلا، مشاوران حقوقی و کارشناسان را علاوه‌بر استفاده از	الف) قوه قضائیه مکلف است نسبت به احداث، بازسازی و توسعه فضاهای فیزیکی قوه قضائیه و سازمان‌های تابعه ازجمله ساختمان‌های ستادی، دادسراها، دادگستری‌ها، زندان‌ها، بازداشتگاه‌ها، قانون‌های اصلاح و تربیت در مناطق مورد نیاز، شوراهای حل اختلاف به‌ویژه در مناطق روستایی و دورافتاده، واحدهای ثبتی، واحدهای پزشکی قانونی، ادارات سازمان بازرسی کل کشور و سازمان قضایی نیروهای مسلح با رعایت استانداردهای لازم اقدام کند. ب) قوه قضائیه مکلف است به‌منظور تسهیل در احقاق حقوق افراد نیازمند در پرونده‌های قضایی، سازوکار مناسب برای استفاده این افراد از وکلا، مشاوران حقوقی و کارشناسان را علاوه‌بر استفاده از ظرفیت‌های وکالت تسخیری



توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
	ظرفیت‌های وکالت تسخیری فراهم نماید. بند «ج» ماده (۶) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: به قوه قضائیه اجازه داده می‌شود: جهت ساماندهی امور رفاهی کارکنان اداری نسبت به تشکیل و تأسیس صندوق امور رفاهی کارکنان اقدام نماید حداکثر ۵ درصد حقوق و مزایای ماهیانه قضات و کارکنان اداری حساب صندوق واریزی می‌شود و دولت مکلف است اعتباری به همین میزان در بودجه سالیانه قوه قضائیه منظور تا به حساب صندوق واریز گردد چگونگی اداره صندوق - بازپرداخت سهم‌الشرکه قضات و کارکنان اداری و نحوه فعالیت صندوق براساس آیین‌نامه‌ای است که به تصویب رئیس قوه قضائیه می‌رسد.	فراهم نماید. ج) به قوه قضائیه اجازه داده می‌شود جهت ساماندهی امور رفاهی کارکنان اداری، نسبت به تأسیس صندوق امور رفاهی کارکنان اقدام کند به گونه‌ای که حداکثر ۵ درصد حقوق و مزایای ماهیانه قضات و کارکنان اداری حسب درخواست ایشان به حساب صندوق واریز شود. دولت مکلف است اعتباری به همین میزان در بودجه سالیانه قوه قضائیه منظور کند تا به حساب صندوق واریز گردد. چگونگی اداره صندوق، بازپرداخت سهم‌الشرکه قضات و کارکنان اداری و اساسنامه صندوق به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.
این بند در راستای توسعه دسترسی به عدالت قضایی مطابق منویات رهبر معظم انقلاب، تسهیل برخورداری مردم از معاضدت قضایی تدوین شده است.	بند «د» ماده (۶) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: در راستای توسعه دسترسی جامعه به عدالت	د) قوه قضائیه و سازمان‌های وابسته به آن مکلفند در راستای توسعه دسترسی جامعه به



توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
	قضایی و حفظ شأن و منزلت مراجعان و کارکنان و بهبود خدمات‌رسانی به مردم، قوه قضائیه و سازمان‌های وابسته به آن مکلفند نسبت به استانداردهای فضاهای فیزیکی واحدهای سازمانی قوه قضائیه و سازمان‌های وابسته در سال اول برنامه اقدام کنند. دولت و شهرداری‌ها مکلفند فضاهای مناسب مورد نیاز قوه قضائیه و سازمان‌های وابسته را در طرح‌های جامع و هادی شهرها منظور نمایند. بند «ه» ماده (۶) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: به منظور ارتقای کیفیت و افزایش دقت، سرعت و رضایت‌مندی مردم بررسی پرونده‌های اجرایی سازمان ثبت مکلف است نسبت به افزایش دوایر اجرای اسناد در مراکز استان‌ها اقدام نماید، دولت موظف است ۱۰ درصد از درآمدهای وصولی اجرا را جهت تجهیزات و امکانات لازم برای تسریع در	عدالت قضایی و حفظ شأن و منزلت مراجعان و کارکنان و بهبود خدمت‌رسانی به مردم نسبت به استانداردهای فضاهای فیزیکی واحدهای سازمانی قوه قضائیه و سازمان‌های وابسته در سال اول برنامه اقدام کنند. دولت و شهرداری‌ها مکلفند فضاهای مناسب مورد نیاز قوه قضائیه و سازمان‌های وابسته را در طرح‌های جامع و هادی شهرها منظور نمایند. هـ) سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلف است به منظور ارتقای کیفیت و افزایش دقت، سرعت و همچنین رضایت‌مندی مردم از روند پرونده‌های اجرایی، نسبت به افزایش دوایر اجرای اسناد در مراکز استان‌ها اقدام کند. دولت موظف است ده درصد از درآمدهای وصولی اجرا را جهت تجهیزات و امکانات لازم برای



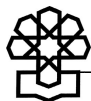
توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
	اجرای مفاد اسناد رسمی و سایر هزینه‌های ضروری منظور نماید. ماده (۷) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: در راستای کارآمدسازی ساختار قضایی و اداری و اصلاح و تنقیح قوانین و رفع خلأهای قانونی مربوط به امور قضایی و نیز اهتمام در اصلاح امور زندان‌ها و زندانیان قوه قضائیه مکلف است: بند «الف» ماده (۷) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: در تدوین و اصلاح قوانین مربوط، همچنین در سیاست‌های کیفری، تدابیر لازم را برای استفاده تأثیرگذار از مجازات زندان با رویکرد حبس‌زدایی به‌عمل آورد و در این‌خصوص دولت مکلف است حسب مورد همکاری‌های لازم را معمول دارد.	تسریع در اجرای مفاد اسناد رسمی و سایر هزینه‌های ضروری منظور کند. ماده (۱۱) در راستای کارآمدسازی ساختار قضایی و اداری و رفع خلأهای قانونی مربوط به امور قضایی و نیز اهتمام در اصلاح امور زندان‌ها و زندانیان قوه قضائیه مکلف است: الف) در تدوین و اصلاح قوانین مرتبط و سیاست‌های کیفری، تدابیر لازم را برای استفاده تأثیرگذار از مجازات حبس به‌عمل آورد و در این خصوص دولت مکلف است حسب مورد همکاری‌های لازم را معمول دارد.



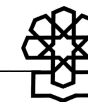
توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
یکی از راه‌های افزایش امنیت حقوقی و کاهش پرونده‌های ورودی به دستگاه قضایی گسترش ثبت معاملات به‌طور رسمی است. برای اینکه گسترش ثبت معاملات به نحو رسمی به این هدف خود برسد لازم است اجرای ثبت با کمال دقت و سرعت نسبت به اجرای مفاد اسناد رسمی اقدام کند که این امر مستلزم گسترش دوائر اجرای ثبت و تجهیز آنهاست. لذا این ماده در این راستا تدوین شده است.	بند «د» ماده (۷) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: با همکاری سایر قوا و شورای نگهبان، ترتیبی اتخاذ کنند که تا پایان برنامه پنجم، تمام قوانین مربوط به قبل از انقلاب اسلامی را از جهت عدم مغایرت با موازین شرعی و قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران با رویکرد روزآمدسازی آنها بررسی و در صورت نیاز به اصلاح، متن اصلاحی جهت سیر مراحل قانونی به مجلس شورای اسلامی تقدیم گردد. ماده (۸) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: قوه قضائیه مکلف است: بند الف ماده (۸) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: به‌منظور استفاده از نخبگان حوزه‌های علمیه و دانشگاه‌ها و سایر مراکز علمی در منصب قضا و توانمندسازی منابع انسانی و ارتقای سطح علمی آموزشی و پژوهشی متناسب با تغییر قوانین و	ب) با همکاری سایر قوا و شورای نگهبان، ترتیبی اتخاذ کند که تا پایان برنامه پنجم، تمام قوانین قضایی مربوط به قبل از انقلاب اسلامی را از جهت عدم مغایرت با موازین شرع و قانون اساسی با رویکرد روزآمدسازی آنها بررسی و در صورت نیاز به اصلاح، متن اصلاحی را جهت سیر مراحل قانونی به مراجع ذیصلاح تقدیم کند. ماده (۱۲) قوه قضائیه مکلف است به‌منظور استفاده از نخبگان حوزه‌های علمیه و دانشگاه‌ها و سایر مراکز علمی مرتبط در منصب قضا و در راستای ارتقای منابع انسانی و افزایش سطح علمی، آموزشی و پژوهشی متناسب با نیازهای قوه قضائیه، نظام جامع جذب و آموزش قضات



توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
با توجه به وجود قانون خاص برای تنقیح قوانین، این امر خارج از اختیارات قوه قضائیه است لذا عبارت «تنقیح قوانین» حذف شد.	مقررات نظام جامع جذب و آموزش را تهیه و تدوین نماید.	را با رویکرد تعمیق آموزش‌های کاربردی، استفاده از قضات با تجربه در آموزش، ایجاد سرفصل و رشته‌های جدید دانشگاهی از طریق ارتقای دانشکده علوم قضایی به دانشگاه با محوریت جذب طلاب سطح (۲) حوزه‌های علمیه و فارغ التحصیلان مقطع کارشناسی رشته حقوق به نحوی که حداقل نیمی از ظرفیت به طلاب سطح (۲) حوزه علمیه اختصاص یابد را با ارائه پیشنهادات به مراجع مربوط، طراحی و اجرا کند.
	متناظر ندارد	ماده (۱۳) در راستای تحقق بندهای «۳۸ و ۴۰» سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه، ستاد حقوق بشر اسلامی قوه قضائیه موظف است سازوکارهای لازم جهت ارتقای سطح



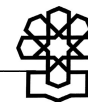
توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
		فعالیت‌های خویش را ارائه نماید به گونه‌ای که با همکاری سازمان‌های مردم‌نهاد، در سطح داخلی زمینه صیانت از حقوق شهروندی را فراهم آورد و در سطح بین‌المللی نظام اسلامی را به عنوان پیشتاز در دفاع از حقوق بشر اسلامی معرفی کند.
	ماده (۹) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: دولت مکلف است: الف) در اجرای تکالیف و احکام مندرج در این فصل به تناسب بودجه‌های لازم اعم از بودجه‌های متداول و یا جهشی را به صورت سالیانه در لایحه بودجه منظور نماید تا قوه قضائیه در طول مدت بتواند به تکالیف تعیین شده اقدام نماید.	ماده (۱۴) دولت مکلف است: الف) در اجرای تکالیف و احکام مندرج در این فصل به تناسب بودجه‌های لازم اعم از بودجه‌های متداول و یا جهشی را به صورت سالیانه در لایحه بودجه منظور نماید.
عبارت « نیازهای قوه قضائیه...» جایگزین عبارت آخر بند «الف» ماده (۸) پیشنهادی قوه قضائیه شده است. علت این جایگزینی تبیین رویکردهای اساسی طراحی این		



توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
نظام بوده است.	ب) متناسب با فعالیت‌ها و گستره سازمانی زیرمجموعه قوه قضائیه درصد مناسبی از کل اعتبارات مربوط به امور پژوهشی را به آن قوه تخصیص دهد. ماده (۱۸۷) پیشنهادی قوه مجریه: قواعد و ضوابط «وضع، تفسیر و تنقیح قوانین و مقررات» به نحوی که نظام وضع قوانین جامع و الحاق و تعیین محل مناسب احکام اصلاحی، الحاقی و مخصوص قوانین در قانون جامع عملی و مشخص گردد و نیز شاخص‌های ارزیابی تأثیرات اجرای قوانین و مقررات به تصویب نمایندگان دولت، قوه قضائیه و هیئت رئیسه مجلس شورای اسلامی می‌رسد.	ب) متناسب با فعالیت‌ها و گستره سازمانی زیرمجموعه قوه قضائیه، درصد مناسبی از کل اعتبارات مربوط به امور پژوهشی را به آن قوه تخصیص دهد.
این ماده در راستای حمایت از حقوق شهروندی و جلوگیری از تضعیف نظام به بهانه نقض حقوق بشر تدوین شده است.	بند «ب» ماده (۱۸۸) لایحه پیشنهادی دولت: آیین دادرسی جامع و عادلانه، پایدار، و تخصصی	



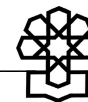
توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
دلیل حذف این ماده مخالفت آن با اصل هشتاد و پنجم قانون اساسی است. به علاوه قواعد وضع قانون در قانون اساسی و آیین نامه داخلی مجلس آمده است و تنقیح قوانین نیز قانون خاص دارد و از سوی دیگر ضوابط تفسیر نیز به طور پراکنده در قوانین آمده است. ۱. قانون آیین دادرسی کیفری و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری اخیراً به تصویب رسیده اند و آیین دادرسی مدنی نیز مشکل خاصی ندارد. ۲. استفاده از فناوری اطلاعات در مواد (۳ و ۹) مواد پیشنهادی آمده است. ۱. در بند «ب-۳» ماده (۱) پیشنهادی لایحه قوه قضائیه به نحو عام مقرر شده است کلیه عقود و قراردادها (حتی معاملات مختصر و روزانه مردم) به صورت رسمی	نمودن محاکم مبتنی بر استفاده از فناوری های نوین، به ویژه فناوری اطلاعات و قوانین ماهوی لازم با تأکید بر ثبات آن حداکثر تا پایان سال دوم برنامه برای تصویب به مجلس شورای اسلامی ارائه شود. بند «ب-۳» ماده (۱) پیشنهادی لایحه قوه قضائیه: قوه قضائیه مکلف است تمهیداتی فراهم نماید تا تمامی عقود و قراردادها از قبیل بیع معاوضه اجاره - وکالت - صلح - هبه - شرکت - مضاربه - وصیت - وقف و حبس به صورت رسمی تنظیم شود و به منظور تحقق این امر درمورد مزایای تنظیم اسناد رسمی اطلاع رسانی جامعی انجام دهد. لازم است از طریق کانون های سردفتران هزینه های ثبتی برای اشخاص بی بضاعت حذف و یا پایین تر از تعرفه قانونی در نظر گرفته شود. آیین نامه اجرای این بند توسط سازمان ثبت اسناد و املاک تهیه و به تصویب رئیس قوه قضائیه می رسد.	



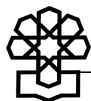
توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
تنظیم شوند درحالی که ضرورت این حکم و نیز امکان عملی کردن این حکم فراهم نمی‌باشد. ۲. کانون سردفتران نهادهای صنفی و خصوصی است و ازاین‌رو الزام چنین نهادهای به پرداخت حقوق دولتی (حق الثبت) از جانب اشخاص بی‌بضاعت غیرقابل قبول است ۳. از آنجا که تمهیدات مورد اشاره در این ماده از لایحه در ماده ۳ پیش‌بینی گردیده است پیشنهاد حذف آن می‌شود. از آنجا که مفاد این بند از وظایف قوه قضائیه نیست بلکه از وظایف نهادهای دیگری چون وزارت امور اقتصاد و دارایی، وزارت بازرگانی، معاونت اقتصادی وزارت امور خارجه محسوب می‌شود این بند حذف گردید. این موضوع در قانون جدید آیین دادرسی دیوان عدالت اداری پیش‌بینی شده است. این ماده ماهیت برنامه‌ای ندارد. در قوانین آیین دادرسی این موارد پیش‌بینی شده است مضافاً اینکه در ماده (۹) استفاده از فناوری اطلاعات تأکید شده است.	بند «ج» ماده (۲) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: با همکاری وزارت امور خارجه و وزارت امور اقتصادی و دارایی نسبت به ایجاد تشکیلات لازم برای ارائه مشاوره - راهنمایی و معاضدت حقوقی به سرمایه‌گذاران به‌ویژه سرمایه‌گذاران خارجی با استفاده از ظرفیت‌های بخش غیردولتی اقدام نماید. بند «ج» ماده (۳) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: دیوان عدالت اداری مکلف است از طریق تقویت کمیسیون‌های تخصصی و تحکیم و توسعه مشاوران ماده (۹) قانون دیوان عدالت اداری و برگزاری دوره‌های آموزش و علمی تخصصی قضات ضمن افزایش تعامل با وزارتخانه‌ها و دانشگاه‌ها و نهادهای دولتی نسبت به توانمندسازی دیوان عدالت اداری در جهت اشراف به موضوعات تخصصی مورد شکایت، افزایش دقت و سرعت رسیدگی به پرونده‌ها و کاهش	



توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
زیرا وظیفه ایجاد این پایگاه در اختیار اداره تنقیح قوانین (براساس قانون تنقیح قوانین) می‌باشد. این ماده ماهیت برنامه‌ای ندارد و بلکه در حد یک دستور اداری است. احداث و توسعه و تجهیز مراکز تحقیقاتی حوزوی و دانشگاهی متولی خاص دارد و خارج از وظایف قوه قضائیه است.	زمان دادرسی برنامه‌ریزی نماید. تمامی دستگاه‌های دولتی و عمومی موظف به همکاری با دیوان عدالت اداری هستند. دولت مکلف است بودجه لازم برای تحقق این بند را در قالب بودجه‌های سنواتی تأمین نماید. ماده (۴) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: سازمان بازرسی کل کشور مکلف است با همکاری دیوان عدالت اداری و سایر مراجع قضایی و دیوان محاسبات کشور نسبت به آسیب‌شناسی نقض قوانین و مقررات و صدور آیین‌نامه‌ها - بخشنامه‌ها - دستورالعمل‌ها و مصوبات مغایر با قانون و شرع از سوی مراجع دولتی و عمومی غیردولتی و برای پرونده‌های مختومه راهکارهای مناسب برای پیشگیری و کاهش پرونده‌های مربوطه را ارائه نمایند. بند «ب» ماده (۵) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه:	



توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
	توسعه سطح استفاده از فناوری اطلاعات و ارتباطات درجهت ارائه خدمات و اطلاعات قضایی - ثبتی - پزشکی قانونی - زندانبانی - نظارت - بازرسی و سایر خدمات در چارچوب وظایف هر دستگاه و در دادرسی‌ها از قبیل ارائه دادخواست - شکوائیه - ابلاغ - احضار - رسیدگی الکترونیکی - ارائه لوایح - مشاوره - استماع اظهارات گواهان، براساس قوانین و مقررات با همکاری سایر دستگاه‌های اجرایی ذیربط. بند «ب» ماده (۷) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: با همکاری قوای دیگر، پایگاه ملی قوانین و مقررات را حداکثر ظرف مدت یک سال پس از لازم‌الاجرا شدن برنامه، ایجاد و آیین‌نامه اجرایی اداره آن را تهیه و ابلاغ نماید. بند «ج» ماده (۷) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: با	



توضیحات	متن متناظر از لایحه	احکام پیشنهادی
	استفاده از ظرفیت سایر دستگاه‌ها سازوکارها و شاخص‌های ارزیابی تأثیرات اجرای قوانین ومقررات مربوط به قوه قضائیه را حداکثر ظرف مدت یک سال پس از لازم‌الاجرا شدن برنامه، تهیه و ابلاغ نماید. بند «ب» ماده (۸) لایحه پیشنهادی قوه قضائیه: به‌منظور تأمین منابع انسانی متخصص و استفاده از نخبگان حوزه‌های علمیه و دانشگاه‌ها در رشته‌های مختلف مورد نیاز و نیز انجام پژوهش‌های لازم نسبت به جذب - احداث توسعه و تجهیز مراکز آموزشی و تحقیقاتی حوزوی و دانشگاهی اقدام نماید.	



شناسنامه گزارش	شماره مسلسل: ۱۰۲۷۹
عنوان گزارش: تطبیق لایحه برنامه پنجم توسعه با پیشنهادهای اصلاحی مرکز پژوهش‌ها (ویرایش اول) نام دفتر: مطالعات برنامه و بودجه تدوین: توحید آتش‌بار ناظران علمی: بهزاد پورسید، محمد قاسمی متقاضی: کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات ویراستار تخصصی: — ویراستار ادبی: — واژه‌های کلیدی: — تاریخ انتشار: ۱۳۸۹/۳/۱۶	