

درباره لایحه بودجه سال ۱۳۸۸ کل کشور

۲۳. بخش مسکن و شهرسازی

شماره مسلسل: ۲۵۰۹۵۳۶

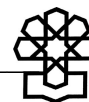
دفتر: مطالعات زیربنایی

بهمن ماه ۱۳۸۷

به نام خدا

فهرست مطالب

۱	چکیده
۲	مقدمه
۲	بررسی رویکردهای لایحه
۲	۱. بررسی برنامه‌های وزارت مسکن و شهرسازی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۸
۷	۲. اعتبار طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای بخش مسکن و شهرسازی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۸ کل کشور (پیوست ۱ لایحه)
۱۰	نتیجه‌گیری



درباره لایحه بودجه سال ۱۳۸۸ کل کشور ۲۳. بخش مسکن و شهرسازی

چکیده

بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۸۸ کل کشور بخش مسکن و شهرسازی، نشان می‌دهد که برنامه‌های اجرایی وزارت مربوطه در بخش تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، با اعتبار ۴,۰۳۷,۳۴۹ میلیون ریال، نسبت به سال گذشته از رشد ۷ درصدی برخوردار است. در این حوزه ۴۱ درصد اعتبارات به عناوینی اختصاص دارد که در شرح وظایف و تکالیف قانونی وزارت مذکور قرار دارد و مابقی، از جمله وظایف سایر دستگاه‌ها مانند وزارت بهداشت و درمان و آموزش پزشکی، سازمان بهزیستی، وزارت ارشاد و فرهنگ اسلامی، سازمان تربیت بدنی است. اختصاص ۵۹ درصد از اعتبار تملک دارایی‌های سرمایه‌ای بخش مسکن و شهرسازی به امور مرتبط با سایر دستگاه‌ها با توجه به شرایط بحرانی بخش مسکن و شهرسازی، توصیه نمی‌شود. ضمن آنکه پیشنهاد می‌شود چهار طرح احداث بیمارستان که سال آغاز آن ۱۳۸۸ خواهد بود، با توجه به کسری بودجه، حذف شود. در سنوات اخیر و در قوانین متعددی از جمله «قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن - مصوب ۱۳۸۷»، اعتبارات مختلفی از جمله ۱۰,۰۰۰ میلیارد ریال برای اجرای قوانین مذکور در لویح بودجه کل کشور پیش‌بینی شده است که در این لایحه به آن توجهی نشده است؛ درحالی‌که تحقق اهداف پیش‌بینی شده در قانون مذکور و برقرار تعادل بین عرضه و تقاضای مسکن از طریق اجرای کامل آن امکان‌پذیر است.

در بخش مصارف بر حسب برنامه دستگاه مزبور، اعتبارات مختلفی به «برنامه‌های راهبری» اختصاص یافته است. گفتنی است طبق برآوردهای مربوط به نیاز مالی طرح‌ها، اعتبارات سنواتی برای آن امور تخصیص می‌یابد، از این‌روی اختصاص اعتبار به «برنامه‌های راهبری» که غالباً شامل «پاداش»، «افزایش ساختارهای مدیریتی مربوط به آن امور» و ... می‌شود توصیه نمی‌شود. پیشنهاد می‌شود کل اعتبارات مربوط به بخش مسکن و شهرسازی بر حول محور تکالیف قانونی و اساسنامه وزارت مذکور تمرکز یابد.



مقدمه

بودجه سازوکاری برای تنظیم، اختصاص و استفاده از منابع و امکاناتی است که در راستای اهداف برنامه‌های اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور به کار گرفته می‌شود. به عبارتی دیگر بودجه سندی است شامل پیش‌بینی درآمدها و سایر منابع تأمین اعتبار و برآورد هزینه‌ها برای انجام عملیاتی که منجر به تحقق سیاست‌ها، تکالیف و هدف‌های قانونی بشود. از ضرورت‌های رعایت بودجه می‌توان، پرهیز از ابهام در ماده واحد، احکام بودجه و همچنین قابلیت نظارت و برخورداری از سازوکار اجرایی را نام برد.

فارغ از عدم رعایت برخی از ضرورت‌های احکام بودجه‌ای در لایحه بودجه سال ۱۳۸۸، از جمله ابهام در پیش‌بینی درآمدها، رعایت ضرورت تخصیص منابع برحسب تکالیف قانونی در بخش مسکن امری اجتناب‌ناپذیر است. در این گزارش، بودجه بخش مسکن و شهرسازی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۸ مورد بررسی قرار می‌گیرد.

بررسی رویکردهای لایحه

۱. بررسی برنامه‌های وزارت مسکن و شهرسازی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۸

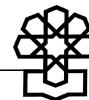
بودجه وزارت مسکن و شهرسازی در لایحه سال ۱۳۸۸ با $4/9$ درصد رشد (یعنی ۱۸۷,۶۹۰ میلیون ریال) نسبت به سال قبل به ۴,۱۸۲,۷۵۷ میلیون ریال رسیده است. گفتنی است که بخش تملک دارایی‌های سرمایه‌ای با $6/8$ درصد رشد (یعنی ۲۵۹,۹۹۶ میلیون ریال) به ۴,۰۳۷,۳۴۹ میلیون ریال می‌رسد و بخش هزینه‌های عمومی با $20/7$ - درصد کاهش (یعنی ۳۸,۱۲۴ - میلیون ریال) به ۱۴۵,۴۰۸ میلیون ریال رسیده است.

بودجه وزارت مسکن و شهرسازی برحسب برنامه در لایحه سال ۱۳۸۸ از نقاط قوت و ضعف قابل توجهی برخوردار است که در ذیل به آن اشاره می‌گردد:

الف) نقاط قوت

ایجاد ردیف مستقل برای برنامه‌های «سامان‌دهی نواحی خاص» و «حمایت از تأمین مسکن محرومین و گروه‌های کم درآمد» هر کدام به ترتیب با ۱۱۵,۷۶۳ و ۲۴,۲۵۴ میلیون ریال از جمله رویکردهای مثبت برنامه‌های بودجه بخش مسکن و شهرسازی است، گرچه مبالغ در نظر گرفته شده با توجه به وسعت زمینه‌های مصرفی آن در کشور، رقم ناچیزی است، اما مستقل شدن برنامه‌های مذکور از دیگر سرفصل‌ها و برنامه‌ها، مطلوب ارزیابی می‌شود.

نکته‌ای که حائز اهمیت است این است که از عبارات مذکور از جمله عبارت «سامان‌دهی نواحی



خاص» چه تعبیر و تعریفی شده است. به نظر می‌آید که یک بخش از این تعریف باید شامل «سامان‌دهی نواحی حاشیه‌نشین» شهرهای بزرگ باشد، اما این رویکرد مثبت دارای یک ضعف پنهان است به طوری که بررسی عنوان و اهداف کمی ردیف شماره (۴۰۹۰۹۲۴۵) نشان می‌دهد که این طرح فقط تحت عنوان «بازسازی مناطق زلزله زده شهرستان بم - تدارک مصالح و تجهیزات ماشین‌آلات و مدیریت پروژه و کمک فنی و بازسازی معابر روستایی» توسط بنیاد مسکن انقلاب اسلامی با مبلغ ۱۱۵,۷۶۳ میلیون ریال (در بخش اعتبار طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای در سال ۱۳۸۸) اختصاص یافته است. که در سال‌های گذشته (۱۳۸۵ الی ۱۳۸۷) در زیر مجموعه برنامه مسکن قرار گرفته و در سال ۱۳۸۸ با عنوان «سامان‌دهی نواحی خاص» مطرح شده است و به مناطق حاشیه‌نشین شهری که نیازمند توجه هستند، توجه نشده است.

ب) نقاط ضعف

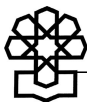
دقت در تنظیم برنامه برحسب شرح وظایف دستگاهی و تکالیف قانونی از جمله ضرورت‌های نیل به اهداف تبیین شده در سیاست‌ها و تکالیف قانونی است. بررسی برنامه‌های مربوط به وزارت مسکن و شهرسازی در سال ۱۳۸۸ نشان می‌دهد در این بخش چهار انحراف فاحش وجود دارد که عبارتند از:

۱. در قوانین مختلف از جمله «قانون سامان‌دهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن، مصوب ۱۳۸۷»^۱ و «قانون تشویق احداث و عرضه واحدهای مسکونی استیجاری، مصوب ۱۳۷۷» تکلیف شده است تا برای تحقق هر کدام به ترتیب ۱۰,۰۰۰ میلیارد ریال و تخفیف‌های مصوب در بودجه‌های سنواتی اعتبار در نظر گرفته شود، اما تکلیف فوق در لایحه مذکور رعایت نشده است (جدول ۱).

۲. درج برنامه‌هایی که از وظایف اساسنامه‌ای و تکالیف قانونی وزارت مسکن و شهرسازی فاصله دارد و در وظایف دستگاه‌های متولی خاص خود (از جمله وزارت بهداشت و درمان، شرکت سهامی توسعه و نگهداری اماکن ورزشی کشور سازمان تربیت بدنی و...) قرار دارد. برنامه «احداث، تأمین، نگهداری و اداره اماکن و فضاهای فرهنگی» و همچنین «برنامه فضاهای ورزشی» و «خدمات بهداشتی و درمانی» مقوله‌هایی هستند که اختصاص اعتبارات مربوط به تکالیف اصلی وزارت مسکن و شهرسازی به آنها، توصیه نمی‌شود (جدول ۱).

۳. برنامه‌هایی که جزئی از شرح وظایف وزارت مسکن و شهرسازی است و در سنوات گذشته نیز گاهی به آنها توجه شده است، اما در این لایحه از برنامه‌های مذکور خبری نیست. «برنامه‌های توسعه بانک‌های اطلاعاتی شهرسازی و معماری و همچنین فناوری ساختمان و مسکن» از آن جمله‌اند. این برنامه‌ها می‌توانند با تأمین اطلاعات مورد نیاز سیاست‌گذاران و برنامه‌نویسان،

۱. ماده (۸).



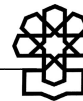
موجبات تصمیم‌گیری‌های بهینه را فراهم کنند.

۴. درج برنامه‌های تکراری که باعث انحراف هزینه‌های بخش از وظایف اصلی وزارت مسکن می‌شود. برای مثال در جدول ۱ دو ردیف با عنوان:

الف) برنامه کمک به سازمان‌های نظام مهندسی (۲۱,۰۰۰ میلیون ریال)،

ب) برنامه راهبری کمک به سازمان‌های نظام مهندسی (۹,۰۰۰ میلیون ریال) گنجانده شده است.

به نظر می‌رسد اعتبار بند «الف» به سازمان‌های نظام مهندسی برای کمک به وظایف و اهداف سازمان یاد شده منظور شده است. اما بند «ب» که موضوع «راهبری کمک به سازمان‌های نظام مهندسی» را هدف قرار داده است، موجب تحمیل هزینه‌هایی بر بودجه کل کشور خواهد بود. گفتنی است که در جدول ۱، برنامه‌های متعددی تحت عنوان «برنامه راهبری» گنجانده شده است که موضوع «راهبری» می‌تواند شامل «پاداش»، «توسعه ساختارهای غیرضرور که قابلیت تمرکز مدیریت اجرا در یک بخش را دارد» می‌شود. از این روی تمرکز «مدیریت راهبری» برنامه‌های مذکور در وزارت مسکن و شهرسازی و حذف اعتبارات غیرضرور پیشنهاد می‌شود، یا اینکه اعتبارات مذکور در جهت اجرای تکالیف اصلی وزارت مسکن و شهرسازی هزینه شود.



جدول ۱. مصارف دستگاه اجرایی بر حسب برنامه در لایحه بودجه سال ۱۳۸۸ (ارقام به میلیون ریال)

کد دستگاه	عنوان	هزینه عمومی	نسبت تغییرات به قانون بودجه سال گذشته (درصد)	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	نسبت تغییرات به قانون بودجه سال گذشته (درصد)	هزینه اختصاصی	جمع	نسبت تغییرات به قانون بودجه سال گذشته (درصد)
۱۳۳۵۰۰	وزارت مسکن و شهرسازی	۱۴۵,۴۰۸	-۲۱	۴,۰۳۷,۳۴۹	۷	—	۴,۱۸۲,۷۵۷	۴/۷
۱۰۲۲۴	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	۰		۲۶۲,۷۹۶	-۲۰	۰	۲۶۲,۷۹۶	-۲۰
۲۰۱۲۲	برنامه مقاوم‌سازی ساختمان‌ها	۰		۳,۱۷۰	-۷/۷	۰	۳,۱۷۰	-۷/۷
۳۰۲۱۴	برنامه احداث، تأمین، نگهداری و اداره اماکن و فضاهای فرهنگی	۰		۳۷۷,۲۰۴	-۷/۶	۰	۳۷۷,۲۰۴	-۷/۶
۳۰۳۰۳	برنامه خدمات درمانی	۰		۱,۸۷۱,۵۸۹	۲	۰	۱,۸۷۱,۵۸۹	۲
۳۰۴۱۳	برنامه حمایت از تأمین مسکن محرومین و گروه‌های کم درآمد	۰		۲۴,۲۵۴	-۱۶	۰	۲۴,۲۵۴	-۱۶
۳۰۴۷۹	برنامه هزینه‌های مربوط به بازنشستگان دولت	۱۴,۰۰۰	-۳۱	۰		۰	۱۴,۰۰۰	-۳۱
۳۰۴۸۰	برنامه هزینه‌های مربوط به خانواده‌های شاهد و ایثارگر	۸۰۰	۱۰	۰		۰	۸۰۰	۱۰
۳۰۵۰۸	برنامه احداث، تأمین و نگهداری اماکن و فضاهای ورزشی	۰		۱۰۸,۶۰۳	-۷/۶	۰	۱۰۸,۶۰۳	-۷/۶
۴۰۹۰۶	برنامه مسکن	۳۷,۲۰۱	-۲	۳۹۵,۵۰۰	۱۳۷	۰	۴۳۲,۷۰۱	۱۱۲
۴۰۹۰۷	برنامه سامان‌دهی کالبدی شهری و روستایی	۰		۸۶۸,۹۰۶	۲۲	۰	۸۶۸,۹۰۶	۲۲
۴۰۹۰۸	برنامه مقاوم‌سازی ساختمان‌ها	۰		۱,۰۰۰	-۲۳	۰	۱,۰۰۰	-۲۳
۴۰۹۰۹	برنامه سامان‌دهی نواحی خاص	۰		۱۱۵,۷۶۳	-۳۵	۰	۱۱۵,۷۶۳	-۳۵
۴۰۹۲۳	برنامه راهبری امور اراضی	۱,۲۵۷	۷۹	۰		۰	۱,۲۵۷	۷۹
۴۰۹۲۴	برنامه راهبری امور مسکن	۸,۰۰۰	۳۳	۰		۰	۸,۰۰۰	۳۳
۴۰۹۲۶	برنامه راهبری ترویج مقررات ملی ساختمان	۶,۵۰۰	۴۳	۰		۰	۶,۵۰۰	۴۳



کد دستگاه	عنوان	هزینه عمومی	نسبت تغییرات به قانون (بودجه سال گذشته (درصد)	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	نسبت تغییرات به قانون (بودجه سال گذشته (درصد)	هزینه اختصاصی	جمع	نسبت تغییرات به قانون (بودجه سال گذشته (درصد)
٤٠٩٢٧	برنامه راهبردی تصویب اصول و قواعد فنی مسکن و ساختمان	٤,٠٠٠	٧٤	٠	٧٤	٠	٤,٠٠٠	٧٤
٤٠٩٢٨	برنامه راهبردی توسعه ساختمان‌های دولتی و عمومی	٢,٦٠٠	٢٢٥	٠	٢٢٥	٠	٢,٦٠٠	٢٢٥
٤٠٩٢٩	برنامه راهبردی دبیرخانه شورای عالی شهرسازی و معماری	١٣,٢٠٠	٥٥	٠	٥٥	٠	١٣,٢٠٠	٥٥
٤٠٩٣٠	برنامه راهبردی سامان‌دهی بافت‌های مسئله‌دار و غیررسمی	٨,٠٠٠	١٦٦	٠	١٦٦	٠	٨,٠٠٠	١٦٦
٤٠٩٣١	برنامه راهبردی ضوابط و معیارهای معماری و شهرسازی	١١,٨٠٠	٥٠	٠	٥٠	٠	١١,٨٠٠	٥٠
٤٠٩٣٣	برنامه راهبردی طرح‌های کالبدی شهری	١٠,٠٠٠	١٨	٠	١٨	٠	١٠,٠٠٠	١٨
٤٠٩٣٦	برنامه راهبردی کمک به سامان‌های نظام مهندسی	٧,٠٠٠	٢٣	٠	٢٣	٠	٧,٠٠٠	٢٣
٤٠٩٣٨	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	٠	٩٠	٤,٣٧٤	٩٠	٠	٤,٣٧٤	-٩٠
٤٠٩٣٩	برنامه کمک به سازمان‌های نظام مهندسی	٢١,٠٠٠	٠	٠	٠	٠	٢١,٠٠٠	٠
٤٠٩٤١	برنامه مطالعه و تدوین ضوابط و مقررات	٠	-٨	٤,١٩٠	-٨	٠	٤,١٩٠	-٦٤
٤٠٩٤٣	برنامه پرداخت دیون و بازخرید کارکنان	٥٠	-٩١	٠	-٩١	-	٥٠	٩٢



۲. اعتبار طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای بخش مسکن و شهرسازی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۸ کل کشور (پیوست ۱ لایحه)

این بخش از لایحه، منشوری از نحوه اختصاص اعتبارات و مصارف دستگاه‌ها برحسب برنامه، تحت عنوان تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برای اهداف و موضوعات مختلف اختصاص یافته است. بررسی اعتبار طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای (پیوست ۱ لایحه سال ۱۳۸۸) که از طریق وزارت مسکن و شهرسازی اجرا خواهد شد، نشان می‌دهد که وزارت مذکور، اعتبارات اختصاص یافته را در دو حوزه «مرتبط با شرح وظایف» و «خارج از شرح وظایف» خود به‌عهده دارد.

۲-۱. اعتبار طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه مرتب با شرح وظایف و تکالیف قانونی وزارت مسکن و شهرسازی

- ایجاد فضاهای اداری در استان‌ها و احداث مجتمع تالار بین‌المللی ایران با مجموع اعتبار ۲۶۲,۷۹۶ میلیون ریال تحت سرفصل اداره امور عمومی - برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات،
- ارائه خدمات مدیریت فنی و نظارتی و همچنین تأمین یارانه سود تسهیلات مسکن با مجموع اعتبار ۳۹۵,۵۰۰ میلیون ریال تحت سرفصل مسکن و شهرسازی و عمران شهری - برنامه مسکن،
- مطالعه و اجرای مقاوم‌سازی، با اعتبار ۳,۱۷۰ میلیون ریال تحت سرفصل دفاع - برنامه مقاوم‌سازی ساختمان‌ها،
- اجرای طرح‌های جامع و تفضیلی، تملک و آزادسازی و ... با مجموع اعتبار ۸۶۸,۹۰۶ میلیون ریال تحت سرفصل مسکن و شهرسازی و عمران شهری - برنامه سامان‌دهی کالبدی شهر و روستایی،
- سامان‌دهی صنعت جوش در ساختمان با اعتبار ۱,۰۰۰ میلیون ریال، تحت سرفصل مسکن و شهرسازی و عمران شهری برنامه مقاوم سازی ساختمان‌ها
- بازسازی مناطق زلزله‌زده بم، تدارک مصالح و تجهیزات و ... با اعتبار ۱۱۵,۷۶۳ میلیون ریال، تحت سرفصل مسکن و شهرسازی و عمران شهری - برنامه سامان‌دهی نواحی خاص
به طور کلی اعتباراتی که در رابطه با تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و مرتبط با شرح وظایف وزارت مسکن و شهرسازی اختصاص یافته است معادل ۱,۶۴۷,۱۳۵ میلیون ریال یا به عبارتی ۴۱ درصد اعتبار تملک دارایی‌های سرمایه‌ای وزارت مذکور می‌باشد.

۲-۲. اعتبار طرح‌های تملک دارایی‌های غیرمرتبط با شرح وظایف و تکالیف قانونی وزارت مسکن و شهرسازی

تخصیص اعتبارات غیرمرتبط با شرح وظایف و تکالیف قانونی وزارت مسکن و شهرسازی با مبلغ ۲,۳۸۱,۶۵۰ میلیون ریال یا به عبارتی ۵۹ درصد مجموع اعتبار تملک دارایی‌های سرمایه‌ای می‌باشد



که شامل ۴ برنامه به شرح ذیل است:

- برنامه احداث، تأمین، نگهداری و اداره اماکن و فضاهای فرهنگی؛ با عنوان ساختمان مصلی بزرگ امام خمینی «ره» و با هدف مراکز مجتمع‌های فرهنگی و هنری که اعتبار آن از سال ۱۳۷۴ تاکنون ادامه داشته است و در سال ۱۳۸۸، مبلغ ۳,۷۷,۲۰۴ میلیون ریال را به خود اختصاص داده است، این اعتبار تحت سرفصل فرهنگ، هنر، رسانه‌های جمعی و گردشگری آمده است که در شرح وظایف وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی می‌باشد.

- برنامه خدمات درمانی و بهداشتی؛ تحت سرفصل بهداشت و سلامت و برای ساخت بیمارستان اعم از درمانی و آموزشی که در مجموعه وظایف وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی قرار دارد. اعتبار این بخش مجموعاً معادل ۱,۸۷۱,۵۸۹ میلیون ریال شامل ۵۷ طرح احداث بیمارستان در نقاط مختلف کشور به شرح و خصوصیات ذیل است؛

• چهار طرح احداث بیمارستان؛ (جدول ۲)؛ که قرار است سال ۱۳۸۸، به‌عنوان سال شروع آن تعیین گردد. با توجه به کسر بودجه در سال ۱۳۸۸ (برحسب پیش‌بینی درآمدهای منوط بر احتمالات)، پیشنهاد می‌شود که از شروع هرگونه طرح جدید در سال ۱۳۸۸ اجتناب شود.



(ارقام به میلیون ریال)

جدول ۲. اعتبار طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای در سال ۱۳۸۸

شماره طبقه‌بندی	عنوان	اهداف کمی طرح	واحد	مقدار	هزینه واحد	عنوان دستگاه	سال شروع	سال اتمام	جمع عملکرد سال‌های قبل	پرداختی ۱۳۸۶	مصوب ۱۳۸۷	برآورد ۱۳۸۸	برآورد سال‌های بعد	جمع کل
۳۰۳۰۳۳۸۳	احداث بیمارستان جایگزین نهاوند	ایجاد فضای درمانی	تخت	۱۶۰	۱,۰۰۰	وزارت مسکن و شهرسازی	۱۳۸۸	۱۳۹۰	.	.	.	۲۴,۰۰۰	۱۳۶,۰۰۰	۱۶۰,۰۰۰
۳۰۳۰۳۳۸۴	احداث بیمارستان آموزشی ایلام	ایجاد فضای درمانی	تخت	۳۲۰	۱,۰۰۰	وزارت مسکن و شهرسازی	۱۳۸۸	۱۳۹۱	.	.	.	۴۳,۰۰۰	۲۷۷,۰۰۰	۳۲۰,۰۰۰
۳۰۳۰۳۳۸۵	احداث بیمارستان تربت حیدریه	ایجاد فضای درمانی	تخت	۲۰۰	۱,۰۰۰	وزارت مسکن و شهرسازی	۱۳۸۸	۱۳۹۰	.	.	.	۴۰,۰۰۰	۱۶۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰
۳۰۳۰۳۴۱۰	احداث بیمارستان آموزشی بندرعباس	ایجاد فضای درمانی	تخت	۲۲۰	۱,۰۰۰	وزارت مسکن و شهرسازی	۱۳۸۸	۱۳۹۱	.	.	.	۲۲,۰۰۰	۱۹۸,۰۰۰	۲۲۰,۰۰۰



- سی و دو (۳۲) طرح احداث بیمارستان؛ از سال ۱۳۸۷ آغاز شده است و اعتبار احداث آنها در مجموعه اعتبارات بودجه‌ای وزارت مسکن و شهرسازی قرار گرفته است.
- اعتبار طرح احداث ۲۱ بیمارستان دیگر؛ که برعهده وزارت مسکن و شهرسازی قرار گرفته، و از سال‌های مختلف از جمله ۱۳۵۸، ۱۳۶۸، ۱۳۶۹ و ... ۱۳۸۶ آغاز شده است و تعداد اندکی از آنها در سال ۱۳۸۸ خاتمه خواهند یافت.

نتیجه‌گیری

بدیهی است که تمرکز بر مسائل، برنامه‌ها و تکالیفی که بر محور برقراری تعادل بین عرضه و تقاضای مسکن می‌باشد از عمده وظایفی است که وزارت مسکن و شهرسازی در صورت پرداختن به مسائل دیگر، نمی‌تواند پاسخ‌گوی این نیاز اجتماعی باشد.

در قوانین مختلف از جمله «قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن، مصوب ۱۳۸۷» که به عنوان رویکرد مثبت برنامه مسکن قلمداد شده است، قانون‌گذار، پیش‌بینی مبلغ ۱۰,۰۰۰ میلیارد ریال در بودجه‌های سنواتی را به‌عنوان ضامن اجرای قانون مذکور تکلیف کرده است. با توجه به اینکه سال ۱۳۸۸ اولین سال جاری شدن اعتبار پیش‌بینی شده خواهد بود، متأسفانه هیچ‌گونه توجهی به آن نشده است. پیشنهاد می‌شود اعتبارات طرح‌های جدید احداث بیمارستانی (که در سال ۱۳۸۸ خواهد بود) به همراه اعتبارات «برنامه‌های راهبری ...» که غالباً صرف پرداخت «پاداش»، «افزایش ساختار و ...» خواهد بود حذف گردد و اعتبار لازم برای اجرای قانون مذکور اختصاص یابد. ضمن آنکه دولت باید نسبت به اجرای قوانینی از این دست، التفات بیشتری را مبذول و بودجه‌های لازمه را تأمین نماید.



شماره مسلسل: ۹۵۳۶

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: درباره لایحه بودجه سال ۱۳۸۸ کل کشور ۲۳. بخش مسکن و شهرسازی

نام دفتر: مطالعات زیربنایی (گروه مسکن و شهرسازی)

تهیه و تدوین: محمدرضا فارسیان

ناظر علمی: حسین صفایی

متقاضی: کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی و معادل انگلیسی آنها: —

تاریخ انتشار: ۱۳۸۷/۱۱/۲۷