

به نام خدا

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«لایحه اصلاح قانون اصلاح تبصره (۱) اصلاحی بند (الف) ماده (۱) قانون وصول

برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین مصوب ۱۳۸۰»

مقدمه

در قانون اصلاح تبصره «۱» اصلاحی بند «الف» ماده (۱) قانون وصول برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین مصوب ۱۳۷۶/۷/۳۰ تعرفه ثبت اسناد رسمی برای قراردادهای مربوط به اعطای تسهیلات بانکها و تأمین اجتماعی به مؤسسات آموزشی غیرانتفاعی و فعالیت‌های فرهنگی (امور فیلم‌سازی و احداث تالارهای نمایش) پنج در هزار تعیین شده بود. در مصوبه کمیسیون دولت اصلاح قانون فوق فعالیت‌های ورزشی نیز مشمول حکم مزبور قرار گرفته است، به این معنی که پیشنهاد شده است که تعرفه ثبت اسناد رسمی برای قراردادهای مربوط به اعطای تسهیلات بانکها و تأمین اجتماعی به فعالیت‌های ورزشی نیز پنج در هزار تعیین شود.

نظرات کارشناسی

۱. براساس قانون ثبت اسناد و املاک مصوب ۱۳۱۰/۱۲/۲۶ «عایدات حاصله از حق‌الثبت دفاتر اسناد رسمی پس از پرداخت سهم صاحبان دفاتر جزء عایدات عمومی محسوب و تسلیم خزانه خواهد شد». این قانون در تاریخ ۱۳۵۱/۱۰/۱۸ اصلاح شد. براساس اصلاحیه مزبور (تبصره «۲» اصلاح ماده (۱۲۳) آن) از مجموع درآمد حاصل از حق‌الثبت اسناد رسمی ۵۰ درصد پس از کسر سهم صاحبان دفاتر و دفتریاران به درآمد عمومی منظور می‌شود. بار دیگر این قانون در تبصره «۹۰» قانون بودجه سال ۱۳۶۲ اصلاح شد و بنابر آن از مجموع درآمد حاصل از حق‌الثبت اسناد رسمی سهم صاحبان دفاتر رسمی و دفتریاران کسر و بقیه به درآمد عمومی منظور می‌گردد. مجدداً قانون مزبور در تاریخ ۱۳۷۶/۷/۳۰ اصلاح گردید. براساس این اصلاح اخیر «موارد مربوط به صادرات غیرنفتی» نیز به متن تبصره «۱» بند «الف» ماده (۱) قانون اضافه می‌شود. براساس لایحه پیشنهادی «فعالیت‌های ورزشی» نیز به متن تبصره قانون فوق اضافه خواهد شد. یکی از آثار مالی اضافه شدن فعالیت‌های ورزشی کاهش درآمدهای عمومی دولت می‌شود (هرچند که تعیین مقدار دقیق آن ممکن نیست).

۲. اگرچه از نظر ماهیت و کارکرد شباهت‌های زیادی بین فعالیت‌های ورزشی و فرهنگی وجود دارد. در قوانین مصوب (پنج‌ساله توسعه، بودجه‌های سنواتی و...) نیز تربیت بدنی و فعالیت‌های ورزشی معمولاً جزئی از بخش فرهنگ محسوب می‌شود. بنابراین هر حکمی در مورد بخش فرهنگ صادر شود، در مورد فعالیت‌های ورزشی نیز صدق می‌کند.

۳. فعالیتهای ورزشی به دلیل لزوم ایجاد تأسیسات و بناهای مناسب و همچنین تجهیز و نگهداری آنها به سرمایه‌گذاری‌های زیادی نیاز دارند. ضمن آنکه هزینه‌های جاری فعالیتهای ورزشی مانند به‌کارگیری عوامل ورزشی و خدماتی بالا بوده و در نتیجه سرانه هزینه فعالیتهای ورزشی بالا می‌رود. بنابراین از یکسو تشویق سرمایه‌گذاران به سرمایه‌گذاری در این بخش مستلزم ارائه امتیازها و تخفیف‌هایی در این زمینه است. از سوی دیگر، به‌منظور جذب جوانان و سایر اقشار مردم به روی آوردن به فعالیتهای ورزشی (که در مورد سلامت افراد و مصون کردن آنها به‌خصوص جوانان در برابر آسیب‌های اجتماعی هیچ شک و شبهه‌ای وجود ندارد) لازم است کمک‌ها و تخفیفاتی برای پایین آوردن سرانه هزینه فعالیتهای ورزشی و جذب هر چه بیشتر افراد به این فعالیتهای عمل آید.

جمع‌بندی

اگرچه ماهیت و کارکرد فعالیتهای ورزشی تا حدودی با ماهیت فعالیتهای فرهنگی یکسان است و هر حکمی که درخصوص فعالیتهای فرهنگی صادر می‌شود باید در مورد فعالیتهای ورزشی نیز صادق باشد ولی این نکته را نیز نباید فراموش کرد که تصویب این لایحه می‌تواند به کاهش درآمدهای عمومی منجر شود.