

## به نام خدا

## اظهار نظر کارشناسی درباره:

## «لایحه الحاق یک تبصره به بند (۲۲) ماده (۳) آئین نامه سازمان بنادر و

## کشتیرانی مصوب سال ۱۳۴۸»

بند «۲۲» ماده (۳) آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی صراحت دارد بر اینکه در ارائه لایحه، دلایل لزوم و تهیه پیشنهاد لایحه در مقدمه لایحه به طور واضح بیان شود.

در مقدمه لایحه الحاق یک تبصره به بند (۲۲) ماده (۳) آئین نامه سازمان بنادر و کشتیرانی مصوب ۱۳۴۸ به صراحت آمده که عدم لحاظ ضمانت اجرایی صریح در بند (۲۲) ماده (۳) آئین نامه سازمان بنادر و کشتیرانی مصوب ۱۳۴۸ در خصوص برخورد با سازندگان اسکله ها و تأسیسات فاقد مجوز ساخت یا بهره برداری سبب شده تا مراجع قضایی در ارتباط با رسیدگی به تخلفات مذکور از رویه واحدی تبعیت ننمایند و .... به طوری که ملاحظه می شود دلیل ارائه این لایحه عدم لحاظ ضمانت اجرایی صریح، ثانیاً عدم تبعیت مراجع قضایی از رویه واحد در رسیدگی به تخلفات مذکور است. بنابراین قانون برای برخورد با ساخت و سازهای غیرمجاز (اسکله در سواحل دریایی) وجود دارد و این قانون هم تاکنون عمل شده است منتها شدت عمل و رویه واحد، مورد درخواست سازمان بنادر و کشتیرانی است. باید دید لایحه پیشنهادی به این دو جنبه پرداخته است یا خیر؟

۱. در لایحه آمده «ساخت و ساز بدون مجوز یا خارج از مجوز سازمان بنادر و کشتیرانی ممنوع است» در این جمله مشخص نشده چه نوع ساخت و ساز و در کجا ممنوع است. ساخت و ساز جنبه عام دارد و با قرار گرفتن بندر در بعضی شهرها صدور حکم عام بین سازمان بنادر و شهرداری ها اختلاف ایجاد خواهد کرد.

۲. در ادامه لایحه آمده «سازمان در صورت اطلاع از طریق گارد بندر یا سایر ضابطین دادگستری از ادامه عملیات ساخت و ساز یا بهره برداری از تأسیسات و تجهیزات فاقد مجوز یا خارج از مجوز جلوگیری کرده» به طوری که ملاحظه می شود سازمان می خواهد با تشخیص خود و بدون مراجعه به مراجع صالحه از ادامه کار جلوگیری کند که در این جلوگیری، گارد بندر که تحت امر سازمان بنادر است به عنوان ضابط دادگستری وارد عمل می شود و از ادامه کار و فعالیت جلوگیری می کند.

۳. در ادامه تبصره آمده که «سازمان بلافاصله موضوع را به عنوان شاکی به مراجع قضایی محل اعلام می نمایند». در این رابطه قابل توضیح است که اصطلاح شاکی نوعاً در مواردی به کار می رود که تخلف ارتكابی، جرم باشد ضمن اینکه تلقی یک تخلف به عنوان جرم با پیش بینی مجازات برای آن همراه است که در این تبصره آمده «در صورت احراز تخلف حسب مورد، حکم به قلع بنا، توقف عملیات یا اصلاح آن مطابق مجوز» داده می شود.

## به طور خلاصه

۱. ساخت و ساز باید روشن و شفاف و بدون ابهام باشد،
۲. تنها با حکم محاکم صالحه می توان از ادامه فعالیت و کار جلوگیری کرد،
۳. برای تخلف، مجازات لازم پیش بینی شود.