



مشخصات طرح

دوره هشتم - سال دوم

شماره ثبت:

۳۵۷

شماره چاپ:

۸۵۴

تاریخ چاپ:

۱۳۸۸/۷/۲۱

نام دفاتر:

مطالعات برنامه و بودجه

مطالعات زیربنایی

مطالعات حقوقی

اظهار نظر کارشناسی درباره: «طرح استفاده از تسهیلات صندوق ذخیره ارزی»

۱. طبق ماده (۵) قانون حمایت از سامانه‌های حمل‌ونقل ریلی شهری و حومه مصوب ۱۳۸۵، «به دولت اجازه داده می‌شود حداکثر تا سقف پنجاه درصد (۵۰٪) از هزینه مطالعات و سرمایه‌گذاری ایجاد سامانه‌های حمل‌ونقل ریلی درون‌شهری، با اولویت تأمین لوازم و تجهیزات از محل منابع درآمد عمومی را در لوایح بودجه سنواتی کل کشور پیشنهاد نماید. مابقی اعتبار مورد نیاز طرح، توسط شهرداری ذیربط از محل منابع داخلی و یا مشارکت با بخش خصوصی تأمین می‌شود که پس از مبادله موافقتنامه با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور مصرف خواهد شد».

۲. طبق ماده (۱۰) قانون توسعه حمل‌ونقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت مصوب ۱۳۸۶، «اعتبارات مورد نیاز موضوع این قانون به میزان چهار هزار میلیارد (۴۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال در بخش درون‌شهری و شصت هزار میلیارد (۶۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال در بخش برون‌شهری در هر سال تعیین می‌گردد. دولت مجاز است این اعتبارات را در دو ردیف متمرکز درون‌شهری و برون‌شهری از محل درآمد عمومی، صرفه‌جویی حاصل از اجرای این قانون و حساب ذخیره ارزی تأمین و در بودجه سنواتی منظور نماید. این اعتبارات در حساب مخصوص نزد خزانه‌داری کل کشور به‌صورت صددرصد (۱۰۰٪) تخصیص یافته تلقی می‌گردد».

۳. در مواد (۶) و (۷) قانون توسعه حمل‌ونقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت دولت موظف بوده است که سیاست‌های بخش حمل‌ونقل همگانی برون‌شهری و درون‌شهری را به‌گونه‌ای تنظیم کند که به اهداف مشخص شده در این قانون دست پیدا کند و برای دستیابی به این اهداف مجوز استفاده از یکصد هزار میلیارد ریال اعتبار در طول پنج سال (۱۳۹۰-۱۳۸۶) به تفکیک چهار هزار میلیارد ریال برای حمل‌ونقل درون‌شهری و شصت هزار میلیارد ریال حمل‌ونقل برون‌شهری به دولت داده شده است.

در بودجه سال‌های ۱۳۸۷ و ۱۳۸۸ در ردیف‌های متفرقه اعتباراتی به این منظور به شرح زیر پیش‌بینی

شده است:

حمل‌ونقل عمومی در بودجه سال‌های ۱۳۸۷ و ۱۳۸۸ (ارقام به میلیارد ریال)

شرح	۱۳۸۷	۱۳۸۸
طرح‌های احداث قطارهای شهری (شهرهای بالای یک میلیون نفر جمعیت)	۲۲۰۰	-
طرح‌های توسعه ناوگان حمل‌ونقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت	۲۹۰۰	۲۲۵۰
طرح‌های تکمیل مطالعات جامع حمل‌ونقل و ترافیک و توسعه حمل‌ونقل عمومی کلان‌شهرها	۱۲۰۰	۱۵۰۰
طرح‌های مدیریت حمل‌ونقل و توسعه حمل‌ونقل عمومی	۱۷۰۰	
جمع	۸۰۰۰	۳۸۵۰

بدین ترتیب دولت در بودجه سنواتی تمهیدات لازم را برای استفاده از ظرفیت‌های قانونی فوق فراهم نکرده است. به عبارت دیگر بدون تصویب قانون جدید و با استفاده از ظرفیت‌های قانونی مزبور امکان تخصیص اعتبار به خطوط راه‌آهن شهری وجود دارد، اما به دلیل عدم اجرای دقیق قانون توسط دولت از این ظرفیت استفاده نشده است.

شماره مسلسل:

۲۳۰۹۹۲۷-۱

تاریخ انتشار:

۱۳۸۸/۹/۸

۴. طبق متن مصوب کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات دولت مکلف است تا سقف ۲ میلیارد دلار از حساب ذخیره ارزی برداشت و به صورت تسهیلات به شهرداری‌ها پرداخت کند. این مبلغ از محل منابع درآمد عمومی در سنوات بعد توسط خود دولت به حساب ذخیره ارزی بازپرداخت خواهد شد. اگر چه بدین ترتیب در سال جاری نیازی به اصلاح یا متمم بودجه وجود ندارد، اما با ماهیت ماده (۵) قانون حمایت از سامانه‌های حمل و نقل ریلی شهری و حومه سازگار نیست، زیرا ماهیت منابع ماده (۵) درآمد عمومی است نه تسهیلات.

جمع‌بندی

مصوبه کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات استفاده از ظرفیت‌های قانونی موجود جهت گسترش حمل و نقل درون شهری را فراهم می‌آورد. ضمناً در صورت تصویب مصوبه مزبور دولت مکلف خواهد بود تا در ردیف یا ردیف‌های معین در سنوات بعد بازپرداخت وجوه مزبور را به محل حساب ذخیره ارزی پیش‌بینی کند.