

به نام خدا

ر باره بند «۱۲» مصوب صوبه کمیسیون تلفیق لایحه  
بودجه سال ۱۳۸۸ کل کشور  
«اجرای قانون مدیریت خدمات کشوری»

مخصوص صحن  
در بررسی گزارش کمیسیون تلفیق بودجه

مقدمه

بند «۱۲» لایحه بودجه سال ۱۳۸۸، صرفاً اجرای احکام فصول دهم (حقوق و مزایا) و سیزدهم (تأمین اجتماعی) قانون مدیریت خدمات کشوری را هدف قرار داده و اجرای فصول دیگر این قانون از جمله فصول دوم تا پنجم که منجر به مناسب‌سازی نقش و اندازه دولت، اصلاح ساختار دستگاه‌های اجرایی و توسعه دولت الکترونیکی می‌شود در آن مغفول است.<sup>۱</sup> این در حالی است که متن مصوب کمیسیون تلفیق که با همکاری مشترک دولت، مجلس و مرکز پژوهش‌ها تهیه شده است، اجرای قانون را به صورت کامل مورد توجه قرار داده و احکامی را پیش‌بینی کرده است که دولت را ملزم به اجرای دیگر فصول قانون می‌سازد.

ارزیابی بند «۱۲» ماده واحده مصوب کمیسیون تلفیق

کمیسیون تلفیق با اصلاح مصوبه بند «۱۲» در دو بخش (الف) و (ب)، نکات زیر را مورد توجه قرار داده است:

بند «الف»

۱. کلیه دستگاه‌های اجرایی مشمول قانون موظفند نسبت به اصلاح ساختار تشکیلاتی دستگاه‌های اجرایی، پست‌های سازمانی و سایر اصلاحات ساختاری موضوع ماده (۲۹) قانون اقدام کنند. اجرای این ماده از قانون موجب پویایی ساختار و تشکیلات دستگاه‌های اجرایی و حذف واحدهای غیرضرور می‌گردد.
۲. دستگاه‌های اجرایی مکلف شده‌اند اعتبارات مربوط به فناوری اطلاعات و خدمات اداری، پایگاه‌های اطلاعات و دولت الکترونیک را صرفاً در راستای تحقق احکام فصل پنجم قانون (فناوری اطلاعات و خدمات اداری) هزینه کنند. اجرای احکام این فصل از قانون موجب کاهش حجم مراجعات مردم به دستگاه‌های اجرایی، سرعت در پاسخ‌گویی و کاهش هزینه‌های مربوط به نیروی انسانی و صرفه‌جویی و بهره‌برداری مناسب از فضاهای اداری می‌گردد.
۳. چهار درصد بودجه مصوب دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۹) قانون،<sup>۲</sup> در اختیار وزیر یا بالاترین مقام دستگاه اجرایی مربوطه قرار می‌گیرد تا در راستای اجرای مواد (۱۳)، (۱۶) و (۲۴) قانون هزینه شود. لازم به توضیح است ماده (۱۳) قانون، مربوط به واگذاری فعالیت‌ها و خدمات امور اجتماعی، فرهنگی و خدماتی از طریق بخش تعاونی و خصوصی و نهادها و مؤسسات غیردولتی و ماده (۱۶) نیز استقرار نظام قیمت تمام شده در دستگاه‌های اجرایی است. لازم به توضیح است با این حکم از مصوبه کمیسیون تلفیق، برخی اختیارات مالی و اداری از طریق بالاترین مقام به مدیران دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط اعطا می‌گردد و برخی فعالیت‌ها و خدمات قابل واگذاری به بخش تعاونی، خصوصی و نهادها و مؤسسات غیردولتی واگذار می‌شود. ضمن اینکه به موجب جزء ۵ بند «الف» مصوبه کمیسیون، سازوکار لازم جهت نظارت بر اجرای احکام مذکور پیش‌بینی شده است.

۱. گزارش ۷ مرکز به شماره ۲۳۰۹۵۰۲ و گزارش تک‌برگی به شماره ۱-۲۳۰۹۵۰۲ به تفصیل احکام مذکور را مورد بررسی قرار داده است.

۲. ماده (۹) - امور اجتماعی، فرهنگی و خدماتی: آن دسته از وظایفی است که منافع اجتماعی حاصل از آنها نسبت به منافع فردی برتری دارد و موجب بهبود وضعیت زندگی افراد می‌گردد، از قبیل: آموزش و پرورش عمومی و فنی و حرفه‌ای، علوم و تحقیقات، درمان، توانبخشی، تربیت بدنی و ورزش، اطلاعات و ارتباطات عمومی و امور فرهنگی، هنری و تبلیغات اسلامی.

## بند «ب»

۴. برای اجرای فصل دهم (حقوق و مزایا) قانون، دولت اعتباری معادل ۵۰,۰۰۰ میلیارد ریال در نظر گرفته است. لازم به ذکر است اعتبار مذکور همان اعتبار پیش‌بینی شده توسط دولت است و در کمیسیون تلفیق تغییر نکرده است.

۵. به موجب جزء ۱ بند «ب» متن مصوب کمیسیون تلفیق، پرداخت حقوق به کارمندان در سال ۱۳۸۸ صرفاً در قالب فصل دهم قانون انجام می‌گیرد و هرگونه پرداخت خارج از فصل دهم ممنوع و تکلیف پرداخت‌های متفرقه و نامشخص نیز معلوم شده است. ضمن اینکه اجازه اصلاح برخی احکام این فصل از قانون به دولت داده شده است که این احکام عبارتند از:

۵-۱. تعیین ضریب ریالی سالیانه توسط دولت بدون نیاز به مصوبه مجلس شورای اسلامی موضوع تبصره ماده (۶۴) قانون مدیریت خدمات کشوری.

۵-۲. اجرای فصل دهم قانون از تاریخ ۱۳۸۸/۱/۱. این در حالی است که دولت موظف به اجرای صدور احکام حقوقی کارمندان از تاریخ ۱۳۸۶/۹/۱۵ براساس احکام این قانون است. لازم به توضیح است با تغییر تاریخ اجرای قانون به ۱۳۸۸/۱/۱ برخی مشکلات احتمالی در زمینه اجرای این فصل از قانون مرتفع خواهد شد.

۵-۳. افزایش امتیازات حقوقی موضوع فصل دهم قانون تا ۵۰ درصد.

۵-۴. درج تفاوت تطبیق حقوق موضوع تبصره ماده (۷۸) قانون در حکم حقوق ثابت و عدم استهلاک آن با افزایش و ارتقاهای بعدی حقوق و مزایا در سنوات آینده.

۶. برای اجرای فصل سیزدهم (تأمین اجتماعی) دولت اعتباری معادل ۴۰,۷۱۹ میلیارد ریال در نظر گرفته است. لازم به ذکر است اعتبار مذکور همان اعتبار پیش‌بینی شده توسط دولت است و در کمیسیون تلفیق تغییر نکرده است.

۷. امتیازات جداول و احکام موضوع مواد (۱۰۹) و (۱۱۰) قانون برای آن دسته از کارمندان که در سال ۱۳۸۷ بازنشسته، از کارافتاده و فوت شده‌اند نیز اعمال می‌گردد، که این حکم با توجه به اینکه برخی ناهماهنگی‌ها در حقوق بازنشستگان را از بین می‌برد، امری لازم و ضروری است.

۸. مقرر گردید، سقف معافیت مالیاتی موضوع مواد (۸۴) و (۸۵) قانون مالیات‌های مستقیم برای سال ۱۳۸۸ به ۵۰ میلیون ریال در سال افزایش یابد.

## جمع‌بندی و پیشنهاد

از جمله مهم‌ترین اهداف قانون مدیریت خدمات کشوری حداقل‌سازی نقش تصدی‌گری و تقویت نقش سیاست‌گذاری و نظارتی دستگاه‌های اجرایی، اصلاح ساختار و تشکیلات دستگاه‌های اجرایی و توسعه دولت الکترونیکی است. اهدافی که اجرای فصل دهم (حقوق و مزایا) قانون در کنار تحقق آنها توجیه می‌یابد. بدون شک ضعف عمده پیشنهاد دولت در لایحه بودجه و به‌طور کل در زمینه اجرای قانون مدیریت خدمات کشوری عدم توجه به اجرای احکام فصول دوم تا پنجم قانون در زمان مقرر است، احکامی که اجرای آنها در متن مصوب کمیسیون تلفیق مورد توجه قرار گرفته و در صورت اجرای کامل و صحیح می‌تواند منجر به اصلاح نظام اداری کشور طی سال‌های آینده شود. بر همین اساس و در جزء الف بند «۱۲» ضمن پیش‌بینی سازوکارهای نظارتی، اختیارات لازم اداری و مالی به بالاترین مقام دستگاه‌های اجرایی داده شده است تا نسبت به مناسب‌سازی نقش و اندازه دولت اقدام کنند. همچنین الزام دولت در زمینه اصلاح ساختار و تشکیلات دستگاه‌های اجرایی و توسعه دولت الکترونیکی از دیگر مواردی است که در متن مصوب کمیسیون تلفیق پیش‌بینی شده است. بند «ب» متن مصوب کمیسیون که در واقع نسخه تکامل‌یافته بند «۱۲» پیشنهادی دولت است اجازه برخی اصلاحات ضروری در احکام فصل دهم از جمله افزایش امتیازات فصل دهم قانون و اجرای آن از تاریخ ۱۳۸۸/۱/۱ را به دولت داده است. افزایش سقف معافیت مالیاتی و تطبیق وضع بازنشستگان سال ۱۳۸۷ با مواد (۱۰۹) و (۱۱۰) قانون از دیگر نقاط مثبت متن مصوب کمیسیون تلفیق است.