

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح اصلاح بند (۱۱) ماده (۱) قانون برنامه و بودجه کشور مصوب ۱۳۵۱»

مشخصات طرح

دوره هشتم - سال اول

شماره ثبت:

۳۱۸

شماره چاپ:

۷۲۲

تاریخ چاپ:

۱۳۸۸/۳/۶

مقدمه

طرح اصلاح بند «۱۱» ماده (۱) قانون برنامه و بودجه سال ۱۳۵۱، در قالب ماده واحده پیشنهاد داده است تا «دهیاری‌های سراسر کشور و مؤسسات وابسته به آن» به موضوع بند قانون مذکور افزوده شده و از تاریخ تصویب طرح به‌عنوان دستگاه اجرایی شناخته شوند.

سابقه قانونی

۱. قانون تأسیس دهیاری‌های خودکفا در روستاهای کشور مصوب ۱۳۷۷/۴/۱۴ مشتمل بر ماده واحده و ۳ تبصره، به وزارت کشور اجازه داده است به‌منظور اداره امور روستاها، سازمانی به‌نام دهیاری با توجه به موقعیت محل با درخواست اهالی و به‌صورت خودکفا با شخصیت حقوقی مستقل در این روستاها تأسیس نماید.
۲. اساسنامه، تشکیلات و سازمان دهیاری‌ها مشتمل بر سه فصل، ۱۹ ماده و ۱۲ تبصره در تاریخ ۱۳۸۰/۱۱/۲۱ به تصویب هیئت وزیران رسید، که در تاریخ ۱۳۸۲/۲/۱۶ برخی بندهای ماده (۱۰) آن اصلاح گردید.
۳. آیین‌نامه مالی دهیاری‌ها در تاریخ ۱۳۸۲/۵/۲۶ و آیین‌نامه استخدامی دهیاری‌ها در تاریخ ۱۳۸۳/۴/۱۳ به تصویب هیئت وزیران رسید.

ارزیابی طرح

۱. به‌موجب ماده واحده قانون تأسیس دهیاری‌های خودکفا در روستاهای کشور^۱ و اساسنامه و تشکیلات و سازمان دهیاری‌ها^۲، این سازمان‌ها به‌عنوان نهادهای عمومی غیردولتی محسوب می‌شوند.
- به‌موجب ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۷/۸ «کلیه وزارتخانه‌ها، مؤسسات دولتی، مؤسسات یا نهادهای عمومی غیردولتی، شرکت‌های دولتی و کلیه دستگاه‌هایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر و یا تصریح نام است از قبیل شرکت ملی نفت ایران، سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران، بانک مرکزی، بانک‌ها و بیمه‌های دولتی»، دستگاه اجرایی نامیده می‌شوند. لذا از تاریخ تصویب قانون مدیریت خدمات کشوری دهیاری‌ها و مؤسسات وابسته، به‌عنوان دستگاه اجرایی شناخته شده‌اند.

۲. پیش از آن قانون برنامه و بودجه مصوب ۱۳۵۱ در بند «۱۱» ماده (۱)، تعریف دیگری از دستگاه اجرایی ارائه کرده است که دهیاری‌ها و مؤسسات وابسته را دربرنمی‌گیرد، لکن از آنجایی که قانون مدیریت خدمات کشوری مؤخر بر این قانون است و در ماده (۱۲۷) آن کلیه قوانین و مقررات عام و خاص مغایر با این قانون را لغو کرده است، لذا تعریف دستگاه اجرایی مندرج در بند «۱۱» ماده (۱) قانون برنامه و بودجه سال ۱۳۵۱ از تاریخ تصویب قانون مدیریت خدمات کشوری موضوعی ندارد و منسوخ می‌باشد.

جمع‌بندی و پیشنهاد

از آنجایی که به‌موجب قانون، دهیاری‌ها «نهاد عمومی غیردولتی» هستند و براساس ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی در حکم دستگاه اجرایی شناخته شده‌اند، لذا نیازی به اصلاح قوانین و مقررات موضوعه نبوده و پیشنهاد رد کلیات طرح مذکور را دارد.

نام دفاتر:

مطالعات برنامه و بودجه

مطالعات حقوقی

مطالعات سیاسی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۳۰۹۷۲۶

تاریخ انتشار:

۱۳۸۸/۳/۳۱

۱. ماده واحده - به وزارت کشور اجازه داده می‌شود به‌منظور اداره امور روستاها، سازمانی به‌نام دهیاری با توجه به موقعیت محل با درخواست اهالی و به‌صورت خودکفا با شخصیت حقوقی مستقل در این روستاها تأسیس نماید. این سازمان‌ها نهادهای عمومی غیردولتی محسوب می‌گردند. تأسیس دهیاری‌های مذکور به هیچ‌وجه مانع اقدامات و کمک‌های دولت در جهت رسیدگی به عمران و آبادی روستاهای مذکور نخواهد شد.

۲. ماده (۲) - دهیاری نهاد عمومی غیردولتی محسوب می‌شود، دارای شخصیت حقوقی مستقل است و به‌صورت خودکفا اداره می‌شود.