



مشخصات طرح

دوره هشتم - سال اول

شماره ثبت:

۲۸۹

شماره چاپ:

۶۱۳

تاریخ چاپ:

۱۳۸۷/۱۲/۱۸

نام دفاتر:

مطالعات حقوقی

مطالعات سیاسی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۹۷۹۲-۴

تاریخ انتشار:

۱۳۸۹/۲/۱۱

به نام خدا

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح اصلاح موادی از قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری مصوب ۱۳۶۲»

(اعاده شده از شورای نگهبان)

مقدمه

این طرح با هدف توسعه دایره شمول شهر موضوع قانون تعاریف و ضوابط کشوری و با هدف ارتقای سطح خدمات رسانی به مناطق محروم از طریق تبدیل روستاهای پرجمعیت به شهر تهیه و تدوین شده است. صرف نظر از بسیاری اظهارنظرهای کارشناسی که تصویب چنین طرح‌هایی را بدون پشتوانه مطالعاتی کافی ناکارآمد و حتی بعضاً دارای آثار معکوس می‌دانند، طرح حاضر پس از تصویب در صحن علنی توسط شورای نگهبان مغایر اصل هفتادوپنجم قانون اساسی شناخته شد. متعاقب اعلام نظر شورای محترم نگهبان، مجلس شورای اسلامی با هدف تأمین نظر شورای نگهبان در جلسه مورخه ۸۹/۰۱/۲۴ اقدام به مشخص نمودن منبع تأمین اعتبار اجرای مصوبه در قالب قانون بودجه سال ۱۳۸۹ کل کشور کرد.

با این حال شورای محترم نگهبان با بررسی اصلاحیه صورت گرفته توسط مجلس مجدداً مصوبه را به جهت عدم تأمین اعتبار اجرای آن در سال‌های آتی مغایر اصل هفتادوپنجم قانون اساسی^۱ تشخیص داد.

بررسی ایراد شورای نگهبان

ایراد شورای محترم نگهبان به ماده اصلاح شده توسط مجلس شورای اسلامی عدم مشخص کردن محل تأمین اعتبار برای اجرای مصوبه فوق در سال‌های آتی است.

مطابق نظر شورا، مصوبه مجلس شورای اسلامی که محل تأمین بار مالی طرح را ردیف ۸۵-۵۵۰۰۰۰ قانون بودجه سال ۱۳۸۹ کل کشور تعیین نموده است هرچند رافع ایراد مطرح شده در دوره زمانی سال ۱۳۸۹ کل کشور می‌باشد، با توجه به اینکه به موجب اصل پنجاه و دوم قانون اساسی^۲ دوره اجرای قانون بودجه یک سال است رافع ایراد شورای نگهبان نسبت به محل تأمین اعتبار اجرای طرح در سال‌های آینده نمی‌باشد.

نتیجه‌گیری و پیشنهاد

با توجه به مطالب بیان شده ایراد شورای محترم نگهبان در رابطه با مشخص نبودن محل تأمین اعتبار اجرای قانون در سال‌های آینده وارد به نظر می‌رسد.

نظر به مراتب فوق و ایراد شورای محترم نگهبان مبنی بر مغایرت ماده با اصل هفتادوپنجم قانون اساسی، راهکار زیر جهت رفع ایراد شورا پیشنهاد می‌شود:

● علاوه بر محل تأمین اعتبار اجرای قانون در سال ۱۳۸۹ که توسط مجلس شورای اسلامی تعیین شده است، در متن اصلاحی قید شود «دولت مکلف است همه‌ساله اعتبار لازم جهت اجرای این قانون را در لوائح بودجه سنواتی کل کشور منظور نماید».

۱. اصل هفتادوپنجم قانون اساسی: «طرح‌های قانونی و پیشنهادها و اصلاحاتی که نمایندگان درخصوص لوائح قانونی عنوان می‌کنند و به تقلیل درآمد عمومی یا افزایش هزینه عمومی می‌انجامد، در صورتی قابل طرح در مجلس است که در آن طریق جبران کاهش درآمد یا تأمین هزینه جدید نیز معلوم شده باشد».

۲. اصل پنجاه و دوم: «بودجه سالیانه کل کشور به ترتیبی که در قانون مقرر می‌شود از طرف دولت تهیه و برای رسیدگی و تصویب به مجلس شورای اسلامی تسلیم می‌گردد. هرگونه تغییر در ارقام بودجه نیز تابع مراتب مقرر در قانون خواهد بود».