

به نام خدا

شماره چاپ: ۷۵۳

دوره هشتم - سال دوم

شماره ثبت: ۳۲۶

تاریخ چاپ: ۱۳۸۸/۴/۳۰

فهرست مطالب

۱.....	چکیده
۱.....	مقدمه
۲.....	۱. سوابق تاریخی
۳.....	۲. سوابق قانونی
۱۳.....	۳. ارزیابی دلایل تقدیم لایحه
۱۳.....	۴. آثار لایحه در صورت تصویب
۱۴.....	۵. ارزیابی مواد
۲۲.....	۶. نظر موافقان و مخالفان
۲۵.....	۷. ارائه پیشنهادهای اصلاحی
۲۶.....	۸. ارائه فهرست قوانین و مواد اصلاحی براساس تصویب احتمالی لایحه
۲۷.....	منبع و مأخذ

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«لایحه توسعه ابزارها و نهادهای مالی جدید

در راستای تسهیل اجراء سیاستهای کلی

اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی»

(ویرایش دوم)

**اظهار نظر کارشناسی درباره:**

**«لایحه توسعه ابزارها و نهادهای مالی جدید در راستای تسهیل
اجراء سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی»
(ویرایش دوم)**

چکیده

لایحه توسعه ابزارها و نهادهای مالی جدید..... در تیرماه ۱۳۸۸ تقدیم مجلس شده و یک فوریت آن به تصویب رسیده است. این لایحه در مردادماه سال مذکور در کمیسیون اقتصادی مورد بحث قرار گرفت که ضمن تصویب کلیات آن، ایراداتی نیز به آن وارد شد که عمده‌ترین آن عبارت بود از عدم تطابق عنوان لایحه با مفاد آن و عدم جامعیت لایحه مذکور.

این گزارش ضمن بررسی جزئیات لایحه پیشنهادهایی را نیز برای تکمیل و اصلاح آن ارائه می‌کند.

مقدمه

قانون بازار اوراق بهادار مصوب آذرماه ۱۳۸۴، زمانی به تصویب رسید که هنوز قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی به تصویب



نرسیده بود. به همین دلیل در برخی موارد مطابقت کمتری بین این دو قانون وجود داشته و در برخی موارد نیز خلأ قانونی در قانون بازار اوراق بهادار وجود دارد که موجب کندی اجرای قانون سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) در بازار سرمایه و نارسایی‌هایی می‌شود. در این راستا لایحه‌ای برای از بین بردن خلأهای قانونی و تسهیل اجرای قانون سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) توسط دولت به مجلس شورای اسلامی ارائه شده است که در صورت اصلاح و تقویت می‌تواند کمک شایانی را در توسعه بازار سرمایه و اجرای قانون مذکور به عمل آورد.

۱. سوابق تاریخی

لایحه توسعه ابزارها و نهادهای مالی جدید در راستای تسهیل اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی با قید یک فوریت در تاریخ ۱۳۸۸/۰۴/۰۷ در صحن علنی مجلس شورای اسلامی به تصویب رسید و با شماره ثبت ۳۲۶ و شماره چاپ ۷۵۳ در تاریخ ۱۳۸۸/۰۴/۳۰ منتشر و در اختیار کمیسیون اقتصادی به‌عنوان کمیسیون اصلی قرار گرفت. کمیسیون‌های برنامه و بودجه و محاسبات و حقوقی و قضایی نیز به‌عنوان کمیسیون‌های فرعی انتخاب شدند. جلسه اول رسیدگی به کلیات و مفاد لایحه در تاریخ ۱۳۸۸/۰۴/۲۰ برگزار شد ولی به دلیل ایرادات وارده و جهت ارزیابی بهتر و عمیق‌تر، رسیدگی به آن دو هفته به تعویق افتاد.



قوانین و موادی که در متن لایحه به آنها اشاره شده است، به شرح ذیل است:

۲-۱. قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران

فصل اول - تعاریف و اصطلاحات

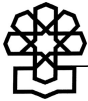
ماده (۱) - اصطلاحات و واژه‌هایی که در این قانون به کار رفته است، دارای معانی زیر می‌باشند:

بند «۱۹» - صندوق بازنشستگی: صندوق سرمایه‌گذاری است که با استفاده از طرح‌های پس‌انداز و سرمایه‌گذاری، مزایای تکمیلی را برای دوران بازنشستگی اعضای آن فراهم می‌کند.

بند «۲۰» - صندوق سرمایه‌گذاری: نهادی مالی است که فعالیت اصلی آن سرمایه‌گذاری در اوراق بهادار می‌باشد و مالکان آن به نسبت سرمایه‌گذاری خود، در سود و زیان صندوق شریکند.

بند «۲۱» - نهادهای مالی: منظور نهادهای مالی فعال در بازار اوراق بهادارند که از آن جمله می‌توان به کارگزاران، کارگزاران / معامله‌گران، بازارگردانان، مشاوران سرمایه‌گذاری، مؤسسات رتبه‌بندی، صندوق‌های سرمایه‌گذاری، شرکت‌های سرمایه‌گذاری، شرکت‌های پردازش اطلاعات مالی، شرکت‌های تأمین سرمایه و صندوق‌های بازنشستگی اشاره کرد.

بند «۲۴» - اوراق بهادار: هر نوع ورقه یا مستندی است که متضمن حقوق مالی



قابل نقل و انتقال برای مالک عین و یا منفعت آن باشد. شورا، اوراق بهادار قابل معامله را تعیین و اعلام خواهد کرد. مفهوم ابزار مالی و اوراق بهادار در متن این قانون، معادل هم در نظر گرفته شده است.

۲-۲. ماده (۱۴) قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن مصوب

۱۳۸۷/۲/۲۵

ماده (۱۴)

۱. وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است با همکاری بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و وزارت مسکن و شهرسازی از طرق زیر منابع مالی مورد نیاز برای تولید مسکن در کشور را تأمین نماید:

- ایجاد بازار رهن ثانویه و انتشار اوراق مشارکت به پشتوانه تسهیلات رهنی،
- راه‌اندازی شرکت‌های تأمین سرمایه در حوزه مسکن،
- استفاده از شرکت‌های واسپاری (لیزینگ) در تأمین منابع مالی تولید مسکن به صورت اجاره و اجاره به شرط تملیک،
- انتشار اوراق مشارکت و سایر ابزارهای مالی اسلامی مانند صکوک و استصناع با سررسیدهای مختلف،
- جذب مشارکت و سرمایه سرمایه‌گذاران خارجی در تولید انبوه مسکن،
- استفاده از صندوق‌های سرمایه‌گذاری مشترک در داخل و خارج با هدف جذب منابع برای تولید انبوه مسکن.

تبصره - کلیه ابزارها و اوراق مالی منتشره در بازار سرمایه‌محور همانند



صکوک مطابق اوراق مشارکت از مالیات معاف می‌باشد.

۲. دولت موظف است از طرق زیر نسبت به افزایش سرمایه بانک مسکن اقدام نماید:

- اعاده معادل سود و مالیات واریزی بانک در سال‌های ۱۳۸۵ و ۱۳۸۶ به خزانه،
- انتقال اقساط وصولی وجوه اداره شده.

تبصره - بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است با همکاری وزارتین امور اقتصادی و دارایی و مسکن و شهرسازی ظرف مدت سه ماه روش‌های حمایت نظام بانکی از سرمایه‌گذاری در تولید انبوه مسکن را پس از تأیید شورای پول و اعتبار و تصویب هیئت وزیران به بانک‌ها ابلاغ نماید.

۳. وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است با هماهنگی وزارت مسکن و شهرسازی ظرف مدت سه ماه سازوکار توسعه خدمات بیمه‌ای در امر تولید مسکن جهت تصویب در هیئت وزیران را ارائه نماید.

۴. وزارت مسکن و شهرسازی موظف است ظرف مدت سه‌ماه، راهکارهای تولید، واردات و به‌کارگیری ماشین‌آلات و ابزار تولید محصولات صنعتی تولید مسکن انبوه را به هیئت وزیران پیشنهاد نماید.

تبصره - به‌منظور خودکفایی کشور در تولید ابزار و ماشین‌آلات و مصالح تولید مسکن، دولت مکلف است ارز مورد نیاز واردات اقلام فوق را در قالب بودجه‌های سنواتی پیش‌بینی و منظور نماید.

۵. آیین‌نامه اجرایی این ماده ظرف مدت دو ماه پس از ابلاغ با پیشنهاد مشترک وزارت امور اقتصادی و دارایی، وزارت مسکن و شهرسازی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.



۲-۳. قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ با اصلاحات بعدی

ماده (۱۰۴)

وزارتخانه‌ها، مؤسسات دولتی، شهرداری‌ها، مؤسسات وابسته به دولت و شهرداری‌ها و کلیه اشخاص حقوقی اعم از انتفاعی و غیرانتفاعی و اشخاص حقیقی که طبق مقررات این قانون مکلف به نگهداری دفاتر قانونی روزنامه و کل می‌باشند مکلفند در هر مورد که بابت حق‌الزحمه پزشکی، هزینه‌های بیمارستانی و آزمایشگاهی و رادیولوژی، داوری، مشاوره، کارشناسی، حسابرسی، خدمات مالی و اداری، نویسندگی، تألیف و تصنیف، آهنگ‌سازی، نوازندگی و هنرپیشگی و خوانندگی، نقاشی و دلالی و حق‌العملکاری، کارمزد غیربانکی، امور مربوط به نظافت اماکن و ابنیه، اجاره ماشین‌آلات و کارخانجات و سردخانه‌ها، نگاهداری و تعمیر آسانسور و شوفاژ و تهویه مطبوع، هر نوع کار ساختمانی و تأسیسات فنی و تأسیساتی، تهیه طرح ساختمان‌ها و تأسیسات، نقشه‌کشی، نقشه‌برداری، نظارت و محاسبات فنی، حمل‌ونقل و جوهی که بابت حق نمایش فیلم به هر عنوان پرداخت می‌کنند پنج درصد آن را به‌عنوان علی‌الحساب مالیات مؤدی (دریافت‌کنندگان وجوه) کسر و ظرف سی روز به حساب تعیین شده از طرف وزارت امور اقتصادی و دارایی واریز و رسید آن را به مؤدی تسلیم نمایند و همچنین ظرف همین مدت مشخصات دریافت‌کنندگان را با ذکر نام و نشانی آنها به اداره امور مالیاتی ذیربط ارسال دارند.

تبصره «۱» - در مورد انجام امور مربوط به این ماده چنانچه قراردادی تنظیم گردد کارفرما مکلف است ظرف سی روز از تاریخ انعقاد قرارداد، رونوشت آن را به



دفتر ممیزی حوزه مالیاتی محل با اخذ رسید تسلیم نماید.

تبصره «۲» - در مواردی که منابع درآمد مذکور در این ماده کلاً از پرداخت مالیات معاف باشد کسر علی‌الحساب مالیات به شرح فوق به شرط استعلام قبلی و کسب نظر امور اقتصادی و دارایی محل منتفی است.

تبصره «۳» - در مواردی که وجوه مذکور در این ماده در صندوق دادگستری و امثال آن تودیع و به وسیله مراجع اجرایی وصول می‌گردد تودیع‌کننده مکلف به کسر مالیات نخواهد بود انجام تکالیف مقرر در این ماده به عهده متصدیانی خواهد بود که دستور پرداخت وجوه مذکور را صادر می‌کنند.

تبصره «۴» - در مورد قراردادهای پیمانکاری موضوع ماده (۷۶) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب اسفندماه ۱۳۴۵ و اصلاحیه‌های بعدی آن که پیشنهاد آنها قبل از تاریخ تصویب این قانون باشد کارفرما مکلف است طبق مقررات ماده مذکور عمل نماید.

ماده (۱۴۳)

شرکت‌هایی که سهام آنها طبق قانون مربوطه از طرف هیئت پذیرش برای معامله در بورس قبول می‌شوند از سال پذیرش تا سالی که از فهرست نرخ‌ها در بورس حذف نشده در صورتی که کلیه نقل و انتقالات سهام از طریق کارگزاران بورس انجام و در دفاتر مربوط ثبت گردد معادل ده درصد (۱۰٪) مالیات آنها بخشوده می‌شود.^۱

تبصره «۱» - از هر نقل و انتقال سهام شرکت‌ها در بورس و همچنین سایر اوراق بهاداری که در بورس معامله می‌شوند، مالیات مقطوعی به میزان نیم درصد (۰/۵٪)

۱. اصلاحی، ۱۳۸۰/۱۱/۲۷.



ارزش فروش سهام و حق تقدم سهام وصول و از این بابت وجه دیگری به‌عنوان مالیات بر درآمد نقل و انتقال سهام مطالبه نخواهد شد.

کارگزاران بورس مکلفند مالیات مزبور را به‌هنگام هر انتقال از انتقال‌دهنده وصول و به حساب تعیین شده از طرف سازمان امور مالیاتی کشور واریز نمایند و ظرف مدت ده روز از تاریخ انتقال، رسید آن را به همراه فهرستی حاوی تعداد و مبلغ فروش سهام و حق تقدم سهام مورد انتقال به اداره مالیاتی محل ارسال دارند.^۱

تبصره «۲» - از هر نقل و انتقال سهام و سهم‌الشرکه و حق تقدم سهام و سهم‌الشرکه شرکا در سایر شرکت‌ها مالیات مقطوعی به میزان چهار درصد (۴٪) ارزش اسمی آنها وصول می‌شود. از این بابت وجه دیگری به‌عنوان مالیات بر درآمد نقل و انتقال فوق مطالبه نخواهد شد.

انتقال‌دهندگان سهام و سهم‌الشرکه و حق تقدم سهام مکلفند قبل از انتقال، مالیات متعلق را به حساب سازمان امور مالیاتی کشور واریز کنند.

ادارات ثبت یا دفاتر اسناد رسمی مکلفند در موقع ثبت تغییرات یا تنظیم سند انتقال حسب مورد گواهی پرداخت مالیات متعلق را اخذ و ضمیمه پرونده مربوط به ثبت یا انتقال کنند.^۲

تبصره «۳» - در شرکت‌های سهامی پذیرفته شده در بورس اندوخته صرف سهام مشمول مالیات مقطوع به نرخ نیم درصد (۰/۵٪) خواهد بود و به این درآمد مالیات دیگری تعلق نمی‌گیرد. شرکت‌ها مکلفند ظرف سی روز از تاریخ ثبت افزایش

۱. همان.

۲. همان.



سرمایه آن را به حساب سازمان امور مالیاتی کشور واریز کنند.^۱

ماده (۱۴۳) مکرر - حذف شده است.^۲

۲-۴. قانون اصلاح موادی از قانون مالیات‌های مستقیم مصوب سوم

اسفندماه ۱۳۶۶ مجلس شورای اسلامی (مصوب ۱۳۷۱/۲/۷)

ماده (۲۷)

ماده (۱۰۴) به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

الف) عبارت ذیل به ماده (۱۰۴) اضافه می‌شود:

تسهیلات اعطایی بانکها از طریق قرارداد جعاله در امور مربوط به کشاورزی و تعمیر و تکمیل یک واحد مسکونی مشمول کسر ۵ درصد مالیات علی‌الحساب موضوع این ماده نبوده و در آن‌گونه موارد بانکها مکلفند رونوشت قرارداد جعاله تنظیمی با عامل را ظرف سی روز از تاریخ انعقاد قرارداد به حوزه مالیاتی ذیربط ارسال دارند.

۲-۵. قانون اصلاح موادی از قانون مالیات‌های مستقیم (مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷)

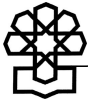
ماده (۴۶)

ماده (۱۰۴) و تبصره‌های آن به شرح زیر اصلاح می‌شود:

۱. در متن ماده عبارت «اشخاص حقیقی که طبق مقررات این قانون مکلف به نگهداری دفاتر قانونی روزنامه و کل می‌باشند» به عبارت «اشخاص موضوع بند

۱. الحاقی، ۱۳۸۰/۱۱/۲۷.

۲. اصلاحی، ۱۳۸۰/۱۱/۲۷.



الف) ماده (۹۵) این قانون» و عبارت «کارمزد غیربانکی» به عبارت «هرگونه حق الزحمه یا کارمزد ارائه خدمات به استثنای کارمزد پرداختی به بانکها، صندوق تعاون و مؤسسات اعتباری غیربانکی مجاز» و عبارت «قراردادهای حمل‌ونقل» به عبارت «حمل‌ونقل» و عبارت «خدمات کامپیوتری» به عبارت «خدمات و ارتباطات رایانه‌ای» اصلاح می‌شود و بعد از عبارت «اجاره هر نوع» عبارت «وسایل نقلیه موتوری زمینی، هوایی و دریایی» و واژه «انبارداری» به بعد از عبارت «کارخانه‌ها و سردخانه‌ها» اضافه می‌شود. همچنین، عبارت «وزارت امور اقتصادی و دارایی» به عبارت «سازمان امور مالیاتی کشور» و عبارت «حوزه مالیاتی» به عبارت «اداره امور مالیاتی ذیربط» اصلاح می‌شود.

۲. در تبصره «۱» عبارت «دفتر ممیزی حوزه مالیاتی» به عبارت «اداره امور مالیاتی» اصلاح می‌شود.

۳. در تبصره «۲» عبارت «امور اقتصادی و دارایی» به عبارت «اداره امور مالیاتی» اصلاح می‌شود.

۴. متن زیر به‌عنوان تبصره «۵» به ماده (۱۰۴) الحاق می‌گردد:

تبصره «۵» - سازمان امور مالیاتی کشور تا پایان دی‌ماه هر سال فهرست سایر مواردی را که باید از آغاز سال بعد به امور مصرح در این ماده اضافه شود، از طریق درج آگهی در روزنامه رسمی و یکی از روزنامه‌های کثیرالتنشار کشور اعلام خواهد کرد.

۵. متن زیر به‌عنوان تبصره «۶» به ماده (۱۰۴) الحاق می‌گردد:

تبصره «۶» - سازمان امور مالیاتی کشور می‌تواند در صورت خودداری پرداخت‌کنندگان وجوه موضوع این ماده از انجام تکالیف مقرر، به آنها مراجعه و پس



از رسیدگی‌های لازم، مالیات متعلق را مطالبه کند. در صورت استتکاف آنها از پرداخت، از طریق عملیات اجرایی موضوع فصل نهم از باب چهارم این قانون، مالیات را وصول و در مورد کلیه دستگاه‌های اجرایی دولت، نهادهای عمومی غیردولتی و سایر سازمان‌ها و مؤسساتی که به نحوی از اعتبارات دولتی استفاده می‌کنند و همچنین سایر دستگاه‌هایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر نام یا تصریح نام است، از حساب بانکی آنها برداشت کند.

۲-۶. ماده (۱۲) قانون مالیات بر ارزش افزوده (مصوب ۱۳۸۷/۲/۱۷)

ماده (۱۲)

عرضه کالاها و خدمات زیر و همچنین واردات آنها حسب مورد از پرداخت مالیات معاف می‌باشد:

۱. محصولات کشاورزی فراوری نشده،
۲. دام و طیور زنده، آبزیان، زنبور عسل و نوغان،
۳. انواع کود، سم، بذر و نهال،
۴. آرد خبازی، نان، گوشت، قند، شکر، برنج، حبوبات و سویا، شیر، پنیر، روغن نباتی و شیرخشک مخصوص تغذیه کودکان،
۵. کتاب، مطبوعات، دفاتر تحریر و انواع کاغذ چاپ، تحریر و مطبوعات،
۶. کالاهای اهدایی به صورت بلاعوض به وزارتخانه‌ها، مؤسسات دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی با تأیید هیئت وزیران و حوزه‌های علمیه با تأیید حوزه گیرنده هدایا،



۷. کالاهایی که همراه مسافر و برای استفاده شخصی تا میزان معافیت مقرر طبق مقررات صادرات و واردات، وارد کشور می‌شود. مازاد بر آن طبق مقررات این قانون مشمول مالیات خواهد بود،

۸. اموال غیرمنقول،

۹. انواع دارو، لوازم مصرفی درمانی، خدمات درمانی (انسانی و حیوانی و گیاهی) و خدمات توانبخشی و حمایتی،

۱۰. خدمات مشمول مالیات بر درآمد حقوق، موضوع قانون مالیات‌های مستقیم،

۱۱. خدمات بانکی و اعتباری بانک‌ها، مؤسسات و تعاونی‌های اعتباری و صندوق‌های قرض‌الحسنه مجاز و صندوق تعاون،

۱۲. خدمات حمل‌ونقل عمومی مسافری درون و برون‌شهری جاده‌ای، ریلی، هوایی و دریایی،

۱۳. فرش دستباف،

۱۴. انواع خدمات پژوهشی و آموزشی که طبق آیین‌نامه‌ای که با پیشنهاد مشترک وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری، امور اقتصادی و دارایی، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، آموزش و پرورش و کار و امور اجتماعی ظرف مدت شش ماه از تاریخ تصویب این قانون به تصویب هیئت وزیران می‌رسد،

۱۵. خوراک دام و طیور،

۱۶. رادار و تجهیزات کمک‌ناوبری هوانوردی ویژه فرودگاه‌ها براساس فهرستی که به پیشنهاد مشترک وزارت راه و ترابری و وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و ظرف مدت شش ماه از تاریخ تصویب این قانون به تصویب هیئت وزیران می‌رسد،



۱۷. ارقام با مصارف صرفاً دفاعی (نظامی و انتظامی) و امنیتی براساس فهرستی که به پیشنهاد مشترک وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. فهرست مذکور از اولین دوره مالیاتی پس از تصویب هیئت وزیران قابل اجرا خواهد بود.

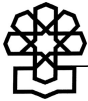
۳. ارزیابی دلایل تقدیم لایحه

با توجه به اینکه قانون مالیات‌های مستقیم برای حمایت از ایجاد نهادها و ابزارهای مالی جدید موضوع قانون اوراق بهادار مصوب ۱۳۸۴ اصلاح نشده است و درحال حاضر این موضوع مانع اصلی بکارگیری این نهادها و ابزارهای جدید است، لذا لایحه حاضر با هدف تسهیل ایجاد و توسعه نهادها و ابزارهای مالی جدید در بازار سرمایه کشور تهیه و جهت تصویب به مجلس شورای اسلامی تقدیم شده است.

۴. آثار لایحه در صورت تصویب

آثار لایحه ارائه شده را می‌توان به صورت ذیل برشمرد:

۱. الزام تمامی صندوق‌های موضوع بندهای «۱۹» و «۲۰» ماده (۱) قانون بازار اوراق بهادار و تمامی صندوق‌هایی که در قانون بازار اوراق بهادار جزء نهادهای مالی محسوب می‌شوند، به ثبت نزد نهادهایی غیر از سازمان بورس اوراق بهادار.
۲. ایجاد ابهام در نهاد قانونی که دقیقاً متولی ثبت صندوق‌های مذکور است.
۳. طبق مواد (۵۸۳) و (۵۸۴) قانون تجارت و قانون اوراق بهادار، شرکت‌ها در



صورت ثبت نزد سازمان بورس، دارای شخصیت حقوقی هستند و بنابراین لایحه حاضر، از حیث ایجاد شخصیت حقوقی برای صندوق‌های مذکور هیچ مفهوم جدیدی ایجاد نمی‌کند و تنها مرجع ثبت آنها تغییر می‌کند.

۴. تشویق شرکت‌های تولیدی به عرضه کالاهای تولیدی خود از طریق بورس کالا.
۵. ایجاد انگیزه در شرکت‌های فعال در بورس برای افزایش سهام شناور آزاد شرکت از طریق اعطای معافیت‌های مالیاتی.
۶. ایجاد انگیزه برای شرکت‌ها برای ورود به بورس و افزایش جذابیت بازار سرمایه برای سرمایه‌گذاران.
۷. گسترش اعطای معافیت‌های مالیاتی که لزوماً به گسترش ابزارها و نهادهای مالی منجر نخواهد شد.

۵. ارزیابی مواد

با ارزیابی تفصیلی مواد می‌توان نکات ذیل را ارائه کرد:

۱. عنوان انتخاب شده برای لایحه، ارتباطی به محتوای آن ندارد زیرا اولاً ابزار مالی جدیدی طی آن معرفی نشده است، ثانیاً تنها صندوقی که به نام نهاد مالی جدید به نهادهای مالی موضوع قانون بازار اوراق بهادار اضافه شده بنا به دلایلی که ارائه خواهد شد، ویژگی نهاد مالی را ندارد که بشود عنوان «توسعه نهادهای مالی جدید» را برای آن قائل شد، ثالثاً بخشی از آن در اصل اصلاح قانون بازار اوراق بهادار است و رابعاً بخش دیگری از آن اصلاح قانون مالیات‌های مستقیم است.



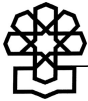
لذا پیشنهاد می‌شود قبل از ورود به بررسی، عنوان لایحه متناسب با محتوای آن اصلاح شود.

۲. بار مالی معافیت‌های مالیاتی که در ماده (۵۲) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) به‌خاطر بیم از تسلط در بازار یا اخلال در رقابت و نیز در برنامه چهارم توسعه منع شده، باید محاسبه شده و در مقدمه توجیهی به لایحه ضمیمه شود.

۳. به‌موجب ماده (۲۸) قانون بازار اوراق بهادار، نهادهای مالی منوط به ثبت نزد سازمان بورس اوراق بهادار و یا نظارت این سازمان بر فعالیت آنها، قابل تأسیس بوده و مجاز به فعالیت هستند، لذا ماده (۱) لایحه پیشنهادی در اصل اصلاحیه این ماده است. چرا که پیش‌بینی نموده صندوق‌های موضوع بندهای «۱۹» و «۲۰» ماده (۱) قانون بازار اوراق بهادار و سایر صندوق‌هایی که به‌موجب مقررات قانون بازار اوراق بهادار نهاد مالی محسوب می‌شوند نزد سازمان ثبت اسناد و املاک کشور ثبت شوند.

ضمن آنکه به‌دلیل ابهام در متن این ماده معلوم نیست باید نزد اداره ثبت شرکت‌ها و مالکیت صنعتی که مستقلاً زیر نظر قوه قضائیه است باید ثبت شوند یا نزد سازمان ثبت اسناد و املاک کشور.

حسب مواد (۵۸۳) و (۵۸۴) قانون تجارت اولاً کلیه شرکت‌های تجاری دارای شخصیت حقوقی هستند و ثانیاً تشکیلات و مؤسساتی که برای مقاصد غیرتجارتی تأسیس شده یا بشوند، پس از انجام عمل ثبت، شخصیت حقوقی پیدا می‌کنند. لذا این سؤال مطرح است که وقتی حسب ماده (۲۸)، این ثبت نزد سازمان بورس اوراق بهادار به‌خاطر تخصصی بودن نحوه فعالیت‌های نهادهای مالی مدنظر قرار گرفته، چرا



این لایحه نظر به اصلاح آن دارد. ضمن آنکه نه در قانون بازار اوراق بهادار و نه در این لایحه شکل حقوقی این صندوق‌ها مشخص نشده است.

۴. در ماده (۱) لایحه پیشنهادی، صندوق‌های سرمایه‌گذاری مشترک موضوع بند «۱» ماده (۱۴) قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن که هدف آنها جذب منابع برای تولید انبوه مسکن است و در ضمن هشتاد درصد منابع خود را حسب رویه‌های مورد عمل سازمان بورس درخصوص نهادهای مالی، به خرید اوراق بهادار، اوراق مشارکت مورد تأیید بانک مرکزی و سپرده‌های بانکی اختصاص نمی‌دهند و فعالیت آنها شبیه به مؤسسات اعتباری غیربانکی است، نهاد مالی تلقی شده‌اند که این تلقی محل ابهام است. به‌خصوص که صندوق‌های مزبور از قوانین و مقررات بازار اوراق بهادار تبعیت ننموده و تطبیق آنها با قانون مزبور هم در لایحه مدنظر قرار نگرفته است. به هر تقدیر لازم بود ماده (۱) لایحه به‌عنوان اصلاحیه قانون بازار اوراق بهادار بالاخص ماده (۲۸) آن مطرح می‌شد و ابهامات و کاستی‌های یاد شده در تنظیم آن مدنظر قرار می‌گرفت. همچنین ماده (۲) لایحه پیشنهادی که درصدد تکمیل ماده (۱) پیشنهادی آن است نیز باید با توجه به رویه‌های مورد عمل سازمان بورس اوراق بهادار و اختیار وی طبق ماده (۱۸) قانون بازار اوراق بهادار، تعیین تکلیف شود.

۵. در ماده (۳) لایحه پیشنهادی به نوعی به‌جای «سهام با نام» در شرکت‌های سهامی «گواهی سرمایه‌گذاری با نام»، مطرح شده که در قانون بازار اوراق بهادار و قانون تجارت فعلی، وجود ندارد. لازم بود در مقدمه توجیهی لایحه، دلیل ارائه این اصلاحات که جای آنها در چنین لایحه‌ای نیست، ارائه شود تا بتوان در مورد



ضرورت این اصلاحات اعلام نظر نمود. بالاخص که به نظر می‌رسد که با توجه به متن ماده (۲۸) قانون بازار اوراق بهادار، سازمان بورس اوراق بهادار در حال حاضر ضوابطی برای تأسیس، ثبت و انحلال نهادهای مالی، بورس‌ها و بازارهای خارج از بورس دارد.

۶. مسئله تعیین حوالی‌های صندوق‌ها و اینکه بالاخره نزد سازمان ثبت اسناد و املاک کشور ثبت شوند یا نزد اداره ثبت شرکت‌ها و مالکیت صنعتی وقتی هنوز هم طی این لایحه، شکل حقوقی نهادهای مورد نظر تعیین تکلیف نشده مدنظر واقع شود.

۷. ماده (۴) لایحه در خصوص تسری معافیت مالیاتی ماده (۱۴۳) قانون مالیات‌های مستقیم به شرکت‌هایی است که کالاهای تولیدی آنها برای معامله در بورس‌های داخلی یا خارجی عرضه می‌شود، با توجه به عدم صراحت قانون بازار اوراق بهادار در مورد بورس‌های خارجی، اساساً تسری معافیت مالیاتی به شرکت‌هایی که سهام یا کالاهای تولیدی آنها در بورس‌های خارجی پذیرفته می‌شود، محل تأمل است. بالاخص که در فصل پنجم قانون مالیات‌های مستقیم بالاخص مواد (۱۰۵)، (۱۰۶) و (۱۰۷) آن نسبت به اشخاص حقوقی خارجی تکالیفی تعیین شده که این ماده باید با توجه به آن‌ها نهایی شود.

در ضمن با توجه به تشکیل بورس کالا و ضرورت تشویق شرکت‌های تولیدی به عرضه کالاهای خود از طریق بورس، تسری معافیت مالیاتی مورد اشاره به شرکت‌هایی که کالاهای تولیدی آنها برای معامله در بورس‌های داخلی، عرضه می‌شود، به نظر منطقی می‌رسد، لکن لازم است عبارت «ورقه بهادار مبتنی بر کالای پذیرفته شده» که در بورس کالا علاوه بر کالای پذیرفته شده، مورد معامله واقع



می‌شود نیز پس از عبارت «سهام یا کالاهای تولیدی آنها»، در سطر اول ماده (۱۴۳) اصلاحی پیشنهادی، اضافه شود. به علاوه در این ماده به جای عبارت «در صورتی که کلیه نقل و انتقالات سهام از طریق کارگزاران بورس انجام و در دفاتر مربوط ثبت گردد» حذف و به جای آن عبارت «با تأیید سازمان بورس و اوراق بهادار بخشوده می‌شود»، جایگزین گردیده است که این اصلاح صحیح به نظر نمی‌رسد زیرا اعطای قدرت حذف مالیات به مرجعی غیر از وزیر امور اقتصادی و دارایی آن هم با ترتیباتی غیر از آنچه در قانون مالیات‌های مستقیم است، به مصلحت نیست. ضمن آنکه سازوکار اصولی انجام معامله توسط کارگزاران در اصلاحیه نادیده انگاشته شده است. لذا اصلح بود ماده مزبور در مورد سهام به شکل موجود باقی می‌ماند و برای شرکت‌هایی که کالاهای تولیدی یا ورقه بهادار مبتنی بر کالای پذیرفته شده آنها برای معامله در بورس مدنظر است، اصلاح عبارتی متناسب پیشنهاد می‌شد. در ضمن عبارت اضافه شده به ماده (۱۴۳) موجود طی لایحه پیشنهادی دایر بر اینکه «شرکت‌های غیردولتی منوط به دارا بودن حداقل بیست درصد سهام شناور آزاد، معادل دو برابر معافیت‌های فوق از بخشودگی مالیاتی برخوردار خواهند شد»، مبهم بوده و نیاز به ارائه دلایل مرتبط جهت اتخاذ تصمیم دارد.

۸. در تبصره «۱» ماده (۱۴۳) مورد اشاره به عبارت «اعم از ایرانی و خارجی» در مورد نقل و انتقال سهام و حق تقدم سهام شرکت‌ها و عبارت «بازارهای خارج از بورس کشور» و عبارت «مالیات و عوارض ارزش افزوده خرید و فروش» در مقایسه با ماده (۱۴۳) قانون مالیات‌های مستقیم موجود اضافه شده که با توجه به بندهای «۱۳»، «۱۴» و «۱۵» و ماده (۴) قانون بازار اوراق بهادار در صورتی که موضوعیت



داشته باشد (یعنی مجوز آن توسط شورای بورس اعطا شده باشد) بلامانع است، لکن بهتر است کلمه «کشور» پس از عبارت «بازارهای خارج از بورس» حذف شود که دقیقاً منطبق بر مفاد بند «۵» ماده (۴) قانون مورد اشاره باشد. همچنین در این تبصره عبارت «سایر اوراق بهاداری که در بورس معامله می‌شوند»، حذف و به تبصره «۴» که در بند «۹» به آن اشاره خواهد شد، اضافه شده است.

۹. در تبصره «۴» کلمه «سهام‌الشرکه» باید حذف شود زیرا اصولاً شرکت‌هایی سهام خود را در بورس عرضه می‌کنند که به سهامی عام تبدیل شده باشند و لذا در مورد آنها سهام و حق تقدم سهام مطرح است و نه سهام‌الشرکه. به‌علاوه در این تبصره، «سرمایه‌گذاری» در سایر اوراق بهادار و درآمدهای حاصل از نقل‌وانتقال یا صدور ابطال این اوراق از مالیات و عوارض ارزش افزوده معاف شده‌اند، حال آنکه در تبصره «۱» موجود صرفاً «سایر اوراق بهاداری که در بورس» معامله می‌شوند از معافیت مالیاتی برخوردار بوده‌اند و نه «سرمایه‌گذاری» و یا درآمدهای حاصل از نقل‌وانتقال یا صدور ابطال آنها.

۱۰. در تبصره «۵» نیز لازم است کلمه «سهام‌الشرکه» حذف شود. در ضمن «گواهی سرمایه‌گذاری صندوق» که در بند «۵» گزارش به آن اشاره شد، جزء اوراق بهادار تلقی شده است، در حالی که اگر تصویب شود با توجه به تصویب اوراق بهادار در قانون بازار اوراق بهادار، کار عبثی است، زیرا تعریف موجود بسیار موسع است و نیاز به اصلاح ندارد، اگرچه اساساً قبل از تعیین شکل حقوقی صندوق‌ها، پذیرش گواهی سرمایه‌گذاری صندوق که ملاک مسئولیت سرمایه‌گذاران است، نیاز به بررسی بیشتر دارد. در ضمن در این تبصره این اوراق منوط به ثبت نزد سازمان بورس،



واجد شرایط استفاده از معافیت مالیاتی شده‌اند، آن هم معافیت مالیاتی که به درآمد مشمول مالیات ناشر اوراق نیز تسری داده شده است. به نظر می‌رسد که لایحه شرط توسعه بازار مالی را صرفاً در اعطای انواع معافیت‌های مالیاتی دانسته است که در قوانین توسعه، اعطای آن به‌شدت منع شده است.

۱۱. تبصره «۶» پیشنهادی نیز دارای سازوکاری است که اجرایی به نظر نمی‌رسد، زیرا پیش‌بینی عمل متقابل در مقررات کشور خارجی و بررسی و اثبات آن که قرار است ملاک معافیت واقع گردد، محل ابهام است.

۱۲. مواد (۵) و (۶) لایحه در اصل تسری معافیت‌های مالیاتی بازار پول به بازار سرمایه است که با توجه به سهم اندک فعالیت بورس این بخش از معافیت‌ها به نظر نمی‌رسد که مشکل درآمدی خاصی متوجه دولت سازد.

۱۳. در ماده (۴) لایحه، معافیت‌های مالیاتی پیشنهادی مرتبط با درآمد شرکت‌هایی مطرح است که سهام آنها برای معامله در بازار خارج از بورس‌های داخلی یا خارجی پذیرفته می‌شود؛ در این خصوص لازم است که در مورد «بازارهای خارج از بورس خارجی» تعریف روشن و دقیقی ارائه شود. بازارهای خارج از بورس در داخل کشور طبق قانون بازار اوراق بهادار مشخص می‌باشند، ولی در کشورهای مختلف دنیا (بازارهای خارجی) این تعاریف متفاوت است. لذا لازم است در این لایحه تعریف «بازارهای خارج از بورس خارجی» مشخص شود.

۱۴. مواد (۱) و (۲) لایحه پیشنهادی از نظر مقررات ثبت قابل تأمل است. محتوای این مواد درخصوص صندوق‌های مورد اشاره در این ماده، با توجه به انتشار اوراق با سررسید بلندمدت و یا نامحدود که از ابزار بازار سرمایه محسوب می‌شود و



صرفاً با مجوز بورس منتشر می‌شود، قابل پذیرش به نظر می‌رسد. در صورتی که سررسید ابزارهای مالی زیر یک‌سال (کوتاه‌مدت) باشد از ابزار بازار سرمایه محسوب نشده و ثبت آن نیازی به مجوز بورس نداشته و در صورت لزوم ساماندهی مجوز با بانک مرکزی خواهد بود.

۱۵. ماده (۴) لایحه، معافیت مالیاتی را برای شرکت‌هایی که در بورس پذیرفته شده و دارای حداقل ۲۰ درصد سهام شناور آزاد بوده دو برابر مالیات سایر شرکت‌های پذیرفته شده که درصد سهام شناور آزاد آنها زیر ۲۰ است در نظر گرفته است. این ماده موجب افزایش تمایل سهامداران و شرکت‌ها به افزایش سهام شناور آزاد و در نتیجه افزایش نقدشوندگی (کاهش ریسک نقدشوندگی) خواهد شد. از طرف دیگر به دلیل اینکه در بلندمدت شرکت‌های بورسی شرط حداقل ۲۰ درصد سهام شناور آزاد را خواهند داشت، درآمدهای مالیاتی از ناحیه شرکت‌های بورسی نسبت به زمانی که ماده (۴) اعمال نشود کمتر خواهد بود. البته، به لحاظ عددی به دلیل ورود شرکت‌های جدید یا افزایش سود آنها و با اعمال ماده (۴) لزوماً درآمد مالیاتی اخذ شده در شرکت‌های بورسی نسبت به سال‌های گذشته کاهش نخواهد یافت.

۱۶. تبصره «۴» ماده (۴) این لایحه، در راستای کمک به صندوق‌های سرمایه‌گذاری مشترک و ابزارهای مالی جدید است که عمدتاً توسط اشخاص حقیقی خریداری می‌شود و اغلب برای این اشخاص که سرمایه‌گذاران جزء بوده و درآمدهای ناشی از کار (حقوق و دستمزد) نیز برای آنها معاف از مالیات است، مشوق مناسبی است؛ به نظر نمی‌رسد اخذ مالیات از درآمدهای مورد اشاره این تبصره برای دولت در شرایط فعلی درآمد زیادی ایجاد نماید. بنابراین، در صورتی که صندوق‌های



سرمایه‌گذاری مشترک و ابزارهای مشابه آنها حجم بالایی نداشته باشند موجب کاهش درآمدهای مالیاتی به‌طور قابل توجهی نخواهد شد، اما در صورت بزرگ بودن صندوق‌ها و افزایش تعداد صندوق‌ها در بلندمدت می‌تواند بر درآمدهای مالیاتی دولت اثر اندکی داشته باشد.

۱۷. تبصره «۱» ماده (۴) لایحه، مالیات نقل و انتقال سهام و حق تقدم سهام را ۰/۵ درصد در نظر گرفته است و مالیات ارزش افزوده خرید و فروش را غیرقابل اعمال اعلام کرده است. این تبصره به درستی مالیات بر ارزش افزوده را غیرقابل اعمال می‌داند. زیرا فردی که درآمدی را در سال‌های گذشته کسب نموده و مالیات بر ارزش افزوده آن را پرداخته است با خرید سهام به یک قیمت مشخص و فروش آن به همان قیمت، درآمد کسب ننموده و ارزش افزوده‌ای خلق نکرده است. زیرا بهای تمام شده سهام خریداری شده با قیمت فروش برابر است و از دید خود سرمایه‌گذار نیز خلق ارزشی صورت نگرفته است.

۶. نظر موافقان و مخالفان

در این بخش نظر منتقدان و موافقان لایحه جهت ارزیابی بیشتر ارائه می‌شود.

۱-۶. نظر منتقدان لایحه

در این لایحه به توسعه ابزارها و نهادهای مالی جدید اشاره نشده است و اگرچه این لایحه که در خصوص نظام معافیت مالیاتی و انگیزه مالیاتی برای شرکت‌های بورسی و فرابورس است نیز از نیازهای بازار سرمایه محسوب می‌شود؛ اما نمی‌توان این



لایحه را تحت عنوان توسعه ابزارها و نهادهای مالی جدید قرار داد.

توسعه ابزارها و نهادهای مالی جدید مستلزم طراحی ابزارهای جدید است که طراحی این ابزارها باید توسط اشخاص حقیقی یا حقوقی که دارای فعالیت تخصصی در این حوزه هستند صورت گیرد که این امر می‌تواند از طریق ایجاد بانک‌ها یا صندوق‌های سرمایه‌گذاری مشترک داخلی و خارجی در داخل کشور تحقق یابد. این لایحه یک اتفاق خوشایند برای بازار سرمایه محسوب می‌شود، اما باید توجه داشته باشیم که بازار سرمایه ما هم‌اکنون نیازمند توسعه ابزارها و افزایش گردش معاملات است و معامله سهام ۱۰ یا ۱۵ شرکت دولتی در بورس تهران نمی‌تواند به تنهایی نشان‌دهنده توسعه بازار سرمایه باشد.

طبق آخرین آمار ارائه شده بورس تهران به فدراسیون بورس‌های جهانی نسبت چرخه معاملات بر ارزش کل بازار سرمایه نشان از آن دارد که سه سال طول می‌کشد تا کل ارزش بورس یک چرخه کامل را طی کند. این درحالی است که میانگین چرخه نقدینگی در جهان یک سال است و در برخی کشورها نیز این میزان به شش ماه می‌رسد.

اندازه بورس و قرار گرفتن بورس تهران در صدر بورس‌های بین‌المللی به لحاظ ارزش بازار ضروری است؛ اما برای سرمایه‌گذاران اهمیت کمتری دارد و آنچه برای آنان بیشتر حائز اهمیت است بهره‌وری و چرخش نقدینگی و روان بودن معاملات در بورس تهران است.

از طرفی نیز لایحه مورد بررسی صرفاً دو قانون بازار اوراق بهادار و قانون مالیات‌های مستقیم را شامل می‌شود که نشان از محدودیت آن دارد و می‌توان این لایحه را با توجه به قوانین مختلف گسترش داده و تکمیل‌تر کرد.



۲-۶. نظر موافقان لایحه

در لایحه، سه قسمت مهم شامل «توسعه بازار از طریق ابزارها»، «دادن شخصیت حقوقی به صندوق‌ها» و «تخفیف‌های مالیاتی» در نظر گرفته شده که وجود هرکدام می‌تواند به افزایش جذابیت بازار سرمایه برای سرمایه‌گذاران کمک کند.

تعریف شخصیت حقوقی مستقل برای صندوق‌های سرمایه‌گذاری راه را برای توسعه این صندوق‌ها در بازار سرمایه هموارتر می‌کند.

تسهیلات مالیاتی مهمترین بخش این لایحه هستند که علاوه بر ایجاد انگیزه در شرکت‌ها برای ورود به بورس، خلأهای قانونی مالیات در بازار فرابورس را نیز رفع می‌کنند. براساس این لایحه وضعیت مالیات آنها هم همانند شرکت‌های بورسی محاسبه خواهد شد. در مورد اثرگذاری مستقیم مالیات‌های تعریف شده در لایحه بر شرکت‌های بورسی نیز باید عنوان کرد که در این لایحه نرخ تخفیف مالیاتی برای شرکت‌های بورسی از ۱۰ به ۲۰ درصد افزایش می‌یابد به شرط آنکه سهام شناور آزاد شرکتی ۲۰ درصد باشد.

انتظار می‌رود با این بخشودگی، شرکت‌های بورسی به سمت افزایش درصد سهام شناور آزاد خود در بورس حرکت کنند. افزایش سهام شناور آزاد علاوه بر افزایش درصد این نوع سهام در معاملات بازار، باعث ایجاد عمق بیشتر در بازار و در نهایت افزایش نقدشوندگی سهام می‌شود.

**۷. ارائه پیشنهاد های اصلاحی**

با عنایت به بررسی های به عمل آمده می توان نتیجه گرفت که لایحه مورد بررسی هر چند دارای خصوصیات مثبتی است، اما نیاز به اصلاح و تکمیل دارد که پیشنهادی مربوط به آن به شرح ذیل ارائه می شود:

۱. تغییر عنوان لایحه به صورتی که متناسب با محتوای آن باشد.
۲. محاسبه بار مالی معافیت های مالیاتی اشاره شده در مواد (۴، ۵ و ۶) لایحه و اضافه شدن این محاسبات در مقدمه توجیهی به لایحه،
۳. تصریح و تبیین مرجع دقیق ثبت صندوق های موضوع ماده (۱) لایحه و تصریح شکل حقوقی آنها،
۴. اصلاح ماده (۱۴۳) قانون مالیات های مستقیم در ماده (۴) لایحه به صورت حذف عبارت «با تأیید سازمان بورس و اوراق بهادار» با هدف برگرداندن قدرت اعطای مجوز معافیت مالیات به وزیر اقتصاد و دارایی،
۵. اضافه شدن عبارت «ورقه بهادار مبتنی بر کالاهای پذیرفته شده» پس از عبارت «سهام یا کالاهای تولیدی آنها»، در سطر اول ماده (۱۴۳) اصلاحی پیشنهادی در ماده (۴) لایحه،

۶. حذف کلمه «کشور» پس از عبارت «بازارهای خارج از بورس» در تبصره «۱» ماده (۱۴۳) قانون مالیات مستقیم در ماده (۴) لایحه،

۷. حذف عبارت «سایر اوراق بهاداری که در بورس معامله می شود» در تبصره «۱» ماده (۱۴۳) قانون مالیات مستقیم در ماده (۴) لایحه،

۸. حذف کلمه «سهم الشریکه» در تبصره «۴» اضافه شده به ماده (۱۴۳) قانون



مالیات های مستقیم در ماده (۴) لایحه،

۹. حذف کلمه «سهم الشریکه» در تبصره «۵» اضافه شده به ماده (۱۴۳) قانون

مالیات های مستقیم در ماده (۴) لایحه،

۱۰. طراحی و ایجاد ابزارهای مالی که در ماده (۱۴) قانون ساماندهی و حمایت از

تولید و عرضه مسکن نام آنها ذکر شده و وزارت اقتصاد و دارایی متولی اجرایی کردن این ابزارها در بازار سرمایه کشور است. در صورت اعمال این پیشنهاد عنوان کنونی لایحه مناسب است.

۱۱. در ذیل ماده (۳) لایحه، پیشنهاد می شود به جای عبارت «گواهی

سرمایه گذاری با نام» که اصطلاحی نامتعارف است، همان عبارت «سهام با نام» آورده شود که سابقه قانونی هم دارد و یا اینکه این عنوان جدید در ماده (۱) قانون بورس و اوراق بهادار به صورت صریح تعریف گردد.

۱۲. تصریح تعریف عبارت «بازارهای خارج از بورس خارجی» در متن لایحه برای

ایجاد شفافیت در شرایطی که براساس آن ماده (۴) لایحه پیشنهادی، لزوم اجرایی شدن پیدا می کند.

۸. ارائه فهرست قوانین و مواد اصلاحی براساس تصویب احتمالی لایحه

۱. قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۴/۹/۱ - مواد (۱، ۲، ۴ و ۵).

۲. قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن مصوب ۱۳۸۷/۲/۲۵ - ماده (۱۴).



۳. قانون مالیات مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ و اصلاحات بعدی - مواد (۱۴۳ و ۱۰۴).
۴. قانون اصلاح موادی از قانون مالیات‌های مستقیم مصوب سوم اسفندماه ۱۳۶۶ مجلس شورای اسلامی (مصوب ۱۳۷۱/۲/۷) - ماده (۲۷).
۵. قانون اصلاح موادی از قانون مالیات مستقیم (مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷) - ماده (۴۶).
۶. قانون مالیات بر ارزش افزوده (مصوب ۱۳۸۷/۲/۱۷) - ماده (۱۲۰).

منبع و مأخذ

در داخل متن ارائه شده است.



شناسنامه گزارش

شماره مسلسل: ۹۷۸۹

عنوان گزارش: اظهار نظر کارشناسی درباره: «لایحه توسعه ابزارها و نهادهای مالی جدید در راستای تسهیل اجراء سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی» (ویرایش دوم)

نام دفتر: مطالعات اقتصادی (گروه بازارهای مالی)

تهیه و تدوین کنندگان: صمد عزیزنژاد، محمدحسین قوام، محسن فاتحی زاده

مدیر مطالعه: صمد عزیزنژاد

ناظر علمی: احمد شعبانی

اظهار نظر کنندگان: شاهین شایان آرانی، شاپور محمدی و ناهید حکیم شوشتری

متقاضی: کمیسیون اقتصادی

همکاران: دفاتر مطالعات برنامه و بودجه، مطالعات حقوقی، مطالعات انرژی، صنعت و معدن

همکاران خارج از مرکز: —

اظهار نظر کنندگان خارج از مرکز: —

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی:

۱. ابزارهای مالی

۲. بورس

۳. قانون

۴. اداره ثبت شرکتها

۵. صندوقهای سرمایه‌گذاری

تاریخ شروع مطالعه: ۱۳۸۸/۶/۱۲

تاریخ خاتمه مطالعه: ۱۳۸۸/۶/۱۵

تاریخ انتشار: ۱۳۸۸/۶/۱۶