

به نام خدا

درباره لایحه هدفمند کردن یارانه‌ها ۳. تأثیر لایحه بر قیمت تمام شده طرح‌های عمرانی

فهرست مطالب

چکیده	۱
مقدمه	۱
۱. بررسی سهم برخی اقلام در پروژه‌های عمرانی	۲
۲. ارزیابی آثار لایحه هدفمند کردن یارانه بر قیمت تمام شده طرح‌های عمرانی	۱۱
جمع‌بندی و نتیجه‌گیری	۱۳

کد موضوعی: ۲۳۰

شماره مسلسل: ۹۴۴۵

دفتر: مطالعات برنامه و بودجه

دی ماه ۱۳۸۷



درباره لایحه هدفمند کردن یارانه‌ها ۳. تأثیر لایحه بر قیمت تمام شده طرح‌های عمرانی

چکیده

یکی از نتایج افزایش قیمت حامل‌های انرژی افزایش قیمت تمام شده پروژه‌های عمرانی است اقلامی مانند آهن‌آلات، کارگر، سیمان و حل مصالح حدود ۶۵ درصد از وزن مالی پروژه‌ها را به خود اختصاص می‌دهند با توجه به فرض قیمت ۳۵ دلاری برای نفت و پیش‌بینی فروش حامل‌های انرژی به قیمت فوب خلیج فارس (با فرض قیمت نفت ۳۵ دلاری) قیمت تمام شده طرح‌های عمرانی بین ۳۲ الی ۳۶ درصد افزایش خواهد داشت.

مقدمه

براساس لایحه هدفمند کردن یارانه‌ها قیمت فروش داخلی برخی از حامل‌های انرژی از جمله بنزین، نفت و گاز، نفت کوره، نفت سفید و گاز مایع و سایر مشتقات متناسب با قیمت فوب خلیج فارس و قیمت برخی از اقلام دیگر مانند آب نیز ظرف سه سال حداقل معادل قیمت تمام شده در نظر گرفته می‌شود.

یکی از آثار چنین تغییراتی افزایش قیمت تمام پروژه‌های عمرانی است. در این



گزارش تلاش می‌شود با استخراج وزن برخی اقلام مهم تشکیل‌دهنده پروژه‌های عمرانی اثر تغییرات قیمت‌ها بر این اقلام و تأثیر آن بر کل قیمت پروژه‌های عمرانی با پیش‌فرض مشخص استخراج می‌شود.

۱. بررسی سهم برخی اقلام در پروژه‌های عمرانی

هزینه‌های انجام‌شده در طرح‌های عمرانی، در اقلام و انواع مختلف دستمزد و مصالح توزیع می‌شود. برای شناسایی نحوه توزیع این نقدینگی در مجاری مختلف اجرای طرح‌های عمرانی و پیشبرد طرح‌های عمرانی روش‌های مختلفی وجود دارد. یکی از بهترین طبقه‌بندی‌های هزینه‌های اجرای طرح‌ها و پروژه‌ها طبقه‌بندی این هزینه‌ها براساس بخش‌های اصلی پروژه یا تقسیم‌بندی به سه بخش زیر می‌باشد:

الف) طراحی و مهندسی،^۱

ب) تأمین کالا و تجهیزات،^۲

پ) ساختمان و نصب.^۳

این طبقه‌بندی در واقع همان طبقه‌بندی بخش‌های مختلف پروژه به سه بخش استاندارد یا متداول E، P و C است. هر یک از طبقات اصلی نامبرده به طبقات فرعی یا زیرطبقات تقسیم می‌شود.^۴ در این طبقه‌بندی با دقت مناسبی طبقات فرعی و نسبت

1. Engineering
2. Procurement
3. Construction

۴. البته طی پژوهش‌های انجام‌شده بر روی مراجع و سازمان‌های مختلف، مشاهده شد، که این طبقه‌بندی بیشتر در صنایع نفت و پتروشیمی مرسوم است (گزارش شماره ۸۹۲۲ مرکز پژوهش‌های مجلس).



سهم هریک را به صورت تجربی از پروژه‌های اجراشده، گردآوری و دسته‌بندی می‌شود. حاصل این اقدامات ذیلاً در جدول ارائه می‌شود. این جدول شامل سه بخش اصلی با شماره‌های ۱، ۲ و ۳ است که هریک از این بخش‌ها، متناظر یکی از سه بخش اصلی پروژه (E، P و C) است. اجزای هریک از این بخش‌های اصلی، با شماره‌های دو جزئی (مثل ۱/۱ از بخش اصلی E که خود دارای شماره یک‌جزئی است) ذیل آن بخش آمده‌است. دو ستون آخر جدول توزیع سهم هریک از اجزا (اعم از اصلی و فرعی) را نسبت به کل پروژه و به صورت درصد نشان می‌دهد. به عنوان مثال طبق این جدول مجموع هزینه‌های لیسانس، مدیریت و مهندسی معادل ۱۳/۸ درصد پروژه است که این میزان در بین چهار بخش فرعی تسهیم می‌شود به نحوی که به عنوان مثال جز ۱،۳ یعنی مهندسی پایه شامل ۲/۷ درصد کل هزینه‌های پروژه است.



جدول ۱. طبقه‌بندی به سه دسته اصلی عملیات پروژه

توزیع درصد	اجزا	ردیف	
۱۳/۸	لیسانس، مدیریت و مهندسی	E	1
۳/۷	مدیریت پروژه	۱/۱	
۳/۵	دانش فنی و لیسانس	۱/۲	
۲/۷	مهندسی پایه	۱/۳	
۳/۹	مهندسی تفضیلی	۱/۴	

توزیع درصد	اجزا	ردیف	
۵۸/۴	تجهیزات و کالاهای	P	2
۲۸/۴	تجهیزات مکانیکی	۲/۱	
۷/۶	اقلام لوله‌کشی	۲/۲	
۵/۲	تجهیزات و کالای برقی	۲/۳	
۶/۵	تجهیزات و کالای ابزار دقیقی	۲/۴	
۳/۵	اسکلت فلزی	۲/۵	
۳/۰	کاتالیزست و مواد شیمیایی	۲/۶	
۲/۲	قطعات یدکی	۲/۷	
۲/۰	اقلام متفرقه	۲/۸	

توزیع درصد	اجزا	ردیف	
۲۷/۸	ساختمان و نصب و راه‌اندازی	C	3
۱۰/۰	عملیات سویل	۳/۱	
۱۵/۰	نصب مکانیکی	۳/۲	
۱/۵	خدمات مهندسی در کارگاه	۳/۳	
۱/۳	پیش‌راه‌اندازی و راه‌اندازی	۳/۴	

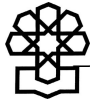


البته ذکر این نکته ضروری است که چون در سایر رشته‌ها اطلاعاتی و با این سطح از دقت مشاهده نشده است؛ تعمیم نسبت‌ها به تمام اجزای طرح‌های عمرانی و کلیه طرح‌های عمرانی در بخش‌های مختلف (فصول و برنامه‌ها) باید با احتیاط صورت گیرد. شکل دیگر طبقه‌بندی اطلاعات مالی طرح‌های عمرانی عبارت است از: تعیین وزن مالی اهم عناصر مورد استفاده در طرح یا پروژه براساس مطالعه هزینه‌های پروژه‌های نمونه. اطلاعات مربوط به رشته ابنیه که در جداول ۲ و ۳ ارائه شده است.

جدول ۲. ارزیابی وزن مالی اهم عناصر مورد استفاده در رشته ابنیه
براساس پروژه‌های نمونه

ردیف	منابع	درصد وزن مالی در پروژه
۱	انواع آهن‌آلات	۴۵
۲	کارگر	۸
۳	سیمان	۷
۴	حمل مصالح	۵
	جمع	۶۵

در جدول ۳ چهار ستون اول درصد (سهم) هزینه‌ای هر فعالیت پروژه را نشان می‌دهد. بخش بعدی جدول با نام «گروه هزینه‌ای» شامل پنج ستون است که به اجزای هزینه‌ای هر یک از فعالیت‌ها پرداخته است. بخش بعدی جدول با نام «سهم اجزا» که مساوی است با سهم هر یک از پنج جزء ذیل «گروه هزینه‌ای» برای هر فعالیت ضرب در «درصد همان فعالیت از کل پروژه» بدین ترتیب مثلاً سهم دستمزد در هر یک از فعالیت‌های پروژه مشخص می‌شود، حاصل جمع این ستون مساوی است با کل سهم هزینه دستمزد نسبت به کل هزینه‌های پروژه. مشاهده می‌شود که جمع هزینه‌های



دستمزد ۱۷/۳۳ درصد کل هزینه‌هاست. به همین ترتیب جمع هزینه‌های سیمان ۳۱/۳۵ درصد هزینه‌های آهن ۱۲/۴۴ درصد هزینه‌های حمل و نقل ۵/۶۹ درصد محاسبه شده است. نزدیکی اعداد حاصل از این روش با اعداد حاصل از روش دوم به نوعی مؤید اعتبار، درصدهای حاصل است.

با داشتن سهم این اجزای طرح‌های عمرانی، می‌توان میزان تغییر قیمت هر یک از این اجزا (بر اثر لایحه هدفمند کردن یارانه‌ها) می‌توان میزان تغییرات طرح عمرانی را پیش‌بینی کرد.



جدول ۳. محاسبه سهم هریک از اجزای مورد بررسی (دستمزد، هزینه آهن آلات، سیمان و حمل و نقل) در طرح‌های عمرانی

سهم اجزا					گروه هزینه‌ای						درصد از کل پروژه	شرح	دسته عملیاتی	شناسه
سایر	حمل	سیمان	آهن	دستمزد	سایر	حمل	سیمان	آهن	دستمزد	جمع				
۰/۶۹۳	۰/۶۹۳	۰/۶۹۳	۰/۸۶۶	۰/۵۲۰	۲۰	۲۰	۲۰	۲۵	۱۵	۱۰۰	۳/۴۶۵	تجهیز کارگاه	تجهیز کارگاه	۱۱
۰/۰۰۰	۰/۷۴۹	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۰۳۹		۹۵			۵	۱۰۰	۰/۷۸۸	گودبرداری با ماشین	خاکبرداری	۲۱
۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۲۱۴					۱۰۰	۱۰۰	۰/۲۱۴	خاکبرداری دستی و رگلاژ کف	خاکبرداری	۲۲
۰/۰۷۵	۰/۰۲۸	۰/۲۲۶	۰/۰۰۰	۰/۰۲۸	۲۰	۱۰	۶۰		۱۰	۱۰۰	۰/۳۷۶	اجرای بتن مگر	فونداسیون	۳۱
۰/۰۰۰	۰/۱۹۱	۰/۰۰۰	۳/۰۴۸	۰/۵۷۲		۵		۸۰	۱۵	۱۰۰	۳/۸۱۰	ساخت و نصب آرماتور	فونداسیون	۳۲
۰/۳۹۷	۰/۰۶۶	۰/۰۰۰	۰/۰۶۶	۰/۱۳۲	۶۰	۱۰		۱۰	۲۰	۱۰۰	۰/۶۶۲	قالب‌بندی فونداسیون	فونداسیون	۳۳
۰/۵۰۵	۰/۰۰۰	۱/۵۱۵	۰/۰۰۰	۰/۲۵۲	۲۰		۶۰		۱۰	۹۰	۲/۲۷۲	بتن‌ریزی فونداسیون	فونداسیون	۳۴
۰/۰۴۳	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۳۹۰	۰/۰۴۳	۱۰			۹۰	۱۰	۱۱۰	۰/۴۷۷	اجرای بیس‌پلیت ستون‌ها	اسکلت	۴۱
۰/۰۰۰	۰/۳۵۲	۰/۰۰۰	۵/۹۸۷	۰/۷۰۴		۵		۸۵	۱۰	۱۰۰	۷/۰۴۳	ساخت و نصب ستون‌ها	اسکلت	۴۲
۰/۰۰۰	۰/۲۷۹	۰/۰۰۰	۴/۳۳۵	۰/۵۵۷		۵		۸۵	۱۰	۱۰۰	۵/۵۷۱	ساخت تیرهای زنبوری و حمل	اسکلت	۴۳
۰/۰۰۰	۰/۱۷۹	۰/۰۰۰	۳/۰۴۶	۰/۳۵۸		۵		۸۵	۱۰	۱۰۰	۳/۵۸۴	ساخت و نصب بادبندها	اسکلت	۴۴
۰/۰۰۰	۰/۰۳۱	۰/۰۰۰	۰/۵۳۴	۰/۰۶۳		۵		۸۵	۱۰	۱۰۰	۰/۶۲۸	ساخت و نصب تیرپله	اسکلت	۴۵
۰/۵۴۴	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۴۸۳	۰/۱۸۱	۴۵			۴۰	۱۵	۱۰۰	۱/۲۰۸	اتصالات، جوشکار و ضدزنگ	اسکلت	۴۶
۰/۰۰۰	۰/۰۴۰	۰/۰۰۰	۰/۶۲۷	۰/۱۱۹		۵		۸۰	۱۵	۱۰۰	۰/۷۹۶	اجرای سقف شیبدار	اسکلت	۴۷
۰/۰۰۰	۰/۱۶۶	۰/۸۲۳	۱/۹۹۶	۰/۳۳۳		۵	۲۵	۶۰	۱۰	۱۰۰	۳/۳۲۶	ساخت تیرچه‌های فلزی	سقف‌سازی	۵۱
۰/۸۹۳	۰/۱۴۲	۱/۱۳۵	۰/۱۴۲	۰/۴۲۶	۳۵	۵	۴۰	۵	۱۵	۱۰۰	۲/۸۳۷	اجرای سقف همکف	سقف‌سازی	۵۲
۰/۹۱۸	۰/۱۳۱	۱/۰۴۹	۰/۱۳۱	۰/۳۹۳	۳۵	۵	۴۰	۵	۱۵	۱۰۰	۲/۶۲۲	اجرای سقف اول	سقف‌سازی	۵۳
۰/۲۲۴	۰/۰۳۲	۰/۲۵۶	۰/۰۳۲	۰/۰۹۶	۳۵	۵	۴۰	۵	۱۵	۱۰۰	۰/۶۴۱	اجرای کنسول‌ها و پله	سقف‌سازی	۵۴
۰/۱۶۳	۰/۰۶۱	۰/۱۲۲	۰/۰۲۰	۰/۰۴۱	۴۰	۱۵	۳۰	۵	۱۰	۱۰۰	۰/۴۰۷	خاکریزی پی و پشت دیوارها	سفت‌کاری	۶۱
۳/۱۰۳	۰/۳۱۰	۱/۸۶۲	۰/۳۱۰	۰/۶۲۱	۵۰	۵	۳۰	۵	۱۰	۱۰۰	۶/۲۰۵	اجرای دیوارچینی طبقات	سفت‌کاری	۶۲

۱

P1

>

<

ادامه جدول ۳. محاسبه سهم هریک از اجزای مورد بررسی (دستمزد، هزینه آهن آلات، سیمان و حمل و نقل) در طرح‌های عمرانی

سهم اجزا					گروه هزینه‌ای						درصد از کل پروژه	شرح	دسته عملیاتی	شناسه
سایر	حمل	سیمان	آهن	دستمزد	سایر	حمل	سیمان	آهن	دستمزد	جمع				
۰/۳۳۳	۰/۰۳۷	۰/۰۳۷	۰/۲۲۲	۰/۱۱۱	۴۵	۵	۵	۳۰	۱۵	۱۰۰	۰/۷۴۱	ساخت و نصب نعل درگاه‌ها	سفت‌کاری	۶۳
۰/۰۴۷	۰/۰۰۷	۰/۰۰۷	۰/۰۶۷	۰/۰۲۰	۳۵	۵	۵	۵۰	۱۵	۱۱۰	۰/۱۴۷	چارچوب، فریم پنجره‌ها	سفت‌کاری	۶۴
۰/۱۵۰	۰/۰۲۸	۰/۰۰۰	۰/۴۵۱	۰/۱۱۳	۲۰	۵		۶۰	۱۵	۱۰۰	۰/۷۵۲	اجرای لوله‌های فاضلاب	تأسیسات ۱	۷۱
۰/۳۰۴	۰/۰۷۶	۰/۰۰۰	۰/۹۱۳	۰/۲۲۸	۲۰	۵		۶۰	۱۵	۱۰۰	۱/۵۲۲	اجرای لوله‌کشی سرد و گرم	تأسیسات ۱	۷۲
۰/۷۲۱	۰/۲۴۰	۰/۰۰۰	۲/۸۸۲	۰/۹۶۱	۱۵	۵		۶۰	۲۰	۱۰۰	۴/۸۰۴	اجرای کانال‌های هوا	تأسیسات ۱	۷۳
۰/۱۷۳	۰/۰۵۸	۰/۰۰۰	۰/۶۹۰	۰/۲۳۰	۱۵	۵		۶۰	۲۰	۱۰۰	۱/۱۵۰	اجرای لوله‌های برق	تأسیسات ۱	۷۴
۰/۰۵۱	۰/۰۱۷	۰/۰۰۰	۰/۲۰۲	۰/۰۶۷	۱۵	۵		۶۰	۲۰	۱۰۰	۰/۳۳۷	نصب ساپورت‌های تأسیساتی	تأسیسات ۱	۷۵
۰/۰۱۳	۰/۰۰۱	۰/۰۰۱	۰/۰۰۱	۰/۰۰۳	۷۰	۵	۵	۵	۱۵	۱۰۰	۰/۰۱۸	اجرای پوکه سرویس‌ها	کف‌سازی	۸۱
۰/۴۶۴	۰/۰۳۳	۰/۰۳۳	۰/۰۳۳	۰/۰۹۹	۷۰	۵	۵	۵	۱۵	۱۰۰	۰/۶۶۳	اجرای پوکه طبقات	کف‌سازی	۸۲
۰/۳۸۰	۰/۰۲۷	۰/۰۲۷	۰/۰۲۷	۰/۰۸۱	۷۰	۵	۵	۵	۱۵	۱۰۰	۰/۵۴۳	شیب‌بندی و پوکه‌ریزی بام	کف‌سازی	۸۳
۰/۰۷۳	۰/۰۰۵	۰/۰۰۵	۰/۰۰۵	۰/۰۱۶	۷۰	۵	۵	۵	۱۵	۱۰۰	۰/۱۰۴	عایق‌کاری سرویس‌ها	کف‌سازی	۸۴
۳/۶۳۹	۰/۲۶۰	۰/۲۶۰	۰/۲۶۰	۰/۷۸۰	۷۰	۵	۵	۵	۱۵	۱۰۰	۵/۱۹۸	عایق‌کاری بام	کف‌سازی	۸۵
۰/۰۸۶	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۶۰۱	۰/۱۷۲	۱۰			۷۰	۲۰	۱۰۰	۰/۸۵۸	زیرسازی سقف کاذب فلزی	سقف‌کاذب	۹۱
۰/۰۱۱	۰/۰۰۵	۰/۰۰۰	۰/۰۶۴	۰/۰۲۷	۱۰	۵		۶۰	۲۵	۱۰۰	۰/۱۰۷	نصب صفحات رابیتس	سقف‌کاذب	۹۲
۰/۷۴۴	۰/۰۷۷	۰/۳۰۹	۰/۰۰۰	۰/۳۸۷	۵۰	۵	۲۰		۲۵	۱۰۰	۱/۵۴۷	گچ و خاک سقف‌ها و دیوارها	نازک‌کاری	۱۰۱
۰/۰۷۴	۰/۰۰۰	۰/۳۴۷	۰/۰۰۰	۰/۰۷۴	۱۵		۷۰		۱۵	۱۰۰	۰/۴۹۶	سیمان‌کاری آستر	نازک‌کاری	۱۰۲
۱/۴۵۰	۰/۰۰۰	۰/۴۴۶	۰/۰۰۰	۰/۳۳۵	۶۵		۲۰		۱۵	۱۰۰	۲/۲۳۱	سنگ قرنیز دیوارها	نازک‌کاری	۱۰۳
۰/۴۲۵	۰/۰۴۲	۰/۱۷۰	۰/۰۰۰	۰/۲۱۲	۵۰	۵	۲۰		۲۵	۱۰۰	۰/۸۴۹	سفیدکاری	نازک‌کاری	۱۰۴
۰/۰۹۰	۰/۰۲۲	۰/۲۶۹	۰/۰۰۰	۰/۱۱۲	۲۰	۵	۶۰		۲۵	۱۱۰	۰/۴۹۴	رویه تخته‌ماله‌ای	نازک‌کاری	۱۰۵
۰/۱۹۵	۰/۰۱۵	۰/۰۳۰	۰/۰۰۰	۰/۰۶۰	۶۵	۵	۱۰		۲۰	۱۰۰	۰/۳۰۰	نصب سنگ کف	نازک‌کاری	۱۰۶
۱/۶۰۵	۰/۰۰۰	۰/۹۶۳	۰/۰۰۰	۰/۶۴۲	۵۰		۳۰		۲۰	۱۰۰	۳/۲۱۰	موزاییک و کفپوش	نازک‌کاری	۱۰۷





ادامه جدول ۳. محاسبه سهم هریک از اجزای مورد بررسی (دستمزد، هزینه آهن آلات، سیمان و حمل و نقل) در طرح‌های عمرانی

سهم اجزا					گروه هزینه‌ای					درصد از کل پروژه	شرح	دسته عملیاتی	شناسه	
سایر	حمل	سیمان	آهن	دستمزد	سایر	حمل	سیمان	آهن	دستمزد					جمع
۰/۷۵۸	۰/۰۰۰	۰/۲۵۳	۰/۰۰۰	۰/۲۵۳	۶۰		۲۰		۲۰	۱۰۰	۱/۲۶۴	نصب سنگ پله	نازک‌کاری	۱۰۸
۰/۱۱۷	۰/۱۱۷	۰/۰۰۰	۱/۶۴۴	۰/۴۷۰	۵	۵		۷۰	۲۰	۱۰۰	۲/۳۴۹	در و پنجره‌های فلزی	نازک‌کاری	۱۰۹
۰/۵۹۷	۰/۱۰۰	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۲۹۹	۶۰	۱۰			۳۰	۱۰۰	۰/۹۹۵	درب و کمد چوبی	نازک‌کاری	۱۰۹
۰/۳۴۴	۰/۰۳۶	۰/۱۰۸	۰/۰۰۰	۰/۱۴۵	۶۰	۵	۱۵		۲۰	۱۰۰	۰/۷۲۳	اجرای آزاره سنگی نما	نما	۱۱۱
۱/۷۵۶	۰/۳۵۱	۰/۷۰۲	۰/۰۰۰	۰/۷۰۲	۵۰	۱۰	۲۰		۲۰	۱۰۰	۳/۵۱۱	اجرای آجرنما	نما	۱۱۲
۰/۰۳۷	۰/۰۳۷	۰/۴۷۷	۰/۰۰۰	۰/۱۸۴	۵	۵	۶۵		۲۵	۱۰۰	۰/۸۳۴	سیمان‌کاری و رویه‌نما	نما	۱۱۳
۰/۱۴۸	۰/۰۱۱	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۰۵۳	۷۰	۵			۲۵	۱۰۰	۰/۲۱۲	نصب شیشه	نما	۱۱۴
۰/۴۷۶	۰/۰۴۳	۰/۱۷۳	۰/۰۰۰	۰/۱۷۳	۵۵	۵	۲۰		۲۰	۱۰۰	۰/۸۶۵	کاشی‌کاری سرویس‌ها	کاشی و سرامیک	۱۲۱
۰/۰۰۴	۰/۰۰۰	۰/۰۰۲	۰/۰۰۰	۰/۰۰۲	۵۵	۵	۲۰		۲۰	۱۰۰	۰/۰۰۸	نصب توالتهای شرقی	کاشی و سرامیک	۱۲۲
۰/۱۱۵	۰/۰۱۰	۰/۰۴۲	۰/۰۰۰	۰/۰۴۲	۵۵	۵	۲۰		۲۰	۱۰۰	۰/۲۰۹	نصب سرامیک سرویسها	کاشی و سرامیک	۱۲۳
۰/۰۱۷	۰/۰۱۷	۰/۰۰۰	۰/۱۹۹	۰/۰۹۹	۵	۵		۶۰	۳۰	۱۰۰	۰/۳۳۱	ساخت و نصب دریچه‌ها	تأسیسات ۲	۱۳۱
۴/۴۴۶	۰/۳۱۸	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۱/۵۸۸	۷۰	۵			۲۵	۱۰۰	۶/۳۵۲	نصب دستگاه ذنت	تأسیسات ۲	۱۳۲
۱/۱۶۳	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۲۹۱	۸۰				۲۰	۱۰۰	۱/۴۵۴	سیم‌کشی و کابل‌کشی	تأسیسات ۲	۱۳۳
۰/۳۳۱	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۰۸۳	۸۰				۲۰	۱۰۰	۰/۴۱۴	کلید و پریز و اقلام برقی	تأسیسات ۲	۱۳۴
۱/۴۲۴	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۳۵۶	۸۰				۲۰	۱۰۰	۱/۷۸۰	نصب چراغها	تأسیسات ۲	۱۳۵
۰/۹۳۵	۰/۰۶۷	۰/۰۰۰	۰/۰۶۷	۰/۲۶۷	۷۰	۵		۵	۲۰	۱۰۰	۱/۳۳۶	ساخت و نصب تابلوهای برق	تأسیسات ۲	۱۳۶
۰/۱۱۹	۰/۰۰۹	۰/۰۰۹	۰/۰۰۰	۰/۰۳۴	۷۰	۵	۵		۲۰	۱۰۰	۰/۱۷۰	سرویس‌های بهداشتی	تأسیسات ۲	۱۳۷
۰/۱۴۱	۰/۰۳۵	۰/۰۰۰	۰/۳۵۳	۰/۱۷۷	۲۰	۵		۵۰	۲۵	۱۰۰	۰/۷۰۶	اجرای لوله‌کشی موتورخانه	موتورخانه	۱۴۱
۰/۴۰۶	۰/۰۴۱	۰/۰۰۰	۰/۱۶۲	۰/۲۰۳	۵۰	۵		۲۰	۲۵	۱۰۰	۰/۸۱۱	نصب دیگها و مشعل پمپها	موتورخانه	۱۴۲
۰/۰۳۱	۰/۰۰۲	۰/۰۰۰	۰/۰۰۲	۰/۰۰۶	۷۵	۵		۵	۱۵	۱۰۰	۰/۰۴۱	عایق‌کاری موتورخانه	موتورخانه	۱۴۳
۰/۷۶۶	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۱/۱۴۸	۴۰				۶۰	۱۰۰	۱/۹۱۴	اجرای کامل نقاشی سطوح گچی	نقاشی	۱۵۱

۵

۶

ادامه جدول ۳. محاسبه سهم هریک از اجزای مورد بررسی (دستمزد، هزینه آهن آلات، سیمان و حمل و نقل) در طرح‌های عمرانی

سهم اجزا					گروه هزینه‌ای					درصد از کل پروژه	شرح	دسته عملیاتی	شناسه	
سایر	حمل	سیمان	آهن	دستمزد	سایر	حمل	سیمان	آهن	دستمزد					جمع
۰/۰۶۲	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۰۶۲	۵۰				۵۰	۱۰۰	۰/۱۲۴	نقای سطوح فلزی	نقاشی	۱۵۲
۰/۱۲۴	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰	۰/۱۸۵	۴۰				۶۰	۱۰۰	۰/۳۰۹	نقاشی سطوح چوبی	نقاشی	۱۵۳
۰/۰۷۷	۰/۰۷۷	۰/۰۷۷	۰/۰۷۷	۰/۰۷۷	۲۰	۲۰	۲۰	۲۰	۲۰	۱۰۰	۰/۳۸۵	برچیدن کارگاه	برچیدن کارگاه	۱۶۱
۳۳/۲۰	۵/۶۹	۱۲/۴۴	۳۱/۳۵	۱۷/۳۳	۴۴	۸	۲۵	۴۱	۲۱	۱۰۰	۱۰۰/۰	جمع کل		
جمع کل: ۱۰۰/۰					میانگین ستون‌ها ↑									
جمع ستون‌ها ↑														





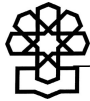
۲. ارزیابی آثار لایحه هدفمند کردن یارانه بر قیمت تمام شده طرح‌های عمرانی

براساس مطالعات انجام شده^۱ با فرض فروش حامل‌های انرژی به قیمت فوب خلیج فارس (با فرض هر بشکه نفت به قیمت ۳۵ دلار) میزان افزایش مستقیم قیمت تمام شده سیمان برابر ۱۴۸ درصد و میزان افزایش مستقیم قیمت فولاد برابر ۳۳ درصد خواهد بود. البته این درصدها در واقع حداقل میزان افزایش قیمت (با نفت ۳۵ دلاری) هستند و با فرض نفت ۴۸ دلاری، افزایش مستقیم قیمت تمام شده در اثر افزایش قیمت حامل‌های انرژی برای سیمان و فولاد به ترتیب برابر ۲۰۵ درصد و ۵۰ پیش‌بینی می‌شود.

در لایحه پیشنهادی دولت افزایش نرخ گازوئیل با فرض نفت ۳۵ دلاری برابر ۲۷۰۰ ریال و با فرض نفت ۴۸ دلاری ۳۵۰۰ ریال در نظر گرفته شده است. یعنی حداقل افزایش هزینه گازوئیل ۱۶۳۶ درصد خواهد بود. با فرض آنکه هزینه گازوئیل در شرایط کنونی ۲/۵۸ درصد هزینه‌های کرایه باشد^۲ پس از اجرای لایحه، هزینه‌های حمل‌ونقل گازوئیلی حداقل (و فقط و فقط به دلیل افزایش گازوئیل) افزایش مستقیمی معادل ۱۳۸ درصد خواهد داشت. بدون شک سایر هزینه‌های حمل‌ونقل (هزینه‌هایی به غیر از هزینه مستقیم گازوئیل) نیز افزایش خواهد یافت و در عمل افزایش هزینه حمل‌ونقل به مراتب بیش از ۱۳۸ خواهد بود.

۱. مرکز پژوهش‌های مجلس، درباره لایحه هدفمند کردن یارانه‌ها (۲: بررسی آثار مستقیم ... و برآورد ارزش جبرانی مورد نیاز بخش صنعت کشور در دو سناریو. شماره مسلسل ۹۴۳۲، دی ماه ۱۳۸۷.

۲. مرکز پژوهش‌های مجلس، درباره لایحه هدفمند کردن یارانه‌ها. (۲: بررسی آثار قیمتی ... هزینه‌های بخش‌های کشاورزی، صنعت، حمل‌ونقل و خانگی، شماره مسلسل ۹۴۳۰، دی ماه ۱۳۸۷.



بدین ترتیب و با این مفروضات می‌توان اثر افزایش مستقیم هزینه تمام شده طرح‌های عمرانی در اثر افزایش قیمت‌های حامل‌های انرژی را به‌نحو زیر محاسبه کرد. البته این افزایش قیمت صرفاً آثار مستقیم گیرد. زیرا اولاً علل افزایش قیمت مصالح فقط محدود به افزایش قیمت حامل‌های انرژی نیست و این افزایش نیز خود محدود به افزایش هزینه‌های مستقیم نخواهد بود.

جدول ۴. حداقل افزایش مستقیم هزینه تمام شده طرح‌های عمرانی (درصد)

ردیف	منابع	میزان افزایش قیمت در اثر حامل‌های انرژی		روش اول		روش دوم	
		میزان افزایش قیمت در اثر حامل‌های انرژی	درصد	اثر در افزایش قیمت تمام شده پروژه	درصد	اثر در افزایش قیمت تمام شده پروژه	درصد
۱	انواع آهن‌آلات	۳۳	۴۵	۱۵	۳۱	۱۰	
۲	کارگر	۰	۸	۰	۱۷	۰	
۳	سیمان	۱۴۸	۷	۱۰	۱۲	۱۸	
۴	حمل مصالح	۱۳۸	۵	۷	۶	۸	
	جمع		۶۵	۳۲	۶۶	۳۶	

بدین ترتیب با اتکا به مفروض و قابل پیش‌بینی بودن میزان افزایش قیمت هر یک از اقلام عمده پروژه‌ها (آهن، سیمان و حمل) و نیز نادیده گرفتن افزایش هزینه دستمزد طبق ماده (۱۳) لایحه، می‌توان دید که پروژه‌های عمرانی علاوه بر افزایش قیمت‌های معمول خود، در اثر اجرای این سیاست دچار یک افزایش قیمت ۳۲ درصد تا ۳۶ درصد جدید نیز خواهند شد.



جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

یکی از آثار افزایش قیمت حامل‌های انرژی طبق لایحه هدفمند کردن یارانه، افزایش قیمت تمام شده طرح‌های عمرانی است با توجه به اینکه اقلامی مانند «انواع آهن‌آلات»، «کارگر»، «سیمان» و «حمل مصالح» به ترتیب ۴۵ درصد، ۸ درصد، ۷ درصد و ۵ درصد از وزن مالی پروژه‌های عمرانی را به‌طور میانگین به خود اختصاص می‌دهند. با فرض فروش حامل‌های انرژی براساس فوب خلیج فارس (نفت خام ۳۵ دلاری)، قیمت تمام شده سیمان با ۱۴۸ درصد و فولاد با ۳۳ درصد افزایش مستقیم در هزینه تمام شده روبه‌رو خواهد شد. همچنین با فرض قیمت نفت خام ۴۸ دلاری صنعت سیمان با ۲۰۵ درصد و فولاد با ۵۰ درصد افزایش مستقیم در هزینه تمام شده روبه‌رو خواهد شد. طبق مطالعات انجام شده افزایش قیمت حمل مصالح براساس فروض فوق حداقل ۱۳۸ درصد خواهد بود و با فرض عدم افزایش دستمزدها طبق ماده (۱۳) لایحه (اگرچه فرضی غیرواقعی است)، افزایش قیمت تمام شده طرح‌های عمرانی در اثر افزایش قیمت حامل‌های انرژی به‌طور مستقیم حداقل بین ۳۲ تا ۳۶ درصد خواهد بود.



شناسنامه گزارش

شماره مسلسل: ۹۴۴۵

عنوان گزارش: درباره لایحه هدمند کردن یارانه‌ها ۳. تأثیر لایحه بر قیمت تمام شده طرح‌های عمرانی

Report Title:

نام دفتر: برنامه و بودجه (گروه بودجه)

تهیه و تدوین: شهرام حلاج

سایر همکاران: میثم پیله‌فروش

ناظر علمی: علی پناهی

متقاضی: احمد توکلی (رئیس مرکز پژوهش‌ها)

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی و معادل انگلیسی آنها: —

تاریخ انتشار: ۱۳۸۷/۱۰/۳۰