

اظهار نظر کارشناسی درباره:
« طرح اصلاح ماده (۱) قانون رفع برخی از موانع تولید و
سرمایه‌گذاری صنعتی مصوب ۱۳۸۶ »

مختص صنایع علنی



مشخصات طرح

دوره هشتم - سال دوم

شماره ثبت:

۳۱۵

شماره چاپ:

۷۱۶

تاریخ چاپ:

۱۳۸۸/۳/۱۲

نام دفاتر:

مطالعات اقتصادی

مطالعات حقوقی

مطالعات برنامه و بودجه

مطالعات زیربنایی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۲۰۹۷۳۷-۱

تاریخ انتشار:

۱۳۸۸/۵/۱۹

مقدمه

قانون رفع برخی از موانع تولید و سرمایه‌گذاری صنعتی که با رعایت اصل ۸۵ قانون اساسی در کمیسیون صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی بررسی و به تصویب رسید پس از تصویب مدت زمان اجرای آزمایشی آن در صحن علنی، مورد ایراد شورای محترم نگهبان واقع شد که در نهایت و پس از طی مراحل قانونی به تصویب مجمع تشخیص مصلحت نظام رسید. نکته قابل توجه اینکه ماده (۱) این قانون با اصلاحات بسیار به نحوی که متن آن دگرگون از مصوبه مجلس است به تصویب مجمع تشخیص مصلحت رسیده است. طرح فعلی در راستای رفع دوگانگی و تناقض بین مفاد این ماده با مفاد تبصره «۱» ماده (۳۸) قانون مالیات بر ارزش افزوده - مصوب ۱۳۸۷/۲/۱۷ ارائه شده است.

بیان موضوع

با توجه به وجود تناقض و دوگانگی بین مفاد ماده (۱) قانون رفع برخی از موانع تولید و سرمایه‌گذاری صنعتی (مصوب ۱۳۸۶) و مفاد تبصره «۱» ماده (۳۸) قانون مالیات بر ارزش افزوده (مصوب ۱۳۸۷/۲/۱۷) درخصوص مرجع تشخیص‌دهنده صنایع آلاینده محیط زیست، نحوه وصول و صرف عوارض از این صنایع و برخی موارد دیگر و همچنین با توجه به مجوز قانونی ارائه شده در متن ماده (۱۳) قانون رفع برخی از موانع تولید و سرمایه‌گذاری صنعتی مبنی بر مجاز بودن تغییر مصوبه مجمع در رابطه با مفاد مواد (۱)، (۵)، (۶) و (۸) قانون رفع موانع تولید و سرمایه‌گذاری در صورت نیاز و ضرورت، این طرح در راستای برطرف کردن مشکلات اشاره شده توسط شورای عالی استان‌ها تهیه و به مجلس ارائه شده است.

اظهار نظر کارشناسی و پیشنهاد

با توجه به فلسفه وجودی مفاد ماده (۱) قانون رفع برخی از موانع تولید و سرمایه‌گذاری صنعتی مبنی بر جلوگیری از آلاینده‌های محیط زیست و رفع آلودگی‌های ناشی از فعالیت واحدهای تولیدی، ضروری است تا نحوه مصارف عوارض و سازمان‌های متولی آن مشخص شود. این امر در بند آخر تبصره «۱» ماده (۳۸) قانون مالیات بر ارزش افزوده مورد اشاره قرار گرفته ولی محل صرف این وجوه توسط شهرداری‌ها و دهیاری‌ها به‌طور مشخص تصریح نشده است؛ حال آنکه این مطلب در ماده (۱) قانون رفع برخی از موانع تولید و سرمایه‌گذاری صنعتی صراحت دارد. بر این اساس پیشنهاد می‌شود این تبصره جایگزین ماده (۱) فعلی قانون رفع برخی از موانع تولید و سرمایه‌گذاری صنعتی شود و در آن، محل صرف عوارض دریافت شده نیز به‌طور دقیق و شفاف مشخص شود.

به این ترتیب برای رفع دوگانگی و تناقض مطرح شده بین مفاد تبصره «۱» ماده (۳۸) قانون مالیات بر ارزش افزوده و ماده (۱) قانون رفع برخی از موانع تولید و سرمایه‌گذاری صنعتی، رویکرد طرح ارائه شده مورد تأیید است؛ اما برای رفع هرگونه موانع حقوقی احتمالی در اجرای آن، متن زیر برای جایگزینی به‌جای ماده واحده ارائه شده پیشنهاد می‌شود:

ماده واحده

ماده (۱) - نرخ، رسیدگی و تشخیص، مطالبه، وصول و نحوه توزیع عوارض واحدهای تولیدی آلاینده محیط زیست همچنان براساس مفاد تبصره «۱» ماده (۳۸) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷/۲/۱۷ مجلس شورای اسلامی در این زمینه خواهد بود.

این ماده واحده از تاریخ ۱۳۸۷/۷/۱ لازم‌الاجرا است.