

به نام خدا

مضمون من سخن غنی

## اظهار نظر کارشناسی درباره:

«لایحه اصلاح ماده (۲۲) قانون حمل و نقل و عبور کالاهای خارجی از

قلمرو جمهوری اسلامی ایران»

## ۱. سابقه

به موجب ماده (۲۲) قانون حمل و نقل و عبور کالاهای خارجی از خاک ایران مصوب ۱۳۷۴/۱۲/۲۲ نیروی انتظامی موظف است ظرف زمانی مقرر با رعایت قوانین و مقررات مربوطه نسبت به صدور گواهینامه بین‌المللی، پلاک ترانزیت و دفترچه مالکیت برای رانندگان و کامیون‌هایی که قصد فعالیت در خطوط بین‌المللی دارند، با پیشنهاد سازمان حمل و نقل و پایانه‌های کشور صادر نماید.

## ۲. مشکلات و مسائل کنونی

۱. وجود ابهام در مورد حدود صلاحیت‌های نیروی انتظامی و کانون جهانگردی و اتومبیلرانی جمهوری اسلامی ایران در زمینه صدور گواهینامه بین‌المللی.
۲. بروز مسائل ناشی از واگذاری ترجمه گواهینامه به نیروی انتظامی از جمله افزایش بار مالی برای دولت و مغایرت آن با برنامه‌های خصوصی‌سازی کشور.
۳. مغایرت ماده (۲۲) قانون حمل و نقل و عبور کالاهای خارجی با مغایر کنوانسیون‌های بین‌المللی به‌ویژه کنوانسیون ۱۹۶۸.
۴. پیدایش زمینه برای مخدوش شدن وجهه جمهوری اسلامی ایران در مجامع بین‌المللی ذیربط.

## ۳. ماده واحده اصلاحی (۱۲۲)

مسئولیت صدور گواهینامه برعهده ناجا و وظیفه ترجمه و تبدیل گواهینامه‌های رانندگی معتبر صادر شده توسط ناجا و سایر اسناد و مدارک مذکور به مدارک بین‌المللی وفق مفاد کنوانسیون‌های بین‌المللی سال‌های ۱۹۴۹ و ۱۹۶۸ مسیر حمل و نقل جاده‌ای و حسب عرف بین‌المللی و مقررات حاکم بر تمامی کشورهای عضو سازمان بین‌المللی جهانگردی (AIT) و فدراسیون بین‌المللی اتومبیلرانی (FIA) برعهده کانون جهانگردی و اتومبیلرانی جمهوری اسلامی ایران.

## ۴. نظریه کارشناسی

۱. امعان نظر در صلاحیت‌های نیروی انتظامی و کانون جهانگردی و اتومبیلرانی حاکی از تفکیک وظایف دو نهاد مزبور در خصوص حمل و نقل و عبور کالاهای خارجی و ترجمه و صدور گواهینامه بین‌المللی می‌باشد، بنابراین ابهامی در وظایف وجود ندارد.
۲. اصل موضوع حاکمیتی تلقی شده و یک جز آن مانند ترجمه مدارک برای صدور گواهینامه بین‌المللی غیرحاکمیتی تلقی شده است که این نوع قضاوت منطقی نبوده و اساساً موضوع حاکمیتی است.
۳. واگذاری بخشی از امور صدور گواهینامه به کانون جهانگردی و اتومبیلرانی در عین حال که منافع مالی برای کانون به دنبال دارد ولی نظارت دولتی بر اسناد و مدارک بین‌المللی را خدشه‌دار می‌نماید. با عنایت به موارد فوق‌الذکر تصویب لایحه مزبور پیامدهای ایجابی قابل قبولی به دنبال نخواهد داشت.