

به نام خدا

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح بیمه کارگزاران مخابرات روستایی»

(اعاده شده از شورای نگهبان)

مختص صحن علنی



مشخصات طرح

دوره هشتم - سال اول

مقدمه

طرح مزبور که در راستای اصل ۲۹ قانون اساسی و با توجه به ضرورت توجیه شده آن نگارش یافته درخصوص محل اعتبار لازم برای اجرای آن، محل مناقشه واقع شده است. در ابتدا طراحان اصلی در تبصره «۱» مقرر داشتند «منابع مالی حق بیمه جهت مصارف موضوع ماده فوق الذکر از محل حق اشتراک اپراتورها یا از ردیف درآمدی دولت، حاصل از اعطای مجوزهای صادره برای فعالیت‌های حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات تأمین و در بودجه سال ۱۳۸۸ پیش‌بینی می‌گردد».

شماره ثبت:

۲۳۹

شماره چاپ:

۴۴۲

تاریخ چاپ:

۱۳۸۷/۸/۲۶

نام دفتر:

مطالعات حقوقی

اما پس از بررسی طرح در کمیسیون اجتماعی مجلس تبصره «۱» به این شکل اصلاح می‌گردد: «منابع مالی حق بیمه جهت مصارف موضوع ماده فوق الذکر از محل منابع داخلی شرکت مذکور تأمین و در بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌گردد» که این عبارت به تصویب صحن علنی مجلس رسیده و به شورای نگهبان ارسال و با ایراد شورای نگهبان مواجه می‌گردد چرا که شورا معتقد است ماده واحده مزبور به افزایش هزینه‌های عمومی می‌انجامد و طریق پیش‌بینی شده در تبصره «۱» آن جبران هزینه مذکور را نمی‌نماید. بنابراین ماده واحده را مغایر اصل ۷۵ دانسته‌اند. به همین جهت کمیسیون اجتماعی مجلس با ضمیمه نمودن «محل حاصل از فروش سهام مخابرات» سعی نموده است تا ایراد عدم کفایت محل پیش‌بینی شده را رفع نماید. در ضمن تلاش شده با درج عبارت «با عنایت به استفساریه بند «س» تبصره «۹» قانون بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور و براساس قراردادهای موجود مبنی بر تعهد پرداخت حق بیمه کارگزاران مخابرات روستایی توسط شرکت مزبور تأمین و در بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌گردد» نظر مثبت شورای نگهبان را تحصیل نمایند؛ لکن شورای محترم نگهبان اشعار می‌دارد:

«علی‌رغم اصلاح به عمل آمده در تبصره «۱» ماده واحده اشکال قبلی این شورا کماکان به قوت خود باقی است، علاوه بر این اطلاق تبصره مزبور نسبت به بخش خصوصی در مورد سهامی که قبلاً به اشخاص واگذار شده مغایر اصول ۴۰ و ۴۷ قانون اساسی شناخته شد».

با این حال کمیسیون اجتماعی با اصرار بر مصوبه قبلی خود تلویحاً ارسال مصوبه به مجمع تشخیص مصلحت را خواسته است.

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۹۳۷۵-۲

تحلیل حقوقی مصوبه

متأسفانه در اصلاحات به عمل آمده بدون توجه به ایراد اصلی شورای نگهبان (مغایرت با اصل ۷۵ قانون اساسی) با اصرار خود قصد ارسال مصوبه به مجمع تشخیص مصلحت را داشته است. این در حالی است که مشکل طرح مذکور عدم تأمین منابع مالی لازم برای انجام این حکم است و اساساً ارسال مصوبه به مجمع و

تاریخ انتشار:

۱۳۸۸/۳/۳۰

حتی تصویب احتمالی آن در مجمع نیز رافع مشکل نبوده و همچون بسیاری از قوانین غیرقابل اجرا را خلق خواهد کرد. به علاوه ایراد شورای نگهبان در مغایرت تبصره «۱» با اصول ۴۰ و ۴۷ قانون اساسی، مربوط به اصول مهم و بنیادین قانون اساسی است که شایسته رفع این ایراد است و به نظر مصلحت ملزمه آن چنانی متصور نیست که بخواهیم به آسانی با ارسال طرح به مجمع خواستار نقص این اصول بشویم.

نتیجه‌گیری

اصرار بر تبصره «۱» مصوبه قبلی به علت عدم تأمین محل انجام این تکلیف امری واقعی است که با مصوبه مجمع نیز قابل رفع نیست.

لذا چنانچه تأکید بر قطعی شدن اجرای این تکلیف باشد لازم است به‌طور اصولی و پس از مشورت با کارشناسان بودجه با در نظر گرفتن ردیف خاص در بودجه سالیانه اجرای تکلیف مزبور را مقرر داشت که در این صورت لازم است یا در بودجه ۱۳۸۸ اصلاحات لازم به عمل آید یا تا پیش‌بینی لازم در بودجه ۱۳۸۹ اجرای طرح را به تعویق انداخت و زمان اجرای طرح را از سال ۱۳۸۹ لحاظ کرد تا دولت بتواند درخصوص سهم بیمه کارگزاران مخابرات ایران منبع مالی لازم را تأمین کند.