

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«لایحه صیانت از حریم مسیرهای شبکه کابل فیبرنوری شبکه مادر مخابراتی کشور»

دوره هشتم - سال اول

بیان موضوع

نظر به اهمیت شبکه فیبر نوری کشور به عنوان زیرساخت اصلی شبکه انتقال و بستری مناسب برای توسعه همه جانبه کشور و اطمینان از ظرفیت بالای این شبکه جهت برقراری ارتباط ۴۰۰ میلیون نفر جمعیت ایران و پانزده کشور همسایه، لایحه ۵ ماده‌ای صیانت از شبکه کابل فیبر نوری شبکه مادر مخابراتی کشور پس از تصویب در هیئت وزیران تقدیم مجلس شورای اسلامی شد.

شماره ثبت:

۱۲۶

شماره چاپ:

۱۲۷

تاریخ چاپ:

۱۳۸۷/۴/۹

فرصت اقتصادی که این شبکه برای ترانزیت (عبور) ارتباطات کشورهای مسیر کابل نوری بین‌المللی که جمعیتی چندین میلیاردی را دربرمی‌گیرد برای کشور ما به وجود آورده است، ضرورت صیانت و حفاظت از شبکه مذکور را بیش از پیش ضروری می‌کند.

لزوم قانون‌گذاری

با عنایت به ناکافی بودن مقررات فعلی برای تسهیل در امر کابل‌کشی و صیانت از حریم مسیرهای شبکه کابل فیبر نوری شبکه مادر مخابراتی کشور و نظر به رفع نارسایی‌های موجود، ضروری است قانون جامع‌تری نسبت به قوانین موجود تصویب شود.

جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

تصویب این لایحه می‌تواند در سایه صیانت از شبکه فیبر نوری زمینه توسعه هر چه بیشتر کشور در زمینه‌های اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و سیاسی را فراهم کند ولی در تصویب آن لازم است نکات ذیل مورد توجه قرار گیرد:

- الزام دولت به اقدام برای تعیین تکلیف قانونی راجع به مرجع تنظیم مقررات ارتباطات ملی،
- توسعه حمایت این لایحه به آن قسمت از شبکه فیبر نوری که تحت شمول مفهومی شبکه مادر مخابراتی قرار نمی‌گیرند،
- تفکیک مسائل لازم‌الاشاره در قانون اصلی از مصوبات هیئت دولت (قانون‌گذاری تفویضی)،
- توسعه مفهوم صیانت از ترسیم حریم پیرامون آن و توجه جدی به عوامل دست‌اندرکار این حوزه،
- تدوین ضمانت اجرایی غیرکیفری و تجدیدنظر در ضمانت اجرای کیفری متناسب با شرایط خاص حاکم بر شبکه فیبر نوری کشور با هدف تقویت صیانت از آن.

شماره مسلسل:

۲۰۰۹۱۲۴-۱-۲

تاریخ انتشار:

۱۳۸۸/۱/۲۲

## نکات مهم

۱. در رابطه با ماده (۱) استفاده از لفظ «تملك» صحیح نیست. زیرا قانوناً اراضی دولتی متعلق به دولت است و دستگاه‌ها و وزارتخانه‌ها صرفاً بهره‌بردار اراضی و املاک متعلق به دولت به شمار می‌آیند (مستند به قانون محاسبات عمومی). به‌علاوه استفاده از واژه «تملك» می‌تواند بر ضرورت پرداخت بهای اراضی توسط دستگاه «تملك‌کننده» دلالت نماید که این امر نیز مغایر نظر قانون‌گذار در قانون محاسبات عمومی و حتی تهیه‌کنندگان لایحه است.

۲. در رابطه با ماده (۲) لایحه که مرقوم شده وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات «می‌تواند» در مواردی که حریم یاد شده جزء اراضی موضوع ماده (۱) این قانون نمی‌باشد، نسبت به تملك آن با طی تشریفات قانونی اقدام نماید: اولاً این وزارتخانه می‌بایست «مكلف» به تملك اراضی مذکور باشد و استفاده از لفظ «می‌تواند» به لحاظ ضرورت اعمال محدودیت بر حق مالکیت مالکان این قبیل اراضی به هیچ‌وجه تأمین‌کننده مقصود مقنن نیست. ثانیاً از آنجا که تملك حریم مسیر عبور کابل‌های فیبر نوری بعضاً موجب خواهد شد تا اراضی‌ای که کابل نوری از آن عبور نموده به بخش‌های غیرقابل استفاده‌ای تقسیم شده یا خساراتی افزون بر بهای اراضی واقع در حریم مسیر عبور کابل به مالک آن اراضی وارد شود.

۳. در سطر سوم ماده (۳) به‌جای عبارت «هماهنگی وزارتخانه‌های» عبارت «اخذ مجوز از وزارت» و در سطر چهارم این ماده نیز عبارت «راه و ترابری» حذف شود.

ضمناً در خصوص اعمال اصلاحات در مواد (۱)، (۲)، (۳)، (۴) و (۶) قبلاً پیشنهاد مرکز به کمیسیون اصلی ارائه شده است.