



مشخصات لایحه

دوره هشتم - سال اول

شماره ثبت:

۲۹۲

شماره چاپ:

۶۳۵

تاریخ چاپ:

۱۳۸۸/۱/۲۴

نام دفتر:

مطالعات حقوقی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۹۷۱۴-۳

تاریخ انتشار:

۱۳۸۸/۹/۱۶

به نام خدا

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«لایحه اصلاح ماده (۱۹) قانون نوسازی و عمران شهری مصوب ۱۳۴۷»

(اعاده شده از شورای نگهبان)

مقدمه

در اجرای طرح‌های مصوب (جامع یا تفصیلی) ممکن است تمام یا قسمتی از معابر عمومی قابلیت معبر بودن را از دست داده و به صورت متروک درآید. ماده (۱۹) قانون نوسازی و عمران شهری مصوب ۱۳۴۷ در راستای تعیین تکلیف این نوع زمین‌ها، مقرر کرده بود که اولاً این نوع زمین‌ها متعلق به شهرداری می‌باشند و ثانیاً هرگاه شهرداری قصد فروش آن را داشته باشد مالک ملک مجاور در خرید آن حق تقدم خواهد داشت. چنان‌که در مقدمه توجیهی لایحه دولت نیز آمده است ظاهراً این ماده دارای ابهام و اجمال است؛ از جمله اینکه معلوم نیست عبارت «حق تقدم» ظهور در عدم برگزاری مزایده در فروش معبر متروک دارد یا خیر؟ و در صورت تعدد مالکان املاک مجاور نحوه عمل چگونه خواهد بود؟ لایحه دولت نیز در راستای رفع این ابهامات به تصویب مجلس رسیده است.

شرح ایراد شورای نگهبان

شورای نگهبان در اظهار نظر خود در خصوص این مصوبه ایرادی به مالکیت شهرداری بر این‌گونه معابر که متروک شده است مطرح نکرده فقط با این احتمال که این معابر ممکن است متعلق به حق اشخاص و یا موقوفات بوده که به‌عنوان معبر استفاده می‌شده، این ابهام را مطرح کرده است که حکم به مالکیت شهرداری آیا شامل این‌گونه معابر نیز می‌شود یا خیر؟ و خواستار رفع ابهام شده است. اگرچه مجلس بنا به پیشنهاد کمیسیون عمران با اضافه کردن قید «عمومی» به واژه «معابر» در عبارت «هرگاه در نتیجه اجرای طرح‌های مصوب شهری (جامع - تفصیلی) تمام یا قسمتی از معابر به صورت متروک درآید...»، تلاش کرد تا ایراد مورد نظر شورا را رفع کند، اما شورای نگهبان با تصریح به اینکه «اصلاح به عمل آمده رافع ابهام نبوده...»، موضوع را مجدداً به مجلس عودت داد.

پیشنهاد اصلاحی

به‌منظور رفع ایراد مورد نظر شورای نگهبان پیشنهاد می‌شود متن ماده به شرح ذیل اصلاح شود:

«هرگاه در نتیجه اجرای طرح‌های مصوب شهری (جامع - تفصیلی) تمام یا قسمتی از معابر به صورت متروک درآید، آن قسمت در صورت عدم وجود معارض و در صورت وجود معارض، پس از رفع تعارض، متعلق به شهرداری خواهد بود. هرگاه شهرداری قصد فروش آن را داشته باشد، مشروط بر اینکه آن مقدار زمین، قابلیت صدور مجوز و استفاده مستقل را نداشته باشد، مالک ملک مجاور در خرید آن با قیمت کارشناسی روز و با ترک تشریفات مزایده، حق تقدم خواهد داشت و در صورتی که ملک مذکور در مجاورت املاک متعدد و با مالکین متعدد باشد، تشریفات مزایده میان آنها برگزار می‌شود.»