



دوره هشتم - سال اول

شماره ثبت:

۲۰۹

شماره چاپ:

۲۹۶

تاریخ چاپ:

۱۳۸۷/۵/۲۳

شماره مسلسل:

۲۶۰۹۲۸۱

تاریخ انتشار:

۱۳۸۷/۷/۲۴

به نام خدا

اظهار نظر کارشناسی درباره:
«طرح حراستها»

الف) شرح و ضرورت طرح

حراست‌های موجود دستگاه‌ها و نهادهای دولتی و سازمان‌های وابسته به آنها در شرایط کنونی با نوعی تابعیت دوگانه (سازمان و نهاد مرجع و وزارت اطلاعات) مشغول فعالیت بوده و تاکنون مجلس شورای اسلامی که نهاد قوه قانون‌گذاری رسمی و قانونی کشور است طرح و لایحه‌ای را درخصوص حراست‌ها تدوین و تصویب ننموده است و حراست‌ها براساس مصوبات مجمع تشخیص مصلحت نظام و همچنین رویه‌های جاری وزارت اطلاعات به انجام وظایف اساسی و خطیر خود می‌پردازند، فقدان و خلأ قانون شفاف و به روز پیرامون حراست‌ها زمینه‌ساز برخی مسائل و مشکلات اداری، حقوقی و مدیریتی می‌گردد. بنابراین اهمیت و ضرورت تصویب قانونی شفاف و روشن با ساختاری کارآمد و منطقی برای حراست‌ها شایان توجه می‌باشد که ملحوظ نظر مسئولان محترم وزارت اطلاعات، نهادها و سازمان‌های دولتی و وابسته و همچنین نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی قرار گرفته است.

ب) بیان سابقه قانونی طرح

طرح حراست‌ها از دوره هشتم مجلس شورای اسلامی در دستور کار نمایندگان محترم و کمیسیون سیاست خارجی و امنیت ملی بوده است که در دوره استقرار مجلس هفتم شورای اسلامی نیز با امضای ۵۷ نفر از نمایندگان در دستور کار قرار گرفت و چندین بار در کمیسیون مربوطه مورد بررسی کارشناسی قرار گرفت و با عنایت به وجود برخی کاستی‌ها و ابهامات در مواد آن امکان تصویب آن فراهم نگردید. امید است با اهتمام جدی نمایندگان محترم مجلس هشتم طرح مزبور با بررسی‌های جامع کارشناسی و برطرف گردیدن کاستی‌ها و ابهامات به تصویب نمایندگان محترم برسد تا ان شاء الله مشکلات و مسائل ناشی از فقدان قانونی جامع و مانع و به روز برطرف گردد و حراست‌ها که ساختاری ضروری برای مراقبت و حفاظت از امنیت و سلامت اجرایی کارکنان، اسناد و مدارک و همچنین شبکه‌های ارتباطات اداری است با توانایی بتوانند به وظایف و مأموریت‌های ذاتی خود اقدام نمایند.

ج) بررسی کارشناسی طرح: (۱۵ ماده تهیه شده در مجلس هفتم)

۱. در ماده (۱) پیشنهادی در سطر سوم پس از تهدیدات و آسیب‌های اطلاعاتی واژه «امنیتی» نیز اضافه شود زیرا «تهدیدات و آسیب‌های اطلاعاتی و امنیتی» جامع می‌باشد.
۲. در ماده (۱) «صیانت کارکنان» مورد تأکید قرار گرفته است در حالی که به لحاظ حقوقی علاوه بر صیانت کارکنان، صیانت سازمان و نهاد مربوطه نیز باید به عنوان یک شخصیت و واحد حقوقی ملحوظ نظر و تأکید قرار گیرد.

۳. تبصره «۲» ماده (۱) به دلیل ابهام برانگیز بودن و تداخل میان یگان‌های حفاظت فیزیکی متعلق به ناجا با حراست‌ها مشکل‌ساز است بنابراین به شرح زیر اصلاح شود:

حفاظت فیزیکی اماکن و تأسیسات دارای رده حفاظتی مصوب شورای امنیت کشور و تأسیسات حساس و حیاتی که طبق قانون و تدابیر ابلاغی مقام معظم رهبری تعیین می‌شود و دستگاه‌هایی که در آن یگان‌های حفاظت فیزیکی ایجاد می‌شود برعهده نیروهای نظامی و انتظامی است از این قانون مستثناست. آیین‌نامه اجرایی تعاملات حفاظت‌های فیزیکی و حراست در دستگاه‌هایی که مشمول این تبصره هستند توسط ستاد کل نیروهای مسلح و حراست کل کشور (وزارت اطلاعات) تهیه و به تصویب فرماندهی معظم کل قوا خواهد رسید.

۴. در ماده (۳) به جای حفاظت پرسنل - حفاظت نیروهای انسانی یا کارکنان آورده شود.

۵. در تبصره ماده (۴) نیز «حفاظت پرسنل» به «حفاظت کارکنان» تغییر یابد.

۶. در ذیل بخش «ب» وظایف و اختیارات ماده (۶) بند «ط»: جمله ارائه مشاوره به بالاترین مقام دستگاه ...، واژه امنیتی به مشاوره اضافه گردد. ارائه مشاوره امنیتی.

۷. بند «ی» ماده (۶) «مقوله پیگیری موارد سوء عملکردی مدیران و کارکنان دستگاه‌ها، دارای اطلاق و کلی است که در نتیجه زمینه‌ساز اختلاف میان بازرسی دستگاه‌ها و حراست‌ها می‌گردد. بنابراین برای شفاف شدن موضوع «موارد سوء امنیتی مدیران و کارکنان دستگاه جزء وظایف حراست‌ها ملحوظ شود و رسیدگی به تخلفات اداری و مدیریتی برعهده بازرسی‌ها باشد».

۸. در ماده (۱۱) به کارگیری کارکنان حفاظت اطلاعات بازنشسته نیروهای مسلح نیز مجاز باشد.

۹. ماده (۱۵) به لحاظ روشی دارای اشکال است و پیشنهاد می‌شود به شرح زیر اصلاح شود: آیین‌نامه‌های اجرایی مورد نیاز این قانون توسط وزارت اطلاعات و سایر دستگاه‌های ذی‌ربط تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

۱۰. طرح مزبور نسبت به مقوله تفکیک قوا مسکوت می‌باشد و ضرورت دارد حراست دستگاه‌هایی مانند قوه قضائیه و قوه مقننه و سازمان‌هایی نظیر صدا و سیما از استقلال اجرایی برخوردار باشند.

د) نتیجه‌گیری

با توجه به اهمیت و ضرورت برطرف نمودن خلأ قانونی تشکیلات حراست‌ها و همچنین نقش شایان توجه حراست‌ها در مراقبت و حفاظت از اسناد و مدارک، نیروهای انسانی و کارکنان و اطلاعات و ارتباطات و اماکن مربوطه و حفاظت از سازمان مربوطه به‌مثابه یک شخصیت حقوقی، طرح پیشنهادی با اصلاحات و برطرف نمودن برخی کاستی‌های موجود در ابعاد:

۱. شفاف‌سازی تعامل و همکاری یگان‌های حفاظت فیزیکی متعلق به نیروهای نظامی و انتظامی با حراست‌ها.

۲. تفکیک و شفاف‌سازی وظایف یگان‌های حفاظت فیزیکی با حراست‌ها.

۳. چگونگی تأمین نیازهای اطلاعاتی حراست‌ها.

گامی ارزشمند در فرایند تحکیم و ثبات و کارآمدی حراست‌ها خواهد بود.